

Beschikking
Reguliere procedure
Niet significante wijziging

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hoeksche Waard.

Aanvraag

Wij hebben op 27 maart 2025 een aanvraag omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. De aanvraag is ingediend door FrieslandCampina Nederland B.V. (hierna: Friesland Campina), met omschrijving: "het wijzigen van de slib-ontwateringsinstallatie". FrieslandCampina is een zuivelbedrijf.

De milieubelastende activiteit (hierna: MBA) "Voedingsmiddelenindustrie", zoals genoemd in artikel 3.128 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) is aangevraagd. De MBA vindt plaats aan de Lageweg 4 te Maasdam.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: Z-25-461090/ DSO nummer: 2025032701805.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, om:

- Aan FrieslandCampina Nederland B.V. op de locatie Lageweg 4 te Maasdam de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de milieubelastende activiteit "Voedingsmiddelenindustrie" voor de volgende verandering: het wijzigen van de slib-ontwateringsinstallatie;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B.

Daarnaast besluiten wij, gelet op artikel 11.11 van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) en artikel 16.43 van de Omgevingswet dat uit de beoordeling van de mer-aanmeldnotitie blijkt dat er geen milieueffectrapportage nodig is voor de voorgenomen verandering.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. In bijlage B hebben wij de voorschriften opgenomen die verbonden zijn aan deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D opgesteld. Deze bijlagen maken allen onderdeel uit van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan de gemeente Hoeksche Waard, Postbus 2003, 3260 EA te Oud-Beijerland.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Als u of belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking treedt in afwachting van de bezwaarprocedure, kan een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Dat kan als er sprake is van onmiddellijke spoed. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Hoeksche Waard,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 16 mei 2025
Verzenddatum: 19 mei 2025

Een afschrift van deze beschikking is verzonden aan:

- FrieslandCampina Nederland B.V;
- Gemeente Hoeksche Waard.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-25-461090

Gegevens die deel uitmaken van de beschikking

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

Aanvraag ingediend 27 maart 2025

- Publiceerbare aanvraag voor het wijzigen van de slib-ontwateringsinstallatie met DSO nummer 20250327 01805 000 d.d. 27 maart 2025;
- Akoestisch onderzoek met Rapportnummer FS 2490-2-RA-001 d.d. 20 maart 2025.

Aanvullende gegevens ingediend 24 april 2025

- Mededeling aanvullende stukken met DSO nummers: 20250327 01805 000 (ingediend op 27-03-2025) 20250327 01805 001 (ingediend op 24-04-2025);
- Memo "Toelichting aanvraag vergunning slibontwatering" d.d. 24 april 2025 met projectnummer: 30242003 en referentie: WDSTTZ3J7DER-803266657-71:2.0.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-25-461090

Voorschriften

1 BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN VAN DE SLIB-ONTWATERINGSINSTALLATIE

- 1.1.1 Als bodembeschermende voorziening wordt een combinatie van maatregelen en voorzieningen getroffen zoals beschreven in 1.2 "Opslag in bovengrondse tank verticaal met bodemplaat" (cvm-nr. IV), 2.1.2 "Onderbelading en onderlossing" (cvm-nr. I) en 4.1 "Gesloten proces of bewerking" (cvm-nr. I) uit het BBT-document "combinaties van voorzieningen en maatregelen" (BB-CVM).
- 1.1.2 Op de bodembeschermende voorziening zijn de voorschriften van paragraaf 5.4.2 Bal van overeenkomstige toepassing.

2 GEUR

Het bedrijf moet, naar aanleiding van geregistreerde en gevalideerde klachten, op verzoek van het bevoegd gezag een onderzoek uitvoeren naar de oorzaak van de klachten en naar maatregelen om verdere klachten te voorkomen.

