

Beschikking
Omgevingsvergunning
Ambtshalve revisie, actualisatie en (vergunnings)voorschriften

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Papendrecht.

Onderwerp

Wij hebben op 6 augustus 2025 een aanvraag (Z-25-468682) ontvangen van Sibelco aan de Noordhoek 7 te Papendrecht. Het gaat om een aanvraag voor (vergunnings)voorschriften voor het mogen opslaan van de grondstoffen in de buitenlucht. Sibelco is een zandhandel en zandverdelingsbedrijf.

De activiteit "maatwerkvoorschrift aanvragen" is aangevraagd

Actualiseren en ambtshalve wijzigen van de vergunning

Wij combineren de aanvraag met het actualiseren en ambtshalve wijzigen van de eerder aan Sibelco verleende vergunningen. Dit doen wij op basis van de artikelen 5.38, 5.39, 5.40 en 5.43 van de Omgevingswet (Ow). Daarnaast is getoetst artikel 8.97, 8.98 en 8.99 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook reviseren wij de vergunningen zodat er een overzichtelijke vergunnings situatie ontstaat.

Besluit

Wij besluiten om:

- aan Sibelco op de locatie Noordhoek 7 te Papendrecht de aangevraagde voorschriften te verlenen voor het opslaan van grondstoffen in de buitenlucht. Dit doen wij op grond van artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen in dit besluit. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage B.
- de omgevingsvergunning d.d. 17 juli 2015 (met kenmerk: 2015019255) te actualiseren en te reviseren en alle voorschriften uit deze vergunning te vervangen voor nieuwe of aangepaste voorschriften op grond van artikel 5.39 en 5.40 van de Omgevingswet. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- de omgevingsvergunningen d.d. 25 juni 2003 met kenmerk DGWM/2003/8092 en 17 juli 2015 met kenmerk 2015019255 te vervangen door deze beschikking (revisievergunning), op grond van artikel 5.43 van de Omgevingswet.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken vanaf 5 januari 2026. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan gemeente Papendrecht, Postbus 11, 3350 AA te Papendrecht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Het is via de LINK ook mogelijk om digitaal bezwaar in te dienen. Via deze link logt u in met Digi-D en vult u de gevraagde gegevens in. Meer informatie over digitaal indienen van bezwaar kunt u vinden via de link.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Een belanghebbende die een bezwaarschrift heeft ingediend kan een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) doen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam, om schorsing van deze beschikking te vragen.

Dat kan als er sprake is van onmiddellijke spoed.

Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Besluitdatum: 24 december 2025

Verzenddatum: 30 december 2025

Kopie verzenden aan:

- Waterschap Hollandse Delta
- Rijkswaterstaat
- Gemeente Papendrecht

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden
- Bijlage B: Voorschriften
- Bijlage C: Procedurele overwegingen
- Bijlage D: Inhoudelijke overweging actualisatie
- Bijlage E: Inhoudelijke overweging aanvraag opslaan stuifgevoelige stoffen
- Bijlage F: Begrippen

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-468682

Gegevens die deel uitmaken van de beschikking:

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- D-25-2570027 – Aanvullende gegevens luchtemissies, d.d. 29 juli 2025;
- Akoestisch rapport, Peutz rapportnummer F3950-5 d.d. 27 maart 2002.

De volgende stukken maken geen deel uit van deze beschikking, maar zijn wel gebruikt voor de toetsing:

Stukken wat betreft de aanvraag voorschriften

- Toelichting Aanvraag maatwerkvoorschriften opslag grondstoffen (zand) Sibelco Nederland, d.d. 5 augustus 2025;

Stukken wat betreft de actualisatie/ revisievergunning

- Aanvullende gegevens actualisatie d.d. 12 november 2025;
- Toelichting op de revisievergunning d.d. 3 april 2002.

Bijlage B: Voorschriften milieubelastende activiteiten

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-468682

INHOUDSOPGAVE VOORSCHRIFTEN

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	6
1.1	TERREIN VAN DE MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT EN TOEGANKELIJKHEID	6
1.1	INSTRUCTIES	6
1.2	MELDING CONTACTPERSOON EN ONDERHOUD	6
1.3	REGISTRATIE	6
2	AFVALSTOFFEN	7
2.1	AFVALPREVENTIE	7
2.2	OPSLAAN VAN AFVALSTOFFEN	7
2.3	REGISTRATIE VAN AFVALSTOFFEN	7
3	GELUID	8
3.1	GELUIDSVOORSCHRIFTEN	8
4	LUCHT	9
4.1	EMISSIONS NAAR DE LUCHT	9
4.2	VOORSCHRIFTEN WAT BETREFT OPSLAG STUIFGEVOELIGE STOFFEN	10

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid

1.1.1 Er moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.2 Melding contactpersoon en onderhoud

1.2.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk of per mail naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.2.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de begrenzing van de milieubelastende activiteit nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, of dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste 4 weken voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld. In deze melding moet aangegeven worden hoelang de werkzaamheden naar verwachting gaan duren en wat de mogelijk nadelige gevolgen zijn.

