

B E S C H I K K I N G

Maatwerkvoorschriften

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hardinxveld-Giessendam.

Onderwerp

Op 14 oktober 2025 hebben wij aan u laten weten dat wij ambtshalve maatwerkvoorschriften gaan opnemen voor het opslaan van waterstof in een waterstoftank en het tanken van de waterstof aan de Wiedhaak 20 te Hardinxveld-Giessendam.

Het maatwerkbesluit gaat over de volgende activiteiten:

- Het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking, namelijk cilinders met waterstof (paragraaf 3.2.9. Bal)
- Het tanken van de waterstof in de graafmachine (zorgplicht).

Het tanken van deze waterstof is geen MBA op grond van het Bal of het Omgevingsplan van de gemeente Hardinxveld-Giessendam (hierna: het Omgevingsplan). Wij zijn van mening dat aanvullende voorschriften nodig zijn voor het tanken en tevens de opslag om de omgevingsveiligheid te beschermen. Daarom nemen wij dit besluit.

Besluit

Gelet op artikel 4.5 van de Omgevingswet en artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving hierna: Bal) besluiten wij om maatwerkvoorschriften op te nemen voor Kuiper Infrabouw voor het opslaan en tanken van de eigen werktuigen met waterstof.

Toelichting over de geldigheid van de beschikking

De afgegeven beschikking geldt voor een ieder die op deze locatie de (milieu belastende) activiteit(en) uitvoert. Deze persoon draagt er zorg voor dat de aan de beschikking verbonden voorschriften worden nageleefd.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze maatwerkbeschikking en de stukken die zijn gebruikt voor het opstellen van deze beschikking. In bijlage B hebben wij de voorschriften opgenomen. In bijlage C hebben wij de procedurele overwegingen opgenomen en in bijlage D de milieuoverwegingen. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Een ieder die het niet eens is met dit besluit kan op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken tegen deze beschikking. Het maken van bezwaar dient te geschieden door het indienen van een bezwaarschrift gericht aan de burgemeester en wethouders van gemeente Hardinxveld-Giessendam, Postbus 175, 3370 AD te Hardinxveld-Giessendam. Een bezwaarschrift kan worden ingediend binnen 6 weken. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit is verzonden. Een bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient in ieder geval het volgende te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er spoedeisend belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De inwerkingtreding van de beschikking wordt slechts opgeschort indien op het verzoek om voorlopige voorziening daartoe is beslist door de Voorzieningenrechter.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending,

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Hardinxveld-Giessendam,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 27 januari 2026

Verzenddatum: 10 februari 2026

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- De Kuiper Infrabouw;
- gemeente Hardinxveld-Giessendam;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003521136.

GEGEVENS EN BESCHEIDEN

De onderstaande documenten maken deel uit van deze beschikking. Omdat de documenten zijn aangeleverd door het bedrijf wordt deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Bevestiging van uiteindelijk locatie opslag en vulpuntinstallatie en te nemen maatregelen d.d. 22 december 2025.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van dit besluit, maar zijn geen onderdeel van de beschikking:

- Technische specificatie wateropslag, versie V.1. d.d. 23 september 2025;
- Technische specificaties Vulstation Resato d.d. 23 september 2025;
- Situatietekening vulplaats, versie V.1. 23 september 2025;
- Aanvullende gegevens d.d. 6 oktober 2025;
- Advies van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid d.d. 30 oktober 2025.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder 9003521136.

1 VOORSCHRIFTEN

1.1 Het tanken van waterstof

- 1.1.1 Voor het tanken van de waterstof moet voldaan worden aan de voorschriften uit de PGS 35.

1.2 Noodsituatie/brandbestrijding

- 1.2.1 In de nabijheid van de tankinstallatie, danwel op het terrein, moet een bluswatervoorziening aanwezig zijn met een minimaal debiet van 90m³/uur voor de duur van minimaal 4 uur.
- 1.2.2 De capaciteit van de bluswatervoorziening wordt getoond door het overleggen van een opleverrapport van de capaciteit van de bluswatervoorziening aan het bevoegd gezag. De bepaling van de locatie van de bluswatervoorziening vindt in overleg met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid plaats.
- 1.2.3 Elke drie jaar moet een flowmeting worden uitgevoerd om te controleren of wordt voldaan aan voorschrift 1.1.3. De resultaten moeten worden vastgelegd in een rapport waarin het vereiste debiet wordt aangetoond.
- 1.2.4 Aan de oostzijde van de installatie staat een blokwand met een lengte van 8 meter, hoogte van 3 meter en een dikte van 0,8 meter.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003521136.

