



2025



Voortgangs- rapportage

Januari t/m april
Gemeente Hoeksche Waard

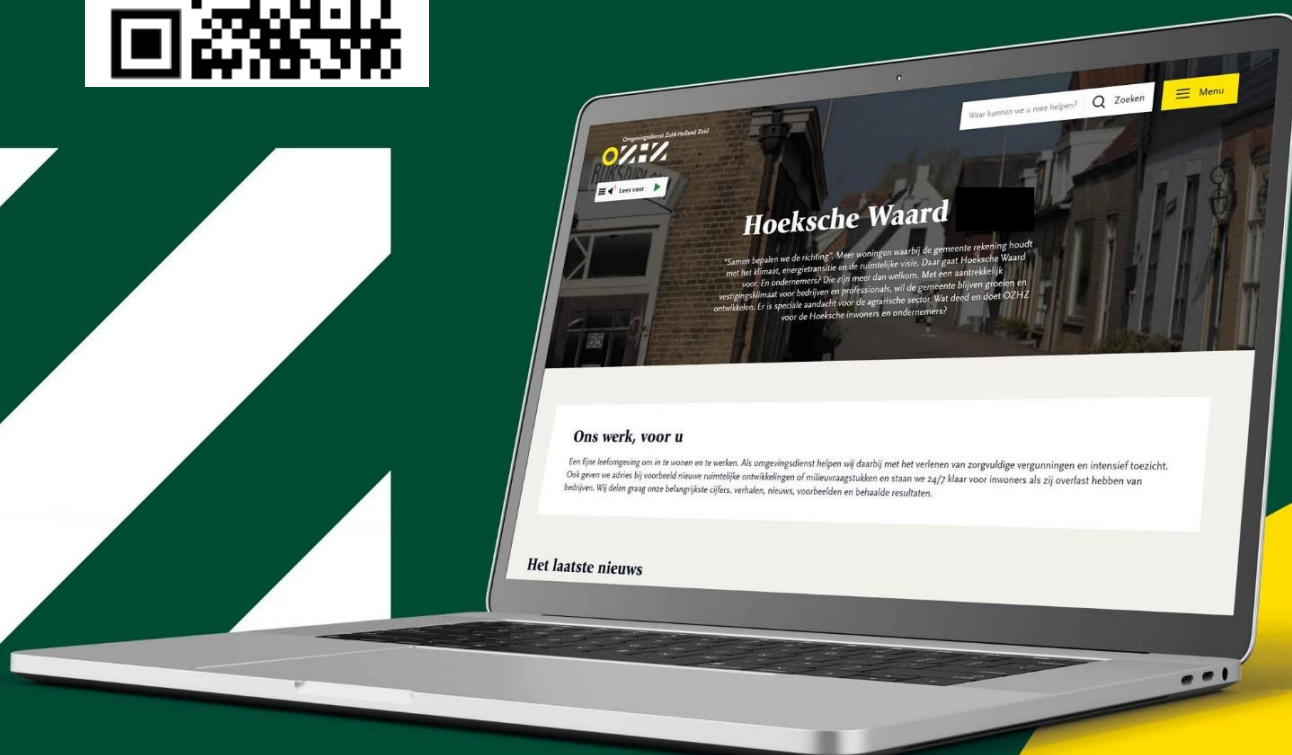
Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op <http://www.ozhz.nl/regio/hoeksche-waard-2025>



De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 2.364.015, - dit is inclusief het restant van 2024. In de eerste vier maanden hebben wij € 682.193, - besteed, dat is 28,9% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat we minder besteedden dan verwacht (33,3%). Hieronder wordt dit verklaard.

Waarom zijn de bestedingen lager dan verwacht?

Algemene taken

- Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget

De kosten voor de huur van de E-noses worden vanaf 2025 door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) bekostigd.

Overheid gestuurde taken regionaal

- Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen.

Ondanks dat de besteding op deze post (31%) nagenoeg gelijk oploopt met het beschikbare budget zijn er toch verschillen binnen de taakvelden. Zo blijven Toezicht & Handhaving Midden Milieu en Bezwaar en beroep n.a.v. actualisaties & handhaving aanzienlijk achter met respectievelijk 22% en 12%.

Overheid gestuurde taken lokaal

- Toezicht ondermijning

Omdat OZHZ veel controles uitvoert bij bedrijven kan OZHZ soms signalen van ondermijnende activiteiten oppikken. Op uw verzoek kan OZHZ bovendien kennis inbrengen bij het stellen van prioriteiten en het plannen en uitvoeren van controles in het kader van uw aanpak van ondermijnende criminaliteit. We kregen minder vragen om inhoudelijke ondersteuning dan in voorgaande jaren.

Omgevingsgestuurde taken regionaal

- Vergunningen en Meldingen Milieu en Bodem.

Er zijn minder aanvragen gedaan dan begroot.

- Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen

Ondanks dat de besteding op deze post (29%) achter blijft op het beschikbare budget zijn er toch verschillen binnen de taakvelden. Zo blijven Toezicht mobiele brekers en WOO-verzoeken aanzienlijk achter met respectievelijk 21% en 26%.

Waar werd meer tijd aan besteed dan verwacht?

Algemene taken

- Regionale generieke taken
Deze taken betreffen onder andere generieke advisering, beleidsondersteuning en overlegstructuren op regionaal niveau. Uitgangspunt is dat OZHZ stuurt op een realisatie van 100%.
- Thema's ontwikkelingen en beheer.

De overbesteding hangt samen met regionale advisering over het Omgevingsplan. Gezien het belang hiervan is een voorstel voor het Algemeen Bestuur in voorbereiding om deze inzet niet af te bouwen.

Overheid gestuurde taken regionaal

Ondanks een lagere besteding na 4 maanden loopt Toezicht & Handhaving Midden Energie voor op de begroting (38%). Dit komt omdat we voorlopen op het energietoezicht programma. De verwachting hierbij is dat we eind 2025 uit gaan komen op 100% besteding.

Omgevingsgestuurde taken regionaal

- Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen
Met name toezicht op asbestverwijdering bij sloop en toezicht bodem laat een hoge besteding zien. Het aantal sloopprojecten ligt hoger dan geraamd. In 2025 zijn al 90 van de 230 sloopzaken behandeld, wat de inzet en besteding verhoogt.
Toezicht bodem wordt uitgebreid toegelicht op pagina 6.

Expertise-en-adviestaken (35%)

Het opvallende bij de bestedingen na 4 maanden is dat alle taakvelden binnen de bandbreedte van 10% uitkomen. Er zijn nauwelijks afwijkingen t.o.v. het beschikbare budget.

Op het onderdeel Lucht/stikstof zijn in de afgelopen maanden 40 adviezen opgesteld. Opvallend is het grote aantal Bopa aanvragen. De verwachting was dat dit minder zou worden met de komst van de Omgevingswet, maar dat is niet het geval. Voor stikstof vervalt de toetsing bij bouw aanvragen, tenzij er moet worden afgeweken van het omgevingsplan. Vroeger was deze beperkte afwijking een zeldzaamheid bij een bouwvergunning. Soms werd er nog wel eens een planwijziging geregeld voor kleine ontwikkelingen, maar meestal gingen planwijzigingen om grote ontwikkelingen. Bopa's komen nu heel vaak voor, veel vaker dan vroeger. De drempel lijkt te zijn verlaagd om af te wijken van het plan. Dit is onverwacht. In mei/juni wordt er gewerkt aan een Bopa voor Dura Vermeer. Dit advies neemt, vanwege de complexiteit veel tijd in beslag.

Hieronder lichten we de volgende onderwerpen inhoudelijk toe:

- Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)
- Toezicht bodem

Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)

OZHZ beheert het geluid op industrieterreinen met een geluidzone (zonebeheer)

Dit zijn terreinen waar bedrijven zitten die veel geluid maken. Rondom zo'n terrein ligt een zone waar extra aandacht voor geluid nodig is. Onder de Omgevingswet moeten deze terreinen worden omgezet naar een nieuw systeem met Geluid Productie Plafonds (GPP's). Dit betekent:

- Er komen referentiepunten rond het terrein
- Voor elk referentiepunt wordt een maximaal geluidniveau vastgesteld
- Dit niveau geeft aan hoeveel geluid het industrieterrein daar maximaal mag veroorzaken

De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en opgenomen worden als omgevingswaarden in het Omgevingsplan van de gemeente.

Het omzetten van de industrieterreinen naar het nieuwe geluidstelsel vraagt forse inzet van de gemeente en de Omgevingsdienst

Tijdens dit proces moeten er keuzes worden gemaakt, zoals:

- Waar de grenzen van het industrieterrein liggen
- Welke bedrijven er mogen komen
- Welke functies het terrein krijgt

Hiervoor is een RO-medewerker van de gemeente nodig, die de visie van de gemeente meegeeft en een Omgevingsplan op kan stellen. De zonebeheerder van OZHZ helpt hierbij door advies te geven en het rekenwerk te doen. Een vast team is belangrijk. Wisselingen in het team kunnen het proces vertragen. Welke terreinen als eerste worden aangepakt, wordt samen met de gemeenten bepaald. Dit hangt af van de beschikbare mensen en tijd bij OZHZ en de gemeenten.

In het afgelopen jaar hebben we verschillende onduidelijkheden in de regelgeving uitgezocht

Ook hebben we ervaring opgedaan met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's komen te staan. Halverwege 2024 kwam de hiervoor benodigde rekensoftware (Geomilieu) beschikbaar.

Begin 2025 is deze software bijgewerkt en klaar gemaakt voor het omzetten van de gegevens.

