

Beschikking Reguliere procedure Verandering

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Gorinchem.

Aanvraag

Wij hebben op 18 april 2025 een aanvraag omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen.

De aanvraag is ingediend door Damen Shipyards Gorinchem B.V., met omschrijving: "Damen Gorinchem – PGS37". Damen Shipyards is een scheepswerf. De aanvraag gaat over het uitbreiden van de scheepswerf met een PGS 37-1 container voor energieopslagesystemen (EOS) systemen en een opstelplaats voor PGS 37-2 opslagvoorzieningen voor energiedragers.

De milieubelastende activiteit (MBA) 'Scheepswerven' is aangevraagd (paragraaf 3.4.11 van het Besluit activiteiten Leefomgeving).

Deze milieubelastende activiteit vindt plaats aan de: Avelingen-West 20 te Gorinchem.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-25-462380 / 20250418 00864.

Besluit

Wij besluiten gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, om:

- aan Damen Shipyards Gorinchem B.V. op de locatie gelegen aan de Avelingen-West 20 te Gorinchem de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de MBA 'Scheepswerven', voor het uitbreiden met een PGS 37-1 container voor EOS systemen en een opstelplaats voor PGS 37-2 opslagvoorzieningen voor energiedragers;
- de stukken van de aanvraag die onderdeel uitmaken van de vergunning zijn opgenomen in bijlage A;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken vanaf 20 augustus 2025. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan de gemeente Gorinchem, Postbus 108, 4200 AC, Gorinchem. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen.

Als u of belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking treedt in afwachting van de bezwaarprocedure, kan een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Dat kan als er sprake is van onmiddellijke spoed.

Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van gemeente Gorinchem,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 18 augustus 2025
Verzenddatum: 19 augustus 2025

Een afschrift van deze beschikking is verzonden aan:

- Adromi Groep
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- Gemeente Gorinchem

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden
- Bijlage B: Voorschriften
- Bijlage C: Procedurele overwegingen
- Bijlage D: Inhoudelijke overweging
- Bijlage E: Begrippen

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-25-462380

Gegevens die deel uitmaken van de beschikking:

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier Damen Gorinchem – PGS 37, nummer 20250418 00864 000, ingediend op 18-04-2025;
- Bijlage: 10ft container PGS 37-1;
- Bijlage: 20ft container PGS 37-2;
- Bijlage: Verzoek R&D;
- Bijlage: Opslag PGS 37-2;
- Bijlage: PGS 37-1 versie 4.3 locatie R&D.

Aanvullingen:

- Aanvullende gegevens d.d. 15 mei 2025;
- Memo EOS afstanden versie 1.1. d.d. 20 mei 2025;
- Aanvullende gegevens d.d. 20 en 22 mei 2025;
- Aanvullende gegevens d.d. 3 juni 2025;
- Figuur nieuw: Opslaglocatie batterijen d.d. 5 juni 2025;
- Aanvullende gegevens d.d. 12 juni 2025.

Onderstaande gegevens zijn gebruikt voor het beoordelen van de aanvraag maar maken geen onderdeel uit van de beschikking. Het gaat om de volgende gegevens:

- MSDS OCTO_20230209_001;
- Rapport concept rekenmethode lithiumhoudende energiedragers – Rekenmethode Los – Schone concept versie 19nov2024.

Bijlage B: Voorschriften milieuactiviteiten

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-25-462380

Voorschriften

1	LITHIUMHOUDENDE ENERGIEDRAGERS.....	5
----------	--	----------

1. LITHIUMHOUDENDE ENERGIEDRAGERS

1.1. PGS 37-1 container voor EOS systemen

1.1.1. Het energieopslagsysteem (EOS), inclusief de energiedragers, moet voldoen aan de volgende maatregelen van PGS 37-1 (op basis van de uitvoering zoals in de aanvraag beschreven):

- o M1 t/m M6 ;
- o M8 t/m M10 ;
- o M16;
- o M18;
- o M19;
- o M21;
- o M22;
- o M26 t/m M28;
- o M31 t/m M42;
- o M44 t/m M50;
- o M55;
- o M56;
- o M61;
- o M64 t/m M67.

