

Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 2 december 2021

Onderwerp:

Jaarprogramma Generiek Toezicht 2022

Gevraagde beslissing:

Vaststellen van het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2022

Toelichting:

Regionaal UitvoeringsNiveau

Als onderdeel van de 'Nota VTH-beleid gemeentelijke taken ZHZ 2018-2022' wordt in de 'Nota RUN 2018-2022' het uitvoeringskader gegeven dat de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) hanteert voor de gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Het uitvoeringskader geldt voor zowel Wabo-milieutaken als voor Wabobrede taken. Het doel van dit uitvoeringskader is het beheersen van veiligheids- en gezondheidsrisico's voor de burger op éénzelfde acceptabel niveau in de regio Zuid-Holland Zuid.

Het regionaal uitvoeringsniveau (RUN) gaat uit van een risicobenadering waarbij de potentiële effecten centraal staan. Het RUN richt zich niet op alle risico's, maar juist op de risico's 'die er het meest toe doen', die een grote impact op het leefmilieu kunnen veroorzaken. Voor de risicobenadering wordt uitgegaan van een risicomodel, waarbij voor de Wabo-milieutaken enkel de milieurisico's worden beschouwd. Voor Wabobrede taken zijn voor de integrale risicobenadering de risico's van milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw aan de orde.

Generiek toezicht

Voor de prioriteitsstelling wordt in het RUN uitgegaan van de risicoklassen hoog, gemiddeld en laag. Bij een gemiddeld risico, met een branche risicoscore vanaf 2.0 tot en met 3.9, vindt regio breed projectmatig toezicht plaats op de betreffende inrichtingen/activiteiten.

Vanuit informatie- en data-analyse worden risico's en de bereidheid tot naleving door de betreffende branches in kaart gebracht en bepaalt waar en op welke wijze toezichtdruk nodig is. Het toezicht wordt efficiënt projectmatig uitgevoerd. Hierdoor is bij de bedrijven geen twijfel dat toezicht wordt uitgevoerd, maar is de toezichtdruk beter afgestemd op de naleving en de verwachte risico's.

Jaarprogramma 2022

Voor u ligt het jaarprogramma generiek toezicht 2022. In het programma zijn 18 milieuprojecten opgenomen die regionaal worden uitgevoerd. Daarnaast zijn voor de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden nog eens 4 projecten opgenomen in het kader van brandveilig gebruik en constructie. Voor de gemeenten Dordrecht en Alblasserdam is één bouwproject opgenomen.

Een overzicht van de projecten en de aandachtspunten voor het jaarprogramma 2022 staan in de bijlage bij deze belegnotitie.

Het DB stelt u voor het Jaarprogramma Generiek toezicht 2022 conform voorliggend voorstel vast te stellen.

Ambtelijke voorbereiding:

Het concept jaarprogramma Generiek toezicht 2021 is op 14 oktober 2021 besproken in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO). De AGO geeft complimenten en een collectief positief advies over het jaarprogramma 2022.

PZH verzoekt om in de oplegger te verduidelijken hoe OZHZ in basis het toezicht organiseert op de provinciale inrichtingen en dat PZH dit toezicht financiert. Financiering van generiek toezicht daarentegen vindt plaats door gemeenten. Deze toevoegingen zijn in de oplegger gedaan.

Naar aanleiding van het project 'Veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval' wordt gevraagd of deze belasting niet automatisch bij de berekening van daken wordt meegenomen. OZHZ licht toe dat vaak geen constructieberekening hiervoor wordt gemaakt. Daarom is van belang om te sturen op het onderhouden van daken door het creëren van bewustwording bij ondernemers.

Bij het project 'Voorkomen van fraude met afval- en grondstromen' wordt de suggestie gedaan om de data te koppelen om tot meer resultaat te komen. En gebruik de lessons learned bij het project 'Voorkomen van overlast door horeca en detailhandel'.

Vanuit Gorinchem bestaat behoefte aan een overzicht van welke bedrijven in Gorinchem worden benaderd. OZHZ bekijkt samen met Gorinchem in hoeverre hierin voorzien kan worden.

Communicatie:

Nvt

Financiële consequenties:

Generiek toezicht wordt gefinancierd vanuit de voorschottaken.

RUN Wabo-milieu

Alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid hebben zich per 2017 voor de Wabo-milieutaken aan het RUN Wabo-milieu geconformeerd. De inzet van het generieke toezicht milieu in 2022 zal 10.883 uur bedragen en wordt verdeeld over alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid.

RUN Wabobreed

De gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden hebben zich naast het RUN Wabo-milieu ook voor bestaande bouw en brandveilig gebruik geconformeerd aan een gezamenlijke prioritering. De inzet van het generieke toezicht RUN Wabobreed in 2022 zal 1.515 uur bedragen. De inzet wordt verdeeld over de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden.

