



2025



Voortgangs- rapportage

Januari t/m april

Gemeente Hardinxveld-Giessendam

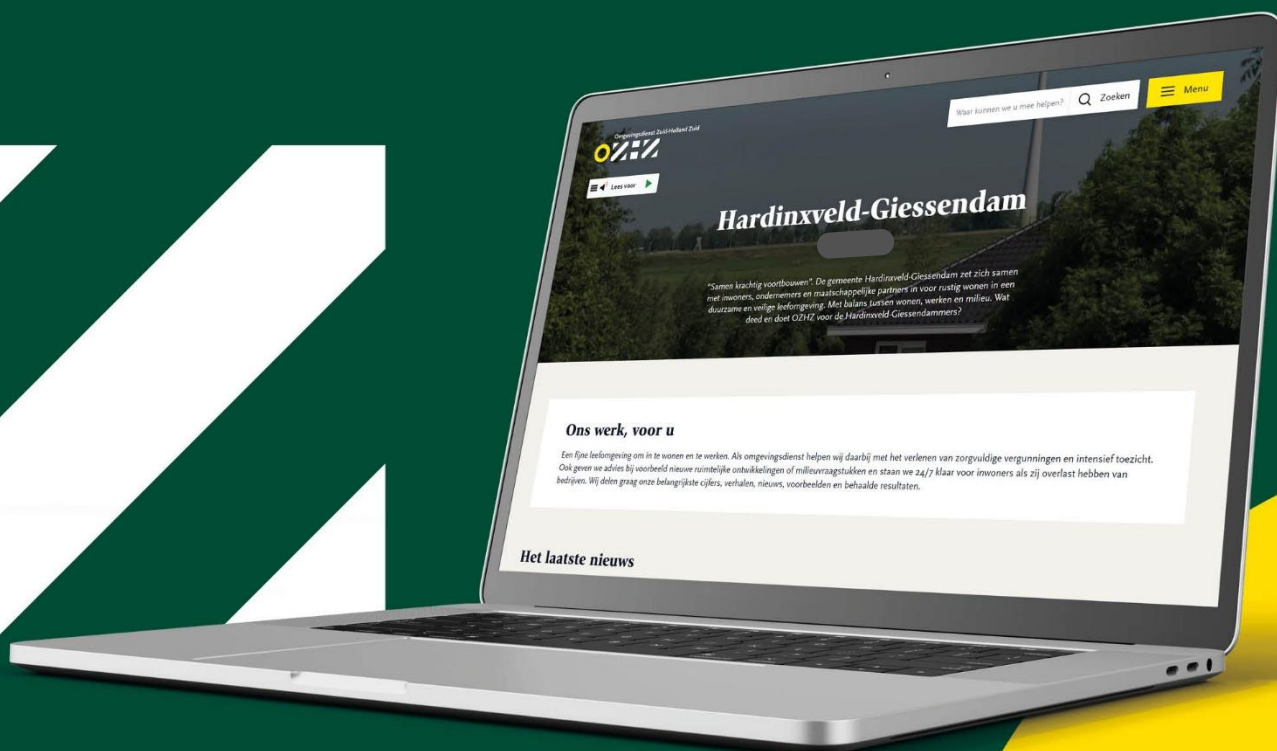
Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/hardinxveld-giessendam-2025



De belangrijkste cijfers

Beeld

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ in het Jaarprogramma 2025 een budget met u af van € 1.516.927,-. In deze eerste voortgangsrapportage ziet u een beschikbaar bedrag voor 2025 van € 1.535.012,-. Hierin is het restant van 2024 meegenomen.

In de eerste vier maanden hebben wij € 410.535,- besteed, dat is 27% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat de bestedingen lager zijn dan de verwachting voor deze periode (33%).

Per werksoort zien we verschillen in besteding. Hieronder worden de lagere en hogere bestedingen verklaard. Als de uitvoering ongewijzigd doorgaat verwachten we eind van het jaar uit te komen op een besteding van 80%.

Waarom zijn de bestedingen lager dan verwacht?