Het onderzoek moet uitgevoerd worden conform het BBT stappenplan dat is opgenomen in tabel 4.1 in het Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland, actualisatie 2019, vastgesteld op 22 januari 2019 (zie ook bijlage E van deze beschikking). Als onderdeel van een onderzoek als genoemd in dit voorschrift kan het bevoegd gezag een (geur)onderzoek eisen, waar geuremissiemetingen en een verspreidingsberekening onderdeel van uit kunnen maken.

Toelichting:

Het onderzoek moet uitgevoerd worden naast het onder voorschrift 10.2.1 (beschikking d.d. 10 september 2021) genoemde geurbeheersplan.

Dit betreft een aangepast voorschrift uit een eerder verleende vergunning (voorschrift 10.2.2 van de actualisatie/ambtshalve wijziging d.d. 10 september 2021). Aangezien dit een wijziging betreft waarop dit voorschrift ook van toepassing is, is dit voorschrift opnieuw opgenomen.

In dit voorschrift is destijds, per abuis, naar een verkeerd voorschrift verwezen. Deze is in dit voorschrift aangepast.

Bijlage C: Procedurele overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-25-461090

Gegevens aanvrager

Op 27 maart 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Omgevingswet (hierna: Ow), voor de milieubelastende activiteit (hierna: MBA) "Voedingsmiddelenindustrie" ontvangen. De aanvraag is ingediend door FrieslandCampina als een "niet-significante wijziging" voor het wijzigen van de slib-ontwateringsinstallatie.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is op de volgende manier te omschrijven:
FrieslandCampina is een fabriek voor de vervaardiging van levensmiddelen, te weten zuivel in consumentenverpakking. FrieslandCampina is voornemens haar installatie voor de ontwatering van zuiveringsslib, dat vrijkomt bij de zuivering van procesafvalwater, te moderniseren.

In de nieuwe situatie wordt de ontwateringsinstallatie boven op een constructie geplaatst. De ontwateringsinstallatie betreft een slibcentrifuge geplaatst in een container. Onder de ontwateringsinstallatie wordt een ronde container geplaatst die het ontwaterde slib kan opvangen. Het ontwaterde slib valt via een luchtdichte leiding in deze container. Het slib wordt periodiek overgepompt naar een vrachtwagen door onderlossing vanuit de slibtank.

Er is met de wijziging geen effect op de zuivering van afvalwater, de kwaliteit of kwantiteit van het afvalwater dat verwerkt of geloosd wordt. Ook zijn er geen gevolgen voor de kwaliteit of kwantiteit van het ontstane slib. Daarnaast heeft de wijziging geen effect op de productiecapaciteit.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlagen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning.

Bij de gemeente Hoeksche Waard is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor zowel de bouwactiviteit omgevingsplan als de technische activiteit.

Deze vergunning heeft alleen betrekking op de aangevraagde gewijzigde activiteiten.

Huidige vergunnings situatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen/informatie ontvangen :

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie	22 januari 2015	00133071/	Een voor de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning in verband met het veranderen en wijzigen (revisie) en het bouwen van een nieuw distributie centrum.
Milieuneutraal	27 juli 2020	Z-20-371246/	Het realiseren van een productielijn voor de productie van kwark op basis van rauwe melk.
Actualisatie	10 september 2021	Z-19-357709	Actualisatie/ambtshalve

			wijziging van de vigerende omgevingsvergunningen.
Milieuneutraal	19 januari 2023	Z-22-415865	Het plaatsen van 4 tanks t.b.v. de opslag van melk.
Milieuneutraal	24 april 2023	Z-22-419051	Uitbreiding warmtepompgebouw.
Milieuneutraal	24 mei 2024	Z-23-437256	Het wijzigen van de inrichting met de plaatsing van installaties voor de productie en opslag van dagverse melk op basis van rauwe melk in het kader van het project "Refresh".

Overgangsrecht

De omgevingsvergunningen Wabo zijn via de Invoeringswet Omgevingswet omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet geworden.

