



2025



Voortgangs- rapportage

Januari t/m april

Gemeente Alblasterdam

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezicht acties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/alblasserdam-2025/



De belangrijkste cijfers

Beeld

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ in het Jaarprogramma 2025 een budget met u af van € 1.940.936,-. In deze eerste voortgangsrapportage ziet u een beschikbaar bedrag voor 2025 van € 2.092.681,-. Hierin is het restantbudget 2024, wat u beschikbaar stelde voor de uitvoering in 2025 meegenomen.

In de eerste vier maanden hebben wij € 576.212,- besteed, dat is 27,5% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat de bestedingen lager zijn dan de verwachting voor deze periode (33%).

Per werksoort zien we verschillen in besteding. Hieronder worden de lagere en hogere bestedingen verklaard. Als de uitvoering *ongewijzigd* doorgaat verwachten we eind van het jaar uit te komen op een besteding van 83%. Dit hangt voor een belangrijk deel samen met voor OZHZ gereserveerd budget wat in 2024 niet besteed is en is overgeheveld naar 2025. Dit budget is meegenomen anticiperend op de bouw van Mercon Kloos. Hierna worden enkele opvallen onder- en overbestedingen toegelicht.

Naar verwachting worden de bestedingen hoger dan 83%, maar blijven deze ruimschoots binnen de afgesproken financiële kaders. De bestedingen nemen naar verwachting toe omdat:

- OZHZ Een deel van de coördinatietaken rondom evenementen heeft opgepakt.
- Naar verwachting gaan een aantal bouwplannen de realisatiefase in.
- OZHZ mogelijk opdracht krijgt om toezicht en handhaving van een volkstuinencomplex (bouwwerken die afwijken van het bestemmingsplan) op te pakken.
- OZHZ mogelijk opdracht krijgt voor een aantal aanvullende horecacontroles.

Waar werd minder tijd aan besteed dan verwacht?

Overheid gestuurde taken regionaal (prognose 92%).

- Actualiseren milieuvergunningen (eindprognose 14%)
In Alblasserdam zijn nog geen actualisaties opgestart. De bestedingen gaan de komende maanden wel toenemen, vanwege de actualisatieprocedure bij Coatinc.

Overheid gestuurde taken lokaal (prognose 7%)

- Toezicht ondermijning (eindprognose 57%)
We kregen weinig vragen om inhoudelijke ondersteuning.
- Toezicht lokale regelgeving / extra projecten (prognose 5%)
Vrijwel geen inzet geweest op deze categorie. Extra projecten zoals de handhaving bij afwijkingen van het bestemmingsplan in volkstuinen zijn nog niet gestart. Na uw akkoord wordt dit project direct opgestart.

Omgevingsgestuurde taken regionaal (prognose 82%)

- Toezicht en handhaving bouwfase (prognose 62%).
De bestedingen zijn lager dan verwacht omdat de bouw bij Mercon nog niet is gestart.
- Klachten en meldingen over bouw en sloop (prognose 59%).
De bestedingen zijn lager dan verwacht omdat de bouw bij Mercon nog niet is gestart.
- Klachten en meldingen milieu over bedrijven en instellingen (prognose 66%)
Er is sprake van minder meldingen dan verwacht.
- Milieuvergunningen op aanvraag (E.1 – prognose 58%)
Er zijn minder aanvragen gedaan dan begroot. Aanvragen worden mogelijk later in 2025 ingediend.
- Woo-verzoeken (prognose 19%)
Er zijn nauwelijks Woo-verzoeken binnengekomen bij Alblasserdam, dit is vraag gestuurd.
- Bezwaar en beroep omgevingsgestuurd (I.1 – eindprognose 68%)
Er zijn minder bezwaarprocedures gestart dan verwacht.

Omgevinggestuurde taken lokaal (prognose 70%)

- Horeca (prognose 15%)
Er zijn nauwelijks aanvragen ontvangen.
- BAG-onderzoeken (prognose 33%)
Er zijn weinig meldingen of signalen van incorrecte registraties, waardoor onderzoek beperkt nodig was.
- Bestuurlijke handhaving APV (prognose 44%)
Er zijn slechts enkele gevallen geweest waarbij bestuurlijke maatregelen nodig waren.