PROCEDURELE OVERWEGINGENGegevens aanvrager

De Kuiper Infrabouw is een aannemer die verschillende projecten uitvoert zoals het aanleggen van rioleringen, wegen en bruggen. Voor graafwerkzaamheden hebben zij een graafmachine die aangedreven wordt door waterstof.

Het bedrijf valt onder de MBA "Bouwbedrijf, installatiebedrijf, grondbouwbedrijf, wegbouwbedrijf, waterbouwbedrijf en schilderbedrijf" van paragraaf 3.7.1. van het Bal. Zij zijn een meldingsplicht bedrijf voor het opslaan van stoffen op een andere locatie dan waar zij haar werkzaamheden uitvoert.

Projectbeschrijving

Op 23 september 2025 heeft De Kuiper Infrabouw B.V. een aanvraag ingediend voor het opslaan en tanken van waterstof. Met de graafmachine voeren zij bodemwerkzaamheden uit op eigen terrein of in de directe omgeving. Om deze graafmachine te voorzien van waterstof, willen zij een waterstofopslag van maximaal 400 kg op het terrein plaatsen met daarbij een vulstation. De waterstof wordt opgeslagen in aan elkaar geketende cilinders, omgeven in een container. Deze opslag zit vast aan een vulstation waar de graafmachine getankt wordt. De graafmachine zal ongeveer om de twee dagen getankt worden. Het project gaat maximaal 11 maanden duren. Het is een tijdelijk project om te testen of deze manier van werken geschikt is. Deze voorschriften zijn voor onbeperkte tijd opgenomen, indien het project verlengt wordt.

Voor de opslag van de waterstof in cilinders is paragraaf 3.2.9. "Het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking" van het Bal van toepassing. Vanuit deze paragraaf wordt verwezen naar paragraaf 4.98 uit het Bal waarin in artikel 4.1012 wordt verwezen naar de PGS 15. De opslag is onvoldoende gedekt door de PGS 15. Daarom hebben wij besloten en om de PGS 35 ook voor de opslag voor te schrijven. Daarnaast schrijven we deze PGS ook voor voor het tanken van waterstof, aangezien deze activiteit in dit geval niet geregeld is in het Bal of het Omgevingsplan.

Specifieke zorgplicht

In artikel 2.11 van het Bal is de specifieke zorgplicht opgenomen dat nadelige gevolgen bij milieubelastende activiteiten voorkomen moet worden of zo veel mogelijk moet worden beperkt of ongedaan worden gemaakt. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor deze milieubelastende activiteit. Dit volgt uit paragraaf 4.1.3 van de Omgevingswet en afdeling 2.2 van het Bal.

Opgevraagde adviezen

Wij hebben advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Dit advies hebben wij ontvangen op 30 oktober 2025. Dit advies wordt behandeld in bijlage D van deze beschikking.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003521136.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Maatwerkvoorschriften

Om de algemene regels uit het Bal aan te vullen, kan het bevoegde gezag besluiten maatwerkvoorschriften op te leggen op grond van artikel 2.13 van het Bal.

Toetsing

De betreffende activiteiten hebben geen gevolgen voor de aspecten afval, afvalwater, energie, verkeer en vervoer, geluid en lucht. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de algemene regels van het Bal en het Omgevingsplan.

Overwegingen en motivering

Bodem

Voor de opslag van de waterstof in cilinders is paragraaf 4.98 van het Bal van toepassing. Ook zijn de paragrafen 5.2.1. "eindonderzoek bodem" en 5.4.2. "bodembeschermende voorzieningen" van toepassing. Het waterstofvulpunt en de bijbehorende container is gemonteerd op een onderstel waarin al het leidingwerk is verwerkt. Dit geheel wordt op de grond geplaatst. De kans op een lekkage uit de container of het vulpunt is klein. Mocht er toch een lekkage optreden, dan zal de waterstof, als vluchtige stof die lichter is dan lucht, onmiddellijk opstijgen. Het risico op bodemverontreiniging is verwaarloosbaar en zijn aanvullende voorschriften niet noodzakelijk.

