Zaaknummer: 9003Z-25-467112
Documentnummer: 606707

Beschikking
Reguliere procedure
Maatwerkvoorschriften en gelijkwaardige maatregel

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Molenlanden.

Aanvraag
Wij hebben op 14 juli 2025 een verzoek om maatwerkvoorschriften voor een milieubelastende activiteit (MBA) zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. Het verzoek is ingediend door Jan Kees Boer Transport B.V. (verder: JKB), met omschrijving: "maatwerkvoorschriften op- en overslag EOS'en (energieopslagsystemen)". Het bedrijf JKB voert de volgende activiteiten uit: transportbedrijf met op- en overslag van goederen.

De milieubelastende activiteit vindt plaats aan de: Lekdijk 138 te Nieuw-Lekkerland (kadastrale gemeente Nieuw-Lekkerland, sectie B nummers 5737 en 5743).

Verder is op 14 juli 2025 een verzoek om toestemming gelijkwaardige maatregel ontvangen om af te wijken van maatregel M69 van de PGS 37-2 voor de opslag van energieopslagsystemen (EOS'en) op het buitenterrein van JKB aan de Lekdijk 138 te Nieuw-Lekkerland.

De aanvraag en het toestemmingsverzoek worden gelijktijdig afgehandeld. Wij hebben deze aanvragen geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-467112.

Besluit
Wij besluiten gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet, artikel 22.44 van het Omgevingsplan en de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, om:

- aan Jan Kees Boer Transport B.V. op locatie Lekdijk 138 te Nieuw-Lekkerland de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor maatwerkvoorschriften voor de opslag van energieopslagsystemen (EOS'en) op het eigen buitenterrein;
- toestemming te verlenen om af te wijken van maatregel M69 van de PGS 37-2 voor de buitenopslag van EOS'en. Hiervoor is voorschrift 1.3.2 opgenomen;
- de volgende documenten, die in bijlage A zijn benoemd, onderdeel uit te laten maken van het besluit:
    - Rapport 24.012.JKB Verzoek om gelijkwaardige maatregel M69 PGS37-2 D01.FG.SVV d.d. 3 juli 2025, Robur Proceduremanagement;
    - Rapport 24.012.JKB Maatwerkverzoek Buitenopslag Energieopslagsystemen, aangevuld d.d. 26 januari 2026, versie D01, Robur Proceduremanagement;
    - Beantwoording verzoek tot aanvullingen 24.012.JKB d.d. 26 januari 2026;
    - Checklist PGS 37-2 2023 Opslag Energie Opslag Systemen V3, aangevuld d.d. 26 januari 2026;
    - QRA Risicoanalyse externe veiligheid, aangevuld d.d. 22 oktober 2025, AVIV;
    - Notitie aanvullingen verzoek tot maatwerkbesluit versie D02 d.d. 27 mei 2026, Robur Proceduremanagement;
    - Aanvullende notitie QRA externe veiligheid d.d. 24 juli 2026, Robur Proceduremanagement.
- voorschriften te stellen. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar
Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken tot 17 december 2026. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan Burgemeester en wethouders van Molenlanden, Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Het is via https://www.molenlanden.nl/bezwaar-en-beroep ook mogelijk om digitaal bezwaar in te dienen. Via deze link logt u in met Digi-D en vult u de gevraagde gegevens in. Meer informatie over digitaal indienen van bezwaar kunt u vinden via de link.

Voorlopige voorziening
De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft u een bezwaarschrift ingediend en wilt u niet dat de beschikking in werking treedt? Dan kan een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). Dat kan als er sprake is van een spoedeisend belang.
Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten
Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

Burgemeester en wethouders van gemeente Molenlanden,
namens dezen,
DORDRECHT

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 28 oktober 2026
Verzenddatum: 4 november 2026

Een exemplaar van deze beschikking is verzonden naar:

- Robur Proceduremanagement B.V., t.a.v. F. Grüter, Weena 690, 3012 CN Rotterdam.
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, t.a.v. R. Alblas, Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.
- Gemeente Molenlanden.

