



2023



Voortgangs- rapportage 1

Januari t/m april

Gemeente Dordrecht

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreepad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/dordrecht-2023



De belangrijkste cijfers

Beeld

Bestedingen

Tot en met april is €3.205.609 van het totaal beschikbare budget (€9.376.847) besteed, 34,2%. Als de uitvoering ongewijzigd doorgaat verwachten we eind van het jaar uit te komen op een besteding van 102,7%. Dit is een verbetering van de prognose van 0,4 % ten opzichte van maart (103,3%).

Inkomsten

Legesopbrengsten zijn bedoeld om de kosten te dekken die zijn verbonden aan een aantal typen producten die OZHZ in opdracht van Dordrecht opstelt. Het gaat dan met name om vergunningverlening bouwen en bouwtoezicht. De legesopbrengsten bedragen tot en met april € 1.145.505,97 (een toename van €429.418,14 ten opzichte van maart). In de periode tot en met april 2022 bedroegen de legesopbrengsten €1.685.850 (€540.343,03 hoger dan nu). Legesinkomsten zijn sterk afhankelijk van de afronding van vergunningprocedures van bouwwerken met een grote bouwsom. De inkomsten zijn dan ook verre van lineair. OZHZ maakte daarom een prognose van de opbrengsten op basis van de werkvoorraad en de bouwplannen waar het vooroverleg voor gestart is. Op basis daarvan verwachten we dat de inkomsten voor Dordrecht in 2023 nog steeds heel goed in lijn kunnen liggen met het uitgangspunt in de Dordtse begroting (€5 miljoen). Om onze prognose verder aan te scherpen is inbreng vanuit Dordrecht nodig over initiatieven die zodanig concreet zijn dat OZHZ in 2023 een aanvraag kan verwachten.

Bestedingen en inkomsten

De totale bestedingen zijn hoger dan de verwachting, maar de eindejaarsprognose nam in april af ten opzichte van maart. Op toezicht bouw en vergunningverlening bouw zijn de bestedingen vrij goed in lijn met de verwachting, maar de aantallen blijven achter. De legesopbrengsten lijken ook achter te blijven, alhoewel nadere analyse (zie onder Inkomsten) er op wijst dat de inkomsten nog flink gaan toenemen.

Bijsturing

Bij toezicht bouw vindt bijsturing plaats (zie hierna onder JT02). Bij vergunningverlening bouw is de terugloop van aantallen recenter gestart. Bijsturingsmogelijkheden zijn geïnventariseerd en met u besproken (zie hierna onder JV02T). Vooral nog wordt met name ingezet op maatregelen waarmee het personeel (ook inhuur) behouden blijft. Op die manier kan een toename van het werk opgevangen worden. De bouwambitie van Dordrecht is immers onverminderd groot. Gedurende het jaar monitoren we het werkaanbod zorgvuldig en blijven hierover met u in gesprek.

Waar werd meer tijd aan besteed?

Als gekeken wordt naar de werksoorten met een relatief grote omvang, dan valt op:

- JT07 Klachten en meldingen bouw (eindejaarsprognose 179%). Er zijn meer klachten afgehandeld en handhavingsverzoeken ingediend dan de prognose was (40 % van de jaarprognose in plaats van 34,2 %), maar dit verklaard de hoge bestedingen slechts deels. Een aanvullende verklaring is dat we zien dat handhavingsverzoeken soms aanzienlijk meer tijd kosten dan het kental van 30 uur. OZHZ maakt een aanvullende analyse. Ook wordt onderzocht of alle maatregelen uit het verbetertraject wat in 2022 is uitgevoerd volledig zijn doorgevoerd.
- JV05T APV (eindejaarsprognose 110%). De aantallen zijn in lijn met het jaarprogramma (eindejaarsprognose bedraagt nu 96%). De bestedingen waren met name in de eerste twee maanden van het jaar hoog in relatie tot de gerealiseerde aantallen. Dit hing samen met het inwerken van twee nieuwe collega's.
- DB02 Regionale Generieke taken (eindejaarsprognose 114 %). Deze bestedingen hangen samen met de mate waarin de ondersteuners hun inzet productief wegboeken. Bijsturing vindt plaats.
- JT07 Klachten en Melden Milieu (eindejaarsprognose 122%). Hier liggen meerdere oorzaken aan ten grondslag. Zo zijn er op verzoek van de gemeente een aantal aanvullende controles uitgevoerd, met name in de horeca. En er spelen een aantal zaken die meer tijd kosten dan gebruikelijk. Bijvoorbeeld 5 horecagelegenheden waar regelmatig klachten over komen en waar het zeer lastig blijkt te zijn om bruikbare constatering en metingen uit te voeren, loopt er een dwangsomprocedure tegen een sportvereniging en loopt er een onderzoek naar klachten over scheepsbouwactiviteiten op de voormalige Doldermanlocatie.
- JT05 Toezicht Huisvesting (eindejaarsprognose 136 %). Deze hoge bestedingen hangen samen met werkzaamheden die in het verlengde liggen van het toezicht op kamerverhuur, waar dit budget voor bedoeld is. Denk bijvoorbeeld aan advies over en handhaving van woonoverlast / woningvervuiling, het leveren van een bijdrage aan het meldpunt slecht verhuurderschap, advisering over wijzigingen van de huisvestingsverordening en het deelnemen aan overleggen zoals bijvoorbeeld 'handhaving verloederde straten', Tot en met 2022 werd voor deze aanvullende werkzaamheden incidenteel budget beschikbaar gesteld door Dordrecht, dat is vanaf 1 januari 2023 niet meer het geval. In overleg met u worden de werkzaamheden vooralsnog wel voortgezet.
- JT02 Toezicht bouwfase (eindejaarsprognose 110 %, in februari was dat 126%): In de eerste maanden van het jaar waren de bouwplannen waar toezicht op plaatsvond in lijn met de prognose. Het ging dan met name om plannen die gestart zijn in 2022. Vooralsnog worden er in 2023 minder bouwplannen gestart dan verwacht. Om die reden wordt er nu meer toezichtcapaciteit ingezet op andere werkzaamheden. Dit is te zien in de afnemende prognose. Verdere bijsturing vindt plaats.
- JV02T Omgevingsvergunning bouw (eindejaarsprognose 101%). In de eerste maanden van 2023 was het werkaanbod vrij goed in overeenstemming met de prognose, alhoewel het gemiddeld om bouwplannen met een wat lagere bouwsom ging. Ook speelde een rol dat inregelen van het nieuwe zaakstelsel Open Wave tijdelijk tot inefficiëntie heeft geleid. Op dit moment merken we terugloop in het aanbod (25 % van de jaarprognose is gerealiseerd in plaats van 34 %). In samenwerking met u maken we een realistische prognose voor het vervolg van 2023.

- JV01T Omgevingsvergunning milieu (eindejaarsprognose 109%): Dit hangt samen met een aantal omvangrijke procedures. Met name Zeehavenbedrijf Dordrecht is opvallend in de bestedingen.

Waar wordt minder tijd aan besteed?

Er zijn ook werkzaamheden waar minder tijd aan is besteed dan verwacht. Wat opvalt:

- JV03T Toestemmingen en meldingen milieu(eindejaarsprognose 68%): We ontvangen minder meldingen dan verwacht.
- JV08 Vergunningverlening opkoopbescherming (eindejaarsprognose 8 %): OZHZ ontvangt zeer weinig aanvragen.
- JE11 Basisregistratie ondergrond (eindejaarsprognose 49%): Het aanbod vanuit de gemeente blijft achter bij de verwachting.