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wet milieu-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van het bedrijf dat onder het Bal niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat zowel gold voor een deel van een bedrijf dat onder het Bal vergunningplichtig is als voor een deel dat niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift voor het hele bedrijf.
- Het hangt af van de inhoud van het oude vergunningvoorschrift of het een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschriften op grond van het Bal of op grond van het Omgevingsplan wordt. Per milieuaspect zal worden getoetst welke voorschriften van toepassing blijven. Dit is opgenomen in bijlage D van deze beschikking.

Vergunningplicht en milieubelastende activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op een MBA die is genoemd in het Bal. Het gaat hier om de volgende MBA:

Paragraaf	Artikel	Omschrijving
3.4.8 Voedingsmiddelenindustrie	3.128	a. het exploiteren van een ippc-installatie voor het slachten van dieren, het bewerken en verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen of voeder of het bewerken en verwerken van alleen melk, bedoeld in categorie 6.4 van bijlage I bij de Richtlijn industriële emissies.

Op grond van artikel 3.129, eerste lid Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het bedrijf. Dit volgt uit artikel 5.12, tweede lid, van de Omgevingswet in samenhang met de afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Participatie

Er heeft participatie plaatsgevonden. In overleg met gemeente Hoeksche Waard en het Waterschap.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 april 2025 in de gelegenheid gesteld om tot 1 week na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 april 2025. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is niet opgeschort.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (Ow). Gelet hierop hebben wij op 10 april 2025 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

Vanwege de toepassing van de reguliere procedure zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Hiervan is bij deze aanvraag geen sprake. De aanvraag is reeds gepubliceerd.

IPPC

De aangevraagde activiteit is genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (hierna: RIE). De activiteit valt onder categorie 6.4 van de RIE.

MER

Bij FrieslandCampina worden activiteiten uitgevoerd die zijn genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit, waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt.

Het gaat om de activiteit genoemd in categorie G3, kolom 3 (Oprichting, wijziging of uitbreiding). De beoordeling van de mer-aanmeldnotitie hebben wij opgenomen in bijlage D (inhoudelijke overwegingen).

Bijlage D: Inhoudelijke overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-25-461090

Inhoudelijke overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op een MBA als bedoeld in artikel 3.128 (Voedingsmiddelenindustrie) van het Bal. Het betreft een MBA waartoe de volgende categorie IPPC-installatie behoort, zoals benoemd in Bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE):

- Categorie 6.4: het exploiteren van een IPPC-installatie voor het slachten van dieren, het bewerken en verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen of voeder of het bewerken en verwerken van alleen melk.

Beste beschikbare technieken (BBT)

FrieslandCampina is een IPPC-installatie en moet daarom voldoen aan de Best beschikbare technieken (BBT). Het in werking hebben van een slib-ontwateringsinstallatie is aangemerkt als een BBT in paragraaf 2.3.6.7.1.3 van de "Best Available Techniques (BAT) Reference Document for the Food, Drink and Milk Industries" (december 2019) en daarmee een invulling van de verplichting om te voldoen aan BBT. Omdat er sprake is van de vervanging van een slib-ontwateringsinstallatie is er geen sprake van een nieuwe BBT maatregel maar slechts het continueren van een bestaande situatie die reeds aan BBT voldeed. Om deze reden is door FrieslandCampina geen nieuwe BBT-toets uitgevoerd.

Conclusie BBT

Het bedrijf voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Zorgplicht

Algemene zorgplicht

De wetgever heeft één algemene zorgplicht voor de fysieke leefomgeving die geldt voor iedereen. Deze zorgplicht is opgenomen in artikel 1.6 Omgevingswet. Dat betekent dat zowel overheden, bedrijven als burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het geldt dus niet alleen voor de overheid.

Zo is het verplicht om maatregelen te nemen bij activiteiten om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. Als dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt worden. Als dat ook onvoldoende is, mogen de activiteiten niet plaatsvinden.

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die al voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

Een vergelijkbaar artikel is opgenomen in artikel 22.44 Omgevingsplan voor de activiteiten die genoemd zijn in het Omgevingsplan.