Expertise-en-adviestaken (prognose 86%)

- Advies duurzaamheid en circulair (eindprognose 57%)
De inzet op circulaire advisering en duurzaamheid is lager dan verwacht. Gemeentelijke plannen op dit vlak zijn nog in voorbereiding en leiden nog niet tot concrete opdrachten.
- Omgevingsadviestaken (middelgroot) (K.13.1 – eindprognose 2%)
Er is nauwelijks vraag geweest naar omgevingsadvies. Plannen en projecten van de gemeente zijn (deels door vertraging in de woningbouw) nog niet in een fase waarin advies nodig is.
- Basisregistratie Ondergrond (K.8 – eindprognose 36%)
Het bijhouden en aanvullen van bodemdata is beperkt geweest. Er zijn nauwelijks meldingen of aanvragen geweest die actualisatie van de BRO vereisten.

Waar werd meer tijd aan besteed dan verwacht?

Algemene taken (prognose: 112%)

- Regionale generieke taken (DB02 – eindprognose 115,7%)
Deze taken betreffen onder andere generieke advisering, beleidsondersteuning en overlegstructuren op regionaal niveau. Uitgangspunt is dat OZHZ stuurt op een realisatie van 100%. Duurzaamheidsoverleggen regiobreed, bijvoorbeeld circulair vallen onder de ontwikkelaanpak.
- Thema's ontwikkelingen en beheer (prognose 107%). De overbesteding hangt samen met regionale advisering over het Omgevingsplan. Gezien het belang hiervan is een voorstel voor het Algemeen Bestuur in voorbereiding om deze inzet niet af te bouwen.

Overheid gestuurde taken regionaal (prognose: 92%)

Ondanks een lagere eindprognose op het totaal zijn er enkele werksoorten die opvallend voorlopen op de prognose:

- Toezicht & Handhaving gebruiksfase Hoog (eindprognose 182%)
Er is meer toezicht uitgevoerd op gebouwen met een verhoogd risicoprofiel (zoals zorginstellingen of publieksgebouwen). Voorbeeld: toezicht op brandveilig gebruik bij Rembrandthof 85, waar tekortkomingen zijn geconstateerd.

Omgeving gestuurde taken lokaal (prognose 70%)

Ondanks een lagere eindprognose op het totaal zijn er enkele werksoorten die opvallend voorlopen op de prognose:

- APV overig (eindprognose 358,3%)
Er is veel inzet geweest op meldingen en handhaving van APV-overtredingen. Denk aan straathandel, hinder door tijdelijke objecten, en kleine overtredingen bij evenementen. Deze categorie is mogelijk onderschat bij het ramen van het jaarbudget.
- Evenementenmeldingen (eindprognose 294,2%)
Er is sprake van een forse toename in het aantal evenementen(meldingen), mogelijk vanwege de inhaalslag na eerdere beperkingen (zoals corona). Dit vereist extra inzet, de verwachting is niet dat deze trend zich doorzet.

Omgevingsgestuurde taken regionaal (prognose 92%)

Ondanks een lagere eindprognose op het totaal zijn er enkele werksoorten die opvallend voorlopen op de prognose:

- Toezicht & Handhaving sloopfase (G.2 – eindprognose 125,3%). Het aantal sloopprojecten ligt hoger dan geraamd. In 2025 zijn al 32 van de 79 sloopzaken behandeld, wat de inzet en besteding fors verhoogt.

- Vergunning tijdelijke bouwobjecten openbare ruimte (eindprognose 122,7%)
Er zijn meer aanvragen ontvangen dan verwacht, bijvoorbeeld voor tijdelijke bouwketen, steigers of containers bij verbouwingen.
- Controle overige OW-zaken Bodem (eindprognose 497,3%)
Een sterke overschrijding wordt veroorzaakt door diverse niet-gestandaardiseerde controles. Bijvoorbeeld spoedbezoeken, nazorgprojecten of afwijkende saneringen waarvoor geen vaste regel bestaat. Het gaat om niet planbaar ad-hoc werk. Het is niet noodzakelijk het budget voor volgend jaar substantieel te verhogen.