Bijlage A: Gegevens en bescheiden

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-467112.

Gegevens die deel uitmaken van de beschikking:
Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.
De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- **Aanvraagformulier** maatwerkvoorschrift buitenopslag EOS'en (verzoeknummer 20250714 00457 000) ingediend op 14 juli 2025.
- Aanvullingen ingediend op d.d. 26 januari 2026:
    - Rapport 24.012.JKB Maatwerkverzoek Buitenopslag Energieopslagsystemen, aangevuld d.d. 26 januari 2026, versie D01, Robur Proceduremanagement;
    - Beantwoording verzoek om aanvullingen d.d. 26 januari 2026;
    - Bijlage 1: Checklist PGS 37-2 2023 Opslag Energie Opslag Systemen V3, aangevuld d.d. 26 januari 2026;
    - Bijlage 4: QRA Risicoanalyse externe veiligheid, aangevuld d.d. 22 oktober 2025, AVIV.
- Aanvulling ingediend op d.d. 27 mei 2026:
    - Notitie aanvullingen verzoek tot maatwerkbesluit versie D02 d.d. 27 mei 2026, Robur Proceduremanagement.
- Aanvulling ingediend op d.d. 10 augustus 2026:
    - Aanvullende notitie QRA externe veiligheid d.d. 24 juli 2026, Robur Proceduremanagement.

- **Aanvraagformulier** toestemming gelijkwaardige maatregel (verzoeknummer 20250714 00458 000) ingediend op 14 juli 2025.
    - Rapport 24.012.JKB Verzoek om gelijkwaardige maatregel M69 PGS37-2 D01.FG.SVV d.d. 3 juli 2025, Robur Proceduremanagement ingediend op 14 juli 2025.

Onderstaande gegevens zijn gebruikt voor het beoordelen van de aanvraag maar maken geen onderdeel uit van de beschikking. Het gaat om de volgende gegevens:

- Begrenzing activiteit: 24.012.JKB_Maatwerkverzoek Buitenopslag EOS'en.CO2.FG.SVV;
- Bijlage 2: 181367 Alfen QHSE ESS GEN SP 5011-Material Safety Data Sheets;
- Bijlage 3: MSDS BESS 100 KW-233 kWh.

Bijlage B: Voorschriften milieubelastende activiteiten

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-467112.

INHOUDSOPGAVE

Maatwerkvoorschriften

1 OPSLAG VAN ENERGIEOPSLAGSYSTEMEN……..……..6

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1. OPSLAG VAN ENERGIEOPSLAGSYSTEMEN

1.1 Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid

1.1.1 Er moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
b. alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot het bedrijf moeten hebben.

1.2 Instructies

1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen het bedrijf (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voorschriften van deze vergunning en de veiligheidsmaatregelen, die voor hen gelden. Hiervoor dient een schriftelijke (of digitale) instructie op de bedrijfslocatie aanwezig te zijn.

1.3 Opslag volgens PGS 37-2

1.3.1 De opslag van EOS containers (EOS'en) moet voldoen aan het gestelde in de PGS 37-2 en voldoet daarbij ten minste aan de volgende maatregelen: MW1, M2, M7 t/m M9, M12, M17, M25, M28, M31, M41 t/m M43, M45 t/m M50, M56 t/m M58, MW66, M67, M70 t/m M72 en M74.

1.3.2 In afwijking van maatregel M69 in de PGS 37-2 moet de opslaglocatie van EOS'en ten minste via één ingang altijd toegankelijk zijn voor hulpverlenende diensten. De minimumbreedte van de toegangsweg is 3,5 meter. De opslag van EOS'en moet zodanig gesitueerd zijn dat bij brand de ingang niet belemmerd kan worden door eventuele rook en hete deeltjes. Vanaf de toegangspoort wordt over een afstand van ten minste 30 meter geen EOS opgeslagen.

