

Beschikking
Reguliere procedure
Verandering en ambtshalve wijziging

Besluit van de Gedeputeerden Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Wij hebben op 11 maart 2025 een aanvraag omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. De aanvraag is ingediend door Kuiper & Burger Milieumanagement B.V., namens N.V. HVC (hierna: HVC). De aanvraag heeft de volgende omschrijving:

"lachgasverwijderingsinstallatie voor het verwijderen van drukcilinders uit huishoudelijke afvalstoffen (HHA) en bedrijfsafvalstoffen (BA)". HVC produceert warmte en elektriciteit vanuit de verbranding van afvalstoffen.

De milieubelastende activiteit "Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie" is aangevraagd.

Deze milieubelastende activiteit vindt plaats aan de Baanhoekweg 40 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-25-460111 / DSO-nummer: 2025031101077.

Besluit

Wij besluiten:

- gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, om aan N.V. HVC op de locatie Baanhoekweg 40 te Dordrecht de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van een IPPC-installatie voor het verbranden van afvalstoffen met een lachgasverwijderingsinstallatie en 3 opslagvoorzieningen voor gesorteerde lachgascilinders en drukhouders;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- de gegevens en bescheiden benoemd in bijlage A onder "*Gegevens die deel uitmaken van de beschikking*", onderdeel te laten uitmaken van deze beschikking;
- gelet op artikel 6.43 van de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, dat het project voor de aangevraagde activiteiten voor de locatie Baanhoekweg 40 te Dordrecht geen aanzienlijke milieueffecten heeft. Daarom hoeft N.V. HVC geen milieueffectrapport op te stellen en hoeft er geen MER-procedure gevolgd te worden;
- gelet op artikel 5.43 van de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, om de voorschriften 6.1.2, 6.1.3, 6.1.4 en 6.1.5 uit de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk Z-19-353064 van 20 november 2020 in te trekken en de voorschriften 2.1.1 en 2.1.2 in Bijlage B bij deze vergunning van toepassing te verklaren op alle bodembedreigende activiteiten die plaatsvinden binnen de IPPC-installatie voor het verbranden van afvalstoffen.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken vanaf 1 juli 2025. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Als u of belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking treedt in afwachting van de bezwaarprocedure, kan een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam of Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dat kan als er sprake is van onmiddellijke spoed.

Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 27 juni 2025

Verzenddatum: 30 juni 2025

Kopie verzenden aan:

- Kuiper & Burger Milieumanagement B.V.;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
- Gemeente Dordrecht.

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden;
- Bijlage B: Voorschriften;
- Bijlage C: Procedurele overwegingen;
- Bijlage D: Inhoudelijke overweging;
- Bijlage E: MER-beoordeling;
- Bijlage F: Begrippen.

Bijlage A: Gegevens en bescheidenGegevens die deel uitmaken van de beschikking:

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, kenmerk 20250311 01077 000, d.d. 11 maart 2025;
- Mer-aanmeldnotitie, kenmerk PK23059/D04, d.d. 15 mei 2025;
- Toelichting op de aanvraag om een omgevingsvergunning (milieu) voor een lachgasverwijderingsinstallatie, kenmerk PK23059/D02, d.d. 10 maart 2025;
- Toelichting op de aanvraag om een omgevingsvergunning (milieu) voor een lachgasverwijderingsinstallatie, kenmerk PK23059/D03, d.d. 15 mei 2025;
- Brief aanvullende gegevens, d.d. 23 mei 2025;
- Acceptatie en verwerkingsbeleid, kenmerk 20250253/D01 versie 1, d.d. 26 mei 2025.

Overige gegevens

De volgende stukken zijn ingediend en betrokken bij de beoordeling van de aanvraag maar maken geen deel uit van de beschikking:

- IPPC-toets: BREF Afvalbehandeling, d.d. 2 mei 2025.

Bijlage B: Voorschriften milieubelastende activiteiten

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-25-460111/2025031101077

Voorschriften

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Lachgasverwijderingsinstallatie

- 1.1.1 Het is verboden de gesorteerde lachgascilinders en drukhouders te openen of te bewerken. De lachgascilinders en drukhouders mogen alleen worden opgeslagen in een daartoe geschikte voorziening in afwachting tot afvoer naar een erkende verwerker.

2 BODEM

2.1 Bodembeschermende voorzieningen

- 2.1.1 Als bodembeschermende voorziening wordt een combinatie van maatregelen en voorzieningen getroffen zoals beschreven in het BB-CVM.
- 2.1.2 Op de bodembeschermende voorziening zijn de voorschriften van paragraaf 5.4.2 Bal van overeenkomstige toepassing.

3 EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Aanvullend op voorschrift 6.1.1 van de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk Z-19-353064 van 20 november 2020, mogen ook lachgascilinders en drukhouders worden opgeslagen met een gezamenlijke inhoud van ten hoogste 3000 liter.