Externe veiligheid

De opslag van waterstof

Er wordt een aaneengesloten cilinderpakket met een maximale inhoud van 400 kg waterstof geplaatst onder een druk van maximaal 700 bar. Het pakket is opgeslagen in een container. Voor de opslag van waterstof is paragraaf 3.2.9. jo. 4.98 van het Bal van toepassing. Hierdoor is de PGS 15 van toepassing en gelden deze voorschriften voor het opslaan van de waterstof. De PGS 35 is specifiek bedacht voor het tanken van waterstof. Hierin wordt het opslaan ook meegenomen. De opslag van waterstof geeft risico's voor de fysieke leefomgeving, omdat het gaat om een ontvlambare stof die onder druk wordt opgeslagen. Daarom schrijven wij voor dit project ook de PGS 35 voor.

Het tanken van waterstof

Voor het tanken van waterstof geldt in dit geval geen MBA op grond van het Bal of het Omgevingsplan. Daarom geldt de specifieke zorgplicht. De PGS 35 is om de veiligheid bij het tanken van waterstof te waarborgen. Wij hebben advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Zij zijn van mening dat de PGS 15 niet voldoende bescherming biedt en dat voor het tanken van de waterstof de PGS 35 opgenomen moet worden. Daarnaast dient er een bluswatervoorziening aanwezig te zijn. Dit is om eventuele brand snel onder controle te krijgen. Wanneer er bij de bluswatervoorziening gebruik wordt gemaakt van een opvoerpomp, moet deze aan de zijde van de afnemer een intrededruk leveren tussen 1 en 5 bar.

Aangezien er alleen getankt mag worden door een deskundige werknemer, beschouwen we het vulpunt als een onbemand (waterstof) tankstation. De voorschriften in de PGS 35 wat betreft een onbemand tankstation zijn dan ook van toepassing.

Aaneengesloten aan de container met waterstof zit een vulpunt. Deze bestaat uit een onderstel met geïntegreerd leidingwerk, een compressor, de dispensers en het bedieningsconsole en de aansluiting voor de waterstofcontainer. Deze stelling wordt in zijn geheel op de grond geplaatst.

De waterstofcontainer wordt 2 of 3 keer per maand aangevuld door een vrachtwagen. De graafmachine wordt ongeveer in de twee dagen getankt bij gebruik. De graafmachine wordt enkel getankt door een deskundige werknemer.

Afstanden

Voor de afstand voor het opslaan van waterstof geldt artikel 4.1008 van het Bal. Hierin staat dat de afstand minimaal 15 meter is tot een locatie waarop een andere milieubelastende activiteit wordt verricht. De afstand tot kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen is tenminste de afstand tenminste 20 meter. De opslag voldoet aan deze afstanden.

Voor het tanken van waterstof kunnen we op grond van artikel 2.13 van het Bal de afstanden uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Hierna: Bkl) ook toetsen bij het opnemen van maatwerk. Voor het tanken van waterstof hebben we gebruik gemaakt van Bijlage VII B.5 van het Bkl. Er is een berekening gemaakt van het plaatsgebonden risico (PR10-6) en het brandaandachtsgebied (BAG). Deze vallen voor een groot gedeelte over het eigen terrein. Om de veiligheid van de gebouwen/bedrijven om de activiteit te beschermen heeft de Kuiper ingestemd met het verplaatsen van de installatie naar een ander punt op het terrein. Binnen de contour valt gedeeltelijk een beperkt kwetsbaar gebouw. Op grond van artikel 5.15 van het Bkl is het toegestaan om de activiteit binnen deze contour te laten plaatsvinden mits er maatregelen worden getroffen om de bescherming van de personen in de gebouwen of op de locaties te waarborgen. De Kuiper heeft een voorstel gedaan om een betonblokkenwand te bouwen tussen de installatie en dit gebouw. De veiligheidsregio is hier akkoord mee gegaan.

Conclusie

Met de opgenomen voorschriften kan de veiligheid van de omgeving voldoende gewaarborgd worden wanneer de activiteiten uitgevoerd worden.

Conclusie

Gezien het voorstaande is het naar onze mening nodig om maatwerkvoorschriften op te stellen. Dit doen wij om risico's voor de directe leefomgeving te voorkomen.