Mer-beoordelingsplicht

De mer-beoordelingsplicht, als bedoeld in hoofdstuk 11 van het Ob, is voor de verandering van FrieslandCampina van toepassing omdat de activiteit valt onder categorie G3, Oprichting, wijziging of uitbreiding van een zuivelfabriek, van bijlage V van het Ob. Dit is een wijziging in een functioneel ondersteunend proces van de zuivelfabriek en valt dus onder deze categorie. Hierdoor is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op grond van art. 16.43 Ow, lid 3 geldt dat het bevoegd gezag de mer-beoordeling moet uitvoeren, rekening houdend met de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn. Daarbij legt art. 16.45 Ow vast dat degene die voornemens is een mer-beoordelingsplichtig project uit te voeren dit voornemen moet mededelen aan het bevoegd gezag. Dit heeft FrieslandCampina in hun memo behorende bij de vergunningaanvraag medegedeeld.

Beoordeling van de mer-plicht

Het voorgenomen project valt onder categorie G3 van bijlage V, kolom 3, van het Ob. Ondanks dat de drempelwaarde zoals genoemd in bijlage V, kolom 3, van het Ob niet wordt overschreden geldt er een mer-beoordelingsplicht. In de memo bij de aanvraag (Memo "Toelichting aanvraag vergunning slibontwatering" d.d. 24 april 2025 met projectnummer: 30242003 en referentie: WDSTTZ3J7DER-803266657-71:2.0.) is het verzoek gedaan om de memo ook te zien als mededeling voor het uitvoeren van een mer-beoordelingsplichtig project. In deze memo zijn de mogelijke effecten van de werkzaamheden op het milieu besproken. Daarnaast zijn de fysieke kenmerken en de locatie van de werkzaamheden meegenomen.

Een MER hoeft alleen te worden opgesteld in gevallen dat het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is omdat de activiteiten aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben.

De mer-aanmeldnotitie moet ingaan op de in bijlage III bij de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling (Richtlijn 2011/92/EU) aangegeven criteria (artikel 11.10 lid 1 Omgevingsbesluit). Deze criteria hebben o.a. betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Hieronder volgt onze afweging.

1. Kenmerken van het project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is op de volgende manier te omschrijven:

FrieslandCampina is een fabriek voor de vervaardiging van levensmiddelen, te weten zuivel in consumentenverpakking. FrieslandCampina is voornemens haar installatie voor de ontwatering van zuiveringsslib, dat vrijkomt bij de zuivering van procesafvalwater, te moderniseren.

In de nieuwe situatie wordt de ontwateringsinstallatie boven op een constructie geplaatst. De ontwateringsinstallatie betreft een slibcentrifuge geplaatst in een container. Onder de ontwateringsinstallatie wordt een ronde container geplaatst die het ontwaterde slib kan opvangen. Het ontwaterde slib valt via een luchtdichte leiding in deze container. Het slib wordt periodiek overgepompt naar een vrachtwagen door onderlossing vanuit de slibtank.

Er is met de wijziging geen effect op de zuivering van afvalwater, de kwaliteit of kwantiteit van het afvalwater dat verwerkt of geloosd wordt. Ook zijn er geen gevolgen voor de kwaliteit of kwantiteit van het ontstane slib.

Daarnaast heeft de wijziging geen effect op de productiecapaciteit.

2. Plaats van het project

FrieslandCampina is gevestigd aan de Lageweg 4-8 in de noordwesthoek van het dorp Maasdam in de gemeente Hoeksche Waard. Het bedrijf is gevestigd op een gezonde industrieterrein.