3.2 Brandveiligheidsplan

- 3.2.1 De lachgasverwijderingsinstallatie en opslagvoorzieningen voor het opslaan van gesorteerde lachgascilinders en drukhouders moeten worden opgenomen in het brandveiligheidsplan. Binnen 8 weken na het in werking treden van deze beschikking moet het aangepaste brandveiligheidsplan ter informatie worden ingediend bij het bevoegd gezag.
- 3.2.2 Op het aangepaste brandveiligheidsplan zoals bedoeld in voorschrift 3.2.1 zijn de voorschriften 6.4.2 en 6.4.3 van de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk Z-19-353064 van 20 november 2020 van overeenkomstige toepassing.

Bijlage C: Procedurele overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-25-460111/2025031101077

Gegevens aanvrager

Op 11 maart 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, een als bedoeld in de Omgevingswet, voor de volgende milieubelastende activiteit (MBA) ontvangen:

- Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie.

De aanvraag is ingediend door HVC, gelegen aan de Baanhoekweg 40 te Dordrecht.

Projectbeschrijving

De locatie van HVC aan de Baanhoekweg 40 te Dordrecht is een afvalenergiecentrale (hierna: AEC). HVC produceert warmte en elektriciteit door middel van het verbranden van afvalstoffen.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is op de volgende manier te omschrijven:

- Het plaatsen van een lachgasverwijderingsinstallatie (LVI) in de loshal voor het sorteren van lachgascilinders en andere drukhouders uit de geaccepteerde huishoudelijke afvalstoffen (HHA) en bedrijfsafvalstoffen (BA);
- Het opslaan van de gesorteerde lachgascilinders en drukhouders in 3 nieuw te realiseren PGS 15-opslagvoorzieningen in afwachting van transport naar een erkende verwerker.

De LVI wordt inpandig geplaatst in de loshal. De LVI heeft een capaciteit van 65 ton per uur.

De LVI bestaat uit een trommel met geïntegreerde voedingstrechter, een uitvoerband met daarboven een bovenbandmagneet en een container om de gesorteerde lachgascilinders en drukhouders in op te vangen. De afvalstoffen worden met een kraan in de voedingstrechter van de trommel gebracht. De zakken met afvalstoffen worden in de trommel opengescheurd door middel van metalen bladen. De afvalstoffen worden met een opvoerband langs een magneet geleid die de lachgascilinders en drukhouders hier uit haalt. Deze lachgascilinders en drukhouders komen in een opvangcontainer terecht, terwijl de rest van de afvalstoffen in de bunker van lijn 1 en 4 van de afvalenergiecentrale worden gestort.

De gesorteerde lachgascilinders en drukhouders worden opgeslagen in 3 uitpandige PGS 15 opslagvoorzieningen die geschikt zijn voor ADR-klasse 2.

HVC heeft de werking van de LVI getest door middel van een proefopstelling die door de OZHZ is goedgekeurd.

De aan de orde zijnde aangevraagde activiteiten zien alleen op het plaatsen van de betreffende LVI en het plaatsen van 3 nieuwe PGS-15 containers voor de opslag van de gesorteerde lachgas-cylinders. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlagen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning.

Deze vergunning heeft alleen betrekking op de gewijzigde activiteiten.

Huidige vergunningssituatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen/ informatie ontvangen:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	31-03-2008	PZH-2008-265012	het verbranden van huishoudelijk afval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen (capaciteit 396.000 ton/jaar)
Milieuneutrale wijziging	01-09-2008	PZH-20080732417	ontvangst van ammonia door middel van een transportleiding afkomstig van DRSH Zuiveringsslib N.V.
Milieuneutrale wijziging	28-03-2012	2012007526	uitbreiding van de te accepteren afvalstoffen binnen de vergunde verbrandingscapaciteit
Milieuneutrale wijziging	31-05-2012	2012012589	slopen van de ovens 2 en 3 en de natte koeltoren
Milieuneutrale wijziging	03-10-2012	2015008449	het aansluiten van twee ovens (één en vier) op één rookgasreinigingstraat
Milieuneutrale wijziging	27-03-2015	00143620/VDE	het mogen uitvoeren van een proefneming
Milieuneutrale wijziging	19-09-2016	Z-16-305373	aanleg extra Eural codes voor verbranden afvalhout in AEC Dordrecht
Ambtshalve wijziging	20-11-2020	Z-19-353064	wijziging van de voorschriften voor de gehele inrichting
Milieuneutrale wijziging	27-11-2020	Z-20-381694	ombouw van de oude koeltoren van de AEC en plaatsen van een elektrische boiler als hulpwarmtecentrale voor het warmtenet
Milieuneutrale wijziging	15-3-2021	Z-21-384800	het mogen innemen van afval op zaterdag ter compensatie van een doordeweekse dag
Milieuneutrale wijziging	14-07-2023	Z-23-428912	Realiseren van een nieuw magazijn
Niet-significante wijziging	27-01-2025	Z-24-455836	het verplaatsen van de PGS-15 opslag.

Overgangsrecht

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wm-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.

