

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanvraag

Wij hebben op 17 februari 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Gebr. St. Nicolaas B.V., met omschrijving: "uitbreiden doorzet gemengd bouw- en sloopafval en nieuwe afvalstoffen accepteren". Deze aanvraag gaat over de inrichting aan de Bunsenstraat 61 te Dordrecht. Gebr. St. Nicolaas B.V. is een bestaand bedrijf die sloopwerkzaamheden uitvoert en afvalstoffen op- en overslaat.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-422284. De activiteit 'Milieu', uitbreiden van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) is aangevraagd.

Ambtshalve actualisatie

Het bevoegd gezag beoordeelt regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Een eerder verleende omgevingsvergunning kan c.q. moet onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Wij zijn van oordeel dat de voorschriften van de vergunning d.d. 10 maart 2015 (kenmerk: 2015006893) ambtshalve moeten worden gewijzigd, vanwege het belang van de bescherming van het milieu

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- voor de inrichting op de locatie Bunsenstraat 61 te Dordrecht de omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- de omgevingsvergunningen van d.d. 10 maart 2015 (kenmerk: 2015006893) te actualiseren door de voorschriften ambtshalve te wijzigen in het belang van de bescherming van het milieu;
- gelet op artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer en artikel 2.7 tweede lid van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften voor het aspect lucht op te leggen die in hoofdstuk 6 van deze vergunning zijn opgenomen;
- gelet op de leesbaarheid wordt het gehele voorschriftenpakket verbonden aan de omgevingsvergunningen d.d. 10 maart 2015 (kenmerk: 2015006893) vervangen door de aan dit besluit verbonden voorschriften;
- voorschriften 3.2.1 en 3.3.1 gedurende vijf jaar nadat deze beschikking haar geldigheid heeft verloren in werking te laten blijven.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Bijlage B bevatten de voorschriften behorende bij deze (ontwerp)beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In die bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbesluit

Tussen 21 december 2023 en 1 februari 2024 heeft het ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

Een ieder die het niet eens is met dit besluit kan tegen de definitieve beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De definitieve beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Dordrecht,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 19 maart 2024

Verzenddatum: 19 maart 2024

Kopie:

- Gemeente Dordrecht
- MILON B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-422284

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier 17 februari 2023;
- Toelichting aanvraag 17 februari 2023;
- NRB-toets, ontvangen 17 februari 2023;
- Milieutekening 15 februari 2023;
- Situatieschets, ontvangen 17 februari 2023;
- Aanvullende gegevens 29 juni 2023
- M.E.R.-Beoordelingsnotitie 15 juni 2023
- Notitie Luchtkwaliteit, ontvangen 29 juni 2023;
- ZZS inventarisatie, ontvangen 29 juni 2023;
- Stikstofdepositieonderzoek 25 mei 2023;
- AERIUS projectberekening 7 februari 2023;
- Van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen, ontvangen 29 juni 2023;
- LAP 3-toets, ontvangen 29 juni 2023;

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-422284

Voorschriften

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	6
1.1	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	6
1.2	INSTRUCTIES	6
1.3	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	6
1.4	REGISTRATIE.....	7
1.5	BEDRIJFSBEËINDIGING	7
1.6	ONGEWONE VOORVALLEN	7
2	AFVALSTOFFEN	8
2.1	ACCEPTATIE.....	8
2.2	REGISTRATIE.....	9
2.3	BEDRIJFSVOERING	11
2.4	VERWERKEN VAN GEMENGD BOUW EN SLOOPAFVAL EN HIERMEE VERGELIJKBAAR BEDRIJFSAFVAL	11
2.5	OPSLAAN EN HANDELINGEN MET ASBEST	12
2.6	OPSLAG ONVERHOOPT AANGETROFFEN GEVAARLIJKE STOFFEN	13
3	BODEM	13
3.1	DOELVOORSCHRIFTEN	13
3.2	EINDONDERZOEK.....	13
3.3	HERSTELPLICHT (BODEMSANERING)	14
4	GELUID	14
4.1	ALGEMEEN.....	14
4.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	14
5	LUCHT	14
5.1	DIFFUSE STOFEMISSIONS.....	14