1.1.2. Er dient een verificatieprotocol aanwezig te zijn voor de wijze van doormelden via een particuliere alarmcentrale (PAC) van een brandmelding. Voorafgaand aan de ingebruikname van het EOS moet het verificatieprotocol ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag

Toelichting: bij de beoordeling van het verificatieprotocol vraagt het bevoegd gezag advies aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ).

1.2. PGS 37-2 opslagvoorzieningen voor energiedragers

1.2.1. De opslag van energiedragers (lithiumhoudende batterijen) moet voldoen aan de volgende maatregelen van PGS 37-2 (op basis van PGS 37-2 bijlage E.3 en bijlage H, typical 1a):

- o M1 t/m M3 ;
- o M11;
- o M17 t/m M21;
- o M24 t/m M29;
- o M31 t/m M34;
- o M41 t/m M43;
- o M45;
- o M46;
- o M49;
- o M51 t/m M53;
- o M56 t/m M58;
- o M61;
- o M62;
- o M67 (noodplan, voor zover van toepassing);

- o M71 t/m M74.
- 1.2.2. De opslag van beschadigde en afgedankte energiedragers in transportverpakking moet voldoen aan de volgende maatregelen van PGS 37-2 (op basis van PGS 37-2 bijlage H, typical 1d/e):
- o M28;
 - o M31;
 - o M50;
 - o M67 (noodplan, voor zover van toepassing).
- 1.2.3. Op verzoek van het bevoegd gezag of hulpdiensten moet een actueel overzicht getoond kunnen worden van de containers waarin energiedragers zijn opgeslagen.
- 1.2.4. De bluswatervoorzieningen op het terrein moeten periodiek worden getest op goede werking en op het te leveren debiet.

Toelichting: de specifieke termijn van testen verschilt per type voorziening. Hydranten op de drinkwaterleiding worden ten minste jaarlijks gecontroleerd. Hydranten op oppervlaktewater worden tweemaal per jaar gecontroleerd. Geboorde putten vaak jaarlijks waarbij het ene jaar visueel en in het daaropvolgende jaar door middel van daadwerkelijke debietmetingen.

- 1.2.5. Wijzigingen van de locatie en voorzieningen voor de opslag van energiedragers moet vooraf worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- Toelichting: bij de beoordeling van wijzigingen van de locatie en voorzieningen voor de opslag van energiedragers vraagt het bevoegd gezag advies aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ).*

1.3. Noodplan

- 1.3.1. Binnen 3 maanden na inwerkingtreden van deze beschikking dient het noodplan ter goedkeuring te zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Toelichting: het gaat om één noodplan, zoals benoemd in M64 (PGS 37-1) en M67 (PGS 37-2), dat eenmalig wordt voorgelegd. Bij de goedkeuring vraagt het bevoegd gezag advies aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

- 1.3.2. In dit noodplan moet, in aanvulling op M67 (PGS 37-2), ook worden aangegeven hoe het bedrijf omgaat met langdurige scenario's.

Toelichting: een langdurig scenario is als het gevaar geweken is (het EOS is gestabiliseerd) maar het incident nog voortduurt en verder moet worden afgehandeld (van incidentfase naar de beheerfase).

Bijlage C: Procedurele overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-25-462380

Gegevens aanvrager

Op 18 april 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, een als bedoeld in de Omgevingswet, voor de volgende milieubelastende activiteit (MBA) ontvangen:

- Scheepswerven, § 3.4.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal).

De aanvraag is ingediend voor de vergunningplichtige activiteit: scheepswerf. De vergunningplicht geldt ook voor "andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die het maken, onderhouden, repareren, schoonmaken of behandelen van vaartuigen functioneel ondersteunen", zoals gesteld in artikel 3.145 van het Bal.