1.3 Registratie

1.3.1 Binnen het bedrijf is een exemplaar van deze vergunning (inclusief bijbehorende stukken uit bijlage A) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de binnen de begrenzing van de milieubelastende activiteit aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;

De documenten, genoemd onder c en d, moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

(Aangepast voorschriften (1.3 en 1.4) van de ambtelijke wijziging van 17 juli 2015 met kenmerk 2015019255)

1.3.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Binnen 12 maanden na inwerkingtreding van dit voorschrift moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- a. de processen binnen het bedrijf;
 - b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - c. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - d. een kostenberekening;
 - e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - f. de wijze van meten en registreren;
 - g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - h. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
 - i. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - j. haalbaarheidsanalyses;
 - k. doelstellingen en planning.
- 2.1.2 Op basis van de resultaten van het in voorschrift 2.1.1. genoemde onderzoek, wordt een uitvoeringsplan opgesteld waarin wordt aangegeven welke maatregelen op welk moment worden getroffen. Maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar, worden in ieder geval in het uitvoeringsplan opgenomen. Bij maatregelen die nog niet zullen worden uitgevoerd, maar wel potentie hebben, wordt in het plan aangegeven aan welke voorwaarden moet worden voldaan om deze maatregelen alsnog uit te voeren..
- 2.1.3 De maatregel(en) bedoeld in voorschrift 2.1.2 uit het uitvoeringsplan worden uitgevoerd binnen de termijn die per maatregel in het uitvoeringsplan is aangegeven.
- 2.1.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de voortgang van de uitvoering van de maatregelen, genoemd in het voorgaande voorschrift. Dit voorschrift geldt niet voor het jaar (2026) na van kracht worden van deze vergunning.
- 2.1.5 Vergunninghouder actualiseert éénmaal per vier jaar het onderzoek naar afvalpreventie (genoemd in voorschrift 2.1.1.) en het uitvoeringsplan (genoemd in voorschrift 2.1.2.) op basis van de eisen uit die voorschriften en zendt het geactualiseerde onderzoek toe aan het bevoegd gezag (OZHZ). De maatregelen uit het geactualiseerde uitvoeringsplan worden uitgevoerd binnen de termijn die per maatregel in het uitvoeringsplan is aangegeven.

2.2 Opslaan van afvalstoffen

- 2.2.1 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk zijn vermeld.

2.3 Registratie van afvalstoffen

2.3.1 Er moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbepemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de Euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

3 GELUID

3.1 Geluidsvoorschriften

3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ mag ter hoogste van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden:

Nr. ^{*1}	Locatie	Beoordelingshoogte H_o (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A) over de periode tussen		
			07.00 – 19.00	19.00 – 23.00	23.00 – 07.00
1	F.v. Eedenstraat 10	1,5	43		
1	F.v. Eedenstraat 10	5		40	35
2	F.v. Eedenstraat 24	1,5	46		
2	F.v. Eedenstraat 24	5		44	39
3	F.v. Eedenstraat 28	1,5	47		
3	F.v. Eedenstraat 28	5		45	40
4a	Rembrandtlaan flat	8	51	45	51
4b	Rembrandtlaan flat	20	52	46	41
5	N. Beetsstraat 45	1,5	43		
5	N. Beetsstraat 45	5		38	33
9	Zonebewakingspunt (Z1005)	5	47	41	37
10	Zonebewakingspunt (Z1006)	5	50	44	40
11	Zonebewakingspunt	5	50	44	40

¹ De nummers van de imissiepunten uit bovenstaande tabel komen overeen met de positienummering uit het geluidsrapport

	(Z1007)				
12	Zonebewakingspunt (Z1008)	4	46	40	35

Toelichting: In de tabel zijn sommige vakjes leeg gelaten. Dit komt doordat de betreffende beoordelingshoogte niet van toepassing tijdens de betreffende dagdelen.

(Aangepast voorschrift 6.1 van de ambtelijke wijziging van 17 juli 2015 met kenmerk 2015019255)

3.1.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} mag ter hoogste van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden:

Nr. ^{*2}	Locatie	Beoordelingshoogte H_o (m)	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A) over de periode tussen		
			07.00 – 19.00	19.00 – 23.00	23.00 – 07.00
1	F.v. Eedenstraat 10	1,5	65		
1	F.v. Eedenstraat 10	5		60	55
2	F.v. Eedenstraat 24	1,5	65		
2	F.v. Eedenstraat 24	5		60	60
3	F.v. Eedenstraat 28	1,5	65		
3	F.v. Eedenstraat 28	5		60	60
4a	Rembrandtlaan flat	8	65	65	60
4b	Rembrandtlaan flat	20	70	65	60
4c	Rembrandtlaan flat	40	70	65	60
5	N. Beetsstraat 45	1,5	60		
5	N. Beetsstraat 45	5		60	60

Toelichting: In de tabel zijn sommige vakjes leeg gelaten. Dit komt doordat de betreffende beoordelingshoogte niet van toepassing tijdens de betreffende dagdelen.

(Aangepast voorschrift 6.2 van de ambtelijke wijziging van 17 juli 2015 met kenmerk 2015019255)

4 LUCHT

4.1 Emissies naar de lucht

4.1.1 De ontluhtingen van afgezogen lucht en de ontluhting van silo's moet plaatsvinden via een doekfilterinstallatie. Dit geldt niet voor de natzandsilo's.

4.1.2 De goede werking van de stofilters van zowel de stofafscheidingsinstallatie van de droger als de installatie- en ruimteafzuigingen van lijn 1 en lijn 2 dient te worden gewaarborgd door continue bewaking van de drukval over het filter (drukverschilmeting over de filterdoeken).

² De nummers van de immislepunten uit bovenstaande tabel komen overeen met de positienummering uit het geluidsrapport

- 4.1.3 De temperatuur van te behandelen afgastroom bij de droger moet continu worden gemeten en weergegeven.

4.2 Voorschriften wat betreft opslag stuifgevoelige stoffen

- 4.2.1 Stoffen met stuifklassen S2 tot en met S4 die buiten worden opgeslagen moeten bevochtigd worden door neerslag of door een stationaire sproei installatie wanneer er sprake is van de volgende windsnelheden:
- groter dan 8 meter per seconde bij stoffen met stuifklasse S2 ;
 - groter dan 14 meter per seconde bij stoffen met stuifklasse S3;
 - groter dan 20 meter per seconde bij stoffen met stuifklasse S4 en S5.
- 4.2.2 De buitenopslag vindt plaats tussen keerwanden.
- 4.2.3 Bij de overslag wordt de storthoogte beperkt tot minder dan 1 meter. Wanneer dit niet mogelijk is wordt de stof voldoende bevochtigd vóór het storten.

