



2025



Voortgangs- rapportage

Januari t/m april
Gemeente Molenlanden

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.

Kijk op <http://www.ozhz.nl/regio/molenlanden-2025>



De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 2.248.673, - dit is inclusief het restant van 2024. In de eerste vier maanden hebben wij € 789.864, - besteed, dat is 36,6% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat we meer besteedden dan verwacht (33,3%). Hieronder wordt dit verklaard.

Waarom zijn de bestedingen hoger dan verwacht?

Algemene taken

- Regionale generieke taken
Deze taken betreffen onder andere generieke advisering, beleidsondersteuning en overlegstructuren op regionaal niveau. Uitgangspunt is dat OZHZ stuurt op een realisatie van 100%.
- Thema's ontwikkelingen en beheer
De overbesteding hangt samen met regionale advisering over het Omgevingsplan. Gezien het belang hiervan is een voorstel voor het Algemeen Bestuur in voorbereiding om deze inzet niet af te bouwen.

Overheid gestuurde taken regionaal

Ondanks een lagere besteding na 4 maanden op het totaal loopt Toezicht & Handhaving Midden Energie voor op de prognose (38%). Dit komt omdat we voorlopen op het energietoezicht programma. De verwachting hierbij is dat we eind 2025 uit gaan komen op 100% besteding. Ook Toezicht & handhaving gebruiksfase Hoog loopt voor op het beschikbare budget, maar loopt wel in lijn met de productie. Er zijn meer bedrijven bezocht in de eerste 4 maanden. De verwachting is een realisatie van rond de 100%.

Overheid gestuurde taken lokaal

- Toezicht ondermijning
Omdat OZHZ veel controles uitvoert bij bedrijven kan OZHZ soms signalen van ondermijnende activiteiten oppikken. Op uw verzoek kan OZHZ bovendien kennis inbrengen bij het stellen van prioriteiten en het plannen en uitvoeren van controles in het kader van uw aanpak van ondermijnende criminaliteit. We kregen meer vragen om inhoudelijke ondersteuning dan in voorgaande jaren.

Omgevingsgestuurde taken regionaal

- Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen
Met name toezicht op asbestverwijdering bij sloop en toezicht bodem laten een hoge besteding zien. Het aantal slooppjecten ligt hoger dan geraamd. In 2025 zijn al 62 van de 120 slooppzaken behandeld, wat de inzet en besteding verhoogt. Deze trend zet zich naar verwachting voort in de rest van 2025.
Toezicht op bodem (grondverzet) heeft te maken met de werkzaamheden rondom de A27.
En wordt verder toegelicht op pagina 7.

Expertise-en-adviestaken (prognose 133%)

- Geluidtaken
We hebben veel meer verzoeken om advies gekregen dan geraamd. Opvallend is het hoge aantal verzoeken om verkeersgegevens aan te leveren. Ook het beheren van de geluidzones Lekdijk en Langs de Lek kosten meer tijd dan verwacht.
- Luchttaken
Op het onderdeel Lucht/stikstof zijn in de afgelopen maanden 40 adviezen opgesteld. Opvallend is het grote aantal Bopa aanvragen. De verwachting was dat dit minder zou worden met de komst van de Omgevingswet, maar dat is niet het geval. Voor stikstof vervalt de toetsing bij bouwaanvragen, tenzij er moet worden afgeweken van het omgevingsplan. Vroeger was deze beperkte afwijking een zeldzaamheid bij een bouwvergunning. Soms werd er nog wel eens een planwijziging geregeld voor kleine ontwikkelingen, maar meestal gingen planwijzigingen om grote ontwikkelingen. Bopa's komen nu heel vaak voor, veel vaker dan vroeger. De drempel lijkt te zijn verlaagd om af te wijken van het plan. Dit is onverwacht. Luchtwerkzaamheden m.b.t. de asbestcentrale in Hoogblokland kosten ook relatief veel tijd.
- Ecologietaken
We krijgen veel vragen over ecologie. Op dit moment loopt er een bezwaar: Harpstraat 3 te Arkel. Dit heeft te maken met een ecologische voortoets op stikstof. We hebben ook vragen gehad over windturbines en natuur.
- Omgevingsadvies
Net als in 2024 worden we vaak verzocht om integrale adviezen op te stellen. Met de komst van een fulltime beleidsmedewerker milieu zal dit naar verwachting afnemen in de loop van het jaar.

