

**Beschikking
Reguliere procedure
Verandering**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Gorinchem.

Aanvraag

Wij hebben op 18 juni 2025 een aanvraag omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen.

De aanvraag is ingediend door Merwetank Gorinchem Beheer B.V. (hierna: Merwetank), met omschrijving: "het wijzigen van de bestaande vergunning vanwege het toevoegen van Euralcodes".

Merwetank voert de volgende activiteiten uit: het in tanks opslaan van verschillende grondstoffen, halffabricaten en afvalstoffen en het produceren van halffabricaten voor de voedingsmiddelenindustrie en veevoederindustrie.

De wijziging gaat over het toevoegen van 6 Euralcodes aan de vergunning. Ook vraagt Merwetank om de afvalstoffen te mogen opslaan waarvan de Euralcode niet is opgenomen in de vergunning maar qua aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeen komen met vergunde Euralcodes. De maximale opslag en doorzet van de afvalstoffen verandert niet.

Naast de aanvraag hebben wij ook een mer-aanmeldnotitie ontvangen.

De milieubelastende activiteit (MBA) Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen is aangevraagd. Deze milieubelastende activiteit vindt plaats aan de: Avelingen-Oost 14 te Gorinchem. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-25-46515/20250zes1800252.

Besluit

Wij besluiten gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die die zijn opgenomen in dit besluit, om:

- Aan Merwetank Gorinchem Beheer B.V. voor de locatie Avelingen-Oost 14 te Gorinchem de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de MBA "het verwerken van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen". Het gaat om de volgende wijzigingen:
 - Het toevoegen van de Euralcodes 02 02 03, 02 02 99, 02 03 01, 02 03 04, 07 02 99 en 19 08 09 aan de vergunning voor het mogen opslaan van deze afvalstoffen.
 - Het toevoegen van een voorschrift waarmee het mogelijk wordt om, met een informatieplicht en daarna reactie van het bevoegd gezag, afvalstoffen te ontvangen met een qua aard en samenstelling en minimumstandaard voor verwerking overeenkomende Euralcode als eerder al is vergund.
- Voorschrift 1.1.1 en 1.1.4 van de veranderingsvergunning, kenmerk 24-2393740 d.d. 22 maart 2024 te vervangen door een nieuw voorschrift 1.1.1. en voorschrift 1.1.4. Daarnaast zijn voorschrift 1.1.2, 1.1.3 en 1.1.5 opgenomen om de aangevraagde veranderingen mogelijk te maken.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- De documenten waarvan dat in bijlage A is aangegeven deel te laten uitmaken van de vergunning.
- Er zijn geen aanzienlijke milieueffecten waardoor een milieueffectrapportage (MER) opgesteld hoeft te worden (artikel 16.43 Omgevingswet en artikel 11.11 Omgevingsbesluit).

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken vanaf 22 oktober 2025. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan gemeente Gorinchem, postbus 108, 4200 AC Gorinchem. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Als u of belanghebbenden een bezwaarschrift hebben ingediend en niet willen dat de beschikking in werking treedt, kan een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Dat kan als er sprake is van onmiddellijke spoed. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Burgemeester en wethouders van gemeente Gorinchem,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 17 oktober 2025
Verzenddatum: 21 oktober 2025

Een afschrift van deze beschikking is verzonden aan:
Adviesbureau Opifex, Ecustraet 15, 4879NP Etten-Leur
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Gemeente Gorinchem

Bijlagen:

Bijlage A: Gegevens en bescheiden
Bijlage B: Voorschriften
Bijlage C: Procedurele overwegingen
Bijlage D: Inhoudelijke overweging
Bijlage E: Begrippen

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-25-465615

Gegevens die deel uitmaken van de beschikking:

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, kenmerk 2025061800252, d.d. 18 juni 2025;
- Bijlage 1 toelichting aanvraag, d.d. 12-08-2025;
- Bijlage 2 aanmeldnotitie mer-beoordelingsnotitie d.d. 12-08-2025;
- Brief Merwetank aanvullende gegevens d.d. 12-08-2025;