Verdere procedure:

-

Genomen besluit:**Bijlage(n):**

Jaarprogramma generiek toezicht 2022

Bijlage

Onderstaand een overzicht van de projecten in het Jaarprogramma Generiek Toezicht:

Milieuprojecten 2022	Inzet in uren
Project voorkomen van verontreiniging door plastic korrels	250
Project gebruik en beheer van emissiearme stalsystemen bij varkenshouders	300
Project beheer en gebruik van bodembeschermende voorzieningen bij veehouderijen	400
Project beheer en onderhoud natte koeltorens	100
Project beheer en gebruik van bodembeschermende voorzieningen bij wasplaatsen	150
Project afgifte en verwerking scheepsafval	300
Project natte en chemische wasserijen	150
Project opslag en gebruik van propaan	700
Project veilige opslag en verwerking van gevaarlijke (afval)stoffen bij bouw- en houtbedrijven	900
Project voorkomen van fraude met afval- en grondstromen	500
Project ondermijning	300
Project strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen	900
Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel	800
Project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk	500
Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik	2000
Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting	175
Project opslaan en toepassen van grondstromen	1260
Toezicht vanuit informatie gestuurd werken (IGW)	800
Onvoorzien	398
Totaal	10883
Projecten bouw en brandveilig gebruik 2022	
Project onderhouden van gelijkwaardige oplossingen	350
Project veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval	200
Project veilig vluchten en gezonde luchtkwaliteit in sportlocaties	300
Project veilig gebruik van parkeergarages	200
Project veilige indeling van bouwplaatsen	250
Onvoorzien	215
Totaal	1515

Aandachtspunten

Het jaarprogramma generiek toezicht 2022 bevat de volgende aandachtspunten:

Herhaling van projecten

Behalve in het periodiek toezicht wordt ook in het generiek toezicht een bepaalde frequentie van controleren (toezichtdruk) toegepast. Een aantal projecten uit voorgaande jaren worden in 2022 herhaald. Dit doen we vanwege veiligheid- en gezondheidsrisico's, verlopen keuringscertificaten (6 jaar) en/of een slechte naleving. Voorbeelden van projecten die om deze reden(en) zijn opgenomen:

- Project natte en chemische wasserijen (naleving 38%);
- Project beheer en gebruik van bodembeschermende voorzieningen bij wasplaatsen (naleving 7%);
- Project beheer en onderhoud natte koeltorens (naleving 50%).

Up to date houden van ons bedrijvenbestand

Jaarlijks ontvangen wij veel informatie van derden. Denk aan meldingen van tanksaneringen en gegevens uit de Kamer van Koophandel. In het jaarprogramma is daarom tijd gereserveerd voor het analyseren van data en het uitvoeren van inventarisaties. Dit is nodig om ons bedrijvenbestand up to date te krijgen en te houden. De kwaliteit van ons bedrijvenbestand is belangrijk. Het vormt de basis van ons toezicht, omdat met deze data-analyses worden uitgevoerd en de controles worden gepland.

Actualiteiten

Op basis van actualiteiten zijn enkele nieuwe projecten voor zowel milieu als brandveilig gebruik en constructie in het jaarprogramma opgenomen:

- Project voorkomen van vervuiling door plastic korrels;
- Project gebruik en beheer van emissiearme stalsystemen bij varkenshouders;
- Project veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval;
- Project veilig vluchten en gezonde luchtkwaliteit in binnensportlocaties.

Samenwerken

In provinciale overleggen zoeken we verbinding met andere omgevingsdiensten, de provincie en partners, zoals de GGD en de veiligheidsregio. Dit doen we al bij projecten over agrarische onderwerpen en vuurwerk. Op deze manier houden we onze eigen kennis en de ontwikkelingen in de diverse branches up-to-date en delen we ervaringen.

Binnen diverse projecten werken we samen met handhavingpartners. Bijvoorbeeld bij het project 'voorkomen van vervuiling door plastic korrels'. Dit project wordt samen met het waterschap uitgevoerd. Tijdens het project zal ook kennis uitgewisseld worden met DCMR, omdat het project ook bij hen wordt uitgevoerd.

Inzet op gedragsbeïnvloeding

OZHZ zet in op gedragsbeïnvloeding. Dit doen we in 2022 onder andere bij het project 'veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval.' Door meer inzet op

gedragsbeïnvloeding en communicatie stuurt OZHZ op verdere verbetering van bewuste bereidheid tot naleving.

Milieucriminaliteit

In diverse recentelijk verschenen rapporten (Van Aartsen, Strategische Milieukamer e.d.) is veel aandacht voor milieucriminaliteit. De aanpak van milieucriminaliteit is een van de programma's uit het Ontwikkelprogramma 2022. Vooruitlopend hierop, is in 2021 vanuit generiek toezicht gestart met het projectmatig aanpakken van enkele vormen van milieucriminaliteit zoals afvalcriminaliteit en fraude met bodem- en grondstromen. Milieucriminaliteit zal met name moeten worden aangepakt vanuit ketentoezicht, omdat milieucriminaliteit niet aan het licht komt vanuit een reguliere toezicht controle. Hoe de verdere aanpak eruit gaat zien, zal in de loop van dit jaar duidelijk worden.

Ketentoezicht

In het jaarprogramma generiek toezicht 2022 wordt meer aandacht besteed aan ketentoezicht. Het project fraude met afval- en grondstromen heeft 100 uur extra gekregen ten opzichte van 2021. Vanuit diverse milieuprojecten met een accent op afval is een verwijzing in de tekst opgenomen naar het project fraude met afval- en grondstromen. Komen we tijdens deze projecten bijzonderheden tegen, dan kan diepgaander onderzoek in de keten noodzakelijk zijn. Ketentoezicht heeft hierdoor een centrale plek in het jaarprogramma generiek toezicht gekregen.

Strafrecht

De uren (900) voor de strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen zijn ondergebracht in het jaarprogramma generiek toezicht. In onze Visie op strafrecht is te lezen dat we het strafrecht meer willen benutten als instrument in ons werk. De projectmatige aanpak in generiek toezicht biedt de mogelijkheid om bijvoorbeeld de Bsbm meer toe te kunnen passen. Al vooraf, bij het opstellen van de projectplannen voor 2022, besteden we hier aandacht aan.