Bijlage C: Procedurele overweging

Deze bijlage is onderdeel van de aanvraag en ambtshalve wijzigingsvergunning die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-468682

Gegevens bedrijf

Sibelco is een zandhandel en zandverdelingsbedrijf aan de Noordhoek 7 te Papendrecht. Het bedrijf heeft een doorzet van zand van minimaal 150.000 ton per jaar. Zij ontvangt verschillende grondstoffen via vrachtwagens en schepen. Deze grondstoffen worden gestort op het buitenterrein van Sibelco. De grondstoffen worden vervolgens binnen gedroogd met een schuddroger die droogt door middel van hete lucht. Vervolgens wordt het zand gezeefd, gemengd en verpakt in zakken of bigbags voor verkoop. Een gedeelte wordt in bulkwagens getransporteerd naar de afnemers. Daarnaast hebben ze nog een kleine opslag kant-en-klaar zand welke direct voor verkoop klaar ligt.

Huidige vergunningsituatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen/ informatie ontvangen :

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	25 juni 2003	DGWM/2003/8092	Het reviseren van de vigerende vergunningen
Ambtshalve wijzigingsvergunning*	17 juli 2015	2015019255	Het ambtshalve wijzigen/actualiseren van de vigerende vergunningen

Vergunningplicht en milieubelastende activiteiten

Bij Sibelco is de MBA "Minerale productenindustrie" van toepassing:

Paragraaf	Artikel	Omschrijving
3.4.5.	3.115	Het breken, malen, zeven of drogen van mergel zand, grind, kalk, steenkolen of andere mineralen of derivaten daarvan, bij een capaciteit van 100.000.000 kg/jaar of meer.

Het betreft een MBA waartoe een andere milieubelastende installatie behoort zoals benoemd is in paragraaf 3.4.5. van het Bal. Alle milieubelastende activiteiten die onderdeel zijn van deze 'andere milieubelastende installatie', vallen ook onder de vergunningplicht. Activiteiten die functioneel en technisch verbonden zijn tot de kernactiviteit, zijn onderdeel van de installatie en hierdoor ook vergunningplichtig.

Op deze MBA's zijn de volgende paragrafen uit het Bal van toepassing:

- Paragraaf 3.2.1. Stookinstallaties
- Paragraaf 3.2.8. Opslagtank voor vloeistoffen
- Paragraaf 3.2.9. Het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het bedrijf. Dit volgt uit artikelen 5.8 en 5.15 van de Omgevingswet in samenhang met de afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Volledigheid informatie

Voor de revisie en de actualisatie van de vigerende vergunning hebben wij het bedrijf op 7 juli 2025 om een aantal gegevens gevraagd. Deze zijn op 29 juli 2025 aangeleverd. Daarnaast hebben we op 29 september 2025 gevraagd om aanvullende gegevens over de bedrijfsvoering. Deze gegevens hebben we ontvangen op 12 november 2025.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij getoetst of we voldoende informatie hadden om de revisievergunning op te stellen. Voor de aanvraag wat betreft de voorschriften voor het opslaan van de grondstoffen in de buitenlucht was het niet nodig om aanvullende gegevens op te vragen.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet.

Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

De binnen het bedrijf uitgevoerde activiteiten zijn niet genoemd in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies. Hierdoor is er geen sprake van een IPPC-installatie. IPPC staat voor Integrated Pollution Prevention and Control.

Adviezen

Op 14 oktober 2025 hebben wij advies gevraagd aan de gemeente Papendrecht. Zij had geen op- of aanmerkingen wat betreft deze beschikking.

Bijlage D: Inhoudelijke overweging actualiseren, wijzigen en reviseren

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-468682

Toetsingskader actualisatie/ambtshalve wijziging

Artikel 8.99, eerste lid, van het Bkl geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Onder b wordt aangegeven dat de voorschriften van de vergunning moeten worden aangescherpt als – kort samengevat – de bescherming van het milieu dit noodzakelijk maakt. Of die noodzaak bestaat kan worden afgeleid uit het toetsingskader dat geldt voor het toepassen van de actualiseringsplicht van art. 8.99, eerste lid, van het Bkl. Op grond van artikel 8.97 van het Bkl heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Artikel 8.99, vijfde lid, van het Bkl geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 16.56 van de Ow is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 8.97, eerste lid / 8.99, eerste lid van het Bkl.

De in de vergunning besproken activiteiten hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, verkeer en vervoer. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de algemene regels. In deze actualisatievergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld.

Voor de overweging hebben wij gebruik gemaakt van de vastgestelde waarden uit het Omgevingsplan en Bkl.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in het bedrijf ten minste de voor het bedrijf in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Deze documenten zijn alleen van toepassing wanneer binnen het bedrijf één of meer van de activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd. Voor Sibelco is dit niet van toepassing.

Overige BBT-documenten

Op grond van artikel 8.10 lid 2 besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet voor het bepalen van BBT binnen het bedrijf aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage XVIII van het Bkl:

- PGS 15
- PGS 30

- BB-CVM

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met het LAP3 als zijnde specifieke literatuur.

Conclusie BBT

Het bedrijf voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Rechtstreeks werkende algemene regels

Deze aspecten worden behandeld in de paragrafen voor de milieuaspecten.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Bij de procedurele overwegingen hebben wij opgenomen welke (vergunningplichtige) MBA's van toepassing zijn op de aanvraag. Hieronder nemen we welke algemene regels van toepassing zijn op de aangevraagde activiteiten.

Bal Hoofdstuk 3 MBA	Bal hoofdstuk 4	Bal hoofdstuk 5
3.4.5 Minerale producten industrie	4.39 het kleinschalig tanken	5.4.1 verduurzaming van het energiegebruik
	4.104 het opslaan van goederen	5.4.4. emissies in de lucht
	4.17 Laden en lossen van vaartuigen of drijvende werktuigen	
3.2.1. Stookinstallaties	4.126 een kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaardbrandstoffen	5.4.3. Zeer Zorgwekkende Stoffen
3.2.9. Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking	4.98 het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking	
3.2.8. Opslagtank voor vloeistoffen	4.94 het opslaan van diesel in een bovengrondse tank	

Omgevingsplan

In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (afdeling 22.3). Voor Sibelco is paragraaf 22.3.8 afvalwaterbeheer van toepassing.