Vergunningplicht en milieubelastende activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.87 van het Bal. Het gaat hier om de volgende MBA: Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie

Paragraaf	Artikel	Omschrijving
3.3.13.	3.88. lid 1	Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.2 a van de Richtlijn industriële emissies (Rie). De IPPC-installatie is genoemd in paragraaf 3.3.13. van het Bal. Hierdoor is er sprake van een complex bedrijf. Daarom vallen alle MBA's die deel uitmaken van het complexe bedrijf onder de vergunningplicht.

De aangevraagde opslagvoorzieningen voor gesorteerde lachgascilinders en drukhouders maken deel uit het complexe bedrijf en valt daarom onder de vergunningplicht. De opslagvoorzieningen zijn een MBA zoals bedoeld in artikel 3.27 van het Bal. Het gaat om het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het bedrijf. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, van de Omgevingswet in samenhang met afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 april 2025 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 26 mei 2025. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 41 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Opschorting beslistermijn

Op 4 juni 2025 is ingestemd met het opschorten van beslistermijn gedurende 2 weken. De beslistermijn is op grond van artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende 2 weken opgeschort vanaf 4 juni 2025 tot en met 18 juni 2025.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet. Gelet hierop zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Er is sprake van een wijziging zonder significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Deze wijziging valt ook onder de reguliere procedure. Dit staat in artikel 10.24, lid 4, Omgevingsbesluit. Dit wordt verder toegelicht in de inhoudelijke overwegingen.

Coördinatie Wateractiviteit

De aangevraagde MBA heeft betrekking op een IPPC-installatie. Er is in de aanvraag geen sprake van een wateractiviteit. De aanvraag is dus niet behandeld volgens de coördinatieregeling in afdeling 3.5 van de Awb.

IPPC

De activiteit van HVC is genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (hierna: RIE).

De activiteit valt onder categorie 5.2 a van de RIE: De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur.

MER

Bij HVC worden activiteiten uitgevoerd die zijn genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit, waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt.

Het gaat om de activiteiten:

- L1: Installatie voor de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen;
- L2: Installatie voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen.

De beoordeling van de mer-aanmeldnotitie hebben wij opgenomen in bijlage D (inhoudelijke overwegingen).

In de mer-aanmeldnotitie is aangegeven dat de activiteit L1 uit bijlage V van het Omgevingsbesluit niet van toepassing is omdat de AEC een installatie is voor uitsluitend het verwerken van ongevaarlijke afvalstoffen. De LVI is echter een installatie waarmee lachgascilinders en drukhouders uit het HHA en BA wordt gescheiden en vervolgens tijdelijk op te slaan en af te voeren naar een erkende verwerker. De drukhouders en cilinders kunnen gevaarlijk afval zijn (Euralcode 16 05 04*). De LVI is daarom aan te merken als een installatie voor de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen. Wij concluderen dat de activiteit L1 genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit ook van toepassing is.

Provinciale omgevingsverordening

Er is geen sprake van een stiltegebied op grond van de omgevingsverordening.

Er is geen sprake van een grondwaterbeschermingsgebied op grond van de omgevingsverordening.

Adviezen

In de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet, en afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft op 28 maart 2025 een advies uitgebracht. Dit advies wordt behandeld onder het aspect 'Externe Veiligheid' in bijlage D: inhoudelijke overwegingen.

Het College van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht heeft op 23 juni 2025 een advies uitgebracht. Dit advies wordt behandeld onder het aspect 'Externe Veiligheid' in bijlage D: inhoudelijke overwegingen.

Bijlage D: Inhoudelijke overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-25-460111/2025031101077

Hieronder is de overweging opgenomen van de voorschriften in dit besluit behorende bij de milieuviering:

- Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie.

Toetsingskader milieu

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) beoordeeld of:

- milieuviering door de viering wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de viering worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuviering worden getroffen;
- de voor de viering in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante viering wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van vieringen maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuviering door de viering voor het terrein waarop de viering werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met:

- dat het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd
- het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplan vieringen, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening voor het bepalen of er sprake is van significante milieuviering
- met de informatiedocumenten bedoeld in bijlage XVIII onder b van het Bkl

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in het bedrijf ten minste de voor het bedrijf in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de RIE is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de bedrijf waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in het bedrijf uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in het bedrijf in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen het bedrijf worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Voor de vergunde activiteiten bij het bedrijf gelden de volgende BBT-documenten en informatiedocumenten:

- BBT-conclusies Afvalverbranding (12 november 2019);
- BREF koelsystemen (december 2001);
- BREF op- en overslag bulkgoederen (juli 2006);

- BREF energie-efficiency (februari 2009).

Voor het verwijderen van lachgascilinders uit huishoudelijk afval gelden geen specifieke BBT-conclusies of eisen vanuit bovengenoemde BBT-documenten. De aangevraagde LVI is dus niet getoetst aan de genoemde documenten.

Aan de aanvraag is een bijlage toegevoegd waarin de LVI wordt getoetst aan de BBT-conclusies voor afvalbehandeling van 10 augustus 2018. In de BBT-toets wordt de conclusie getrokken dat de LVI voldoet aan de BBT. Omdat de LVI geen zelfstandige IPPC-installatie voor afvalbehandeling is, zijn deze BBT-conclusies niet op de LVI van toepassing. Wij hebben de bij de aanvraag gevoegde BBT-toets ter kennisgeving aangenomen en niet betrokken bij de beoordeling van de aanvraag.