Onderstaande gegevens zijn gebruikt voor het beoordelen van de aanvraag maar maken geen onderdeel uit van de beschikking. Het gaat om de volgende gegevens:

- Bijlage 3 AV en AO/IC beleid d.d. 12-08-2025;
- Tekening 02 Situatie nieuw project aanpassen tank H1 t/m H6 bij tankopslag Avelingen-Oost, d.d. 14 december 2020;

Bijlage B: Voorschriften milieuactiviteiten

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-25-465615

Voorschriften

AFVALSTOFFEN	6
---------------------------	----------

1. Afvalstoffen

1.1. Opslaan van afvalstoffen

- 1.1.1. Op de locatie mogen de in de tabel hieronder vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd. De totale hoeveelheid afvalstoffen die per kalenderjaar worden opgeslagen mogen de in de tabel genoemde maximale opslagcapaciteit niet overschrijden. De totale hoeveelheid afvalstoffen die per kalender wordt doorgezet mag niet meer bedragen dan de in de tabel genoemde maximale doorzet.

Afvalstof	Euralcode	Activiteit/bewerking	Maximale opslagcapaciteit	Maximale doorzet in ton/jaar	Opslaglocatie
Used Cooking Oils (UCO)	20 01 05 02 02 99 02 02 03	Aanvoer per vrachtwagen	Max. opslag 900 m ³	Max. doorzet 10.000 ton/jaar.	Tankpark H H1 t/m H6
Plantaardige oliën	07 01 99 07 06 99 02 03 01 02 03 04 19 08 09	Opslag in opslagtanks Afvoer per vrachtwagen			

- 1.1.2. Vergunninghouder mag onder de volgende voorwaarden afvalstoffen accepteren en opslaan waarvan de Euralcode niet is opgenomen in de tabel in voorschrift 1.1.1.
- Het moet gaan om een afvalstof met een Euralcode die qua aard en samenstelling en voor wat betreft de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met een van de vergunde afvalstoffen;
 - De totale vergunde opslagcapaciteit en jaardoorzet mag niet meer zijn dan in de tabel in voorschrift 1.1.1. is opgenomen;
- 1.1.3. Zes weken voordat een afvalstof, als bedoeld in het eerste punt van dit voorschrift, wordt opgeslagen moet de vergunninghouder het bevoegd gezag via een informatieplicht informeren over de afvalstof. De informatieplicht moet in ieder geval de volgende gegevens bevatten:
- Omschrijving van de afvalstof;
 - De Euralcode;
 - Met welke al vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomst;
 - Wijze van acceptatie en opslag;
 - Een aan de voorgenomen acceptatie aangepast AV-AO/IC;
 - Een onderbouwing dat wordt voldaan aan het beleid als geformuleerd in het actuele Landelijke afvalbeheerplan;
 - Een motivatie waarom er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten.
- Pas na een reactie van het bevoegd gezag op de informatieplicht mag de afvalstof geaccepteerd worden.

- 1.1.4. Als onverhoopt dierlijke vetten in plantaardige oliën worden aangetroffen maakt de vergunninghouder afspraken met de ontdoener om de afvalstoffen terug te brengen naar de ontdoener.
- 1.1.5. Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten via een informatieplicht vooraf aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
In het plan voor de wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- a) de reden voor wijziging;
 - b) de aard van de wijziging;
 - c) de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - d) de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- De informatieplicht kan tegelijkertijd met in voorschrift 1.1.2 genoemde informatieplicht worden ingediend.
Pas na een reactie van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

Bijlage C: Procedurele overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-25-465615

Gegevens aanvrager

Op 18 juni 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, een als bedoeld in de Omgevingswet, voor de milieubelastende activiteit (MBA) "Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen" (paragraaf 3.5.11 Bal) ontvangen.

De aanvraag is ingediend door Merwetank Gorinchem Beheer B.V.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is op de volgende manier te omschrijven:

Merwetank is een bedrijf waar verschillende grondstoffen en halffabricaten worden opgeslagen in opslagtanks. Ook worden er halffabricaten voor de voedingsmiddelenindustrie en veevoederindustrie gemaakt. Daarnaast worden op de locatie plantaardige oliën en Used Cooking Oils (UCO's) met een Euralcode opgeslagen. De maximale opslagcapaciteit voor deze oliën en UCO's is 900 m3. De maximale doorzet is 10.000 ton per jaar.