Concreet gesteld zijn de veranderingen: het in gebruik nemen van een EOS-systeem voor de afdeling R&D op het buitenterrein en het opslaan van batterijen in containers op het buitenterrein. Functioneel ondersteunende activiteiten (foa) zijn milieubelastende activiteiten (MBA) op dezelfde locatie, die de functie van de kernactiviteit ondersteunen. Voor het in gebruik hebben van een EOS en de opslag van lithiumhoudende energiedragers (foa) op de scheepswerf (kernactiviteit) zijn in het Bal geen specifieke regels gesteld. Deze foa zouden er zonder de kernactiviteit echter niet op deze locatie zijn. Het EOS en de opgeslagen energiedragers hebben als doel om op schepen als energiedragers ingezet te (gaan) worden. Om reparatie- en onderhoudswerkzaamheden op het schip te kunnen verrichten worden aanwezige energiedragers tijdelijk uit het schip gehaald en bij Damen opgeslagen. Deze activiteiten hangen rechtstreeks samen met de scheepswerf, hebben een technisch verband en kunnen gevolgen hebben voor de emissies en verontreiniging.

Capaciteiten:

De maximale capaciteit van een EOS testopstelling bedraagt 1 MWh (maximaal 6 ton aan energiedragers).

De maximale opslagcapaciteit per opslagcontainer voor lithiumhoudende batterijen bedraagt 2 ton. Er zijn maximaal 4 opslagcontainers aanwezig.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is op de volgende manier te omschrijven:

Lithium-ion batterijen en accu's zijn opslagmiddelen die worden gebruikt voor allerlei toepassingen zoals in elektrische voertuigen en voor (e-)schepen. Energie Opslag Systemen (EOS 'en) worden steeds meer toegepast om elektriciteit te leveren. Damen Shipyards gaat vijf containers op hun terrein plaatsen; waarvan één PGS 37-1 container voor een EOS testsysteem bij de afdeling R&D en vier PGS 37-2 opslagcontainers voor de opslag van batterijmodules. Alle containers hebben een WBDBO van 90 minuten. De afdeling R&D gaat testen uitvoeren met EOS 'en om een EOS te ontwikkelen die op schepen kunnen gaan functioneren. Daarnaast gaat opslag van lithiumhoudende batterijen plaatsvinden voor de scheepsbouwactiviteiten (batterijen die in schepen geplaatst worden).

Om veilig om te gaan met Energie Opslag Systemen (EOS) en de risico's van de opslag van lithium-ion batterijen en accu's te beheersen zijn PGS-richtlijnen opgesteld. Richtlijn PGS 37-1, voor de veilige opslag van elektriciteit in een EOS, gaat over hoe je op een veilige manier met 'grote batterijen' moet omgaan.

Deze batterijen bestaan uit gekoppelde lithiumbatterijen die worden gebruikt om energie op te slaan en vervolgens elektriciteit te leveren. Richtlijn PGS 37-2 voor de veilige opslag van lithium-ion batterijen en accu's gaat over opslagvoorzieningen om batterijen, die niet in gebruik zijn, in op te slaan.

Energieopslagsystemen (EOS) en opslag van lithiumhoudende energiedragers (batterijen) zijn nog niet als op zichzelf staande milieubelastende activiteiten (MBA's) aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De speciaal voor deze energiedragers opgestelde richtlijnen PGS 37-1 en 37-2 zijn nog niet in Bijlage XVIII van het Bkl aangewezen als informatiedocumenten over beste beschikbare technieken. Met het bedrijf is afgesproken om voor BBT te voldoen aan de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) nummer 37-1 en 37-2.