1.4 Overige voorschriften

1.4.1 Binnen een straal van 10 meter van een opgeslagen EOS mogen geen gebouwen of brandbare objecten aanwezig zijn.

1.4.2 De minimale tussenruimte tussen EOS containers in opslag is 0,5 meter wanneer beide containers aantoonbaar zijn voorzien van een positief brandpropagatieresultaat op modulenniveau volgens UL9540A, NEN-EN-IEC 62933-5-2, UN38.3 of gelijkwaardig.

1.4.3 De minimale tussenruimte tussen EOS containers in opslag is 1,5 meter wanneer één of beide EOS containers niet is (of zijn) voorzien van de in voorschrift 1.4.2. bedoelde brandpropagatiemaatregelen.

1.4.4 Het bedrijfsnoodplan moet minimaal vier weken voordat het bedrijf start met de opslag van EOS'en ter beoordeling zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag (die aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) advies vraagt). Hierin moeten alle maatregelen en voorzieningen zijn opgenomen die het

bedrijf neemt om brand in een EOS container te voorkomen of te beperken. In dit plan moet in ieder geval zijn opgenomen:

- een exact opstellingsplan van de EOS containers;
- de locatie(s) van de aanrijdbeveiliging(en);
- de brandwerende wandconstructie(s) ter plaatse van de perceelsgrenzen, inclusief de mate van brandwerendheid;
- de situering van de bluswatervoorziening en de wijze waarop deze voorziening wordt vrijgehouden van objecten (zoals containers en vrachtwagens);
- de wijze waarop de inzetmogelijkheid vanaf talud wordt voorbereid;
- de inrichting van de calamiteitenplaats;
- de wijze waarop de ingangscontrole inzicht geeft in type, SOC, uitwendige schade, temperatuur, lekkage van vloeistoffen, storingen en andere relevante controle aspecten;
- de wijze van afvoer van defecte energiedragers;
- de wijze waarop na de incidentfase de beheersfase wordt georganiseerd door het bedrijf om langdurige inzet van de overheidsbrandweer (veiligheidsregio) te voorkomen;
- de wijze waarop onmiddellijk inzicht gegeven wordt in het aantal en de aanwezige EOS voorzieningen op het terrein en de aanwezige gevaarlijke stoffen, en;
- de wijze waarop het noodplan wordt aangepast op de situatie en waarin is opgenomen hoe mensen opgeleid worden.

Bijlage C: Procedurele overwegingen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-467112.

Gegevens aanvrager
Op 14 juli 2025 is een aanvraag maatwerkvoorschrift en een verzoek om toestemming voor een gelijkwaardige maatregel, als bedoeld in de Omgevingswet, ontvangen. Deze aanvragen zijn ingediend voor de opslag van energieopslagsystemen (EOS'en) op het buitenterrein van transportbedrijf Jan Kees Boer Transport B.V. (verder: JKB). De locatie is gelegen aan de Lekdijk 138 te Nieuw-Lekkerland.

Projectbeschrijving
Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is op de volgende manier te omschrijven:
JKB is een opslag- en transportbedrijf met activiteiten die vallen onder de milieubelastende activiteit (MBA) 3.8.6 'Opslag- en transportbedrijf' van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het bedrijf wil de opslag activiteiten uitbreiden door de opslag van nieuwe EOS containers (EOS'en) op het buitenterrein van het bedrijf aan hun portfolio toe te voegen.

Er wordt een maatwerkverzoek gedaan voor de opslag van EOS'en op het buitenterrein om vast te leggen dat het opslag betreft die moet voldaan aan de PGS 37-2. Gelijktijdig wordt toestemming voor een gelijkwaardige maatregel gevraagd om af te wijken van maatregel 69 van de PGS 37-2.

De opgeslagen EOS containers zijn nieuw en zijn niet aangesloten (dus niet in werking). Dus is enkel sprake van opslag.