In 2024 zijn de plantaardige oliën en Used Cooking Oils vergund. Het gaat om twee Euralcodes, namelijk 20 01 05 en 07 01 99. In de praktijk merkt het bedrijf dat de ene partij een plantaardige olie of UCO met de ene Euralcode aanbiedt en de andere partij weer een andere Euralcode gebruikt. Merwetank vraagt daarom om de volgende 6 Euralcodes aan de vergunning toe te voegen:

- 02 02 03 voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
- 02 02 99 niet elders genoemd afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong.
- 02 03 01 slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden;
- 02 03 04 voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
- 07 06 99 niet elders genoemd afval van bereiding, formulering, levering en gebruik van vetten, smeermiddelen, zepen, detergents, desinfecterende middelen en cosmetische producten;
- 19 08 09 vet- en oliemengels uit olie/waterscheiders die uitsluitend spijsolie en – vetten bevatten.

Er wordt gevraagd om voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning van 22 maart 2024 te vervangen.

Er blijft sprake van 6 opslagtanks die kunnen worden gebruikt voor de opslag van afvalstoffen.

Daarnaast vraagt Merwetank om een voorschrift aan de vergunning toe te voegen dat afvalstoffen waarvan de Euralcode niet is opgenomen in de vergunning te kunnen opslaan, maar die qua aard, samenvatting en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met de vergunde Euralcodes.

De opslagcapaciteit en doorzet verandert niet door de aanvraag.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlagen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning.

Huidige vergunningsituatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen/ informatie ontvangen :

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning*	08 juli 2014	Wabo/UIT/14-18274	Opslag en productie van diverse grondstoffen voor de voedingsmiddelen- en veevoederindustrie
Milieuneutrale verandering*	03 februari 2015	2015002366	Lozen van hemelwater via een bodembeschermende voorziening
Milieuneutrale verandering*	16 november 2017		Opslag van ammoniakwater tank E1, aanbrengen koeling tank F1, verplaatsen opslag diverse ADR-stoffen
Veranderingsvergunning*	19 maart 2019	999993221_9999493506	Productie van o.a. aluminiumformiaat en opslag van ADR stoffen en opslag van mierenzuurconcentraat.
Milieuneutrale verandering*	23 februari 2020	9999157228 9999732915	Verhoging productie van o.a. aluminiumformiaat
Veranderingsvergunning*	29 oktober 2021	9999226550_99991098312	Beëindigen activiteiten organische zuren, start opslag plantaardige oliën.
Veranderingsvergunning*	22 maart 2024	D-24-2393740	Voor het accepteren en opslaan van Used Cooking Oils (UCO) en plantaardige oliën met Euralcodes 20 01 05 en 07 01 99 met een maximale opslagcapaciteit van 900 m3 en maximale doorzet van 10.000 ton per jaar

Overgangsrecht

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat zijn via de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan omgevingsvergunningen voor de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (MBA's) onder de Omgevingswet.

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wm-inrichting wordt omgezet in een omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van het bedrijf dat onder het Bal niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat zowel gold voor een deel van een bedrijf dat onder het Bal vergunningplichtig is als voor een deel dat niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift voor het hele bedrijf.

Vergunningplicht en milieubelastende activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA: "verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen

Paragraaf	Artikel	Omschrijving
3.5.11	3.185	Opslaan, herverpakken en opbulken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het bedrijf. Dit volgt uit artikel 5.8, tweede lid, van de Omgevingswet in samenhang met de afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Omgevingsoverleg

Er is geen omgevingsoverleg over de aanvraag geweest.

