



2023



# Voortgangs- rapportage 1

Januari t/m april

Gemeente Hardinxveld-Giessendam

# Wat deed OZHZ?

## Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op [www.ozhz.nl/regio/hardinxveld-giessendam-2023](http://www.ozhz.nl/regio/hardinxveld-giessendam-2023)



## De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ in het Jaarprogramma 2023 een budget met u af van € 419.936,-. In deze eerste voortgangsrapportage ziet u een beschikbaar bedrag voor 2023 van € 445.163,-, hierin is de verrekening van het restant van 2022 meegenomen.

In de eerste vier maanden hebben wij € 128.866,- besteed, dat is 29% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat we gemiddeld iets minder besteedden dan verwacht. Hieronder wordt dit verklaard.

### *Waarom zijn de bestedingen lager dan verwacht?*

- Periodiek toezicht gebruiksfase. Het uitvoeren van periodieke controles zal, in afwijking van voorgaande jaren, in 2023 minder gelijkmatig plaatsvinden. Dit komt in hoofdzaak door vertrek van inspecteurs. Een toename van uitgevoerde periodieke controles is in de tweede periode zeker te verwachten. Desondanks staat de toezichtdichtheid van 100% aan het einde van het jaar onder druk. De periodieke controles met het hoogste risico zullen dan worden geprioriteerd, met als mogelijk gevolg dat niet alle controleprogramma's per opdrachtgever voltooid kunnen worden. Aan het einde van de tweede periode kunnen we een concretere prognose leveren over de verwachte realisatie.
- Toezicht sloopfase (asbestverwijdering). Het aantal te controleren meldingen is lager dan verwacht.
- Sanering asbestdaken. Zie de inhoudelijke toelichting vanaf pagina 6.

### *Waar wordt meer tijd aan besteed dan verwacht?*

- Klachten en meldingen milieu. In de eerste vier maanden heeft het behandelen van nieuwe en lopende klachten iets meer inzet gevraagd. Voorbeeld hiervan is de behandeling van geluidsklachten over de Hoogvliet gevestigd aan de Juliana van Stolbergstraat 93.
- Bodemtaken. De oorzaak is dat we veel meldingen ontvangen voor het Besluit bodemkwaliteit.
- Integrale advisering, Duurzaamheid en Ecologie. We adviseerden de gemeente met name bij de verduurzaming van bedrijventerrein Nieuweweg. De post Integrale advisering - middelgrote en grote advieswerkzaamheden heeft nog ruimte om de hogere besteding op deze posten op te vangen.
- Ontwikkefase Register Externe Veiligheidsrisico's (REV). De overbesteding op dit onderwerp wordt gecompenseerd door de onderbesteding op Omgevingsveiligheidtaken.

*Inhoudelijke toelichting relevante onderwerpen*

Vanaf pagina 6 lichten we de volgende onderwerpen uit het jaarprogramma toe:

- Omgevingstafel Neptune
- E-agenda
- Sanering asbestdaken
- Basisregistratie Ondergrond
- Register Externe Veiligheidsrisico's