BBT-documenten/informatiedocumenten

Op grond van artikel 8.10 lid 2 Bkl moet voor het bepalen van BBT binnen het bedrijf aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage XVIII van het Bkl:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM).

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3);
- Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening (1999).

Conclusie BBT

Het bedrijf voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Rechtstreeks werkende algemene regels

Omgevingsplan

In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22.2). Het gaat om algemene regels voor milieubelastende activiteiten.

Voor de aangevraagde en gemelde wijziging zijn de volgende algemene regels uit het Omgevingsplan van de gemeente Dordrecht van toepassing:

- 22.3.3 Zwerfafval;
- 22.3.4 Geluid;
- 22.3.5 Trillingen;
- 2.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Deze aspecten worden behandeld in de paragrafen voor de milieuaspecten.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Bij de procedurele overwegingen hebben wij opgenomen welke (vergunningplichtige) MBA's zijn opgenomen in de aanvraag. Er moet worden voldaan aan de algemene regels uit de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de aangevraagde wijziging:

Bal hoofdstuk 3 MBA	Hoofdstuk 4	Hoofdstuk 5
3.3.13. Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie	4.4 afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie	5.2.1 eindonderzoek bodem
		5.4.3 zeer zorgwekkende stoffen
		5.2.1 kosten-batenanalyse energie-efficiëntie
		5.4.1 verduurzaming van het energieverbruik
		5.3.1. PRTR
		5.4.4 emissies in de lucht
3.2.9. Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking	4.98. Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking	

Zorgplicht

Algemene zorgplicht

De wetgever heeft één algemene zorgplicht voor de fysieke leefomgeving die geldt voor iedereen. Deze zorgplicht is opgenomen in artikel 1.6 Omgevingswet. Dat betekent dat zowel overheden, bedrijven als burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het geldt dus niet alleen voor de overheid.

Zo is het verplicht om maatregelen te nemen bij activiteiten om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. Als dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt worden. Als dat ook onvoldoende is, mogen de activiteiten niet plaatsvinden.

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die al voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

Een vergelijkbaar artikel is opgenomen in artikel 22.44 Omgevingsplan voor de activiteiten die genoemd zijn in het Omgevingsplan.

Toetsing geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, bedrijfsafvalwater, afvalpreventie en geur. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de vigerende vergunningen benoemd in bijlage C. Voor deze aspecten is dan ook geen sprake van een significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Voor de aspecten waarop de aangevraagde wijziging wel gevolgen heeft worden de effecten hiervan hieronder per aspect behandeld. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zijn.

Afvalstoffen

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals opgenomen in artikel 8.29 lid 1 onder b Bkl. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen de sectorplannen, deel A.4 (Algemene uitgangspunten en algemeen beleid), deel B (het beleid voor afvalbeheer en overbrenging, waaronder het moratorium op storten en het ZZS-beleid) en deel D2 (minimumstandaard). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energietierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse milieubelastende activiteiten kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Beoordeling afvalbeheer

HVC is een bedrijf voor het innemen en verbranden van huishoudelijke afvalstoffen en daarmee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen. In deze afvalstromen bevinden zich lachgascilinders en drukhouders. Zodra deze drukhouders een bepaalde temperatuur bereiken, vindt er een ontploffing plaats, waarbij er schade aan de verbrandingslijnen optreedt. Om deze lachgascilinders en drukhouders uit de afvalstromen te sorteren voordat deze de verbrandingslijnen ingaan is HVC voornemens een LVI in gebruik te nemen in de loshal, zoals hierboven beschreven onder "projectbeschrijving". Er is dus sprake van het scheiden van deze drukhouders uit de overige afvalstromen. Hiervoor is een aangepast AV-beleid aan de aanvraag gevoegd.

De lachgascilinders en drukhouders die in de LVI uit het overige afval worden gescheiden worden niet bij HVC bewerkt of verbrand. Deze worden gescheiden opgeslagen en afgevoerd naar een erkende verwerker.

Het scheiden van deze drukhouders staat het verwerken van de vergunde afvalstromen volgens de vigerende vergunningen en geldende minimumverwerkingsstandaard uit de sectorplannen niet in de weg. Er is geen sprake van het innemen, bewerken of verbranden van nieuwe of meer afvalstoffen dan al vergund. Wij verbinden een voorschrift aan deze beschikking om te borgen dat de gescheiden drukhouders niet worden bewerkt.