Expertise-en-adviestaken (prognose 86%)

Ondanks een lagere eindprognose op het totaal is er een werksoort die opvallend voorloopt op de prognose:

- Ecologietaken (eindprognose 144,0%)
Er is meer inzet geweest op ecologische beoordeling dan verwacht. Dit hangt samen met natuurtoetsen bij herontwikkellocaties en projectvoorbereiding op het Merconterrein.

Inhoudelijke toelichting relevante onderwerpen

Vanaf pagina 8 lichten we de volgende onderwerpen inhoudelijk toe:

- Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)
- Toezicht Bodem

Financieel overzicht

Alblasserdam			
Algemene taken	Budget	Realisatie	Voortgang
Thema's Ontwikkeling en Beheer	69.434	24.670	36%
Regionale Generieke taken	128.159	49.374	39%
Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	2.530	710	28%
Subtotaal	200.123	74.755	37%
Overheidsgestuurde taken regionaal			
Actualiseren vergunningen	18.574	872	5%
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	154.070	58.302	38%
Overig	41.594	6.512	16%
Subtotaal	214.238	65.685	31%
Overheidsgestuurde taken lokaal			
Planmatige lokale VTH-taken	73.913	1.827	2%
Subtotaal	73.913	1.827	2%
Omgevingsgestuurde taken regionaal			
Vergunningen & Meldingen Milieu	95.339	27.108	28%
Vergunningen & Meldingen Bodem	70.769	13.214	19%
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	496.130	155.363	31%
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	246.610	54.779	22%
Klachten, meldingen en verzoeken	144.078	33.963	24%
Overig	135.787	43.475	32%
Subtotaal	1.188.713	327.904	28%
Omgevingsgestuurde taken lokaal			
APV en Drank- en horecawet	209.361	52.018	25%
Lokale omgevingsgestuurde VTH-taken overig	39.408	6.326	16%
Subtotaal	248.769	58.344	23%
Expertise- en adviestaken			
Lucht	2.871	1.098	38%
Omgevingsveiligheid	7.310	1.698	23%
Geluid en Licht	51.908	17.446	34%
Bodem en Water	18.167	4.749	26%
Duurzaamheid en Ecologie	34.145	11.212	33%
Omgevingsadvies	45.021	8.299	18%
Overig	7.503	3.196	43%
Subtotaal	166.925	47.697	29%
Totaal	2.092.681	576.212	28%

Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)

OZHZ beheert het geluid op industrieterreinen met een geluidzone (zonebeheer)

Dit zijn terreinen waar bedrijven zitten die veel geluid maken. Rondom zo'n terrein ligt een zone waar extra aandacht voor geluid nodig is. Onder de Omgevingswet moeten deze terreinen worden omgezet naar een nieuw systeem met Geluid Productie Plafonds (GPP's). Dit betekent:

- Er komen referentiepunten rond het terrein
- Voor elk referentiepunt wordt een maximaal geluidniveau vastgesteld
- Dit niveau geeft aan hoeveel geluid het industrieterrein daar maximaal mag veroorzaken

De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en opgenomen worden als omgevingswaarden in het Omgevingsplan van de gemeente.

Het omzetten van de industrieterreinen naar het nieuwe geluidstelsel vraagt forse inzet van de gemeente en de Omgevingsdienst

Tijdens dit proces moeten er keuzes worden gemaakt, zoals:

- Waar de grenzen van het industrieterrein liggen
- Welke bedrijven er mogen komen
- Welke functies het terrein krijgt

Hiervoor is een RO-medewerker van de gemeente nodig, die de visie van de gemeente meegeeft en een Omgevingsplan op kan stellen. De zonebeheerder van OZHZ helpt hierbij door advies te geven en het rekenwerk te doen. Een vast team is belangrijk. Wisselingen in het team kunnen het proces vertragen. Welke terreinen als eerste worden aangepakt, wordt samen met de gemeenten bepaald. Dit hangt af van de beschikbare mensen en tijd bij OZHZ en de gemeenten.