Bedrijventerrein Lage Weg is een terrein met een industrieel werkmilieu en wordt gedomineerd door FrieslandCampina. Het terrein van FrieslandCampina is aan alle kanten omsloten door een weg, waaronder de N217 aan de noordzijde van het terrein. Langs de N217 loopt een aarden geluidswal. Aan de overzijde van de N217 bevinden zich grootschalige agrarische percelen. Ten zuiden en westen van het terrein ligt de Binnenbedijkte Maas, een afgedamde tak van de Maas, ook wel Binnenmaas genoemd.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Oudeland van Strijen op 1,5 km afstand, binnen een straal van 25 kilometer bevinden zich nog 7 Natura 2000-gebieden. Verder zijn op het terrein van FrieslandCampina diverse beschermde soorten geconstateerd die relevant zijn voor de Omgevingswet, het plangebied heeft dus bepaalde functies voor beschermde soorten.

In de omgeving van FrieslandCampina zijn meerdere archeologische vindplaatsen bekend vanaf het Neolithicum tot en met de Nieuwe Tijd. Deze zijn vooral gelegen op de oude stroomrug en de oeverwalzone van de Binnenmaas ten zuiden van FrieslandCampina, in noordelijke richting neemt de kans op het vinden van archeologische sporen af. Het terrein van FrieslandCampina valt in een gebied met middelhoge archeologische verwachtingen, wat inhoudt dat er geen archeologisch onderzoek hoeft te worden uitgevoerd indien de bodemverstoring van een ruimtelijk plan een oppervlak van minder dan 500 m² beslaat.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Van belang is de ligging ten opzichte van de leefomgeving en de mogelijke (on)omkeerbaarheid van de effecten. Verderop in deze beschikking is per milieuaspect een toetsing gedaan op of de veranderingen wel/geen aanzienlijke milieueffecten hebben. Tegelijkertijd is bij deze toetsing per milieuaspect getoetst of de voorgenomen verandering voor het wijzigen van de slib-ontwateringsinstallatie dusdanig effect heeft dat er een milieueffectrapportage opgesteld moet worden. Om deze reden gaan wij in deze paragraaf verder niet in op de verschillende milieuaspecten, maar verwijzen wij naar verderop in deze beschikking.

Conclusie mer-beoordeling

De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk gemaakt. De voorgenomen projectactiviteit(en) van FrieslandCampina leiden niet tot aanzienlijke milieueffecten, die via een milieueffectrapport verder onderzocht moeten worden.

Toetsingskader geen significante gevolgen voor gezondheid en milieu

De Omgevingswet omschrijft in § 5.1.3 van de Omgevingswet en in afdeling 8.5 van het Bkl de beoordeling van de aanvraag. Bij deze beslissing op de aanvraag hebben wij de aspecten genoemd in artikel 5.26 van de Omgevingswet betrokken en de relevante voorschriften uit afdeling 8.5 van het Bkl.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten, verkeer en vervoer, . Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de vigerende vergunningen.

In deze vergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de vigerende vergunningen (zie hiervoor eerder overzicht in deze beschikking).

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunningen. Voor de overweging hebben wij gebruik gemaakt van de vastgestelde waarden uit het Omgevingsplan en Bkl. Daarnaast gaan we in op de voor de hand liggende BBT-conclusie, aanpalende activiteiten en regels.

Rechtstreeks werkende regels

In het Omgevingsplan van de gemeente Hoeksche Waard zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22): waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Daarnaast is de zorgplicht van toepassing.

Uit het Bal gelden rechtstreeks de regels uit hoofdstuk 5 voor onder andere energiebesparing, PRTR, zeer zorgwekkende stoffen, emissies in de lucht, geluid op industrieterreinen en eindonderzoek bodem.

Afvalstoffen

De ontwateringsinstallatie produceert ingedikte slib. Het ingedikte slib wordt per vrachtwagen afgevoerd door een erkende verwerker. De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een verandering in het volume of de aard van het ingedikte slib. Er zijn geen belangrijke negatieve gevolgen als gevolg van de ontwikkeling op het aspect afval.