Participatie

Er heeft geen participatie over de aanvraag plaatsgevonden.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 juli 2025 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 6 augustus 2025. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 15 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet. Gelet hierop zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installaties)

De aangevraagde activiteit is niet genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Merwetank slaat ongevaarlijke afvalstoffen op. Categorie 5.5. is daardoor niet van toepassing. De drempelwaardes uit categorie 5.1, 5.3 a en b worden niet gehaald omdat Merwetank een maximale jaar doorzet aan ongevaarlijke afvalstoffen heeft van 10.000 ton. Hierdoor is er geen sprake van een capaciteit van de drempels van respectievelijk meer dan 50 ton of 75 ton per dag uit categorie 5.3a en b. Omdat de drempelwaardes niet overschreden worden is er geen sprake van een IPPC-installatie. Ook is er geen sprake van opslag van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in categorie 5.5 van de RIE.

Milieueffectrapportage (MER)

Op de locatie worden er activiteiten uitgevoerd die zijn genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit, waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt. Het gaat om de activiteit L2 "installatie voor verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen". De beoordeling van de mer-aanmeldnotitie hebben wij opgenomen in bijlage D (inhoudelijke overwegingen).

Zaaknummer: 9003Z-25-465615

Documentnummer: 378463

Provinciale omgevingsverordening

Er is geen sprake van een stiltegebied op grond van de omgevingsverordening.

Er is geen sprake van een grondwaterbeschermingsgebied op grond van de omgevingsverordening.

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

Adviezen

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- Gemeente Gorinchem

Zij hebben op respectievelijk 9 juli en 20 augustus een advies uitgebracht. Vanuit de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en de gemeente Gorinchem zijn er geen aandachtspunten of bezwaren tegen de ingediende wijziging.

Bijlage D: Inhoudelijke overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-25-465615

Inhoudelijke overwegingen

Hieronder is de overweging opgenomen van de voorschriften in dit besluit behorende bij de milieuactiviteit "verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen".

Toetsingskader milieu

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met:

- dat het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd
- het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplan activiteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening voor het bepalen of er sprake is van significante milieuverontreiniging
- met de informatiedocumenten bedoeld in bijlage XVIII onder b van het Bkl

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalwater, bodem, geluid, externe veiligheid, lucht en geur. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de eerder verleende vergunningen.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in het bedrijf ten minste de voor het bedrijf in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

BBT-documenten/informatiedocumenten

Op grond van artikel 8.10 lid 2 besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet voor het bepalen van BBT binnen het bedrijf aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage XVIII van het Bkl. Ook hebben wij rekening gehouden met de volgende literatuur:

- Landelijk afvalbeheerplan 3 (LAP3)

Conclusie BBT

Het bedrijf voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Rechtstreeks werkende algemene regels

Omgevingsplan

In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22.2). De aangevraagde verandering gaat niet over activiteiten genoemd in het omgevingsplan van de gemeente Gorinchem. Er zijn hierdoor geen algemene regels van toepassing op de aanvraag.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Bij de procedurele overwegingen hebben wij opgenomen welke (vergunningplichtige) MBA's van toepassing zijn op de aanvraag.

Voor de aangevraagde verandering moet worden voldaan aan de algemene regels uit de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal:

Bal hoofdstuk 3 MBA	Hoofdstuk 5
§ 3.5.11. Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen	5.4.3. Zeer zorgwekkende stoffen
§ 3.5.11. Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen	5.4.4. Emissies naar de lucht

Zorgplicht

Algemene zorgplicht

De wetgever heeft één algemene zorgplicht voor de fysieke leefomgeving die geldt voor iedereen. Deze zorgplicht is opgenomen in artikel 1.6 Omgevingswet. Dat betekent dat zowel overheden, bedrijven als burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het geldt dus niet alleen voor de overheid.

Zo is het verplicht om maatregelen te nemen bij activiteiten om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. Als dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt worden. Als dat ook onvoldoende is, mogen de activiteiten niet plaatsvinden.

Zaaknummer: 9003Z-25-465615

Documentnummer: 378463

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die al voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

Een vergelijkbaar artikel is opgenomen in artikel 22.44 Omgevingsplan voor de activiteiten die genoemd zijn in het Omgevingsplan.