Financiële realisatie in vogelvlucht



Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
Algemeen	1.472.417	449.462	31%
DB01 Thema's Ontwikkeling en Beheer	328.735	85.017	26%
DB02 Regionale Generieke taken	531.235	201.256	38%
JA01 Lokale (extra) projecten	58.140	10.511	18%
JA02 WOB verzoeken	15.957	7.915	50%
JA03 Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	52.291	12.231	23%
JA04 Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	122.090	27.926	23%
JA05 Bezwaar en beroep leges	50.777	8.961	18%
JA06 Bezwaar en beroep overig	195.667	70.698	36%
JA07 Advisering wettelijke taken APV	36.132	10.511	29%
JA08 BAG onderzoeken	81.394	14.435	18%
Vergunnen en melden	4.348.199	1.484.367	34%
DB12 Planning en coördinatie vergunningen	67.256	22.927	34%
JV01T Omgevingsvergunning (milieu)	336.722	121.953	36%
JV02T Omgevingsvergunning (bouw)	2.786.068	934.102	34%
JV03T Toestemmingen en meldingen (milieu)	141.555	31.820	22%
JV04 Toestemmingen en meldingen (bouw)	118.095	43.257	37%
JV05T APV	763.463	278.622	36%
JV06 BWT toestemmingen	34.683	15.767	45%
JV08 Vergunningverlening opkoopbescherming	30.000	630	2%
JV07 Frontoffice/KCC	70.357	35.289	50%
Toezicht en handhaving	2.693.989	983.588	37%
DB03 Thematisch Toezicht Gebruiksfase Bouw	43.057	3.701	9%
DB04 Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	162.058	49.263	30%
DB13 Strafrecht	-	-	0%
JT01 Periodiek Toezicht Gebruiksfase	535.148	171.846	32%
JT02 Toezicht Bouwfase	814.956	270.533	33%
JT03 Toezicht Sloopfase	138.856	47.878	34%
JT05 Toezicht Huisvesting	126.545	57.111	45%
JT14 Toezicht Opkoopbescherming	60.000	5.009	8%
JT15 Toezicht energielabel C kantoren	41.077	22.563	55%
JT07 Klachten en Meldingen (bouw)	371.071	221.545	60%
JT08 Klachten en Meldingen (milieu)	216.660	87.928	41%
JT09 Bestuurlijke handhaving APV	156.901	41.319	26%
JT10 PMV controles	-	-	0%
JT11 Toezicht bij monumenten	19.378	678	3%
JT12 Toezicht APV noodverordening	-	-	0%
JT13 Ondernijming	8.283	4.214	51%
Expertise en advies	862.242	288.192	33%
A001 Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	7.133	8.866	124%
DB06 Geluidsbelastingkaarten	16.515	6.174	37%
DB07 RVMK	55.300	18.081	33%
DB08 RVMK ALV	-	-	0%
JE09 Integrale advisering (middelgrote en grote advieswerkzaamheden)	-	2.640	0%
JE10T Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPII) Totaal	19.397	6.031	31%
JE11 Basisregistratie Ondergrond (BRO)	18.842	3.100	16%
JE13 Ondergrondscan/3D-scan	-	-	0%
JE14 Klimaatadaptatie	15.000	6.733	45%
DB10 Coördinatie grondstromen	3.908	917	23%
DB14 Planning en coördinatie expertise	30.825	17.048	55%
DB15 E-agenda 2023	190.384	68.957	36%
DB17 Sanering asbestdaken	18.760	1.772	9%
JE01 Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	53.294	18.456	35%
JE02T Bodemtaken	329.850	97.059	29%
JE03 Geluidtaken	30.555	4.432	15%
JE04 Luchttaken	5.917	6.685	113%
JE05 Omgevingsveiligheidtaken	18.801	3.463	18%
DB18T Ontwikkefase REV/Beleidsontw. MOV Totaal	15.000	8.139	54%
JE06 Integrale advisering t.b.v. RO	17.099	7.000	41%
JE07 Duurzaamheid	9.689	2.059	21%
JE08 Ecologietaken	5.972	581	10%
Subtotaal incl. afronding	9.376.847	3.205.609	34%
C001 Onverdeelde restanten	-	-	-
TOTAAL	9.376.847	3.205.609	34%