Afvalwater

Het voorgenomen project heeft geen effect op de lozing of het verbruik van water. De ontwateringsinstallatie zal het slib ontwateren tot hetzelfde percentage, het restwater zal net als in de huidige situatie via de bestaande waterzuiveringsinstallatie afgevoerd worden. De lozingssituatie verandert niet ten opzichte van de vergunde situatie. Ten behoeve van de realisatie of de operatie van de ontwateringsinstallatie wordt geen wateronttrekking toegepast in het projectgebied. Er zijn geen belangrijke negatieve gevolgen als gevolg van de ontwikkeling op het aspect water.

Bodem

Het voorgenomen project heeft geen belangrijk effect op de bodemkwaliteit. Door toepassing van passende combinaties van voorzieningen en maatregelen (CvM) conform het BBT document BB CvM wordt een aanvaardbaar bodemrisico gerealiseerd.

FrieslandCampina heeft in de aanvraag aangegeven dat voor het wijzigen van de slib-ontwateringsinstallatie voorzieningen getroffen worden die voldoen aan:

- BB-CVM 1.2 "Opslag in bovengrondse tank verticaal met bodemplaat" (cvm-nr. IV).

De voorzieningen die hierbij horen betreffen: een tank uitgevoerd als vloeistofdichte bodemvoorziening, aandacht voor hemelwater of gecontroleerde afvoer, tankputbodem en tankputzijde van de tankputdijk uitgevoerd als aaneengesloten bodemvoorziening. De maatregelen die worden voorgeschreven zijn: periodieke inspectie én controle vloeistofdichte bodemvoorziening, tankinspectie en specifieke zorgplicht;

- BB-CVM 2.1.2 "Onderbelading en onderlossing" (cvm-nr. I). De voorzieningen die hierbij horen betreffen: Aaneengesloten bodemvoorziening, overvulbeveiliging op het te vullen object, aandacht voor hemelwater of gecontroleerde afvoer. De maatregelen die worden voorgeschreven zijn: specifieke zorgplicht;
- BB-CVM 4.1 "Gesloten proces of bewerking" (cvm-nr. I). De voorzieningen die hierbij horen betreffen: Geen voorziening noodzakelijk en aandacht voor pompen, appendages en monsterpunten. De maatregelen die worden voorgeschreven zijn: onderhoudsprogramma, systeeminspectie en specifieke zorgplicht.

FrieslandCampina geeft in de aanvraag aan dat de voorzieningen en maatregelen zullen worden uitgevoerd conform de BB-CVM. Om dit te borgen hebben wij voorschriften toegevoegd aan deze beschikking.

Energie

De voorgenomen ontwateringsinstallatie verbruikt, net zoals de huidige installatie, energie. De installatie vervangt een vergelijkbare installatie en zal niet leiden tot een belangrijke toename in het gebruik van elektrische energie. Het energieverbruik van de huidige installatie in 2024 was 0,31% van het totale energieverbruik van 26.201.173 kWh. De nieuwe installatie verbruikt naar verwachting maximaal 5000 kWh per jaar meer, wat dan neerkomt op een verbruik van 0,32% van het totale energieverbruik van de locatie. Er zijn geen belangrijke negatieve gevolgen als gevolg van de ontwikkeling op het aspect energie.

Flora en Fauna

De voorgenomen activiteit is voorzien boven op een bestaand gebouw en op reeds verhard oppervlak. De voorgenomen activiteit wordt op dit moment ook al ontplooid op de voorziene locatie. Aanwezigheid van beschermde of kwetsbare soorten is niet aannemelijk. Desondanks zal voorafgaand aan het wijzigen van de slib-ontwateringsinstallatie gecontroleerd moeten worden of er geen nesten aanwezig zijn.

Externe veiligheid

De voorziene ontwikkeling omvat geen voorzieningen voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Significante negatieve effecten op het aspect externe veiligheid als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling zijn niet voorzien.