Afvalstoffen

Doelmatig beheer afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen. Dit is opgenomen in artikel 8.29 lid 1 onder b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP). Voor het LAP houden we specifiek rekening met:

- de sectorplannen;
- deel A.4 (Algemene uitgangspunten en algemeen beleid);
- deel B (het beleid voor afvalbeheer en overbrenging, waaronder het moratorium op storten en het ZZS-beleid);
- deel D2 (minimumstandaard).

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse milieubelastende activiteiten kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend zolang de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard.

Opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in principe een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, namelijk:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;

Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een Afvalverbrandingsinstallatie (AVI).

In de aanvraag wordt verzocht om voortaan de volgende plantaardige oliën met de volgende Euralcodes ook te mogen opslaan:

- 02 02 03 voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
- 02 02 99 niet elders genoemd afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong.
- 02 03 01 slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden;
- 02 03 04 voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
- 07 06 99 niet elders genoemd afval van bereiding, formulering, levering en gebruik van vetten, smeermiddelen, zepen, detergents, desinfecterende middelen en cosmetische producten;
- 19 08 09 vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders die uitsluitend spijsolie en – vetten bevatten.

De afvalstoffen worden in zes opslagtanks opgeslagen. Afvalstoffen worden alleen opgeslagen op het tankpark H opslagtanks H1 t/m H6. De andere opslagtanks worden niet gebruikt voor afvalstoffen. Tank H1 t/m H6 zijn niet meer tanks dan eerder vergund is. De maximale opslag in deze tanks blijft 900 m³, zoals vergund is in 2024. De doorzet blijft 10.000 ton/jaar. De totale hoeveelheid aan afvalstoffen die wordt opgeslagen op de locatie neemt dus niet toe.

Er blijft sprake van het opslaan van afvalstoffen van plantaardige oliën of used cooking oils. Er worden geen ander soortige afvalstoffen opgeslagen dan eerder vergund is.

Euralcodes 02 03 01 en 02 03 04 gaat om plantaardige oliën/vetzuren die vrijkomen bij de bereiding en verwerking van "fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse.

Euralcode 07 06 99 is voor plantaardige oliën en vetten die vrijkomen bij de bereiding, formulering, levering en gebruik van vetten, smeermiddelen, zepen, detergents, desinfecterende middelen en cosmetische producten.

Euralcode 19 08 99 omvat plantaardige oliën en vetten (spijsolie en – vetten) afkomstig uit olie/waterafscheiders. Het gaat om afval afkomstig van afvalwaterzuiveringen.

Euralcode 02 02 99 is alleen voor de situatie dat er toch dierlijk vet aanwezig blijkt te zijn in plantaardige oliën.

Euralcode 02 02 03 is voor andere dierlijke oliën/vet afkomstig van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong. Deze Euralcode wordt toegevoegd om er situaties zijn waarbij er dierlijk vet aanwezig blijkt in de plantaardige oliën

Met het toevoegen van deze Euralcodes klopt voorschrift 1.1.1 van de veranderingsvergunning, D-24-2393740 d.d. 22 maart 2024 niet meer. We vervangen dit voorschrift door een nieuw voorschrift.

Verzoek om vergelijkbare Euralcodes te mogen opslaan

Daarnaast vraagt Merwetank om plantaardige oliën/vetten op te mogen slaan met een andere Euralcode dan vergund. Het gaat om Euralcodes die qua aard, samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeen komen met de vergunde afvalstoffen.

Omdat op de locatie alleen sprake is van opslag van specifieke afvalstoffen (plantaardige oliën en Used Cooking Oils) in zes hiervoor aangewezen opslagtanks vinden wij dit acceptabel. Er is geen be- of verwerking van de afvalstoffen die in deze zes tanks worden opgeslagen. Wel stellen we randvoorwaarden voor het opslaan van deze Euralcodes. Zo mag de opslagcapaciteit en jaardoorzet niet toenemen. Ook moet het bedrijf ons vooraf informeren en onze reactie afwachten voordat de Euralcode geaccepteerd mag worden. Deze voorwaarden hebben in een voorschrift opgenomen.

Acceptatie- en verwerkingsbeleid en Administratieve Controle/Interne Organisatie (AV-beleid en AO/IC)

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid). Daarbij moet worden vermeld welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze manier worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het Landelijk afvalbeheersplan (LAP).