De milieubelastende activiteiten bij JKB zijn niet vergunningplichtig in het kader van het Bal. EOS'en zijn ADR-klasse 9 geclassificeerd. Onder de aanwijzing van vergunningsplichtige gevallen in artikel 3.286 wordt ADR-klasse 9 enkel aangewezen als het aquatoxische stoffen betreft. Lithiumhoudende energiedragers worden niet als aquatoxisch aangemerkt zodat géén sprake is van een milieubelastende activiteit waarvoor vergunningplicht geldt. Maar het kan ook niet onder de meldplicht van paragraaf 3.8.6 van het Bal vallen omdat het gevaarlijke goederen zijn. De opslag van EOS'en is nog niet als bedrijfstak overstijgende milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 van het Bal aangewezen. Het gaat dus om maatwerk zorgplicht Omgevingsplan volgens artikelen 22.44 jo. 22.45 lid 1 Omgevingsplan.

Maatwerk
Bij de milieubelastende activiteiten in het Bal en Omgevingsplan geldt, naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht, een specifieke zorgplicht. Deze plicht houdt onder andere in dat alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen milieuverontreiniging en ter bescherming van de gezondheid en dat degene die een activiteit verricht daarvoor de beste beschikbare technieken (BBT) moet toepassen. Normaliter zijn BBT al geïmplementeerd in de Omgevingswet, maar bij een nieuw BBT-document kan het de nodige tijd kosten om deze in de regels te implementeren. De PGS 37-2 is zo'n nieuw BBT-document dat nog niet is geïmplementeerd. Om de PGS 37-2 af te stemmen op de concrete situatie bij het bedrijf worden maatwerkvoorschriften gesteld overeenkomstig artikelen 22.44 jo. 22.45 lid 1 Omgevingsplan.

Gelijkwaardigheid
De maatregelen uit de PGS 37-2 hebben verschillende wettelijke grondslagen. Dit is per maatregel aangeduid. Het toepassen van een gelijkwaardige maatregel valt onder dezelfde grondslag. Het gaat om een maatregel waarmee ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de oorspronkelijke maatregel. Gelijkwaardige maatregelen kunnen niet alleen fysieke maatregelen zijn, maar bijvoorbeeld ook bepaalde werkwijzen en meetmethoden. Maatregel M69 heeft betrekking op beheersen en bestrijden van een brand. Bij het bedrijf is voor

wegtransport maar één toegangsweg aanwezig (aan de achterzijde ligt het bedrijf aan een waterweg) terwijl in de PGS 37-2 staat aangegeven dat het terrein van twee zijden toegankelijk moet zijn voor hulpdiensten. Hiervoor wordt gelijkwaardigheid aangevraagd. Er is sprake van een brede toegangsweg (in- en uitgang) en de opslag van EOS'en wordt op een zodanige afstand van deze toegangsweg gesitueerd dat hulpdiensten ongehinderd de locatie kunnen bereiken als een calamiteit bij deze opslag plaatsvindt. Ook is met de brandweer afgestemd dat in een noodsituatie de brandweer de mogelijkheid heeft om op het talud op te stellen. Met de Veiligheidsregio is afgestemd dat deze maatregel gelijkwaardig is.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlagen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning.

Deze vergunning heeft alleen betrekking op de aangevraagde gewijzigde activiteiten.