Geluid en trillingen

In de huidige situatie is rekening gehouden met in pandig geluid dat uitstraalt door de roldeuren en toegangsdeur. In de nieuwe situatie komt hier de ontwateringsinstallatie in de zeecontainer bij. Het aantal vervoersbewegingen verandert niet als gevolg van het vervangen van de ontwateringsinstallaties. In een akoestisch onderzoek is onderzocht wat het effect is van de voorgenomen activiteit op de geluidmissie op omliggende gevoelige objecten. Het akoestisch onderzoek is beoordeeld en akkoord bevonden, voor wat betreft geluid is de wijziging niet-significant.

Lucht

Het aspect lucht(kwaliteit) is beoordeeld en akkoord bevonden.

De beoogde activiteit leidt niet tot een toename van het verkeer in de omgeving. Ook kent de voorgenomen installatie geen emissies van stikstofoxiden en fijnstof. Daarmee is er geen verandering in de concentraties aan stikstofdioxiden en fijnstof in de lucht. De luchtkwaliteit ter plaatse verandert niet ten gevolge van de beoogde activiteit.

Daarbij zijn, gelet op de omgevingswaarden, ook de achtergrondconcentraties van stikstofdioxide en fijnstof (ruim) voldoende. De wijzigingen leiden niet tot andere emissies, extra emissiepunten of toename van emissies.

Geur

De voorgenomen installatie is luchtdicht uitgevoerd. Onder normale bedrijfsomstandigheden vinden er geen geuremissies als gevolg van het bedrijven van de nieuwe ontwateringsinstallatie plaats. Dit is een verbetering ten opzichte van de huidige situatie, waar het slib wel beperkt in aanraking komt met de buitenlucht en er sprake kan zijn van verspreiding van geur. Er zijn geen belangrijke negatieve gevolgen als gevolg van de ontwikkeling op het aspect geur te verwachten. Geurhinder ten gevolge van de voorgenomen installatie mag derhalve niet worden verwacht. Een geuronderzoek is om die reden niet noodzakelijk geacht. In de beschikking d.d. 10 september 2021 was eerder een voorschrift opgenomen dat wanneer er geurklachten binnenkomen, op verzoek van het bevoegd gezag, er een onderzoek naar de oorzaak van de klachten moet worden uitgevoerd. Als onderdeel van dit onderzoek kan door het bevoegd gezag worden geëist dat hierbij een geuronderzoek uitgevoerd moet worden. Dit voorschrift is nogmaals in deze beschikking opgenomen, zodat deze ook geldt voor deze wijziging.

Stikstofdepositie

Het aspect stikstofdepositie is beoordeeld en akkoord bevonden.

De voorgenomen installatie kent geen emissies van stikstofoxiden of ammoniak. Er is geen sprake van een indirect effect op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van de beoogde activiteit. Aangezien de gebruiksfase ongewijzigd blijft, is een AERIUS-berekening voor de beoogde gebruiksfase niet noodzakelijk.

Voor het onderzoeken van de mogelijke effecten op het nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebied zal voor de realisatiefase van de technische bouwactiviteit nog een AERIUS-berekening moeten worden uitgevoerd door FrieslandCampina. De aanvrager dient er hierbij op gewezen te worden dat zelf nagegaan moet worden of de activiteit als project stikstofdepositie veroorzaakt op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden. Als uit de berekening van de realisatiefase blijkt dat er depositie (rekenresultaten hoger dan 0,00 mol N/ha/jaar) plaatsvindt, dan is er mogelijk sprake van een Natura 2000-activiteit. Daarvoor moet (separaat) een vergunning worden aangevraagd bij de Omgevingsdienst Haaglanden. De Omgevingsdienst Haaglanden behandelt namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland de aanvragen voor een vergunning voor een Natura 2000-activiteit. De aanvraag kan worden ingediend via het Omgevingsloket (<https://omgevingswet.overheid.nl/home>).

Conclusie

De toetsing van de aangevraagde milieubelastende activiteiten, leidt tot het oordeel dat de gevraagde vergunning verleend kan worden, als zijnde niet significante wijziging. Voor het aspect bodem en geur hebben wij voorschriften opgenomen in de vergunning. Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat met de aangevraagde situatie sprake is van een acceptabele bescherming van de veiligheid en gezondheid van de mens en zijn omgevingskwaliteit.