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk is getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Als ZZS kunnen voorkomen, moet het volgende beschreven worden:

- hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt
- hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen

Merwetank heeft het AV-beleid en AO/IC aangepast op basis van de toegevoegde Euralcodes.

Voor Euralcodes 02 02 99 en 02 02 03 is in het beleid opgenomen dat deze Euralcodes op basis van deze vergunning opgeslagen mogen worden. Dit omdat in praktijk wel eens voorkomt dat er dierlijke vetten de Used Cooking Oils aanwezig zijn. In het beleid geeft Merwetank aan niet de intentie te hebben om dierlijke oliën en vetten op te slaan. Deze Euralcodes worden dus door Merwetank alleen gebruikt als de Used Cooking Oils onverhoopt dierlijke vetten blijken te hebben. Aan de vergunning hebben wij een voorschrift toegevoegd dat als er sprake blijkt van een Used Cooking Oil met dierlijk vet, Merwetank afspraken maakt met de ontdoener over het naar de ontdoener terugbrengen van de afvalstoffen aan de ontdoener.

Het aangepaste AV-beleid is akkoord. In de veranderingsvergunning van 22 maart 2024 is een voorschrift opgenomen dat wijzigingen van het AV-beleid en AO/IC aan het bevoegd gezag moeten worden voorgelegd. Met deze vergunning wordt het mogelijk om via een informatieplicht vergelijkbare Euralcodes te ontvangen. Het AV-beleid moet hierop ook worden aangepast. We vervangen daarom voorschrift 1.1.4 door een nieuw voorschrift.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Uit de stukken bij de aanvraag blijkt dat de Used Cooking Oils mogelijk ZZS kunnen bevatten. Deze ZZS concentraties komen echter niet boven de concentratiegrenswaarden uit. Daarnaast is er geen emissie van ZZS te verwachten bij de activiteiten van Merwetank omdat er alleen sprake is van opslag. Het is daarom niet nodig om (aanvullende) voorschriften op te nemen voor ZZS.

Zaaknummer: 9003Z-25-465615

Documentnummer: 378463

Registratie

De aanvrager heeft met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten het bedrijf te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen hoeft Merwetank de ontvangst van afvalstoffen niet te melden. Er is namelijk sprake van een uitzondering opgenomen in artikel 2 eerste lid onder b van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen. Het gaat om de uitzondering genoemd in bijlage I tweede lid onder h (andere dan de onder a tot en met g bedoelde afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van minder dan 1.000 m³). Deze uitzondering is van toepassing op Merwetank.

Er zijn daarom geen voorschriften over registratie opgenomen.

Conclusie afval

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

MER-beoordeling

Toetsingskader

Een MER hoeft alleen te worden opgesteld in gevallen dat het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is omdat de activiteiten aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. De mer-aanmeldnotitie moet ingaan op de in bijlage III bij de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling (Richtlijn 2011/92/EU) aangegeven criteria (artikel 11.10 lid 1 Omgevingsbesluit). Deze criteria hebben o.a. betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Beoordeling van de mer-plicht

De activiteiten van Merwetank vallen onder bijlage V van het Omgevingsbesluit. Het gaat om de activiteit L2 "installatie voor verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen".

De mer-aanmeldnotitie moet ingaan op de in bijlage III bij de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling (Richtlijn 2011/92/EU versie 15.05.2014) aangegeven criteria (artikel 11.10 lid 1 Omgevingsbesluit). Deze criteria hebben o.a. betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Hieronder volgt onze afweging.

1. Kenmerken van het project

Merwetank is een bedrijf voor de opslag van verschillende grondstoffen en halffabricaten voor de voedingsmiddelindustrie, veevoederindustrie en harsen en wassen in bovengrondse opslagtanks. Sinds 2024 is het voor Merwetank ook mogelijk om plantaardige oliën en Used Cooking Oils op te slaan met Euralcodes 20 01 05 en 07 01 99. De afvalstoffen worden opgeslagen in een opslagtank. Doordat Merwetank deze activiteit uitvoert is er sprake van een "installatie" voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen zoals genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Het aangevraagde project gaat om het toevoegen van zes Euralcodes aan de vergunning. Ook is de mogelijkheid gevraagd om plantaardige oliën en Used Cooking Oils voortaan op te mogen slaan waarvan de Euralcode nog niet vergund is, maar wel qua aard, samenstelling en minimumstandaard voor verwerking vergelijkbaar zijn met de vergunde Euralcodes.