Omdat deze PGS richtlijnen nog niet als BBT-document zijn aangewezen is op basis van artikel 8.10 van het Bkl bepaald of aan de BBT eisen wordt voldaan. Lithiumhoudende energiedragers worden toegepast om meer vervuilende energiedragers te vervangen. Deze techniek veroorzaakt weinig afval, is een vooruitgang op bestaande technieken en is energie-efficiënt. Hiermee is BBT voldoende bepaald.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlagen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning.

Deze vergunning heeft alleen betrekking op de aangevraagde gewijzigde activiteiten.

Huidige vergunningssituatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen/ informatie ontvangen :

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo omgevingsvergunning milieu*	8 januari 2019	D-18-1834320	Revisievergunning
Wabo omgevingsvergunning milieu*	15 augustus 2023	D-23-2337781	Veranderingsvergunning
Omgevingsvergunning MBA	31 december 2024	Z/24/784480	Veranderingsvergunning regulier

Overgangsrecht

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat zijn via de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten (MBA's) onder de Omgevingswet.

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van voorschriften in vergunningen die onder oud recht zijn verleend, blijven gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wm-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van het bedrijf dat onder het Bal niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat zowel gold voor een deel van een bedrijf dat onder het Bal vergunningplichtig is als voor een deel dat niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift voor het hele bedrijf.

Vergunningplicht en milieubelastende activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.144 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA: Scheepswerven.

Het betreft een MBA waartoe een andere milieubelastende installatie behoort zoals benoemd is in paragraaf 3.4.11 van het Bal. Daarom vallen alle functioneel ondersteunende MBA's bij de scheepswerf onder de vergunningplicht.

De aangevraagde verandering, de opslag van lithium-ion batterijen uit schepen in opslagvoorzieningen en het toepassen van een EOS systeem voor de afdeling R&D, is ondersteunend aan de kernactiviteit scheepswerf. De andere milieubelastende installatie betreft hier scheepswerf van Damen Shipyards te Gorinchem.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het bedrijf. Dit volgt uit artikel 5.12, tweede lid, van de Omgevingswet in samenhang met de afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Omgevingsoverleg

Op 17 december 2024 heeft een vooroverleg plaatsgevonden tussen de adviseur van het bedrijf, Adromi Groep, de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) en de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ). Het vooroverleg ging over:

- De ontwikkelingen bij Damen Shipyards te Gorinchem voor de opslag van batterijen voor de scheepsbouwactiviteiten
- het voornemen om een EOS te plaatsen om testen uit te voeren met EOS'en die ontwikkeld worden om in schepen te gaan functioneren.

Dit heeft geresulteerd in een conceptaanvraag op 4 februari 2025 waar vervolgens verder overleg is gevoerd met de betrokken partijen.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 mei 2025 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens in delen ontvangen op 15 en 20 mei en 3, 5 en 12 juni 2025.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. Vervolgens is de procedure, in overleg, nog 4 weken opgeschort om de inhoudelijke gegevens ontvankelijk te krijgen. De termijn voor het nemen van het besluit is in totaal 8 weken opgeschort.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet. Gelet hierop zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

MER

De scheepswerf is een installatie die genoemd staat in bijlage V van het Omgevingsbesluit (nummer D9). De voorgenomen verandering van deze eerder vergunde activiteit, een EOS container en opslag van energiedragers in containers, is geen verandering waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt.

IPPC

De aangevraagde activiteit is niet genoemd in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies.

Provinciale omgevingsverordening

Er is geen sprake van een stiltegebied of grondwaterbeschermingsgebied op grond van de omgevingsverordening.

Adviezen

In de Omgevingswet (Ow) en het Omgevingsbesluit (Ob) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Bestuur van de Veiligheidsregio.

Zij hebben op 13 mei 2025 een advies uitgebracht en op 30 juni 2025 een aanvullend advies verstrekt. Wij behandelen deze adviezen in het hoofdstuk Externe Veiligheid.