Bijlage E: tabel 4.1 BBT-stappenplan

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-25-461090

tabel 4.1. BBT-stappenplan

stap 1	aan te vragen activiteit: Stel aanvraag Wm op. Inventarisatie van voor geur relevante processen en bedrijfsomstandigheden.	Voor geur expliciet aangeven onder welke verschillende bedrijfsomstandigheden (procesparameters behorende bij de productie) geur vrijkomt. Capaciteit van verschillende activiteiten benoemen.
stap 2	geuremissie: inventarisatie van geurbronnen/bepalen van geuremissie	Bron met vermelding van de bronsterkte en wijze van bepalen van de bronsterkte: - kritische beschouwing over representativiteit van bronsterkte in relatie tot aan te vragen bedrijfsomstandigheden en capaciteiten; - alle bronnen $> 0,5 \cdot 10^6$ ou _E /uur; bronnen $< 0,5 \cdot 10^6$ ou _E /uur zijn verwaarloosbaar - concentratie, debiet en vracht per uur; - tijdsduur per dag (dagdeel) en aantal dagen per jaar van de bron aangeven of de bronnen < 3.500 emissie-uren gelijktijdig emitteren;
stap 3	beoordelingskader aanvaardbaar hinderniveau: Relatie tussen geurimmissie en hinder. Het ontwikkelen/vaststellen van het beoordelings-kader. klachtensituatie: registratie en analyse	Bepaling relevante geurcontouren als 98-percentiel (≥ 3.500 emissie-uren per jaar); Bepaling relevante geurcontouren als 99,99-percentiel (< 3.500 emissie-uren per jaar). Bepaal bij welk 98- (c.q. 99,99-) percentiel de hinder en de ernstige hinder begint, analoog aan tabel 3.2. Maak daarbij (mogelijk) gebruik van, hedonische waarden en klachten. Registratie en analyse: Geef de gevalideerde klachten weer op een grafische kaart. Analyseer de relatie tussen klachten en bron/product/proces. Bijvoorbeeld aantal klachten in relatie tot geurtype processen/producten; Bijvoorbeeld aantal klachten in relatie tot jaarcapaciteit.
stap 4	geurimmissie: Berekenen met het verspreidingsmodel NNM	Geurbelasting op leefniveau: - geef een beschouwing over de wijze waarop verspreiding moet worden berekend; versie rekenpakket vermelden - bepaal het immissiemaximum en geef de maximale waarde - bereken en presenteer de contouren () als 98-percentiel (Hindergrens en Ernstige Hindergrens) - van bronnen met < 3.500 emissie-uren per jaar ook het 99,99-percentiel; - geef de aard en de omvang weer van de geurgevoelige objecten binnen de contouren, indeling type 1 en type 2 conform tabel 3.1 geurgevoelige objecten.
stap 5	(mogelijke) maatregelen	Uitwerking en motivering mogelijke maatregelen: - technische haalbaarheid (onder andere voor- en nadelen); - rendement; - kosten; totale netto jaarlijkse kosten. 'Beschrijving van de methodiek kosteneffectiviteit'; - gevolgen voor andere milieucompartimenten.
stap 6	maatregelenscenario's Effecten scenario's op immissieniveau Effecten scenario's op	Bring ten minste in beeld de oude, eerder vergunde, situatie alsmede de aangevraagde situatie. Motiveer (techniek en kosten) waarom verdergaande maatregelen niet wenselijk zijn.

hinder

stap 7 **evaluatie van de effecten** Na het verwezenlijken van de maatregelen wordt mede op basis van toezicht en handhaving nagegaan of deze maatregelen voldoende effectief zijn.

Het gevolg van het stappenplan met de evaluatie is dat het voorkomen van hinder en klachten keer op keer aanleiding is om bronnen op te sporen en af te wegen of maatregelen noodzakelijk zijn.