- Actualiseren vergunningen milieu (5%). In 2025 staan vier actualisatietoetsen gepland. Deze trajecten moeten nog starten en zullen naar verwachting complex en tijdrovend zijn, zoals bij Neptune Repair B.V.
- Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen (24%). Bij Toezicht en Handhaving gebruiksfase Hoog ligt de productie op schema, de ureninzet blijft achter. Een handhavingstraject bij Jac den Breejen is onderdeel van deze werkzaamheden. Ook het collectieve programma Toezicht & Handhaving midden milieu blijft de eerste vier maanden achter. De bestedingen zullen de komende maanden toenemen, omdat we starten met het projectmatig toezicht vanuit dit programma.
- Overheidsgestuurde taken regionaal overig (13%). Bezwaar en beroep heeft minder inzet gevraagd in de eerste periode. Advisering wettelijke VTH-taken laat ook een lage besteding zien, de uitputting van dit budget hangt samen met de vraag vanuit de gemeente
- Planmatige lokale VTH-taken (4%). Dit betreft een beperkt budget voor Toezicht en handhaving in het kader van ondermijning en Toezicht & Handhaving lokale regelgeving. In het eerste gedeelte van 2025 zijn nagenoeg geen lokale VTH-taken uitgevoerd. Voor de 2^e helft van het jaar staat een BAG-schouwronde gepland. De uitputting van het budget hangt samen met de vraag uit de gemeente.
- Vergunningen & Meldingen Milieu (30%). Onze inzet op Vergunningen milieu op aanvraag en Meldingen milieu en maatwerk blijft iets achter bij de verwachting. Dit zijn vraaggestuurde werkzaamheden.
- Vergunningen & Meldingen Bodem (27%). De verwachting is dat we dit eind van het jaar zullen inlopen, we zien wel dat er bij de nieuwbouwlocatie Blauwe Zoom weer activiteiten gaan plaatsvinden met grondverzet. Hierdoor kan het aantal meldingen/informatieplichten voor het toepassen van bodem gaan toenemen.

- Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop (29%). Melding en informatieplicht Wkb blijft achter omdat de verwachte invoering van de Wet kwaliteitsborging gefaseerd verloopt. Vanaf april zijn de eerste meldingen binnengekomen. We hebben pas een enkele melding van de 23 geraamde meldingen ontvangen. Op de technische toetsen lopen we voor op de verwachting. Dit hangt ook samen met het uitstellen van de Wkb. OZHZ voert de technische toets uit, omdat marktpartijen dit momenteel nog niet mogen doen.
- Klachten, meldingen en verzoeken (17%). Onze inzet op klachten en meldingen over bouw en sloop en Handhavingsverzoeken bouw & sloop blijven achter bij de raming. Ook deze werkzaamheden zijn gekoppeld aan de vraag. Aangezien OZHZ dit jaar is gestart met het uitvoeren van de bouwtaken, betekent dat hier nog geen referentiekader is. Het voor deze taak benodigde budget is afgeleid van de andere gemeenten waarvoor OZHZ deze taken verricht. Verder speelt mee dat ook de burgers in Hardinxveld-Giessendam hun 'weg' nog moeten vinden naar OZHZ. We verwachten dat onze inzet gedurende het jaar zal toenemen.
- Omgevingsgestuurde taken regionaal overig (23%). Bezwaar en beroep heeft minder inzet gevraagd in de eerste periode. Advisering wettelijke VTH-taken laat ook een lage besteding zien. Op Front-Office is de besteding juist hoger dan geraamd.
- Lokale omgevingsgestuurde VTH-taken overig (13%). Dit zijn vraaggestuurde taken waarbij de vraag vooralsnog lager is dan verwacht. Voorbeelden: BAG-onderzoeken en aanvragen binnen de huisvestingverordening. Dit budget is klein qua absolute omvang, de verwachting is dat we eind van het jaar op 100% uit gaan komen.
- Duurzaamheid en ecologie (31%). Zowel Advies duurzaamheid en circulair, als ecologietaken blijven achter bij de verwachting door minder adviesvragen dan geraamd. Het gaat hier om vraaggestuurd werk. We verwachten een toename de tweede helft van het jaar.
- Omgevingsveiligheid (15%). De adviesvragen van gemeenten blijven achter bij onze verwachtingen.

Waar werd meer tijd aan besteed dan verwacht?

