

m.e.r.-beoordelingsnotitie



Merwetank B.V.

Avelingen-Oost 14
4202 MN GORINCHEM

d.d. 12 augustus 2025
projectnummer: 13118015

Adviesbureau Opifex
Ecustraet 15
4879 NP ETTEN-LEUR
Tel : 085 - [REDACTED]
E-mail : info@opifex.nl
Internet : www.opifex.nl

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie, digitale kopie of op welke andere wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Adviesbureau Opifex. Noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding van het project

Op 22 maart 2024 is aan Merwetank B.V. (hierna: Merwetank) een omgevingsvergunning verleend voor de opslag van plantaardige oliën, waaronder maisolie en UCO (Used Cooking Oils), die ook als afval kunnen worden beschouwd. De opslag van afvalstoffen in tanks, ook al is er verder geen sprake van andere handelingen met afvalstoffen, wordt beschouwd als een 'installatie' zoals genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit (L.2 installatie voor verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen).

Aanleiding voor het project is een kleine wijziging ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning. In de beschikking van 22 maart 2024 zijn de zes opslagtanks in tankput H vergund voor de opslag van plantaardige oliën, waaronder maisolie en UCO (Used Cooking Oils), die ook als afval kunnen worden beschouwd. In de omgevingsvergunning is daarom de opslag van de euralcodes 20 01 25 en 07 01 99 vergund.

Inmiddels is gebleken dat de opgeslagen plantaardige oliën die als afval worden beschouwd niet alleen onder euralcode 20 01 25 en 07 01 99 worden aangeboden, maar ook onder andere euralcodes (02 03 01, 02 03 04, 07 06 99 en 19 08 09). Daarom dienen deze euralcodes in de vergunning te worden opgenomen. Overigens betekent dit niet dat er sprake is van een ander soort afvalstroom. Het zijn nog steeds plantaardige oliën, waaronder maisolie en UCO (Used Cooking Oils), die ook als afval kunnen worden beschouwd.

Aanvullend is door het bevoegd gezag in het verzoek om aanvullende gegevens aangegeven dat bij UCO ook regelmatig sprake is van dierlijk vet. Daarom is door het bevoegd gezag aangeraden om ook de euralcodes 02 02 99 en 02 02 03 aan te vragen. Merwetank heeft besloten om dit advies op te volgen.

Uit afstemming met het bevoegd gezag (Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid) is gebleken dat ook het toevoegen van euralcodes aan de omgevingsvergunning wordt beschouwd als een verandering van de installatie als bedoeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit.

1.2 Doelstelling m.e.r.-beoordelingsnotitie

De voorliggende m.e.r.-beoordelingsnotitie is opgesteld als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor een verandering van de milieubelastende activiteit "Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen", als bedoeld in paragraaf 3.5.11 van het Bal.

1.2.1 M.e.r.-beoordelingsplicht

In het Omgevingsbesluit (hoofdstuk 11) is vastgelegd voor welke activiteiten een project-mer-beoordelingsplicht of een project-mer-plicht geldt.

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
	Projecten	Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
L.2	Installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen	Oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verbranding of chemische behandeling met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag	Oprichting, wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit

Tabel 1: aanwijzing projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een mer-(beoordelings)plicht geldt

Als gevolg van het toevoegen van euralcodes aan de omgevingsvergunning is er geen verandering van de totale capaciteit van de installatie. Het betreft een 'papieren verandering'. Er moet echter wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

Het doel van voorliggende m.e.r.-beoordelingsnotitie is om inzichtelijk te maken of de voorgenomen verandering aanzienlijke milieueffecten kan hebben, waardoor mogelijk het opstellen van een milieueffectrapport verplicht is.

Het bevoegd gezag moet de informatie beoordelen en houdt bij de mer-beoordeling rekening met de criteria uit Bijlage III van de Europese mer-richtlijn (2011/92/EU).

De procedurele stappen die voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden, zijn opgenomen in afdeling 16.4 (o.a. artikelen 16.43, 16.45 en 16.88) van de Omgevingswet.

1.3 Procedure, initiatiefnemer en bevoegd gezag

Om aan de m.e.r.-beoordelingsplicht te voldoen, worden een aantal stappen doorlopen. Deze stappen worden in deze paragraaf nader beschreven. Allereerst deelt Merwetank, als initiatiefnemer, aan het bevoegd gezag mede dat zij een activiteit wil veranderen die voorkomt in L.2 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. De mededeling van de verandering vindt plaats via voorliggende m.e.r.-beoordelingsnotitie.