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

(Bestaand voorschrift 1.1.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

(Bestaand voorschrift 1.1.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

(Bestaand voorschrift 1.1.3 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

1.2 Instructies

1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. *(Nieuw voorschrift)*

1.2.2 Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

(Nieuw voorschrift)

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

(Bestaand voorschrift 1.2.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

(Nieuw voorschrift)

1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

(Nieuw voorschrift)

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

(Gewijzigd voorschriften 1.3.1 en 1.3.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893-███)

- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

(Nieuw voorschrift)

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

(Bestaand voorschrift 1.4.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893-███)

- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

(Nieuw voorschrift)

1.6 Ongewone voorvallen

- 1.6.1 Na elk ongewoon voorval moet worden bepaald of sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu.

(Nieuw voorschrift)

- 1.6.2 Ongewone voorvallen die significante gevolgen voor het milieu en/of omgeving hebben moeten zo spoedig mogelijk (uiterlijk 1 uur na constatering) worden gemeld bij Omgevingsdienst Zuid-Holland zuid, wachtdienst via telefoon nummer 088- 333 555.

(Gewijzigd voorschriften 1.5.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893-███)

- 1.6.3 In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen moet van de voorvallen zónder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:

- datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
- datum en tijdstip van registratie;
- de locatie van het ongewoon voorval;
- korte omschrijving van het ongewoon voorval;
- de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;

- f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.
(Nieuw voorschrift)

1.6.4 Vergunninghouder moet de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften verwerken in interne bedrijfsinstructies.

(Nieuw voorschrift)

1.6.5 In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:

- a. de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
- b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
- c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
- d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

(Nieuw voorschrift)

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Acceptatie

2.1.1 In de inrichting mogen maximaal van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan is aangegeven in de onderstaande tabel.

Afvalstroom	Eural-codes	Max. opslag (in m3)	Doorzet per jaar (ton)
Steenachtig afval	170101, 170102, 170103, 170107, 170504, 170904, 19.12.09, 200202	200	6.000
Spoorwegballast	170508		
Dakgrind	170504,17012		
Gemengd bsa	170904	200	
Hout	170201, 191207, 200138	120	
Groenafval	200201	120	
Kunststof en rubber	170203, 191204, 200139	120	
Metalen	170401, 170402, 170403, 170404, 170406, 170407, 200140	120	
Gips	170802	120	
Vlakglas	170202, 200102	60	
Asbest	170106*, 170605*	30	400

*afvalstoffen aangeduid met een * worden aangemerkt als gevaarlijke afvalstoffen

(Gewijzigd voorschriften 2.1.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, █████)

2.1.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
- b. euralcode;
- c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
- d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
- f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

(Nieuw voorschrift)

2.1.3 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.

(Gewijzigd voorschriften 2.1.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, █████)

2.1.4 Het AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

(Gewijzigd voorschriften 2.1.3 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, █████)

2.1.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- a. de reden tot wijziging;
- b. de aard van de wijziging;
- c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

(Gewijzigd voorschriften 2.1.4 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, █████)

2.1.6 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).

(Bestaand voorschriften 2.1.5 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, █████)

2.2 Registratie

2.2.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;

- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

(Bestaand voorschriften 2.2.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)

2.2.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbestemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

(Bestaand voorschriften 2.2.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)

2.2.3 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de euralcode;
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- g. de datum van afvoer;
- h. de naam en adres van plaats afvoer.

(Bestaand voorschriften 2.2.3 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)

2.2.4 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

(Bestaand voorschriften 2.2.4 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)

2.2.5 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:

- a. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) moeten in deze rapportage worden verklaard.

(Bestaand voorschriften 2.2.5 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)

- 2.2.6 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in voorschrift 2.2.5 genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.
(Bestaand voorschriften 2.2.6 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

2.3 Bedrijfsvoering

- 2.3.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Be- / verwerking	Te be- / verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Op- en overslag	Alle te accepteren afvalstoffen conform voorschrift 2.1.1	6.400
Sorteren	Alle te accepteren afvalstoffen conform voorschrift 2.1.1	

(Gewijzigd voorschriften 2.3.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

- 2.3.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
(Bestaand voorschriften 2.3.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])
- 2.3.3 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.
(Bestaand voorschriften 2.3.3 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])
- 2.3.4 De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
(Bestaand voorschriften 2.3.4 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])
- 2.3.5 De op- en overslag en het transport van (afval)stoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
(Bestaand voorschriften 2.3.5 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])
- 2.4 Verwerken van gemengd bouw en sloopafval en hiermee vergelijkbaar bedrijfsafval**
- 2.4.1 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - teerhoudend asfalt;

- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

(Nieuw voorschrift)

- 2.4.2 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.