E-agenda 2023

Veel onbekende bedrijven in beeld voor energietoezicht

Het eerste deel van het jaar hebben we vooral ingezet om bedrijven in beeld te krijgen die nog niet bij ons bekend zijn en waarvan wij vermoeden dat ze informatieplichtig zijn. Daarom hebben we de eerste maanden veel administratieve controles bij deze bedrijven uitgevoerd. We hebben 63% van het totaal aantal administratieve controles voor dit jaar al afgerond. De komende maanden wordt het zwaartepunt van onze werkzaamheden verschoven naar het fysieke toezicht. Daarvan is inmiddels ruim 22% uitgevoerd. In de fysieke controles zien we dat vooral de gebouwgebonden maatregelen niet genomen worden, zoals isolatie, ventilatie of verlichting. Tot zover worden de meeste overtredingen in 2023 gezien bij supermarkten en restaurants. Deze ondernemers worden aangeschreven en krijgen de kans om alsnog de maatregelen te nemen, binnen een afgesproken termijn.

Op 1 januari 2023 is het nieuwe team Energie vol enthousiasme gestart met bovengenoemde controles.

Sanering asbestdaken

Met de hele buurt halen inwoners het asbest eraf

In Zuid-Holland Zuid hebben nog ruim 7500 huishoudens in de bebouwde kom een asbestverdacht schuurdak. Als asbestvezels uit het dak vrijkomen, is dit erg ongezond. De daken worden steeds ouder, waardoor de kans hierop groter wordt. Binnen de bebouwde kom zijn de daken extra risicovol. Het zijn namelijk plekken waar veel kinderen spelen en mensen dicht op elkaar wonen.

Huiseigenaren stellen het nog (te) vaak uit

Kleine schuurdaken mogen de huiseigenaren zelf verwijderen. Helaas gebeurt dit nog te weinig. Mensen vinden het erg belangrijk, maar stellen het uit om allerlei redenen: ze zien er tegenop, denken dat het erg duur of heel ingewikkeld is.

Buurtacties zijn bewezen effectief

Alleen informatie geven is niet genoeg om in beweging te komen; zo blijkt uit consumentenonderzoek door MilieuCentraal en onze eigen ervaring. Om inwoners toch in beweging te krijgen, zetten we buurtacties op. Tijdens zo'n actie gaan de burens tegelijkertijd zelf het asbest van hun dak afhalen en krijgen daar praktische hulp bij van OZHZ en gemeente. Denk aan gratis beschermende kleding en een asbestcontainer in de wijk, zie ook www.ozhz.nl/buurtactie. Zowel in de eigen regio als landelijk zijn veel positieve ervaringen opgedaan.

Doel: in iedere gemeente minstens één buurtactie

In 2023 – met doorloop in 2024 – organiseren we graag in elke gemeente minstens één buurtactie. Zo kan iedereen er ervaring mee opdoen. Op dit moment bepalen we samen met iedere gemeente welke buurten geschikt zijn. Ook gaan we na of er mogelijk interessante combinaties te maken zijn met duurzaamheid, denk aan een groen dak of een regenton. OZHZ organiseert de actie samen met de gemeente, waarbij OZHZ het grootste deel van de organisatie op zich neemt.

Wat zijn de belangrijkste bezwaren voor bedrijven?

Het saneren van asbest is regelmatig onderwerp van gesprek bij bedrijven, gemeenten en OZHZ. Er zijn allerlei subsidies voor ondernemers. Daarnaast maken de hoge energieprijzen het investeren in zonnepanelen extra interessant. Zonnepanelen mogen niet geplaatst op een asbestdak. Dit is een extra reden om het asbest eraf te halen.