Bijlage D: Inhoudelijke overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-25-462380

Inhoudelijke overwegingen

Hieronder is de overweging opgenomen van de voorschriften in dit besluit behorende bij de milieuactiviteiten:

- Scheepswerven.

Toetsingskader milieu

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik.

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met:

- dat het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd;
- het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplan activiteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening voor het bepalen of er sprake is van significante milieuverontreiniging;
- met de informatiedocumenten bedoeld in bijlage XVIII onder b van het Bkl.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, lucht en geur. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 8 januari 2019.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in het bedrijf ten minste de voor het bedrijf in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

BBT-documenten/informatiedocumenten

Op grond van artikel 8.10 lid 2 besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet voor het bepalen van BBT binnen het bedrijf aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT zijn er geen BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT waar wij rekening mee hebben gehouden, zoals aangewezen in de bijlage XVIII van het Bkl. Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- PGS 37-1:2023 versie 1.0 (december 2023): Lithiumhoudende energiedragers: Energieopslagsystemen (EOS).
- PGS 37-2:2023 versie 1.0 (december 2023): Lithiumhoudende energiedragers: Opslag.
- Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers (RIVM-rapport 2024-0194).

Conclusie BBT

Het bedrijf voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Rechtstreeks werkende algemene regels

Omgevingsplan

In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22.2). Het gaat om algemene regels voor milieubelastende activiteiten. Voor de aangevraagde verandering zijn er geen algemene regels uit het Omgevingsplan van de gemeente Gorinchem van toepassing.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Bij de procedurele overwegingen hebben wij opgenomen welke (vergunningplichtige) MBA's van toepassing zijn op de aanvraag.

Zorgplicht

Algemene zorgplicht

De wetgever heeft één algemene zorgplicht voor de fysieke leefomgeving die geldt voor iedereen. Deze zorgplicht is opgenomen in artikel 1.6 Omgevingswet. Dat betekent dat zowel overheden, bedrijven als burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het geldt dus niet alleen voor de overheid.

Zo is het verplicht om maatregelen te nemen bij activiteiten om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. Als dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt worden. Als dat ook onvoldoende is, mogen de activiteiten niet plaatsvinden.

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die al voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

Een vergelijkbaar artikel is opgenomen in artikel 22.44 Omgevingsplan voor de activiteiten die genoemd zijn in het Omgevingsplan.

Afvalwater

Vanuit de milieubelastende activiteit vindt geen lozing van afvalwater plaats. Enkel bij een calamiteit kan (blus)water vrijkomen.

(Blus)water

Als er een thermal runaway plaatsvindt wordt de betreffende container vol gezet met water en wordt de container eventueel van buitenaf koel gehouden met bluswater. Damen gaat ervan uit dat de betreffende container waterdicht is en tegen de hydraulische druk is bestand, maar de containers zijn niet gecertificeerd. Om te voorkomen dat vervuild (blus)water wegstroomt treft de noodorganisatie van het bedrijf maatregelen om uitstroming via riolering tegen te gaan. Deze maatregelen staan in het noodplan. Vervuild water wordt uit de container gepompt en afgevoerd door een erkend verwerker. Water om de container van de buitenkant koel te houden stroomt weg over het terrein (zoals ook gebeurd als een bedrijfsgebouw moet worden geblust).

Bodem

Bodemrisico

De volgende bodembedreigende activiteiten vinden plaats:

- EOS container;
- Opslag energiedragers in containers.

Hierop is de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 Bal van toepassing.

Als een batterij gaat lekken kan er sprake zijn van een potentieel bodemrisico. De afgesloten container waarin de batterij staat wordt beschouwd als aaneengesloten bodemvoorziening. Personeel is daarbij goed geïnstrueerd. Hiermee wordt voldaan aan de specifieke zorgplicht.

Bodemonderzoek

Bij het beëindigen van een milieubelastende activiteit moet een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit plaatsvinden. De eisen waar het onderzoek aan moet voldoen staan in paragraaf 5.2.1 van het Bal.