Zorgplicht

Algemene zorgplicht

De wetgever heeft één algemene zorgplicht voor de fysieke leefomgeving die geldt voor iedereen. Deze zorgplicht is opgenomen in artikel 1.6 Omgevingswet. Dat betekent dat zowel overheden, bedrijven als burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het geldt dus niet alleen voor de overheid. Zo is het verplicht om maatregelen te nemen bij activiteiten om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. Als dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt worden. Als dat ook onvoldoende is, mogen de activiteiten niet plaatsvinden. Voorheen werden bepaalde onderwerpen vast gelegd in specifieke voorschriften. Tegenwoordig wordt ervan uitgegaan dat ondernemers hiervoor zelf verantwoordelijkheid dragen op basis van de algemene zorgplicht. Bijvoorbeeld het zorgen voor goede bereikbaarheid voor hulpdiensten bij calamiteiten en het beschikken over kennis over het handelen bij storingen of onregelmatigheden. Om die reden zijn deze voorschriften niet langer opgenomen in deze beschikking.

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die al voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

Een vergelijkbaar artikel is opgenomen in artikel 22.44 Omgevingsplan voor de activiteiten die genoemd zijn in het Omgevingsplan.

Algemeen

Beëindigen van de bedrijfsvoering

Wanneer de milieubelastende activiteiten geheel of gedeeltelijk worden beëindigd, zal het bedrijf moeten zorgen dat alles op een milieu-hygiënisch verantwoorde wijze wordt verwijderd. Dit staat aangegeven in artikel 4.22 lid 2 onder h Omgevingswet. Daarnaast geldt de zorgplicht van artikel 2.11 van het Bal en zal het bedrijf ervoor moeten zorgen dat het milieu zo min mogelijk nadelige gevolgen ervaart van het beëindigen van de activiteiten.

Daarnaast dient bij het bevoegd gezag te worden gemeld dat deze activiteiten niet meer plaatsvinden binnen het bedrijf.

Afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie. Per 30 december 2025 zal de opvolger van het LAP, het Circulair Materialenplan (CMP1), inwerkingtreding. Deze bevat meer informatie over grondstofgebruik en het voorkomen dat een materiaal of product te snel afval wordt en dat het CMP1 meer handvatten zal bieden voor vergunningverleners om die kaders daadwerkelijk toe te passen bij vergunningverlening.

Daarnaast wordt in Nederland gewerkt aan een transitie van een lineaire naar een circulaire economie. De doelstelling is om in 2050 volledig circulair te zijn. In het Nationaal Programma Circulaire Economie 2023-2030 (NPCE) wordt ingegaan op de verdere uitwerking van de ambitieuze doelen voor de circulaire economie. Op grond van de Omgevingswet wordt onder de bescherming van de fysieke leefomgeving mede verstaan de zorg voor het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en een doelmatig beheer van afval-en grondstoffen.

Afvalpreventie is het voorkomen dan wel het beperken van het ontstaan van afvalstoffen en is de hoogste prioriteit in de afvalhiërarchie. Preventie van afval is dan ook een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Onderdeel B.2.2 van het LAP3 verwijst naar het bijbehorende Afvalpreventieprogramma Nederland. Het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen is geregeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 8.9, eerste lid onder d moeten de best beschikbare technieken worden toegepast. Artikel 8.32 van het besluit geeft de mogelijkheid om voorschriften te verbinden over het bijhouden en verzamelen van gegevens.

Op grond van artikel 8.10 Bkl (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 8.29 Bkl kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de milieubelastende activiteit ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Papier en karton;
- Huishoudelijk afval;
- Hout;
- Plastic;
- Metaal.

Vanuit de gegevens blijkt dat er meer dan 25 ton aan bedrijfsafvalstoffen worden geproduceerd door de productie van het bedrijf. Hierdoor concluderen wij dat preventie van afval relevant is. De vergunninghouder heeft in het kader van de geldende vergunning, die met deze revisievergunning wordt vervangen, geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Aan deze vergunning worden er voorschriften verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventieonderzoek.

Gescheiden houden en het opslaan van afvalstoffen

In bijlage II van het Bal zijn verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Als deze afvalstoffen wel worden gemengd voorafgaand aan de inzameling of afgifte, is daarvoor een omgevingsvergunning op grond van art. 3.40 van het Bal vereist. Ook het mengen binnen een afvalcategorie is in een groot aantal gevallen vergunningplichtig.

Volgens de informatie houdt Sibelco de betreffende afvalstoffen gescheiden.

Conclusie

Het afval dat ontstaat tijdens de bedrijfsvoering wordt allemaal doelmatig afgevoerd naar erkende verwerkers. Wel ontstaat er dusdanig veel, namelijk meer dan 25 ton per jaar, dat wij van het bedrijf vragen om binnen de termijn van 12 maanden een afvalpreventieonderzoek uit voeren. Daarnaast hebben wij voorschriften opgenomen die in lijn zijn met het LAP3.

Afvalwater

Binnen het bedrijf ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Huishoudelijk afvalwater
- Niet-verontreinigd hemelwater
- Verontreinigd afvalwater

Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Het lozen van dit water is geregeld in het Omgevingsplan van Papendrecht.

(Niet-)verontreinigd hemelwater

Het niet-verontreinigd hemelwater afkomstig van gebouwen wordt zover het niet in de bodem infiltreert, geloosd op het hemelwaterriool. Verontreinigd hemelwater kan ontstaan doordat regenwater op de grondstoffenopslag terecht komt. Deze grondstoffen nemen dit water echter op. Dit is bevorderlijk tegen verstuiwing van de stoffen. Er zal geen lozing plaatsvinden.