Waar werd minder tijd aan besteed dan verwacht?

Algemene taken

- Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget
De kosten voor de huur van de E-noses worden vanaf 2025 door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) bekostigd.

Overheid gestuurde taken regionaal

- Actualiseren milieuvergunningen

In Molenlanden zijn 5 actualisaties opgestart. De bestedingen gaan de komende maanden wel toenemen.

Omgevingsgestuurde taken regionaal

- Vergunningen & Meldingen Bodem en Vergunningen & Meldingen Milieu blijven achter op de begroting. Deze zijn vraaggestuurd.

Hieronder lichten we de volgende onderwerpen inhoudelijk toe:

- Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)
- Toezicht Bodem

Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)

OZHZ beheert het geluid op industrieterreinen met een geluidzone (zonebeheer)

Dit zijn terreinen waar bedrijven zitten die veel geluid maken. Rondom zo'n terrein ligt een zone waar extra aandacht voor geluid nodig is. Onder de Omgevingswet moeten deze terreinen worden omgezet naar een nieuw systeem met Geluid Productie Plafonds (GPP's). Dit betekent:

- Er komen referentiepunten rond het terrein
- Voor elk referentiepunt wordt een maximaal geluidniveau vastgesteld
- Dit niveau geeft aan hoeveel geluid het industrieterrein daar maximaal mag veroorzaken

De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en opgenomen worden als omgevingswaarden in het Omgevingsplan van de gemeente.

Het omzetten van de industrieterreinen naar het nieuwe geluidstelsel vraagt forse inzet van de gemeente en de Omgevingsdienst

Tijdens dit proces moeten er keuzes worden gemaakt, zoals:

- Waar de grenzen van het industrieterrein liggen
- Welke bedrijven er mogen komen
- Welke functies het terrein krijgt

Hiervoor is een RO-medewerker van de gemeente nodig, die de visie van de gemeente meegedeelt en een Omgevingsplan op kan stellen. De zonebeheerder van OZHZ helpt hierbij door advies te geven en het rekenwerk te doen. Een vast team is belangrijk. Wisselingen in het team kunnen het proces vertragen. Welke terreinen als eerste worden aangepakt, wordt samen met de gemeenten bepaald. Dit hangt af van de beschikbare mensen en tijd bij OZHZ en de gemeenten.

In het afgelopen jaar hebben we verschillende onduidelijkheden in de regelgeving uitgezocht

Ook hebben we ervaring opgedaan met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's komen te staan. Halverwege 2024 kwam de hiervoor benodigde rekensoftware (Geomilieu) beschikbaar.

Begin 2025 is deze software bijgewerkt en klaar gemaakt voor het omzetten van de gegevens. Verder hebben we overleggen gehad met het RIVM en het ministerie over hoe de CVGG werkt en hoe 'Redelijke Sommatie' moet worden toegepast. 'Redelijke Sommatie' betekent dat een geluidsaf trek geldt, als niet alle bedrijven op een industrieterrein tegelijk het maximale geluid maken. Er is nog steeds geen duidelijkheid hoe deze aftrek precies moet worden toegepast. Deze aftrek geldt overigens voor enkele industrieterreinen. Onze vraag hierover is in 2024 al via het IPLO naar het ministerie gestuurd, maar we hebben nog geen reactie ontvangen.

Tot slot zijn er vragen over de vergunningvoorschriften

De vragen gaan over hoe we vergunningvoorschriften moeten opstellen bij het aanpassen van bestaande vergunningen en bij nieuwe aanvragen. Ook is er nog discussie over hoe de zones precies ingevuld moeten worden.

Molenlanden

Hier gaat het in totaal om 6 industrieterreinen.

- **Lekdijk:** In 2024 is het plan vastgesteld om de grenzen van het industrieterrein en de geluidzone te herstellen. De prioriteit ligt nu op het verdelen van de geluidruimte. Zodra daar meer duidelijkheid over is, kunnen de GPP's samen met het Omgevingsplan worden vastgesteld. Om hiermee verder te gaan is het belangrijk dat er een RO-adviseur van de gemeente beschikbaar is.
- **Langs de Lek:** De grenzen van het industrieterrein en de geluidzone zijn hersteld. Verdere stappen voor omzetting zijn nog niet gezet.
- **Zuivelfabriek Bleskensgraaf:** Dit terrein kan in principe worden omgezet. We kunnen starten zodra er een RO-adviseur beschikbaar is en de softwareproblemen (STOP_TPOD) zijn opgelost.
- **Gascompressiestation Wijngaarden:** Dit terrein is gebruikt als testterrein voor de CVGG. Veel voorbereidend werk is al gedaan. Omdat hier momenteel een vergunningprocedure loopt, is het verstandig om te wachten totdat deze procedure is afgerond.
- **Overige terreinen:** Deze hebben tot nu toe geen prioriteit gehad.