- Regionaal generieke taken (39%) Onderzoek naar de oorzaak loopt. Uitgangspunt is sturen op 100%.
- Bodemvergunningen overig (47%), als onderdeel van Vergunningen en meldingen bodem (waar de besteding in totaal achterbleef). Vooral meldingen over tijdelijke opslag en toepassen van grond/bouwstoffen zijn veelvuldig ingediend.
- Frontoffice / KCC. Door het extra inspringen bij eerstelijnsvragen is het beperkte budget al volledig benut. De gemeente werkt aan een oplossing. Deze werkzaamheden vallen onder Omgevingsgestuurde taken regionaal overig, dat in totaal staat op een besteding van 23%. Het volledige budget voor de frontoffice is al besteed. Er is sprake van veel extra vragen.

- Toezicht & Handhaving Midden Energie (38%) is onderdeel van Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen. Controle op energiebesparing is intensiever dan begroot. Bedrijven blijken vaak niet op orde, waardoor extra uitleg en hercontrole nodig is.
- Omgevingsadvies (58%), Luchttaken (69%). We kregen meer adviesvragen. Onder meer door stikstofvraagstukken is de inzet op luchttaken toegenomen. In totaal lopen de bestedingen op de Expertise- en adviestaken (33%) in de pas.

Inhoudelijke toelichting relevante onderwerpen

- Vanaf pagina 7 lichten we de volgende onderwerpen inhoudelijk toe:
- Neptune Repair
- Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)
- Toezicht Bodem

Financieel overzicht

Hardinxveld-Giessendam			
Algemene taken	Budget	Realisatie	Voortgang
Thema's Ontwikkeling en Beheer	23.332	8.290	36%
Regionale Generieke taken	96.463	37.163	39%
Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	1.349		0%
Subtotaal	121.144	45.453	38%
Overheidsgestuurde taken regionaal			
Actualiseren vergunningen	30.364	1.378	5%
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	170.601	41.457	24%
Overig	34.720	4.457	13%
Subtotaal	235.685	47.292	20%
Overheidsgestuurde taken lokaal			
Planmatige lokale VTH-taken	27.440	1.068	4%
Subtotaal	27.440	1.068	4%
Omgevingsgestuurde taken regionaal			
Vergunningen & Meldingen Milieu	40.400	12.264	30%
Vergunningen & Meldingen Bodem	54.759	14.507	26%
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	452.427	131.539	29%
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	170.471	61.718	36%
Klachten, meldingen en verzoeken	165.773	28.036	17%
Overig	100.318	22.895	23%
Subtotaal	984.148	270.960	28%
Omgevingsgestuurde taken lokaal			
Lokale omgevingsgestuurde VTH-taken overig	14.507	1.912	13%
Subtotaal	14.507	1.912	13%
Expertise- en adviestaken			
Lucht	4.538	3.117	69%
Omgevingsveiligheid	13.213	1.967	15%
Geluid en Licht	46.669	11.568	25%
Bodem en Water	19.696	6.221	32%
Duurzaamheid en Ecologie	28.425	8.860	31%
Omgevingsadvies	18.942	11.044	58%
Overig	2.519	1.073	43%
Subtotaal	134.002	43.850	33%
Onverdeelde restanten	18.085		0%
Totaal	1.535.012	410.535	27%

Neptune Repair

De ontwerpbeschikking van het bedrijf Neptune gelegen aan de Rivierdijk 509 is op 26 februari 2025 via de website officiële bekendmakingen en begin maart in weekblad Het Kompas gepubliceerd. We behandelen de zienswijzen die we ontvingen van een omwonende en van het bedrijf zelf.

Lees meer artikelen over Hardinxveld-Giessendam op onze [online omgeving](#).

Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)

OZHZ beheert het geluid op industrieterreinen met een geluidzone (zonebeheer)

Dit zijn terreinen waar bedrijven gevestigd zijn die veel geluid maken. Rondom zo'n terrein ligt een zone waar extra aandacht voor geluid nodig is. Onder de Omgevingswet moeten deze terreinen worden omgezet naar een nieuw systeem met Geluid Productie Plafonds (GPP's). Dit betekent:

- Er komen referentiepunten rond het terrein
- Voor elk referentiepunt wordt een maximaal geluidniveau vastgesteld
- Dit niveau geeft aan hoeveel geluid het industrieterrein daar maximaal mag veroorzaken

De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en opgenomen worden als omgevingswaarden in het Omgevingsplan van de gemeente.