Conclusie

Er zijn geen milieurisico's op basis van de afvalwaterlozingen. De lozing moet voldoen aan algemene regels. Het is daardoor niet nodig om voorschriften op te nemen

Bodem

De volgende bodembedreigende activiteiten vinden plaats:

- Het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking;
- Het opslaan en tanken van diesel (in een bovengrondse tank).

De paragrafen 5.2.1. 'eindonderzoek bodem' en 5.4.2. 'bodembeschermende voorziening' zijn van toepassing op alle bovengenoemde activiteiten.

Het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking

Het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking is geregeld in paragraaf 3.2.9. jo. 4.98 van het Bal. Daarnaast is het getoetst aan het BB-CVM. Het opslaan van de stoffen moet gebeuren boven een vloeistofdichte bodemvoorziening of een lekbak. Dit wordt bij Sibelco ook gedaan.

Het opslaan van diesel in een bovengrondse tank en het tanken van deze diesel

Het opslaan van diesel in een bovengrondse tank en het tanken van deze diesel wordt geregeld in paragrafen 4.94 en 4.39 van het Bal. Daarnaast is getoetst aan het BB-CVM. De opslag en het tanken moeten plaatsvinden boven een aaneengesloten bodemvoorziening. De bovengrondse dient boven een lekbak te staan of er moet sprake zijn van een dubbelwandig lekdetectiesysteem. Ook dit is van toepassing bij Sibelco.

Conclusie

De bodembedreigende activiteiten zijn getoetst aan het Bal en het BB-CVM. De genomen maatregelen voldoen aan de regelgeving. Er is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico. Er is geen reden om aanvullende voorschriften op te nemen.

Energie

Als een MBA is aangewezen in afdeling 3.2 t/m 3.11 van het Bal en als er in de algemene regels voor die MBA verwezen wordt naar paragraaf 5.4.1 (regels over verduurzaming van het energieverbruik) gelden de volgende eisen op energiegebied:

- Klein gebruik energie, bij een jaarlijks energiegebruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen: er gelden geen andere verplichtingen dan de zorgplicht om het energieverbruik te verduurzamen of om informatie aan te leveren;
- Groot gebruik energie, bij een jaarlijks gebruik tussen 50.000 kWh en 10.000.000 kWh elektriciteit of tussen 25.000 m³ en 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik uit artikel 5.15 en de informatieplicht uit artikel 5.15a van het Bal.
- Zeer groot gebruik energie, bij een jaarlijks gebruik van meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit en / of meer dan 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik uit het artikel 5.15 en het energieonderzoek uit artikel 5.15b van het Bal.

Uit de gegevens blijkt dat Sibelco valt onder categorie 3, 'zeer groot verbruik' valt.

Het bedrijf moet voldoen aan de beoordelingsregels uit artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Op energiegebied betekent dit vooral dat de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, dat energie doelmatig gebruikt wordt, maatregelen ter verduurzaming van het energieverbruik zijn genomen en het afgeven van warmte aan lucht en water zo veel mogelijk beperkt wordt.

De activiteit is getoetst aan deze beoordelingsregels.

Alle bedrijven hebben te voldoen aan de Erkende Maatregelenlijsten (EML). Van deze maatregelen is door de wetgever vastgesteld dat ze een terugverdientijd (TVT) hebben van vijf jaar of minder. Deze verplichting geldt voor de vergunninghouder op grond van het Bal. Om deze reden worden hiervoor geen voorschriften opgenomen in de vergunning.

In artikel 5.15, eerste lid, van het Bal is vastgelegd dat het bedrijf de verplichting heeft alle maatregelen ter verduurzaming van het eigen energiegebruik met een TVT van vijf jaar of minder uit te voeren. Dit zijn of maatregelen op basis van de van toepassing zijnde erkende maatregelenlijsten of maatregelen uit het (voor te schrijven) onderzoek naar maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik.

Bij het vaststellen van de terugverdientijd van een maatregel moet van de methodiek in bijlage XV van de Omgevingsregeling en de daar gehanteerde energieprijzen gebruik worden gemaakt.

Uit de gegevens blijkt dat het jaarlijks energiegebruik dat samenhangt met de activiteit boven de grenzen voor een zeer groot gebruik uit komt. Vergunninghouder is daarom verplicht om de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar te nemen (artikel 5.15 Bal). Elke vier jaar moet worden onderzocht welke maatregelen dit zijn. In het onderzoek moet ook de voortgang in de uitvoering de maatregelen uit het voorgaande onderzoek zijn opgenomen (artikel 5.15b Bal).

Bij activiteiten met een zeer groot energiegebruik is het mogelijk om aanvullende energie-eisen op te nemen in voorschriften, mits daarmee artikel 5.15 niet wordt versoepeld. Van deze mogelijkheid is in deze vergunning geen gebruikgemaakt.

Conclusie

Sibelco valt onder de categorie 'zeer groot energiegebruik', waardoor de informatieplicht uit artikel 5.15a van het Bal en het onderzoek uit artikel 5.15b van het Bal van toepassing zijn. Hierdoor nemen wij geen aanvullende voorschriften op in deze beschikking.

Externe veiligheid

Voor het opslaan van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als informatiedocumenten over BBT in bijlage XVIII onder A van het Bkl. Voor de beoordeling van de vergunningaanvraag voor de milieubelastende activiteit is getoetst aan de volgende PGS-richtlijnen:

- PGS 15
- PGS 30

Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking

Binnen het bedrijf is volgens de aanvraag van revisievergunning van 25 juni 2003 een kleine hoeveelheid verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig welke vallen onder de volgende ADR-klasse:

- ADR 2 (maximaal 200 kg)
- ADR 3 (maximaal 1500 liter)

Het opslaan van deze gevaarlijke stoffen in verpakking vallen onder paragraaf 3.2.9. en daarbij 4.98 van het Bal. Het is een meldingsplichtige activiteit, echter omdat deze activiteit een onderdeel is van de andere milieubelastende installatie voor de minerale productenindustrie, valt het opslaan van de stoffen ook onder de vergunningplicht. De algemene regels en de PGS 15 zijn alsnog geldend voor deze activiteit.