(Nieuw voorschrift)

- 2.4.3 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.

(Nieuw voorschrift)

- 2.4.4 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

(Nieuw voorschrift)

2.5 Opslaan en handelingen met asbest

- 2.5.1 De opslag van asbest of asbesthoudende onderdelen, die onverhoopt in een geaccepteerde partij bouw- en sloopafval wordt aangetroffen moet plaatsvinden in daartoe overeenkomstig de geldende wet- en regelgeving geschikte verpakking en vervolgens in de verzamelcontainer met een opslagcapaciteit van maximaal 15 ton.

(Gewijzigd voorschriften 2.4.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)

- 2.5.2 Transportfaciliteiten en handelingen met asbest(houdend) afval moeten zodanig zijn dat beschadiging van het verpakkingsmateriaal uitgesloten is.

(Bestaand voorschriften 2.4.3 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)

- 2.5.3 Binnen de inrichting zijn behoudens de handelingen conform eerder in deze paragraaf genoemde voorschriften verdere handelingen van enige aard met nog onverpakt asbest (houdend) afval verboden.

(Bestaand voorschriften 2.4.4 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)

- 2.5.4 De afgesloten container of opslagplaats zoals bedoeld in de vorige voorschriften waarin asbest en asbesthoudend afval is opgeslagen, moet op duidelijke wijze van onderstaande aanduidingen zijn voorzien:

'ASBESTHOUDEND AFVAL'

'BIJ ONDESKUNDIGE HANDELING KAN EEN VOOR DE GEZONDHEID'SCHADELIJKE STOF VRIJKOMEN'

'ZAKKEN EN CONTAINER GESLOTEN HOUDEN'.

(Bestaand voorschriften 2.4.5 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

2.6 Opslag onverhoopt aangetroffen gevaarlijke stoffen

- 2.6.1 Er mag maximaal 25 kg onverhoopt aangetroffen overige gevaarlijke afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen.

(Bestaand voorschriften 2.5.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

- 2.6.2 Gevaarlijke afvalstoffen moeten zorgvuldig rechtstandig worden bewaard in vloeistofdichte, zuurbestendige kunststof bakken (of andere gelijkwaardige voorziening).

(Bestaand voorschriften 2.5.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

3 BODEM

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 Het bodemrisico van de bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

(Gewijzigd voorschriften 4.1.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

- 3.1.2 Het uitstorten en sorteren van afvalstoffen op de sorteervloer mag alleen gebeuren indien de vloer droog is en er geen neerslag valt.

(Bestaand voorschriften 4.1.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

3.2 Eindonderzoek

- 3.2.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

(Bestaand voorschriften 4.4.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED] 4.4.2

- 3.2.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

(Bestaand voorschriften 4.4.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, [REDACTED])

3.3 Herstelplicht (bodemsanering)

3.3.1 Indien uit het onderzoek, bedoeld in de vorige voorschriften blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het eerdere uitgevoerde bodemonderzoek.

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

(Bestaand voorschriften 4.5.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, ██████████)

3.3.2 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

(Bestaand voorschriften 4.5.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, ██████████)

4 GELUID

4.1 Algemeen

4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

(Bestaand voorschriften 5.3 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, ██████████)

4.2 Representatieve bedrijfssituatie

4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

- 50 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 45 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 40 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.

(Gewijzigd voorschriften 5.1 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, ██████████)

4.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 65 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.

(Gewijzigd voorschriften 5.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893, ██████████)

5 LUCHT

5.1 Diffuse stofemissies

5.1.1 Activiteiten binnen de inrichting moeten op een zodanige wijze plaatsvinden dat als gevolg daarvan op meer dan 2 meter vanaf de bron geen stofvorming visueel waarneembaar is.