In het afgelopen jaar hebben we verschillende onduidelijkheden in de regelgeving uitgezocht

Ook hebben we ervaring opgedaan met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's komen te staan. Halverwege 2024 kwam de hiervoor benodigde rekensoftware (Geomilieu) beschikbaar. Begin 2025 is deze software bijgewerkt en klaar gemaakt voor het omzetten van de gegevens.

Verder hebben we overleggen gehad met het RIVM en het ministerie over hoe de CVGG werkt en hoe 'Redelijke Sommatie' moet worden toegepast.

'Redelijke Sommatie' betekent dat een geluidsaf trek geldt, als niet alle bedrijven op een industrieterrein tegelijk het maximale geluid maken. Er is nog steeds geen duidelijkheid hoe deze af trek precies moet worden toegepast. Deze af trek geldt overigens voor enkele industrieterreinen. Onze vraag hierover is in 2024 al via het IPLO naar het ministerie gestuurd, maar we hebben nog geen reactie ontvangen.

Tot slot zijn er vragen over de vergunningvoorschriften

De vragen gaan over hoe we vergunningvoorschriften moeten opstellen bij het aanpassen van bestaande vergunningen en bij nieuwe aanvragen. Ook is er nog discussie over hoe de zones precies ingevuld moeten worden.

Industrieterrein Aan de Noord

Om de omzetting mogelijk te maken is intensieve afstemming tussen de RO-medewerkers van Alblasserdam en de geluidsdeskundigen van OZHZ nodig. Die samenwerking is op gang. Zodra de uitgangspunten duidelijk zijn wordt het model aangepast. Gestart is met de voorbereiding van de omzetting. Deze kan nog niet worden afgerond omdat er nog onduidelijkheid is over de toepassing van de aftrek 'Redelijke Sommatie'. Wel is al gestart met de voorbereidingen voor de omzetting.

Toezicht Bodem

In de eerste vier maanden zien we een duidelijke toename van het aantal informatieplichten, vooral met betrekking tot grondtoepassingen. We beoordelen deze inhoudelijk en kennen een run score toe, wat bepaalt of we wel of geen controle uitvoeren. Momenteel lopen er twee grootschalige bodemtoepassingen in de regio: de verbreding van de A27 en de aanleg van een geluidswal in Zwijndrecht. Dit leidt tot een toename van het aantal informatieplichten voor grondtoepassingen. Daarnaast ontvangen we regelmatig informatieplichten voor het toepassen van bouwstoffen. We merken dat de regels rondom het toepassen van bouwstoffen vaak niet goed bekend zijn. In veel gevallen geldt er geen meldings- en informatieplicht, maar soms is een vergunning vereist vanwege de voorbeschermingsregels. Ook zien we dat nieuwe producten worden toegepast zonder te weten of deze schadelijk kunnen zijn voor de bodem. Deze informatieplichten kosten per stuk meer tijd om te toetsen. We voeren controles uit op basis van het run bodem. Voor grondtoepassingen kunnen niet alle meldingen door het run bodem gehaald worden. Door de Omgevingswet geldt er voor het toepassen van schone grond (klasse landbouw/natuur) geen informatieplicht. Voor deze meldingen voeren we steekproefsgewijs controles uit, zowel fysiek op locatie als administratief. Naast de reguliere controles voeren we ook gebiedscontroles uit. Hierbij zien we dat er werkzaamheden worden uitgevoerd zonder melding. In zulke gevallen treden we handhavend op, wat over het algemeen veel tijd kost.

Verder zien we een toename van gesloten bodemenergiesystemen (GBES), vooral bij nieuwbouwprojecten. Bij de aanleg van GBES bestaat er een kans op bodem- en grondwaterverontreiniging. Daarom voeren we hierop toezicht en controles uit.