Het opslaan van diesel in een bovengrondse opslagtank

Op het terrein is een bovengrondse opslagtank voor maximaal 8000 liter gasolie. Dit is een niet vergunningplichtige milieubelastende activiteit op grond van paragraaf 3.2.8. van het Ba.I. Maar er is wel een vergunningplicht omdat deze activiteit een onderdeel is van de andere milieubelastende installatie voor de minerale productenindustrie.

De algemene regels in paragraaf 4.94 van het Bal zijn van toepassing. Het tanken vanuit de bovengrondse opslagtank is opgenomen in paragraaf 4.39.

Conclusie

Voor de gevaarlijke stoffen in verpakking geldt de PGS 15. Voor de dieselopslag in de bovengrondse tank geldt de PGS 30. In deze richtlijnen staan voldoende voorschriften om de omgevingsveiligheid te beschermen.

Geluid

De Noordoek 7 te Papendrecht, de locatie van Sibelco, ligt binnen het gezoneerde industrieterrein "Aan de Noord". Voor de revisievergunning van 25 juni 2003 is een akoestisch rapport aangeleverd, namelijk Akoestisch rapport, Peutz rapportnummer F3950-5 d.d. 27 maart 2002. In de vergunning zijn geluidsvoorschriften opgenomen en ook in de actualisatievergunning van 17 juli 2015 overgenomen. De voorschriften gelden op 5 verschillende vergunningspunten van het bedrijf. Het akoestisch rapport uit 2002 is gebruikt voor de toetsing van de geluidsemissies. Gebleken is dat de voorschriften nog actueel zijn, ervan uitgaande dat de bedrijfssituaties niet zijn gewijzigd. Wel is gebleken dat de tijdelijke woningen op het voormalige "de Hoge Boezem" niet meer aanwezig zijn. Deze punten zijn verwijderd uit de voorschriften.

Conclusie

Het bedrijf kan voldoen aan de opgenomen voorschriften welke ook binnen de voorschriften over de geluidsverdeling in Omgevingsplan passen.

Lucht

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

Wettelijk kader

De volgende milieu belastende activiteiten uit het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- Stookinstallatie (paragraaf 3.2.1.)
 - Een kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaardbrandstoffen (paragraaf 4.126)
- Minerale producten industrie (paragraaf 3.4.5.)
 - Opslaan van goederen (paragraaf 4.104)
 - Zeer Zorgwekkende Stoffen (paragraaf 5.4.4.)
 - Emissies in de lucht (paragraaf 5.4.4.)

De volgende bijlage uit het Bal zijn relevant voor het aspect lucht

- Bijlage III: Stoffen en stofklassen

Schone Lucht Akkoord (SLA)

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. Dit betekent dat:

- alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- resultaatgerichte emissiegrenswaarde op basis van de toepassing van BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- de effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;

- de oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

De gemeente Papendrecht is (op het moment dat deze vergunning wordt verleend) deelnemer van het SLA. Dat betekent dat we rekening hebben gehouden met bovenstaande punten bij de beoordeling van de gegevens.

Zorgplicht

Voor alle van toepassing zijnde MBA's geldt artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht.

Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) verplicht dit degene die de MBA verricht om voorzieningen te realiseren om gekanaliseerde luchtmissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren.

De volgende bepalingen uit het afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) zijn van toepassing:

- Luchtkwaliteitstoets: Artikel 8.17 – beoordelingsregels milieubelastende activiteit: Hierin staat toetsing aan de luchtkwaliteit (toetsing aan de rijksomgevingswaarden zoals gesteld in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl). De omgevingswaarden voor de volgende stoffen moeten in acht worden genomen (resultaatsverplichting): zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijnstof (PM10 en PM 2,5), benzeen, lood en koolmonoxide ter bescherming van de gezondheid en van het milieu op locaties die in deze paragraaf per stof specifiek zijn bepaald. Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsplicht. Deze betreffen de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel bezo(a)pyreen.
- Grondslag voor het te stellen van luchtvoorschriften waaronder emissiegrenswaarden, BBT maatregelen, monitoringsplicht, onderzoeksplicht en rapportageplicht, is artikel 8.26 t/m 8.28 en 8.30 t/m 8.34 van het Bkl.

Beoordeling

Drooginstallatie

Bij het bedrijf is een gasgestookte stookinstallatie in werking bedoeld voor het drogen van zand. Deze droger heeft een maximale capaciteit van 2,7 MW. Het Bal is het belangrijkste regelgevingskader voor stookinstallaties. In dit specifieke geval is er echter sprake van 'een stookinstallatie waar de gasvormige producten van het stookproces worden gebruikt voor het direct verwarmen, drogen of anderszids behandelen van voorwerpen of materialen'. Volgens artikel 4.1299 van het Bal gelden daarom geen emissie-eisen uit het Bal voor een zanddrooginstallatie zoals deze werking is bij Sibelco.