(Nieuw voorschrift)

- 5.1.2 Laden, lossen en transporteren dienen te worden gestaakt indien de windsnelheid de bij de onderstaande stuifklasse genoemde waarde overschrijdt:
- a. klasse S3 14 m/s; windkracht 6 / krachtige wind;
 - b. klasse S4 en S5 20 m/s; windkracht 8 / stormachtige wind.
- (Gewijzigd voorschriften 6.1.3 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)*
- 5.1.3 Bij het mengen van goederen behorend tot de stuifklasse S4 in de buitenlucht moet bij het opbouwen en afgraven van een menghoop deze goederen worden bevochtigd.
- (Gewijzigd voorschriften 6.1.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)*
- 5.1.4 Bij de overslag van stuifgevoelige goederen moet bij het laden en lossen in de open lucht de storthoogte worden beperkt tot minder dan één meter.
- (Gewijzigd voorschriften 6.1.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)*
- 5.1.5 Bij de overslag van stuifgevoelige goederen uit de stuifklasse S4 moeten deze afdoende worden bevochtigd.
- (Gewijzigd voorschriften 6.1.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)*
- 5.1.6 Stofverspreiding tijdens het laden en lossen moet met een nevelgordijn worden tegengegaan.
- (Gewijzigd voorschriften 6.1.2 uit beschikking d.d. 10 maart 2015 met kenmerk 2015006893)*
- 5.1.7 Bij het laden en lossen van goederen behorend tot stuifklasse S3 met behulp van grijpers moet het laden en lossen plaatsvinden met deugdelijke en van de bovenkant afgesloten grijpers.
- (Nieuw voorschrift)*

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-422284

Procedurele overwegingenGegevens aanvrager

Op 17 februari 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Gebr. St. Nicolaas B.V. T.a.v. [REDACTED]

[REDACTED] Gebr. St. Nicolaas B.V. is een bestaand bedrijf met de volgende werkzaamheden:

- Slopen op externe locaties;
- Accepteren, opslaan, overslaan en sorteren van afvalstoffen met een maximum van 3.400 ton/jaar;
- Stalling van materieel en opslag van materiaal en goederen;
- Afleveren van dieselolie aan eigen voertuigen.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het op kleine schaal innemen van afvalstoffen van derden. Het gaat vooral om bouw- en sloopafval afkomstig van particulieren en kleine aannemers;
- Het opslaan van asbest in twee containers van 15 m³;
- De hoeveelheid te sorteren bouw- en sloopafval uit te breiden tot 6.000 ton per jaar. Dat is gemiddeld 20 ton per dag.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Tevens wordt gevraagd de volgende voorschriften aan te passen naar de nu aangevraagde hoeveelheden:

- Voorschrift 2.1.1 van de vergunning uit 2015 (zie tabel 1);
- Voorschrift 2.3.1 van de vergunning uit 2015 (zie tabel 2).

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder op 10 maart 2015 een omgevingsvergunning verleend voor de oprichting van het bedrijf.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting is genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn onder andere van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4 lid a sub 5	Opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen
28.4 lid a sub 6	Opslaan van andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer.
28.4 lid b sub 1	Opslaan van andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer.
28.4 lid b sub 3	Het overslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.

Categorie	Omschrijving
28.4 lid c sub 2	Het bewerken, verwerken of vernietigen - anders dan verbranden - van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.

Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden aangewezen in bijlage I, onderdeel B, en onderdeel C van het Bor.

Op grond van categorie 28.10 lid 12° inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28 van het Bor.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 8 mei 2023 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 juni 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 52 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Bestemmingsplan

De activiteiten zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Dortse Kil". Dit plan is op 25 juni 2013 vastgesteld. De aanvraag valt binnen de enkelbestemming "Bedrijf". Bedrijven tot categorie 4.2 zijn toegestaan. Het verwerken van voornamelijk bouw- en sloop afval is niet met name genoemd in de bijlage 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' van het bestemmingsplan. De activiteiten van de inrichting zijn vergelijkbaar met een Vuiloverslagstation (SBI-code 9002.1). Deze activiteiten zijn ingedeeld in categorie 4.2. Naar ons oordeel past de aanvraag binnen de aangegeven bestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Wet natuurbescherming, Natura 2000

In gevallen waarin activiteiten, waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, ook moeten worden aangemerkt als:

- het realiseren van projecten of het verrichten van handelingen die schadelijk kunnen zijn voor natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied (art. 2.2aa, onder a Besluit omgevingsrecht) en/of
- handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren (art. 2.2aa, onder b Besluit omgevingsrecht), is bepaald, dat de Wet natuurbescherming aanhaakt bij de Wabo. In dat verband hebben wij beoordeeld of sprake is van een dergelijk geval.