Onderzoek nodig

Toch zijn er nog steeds bedrijven en instellingen met asbest. We onderzoeken in 2023 waarom het asbest nog steeds niet weg is. Waar ligt op dit moment nog asbest? Wat houdt hen tegen? Gaat het om de kosten, is het meer praktisch of zit het hem in de vergunning? Welke belemmeringen kunnen wij als overheden wegnemen? En wat zijn interessante combinaties met duurzaamheidsdoelstellingen, zoals een groen dak of zonnepanelen?

Uitvoering van de Wet basisregistratie ondergrond

Vanaf 1 januari 2018 geldt de Wet op de Basisregistratie Ondergrond (BRO). De wet maakt het mogelijk om bodem- en ondergrondgegevens via een digitaal loket op te vragen en aan te leveren. Het BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw, zoals resultaten van booronderzoeken en grondwatermonitoringen en worden verwerkt als registratieobject.

Overheden zijn wettelijk verplicht de BRO te gebruiken. Bij nieuwe plannen waarbij er inzicht in de bodem moet zijn, moeten gemeenten de BRO raadplegen en de beschikbare informatie toetsen op bruikbaarheid. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het inwinnen en bijhouden van gegevens in de BRO en voor het borgen van de kwaliteit. Het Ministerie van BZK volgt de implementatie en er geldt een verplichting tot verantwoording voor gemeenten.

In 2019 is onderzocht welke rol OZHZ kan spelen in de uitvoering van deze taken. Vervolgens zijn hierover afspraken gemaakt met de gemeenten (met uitzondering van Gorinchem en Molenlanden) om de Bro-taken te gaan uitvoeren. Nadat de implementatie was uitgevoerd, bleek dataverwerking volgens de scenario's lastig uitvoerbaar te zijn. Dit komt enerzijds omdat wij afhankelijk zijn van de inbreng van gegevens/ data vanuit de gemeenten en anderzijds omdat er verschillende werkprocessen per registratieobject zijn met daarmee samenhangend de mate waarin we de data kunnen verwerken.

Er worden nieuwe registratieobjecten toegevoegd aan de BRO waarvoor wij werkprocessen afstemmen (zgn. 2e fase implementatie) met de gemeenten. Sinds 1 juli 2022 worden ook de gegevens van de gesloten bodemenergiesystemen in de landelijke database opgenomen. Pas sinds half april van dit jaar is deze data ook in het BRO-loket weergegeven.

Op dit moment bereiden we de registratieobjecten voor die behoren bij het domein Milieukwaliteit. Vanaf 1 januari 2024 zullen we de gegevens voor dit registratieobject gaan invoeren. We zijn nu met de voorbereidingen bezig.

Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is de database waarin alle relevante informatie met betrekking tot externe veiligheid wordt verzameld. Als cruciaal onderdeel van het DSO is dit register de basis voor juiste advisering over externe veiligheid. Verschillende partijen hebben hier belang bij hebben en zijn hier afhankelijk van.

Het REV wordt ontsloten via de Atlas leefomgeving. De kaarten die hierop worden ontsloten worden gebruikt door provincie, gemeenten, ketenpartners, adviesbureaus en de omgevingsdienst bij de advisering over ruimtelijke ontwikkelingen. Ook is deze informatie inzichtelijk voor burgers. Het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht het bevoegd gezag om meer typen milieubelastende activiteiten (MBA's) op te nemen in het REV en ook aanvullende informatie die in de voorloper van het REV (het RRGs) niet verplicht was.

Als omgevingsdienst voeren wij projectmatig acties uit met als doel dat de informatie over MBA's in het REV volledig en actueel is. Om het REV te vullen moet dus aanvullende informatie worden verzameld. Daarnaast is een actualisatieslag nodig met betrekking tot de informatie over MBA's die wij al in beeld hebben. Ook maken wij interne afspraken over de wijze waarop toekomstige wijzigingen met betrekking tot MBA's worden beheerd.

De bestaande informatie over MBA's is geconverteerd van het RRGs naar het REV. Momenteel zijn wij bezig met het actualiseren en aanvullen van deze informatie.