Voor een besluit tot opstellen van een maatwerkvoorschrift (maatwerkbesluit) geldt de korte procedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Huidige vergunningssituatie
Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen/ informatie ontvangen:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit*	04-02-2019	A539wh1lexs	Oprichting transportbedrijf
Besluit maatwerk*	08-05-2019	D-19-1896143	Geluidvoorschrift
Melding verandering	04-07-2025	20250704 01448 000	Opslag gebruiksvoorraad ADR-klasse 3 vloeistoffen

Overgangsrecht
De hierboven genoemde vergunningen en meldingen waar een * bij staat zijn via de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan omgevingsvergunningen voor de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (MBA's) of voor maatwerkvoorschrift(en) onder de Omgevingswet respectievelijk meldingen op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Vergunningplicht en milieubelastende activiteiten
De opslag van EOS containers bij een transportbedrijf is niet vergunningplichtig en niet meldingsplichtig onder MBA 3.8.6 van het Bal. Omdat de opslag van EOS containers bij JKB niet onder het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) valt wordt voor de aanvraag om maatwerk aangesloten bij de zorgplicht uit artikelen 22.44 en 22.45 van het Omgevingsplan.

Bevoegd gezag
Wij zijn bevoegd gezag voor het bedrijf. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet in samenhang met de afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Omgevingsoverleg
De initiatiefnemer heeft een omgevingsoverleg gehouden met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (namens het bevoegd gezag) op 10 februari 2025 en met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid om uitleg te geven over het voornemen om een breed scala aan typen EOS'en als goederen op te gaan slaan. Op basis van deze overleggen worden de opslaglocaties definitief gemaakt en zal een definitief verzoek om maatwerk aangevraagd gaan worden.

Participatie
De initiatiefnemer heeft geen participatie gevoerd met de omgeving.

Volledigheid aanvraag
In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 24 september 2025 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Later is de procedure op 6 november 2025 opgeschort om de aanvulling te kunnen verkrijgen. Wij hebben de aanvullende gegevens op 26 januari 2026 ontvangen. Omdat daarmee de aanvraag nog niet compleet is hebben wij de aanvrager op 9 maart 2026 verzocht om extra aanvullingen in te dienen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 mei en 27 mei 2026. Vervolgens bleek dat de verkeerde versie van de rekenfile van de uitgevoerde QRA was aangeleverd. Om deze reden is de procedure verder opgeschort (5 weken) tot wij de goede rekenfile getoetst hebben. Na het toetsen van de berekeningen bleek dat de aanvraag nog verder moet worden aangevuld. Deze aanvullingen zijn op 10 augustus 2026 ontvangen.
Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is in totaal 36 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure regulier
Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet. Gelet hierop zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Richtlijn Industriële Emissies (RIE)
De aangevraagde activiteit is niet genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies. Hierdoor is er geen sprake van een IPPC-installatie. IPPC staat voor Integrated Pollution Prevenation and Control.

Milieueffectrapportage (MER)
Bij bedrijf JKB worden er geen activiteiten uitgevoerd die zijn genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit, waarvoor een MER-beoordelingsplicht geldt.

Provinciale omgevingsverordening
Er is geen sprake van een stilte- of grondwaterbeschermingsgebied op grond van de omgevingsverordening.

Adviezen
In de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet, en afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instantie/bestuursorgaan gestuurd:

- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Zij hebben op 8 mei 2026 een advies uitgebracht. Wij behandelen dit advies in het hoofdstuk Inhoudelijke overwegingen.

Bijlage D: Inhoudelijke overwegingen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-467112.

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij volgens paragraaf 5.1.4 en artikel 5.165 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in het verzoek om maatwerk aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalpreventie, lucht en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn daarom verder niet in dit hoofdstuk toegelicht.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in het bedrijf ten minste de voor het bedrijf in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

BBT-documenten/informatiedocumenten

Op grond van artikel 8.10 lid 2 besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet voor het bepalen van BBT binnen het bedrijf aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij geen rekening gehouden met BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage XVIII van het Bkl.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- PGS 37-2:2023 versie 1.1 (april 2026): Lithiumhoudende energiedragers, opslag.

Conclusie BBT

Het bedrijf voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Rechtstreeks werkende algemene regels

Omgevingsplan
In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22.2). Het gaat om algemene regels voor milieubelastende activiteiten.

