



2025



Voortgangs- rapportage

Januari t/m april

Gemeente Gorinchem

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/gorinchem-2025



De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 744.914,- . In de eerste vier maanden hebben wij € 243.336,- besteed, dat is 32,7% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat we minder besteedden dan verwacht (33,3%).

Als de uitvoering ongewijzigd doorgaat verwachten we eind van het jaar uit te komen op een besteding van 98,1%. Hieronder wordt dit verklaard.

Waarom zijn de bestedingen lager dan verwacht?

Algemene taken

- Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget
De kosten voor de huur van de E-noses worden vanaf 2025 door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)

Overheid gestuurde taken regionaal

- Actualiseren milieuvergunningen
In Gorinchem zijn 4 actualisaties opgestart. De bestedingen gaan de komende maanden wel toenemen.

Overheid gestuurde taken lokaal

- Toezicht ondermijning
Omdat OZHZ veel controles uitvoert bij bedrijven kan OZHZ soms signalen van ondermijnende activiteiten oppikken. Op uw verzoek kan OZHZ bovendien kennis inbrengen bij het stellen van prioriteiten en het plannen en uitvoeren van controles in het kader van uw aanpak van ondermijnende criminaliteit. We kregen weinig vragen om inhoudelijke ondersteuning.

Omgevingsgestuurde taken regionaal

- Klachten en meldingen milieu over bedrijven en instellingen
Er is sprake van minder meldingen dan verwacht.
- Vergunningen & Meldingen Sloop bij asbestverwijdering
Er zijn minder aanvragen gedaan dan begroot.
- Milieuvergunningen op aanvraag
Er zijn minder aanvragen gedaan dan begroot.
- Woo-verzoeken
Er zijn weinig Woo-verzoeken binnengekomen bij Gorinchem, dit is vraag gestuurd.

Waar werd meer tijd aan besteed dan verwacht?

Algemene taken

- Regionale generieke taken
Deze taken betreffen onder andere generieke advisering, beleidsondersteuning en overlegstructuren op regionaal niveau. Uitgangspunt is dat OZHZ stuurt op een realisatie van 100%.
- Thema's ontwikkelingen en beheer.
De overbesteding hangt samen met regionale advisering over het Omgevingsplan. Gezien het belang hiervan is een voorstel voor het Algemeen Bestuur in voorbereiding om deze inzet niet af te bouwen.

Overheid gestuurde taken regionaal

Ondanks een lagere besteding na 4 maanden zijn er enkele werksoorten die opvallend voorlopen op de prognose:

- Toezicht & Handhaving Midden Energie
U heeft voor het jaarprogramma 2025 verzocht om het oorspronkelijke budget met circa 50% te reduceren. Aangezien deze werkzaamheden vallen onder de categorie "overheidsgestuurde taken regionaal" is een lokale bezuiniging hierop niet mogelijk. Energiebesparing bij bedrijven valt onder Toezicht Midden en voeren we vanaf 2025, uit op basis van een regionaal programma dat door het Algemeen bestuur van OZHZ is vastgesteld. Zoals verwacht kunnen we dit opvangen omdat elders binnen het jaarprogramma 2025 minder wordt uitgevoerd.

Omgevingsgestuurde taken regionaal

- Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen
Met name toezicht op asbestverwijdering bij sloop en toezicht bodem laat een hoge besteding zien. Van de 125 verwachte toezichtacties bij asbestverwijdering zijn er na 4 maanden al 55 uitgevoerd.
Toezicht op bodem (grondverzet) heeft te maken met de werkzaamheden rondom de A27.
- Vergunningen & Meldingen Bodem
Een forse overschrijding wordt veroorzaakt door alle werkzaamheden m.b.t. de A27.
werk.

Deze bovenvermelde specifieke bodemwerkzaamheden zijn onvoldoende meegenomen in het jaarprogramma 2025. In het jaarprogramma 2025 is daarom de afspraak gemaakt dat wanneer de inzet voor deze taken hoger is dan het beschikbaar gestelde budget, de overbesteding op deze taak zal worden afgerekend op het totaal van het jaarprogramma.

Expertise-en-adviestaken (prognose 86%)

- Omgevingsveiligheid

Voor de gemeente Gorinchem hebben wij vooral geadviseerd over omgevingsveiligheid als onderdeel van omgevingsvergunningen. Zo zijn wij betrokken geweest bij de actualisaties van de omgevingsvergunningen van Tevan en PreZero. Wij hebben geadviseerd over de considerans en voorschriften met betrekking tot omgevingsveiligheid.

Wij hebben ook het vooroverleg gevoerd en geadviseerd over het plaatsen van een energieopslagsysteem (EOS) en het opslaan van batterijen voor schepen bij Damen Shipyards.

- Duurzaamheid

Bij aanvang van het jaarprogramma 2025 was bekend dat het duurzaamheidsbudget onvoldoende was om alle (regionale) werkzaamheden uit te voeren. Het gaat hierbij om de Circulaire agenda en het stimuleren van energiebesparing bij inrichtingen (zorg- en scholen convenant). De verwachting hierbij was dat de overbesteding op deze werkzaamheden konden worden opgevangen binnen het jaarprogramma.