In deze notitie geeft Merwetank, als initiatiefnemer, gemotiveerd aan waarom zij van mening is of er al dan niet een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Op grond van de beoordelingsnotitie neemt het bevoegd gezag het besluit of een milieueffectrapport (MER) opgesteld moet worden. Bij deze beslissing houdt het bevoegd gezag rekening met de criteria uit bijlage III van de Europese Richtlijn (2011/92/EU) betreffende 'de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'.

Deze criteria zijn:

- De kenmerken van de activiteit (o.a. omvang en samenhang met andere activiteiten ter plaatse).
- De plaats waar de activiteit wordt verricht (o.a. locatiekeuze in relatie met kwetsbaarheid van de omgeving).
- De kenmerken van de gevolgen van de activiteit (o.a. bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid van de te verwachten effecten).

1.3.1 Bevoegd gezag

Merwetank is een tankopslagbedrijf als bedoeld in paragraaf 3.8.2 van het Bal. Daarnaast is er sprake van 'het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen' als bedoeld in paragraaf 3.5.11 van het Bal. Burgemeester en wethouders van Gorinchem zijn bevoegd gezag.

1.4 Leeswijzer

In de m.e.r.-beoordelingsnotitie worden achtereenvolgens de volgende onderdelen behandeld:

- Hoofdstuk 2 beschrijft het projectgebied, waaronder de voorgenomen activiteiten.
- Hoofdstuk 3 beschrijft de plaats van het project.
- Hoofdstuk 4 beschrijft de kenmerken van het potentiële effect.
- Hoofdstuk 5 beschrijft de conclusies die volgen uit de m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Voor de snelle lezer:

De voorgenomen activiteit (toevoegen euralcodes aan de omgevingsvergunning) hebben geen significante gevolgen voor het milieu. Daarnaast zijn in de omgeving vooralsnog geen andere activiteiten gepland die kunnen leiden tot cumulerende effecten. Voor de voorgenomen activiteiten is het doorlopen van een uitgebreide m.e.r.-procedure, volgens initiatiefnemer Merwetank, niet noodzakelijk.

2 Projectgebied

Bij het kenmerk van een project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. De omvang van het project.
- b. De cumulatie met andere projecten.
- c. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen.
- d. De productie van afvalstoffen.
- e. Verontreiniging en hinder.
- f. Risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2.1 Omvang van het project

In deze paragraaf wordt de omvang van het project (omvang van de verandering) uitgebreider beschreven.

2.1.1 Vergunde situatie

In de vigerende omgevingsvergunning van 22 maart 2024 zijn de zes opslagtanks in tankput H vergund voor de opslag van plantaardige oliën, waaronder maisolie en UCO (Used Cooking Oils), die ook als afval kunnen worden beschouwd. In de omgevingsvergunning is daarom de opslag van de euralcodes 20 01 25 en 07 01 99 vergund.

Afvalstof	Eural	Activiteiten / bewerking	Hoeveelheid / capaciteit	Opslagtanks
UCO	20 01 25	Aanvoer per vrachtwagen	Max. opslag 900 m ³	Tankpark H H1 t/m H6
Plantaardige oliën waaronder maisolie	07 01 99	Opslag in opslagtanks	Max. doorzet 10.000 ton/jr	
		Afvoer per vrachtwagen		

Tabel 2: vergunde euralcodes

2.1.2 Verandering

Ten opzichte van de vergunde situatie wordt verzocht om extra euralcodes aan de vergunning toe te voegen. Zoals aangegeven, worden de vergunde afvalstromen (plantaardige oliën, waaronder maisolie en UCO) met meerdere euralcodes aangeboden. Dit houdt in dat bepaalde plantaardige oliën niet kunnen / mogen worden opgeslagen, ondanks dat de aard van de (afval)stof gelijk is aan de vergunde euralcodes. Het betreft onderstaande extra euralcodes:

- a. 02 03 01 slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden;
- b. 02 03 04 voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal;
- c. 07 06 99 niet elders genoemd afval van bereiding, formulering, levering en gebruik van vetten, smeermiddelen, zepen, detergents, desinfecterende middelen en cosmetische producten;
- d. 19 08 09 vet- en oliemengsels uit olie / waterscheiders die uitsluitend spijsolie en -vetten bevatten;
- e. 02 02 99 niet elders genoemd afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong;
- f. 02 02 03 voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal.

Ad a.

Hoofdstuk 2 betreft "Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking". Het subhoofdstuk 02 03 betreft "afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse". Euralcode 02 03 01 omvat onder andere plantaardige oliën / vetzuren die vrijkomen bij bovenstaande bereiding en verwerking.

Ad b.

Hoofdstuk 2 betreft "Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking". Het subhoofdstuk 02 03 betreft "afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse". Euralcode 02 03 04 omvat onder andere plantaardige oliën / vetzuren die vrijkomen bij bovenstaande bereiding en verwerking.