Vanuit het oogpunt van doelmatig afvalbeheer heeft de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Bodem

Bodembeschermende voorzieningen

Bij milieubelastende activiteiten, waarvoor een vergunningplicht geldt, staat in het informatiedocument BB-CVM (Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen) of bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk zijn. Het BB-CVM is in bijlage XVIII onder A van het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 8.10 Bkl) aangewezen als informatiedocument over beste beschikbare technieken (BBT) voor onder andere milieubelastende activiteiten. In het BB-CVM staat de BBT, ingedeeld in categorieën van bodembedreigende activiteiten. Bij elke categorie hoort een tabel met combinaties van voorzieningen en maatregelen. Met uitzondering van de wettelijk voorgeschreven inspecties, zijn in het BB-CVM geen preventieve maatregelen die zijn gericht op controle en onderhoud van bodembeschermende voorzieningen expliciet uitgeschreven omdat deze onder de specifieke zorgplicht vallen. Maar, in bijlage 1 bij het BB-CVM is wel een lijst opgenomen met maatregelen die toegepast kunnen worden in het kader van 'good housekeeping'. Deze maatregelen zijn bedoeld als suggestie en dus niet limitatief. Initiatiefnemers kunnen ook kiezen voor andere passende maatregelen die de toets van de specifieke zorgplicht kunnen doorstaan.

Het BB-CVM is een dynamisch document. Als er nieuwe technieken worden ontwikkeld die voldoen aan BBT, kunnen deze in het BB-CVM worden opgenomen. Dit document is daarmee een weergave van de stand van de techniek en dient als uitgangspunt voor maatwerkvoorschriften, vergunningvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen.

Beoordeling bodembescherming

De milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning is aangevraagd, valt onder afdeling 3.3 van het Bal (complexe bedrijven). Bij de aangevraagde wijziging is sprake van de volgende bodembedreigende activiteiten:

- overslag van HHA en BA van de stortvloer in de loshal naar de LVI;
- (voor)behandeling van HHA en BA in de LVI (uitsorteren van lachgascilinders en drukhouders);
- transport van HHA en BA via lopende band naar de bunker van lijn 1 en 4 van de AEC.

De LVI wordt inpandig in de loshal geplaatst. De transportband (onderdeel van de LVI) loopt van de loshal naar de bunker van lijn 1 en 4 van de AEC. De vloer van de loshal is vloestofdicht. HVC heeft voor de vergunde bodembedreigende activiteiten al voldoende opruimfaciliteiten, getraind personeel en werkinstructies om te voldoen aan de specifieke zorgplicht. De in de aanvraag beschreven CVM voldoen aan BBT.

Overwegingen voorschriften bodem

Met de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk Z-19-353064 van 20 november 2020 zijn de eerder opgelegde vergunningvoorschriften met betrekking tot het beschermen van de bodem voor HVC ingetrokken. Op het moment van het verlenen van de ambtshalve wijzigingsvergunning van 20 november 2020 golden er rechtstreeks werkende algemene regels in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling milieubeheer, waarin de bescherming van de bodem was gereguleerd.

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 staan algemene regels over het toepassen van bodembeschermende voorzieningen in paragraaf 5.4.2 van het Bal. Deze paragraaf stelt voorschriften over onder andere het keuren van vloestofdichte vloeren. Paragraaf 5.4.2 is alleen van toepassing als dat bij een milieubelastende activiteit expliciet is bepaald. Vanuit paragraaf 3.3.13. van het Bal, "Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie", zijn deze algemene regels niet aangewezen en dus niet van toepassing. Wel is vanuit deze paragraaf is verwezen naar paragraaf 4.4, waar in de artikelen 4.66 en 4.67 rechtstreeks werkende voorschriften zijn opgenomen die deels betrekking hebben tot de bodem. Deze rechtstreeks werkende voorschriften zijn onvoldoende om de bescherming van de bodem te waarborgen.

Wij verbinden voorschriften aan deze beschikking om de bescherming van de bodem te borgen. Hierbij sluiten wij aan bij het BB-CVM en paragraaf 5.4.2 van het Bal. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Bovengenoemde bodemvoorschriften zijn van toepassing op alle bodembedreigende activiteiten die plaatsvinden bij HVC. Omdat eerder is vastgesteld dat het bedrijf een verwaarloosbaar bodemrisico volgens de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) heeft gerealiseerd, en het BB-CVM een opvolger is van de NRB 2012, worden hiermee geen strengere eisen gesteld dan die al van toepassing waren. Het informatiedocument BB-CVM stelt geen strengere eisen dan de NRB 2012.

Bodemonderzoek

Voor de eerder vergunde bodembedreigende activiteiten is al een bodem-nulsituatieonderzoek uitgevoerd. In de loshal waar de LVI wordt gebruikt is de op- en overslag van HHA en BA al vergund en als bodembedreigende activiteit beoordeeld en onderzocht. Vanwege de aangevraagde wijziging is geen sprake van nieuwe bodembedreigende stoffen of een toename van bodembedreigende stoffen. Ook is er geen sprake van een nieuwe locatie met bodembedreigende activiteiten, gezien de LVI een nieuwe tussenstap is in de loshal. Daarom achten wij het uitvoeren van een bodem-nulsituatieonderzoek voor de aangevraagde wijziging onnodig en schrijven wij dit niet voor.