- Omgevingsadvies

Afgelopen tijd zijn medewerkers van omgevingsadvies samen met een collega van gemeente Gorinchem de tijdelijke vervangers geweest van de vertrekkende milieuambtenaar Martin Bos. Hierdoor heeft OZHZ gevarieerde vragen gekregen van zowel vergunningverlening als ruimtelijke ordening tot handhaving. Met de komst van de nieuwe beleidsmedewerker milieu mag worden aangenomen dat dit effect geleidelijk aan zal afnemen.

Daarnaast is OZHZ betrokken bij de gebiedspaspoort voor 3 woonwijken. Gebiedspaspoorten zijn (omgevings)visies voor deelgebieden van Gorinchem. Op de voorhand heeft OZHZ meegedacht over de milieugevolgen inzake de botsingen (keuzes) binnen de woonwijken. Momenteel werkt OZHZ mee aan de beoordeling van de milieugevolgen en aanverwante gevolgen van de gekozen botsingen.

Zeer recent is van OZHZ een uitleg over de MER(procedure) gegeven. Waarbij veel praktijk voorbeelden zijn besproken en beoordeeld.

Inhoudelijke toelichting relevante onderwerpen

Vanaf pagina 7 lichten we de volgende onderwerpen inhoudelijk toe:

- Promelca
- Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPI)
- Toezicht Bodem

Promelca

In november 2024 is een aanvraag voor een niet-significante wijziging binnengekomen van Promelca te Gorinchem. Het betreft een aanvraag voor het plaatsen en in gebruik nemen van een ammoniak warmtepomp.

Voor het indienen van deze aanvraag is een overleg gevoerd met het bedrijf. Hierbij is de aanvraag doorgesproken en heeft de OZHZ alvast opmerkingen kunnen geven op de conceptaanvraag. Hierna is de aanvraag definitief ingediend. De aanvraag had mogelijk effect op de aspecten, Geluid, Externe veiligheid en Duurzaamheid. Hiervoor zijn voor deze aspecten interne adviesverzoeken uitgezet om door de adviseurs te laten toetsen. Na toetsing is gebleken dat er geen significante nadelige gevolgen voor het milieu optreden n.a.v. de wijziging. De vergunning voor de niet-significante wijziging is inmiddels, binnen de termijn, verleend.

Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)

OZHZ beheert het geluid op industrieterreinen met een geluidzone (zonebeheer)

Dit zijn terreinen waar bedrijven zitten die veel geluid maken. Rondom zo'n terrein ligt een zone waar extra aandacht voor geluid nodig is. Onder de Omgevingswet moeten deze terreinen worden omgezet naar een nieuw systeem met Geluid Productie Plafonds (GPP's). Dit betekent:

- Er komen referentiepunten rond het terrein
- Voor elk referentiepunt wordt een maximaal geluidniveau vastgesteld
- Dit niveau geeft aan hoeveel geluid het industrieterrein daar maximaal mag veroorzaken

De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en opgenomen worden als omgevingswaarden in het Omgevingsplan van de gemeente.

Het omzetten van de industrieterreinen naar het nieuwe geluidstelsel vraagt forse inzet van de gemeente en de Omgevingsdienst

Tijdens dit proces moeten er keuzes worden gemaakt, zoals:

- Waar de grenzen van het industrieterrein liggen
- Welke bedrijven er mogen komen
- Welke functies het terrein krijgt

Hiervoor is een RO-medewerker van de gemeente nodig, die de visie van de gemeente meegeeft en een Omgevingsplan op kan stellen. De zonebeheerder van OZHZ helpt hierbij door advies te geven en het rekenwerk te doen. Een vast team is belangrijk. Wisselingen in het team kunnen het proces

vertragen. Welke terreinen als eerste worden aangepakt, wordt samen met de gemeenten bepaald. Dit hangt af van de beschikbare mensen en tijd bij OZHZ en de gemeenten.

In het afgelopen jaar hebben we verschillende onduidelijkheden in de regelgeving uitgezocht

Ook hebben we ervaring opgedaan met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's komen te staan. Halverwege 2024 kwam de hiervoor benodigde rekensoftware (Geomilieu) beschikbaar.

Begin 2025 is deze software bijgewerkt en klaar gemaakt voor het omzetten van de gegevens. Verder hebben we overleggen gehad met het RIVM en het ministerie over hoe de CVGG werkt en hoe 'Redelijke Sommatie' moet worden toegepast. 'Redelijke Sommatie' betekent dat een geluidsaf trek geldt, als niet alle bedrijven op een industrieterrein tegelijk het maximale geluid maken. Er is nog steeds geen duidelijkheid hoe deze aftrek precies moet worden toegepast. Deze aftrek geldt overigens voor enkele industrieterreinen. Onze vraag hierover is in 2024 al via het IPLO naar het ministerie gestuurd, maar we hebben nog geen reactie ontvangen.