Zorgplicht

Algemene zorgplicht
De wetgever heeft één algemene zorgplicht voor de fysieke leefomgeving die geldt voor iedereen. Deze zorgplicht is opgenomen in artikel 1.6 Omgevingswet. Dat betekent dat zowel overheden, bedrijven als burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het geldt dus niet alleen voor de overheid.

Zo is het verplicht om maatregelen te nemen bij activiteiten om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. Als dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt worden. Als dat ook onvoldoende is, mogen de activiteiten niet plaatsvinden.

Specifieke zorgplicht
Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Een vergelijkbaar artikel is opgenomen in artikel 22.44 Omgevingsplan voor de activiteiten die genoemd zijn in het Omgevingsplan.

Bodem
De volgende bodembedreigende activiteit vindt plaats: Opslag energiedragers in containers (EOS'en).

Als een batterij gaat lekken kan er sprake zijn van een potentieel bodemrisico. Omdat de batterijen niet in werking zijn (EOS niet aangesloten) is het risico minimaal. De afgesloten container waarin de batterij staat wordt beschouwd als aaneengesloten bodemvoorziening. Personeel is daarbij goed geïnstrueerd. Hiermee wordt voldaan aan de specifieke zorgplicht.

Externe veiligheid
JKB gaat hun opslagactiviteiten op het buitenterrein uitbreiden met de opslag van nieuwe EOS containers. Om klanten flexibel te kunnen bedienen wordt uitgegaan van een breed spectrum aan typen lithiumhoudende energiedragers in opslag, waarvoor ook een breed spectrum aan maatregelen wordt getroffen. Om de risico's reëel te benaderen is in de QRA uitgegaan van een worst-case situatie van maximaal 100 stuks 40 ft EOS containers met 5 MW vermogen*. De EOS'en worden buiten opgeslagen zonder overkapping. De EOS'en worden niet aangesloten. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is het opslaan van lithiumhoudende batterijen en het exploiteren van een EOS (nog) niet aangewezen als MBA (milieubelastende activiteit). Met het bedrijf is afgesproken om voor BBT te voldoen aan de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) nummer 37-2: 2023 versie 1.1 (april 2026) omdat het hier gaat om opslag van EOS'en en niet om aangesloten operationele EOS'en. Dit document bevat de relevante technieken welke als BBT beschouwd kunnen worden. Hiervoor is het maatwerk voorschriften onder de zorgplicht Omgevingsplan aangevraagd

**dit kunnen in de praktijksituatie dus ook meer EOS'en zijn met een lager vermogen of minder EOS'en met een hoger vermogen.*

Opslag van EOS'en op het buitenterrein

Aan de kant van het water kunnen in de worst-case situatie maximaal 20 stuks 40 ft EOS containers met 5 MW vermogen worden opgeslagen. Aan de zuidoostzijde (aan de kant van de weg) is in de worst-case situatie plaats voor maximaal een dubbele rij EOS'en (2 keer 40 stuks 40 ft EOS containers met 5 MW vermogen), maximaal 80 stuks. Aan de zijde van de weg zal langs het talud een betonnen brandafscheiding gemaakt worden voor voldoende brandscheiding tot de weg overeenkomstig het gestelde in de PGS 37-2. Aan de zijde van het water komen de EOS'en aan het water te staan en bij de grens met de buren zal (volgens PGS 37-2) een afstand van 10 meter worden aangehouden. De EOS containers worden niet gestapeld of in stellingen opgeslagen.