Toezicht bodem

In de eerste vier maanden zien we op regionaal niveau een duidelijke toename van het aantal informatieplichten, vooral met betrekking tot grondtoepassingen. We beoordelen deze inhoudelijk en kennen een run score toe, wat bepaalt of we wel of geen controle uitvoeren. Momenteel lopen er twee grootschalige bodemtoepassingen in de regio: de verbreding van de A27 en de aanleg van een geluidswal in Zwijndrecht. Dit leidt tot een toename van het aantal informatieplichten voor grondtoepassingen.

Daarnaast ontvangen we regelmatig informatieplichten voor het toepassen van bouwstoffen. We merken dat de regels rondom het toepassen van bouwstoffen vaak niet goed bekend zijn. In veel gevallen geldt er geen meldings- en informatieplicht, maar soms is een vergunning vereist vanwege de voorbeschermingsregels. Ook zien we dat nieuwe producten worden toegepast zonder te weten of deze schadelijk kunnen zijn voor de bodem. Deze informatieplichten kosten per stuk meer tijd om te toetsen. We voeren controles uit op basis van het run bodem. Voor grondtoepassingen kunnen niet alle meldingen door het run bodem gehaald worden. Door de Omgevingswet geldt er voor het toepassen van schone grond (klasse landbouw/natuur) geen informatieplicht. Voor deze meldingen voeren we steekproefsgewijs controles uit, zowel fysiek op locatie als administratief.

Naast de reguliere controles voeren we ook gebiedscontroles uit. Hierbij zien we dat er werkzaamheden worden uitgevoerd zonder melding. In zulke gevallen treden we handhavend op, wat over het algemeen veel tijd kost.

Verder zien we een toename van gesloten bodemenergiesystemen (GBES), vooral bij nieuwbouwprojecten. Bij de aanleg van GBES bestaat er een kans op bodem- en grondwaterverontreiniging. Daarom voeren we hierop toezicht en controles uit.

Financieel overzicht

Gemeente Molenlanden			
Algemene taken	Budget	Realisatie	Voortgang
Thema's Ontwikkeling en Beheer	114.633	40.730	36%
Regionale Generieke taken	120.238	46.323	39%
Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	4.906		0%
<i>Subtotaal</i>	239.777	87.052	36%
Overheidsgestuurde taken regionaal			
Actualiseren vergunningen	98.065	12.106	12%
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	486.502	171.518	35%
Overig	43.909	14.815	34%
<i>Subtotaal</i>	628.476	198.439	32%
Overheidsgestuurde taken lokaal			
Planmatige lokale VTH-taken	9613,08	4048,56	42%
<i>Subtotaal</i>	9.613	4.049	42%
Omgevingsgestuurde taken regionaal			
Vergunningen & Meldingen Milieu	220.946	64.102	29%
Vergunningen & Meldingen Bodem	328.062	78.666	24%
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	15.272	8.238	54%
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	185.185	90.828	49%
Klachten, meldingen en verzoeken	177.466	71.783	40%
Overig	55.997	15.549	28%
<i>Subtotaal</i>	982.927	329.166	33%
Omgevingsgestuurde taken lokaal			
APV en Drank- en horecawet	3.483	281	8%
Lokale omgevingsgestuurde VTH-taken overig	-	1.265	
<i>Subtotaal</i>	3.483	1.546	44%
Expertise- en adviestaken			
Lucht	22.285	14.889	67%
Omgevingsveiligheid	22.740	4.786	21%
Geluid en Licht	104.761	46.119	44%
Bodem en Water	39.933	13.595	34%
Duurzaamheid en Ecologie	55.906	20.606	37%
Omgevingsadvies	131.809	66.652	51%
Overig	6.961	2.966	43%
<i>Subtotaal</i>	384.396	169.612	44%
Totaal	2.248.673	789.864	35%