Bij de aanvraag is een stikstofonderzoek met referentie nr. 20221625.v02 en AERIUS berekening met kenmerk RkPDa4pu32XN gevoegd. Het onderzoek is op 25 mei 2023 door De Roever Omgevingsadvies opgesteld. En de berekening is op 7 februari 2023 uitgevoerd. Het stikstofonderzoek is beoordeeld en akkoord bevonden. Inmiddels is er een nieuwe versie van de AERIUS Calculator. Op 18 december 2023 hebben wij de berekening opnieuw uitgevoerd. Deze nieuwe berekening levert geen verschil op met de berekening van 7 februari 2023 voor wat betreft de grootste toename van depositie (0,00 mol/ha/j).

Op basis van de aanvraag om omgevingsvergunning hebben we beoordeeld of de aangevraagde bedrijfsactiviteiten de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het genoemde Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen. Wij hebben geconstateerd dat dit niet het geval is, hetgeen mede blijkt uit de bij de aanvragen gevoegde AERIUS berekening en de uitgevoerde berekening met de nieuwe versie van de AERIUS Calculator.

De vergunning hoeft daarom niet mede betrekking te hebben op de Wet natuurbescherming zodat deze activiteit niet alsnog bij de aanvraag gevoegd hoeft te worden door de aanvrager.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-422284

Inhoudelijke overwegingenToetsingskader milieu

Er gelden een aantal toetsingskaders, die in het kader van de aanvraag om veranderingsvergunning alsmede de ambtshalve wijziging van de vigerende vergunningen relevant zijn.

Toetsingskader aanvraag veranderingsvergunning

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Toetsingskader en aanleiding ambtshalve wijziging

Het toetsingskader en de aanleiding voor de ambtshalve wijziging van de vigerende vergunningen omvatten:

1. Actualisatie in verband met de inwerkingtreding van het LAP3 (Bor artikel 5.10 lid 2).
2. Actualisatie in verband met algemene periodieke toetsing (Wabo artikel 2.31 lid 1 en lid 2, Wabo artikel 2.31 a lid1 en lid 2 en Bor artikel 5.10 Bor lid 3

Ad 1. Actualisatie in verband met de inwerkingtreding van het LAP3 (Bor artikel 5.10 lid 2).

Nadat het afvalbeheerplan (LAP3), bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer op 28 december 2017 is gaan gelden moet het bevoegd gezag toetsen of de vigerende vergunning voldoet aan de minimale standaard van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan.

En moet het bevoegd gezag, indien noodzakelijk, de vergunningvoorschriften actualiseren. Voor het resultaat van de toetsing aan het LAP3 alsmede de uitwerking daarvan naar vergunningsvoorschriften wordt verwezen naar het kopje 'afvalstoffen' hieronder.

Het LAP3 zou eind 2023 vervangen worden door de opvolger: het Circulair Materialenplan (CMP1). Dit plan is nog in ontwikkeling. Daarom is de looptijd van het LAP3 twee jaar verlengd, tot en met 29 december 2025.

Ad 3. Actualisatie in verband met algemene periodieke toetsing

Overeenkomstig artikel 2.31 van de Wabo, moet of kan het bevoegd gezag (voorschriften die aan) een omgevingsvergunning (zijn verbonden) wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in de Wabo artikel 2.31 en de Wabo artikel 2.31a. Artikel 2.31a lid 1 geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a lid 2 is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Volgens artikel 2.30 Wabo moeten wij bezien of de milieuvoorschriften die aan die omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Met het oog op het gestelde hierboven en hieronder achten wij het noodzakelijk de eerder verleende omgevingsvergunningen te wijzigen. In de diverse kopjes hieronder hebben wij aangegeven op welke aspecten we de vigerende vergunningen met het oog op deze algemene periodieke toetsing hebben gewijzigd.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en bij ministeriële regeling (Mor) aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen.

Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen
in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een
minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies RIE uitgevoerd. Er zijn geen Europese BBT-conclusies op de inrichting van toepassing

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012).

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Nationaal milieubeleidsplan 4 (NMP 4);
- Landelijk afvalbeheerplan 3 (2017 – 2025)
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999);
- Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting, 29 februari 1996;

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2025, hierna aangeduid als het LAP3, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

Afvalstroom	Eural-codes	Max. opslag (in m3)	Doorzet per jaar (ton)
Steenachtig afval	170101, 170102, 170103, 170107, 170504, 170904, 19.12.09, 200202	200	6.000
Spoorwegballast	170508		
Dakgrind	170504,17012		
Gemengd bsa	170904	200	
Hout	170201, 191207, 200138	120	
Groenafval	200201	120	
Kunststof en rubber	170203, 191204, 200139	120	
Metalen	170401, 170402, 170403, 170404, 170406, 170407, 200140	120	

Gips	170802	120	
Vlakglas	170202, 200102	60	
Asbest	170106*, 170605*	30	400

In de handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven is opgenomen dat afvalpreventie relevant is als jaarlijks meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval of meer dan 25 ton bedrijfsafval vrijkomt. Uit de aanvraag blijkt dat Gebr. St. Nicolaas deze hoeveelheden niet overschrijdt. Wij concluderen daarom dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen die vrijkomen bij Gebr. St. Nicolaas.

Afvalscheiding (eigen afval)

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven. Gevaarlijk afval moet apart worden opgeslagen van de andere bedrijfsafvalstoffen, zoals voorschreven in het LAP. Hiervoor hebben wij een voorschrift aan de vergunning verbonden.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Bij de aanvraag is een LAP3-toets gevoegd. In deze toets zijn de verwerkingsmethode beschreven.

Het beleid voor afvalstoffen is neergelegd sectorplannen. In een sectorplan is een minimumstandaard opgenomen.

De volgende sectorplannen uit deel E van het LAP zijn van toepassing:

- Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld/afgeven groenafval;
- Sectorplan 11 Kunststof en rubber
- Sectorplan 12 Metalen
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval;
- Sectorplan 29 (overig) Steenachtig materiaal;
- Sectorplan 31 Gips
- Sectorplan 33 Dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet)
- Sectorplan 36 Hout
- Sectorplan 37 Asbest en asbesthoudend materiaal
- Sectorplan 38 Gescheiden ingezameld / afgegeven vlakglas
- Sectorplan 39 Grond

De in de LAP3-toets beschreven verwerkingsmethoden voldoen aan de minimumstandaard.

AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen gedeeltelijk melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie afvalstoffen

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Afvalwater

Binnen de inrichting vindt lozing van sanitair afvalwater afkomstig van de bedrijfswoningen. Op het overige terreindeel ligt geen riolering.

Bodem

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Overslag gemengd bouw- en sloopafval;
- Op- en overslag gemengd bouw- en sloopafval met gevaarlijke stoffen (geen asbest, geen vloeistoffen);

- Opslag afvalstoffen in containers;
- Opslag dieselolie in tanks;
- Vullen en tanken van motorvoertuigen voor het wegverkeer.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunningvoorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Op 4 september 2020 zijn met de volgende rapporten de nulsituatie vastgelegd:

- Inventariserend bodemonderzoek 21 maart 2001 in het kader van de BSB-operatie in de provincie Zuid-Holland, opgesteld door SGS EcoCAre B.V. met projectnummer 14907;
- Inventariserend onderzoek 24 augustus 2001, opgesteld door SGS EcoCAre B.V. met projectnummer 14907.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Energiebesparingsplicht

De energiebesparingsplicht verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen bij een verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m³ aardgas(equivalent) per jaar. De uit te voeren energiebesparende maatregelen staan in de Erkende Maatregelen Lijst (EML) 2023. Deze EML, die te vinden is op RVO.nl, maakt een onderverdeling in maatregelen met betrekking tot: Gebouwen, Faciliteiten en Processen.