Geluid

Het EOS testsysteem is een relatief kleine energiedrager (container met batterijmodules). Een relevante bijdrage aan geluid veroorzaakt door de activiteiten op de scheepswerf is niet aannemelijk. De opslag van lithiumhoudende energiedragers in containers is geen geluidrelevante activiteit. Ook leidt dit niet tot een toename in vrachtwagenbewegingen (de energiedragers worden tijdelijk uit een schip gehaald en in de opslag geplaatst en worden na de reparatie- en onderhoudswerkzaamheden aan het schip weer terug in het schip geplaatst en geïnstalleerd).

Externe veiligheid

Damen Shipyards gaat 5 containers op hun terrein plaatsen; 1x PGS 37-1 container voor een EOS testsysteem en 4x PGS 37-2 opslagcontainers voor de opslag van batterijmodules. Alle containers hebben een WBDBO van 90 minuten. Hiermee wordt aan de interne veiligheidsafstanden van PGS 37-1 en PGS 37-2 voldaan.

Energieopslagsystemen (EOS) en opslag van lithiumhoudende energiedragers zijn (nog) niet als op zich staande milieubelastende activiteiten aangewezen. Ook zijn er geen informatiedocumenten over best beschikbare technieken (BBT) aangewezen. Met het bedrijf is afgesproken om voor BBT te voldoen aan de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) nummer 37-1 en 37-2. Beide publicaties hebben de definitieve versie 1.0 van december 2023. Deze documenten bevatten volgens het college de relevante technieken welke als BBT beschouwd kunnen worden. Er wordt volgens het college voldaan aan zaken genoemd in art. 8.10 lid 2 Bkl waarmee rekening moet worden gehouden bij het bepalen van BBT.

EOS: PGS 37-1

De batterijmodules in gebruik (gezamenlijk de EOS) worden in de PGS 37-1 container geplaatst en door middel van een bekabelde verbinding aangesloten op de systemen van de afdeling R&D en het stroomnet van Damen. De afdeling R&D is gevestigd nabij de opstellocatie van de container. De maximale capaciteit van het EOS zal 1 MWh bedragen. Bij een capaciteit van 250 kWh is sprake van circa 1.200 kg energiedragers. In de aangevraagde maximale situatie (1 MWh) is sprake van maximaal 6.000 kg.

Het bedrijf heeft voor het bepalen van de interne veiligheidsafstanden gebruik gemaakt van de RIVM rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers. Onderstaand zijn de relevante afstanden aangegeven.

Tabel: Veiligheidsafstanden EOS (rekenmethodiek RIVM)

	Situatie 1*	Situatie 2**
PR 10-6/jr	10 m	10 m
EAG	20 m	20 m
GAG	60 m	60 m
GAG (toekomstige methode)	10 m	10 m

* startsituatie

** uiteindelijke situatie

Het bedrijf heeft aangegeven met hun EOS aan te willen sluiten bij typical 1 (zie paragraaf 2.2.3 van de PGS 37-1). Uit de PGS 37-1 gap analyse zijn 2 gaps gebleken.

Hiervoor worden vergunningvoorschriften opgenomen:

- o Maatregel 35: De veiligheidsregio heeft aangegeven voorafgaand aan ingebruikname het verificatieprotocol te willen beoordelen. Hiervoor hebben we een voorschrift opgenomen in deze vergunning.
- o Maatregel 64: Noodplan zal beschikbaar zijn. Het goedkeuren van het noodplan is als voorschrift aan deze vergunning verbonden.