*Financiële realisatie in vogelvlucht*



## Financieel overzicht

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
<b>Algemeen</b>	<b>68.172</b>	<b>19.948</b>	<b>29%</b>
DB01 Thema's Ontwikkeling en Beheer	20.100	5.198	26%
DB02 Regionale Generieke taken	37.081	14.048	38%
JA01 Lokale (extra) projecten	-	-	0%
JA02 WOB verzoeken	815	-	0%
JA03 Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	8.139	702	9%
JA06 Bezwaar en beroep overig	2.037	-	0%
<b>Vergunnen en melden</b>	<b>49.693</b>	<b>13.831</b>	<b>28%</b>
DB12 Planning en coördinatie vergunningen	4.736	1.615	34%
JV01T Omgevingsvergunning (milieu)	32.749	9.422	29%
JV03T Toestemmingen en meldingen (milieu)	12.207	2.795	23%
<b>Toezicht en handhaving</b>	<b>155.718</b>	<b>41.072</b>	<b>26%</b>
DB04 Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	53.318	16.208	30%
JT01 Periodiek Toezicht Gebruiksfase	69.295	14.416	21%
JT03 Toezicht Sloopfase	15.103	3.473	23%
JT08 Klachten en Meldingen (milieu)	15.580	6.297	40%
JT13 Ondernijning	2.422	678	28%
<b>Expertise en advies</b>	<b>149.473</b>	<b>54.015</b>	<b>36%</b>
A001 Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	1.163	538	46%
DB06 Geluidsbelastingkaarten	4.000	1.495	37%
DB07 RVMK	8.458	2.765	33%
JE09 Integrale advisering (middelgrote en grote advieswerkzaamheden)	5.000	1.066	21%
JE10T Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPIL) Totaal	4.400	581	13%
JE11 Basisregistratie Ondergrond (BRO)	9.900	3.003	30%
DB10 Coördinatie grondstromen	2.932	688	23%
DB14 Planning en coördinatie expertise	2.170	1.200	55%
DB15 E-agenda 2023	40.109	14.528	36%
DB17 Sanering asbestdaken	3.190	301	9%
JE01 Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	1.883	291	15%
JE02T Bodemtaken	21.986	9.858	45%
JE03 Geluidtaken	8.813	1.986	23%
JE04 Luchttaken	3.909	1.066	27%
JE05 Omgevingsveiligheidtaken	8.265	-	0%
DB18T Ontwikkelfase REV/Beleidsontw. MOV Totaal	3.118	1.692	54%
JE06 Integrale advisering t.b.v. RO	7.703	4.287	56%
JE07 Duurzaamheid	9.911	6.418	65%
JE08 Ecologietaken	2.563	2.252	88%
<b>Subtotaal incl. afronding</b>	<b>423.054</b>	<b>128.866</b>	<b>30%</b>
C001 Onverdeelde restanten	22.109	-	-
<b>TOTAAL</b>	<b>445.163</b>	<b>128.866</b>	<b>29%</b>
C003 Verschillen afronding en facturatie	-1		

## Hoe gaat het met de Omgevingstafel Neptune?

Bij een omgevingstafel sluiten de relevante bevoegde gezagen (zoals de gemeente en in specifieke gevallen het waterschap), de initiatiefnemer, ketenpartners en andere belanghebbenden aan. Wie er allemaal aan moet sluiten, kan de gemeente zelf bepalen en is afhankelijk van het initiatief.

Bij Neptune Construction en Neptune Repair zijn revisievergunningen nodig vanwege veranderingen op de scheepswerven en verouderde vergunningen. Ter voorbereiding op de Omgevingswet heeft de gemeente Hardinxveld-Giessendam in samenwerking met de OZHZ deze procedures opgestart door het organiseren van [omgevingstafels](#). Hier spelen meerdere vergunningsvraagstukken gelijktijdig, zoals de onderdelen milieu, bouw en ruimtelijke ordening.

Na het indienen van de definitieve aanvragen (in december 2021 voor Neptune Construction en in juli 2022 voor Neptune Repair) zijn meerdere Omgevingstafel-overleggen gevoerd. De aanvragen zijn meerdere keren aangevuld. OZHZ is gestart met het opstellen van de ontwerpbesikkingen.

Vooraf het aspect lucht (VOS<sup>1</sup>-emissie en ZZS<sup>2</sup>) is een ingewikkeld vraagstuk waar de partijen (in deze de OZHZ en de adviseurs van Neptune) verschil van inzicht hebben. Voor beide locaties wordt nu het gebruik van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) verder geïnventariseerd. Wij hebben het bedrijf daarbij geholpen door de nieuwe ZZS-tool, die OZHZ in gebruik heeft genomen, in te zetten. Hiermee heeft Neptune een goede basis voor de ZZS-inventarisatie in handen. Tijdens de Omgevingstafel in februari is afgesproken dat het bedrijf nog eenmaal in samenwerking met hun specialist de aanvraag verder aanvult op het aspect lucht.

Na aanvulling van de gegevens voor het aspect lucht voor beide procedures, beoordeelt OZHZ of de inventarisatie en genomen maatregelen om uitstoot te voorkomen voldoende zijn. Daarna kunnen de vergunningen worden afgegeven.