De inrichting gebruikt volgens de aanvraag minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten en minder dan 50.000 kWh per jaar aan elektriciteit. In aansluiting op het Activiteitenbesluit milieubeheer, wordt deze als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

Externe Veiligheid

Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- 2 dieseltanks met een inhoud van maximaal 2.000 l;
- 30 ton asbest.

De opslag van dieselolie moet voldoen aan de voorschriften zoals gesteld in het Activiteitenbesluit paragraaf 3.4.9. Voor de opslag van asbest hebben wij voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Afleveren van dieselolie aan eigen voertuigen

Binnen de inrichting vindt het afleveren aan eigen motorvoertuigen voor het wegverkeer plaats. Voor het afleveren van diesel moet voldaan worden aan de voorschriften zoals gesteld in het Activiteitenbesluit paragraaf 3.3.1.

Geluid

Omgeving

De inrichting is gelegen aan de Bunsenstraat 61-63-65 te Dordrecht. Dit is deel van het bedrijventerrein Dordtse Kil I. Binnen de inrichting zijn twee bedrijfswoningen (Bunsenstraat 61 en 65) gelegen. De dichtstbijzijnde woningen van derden zijn gelegen aan de overzijde van het water.

Representatieve bedrijfssituatie

De verandering betreft een verdubbeling van het aantal vrachtwagenbewegingen. Er is geen wijziging aangevraagd in de overige geluidproducerende activiteiten.

Per dag vinden van en naar de inrichting maximaal 20 bewegingen van vrachtwagens plaats (10 vrachtwagens komen en gaan). Maximaal 5 personenauto's of bestelbussen bezoeken de inrichting per dag. In de inrichting kan verder incidenteel een kraan worden gestald. Dit vindt plaats als die kraan geen werkzaamheden buiten de inrichting kan verrichten. Ook kan een kraan binnen de inrichting in bedrijf zijn om het bouw- en sloopafval te sorteren. Per dag vinden maximaal twee transportbewegingen van of naar de inrichting met een kraan plaats. De kraan is voor het sorteren van bouw- en sloopafval maximaal 4 uur per dag in de inrichting in werking. Verder kan er gewerkt worden met handgereedschap.

De werktijden van de inrichting liggen op werkdagen (maandag tot en met zaterdag) tussen 07.00 en 19.00 uur. Binnen deze tijden vinden, zoals hiervoor beschreven, slechts beperkt activiteiten plaats. De geluiduitstraling wordt door de eigen en omliggende gebouwen grotendeels afgeschermd.

De inrichting kan met de wijzigingen blijven voldoen aan de vigerende geluidvoorschriften. Er zijn daarom geen nieuwe voorschriften nodig.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De inrichting ligt op een bedrijventerrein. Er zijn geen woningen van derden nabij de transportroutes van en naar de inrichting. Op het moment dat het verkeer van en naar de inrichting een woning van derden passeert, is het verkeer al opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Er wordt daardoor voldaan aan de richtwaarde uit de circulaire.

Trillingen

Gezien de grote afstand tot woningen in combinatie met de aangevraagde activiteiten is het niet aannemelijk dat er sprake van trillinghinder is.

Geur

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder.

Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Best Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Beoordeling geurhindersituatie

De inrichting neemt geen afvalstoffen in die geuremissie tot gevolg hebben. Er zijn ook geen andere voor geur relevante bronnen of activiteiten. Geurhinder is daarmee geen relevant milieuaspect.

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Inleiding emissies

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het betreft de volgende activiteiten:

- Op- en overslag en sorteren van stuifgevoelige goederen;
- Gebruik van een kraan;
- Voertuigbewegingen.

Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies van stof afkomstig van de volgende activiteiten met stuifgevoelige vaste bulkgoederen:

- op- en overslag;
- sorteren.

Uit bij de aanvraag blijkt welke activiteiten stuifgevoelig zijn, wat de stuifklassen zijn van de gebruikte/ te verwerken goederen of deze inert of niet inert zijn en welke emissiebeperkende maatregelen toegepast worden per activiteit. Op basis van de lijst valt af te leiden dat de materialen binnen de inrichting onder de stuifklassen S3, S4 en S5 vallen.