Ad c.

Hoofdstuk 7 betreft *"Afval van organische chemische processen"*. Het subhoofdstuk 07 06 betreft *"afval van BFLG van vetten, smeermiddelen, zepen, detergenten, desinfecterende middelen en cosmetische producten"*. Euralcode 07 06 99 omvat onder andere plantaardige oliën / vetzuren die vrijkomen bij bovenstaande processen.

Ad d.

Hoofdstuk 19 betreft *"Afval van installaties voor afvalbeheer, off-site waterzuiveringsinstallaties en de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik"*.

Het subhoofdstuk 19 08 betreft *"niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering"*.

Euralcode 19 08 09 omvat plantaardige oliën en vetten (spijsolie en -vetten) afkomstig uit olie / waterscheiders.

Ad e.

Hoofdstuk 2 betreft *"Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking"*. Het subhoofdstuk 02 02 betreft *"afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong"*. Euralcode 02 02 99 omvat onder andere dierlijke oliën / vetten die vrijkomen bij bovenstaande bereiding en verwerking. Volgens het bevoegd gezag komt het in de praktijk regelmatig voor dat er dierlijk vet in plantaardige oliën aanwezig is. Daarom wordt ook deze euralcode toegevoegd.

Ad f.

Hoofdstuk 2 betreft *"Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking"*. Het subhoofdstuk 02 02 betreft *"afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong"*. Euralcode 02 02 03 omvat onder andere dierlijke oliën / vetten die vrijkomen bij bovenstaande bereiding en verwerking. Volgens het bevoegd gezag komt het in de praktijk regelmatig voor dat er dierlijk vet in plantaardige oliën aanwezig is. Daarom wordt ook deze euralcode toegevoegd.

Voor alle duidelijkheid, de aard en omvang van de opgeslagen afvalstoffen wijzigt niet. Er blijft sprake van opslag van plantaardige oliën (en vetten) die als afvalstof worden beschouwd.

Afvalstof	Eural	Activiteiten / bewerking	Hoeveelheid / capaciteit	Opslagtanks
UCO	20 01 25	Aanvoer per vrachtwagen	Max. opslag 900 m ³	Tankpark H H1 t/m H6
Plantaardige oliën	07 01 99	Opslag in opslagtanks	Max. doorzet 10.000 ton/jr	
	07 06 99	Afvoer per vrachtwagen		
	02 03 01			
	02 03 04			
	19 08 09			
	02 02 99			
	02 02 03			

Tabel 3: aangevraagde euralcodes

2.2 De cumulatie met andere projecten

In en om de bedrijfslocatie zijn geen relevante activiteiten of projecten waarmee rekening moet worden gehouden in de beoordeling.

2.3 Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen wijzigt niet als gevolg van de aan te vragen vergunning. Naast gebruik van elektriciteit wordt er binnen de inrichting aardgas gebruikt voor de stoomketel / stookinstallatie. Er vinden geen veranderingen plaats aan de opslagtanks, daardoor ook niet aan het gebruik van elektriciteit en aardgas. De aard van de opgeslagen stoffen verandert ook niet, het enige verschil is dat er nu extra euralcodes aan de omgevingsvergunning worden toegevoegd.

2.4 De productie van afvalstoffen

Als gevolg van de verandering zal de aard en omvang van de afvalstoffen niet wijzigen. Er vindt geen verandering plaats ten opzichte van de vergunde situatie. Afvalstoffen worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

2.5 Verontreiniging en hinder

Ten opzichte van de vergunde / huidige situatie neemt de opslagcapaciteit en de doorzet van de inrichting niet toe. De aard van de opgeslagen stoffen blijft ongewijzigd. De oliën met de nu toegevoegde euralcodes zijn qua aard en milieubelasting gelijk aan de reeds vergunde plantaardige oliën met de euralcode 07 01 99 en 20 01 25. Gelet op de activiteiten van Merwetank zijn voor wat betreft 'verontreiniging en hinder' alleen de thema's energie, geluid, bodem, lucht en externe veiligheid en ZZS relevant.

2.5.1 Energie

Omdat er geen veranderingen plaatsvinden aan de opslagtanks én de producteigenschappen van de afvalstoffen overeenkomen met de vergunde opslagsituatie, wijzigt het verbruik van aardgas en elektriciteit niet als gevolg van de verandering.

2.5.2 Geluid

Zoals hiervoor al is beschreven, heeft de verandering geen gevolgen voor de doorzet / capaciteit van de locatie. Daarnaast verandert er niets aan de installatie(s). De verandering zal niet leiden tot een hogere geluiduitstraling dan vergund.