Bij het beëindigen van de milieubelastende activiteiten moet een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit worden uitgevoerd. Hieruit moet blijken of er bodembedreigende stoffen in de bodem terecht zijn gekomen. De eisen waar het onderzoek aan moet voldoen, staan in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Deze algemene regels zijn rechtstreeks geldend voor HVC. Als blijkt dat de bodem is verontreinigd, moet de bodemkwaliteit worden hersteld naar de oorspronkelijke situatie, zoals vastgelegd in het uitgevoerde bodem-nulsituatieonderzoek bodem.

Conclusie bodem

De aangevraagde wijziging leidt tot nieuwe bodembedreigende activiteiten met HHA en BA. Deze vinden plaats op een locatie binnen HVC waar al op- en overslag met dezelfde afvalstromen plaatsvindt. Met de in de aanvraag aangegeven CVM wordt voldaan aan de BBT voor bodembescherming. Om de bescherming van de bodem te borgen verbinden wij voorschriften daartoe aan deze beschikking. Gezien bovenstaande heeft de aangevraagde wijziging voor het aspect bodem geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Energie

De in gebruik te nemen LVI wordt elektrisch aangedreven. Dit zorgt voor een toename in elektriciteitsgebruik van 325.000 kW per jaar. De elektriciteit is afkomstig uit de eigen AEC. Er wordt dus geen elektriciteit afgenomen van het landelijke elektriciteitsnet. In de vigerende ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk Z-19-353064 van 20 november 2020 zijn in hoofdstuk 4 van bijlage B voorschriften opgenomen ten behoeve van het verduurzaming van energieverbruik.

In het Bal gelden ook algemene regels voor de verduurzaming van het energiegebruik in paragraaf 5.4.1. Wij zien dus geen aanleiding tot het stellen van voorschriften over het energiegebruik. De toename in energiegebruik veroorzaakt geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Externe veiligheid

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Als gevolg van de aangevraagde wijziging vindt er op- en overslag plaats van lachgascilinders en drukhouders. Deze worden door middel van de LVI uit het HHA en BA gesorteerd en tijdelijk opgeslagen in een 3 daarvoor geschikte opslagvoorzieningen. Er wordt in deze opslagvoorzieningen tot ten hoogste circa 3.000 liter (1.000 cilinders met een inhoud van circa 3 liter per cilinder) gevaarlijke stoffen met ADR-klasse 2 opgeslagen. Dit leggen wij vast in de voorschriften.

Het uitsorteren, op- en overslaan van de lachgascilinders en drukhouders maakt onderdeel uit van de bij HVC aanwezige IPPC-installatie voor het verbranden van afvalstoffen. Daarnaast is deze MBA ook aangewezen in paragraaf 3.2.9 van het Bal, namelijk het "Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking". HVC moet bij het uitvoeren van deze MBA voldoen aan de voorschriften in paragraaf 4.98 van het Bal. In paragraaf 4.98 zijn voorschriften opgenomen over onder andere veiligheidsafstanden en bodembescherming. Ook moet met het oog op het waarborgen van de veiligheid worden voldaan aan de voorschriften in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 15.

Voor de op- en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de PGS 15 waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijn is vermeld als informatiedocumenten over BBT in bijlage XVIII onder A van het Bkl. In bijlage II van de Omgevingsregeling staat aan welke versie van de PGS 15 moet worden voldaan. Op het moment van vergunningverlening is dit versie 1.0 van augustus 2021 (hierna PGS15:2021).

De milieubelastende activiteit is niet opgenomen in de bijlagen VII e.v. van het Bkl. Er is dus geen sprake van een afstand voor het plaatsgebonden risico en er geldt geen aandachtsgebied. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, kunnen echter wel nadelige effecten hebben op de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen voor de opslag van gevaarlijke stoffen: PGS 15.

Ambtshalve wijziging voorschriften opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen

In de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk Z-19-353064 van 20 november 2020 zijn voor het opslaan van gasflessen met ADR-klasse 2 voorschriften 6.1.4 en 6.1.5 opgenomen. In voorschrift 6.1.4 is bepaald aan welke voorschriften uit de PGS 15 (versie 1.0, september 2016, hierna: PGS 15:2016) HVC moet voldoen bij het opslaan van gasflessen. In voorschrift 6.1.5 is een mogelijkheid opgenomen om met goedkeuring van het bevoegd gezag een gelijkwaardige voorziening te treffen. Van die mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Op grond van artikel 4.13 van de Invoeringswet blijven deze voorschriften gelden als vergunningvoorschriften.

Gezien het opslaan van lachgascilinders en drukhouders is gereguleerd onder paragraaf 4.98 van het Bal, en er vanuit deze paragraaf moet worden voldaan aan de PGS 15:2021, trekken wij door middel van een ambtshalve wijziging de voorschriften 6.1.4 en 6.1.5 van de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk Z-19-353064 van 20 november 2020 in. Voor de al bestaande en vergunde opslag van gasflessen, en de aangevraagde opslagvoorzieningen voor lachgascilinders en drukhouders, gelden de voorschriften in paragraaf 4.98 van het Bal. Hiermee dient HVC voor deze activiteit te voldoen aan de PGS 15:2021. Deze versie is een "interim versie" en is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van de PGS15:2016 die was voorgeschreven. Hiermee worden dus geen strengere eisen voor HVC gesteld voor deze activiteit.