Het bedrijf heeft één ingang voor transportvoertuigen met een brede toegangspoort. Om deze reden wordt verzocht om af te wijken van maatregel M69 uit de PGS 37-2, waarin staat dat de locatie van 2 zijden betreedbaar moet zijn voor hulpdiensten (met toegang 3,5 meter breed). Aan de waterzijde is ook toegang tot het bedrijf, maar dat is voor de meeste hulpdiensten geen optie. De opslag van EOS'en dient zodanig te zijn dat hulpdiensten ongeacht de windrichting of andere factoren het terrein altijd veilig kan betreden. Door aan weerszijden van de ingang opslag van EOS'en uit te sluiten en de opslag van EOS'en aan de taludzijde op een afstand van 30 meter tot de toegang te houden kunnen hulpdiensten het terrein betreden. Ter controle worden EOS'en die binnenkomen voor opslag aan de poort gescand met een warmtebeeldcamera om te voorkomen dat EOS'en met ongewenste warmteontwikkeling (wat kan duiden op een beginnende thermal runaway) binnenkomen. Door deze maatregelen te treffen kunnen wij toestemmen om af te wijken van maatregel 69. Hiervoor is een voorschrift opgenomen in deze vergunning.

PGS 37-2

PGS 37 2 onderscheidt verschillende zogenoemde "typicals" voor energieopslagsystemen. Afgesproken is dat moet worden aangesloten bij typical 3b. Typical 3b is voor opslag op een groot opslagterrein buiten > 2.500 m^2. De oppervlakte van het terrein dat voor de EOS'en zal worden gebruikt is i.c. echter kleiner dan 2.500 m^2, maar deze typical past toch het beste bij de risico's van deze opslag. Daarbij worden nieuwe EOS'en opgeslagen op het buitenterrein.

Het bedrijf moet voldoen aan de PGS 37-2:2023 versie 1.1 (april 2026).

Om de risico's te bepalen is gekeken naar de methodiek die geldt voor typical 3b. Volgens de rekenmethodiek[1] is dit een type A opslag (opslag van nieuwe en remanufactured (technisch nieuwe) energiedragers). Hiervoor gelden de volgende scenario's:

- Scenario 1. Thermal runaway met ontsteking: vrijkomen van giftige verbrandingsproducten. Dit scenario is onder te verdelen in:
  a. Beheerste brand: dit is een brand die beperkt wordt tot een oppervlak van maximaal één opslagvak;
  b. Onbeheerste brand: dit is een brand die het gehele brandcompartiment beslaat.
- Scenario 2. Thermal runaway zonder ontsteking: vrijkomen giftige stoffen (ontgassen zonder ontsteking).

Er is geen VBB-systeem (vast opgestelde brandbeheersings- en brandblussysteem) aanwezig. Er gelden dan de volgende vervolgkansen:

- Scenario 1a: 0
- Scenario 1b: 1
- Scenario 2: 0

Alleen scenario 1b blijft over. Als brandcompartiment wordt hier één van de twee aangewezen opslaglocaties voor EOS'en beschouwd. Omdat het een buitenopslag is, volgt uit formule 17 uit de rekenmethodiek dat het

[1] Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers, Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), rapport 2024-0194, 2025.

maximale brandoppervlak waarbij nog opmenging in de lijwervel* plaatsvindt 0 m^2 is. Er is bij ontsteking altijd sprake van pluimstijging bij een buitenopslag. Er worden daarom geen risico's berekend.

**een wervelende luchtstroming aan de beschutte zijde van een obstakel, zoals een gebouw of container.*

Brandveiligheid
Brandveiligheidsmaatregelen zijn bij de opslag van EOS'en van belang om het risico op een thermal runaway te voorkomen. De QRA (Risicoanalyse/ Opslag Li-ion energiedragers Jan Kees Boer Transport, projectnummer 256107 AVIV) d.d. 22 oktober 2025 berekent de risico's om inzage te geven in externe veiligheidsaspecten. De berekening geeft echter onvoldoende onderbouwing voor de bepaling van het maximale uitbreidingsgebied van brand. Een aanvullende notitie QRA externe veiligheid d.d. 24 juli 2026, Robur Proceduremanagement, geeft een nadere toelichting op de berekening. Volgens de rekenmethodiek[1] wordt uitgegaan van een verminderde overslag van brand naar de naastgelegen EOS container, door de weerstand tegen branddoorslag en –overslag die de containerwand biedt. Echter is onvoldoende door de aanvrager aangetoond dat deze brandoverslag niet plaats kan vinden bij een tussenruimte tussen de containers van 0,5 meter in situaties dat een opgeslagen EOS niet aantoonbaar is voorzien van een positief brandpropagatieresultaat op modulenniveau. Daarom is in samenspraak met de aanvrager overeengekomen om maatwerkvoorschriften 1.4.2 en 1.4.3 aan deze vergunning te verbinden. Daarnaast is een voorschrift opgenomen dat het brandveiligheidsplan eerst ter goedkeuring wordt overgelegd voordat het bedrijf van start gaat met de opslag van EOS'en op het buitenterrein. Hiermee wordt voldaan aan de zorgplicht voor het aspect brandveiligheid.