Uit de door Sibelco aangeleverde emissierapportages van TAUW " Sibelco Papendrecht B.V." (d.d. 12 april 2018, kenmerk R001-1264286PZX-V01-pzx) en "Stofemissiemetingen zanddroger" (d.d. 1 maart 2023, kenmerk R001-1289790RXM-V01-hjr) blijkt dat de stof-emissie van de zanddrooginstallatie gemiddeld maximaal 1,5 mg/Nm³. Hiermee wordt de huidige stof-eis uit de vergunning niet overschreden. Voor emissie-eisen voor de zanddrooginstallatie is daarom aangesloten bij de huidige normstelling voor totaal stof uit artikel 5.38b van het Bal wat vanaf 1 januari 2028 vastgesteld is op 3 mg/Nm³. Aangezien Sibelco hieraan kan voldoen, zal zij zich houden aan de algemene regelgeving en hebben we geen aanvullende voorschriften opgenomen

Afzuiginginstallaties zand

Op een aantal plaatsen wordt binnen het proces lucht afgezogen. De ontluchtingen van afgezogen lucht en de ontluchting van silo's vindt plaats via doekfilterinstallaties. Voor een dergelijke afscheider geldt in het Bal (paragraaf 5.4.4) momenteel, op basis van overgangsrecht, voor totaal stof ('S') een emissie-eis van 5 mg/Nm³. Vanaf vier jaar na de inwerkingtreding van het Bal, vanaf 1 januari 2028, zal echter aan een emissie-eis van 3 mg/Nm³ voldaan moeten worden op grond van artikel 5.38b Bal. De voorschriften in het Bal zijn direct werkend. Om deze reden worden in de vergunning hieromtrent niet langer emissie-eisen opgenomen.

Diffuse emissies (op- en overslag zand)

Bij het bedrijf vindt op- en overslag van stuifgevoelige stoffen plaats. Op de opslag van stuifgevoelige stoffen is paragraaf 4.104 van het Bal toepassing. Het bedrijf dient maatregelen te treffen die als BBT kunnen worden beschouwd zodat voldaan kan worden aan het Bal. De voorschriften in het Bal zijn direct werkend.

Vanwege het gestelde in artikel 4.1065 van het Bal moeten stuifgevoelige goederen worden opgeslagen en gemengd in een gesloten ruimte. Deze werkzaamheden mogen niet langer op het buitenterrein plaatsvinden. Sibelco slaat deze grondstoffen echter wel buiten op, omdat in een gesloten ruimte niet mogelijk is. Om een potentieel illegale situatie te voorkomen, heeft het bedrijf hiervoor voorschriften aangevraagd. Deze toetsing is opgenomen in bijlage E.

Monitoring van procesemissies

Monitoring van luchtemissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden, of de reinigingstechniek goed werkt en voor procesmonitoring of –optimalisatie.

Monitoring van procesemissies is opgenomen in artikel 5.32 van het Bal.

Indien op grond van artikel 5.30 van het Bal emissiegrenswaarden gelden, dan geeft de tabel in artikel 5.32 van het Bal het geldende controleregime aan. Het controleregime is gebaseerd op de grootte van de storingsfactor. Uit het controleregime kan volgen dat het bedrijf metingen moet uitvoeren. Mogelijke frequenties van metingen zijn éénmalig, periodiek of continu. De controle van de procesemissies kan plaatsvinden aan de hand van emissierelevante parameters (ERP's categorie A of ERP's categorie B). Paragraaf 5.4.4 van het Bal geeft ook verdere invulling aan de monitoringseisen.

Door het bedrijf zijn de controleverplichtingen vastgesteld en opgenomen in de aangeleverde informatie voor de revisievergunning. Bij de storingsemisatie berekening is uitgegaan van een emissie van 50 mg/Nm³ voor filter 1 van de droger, 75 mg/Nm³ voor het filter 2 en 50 mg /Nm³ voor filter 3 van de installatie- en ruimteafzuiging. De gehanteerde tijdsduur is 4 uur. Door middel van deze berekening is aangetoond dat de emissies binnen de gestelde waarden blijven. Er wordt voldaan aan de algemene regels en aanvullende voorschriften zijn niet nodig.

Drooginstallatie

Het controleren van de goede werking van de branders van de drooginstallatie dient regelmatig plaats te vinden door middel van onderhoud en inspecties. Onder onderhoud wordt verstaan het op regelmatige basis uitvoeren van werkzaamheden om de goede werking van een techniek te handhaven. Onderhoud kan worden uitgevoerd door de leverancier of een technisch deskundige binnen of buiten het bedrijf. Borging van de controle en de goede werking van de drooginstallatie staat in het Bal (artikelen 4.1326 t/m 4.1330). Deze artikelen uit het Bal zijn direct werkend. Hierbij geeft het bedrijf nog aan dat controle van het perslucht-reinigingssysteem onderdeel is van preventief onderhoud.

Verder is op de stofafscheidingsinstallatie van de droger (filter 1) controleregime 1 van toepassing. Dit betekent volgens artikel 5.32 van het Bal dat de controle van het stoffilter dient te geschieden door continue bewaking van categorie-B ERP's. De ERP's in categorie B geven een indruk van de werking van een techniek en geven daarmee een indicatie van de emissie. Het gaat hierbij dus niet om de exacte emissie. Bij het stoffilter is de bijbehorende ERP de drukval over een stoffilter. Een drukverschilmeting over de filterdoeken wordt daarom continu gemeten en weergegeven. Daarnaast wordt de temperatuur van te behandelen afgasstroom bij de droger continu gemeten en weergegeven. Deze controleaspecten zijn vastgelegd in voorschriften 4.1.2. en 4.1.3. in deze beschikking.

Het meten van stof afkomstig van de drooginstallatie is geregeld in paragraaf 4.126 van het Bal. In de vergunning van 17 juli 2015 (kenmerk 2015019255) is met voorschriften 7.3 en 7.4 de controle van de stofemissie van de zanddrooginstallatie vast gelegd. Deze zijn strenger dan opgenomen in het Bal. Deze voorschriften zijn ingetrokken. Sibelco moet voldoen aan de voorgeschreven emissie-eisen uit het Bal.

Afzuiginstallaties zand

Op de installatie- en ruimteafzuiging van lijn 1 (filter 2) is controleregime 2 van toepassing, zoals opgenomen in de aanvraag. Controleregime 1 is daarentegen toepasbaar op de installatie- en ruimteafzuiging van lijn 2 (filter 3). In dit geval betekent het een meting (1 keer per 3 jaar) voor lijn 1 en het bewaken van categorie-B ERP's voor zowel lijn 1 als lijn 2. De ERP's in categorie B moeten continu worden bewaakt. Voor een stoffilter is een drukvalmeter de aangewezen ERP en daarom voorgeschreven in deze vergunning (voorschrift 4.1.3).