Opslag gevaarlijke stoffen lithiumhoudende batterijen: PGS 37-2

Voor de opslag van batterijmodules zijn er op grond van de PGS 37-2 drie opslagscenario's te onderscheiden:

1. Opslagvoorziening(en) voor nieuwe batterijen (2 ton per opslagvoorziening).
2. Opslagvoorziening voor gebruikte batterijen (2 ton).
3. Transportverpakking voor verdachte/beschadigde/defecte batterijen

Op enig moment zijn er niet meer dan 4 PGS37-2 opslagvoorzieningen aanwezig. De maximale opslagcapaciteit per opslagvoorziening bedraagt 2 ton. De totale maximale opslagcapaciteit bedraagt daarmee 8 ton. De aangegeven opslaglocatie (zie Figuur nieuw: Opslaglocatie batterijen d.d. 5 juni 2025) voor de opslagvoorzieningen waarin batterijen zijn opgeslagen zal slechts voor een beperkt deel in beslag genomen worden voor deze opslag. Binnen de aangegeven begrenzing kan op wisselende plekken opslag plaatsvinden.

Om te bepalen welke maatregelen van de PGS 37-2 van toepassing zijn, is de beslisboom in bijlage H van de PGS 37-2 gevolgd. Hieruit volgt dat typical 1a van toepassing is (zie paragraaf 2.2.2. van de PGS 37-2). Daarbij heeft het bedrijf aangegeven met hun PGS 37-2 containers aan te willen sluiten bij bijlage E.3 – brandveiligheidskuis van de PGS 37-2. De aangeleverde PGS 37-2 gap analyse is daarom op basis van de van toepassing verklaarde maatregelen conform bijlage E.3 opgesteld. Uit de gap analyse zijn geen gaps gebleken.

Transportverpakking voor verdachte/beschadigde/defecte batterijen

Het bedrijf heeft aangegeven met hun opslag van verdachte/beschadigde/defecte batterijen in transportverpakking aan te willen sluiten bij typical 1d/e – Afgedankte energiedragers, van de PGS 37-2. Als sprake is van een mogelijk defecte of beschadigde batterij (gebruikt of nieuw) of een verdachte batterij wordt deze tijdelijk in een transportverpakking geplaatst. Na een periode van quarantaine (doorgaans 48 uur) kan bepaald worden of de batterij alsnog (terug)geplaatst zal worden in het schip, of afgevoerd zal worden naar een erkend verwerker.

Een defecte of beschadigde batterij die niet meer gebruikt kan of zal worden wordt eveneens tijdelijk in een transportverpakking geplaatst en afgevoerd door een vervoerder. De transportverpakkingen worden opgesteld nabij de opslaglocatie PGS 37-2.

Hiermee wordt voldaan aan maatregel M28 van de PGS 37-2.

Brandveiligheid

Bij Damen zijn de opslagvoorzieningen voorzien zijn van een systeem voor detectie van hittestraling, rook en CO met een doormelding naar een 24-uurs bemande particuliere alarmcentrale (PAC). Deze zal contact leggen met de bedrijfsbewaking van Damen (24/7). Verder zijn de opslagvoorzieningen aan de buitenzijde voorzien van signalering (optisch en geluid).

Dit geeft invulling aan maatregel M51 en M53 en wordt voldaan aan maatregel M52 van de PGS 37-2. Hiermee wordt voldaan aan brandveiligheid.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage E: Begrippen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-25-462380

BEGRIPPEN

ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.
BBT	Beste beschikbare technieken.
EOS	Energieopslagsysteem.
(Lithiumhoudende) energiedrager	Batterijcel waarin de energie wordt opgeslagen.
Noodplan	Een document met overzicht van de door een bedrijfsorganisatie genomen maatregelen en voorzieningen om effecten van calamiteiten te minimaliseren en te bestrijden.
PGS 37-1	Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in energieopslagsystemen, 2023 versie 1.0 (december 2023).
PGS 37-2	Richtlijn voor de veilige opslag van lithiumhoudende energiedragers, 2023 versie 1.0 (december 2023).
Thermal runaway	Een ongecontroleerde toename in temperatuur als gevolg van een grotere warmteproductie dan warmteafvoer.