Verder hebben we overleggen gehad met het RIVM en het ministerie over hoe de CVGG werkt en hoe 'Redelijke Sommatie' moet worden toegepast. 'Redelijke Sommatie' betekent dat een geluidsaf trek geldt, als niet alle bedrijven op een industrieterrein tegelijk het maximale geluid maken. Er is nog

steeds geen duidelijkheid hoe deze aftrek precies moet worden toegepast. Deze aftrek geldt overigens voor enkele industrieterreinen. Onze vraag hierover is in 2024 al via het IPLO naar het ministerie gestuurd, maar we hebben nog geen reactie ontvangen.

Tot slot zijn er vragen over de vergunningvoorschriften

De vragen gaan over hoe we vergunningvoorschriften moeten opstellen bij het aanpassen van bestaande vergunningen en bij nieuwe aanvragen. Ook is er nog discussie over hoe de zones precies ingevuld moeten worden.

Hoeksche Waard

Het gaat om de industrieterreinen (met onze werknamen) Melkunie Binnenmaas, Kampers, Puttershoek en Skelterbaan Strijen. Deze stonden allemaal gepland voor 2024 en 2025. In 2025 is gestart met het Melkunie terrein. Voor de industrieterreinen Kampers en Puttershoek geldt dat de zones in de huidige bestemmingsplannen van de gemeente Zwijndrecht nog niet zijn aangepast. Pas als de zaken in de oude situatie zijn opgelost, kan de omzetting naar het nieuwe systeem plaatsvinden.

Toezicht bodem

In de eerste vier maanden zien we een duidelijke toename van het aantal informatieplichten, vooral met betrekking tot grondtoepassingen. We beoordelen deze inhoudelijk en kennen een run score toe, wat bepaalt of we wel of geen controle uitvoeren. Momenteel lopen er twee grootschalige bodemtoepassingen in de regio: de verbreding van de A27 en de aanleg van een geluidswal in Zwijndrecht. Dit leidt tot een toename van het aantal informatieplichten voor grondtoepassingen. Daarnaast ontvangen we regelmatig informatieplichten voor het toepassen van bouwstoffen. We merken dat de regels rondom het toepassen van bouwstoffen vaak niet goed bekend zijn. In veel gevallen geldt er geen meldings- en informatieplicht, maar soms is een vergunning vereist vanwege de voorbeschermingsregels. Ook zien we dat nieuwe producten worden toegepast zonder te weten of deze schadelijk kunnen zijn voor de bodem. Deze informatieplichten kosten per stuk meer tijd om te toetsen. We voeren controles uit op basis van het run bodem. Voor grondtoepassingen kunnen niet alle meldingen door het run bodem gehaald worden. Door de Omgevingswet geldt er voor het toepassen van schone grond (klasse landbouw/natuur) geen informatieplicht. Voor deze meldingen voeren we steekproefsgewijs controles uit, zowel fysiek op locatie als administratief. Naast de reguliere controles voeren we ook gebiedscontroles uit. Hierbij zien we dat er werkzaamheden worden uitgevoerd zonder melding. In zulke gevallen treden we handhavend op, wat over het algemeen veel tijd kost.

Verder zien we een toename van gesloten bodemenergiesystemen (GBES), vooral bij nieuwbouwprojecten. Bij de aanleg van GBES bestaat er een kans op bodem- en grondwaterverontreiniging. Daarom voeren we hierop toezicht en controles uit.

Financieel overzicht

Gemeente Hoeksche Waard			
Algemene taken	Budget	Realisatie	Voortgang
Thema's Ontwikkeling en Beheer	79.469	28.236	36%
Regionale Generieke taken	146.629	56.490	39%
Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	19.013		0%
<i>Subtotaal</i>	245.111	84.726	35%
Overheidsgestuurde taken regionaal			
Actualiseren vergunningen	64.552	19.922	31%
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	524.107	151.802	29%
Overig	91.525	18.250	20%
<i>Subtotaal</i>	680.184	189.974	28%
Overheidsgestuurde taken lokaal			
Planmatige lokale VTH-taken	23.600	6.309	27%
<i>Subtotaal</i>	23.600	6.309	27%
Omgevingsgestuurde taken regionaal			
Vergunningen & Meldingen Milieu	216.712	55.302	26%
Vergunningen & Meldingen Bodem	222.965	33.817	15%
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	26.933	9.076	34%
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	197.457	57.799	29%
Klachten, meldingen en verzoeken	225.481	74.522	33%
Overig	59.127	8.222	14%
<i>Subtotaal</i>	948.675	238.737	25%
Expertise- en adviestaken			
Lucht	29.778	11.103	37%
Omgevingsveiligheid	40.267	12.536	31%
Geluid en Licht	81.844	34.198	42%
Bodem en Water	68.085	18.471	27%
Duurzaamheid en Ecologie	82.920	29.254	35%
Omgevingsadvies	154.964	53.228	34%
Overig	8.585	3.657	43%
<i>Subtotaal</i>	466.444	162.447	35%
Totaal	2.364.014	682.193	29%