---

<sup>1</sup> VOS = Vluchtige organische stoffen

<sup>2</sup> ZZS = Zeer Zorgwekkende Stoffen

## E-agenda 2023

### Veel onbekende bedrijven in beeld voor energietoezicht

Het eerste deel van het jaar hebben we vooral ingezet om bedrijven in beeld te krijgen die nog niet bij ons bekend zijn en waarvan wij vermoeden dat ze informatieplichtig zijn. Daarom hebben we de eerste maanden veel administratieve controles bij deze bedrijven uitgevoerd. We hebben 63% van het totaal aantal administratieve controles voor dit jaar al afgerond. De komende maanden wordt het zwaartepunt van onze werkzaamheden verschoven naar het fysieke toezicht. Daarvan is inmiddels ruim 22% uitgevoerd. In de fysieke controles zien we dat vooral de gebouwgebonden maatregelen niet genomen worden, zoals isolatie, ventilatie of verlichting. Tot zover worden de meeste overtredingen in 2023 gezien bij supermarkten en restaurants. Deze ondernemers worden aangeschreven en krijgen de kans om alsnog de maatregelen te nemen, binnen een afgesproken termijn.

Op 1 januari 2023 is het nieuwe team Energie vol enthousiasme gestart met bovengenoemde controles. Het team is volop in ontwikkeling en gezien de huidige arbeidsmarkt is de bezetting een uitdaging. We hopen de bezetting snel op peil te krijgen en daarmee de consequenties voor het aantal controles in 2023 beperkt te houden.

## Sanering asbestdaken

### Met de hele buurt halen inwoners het asbest eraf

In Zuid-Holland Zuid hebben nog ruim 7500 huishoudens in de bebouwde kom een asbestverdacht schuurdak. Als asbestvezels uit het dak vrijkomen, is dit erg ongezond. De daken worden steeds ouder, waardoor de kans hierop groter wordt. Binnen de bebouwde kom zijn de daken extra risicovol. Het zijn namelijk plekken waar veel kinderen spelen en mensen dicht op elkaar wonen.

#### Huiseigenaren stellen het nog (te) vaak uit

Kleine schuurdaken mogen de huiseigenaren zelf verwijderen. Helaas gebeurt dit nog te weinig. Mensen vinden het erg belangrijk, maar stellen het uit om allerlei redenen: ze zien er tegenop, denken dat het erg duur of heel ingewikkeld is.

#### Buurtacties zijn bewezen effectief

Alleen informatie geven is niet genoeg om in beweging te komen; zo blijkt uit consumentenonderzoek door MilieuCentraal en onze eigen ervaring. Om inwoners toch in beweging te krijgen, zetten we buurtacties op. Tijdens zo'n actie gaan de burens tegelijkertijd zelf het asbest van hun dak afhalen en krijgen daar praktische hulp bij van OZHZ en gemeente. Denk aan gratis beschermende kleding en een asbestcontainer in de wijk, zie ook [www.ozhz.nl/buurtactie](http://www.ozhz.nl/buurtactie). Zowel in de eigen regio als landelijk zijn veel positieve ervaringen opgedaan.

#### Doel: in iedere gemeente minstens één buurtactie

In 2023 – met doorloop in 2024 – organiseren we graag in elke gemeente minstens één buurtactie. Zo kan iedereen er ervaring mee opdoen. Op dit moment bepalen we samen met iedere gemeente welke buurten geschikt zijn. Ook gaan we na of er mogelijk interessante combinaties te maken zijn met duurzaamheid, denk aan een groen dak of een regenton. OZHZ organiseert de actie samen met de gemeente, waarbij OZHZ het grootste deel van de organisatie op zich neemt.

### Wat zijn de belangrijkste bezwaren voor bedrijven?

Het saneren van asbest is regelmatig onderwerp van gesprek bij bedrijven, gemeenten en OZHZ. Er zijn allerlei subsidies voor ondernemers. Daarnaast maken de hoge energieprijzen het investeren in zonnepanelen extra interessant. Zonnepanelen mogen niet geplaatst op een asbestdak. Dit is een extra reden om het asbest eraf te halen.