Toetsing luchtkwaliteit

Het bedrijf emitteert een aantal stoffen waarvoor (rijks)omgevingswaarden gelden, namelijk stikstofdioxide en fijn stof (PM10 en PM2,5). De overige relevante stoffen, zoals koolmonoxide, worden niet of in verwaarloosbare concentraties geëmitteerd.

Bij Sibelco vindt echter geen wijziging of uitbreiding plaats. Er zal door de onderhavige actualisatie dus geen verslechtering optreden van de concentratie van fijnstof, stikstofdioxide en in de omgevingslucht waarvoor een grenswaarde is gesteld. Ook passen de activiteiten nog in de luchtkwaliteitsnormen.

Conclusie lucht

Uit de aanvraag bij de revisievergunning van 17 juli 2015 en de aanvullende gegevens blijkt dat er al maatregelen worden genomen om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. De algemene regels vanuit het Bal zijn van toepassing op Sibelco en wordt aan voldaan. Wel hebben we aanvullende voorschriften opgenomen wat betreft de afzuiging en de controlemetingen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage E: Inhoudelijke overweging opslag stuifgevoelige stoffen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-468682

Omschrijving

Op 6 augustus 2025 hebben wij de aanvraag van Sibelco ontvangen voor het mogen opslaan van de grondstoffen (vallend onder stuifklasse S2 t/m S4) in de buitenlucht. Sibelco ontvangt verschillende soorten zand welke gestort worden op het buitenterrein. Hier worden ze opgeslagen voordat zij in het droogproces gaan. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het in beginsel niet meer toegestaan om stuifgevoelige stoffen buiten op te slaan. In het verband met het overgangsrecht hebben bedrijven 2 jaar de tijd om de stuifgevoelige stoffen binnen op te slaan of vergunningsvoorschriften aan te vragen voor het mogen opslaan van de stoffen in de buitenlucht.

Wettelijk kader

Artikel 4.1065 van het Bal geeft aan dat goederen met stuifklassen S1 tot en met S4 opgeslagen en gemend moeten worden in een gesloten ruimte. Artikel 2.13 van het Bal geeft ons de toestemming om vergunningsvoorschriften te stellen voor bepalingen, tenzij dit wordt verboden in de betreffende artikelen.

Motivering

Zoals eerder benoemd, is het opslaan van stuifgevoelige stoffen met klasse S1 tot en met S4 niet meer toegestaan in de buitenlucht op grond van artikel 4.1065 van het Bal.

Sibelco heeft een aanvraag ingediend, omdat het voor hen niet mogelijk is om de grondstoffen binnen op te slaan. Zij hebben aangetoond dat de opslag van zand in gesloten ruimtes niet haalbaar/rendabel is vanwege de hoge investeringskosten en het relatief lage milieurendement. Dit is aangetoond aan de hand van een kosteneffectiviteitsberekening aangeleverd in de aanvraag.

Stofverspreiding zal vanwege de buitenopslag van zand worden voorkomen of als dat niet mogelijk is zoveel mogelijk worden beperkt. Dit wordt bereikt met good housekeeping maatregelen enerzijds en aanvullende maatregelen anderzijds. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage B.

De grondstoffen komen bij Sibelco altijd vochtig binnen met een gemiddelde van 5-6% vocht. Om verdere stofverspreiding vanwege op- en overslag te voorkomen worden enkele emissiebeperkende maatregel genomen. Deze bestaan uit het opslaan van de grondstoffen, waaronder zand, tussen keerwanden én het bevochtigen van de grondstoffen (zand) met een stationaire sproei installatie als deze te droog zijn en de wind verwaaiing zou kunnen veroorzaken. Hiervoor zullen voorschriften worden opgenomen. Daarnaast is good housekeeping van belang om stofverspreiding te beheersen, namelijk:

- het bevochtigen van de opslag bij visuele waarneembare stofverspreiding;
- het aantal verkeersactiviteiten op het terrein zo gering mogelijk te houden;
- logistieke indeling: rijroutes zo kort mogelijk houden;
- regelmatig schoonhouden terrein;
- de rij snelheden op het terrein beperken;
- regelmatig reinigen van voertuigen.

Conclusie

Door middel van de opgenomen voorschriften mag Sibelco de grondstoffen (ingedeeld in stuifklasse S2 t/m S4) buiten opslaan.

Bijlage F: Begrippen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-468682

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISO 14001	Milieumanagementsystemen - Eisen met richtlijnen voor gebruik, 2015
OP	Omgevingsplan
PRTR	Zie E-PRTR.
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, tijdelijk opslaan, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Afvalwater en waterbesparing	
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

Begrip	Definitie
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
BB-CVM	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)
Functioneel ondersteunende activiteiten	Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen.
Monitoring	Gedurende langere tijd op systematische wijze verzamelen van gegevens over de fysieke leefomgeving of onderdelen daarvan door bestuursorganen.
Nulsituatie bodemonderzoek	Onderzoek voordat een milieubelastende activiteit wordt gestart. Dit onderzoek wordt vergeleken met het eindonderzoek bodem om te kijken of er door de mba schadelijke stoffen in de bodem terecht zijn gekomen.
Energie en vervoersmanagement	
EED	Europese Energie-Efficiency Richtlijn
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek als bedoeld in paragraaf 5.4.1 van het Bal. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen over het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in het bedrijf, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het

Begrip	Definitie
	energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor het betrokken bedrijf. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.
Externe Veiligheid	
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Installaties	Onderdelen die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2021 versie 1.0 (augustus 2021) – Interim PGS
PGS 30	Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties, 2021 versie 1.0 (augustus 2021)
Geluid	
Geluidgevoelige gebouwen of ruimten	Gebouwen of ruimten als bedoeld in artikel 3.21 en 3.22 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Geur	
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage IV van het Besluit activiteiten leefomgeving.