Tot slot zijn er vragen over de vergunningvoorschriften

De vragen gaan over hoe we vergunningvoorschriften moeten opstellen bij het aanpassen van bestaande vergunningen en bij nieuwe aanvragen. Ook is er nog discussie over hoe de zones precies ingevuld moeten worden.

Gorinchem

Het gaat om de industrieterreinen HW Zanen, Langs de Linge, Handelskade, Avelingen-Oost en Avelingen-West.

- **HW Zanen:** De ruimtelijke plannen zijn nog in ontwikkeling. Zodra duidelijk is welke bedrijven zich er gaan vestigen, kan een nieuwe geluidcontour worden bepaald. Daarna kunnen de GPP's en het aandachtsgebied in het Omgevingsplan worden opgenomen. We gaan ervan uit dat de problemen met de STOP-TPOD software bij de gemeente dan zijn opgelost.
- **Langs de Linge:** Er is een ontwerpbestemmingsplan met de nieuwe grens voor het industrieterrein. OZHZ weet niet wat de status van dit plan is. Zodra het plan is vastgesteld en de geluidzone klopt, kan de omzetting starten.
- **Handelskade:** Hier zijn bedrijven gekomen die niet onder de zoneringsplicht vallen. Daarom lijkt dezoneren nu de beste optie. De gemeente moet hierover nog een besluit nemen. Als dezoneren vóór 2032 niet lukt, moet het terrein alsnog worden omgezet.
- **Avelingen-Oost en -West:** Deze terreinen hebben tot nu toe geen prioriteit gehad door de ontwikkelingen op de andere terreinen.

Toezicht bodem

In de eerste vier maanden zien we een duidelijke toename van het aantal informatieplichten, vooral met betrekking tot grondtoepassingen. We beoordelen deze inhoudelijk en kennen een run score toe, wat bepaalt of we wel of geen controle uitvoeren. Momenteel lopen er twee grootschalige bodemtoepassingen in de regio: de verbreding van de A27 en de aanleg van een geluidswal in Zwijndrecht. Dit leidt tot een toename van het aantal informatieplichten voor grondtoepassingen. Daarnaast ontvangen we regelmatig informatieplichten voor het toepassen van bouwstoffen. We merken dat de regels rondom het toepassen van bouwstoffen vaak niet goed bekend zijn. In veel gevallen geldt er geen meldings- en informatieplicht, maar soms is een vergunning vereist vanwege de voorbeschermingsregels. Ook zien we dat nieuwe producten worden toegepast zonder te weten of deze schadelijk kunnen zijn voor de bodem. Deze informatieplichten kosten per stuk meer tijd om te toetsen. We voeren controles uit op basis van het run bodem. Voor grondtoepassingen kunnen niet alle meldingen door het run bodem gehaald worden. Door de Omgevingswet geldt er voor het toepassen van schone grond (klasse landbouw/natuur) geen informatieplicht. Voor deze meldingen voeren we steekproefsgewijs controles uit, zowel fysiek op locatie als administratief. Naast de reguliere controles voeren we ook gebiedscontroles uit. Hierbij zien we dat er werkzaamheden worden uitgevoerd zonder melding. In zulke gevallen treden we handhavend op, wat over het algemeen veel tijd kost.

Verder zien we een toename van gesloten bodemenergiesystemen (GBES), vooral bij nieuwbouwprojecten. Bij de aanleg van GBES bestaat er een kans op bodem- en grondwaterverontreiniging. Daarom voeren we hierop toezicht en controles uit

Financieel overzicht

Gorinchem			
Algemene taken	Budget	Realisatie	Voortgang
Thema's Ontwikkeling en Beheer	30.238	10.744	36%
Regionale Generieke taken	55.822	21.506	39%
Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	2.655		0%
Subtotaal	88.715	32.250	36%
Overheidsgestuurde taken regionaal			
Actualiseren vergunningen	34.188	8.097	24%
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	193.259	51.413	27%
Overig	14.994	5.083	34%
Subtotaal	242.441	64.593	27%
Overheidsgestuurde taken lokaal			
Planmatige lokale VTH-taken	13.500	1.462	11%
Subtotaal	13.500	1.462	11%
Omgevingsgestuurde taken regionaal			
Vergunningen & Meldingen Milieu	88.710	19.090	22%
Vergunningen & Meldingen Bodem	13.765	13.776	100%
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	20.000	3.486	17%
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	60.723	36.291	60%
Klachten, meldingen en verzoeken	68.848	14.783	21%
Overig	23.485	5.753	24%
Subtotaal	275.531	93.179	34%
Expertise- en adviestaken			
Lucht	6.083	2.177	36%
Omgevingsveiligheid	9.229	4.270	46%
Geluid en Licht	75.019	26.548	35%
Bodem en Water	15.768	4.065	26%
Duurzaamheid en Ecologie	3.360	3.316	99%
Omgevingsadvies	11.998	10.084	84%
Overig	3.268	1.392	43%
Subtotaal	124.726	51.852	42%
Totaal	744.912	243.336	33%