#### Onderzoek nodig

Toch zijn er nog steeds bedrijven en instellingen met asbest. We gaan in 2023 onderzoeken waarom het asbest nog steeds niet weg is. Waar ligt op dit moment nog asbest? Wat houdt hen tegen? Gaat



het om de kosten, is het meer praktisch of zit het hem in de vergunning? Welke belemmeringen kunnen wij als overheden wegnemen? En wat zijn interessante combinaties met duurzaamheidsdoelstellingen, zoals een groen dak of zonnepanelen?

## Uitvoering van de Wet basisregistratie ondergrond

Vanaf 1 januari 2018 geldt de Wet op de Basisregistratie Ondergrond (BRO). De wet maakt het mogelijk om bodem- en ondergrondgegevens via een digitaal loket op te vragen en aan te leveren. Het BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw, zoals resultaten van booronderzoeken en grondwatermonitoringen en worden verwerkt als registratieobject.

Overheden zijn wettelijk verplicht de BRO te gebruiken. Bij nieuwe plannen waarbij er inzicht in de bodem moet zijn, moeten gemeenten de BRO raadplegen en de beschikbare informatie toetsen op bruikbaarheid. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het inwinnen en bijhouden van gegevens in de BRO en voor het borgen van de kwaliteit. Het Ministerie van BZK volgt de implementatie en er geldt een verplichting tot verantwoording voor gemeenten.

In 2019 is onderzocht welke rol OZHZ kan spelen in de uitvoering van deze taken. Vervolgens zijn hierover afspraken gemaakt met de gemeenten (met uitzondering van Gorinchem en Molenlanden) om de Bro-taken te gaan uitvoeren. Nadat de implementatie was uitgevoerd, bleek dataverwerking volgens de scenario's lastig uitvoerbaar te zijn. Dit komt enerzijds omdat wij afhankelijk zijn van de input van gegevens/ data vanuit de gemeenten en anderzijds omdat er verschillende werkprocessen per registratieobject zijn met daarmee samenhangend de mate waarin we de data kunnen verwerken.

Voor nieuwe registratieobjecten die worden toegevoegd aan de BRO, stemmen wij werkprocessen af met de gemeenten (zgn. 2e fase implementatie). Sinds 1 juli 2022 worden ook de gegevens van de gesloten bodemenergiesystemen in de landelijke database opgenomen. Pas sinds half april van dit jaar is deze data ook in het BRO-loket weergegeven.

Daarnaast zijn we met de voorbereidingen bezig voor de registratieobjecten die behoren bij het domein Milieukwaliteit. Vanaf 1 januari 2024 zullen we de gegevens voor dit registratieobject gaan invoeren. We zijn nu met de voorbereidingen bezig.

## Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is de database waarin alle relevante informatie met betrekking tot externe veiligheid wordt verzameld. Als cruciaal onderdeel van het DSO is dit register de basis voor juiste advisering over externe veiligheid. Verschillende partijen hebben hier belang bij hebben en zijn hier afhankelijk van.

Het REV wordt ontsloten via de Atlas leefomgeving. De kaarten die hierop worden ontsloten worden gebruikt door provincie, gemeenten, ketenpartners, adviesbureaus en de omgevingsdienst bij de advisering over ruimtelijke ontwikkelingen. Ook is deze informatie inzichtelijk voor burgers.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht het bevoegd gezag om meer typen milieubelastende activiteiten (MBA's) op te nemen in het REV en ook aanvullende informatie die in de voorloper van het REV (het RRGs) niet verplicht was.

Als omgevingsdienst voeren wij projectmatig acties uit met als doel dat de informatie over MBA's in het REV volledig en actueel is. Om het REV te vullen moet dus aanvullende informatie worden verzameld. Daarnaast is een actualisatieslag nodig met betrekking tot de informatie over MBA's die wij al in beeld hebben. Ook maken wij interne werkafspraken over de wijze waarop toekomstige wijzigingen met betrekking tot MBA's worden beheerd.

De bestaande informatie over MBA's is geconverteerd van het RRGs naar het REV. Momenteel zijn wij bezig met het actualiseren en aanvullen van deze informatie.