De "interim versie" sluit wel aan bij de actuele wet- en regelgeving (Omgevingswet sinds 1 januari 2024). De mogelijkheid om met goedkeuring van het bevoegd gezag gelijkwaardige voorzieningen te treffen blijft bestaan in het Bal. Uit de PGS 15:2021 volgt welke voorschriften uit de richtlijn van toepassing zijn.

De voorschriften voor het opslaan van verpakkingen van ADR-klasse 2 staan in hoofdstuk 6 van de richtlijn. In PGS15:2021 voorschrift 6.1.1 is uitgewerkt welke voorschriften uit hoofdstuk 3 van de richtlijn van toepassing zijn voor deze opslag.

Bovenstaande overwegingen zijn ook van toepassing op de voorschriften 6.1.2 en 6.1.3 uit de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk Z-19-353064 van 20 november 2020. Dit gaat over het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen met minder dan 10 ton (anders dan gasflessen). Hierbij bepaalt het eerste voorschrift weer aan welke voorschriften uit de PGS 15:2016 moet worden voldaan. Het tweede voorschrift biedt de mogelijkheid om met goedkeuring een gelijkwaardige voorziening te treffen. De voorschriften 6.1.2 en 6.1.3 voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (anders dan gasflessen) uit de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk Z-19-353064 van 20 november 2020 trekken wij middels deze beschikking in. Hierbij geldt ook dat de voorschriften in paragraaf 4.98 van het Bal van toepassing zijn, dat volgens deze voorschriften aan de PGS 15:2021 moet worden voldaan, de mogelijkheid voor een gelijkwaardige maatregel blijft bestaan, de PGS 15:2021 inhoudelijk geen strengere voorschriften stelt en dat uit de richtlijn volgt aan welke specifieke voorschriften moet worden voldaan.

De aanvraag heeft geen betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking anders dan gasflessen. Om te voorkomen dat verschillende versies van de PGS 15 gelden voor HVC, en met oog op de naleefbaarheid en handhaving van de voorschriften, achten wij het van belang om ook de voorschriften 6.1.2 en 6.1.3 uit bovengenoemde vigerende vergunning in te trekken.

Door het intrekken van de bovengenoemde voorschriften uit de vigerende vergunning moet HVC voldoen aan de algemene regels in het Bal en de hieruit volgende actuele versie van de PGS 15. Hiermee wordt voldaan aan de BBT voor de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking.

Het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht heeft in hun advies van 23 juni 2025 aangegeven dat het opslaan van de genoemde hoeveelheden geen bezwaar vormen vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Brandveiligheidsplan

Zoals ook vermeld in de procedurele overwegingen hebben wij om (brand)veiligheidsadvies gevraagd bij de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ). De VRZHZ heeft geadviseerd de aangevraagde LVI en PGS 15 opslagvoorziening op te laten nemen in het brandveiligheidsplan van het bedrijf. Hiertoe hebben wij voorschriften aan de beschikking verbonden.

Conclusie externe veiligheid

De aangevraagde wijziging heeft gezien de aard en omvang beperkte gevolgen voor de veiligheid. Door te voldoen aan de voorschriften in het Bal en de PGS 15 is de veiligheid voldoende gewaarborgd. Gezien bovenstaande heeft de aangevraagde wijziging voor het aspect externe veiligheid geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Geluid en trillingen

Algemeen

De aangevraagde bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 3 maart 2025 met kenmerk M+P.HVC-25039.1.

Toetsingskader geluid

Het bedrijf ligt op het gezoneerd industrieterrein De Staart in de gemeente Dordrecht. Deze zone blijft op grond van het overgangsrecht gehandhaafd onder de Omgevingswet, tot het moment dat er voor het industrieterrein een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is vastgesteld (artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet).

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerd industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerd industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Beoordeling geluid

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de aanvraag is de geluidmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

De aangevraagde wijziging in de bedrijfsvoering is door de aanvrager doorgerekend in het rekenmodel van het bedrijf. Die berekening is door de zonebeheerder ingepast in het zonebewakingsmodel van industrieterrein De Staart. De rekenresultaten zijn getoetst aan het beschikbare budget voor de kavel van HVC. Er wordt met deze wijziging voldaan aan het beschikbare geluidsbudget.

Verder is met de inpassing getoetst of er voldaan wordt aan de vigerende geluidvoorschriften uit de omgevingsvergunning-milieu van 20 november 2020 met kenmerk Z-19-353064. Dit is het geval. De voorschriften hoeven niet aangepast te worden. Inclusief de aangevraagde activiteiten dient dus voldaan te worden aan de geluidvoorschriften zoals gesteld in omgevingsvergunning-milieu van 20 november 2020 met kenmerk Z-19-353064.

Conclusie geluid

De aangevraagde wijziging heeft voor het aspect geluid geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Er is geen aanleiding om voor dit aspect aanvullende voorschriften te stellen.