Seveso
De Europese Seveso III-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving, met name in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De aangevraagde milieubelastende activiteit (opslag van EOS'en) valt niet onder de paragrafen 3.3.1 en 4.2 van het Bal (Seveso-inrichting). Een lithiumhoudende batterij (en dus ook een EOS) valt niet onder een met naam genoemde stof (Deel 2 bijlage 1 Seveso richtlijn). Ook heeft een batterij geen van de gevarenaspecten (H zinnen) zoals benoemd in deel 1 Categorieën gevaarlijke stoffen (Deel 1 bijlage 1 Seveso richtlijn). Bij een incident kunnen toxische stoffen vrijkomen welke relevant zijn voor de Seveso drempel, maar de duur van het vrijkomen is lang waardoor de op enig moment aanwezige concentratie laag is en de aanwezige hoeveelheden ruim onder de Seveso drempelwaarde blijft.

Register externe veiligheidsrisico's (REV)
In het Register Externe Veiligheidsrisico's worden alle gegevens over milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's verzameld en beheerd. Deze informatie wordt gebruikt bij de besluitvorming over de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit. Daarnaast worden op grond van de artikelen 11.2, 11.3 en 11.8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) gegevens verzameld. Dit gaat om onder meer de soort en hoeveelheid gevaarlijke stoffen, de specifieke locatie en de aandachtsgebieden en plaatsgebonden risicocontouren. Deze gegevens worden na afronding van de vergunningprocedure toegevoegd aan het Register. Omdat een EOS nog niet specifiek als MBA is aangewezen in het Bal, zal dit pas gedaan worden na aanwijzing van EOS'en in het Bal.

<u>Geluid en trillingen</u>
Het buitenterrein, waar de opslag van EOS containers wordt gesitueerd, was al in gebruik als opslaglocatie en wordt niet vergroot. Er is geen toename in transportbewegingen en de EOS'en zijn niet aangesloten (geen geluidsbron).

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten (artikelen 22.44 en 22.45 Omgevingsplan) kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend. In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante maatwerkvoorschriften opgenomen.

Bijlage E: Begrippen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-25-467112.

BEGRIPPEN

ADR:
Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

BBT:
Beste beschikbare technieken.

EOS:
Energieopslagsysteem.

IEC:
International **E**lectrotechnical **C**ommission.

NEN:
Nederlandse norm.

NEN-EN-IEC:
Door IEC vastgestelde internationale norm. De norm is ook als Europese norm aanvaard en door NEN aanvaard en uitgegeven.

NEN-EN-IEC 62933-5-2:
Internationale standaard waarin veiligheidseisen rond het werken met net-geïntegreerde energieopslagsystemen zijn vastgelegd.

PGS 37-2:
Richtlijn voor de veilige opslag van lithiumhoudende energiedragers, 2023 versie 1.1 (2026).

UL9540A:
Internationale teststandaard om het risico op brand en thermische runaway in energieopslagsystemen te beoordelen.

UN38.3:
Internationale veiligheidsnorm van de Verenigde Naties voor het veilig transporteren van lithiumbatterijen en –cellen.