2.5.3 Bodem

De euralcodes die nu worden toegevoegd aan de omgevingsvergunning betreffen plantaardige oliën (afvalstoffen). In de bestaande vergunde situatie is er ook al sprake van opslag van plantaardige oliën (afvalstoffen). De potentieel bodembedreigende activiteiten wijzigen hierdoor niet evenals de aanwezige bodembeschermende voorzieningen.

2.5.4 Luchtverontreiniging / geur

De aangevraagde extra euralcodes voor opslag van afvalstoffen in de H-tanks (300 m³) zijn niet relevant in het kader van emissies naar de lucht. Zowel UCO als maisolie en andere plantaardige oliën hebben een relatief lage dampspanning (<0,01 kPa). Om die reden zal er net als in de bestaande situatie geen sprake zijn van relevante emissies naar de buitenlucht afkomstig van de opslag van deze oliën (zowel de afvalstoffen als niet-afvalstoffen).

De aangevraagde extra euralcodes hebben ook geen gevolgen voor het aspect geur. Destijds is in de aanvraag om vigerende vergunning aangegeven dat de (afval)stoffen die in de 6 tanks kunnen worden opgeslagen (plantaardige oliën) geen sterke geur hebben en er daarom ook geen geurhinder wordt verwacht. Dit blijkt ook uit de praktijk. Er is bij Merwetank geen sprake van waarneembare geur in de

(directe) omgeving als gevolg van de opgeslagen afvalstoffen. De aard van de opgeslagen afvalstoffen wijzigt niet als gevolg van de nu aangevraagde extra euralcodes.

2.5.5 Externe veiligheid

De activiteiten met plantaardige oliën (zowel afvalstoffen als niet-afvalstoffen) zijn niet relevant voor de externe veiligheid.

2.5.6 ZZS

Merwetank neemt geen afvalstoffen in die worden aangemerkt als ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen). Door het bevoegd gezag is aangegeven dat uit de praktijk blijkt dat in UCO wel ZZS aanwezig kunnen zijn. Het gaat dan wel om zeer geringe hoeveelheden die de CGW (concentratiegrenswaarde) voor ZZS in afval niet overschrijden.

Daarmee kan het dus voorkomen dat er ZZS aanwezig zijn in de opgeslagen afvalstoffen, maar deze hoeveelheden zullen altijd onder de CGW blijven. Is er sprake van een overschrijding van de CGW, dan is opslag bij Merwetank niet toegestaan en worden deze stoffen niet geaccepteerd.

3 Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. Het bestaande grondgebruik.
- b. De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied.
- c. Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands;
 - kustgebieden;
 - berg- en bosgebieden;
 - reservaten en natuurparken;
 - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
 - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Ad a t/m c.

De plaats van het project betreft het perceel Avelingen-Oost 14 te Gorinchem. Het grondgebruik wijzigt niet. De activiteit vindt al plaats op deze locatie. Het project heeft geen significante gevolgen voor de nadelige milieugevolgen van de inrichting. Het toevoegen van euralcodes aan de vergunning is een 'papieren wijziging'. De aard en omvang van de activiteiten, waaronder bijvoorbeeld vervoersbewegingen en andere stikstof-emitterende activiteiten, blijven ongewijzigd. Hierdoor heeft het project ook geen nadelige invloed op kwetsbare (natuur)gebieden alsmede de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

4 Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 (Kenmerken van het project) en 2 (Plaats van het project) in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. Het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking).
- b. Het grensoverschrijdende karakter van het effect.
- c. De waarschijnlijkheid van het effect.
- d. De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Ad a t/m d.

Het toevoegen van extra euralcodes aan de bestaande vergunde euralcodes in de omgevingsvergunning heeft geen nadelige gevolgen voor het bereik van het effect, het grensoverschrijdende karakter van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect alsmede de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

5 Conclusie

In maximaal drie opslagtanks (H-tanks met een capaciteit van 300 m³ per stuk) worden plantaardige oliën opgeslagen die ook als afvalstof kunnen worden beschouwd. Het project, het toevoegen van de euralcodes 07 06 99, 02 03 01, 02 03 04, 19 08 09, 02 02 99 en 02 02 03 (afvalstromen) aan de reeds vergunde euralcodes 20 01 25 en 07 01 99 (afvalstromen) is, gelet op de kenmerken en de plaats van de activiteiten en de kenmerken van de potentiële effecten, niet zodanig van invloed op het milieu dat een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Merwetank is van mening dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen hoeven te worden verwacht.

Merwetank verzoekt het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem om op basis van deze aanmeldnotitie te besluiten dat geen milieueffectrapportage nodig is.