Voor de overslag, opslag, laden, lossen, transport, mengen van de inerte goederen is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.32, 3.37-t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Uit de aanvraag blijkt dat aan deze bepalingen wordt voldaan.

Voor de diffuse stofemissies van de verwerking van vaste inerte bulkgoederen anders dan overslag, opslag, laden, lossen, transport, mengen en voor diffuse stofemissies van op- overslag, laden -en lossen, transporteren en verwerking van vaste niet-inerte bulkgoederen gelden de regels van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling niet.

Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 2.7 tweede lid) van het Activiteitenbesluit in een maatwerkbesluit maatregelen vastleggen om diffuse stofemissies te beperken. Van deze mogelijkheid maken wij gebruik. De maatwerkvoorschriften worden op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer vastgelegd.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

In de afvalstoffen kunnen diverse zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zitten. Bij de aanvraag is een overzicht opgenomen van de mogelijk ZZS per afvalstroom en de maatregelen die worden genomen ter beperking van emissies. Uit de aanvraag blijkt dat er geen relevante ZZS-emissie naar de lucht zullen zijn.

Voorschriften van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en behorende Activiteitenregeling gelden, waaronder de minimalisatieverplichting. De minimalisatieverplichting houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken.

Indien de grensmassaastroom wordt overschreden dan moet inzicht worden gegeven hoe de emissie van ZZS bijdragen aan de immissie. Dit blijkt niet het geval te zijn; een toetsing aan de maximale toelaatbare risiconiveau is daarom niet nodig.

Wij zijn van oordeel dat op grond van artikel 2.4, achtste lid van het Activiteitenbesluit noodzakelijk is om aanvullende eisen aan de emissies van diffuse bronnen via maatwerkvoorschriften te stellen. Het gaat daarbij om dezelfde voorschriften als die ter beperking van de diffuse stofemissies.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor de grenswaarden gelden, met name stikstofdioxide en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀). De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd, zoals weergegeven in de notitie Luchtkwaliteit, onderdeel van de aanvraag.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van de notitie Luchtkwaliteit is het aannemelijk dat de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Eindconclusie lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-422284

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, Landelijk afvalbeheersplan, Nederlandse Richtlijn Bodembescherming, etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Woning	Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening of, omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan of beheersverordening.
Bedrijfswoning	Een bedrijfswoning is een woning die een functionele binding heeft met het bedrijf, waar de woning bij hoort.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Afval	
Afvalstoffen	Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
Gevaarlijke afvalstoffen	Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

	Gevaarlijk afval bevat stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de veiligheid, gezondheid of milieu. De afvalstoffencode voor gevaarlijk afval zijn in de Europese lijst afvalstoffen (Eural) aangegeven met een sterretje.
Kaderrichtlijn afvalstoffen	Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).
Eural	Europese afvalstoffenlijst. In deze afvalstoffenlijst benoemt de Europese Commissie specifieke afvalstoffen. Alle afvalstoffen vallen onder een van de codes van de Eural. De lijst geeft ook aan welke afvalstof gevaarlijk is of niet.
Preventie	Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van: <ul style="list-style-type: none"> a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten; b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.
Recycling	Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw bewerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierterugwinning en het opnieuw bewerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.
Hergebruik	Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: <ul style="list-style-type: none"> • het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; • het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; • verdunnen van afvalstoffen; • het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Verwerking	Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering	Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement, versie 3.0, februari 2018
Bodembeschermende maatregel	Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd
Bodembedreigende activiteit	bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Nederlandse Richtlijn Bodembescherming
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Langtijdgemiddeld beoordeelingsniveau (LAr,LT)	<p>Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld</p> <p>overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.</p>
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	<p>De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):</p> <p>het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;</p> <p>het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.</p>
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Geur	
Aanvaardbaar hinderniveau	<p>Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • toetsingskader; • geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; • aard en waardering van de geur (hedonische waarde); • klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; • technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; • de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; • lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);

	<ul style="list-style-type: none"> • historie van het bedrijf in zijn omgeving.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities.
Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).
Lucht	
ppm	Concentratie-eenheid parts per million
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S% nauwelijks of niet stuifgevoelig.