Het omzetten van de industrieterreinen naar het nieuwe geluidstelsel vraagt forse inzet van de gemeente en de Omgevingsdienst

Tijdens dit proces moeten er keuzes worden gemaakt, zoals:

- Waar de grenzen van het industrieterrein liggen
- Welke bedrijven er mogen komen
- Welke functies het terrein krijgt

Input hiervoor is de ruimtelijke visie van de gemeente. De uitkomsten dienen te worden geïntegreerd in het omgevingsplan. De zonebeheerder van OZHZ adviseert hierbij en voert geluidsberekeningen uit. Welke terreinen als eerste worden aangepakt, wordt samen met de gemeente bepaald. Dit hangt af van de capaciteit bij OZHZ en de gemeente.

In het afgelopen jaar hebben we verschillende onduidelijkheden in de regelgeving uitgezocht

Ook hebben we ervaring opgedaan met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's komen te staan. Halverwege 2024 kwam de hiervoor benodigde rekensoftware (Geomilieu) beschikbaar.

Begin 2025 is deze software bijgewerkt en klaar gemaakt voor het omzetten van de gegevens.

Verder hebben we overleggen gehad met het RIVM en het ministerie over hoe de CVGG werkt en hoe 'Redelijke Sommatie' moet worden toegepast. 'Redelijke Sommatie' betekent dat een geluidsaf trek geldt, als niet alle bedrijven op een industrieterrein tegelijk het maximale geluid maken. Er is nog geen duidelijkheid hoe deze af trek precies moet worden toegepast. Deze af trek geldt overigens voor enkele industrieterreinen.

Tot slot zijn er vragen over de vergunningvoorschriften

De vragen gaan over hoe we vergunningvoorschriften moeten opstellen bij het aanpassen van bestaande vergunningen en bij nieuwe aanvragen. Ook is er nog discussie over hoe de zones precies ingevuld moeten worden.

Voor Hardinxveld-Giessendam gaat het om (een deel van) de industrieterreinen Langeveer-Merwede en Boven-Hardinxveld. Voor het gebied waar de scheepwerven gevestigd zijn, geldt een geluidszone zoals vastgesteld in zonebeheersplannen 'Langs de Merwede' en 'Middengebied'. Deze staan dit jaar en in 2026 gepland. We begonnen met de voorbereidingen voor zonebeheersplan Langs de Merwede. Door het probleem met de af trek 'Redelijke Sommatie' is omzetting nog niet mogelijk.

Toezicht Bodem

In de eerste vier maanden zien we een duidelijke toename van het aantal informatieplichten, vooral met betrekking tot grondtoepassingen. We beoordelen deze inhoudelijk en kennen een score toe, wat bepaalt of we wel of geen controle uitvoeren. Momenteel lopen er twee grootschalige bodemtoepassingen in de regio: de verbreding van de A27 en de aanleg van een geluidswal in Zwijndrecht. We zien in Hardinxveld-Giessendam dat er bij de nieuwbouwlocatie Blauwe Zoom activiteiten gaan plaatsvinden met grondverzet. Hierdoor kan het aantal meldingen/informatieplichten voor het toepassen van bodem gaan toenemen. Daarnaast ontvangen we regelmatig informatieplichten voor het toepassen van bouwstoffen. We merken dat de regels rondom het toepassen van bouwstoffen vaak niet goed bekend zijn. In veel gevallen geldt er geen meldings- en informatieplicht, maar soms is een vergunning vereist vanwege de voorbeschermingsregels. Ook zien we dat nieuwe producten worden toegepast zonder te weten of deze schadelijk kunnen zijn voor de bodem. Deze informatieplichten kosten per stuk meer tijd om te toetsen. We voeren controles uit op basis van een scoringssystematiek voor bodem. Voor grondtoepassingen kunnen niet alle meldingen door deze scoringssystematiek worden gehaald. Door de Omgevingswet geldt er voor het toepassen van schone grond (klasse landbouw/natuur) geen informatieplicht. Voor deze meldingen voeren we steekproefsgewijs controles uit, zowel fysiek op locatie als administratief.

Naast de reguliere controles voeren we ook gebiedscontroles uit. Hierbij zien we dat er werkzaamheden worden uitgevoerd zonder melding. In zulke gevallen treden we handhavend op, wat over het algemeen veel tijd kost.

Verder zien we een toename van gesloten bodemenergiesystemen (GBES), vooral bij nieuwbouwprojecten. Bij de aanleg van GBES bestaat er een kans op bodem- en grondwaterverontreiniging. Daarom voeren we hierop toezicht en controles uit