Lucht

Verbrandingsemissies

Zowel de LVI als de kraan die de installatie voedt, worden elektrisch aangedreven. De voorgenomen activiteit heeft voor dit aspect daarom geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Luchtkwaliteit

Omdat de vervoersbewegingen gelijk blijven en het gebruik van fossiel aangedreven materieel niet toeneemt, kan op voorhand geconcludeerd worden dat de LVI niet in betekende mate bijdraagt aan de concentraties van NO₂ en fijnstof. De voorgenomen activiteit kan voor dit aspect daarom geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu hebben.

Conclusie lucht

De aangevraagde wijziging heeft voor het aspect lucht geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Er is geen aanleiding om voor dit aspect aanvullende voorschriften te stellen.

Eindconclusie verandering

De verandering leidt niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Bijlage E: MER-beoordeling

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:

Z-25-460111/2025031101077

Toetsingskader

Een MER hoeft alleen te worden opgesteld in gevallen dat het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is omdat de activiteiten aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. De mer-aanmeldnotitie moet ingaan op de in bijlage III bij de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling (Richtlijn 2011/92/EU) aangegeven criteria (artikel 11.10 lid 1 Omgevingsbesluit). Deze criteria hebben o.a. betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Beoordeling van de mer-plicht*1. Kenmerken van het project*

De locatie van HVC aan de Baanhoekweg 40 te Dordrecht is een afvalenergiecentrale (hierna AEC). HVC produceert warmte en elektriciteit door middel van het verbranden van afvalstoffen.

Wij hebben een beschrijving van de kenmerken van het project opgenomen in Bijlage C onder "*Projectbeschrijving*".

Er is geen sprake van cumulatieve milieueffecten met andere projecten. De wijziging leidt niet tot het gebruik van meer hulp- en grondstoffen, watergebruik of afval. De LVI wordt elektrisch aangedreven met elektriciteit afkomstig uit de eigen AEC.

2. Plaats van het project

De AEC van HVC Dordrecht is gelegen op het industrieterrein "De Staart" gelegen aan de Baanhoekweg 40 te Dordrecht. Het terrein van HVC beslaat een oppervlakte van ongeveer 5 hectare.

De dichtstbijzijnde woningen bevinden zich aan de noordoostzijde van het bedrijf, aan de overzijde van de Beneden Merwede, in de woonwijk Baanhoek (gemeente Sliedrecht), op circa 900 meter afstand. Aan de zuidwestzijde, in de gemeente Dordrecht, liggen woningen op een afstand van circa 1100 meter.

De locatie van HVC valt onder de werking van het (tijdelijk) omgevingsplan gemeente Dordrecht, waarvan het bestemmingsplan 'Staart' integraal onderdeel van uitmaakt. Het terrein heeft de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functie-aanduiding 'milieuzone – zones wet milieubeheer categorie 1 t/m 5.2. De voorgenomen activiteiten zijn passend binnen dit Omgevingsplan.

Het plangebied ligt niet in een gevoelig gebied, zoals een Natura-2000 gebied, waterwingebied of landschappelijk waardevol gebied.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Wij hebben een beschrijving van de kenmerken van de potentiële effecten van het project opgenomen in Bijlage D "*Inhoudelijke overwegingen*". Hieruit kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten.

Conclusie mer-beoordeling

Uit de ingediende aanmeldnotitie en de daarbij horende bijlagen kan worden geconcludeerd dat het project geen aanzienlijke milieueffecten heeft

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage F: Begrippen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-25-460111/2025031101077

Algemeen

BBT

Beste beschikbare technieken

BREF

BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit

E-PRTR

European Pollutant Release and Transfer Register

IPPC

Integrated Pollution Prevention and Control

OP

Omgevingsplan

Afvalstoffen

AO/IC

Administratieve organisatie en interne controle

AV-beleid

Acceptatie- en verwerkingsbeleid

Eural-code

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Europese Commissie één lijst met afvalstoffen aangenomen: de Europese afvalstoffenlijst (EURAL). Deze bevat circa 840 verschillende afvalstoffen, deels gerangschikt naar herkomst, namelijk de bedrijfstak of bedrijfsactiviteit waarbij de afvalstof vrijkomt of naar soort van afvalstof. Elke afvalstof is voorzien van een zes-cijferige code.

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Overslaan

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht.

Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, tijdelijk opslaan, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Sorteren

Scheiden van een monostroom, mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.

Afvalwater

Bedrijfsafvalwater

Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.

Bodem

BB-CVM

Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)

NRB

Voormalige Nederlandse richtlijn bodembescherming

Nulsituatie bodemonderzoek

Onderzoek voordat een milieubelastende activiteit wordt gestart. Dit onderzoek wordt vergeleken met het eindonderzoek bodem om te kijken of er door de mba schadelijke stoffen in de bodem terecht zijn gekomen.

Externe Veiligheid

ADR

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

Drukhouder

Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.

PGS 15

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Geluid

Geluidgevoelige gebouwen of ruimten

Gebouwen of ruimten als bedoeld in artikel 3.21 en 3.22 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidsniveau (LAmax)

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Verkeersbeweging

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.