De afvalstoffen worden alleen opslagen bij Merwetank. Daarna gaan de afvalstoffen terug naar de eigenaar die ze vervolgens gebruikt voor nuttige toepassing of stuurt de eigenaar de afvalstoffen naar een erkende verwerker. Merwetank gebruikt de afvalstoffen dus zelf niet.

Merwetank had al een vergunning om plantaardige oliën of used cooking oils met twee specifieke Euralcode (07 01 99 en 20 01 25) te mogen opslaan. De werkwijze verandert niet door de aangevraagde verandering. Ook blijft de opslag plaatsvinden in zes hiervoor aangewezen opslagtanks. De maximale opslag wijzigt niet. Ook neemt de jaardoorzet niet toe.

Er is alleen sprake van de opslag van afvalstoffen. De aard van de opgeslagen stoffen blijft hetzelfde. De nieuw aangevraagde Euralcodes zijn qua aard en milieubelasting gelijk aan de al vergunde plantaardige oliën met Euralcode 07 01 99 en 20 01 25.

Het gewijzigde project leidt niet tot het meer gebruiken van natuurlijke hulpbronnen. Er vinden geen veranderingen plaats aan de opslagtanks of aan het gebruik van elektriciteit en aardgas.

Verder is geen sprake van cumulatie met een ander project. Het project zorgt niet voor meer of andere emissies dan al vergund is. Er is hierdoor geen toename in hinder te verwachten.

2. Plaats van het project

Merwetank is gevestigd aan de Avelingen-Oost 14 te Gorinchem. Dit is een locatie op het gezonde industrieterrein "Avelingen-Oost". Het omgevingsplan van de gemeente Gorinchem is van kracht op deze locatie. Merwetank ligt op het bedrijventerrein 'Avelingen-Schelluinsestraat'. Het bedrijventerrein is langs de rivier de Merwede.

De meest nabij gelegen Natura 2000-gebieden zijn:

- Lingegebied & Diefdijk-Zuid
- De Biesbosch

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de inhoudelijke overwegingen van deze beschikking zijn de milieuaspecten getoetst. Omdat de wijziging vooral een administratieve wijziging is, zijn er geen effecten op het gebied van afvalwater, bodem, geluid, energie, externe veiligheid, lucht en geur te verwachten. Voor de overige aspecten verwijzen we naar de inhoudelijke overwegingen bij deze beschikking.

Ook voor natuur zijn er geen effecten te verwachten. De opslagtanks staan er al en zijn al in gebruik. De tanks hebben geen effect op flora/fauna. Daarnaast zorgt het project niet voor meer vervoersbewegingen waardoor er ook geen effect is op het gebied van stikstof.

Conclusie mer-beoordeling

Uit de ingediende aanmeldnotitie en de daarbij horende bijlagen kan worden geconcludeerd dat het project geen aanzienlijke milieueffecten heeft en er geen MER hoeft opgesteld te worden.

Conclusie aanvraag

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage E: Begrippen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-25-465615

BBT: Beste beschikbare technieken

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control

MER: Milieueffectrapport

AO/IC: Administratieve organisatie en interne controle

AV-beleid: Acceptatie- en verwerkingsbeleid

Euralcode: Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Europese Commissie één lijst met afvalstoffen aangenomen: de Europese afvalstoffenlijst (EURAL). Deze bevat circa 840 verschillende afvalstoffen, deels gerangschikt naar herkomst, namelijk de bedrijfstak of bedrijfsactiviteit waarbij de afvalstof vrijkomt of naar soort van afvalstof. Elke afvalstof is voorzien van een zes-cijferige code.

Minimumstandaard: De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

LAP: landelijk afvalbeheerplan