

## Bundel - Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid van 30 november 2022

### Agenda bijlagen

1 AGENDA AB OZHZ 30 november 2022 vsdef.pdf

2 Conceptnotulen AB OZHZ 7 juli 2022 vsdef.pdf

3a Belegnotitie BURAP II 2022.pdf

3b BURAP II.pdf

3c Bestuursnotitie tweede begrotingswijziging 2022.pdf

4a Belegnotitie DB begrotingsrichtlijnen 2024 (002).pdf

4b Memo begrotingsrichtlijnen 2024 opgemaakte versie voor AB.pdf

5a Belegnotitie protocol accountantscontrole 2022.pdf

5b Ontwerp Controleprotocol accountantscontrole 2022.pdf

6a Belegnotitie Ontwikkelaanpak Jaarprogramma 2023.pdf

6b Ontwikkelaanpak Jaarprogramma 2023.pdf

6c Memo Impact uitstel OW.pdf

7a Belegnotitie Jaarprogramma Generiek toezicht 2023.pdf

7b Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023 versie 1.5 AGO.pdf

8a Belegnotitie RUN Bodem 21-10-2022.pdf

8b Nota RUN Bodem.pdf

8c Memo Warme overdracht bodemtaken.pdf

9a Belegnotitie doorontwikkeling ZH omgevingsdiensten.pdf

9b Plannen van aanpak doorontwikkeling VTH ZH.pdf

9c Programmaplan - Versterking VTH-stelsel.pdf

9d memo met informatie OD betreft SPUK.pdf

10a Belegnotitie inzet OZHZ bij wijziging Wgr.pdf

10b Ideeën bij de wijziging Wgr omgevingsdiensten ZH vsdef.pdf

11a Belegnotitie verslag archivaris 2020 en 2021.pdf

11b Verslag gemeentearchivaris omtrent het toezicht op de informatiehuishouding 2020-2021.pdf

12a Belegnotitie mandaat WOO.pdf

12b Mandaatbesluit AB inzake de WOO.pdf

13 Belegnotitie leden DB en auditcommissie GO en ML.pdf

14 Planning bestuursvergaderingen voor DB en AB 2023.pdf

## Algemeen bestuur Omgevingsdienst ZHZ

AGENDA VERGADERING d.d. 30 november 2022

9.30 tot 12.00 uur

(Dordrecht, Stadskantoor, Spuiboulevard 300, Vergaderkamer 1)

*Informeel deel:*  
9.30 – 10.30

1.	<b>Opening</b>	
2.	<p><b>Hoe helpt OZHZ de gemeenten en provincie bij hun ambities op het gebied van energiebesparing?</b></p> <p><i>OZHZ geeft een toelichting op het meerjarenprogramma energiebesparing en op de laatste ontwikkelingen. Onder andere werkt OZHZ nu aan een aanvraag voor een SPUK-subsidie ten behoeve van de intensivering van het toezicht met ingang van 2023. Met meerdere gemeenten zijn afspraken in de maak over het uitvoeren van controles op kantorenlabel-C.</i></p>	
3.	<p><b>Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling</b></p> <p><i>Aan de hand van een casus bespreken we de rol van OZHZ bij ruimtelijke ontwikkelingen. OZHZ beschikt over adviseurs met brede expertise op het gebied van onder andere luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodem, ecologie en geluid. En denkt graag met de gemeenten mee om deze op juiste wijze en op het juiste moment in te zetten. Dat is nu al belangrijk, en wordt straks met de Omgevingswet nog belangrijker.</i></p>	
4.	<b>Sluiting</b>	

*Formeel deel*  
10.30 – 12.00

	<b>ONDERWERP</b>	<b>BIJLAGEN</b>
1.	<p><b>Opening, mededelingen en ingekomen stukken</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ondertekening van het nieuwe Energieakkoord 30/40/50 Drechtsteden 2 november 2022</li> <li>- Stand van zaken geweldsmiddelen groene boa's</li> </ul>	
2.	<p><b>Notulen van de vergadering van 7 juli 2022</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaststellen van de notulen van 7 juli 2022</li> </ul>	- <a href="#">Concept-notulen van de vergadering van 7 juli 2022</a>

	ONDERWERP	BIJLAGEN
EIGENAAR		
3.	<b>BURAP II van 2022 en tweede begrotingswijziging 2022</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kennisnemen van BURAP II 2021</li> <li>- Vaststellen van de tweede wijziging van de begroting 2022</li> <li>- Instemmen met de toevoeging van het onverdeeld resultaat 2021 van € 220.000 aan het weerstandsvermogen</li> <li>- Instemmen met het reserveren van het restant van de bestemmingsreserve CAO om in te zetten voor de financiële onzekerheid rond de loon- en prijsontwikkelingen voor 2023</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> <li>- <a href="#">BURAP II 2022</a></li> <li>- <a href="#">Bestuursnotitie inzake de tweede begrotingswijziging 2022</a></li> </ul>
4.	<b>Richtlijnen begroting 2024</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaststellen van de onderwerpen voor de Begrotingsrichtlijnen 2024</li> <li>- Vaststellen van de indexering, zoals opgenomen in de belegnotitie</li> <li>- Besluiten dat OZHZ in 2023, gekoppeld aan de uitkomsten van BURAP I, een voorstel zal doen over de financiering van het incidentele exploitatietekort over 2023, met inbegrip van de wijze van aanvulling van het weerstandsvermogen indien wordt besloten dat aan te wenden ter financiering van het exploitatietekort</li> <li>- Kennisnemen van de opdracht van het DB aan OZHZ om te onderzoeken welke maatregelen met structureel effect over 2023 en latere jaren OZHZ kan nemen binnen de exploitatie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> <li>- <a href="#">Bestuursnotitie inzake de richtlijnen begroting 2024</a></li> </ul>
5.	<b>Protocol accountantscontrole boekjaar 2022</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaststellen van het protocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2022</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> <li>- <a href="#">Protocol accountantscontrole 2022</a></li> </ul>
OPDRACHTGEVER		
6.	<b>Ontwikkelaanpak 2022 – 2025, jaarschijf 2023</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instemmen met de hoofdlijnen van het Jaarprogramma 2023 van de Ontwikkelaanpak 2022-2025</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> <li>- <a href="#">Ontwikkelaanpak 2023</a></li> <li>- <a href="#">Memo uitstel Omgevingswet</a></li> </ul>
7.	<b>Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaststellen van het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> <li>- <a href="#">Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023</a></li> </ul>
8.	<b>Uitvoering van bodemtaken in 2023 en 2024</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instemmen met de keuze voor het RUN Bodem als uitvoeringskader voor het uitvoeren van pilots in 2023 en 2024</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> <li>- <a href="#">Notitie inzake het RUN Bodem</a></li> <li>- <a href="#">Memo</a></li> </ul>

	ONDERWERP	BIJLAGEN
OVERIG		
9.	<b>Doorontwikkeling VTH-stelsel</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kennisnemen van de voortgang van het landelijke en het provinciale traject</li> <li>- Kennisnemen van de inhoud van de SPUK-subsidieaanvragen voor IBP en energietoezicht</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> <li>- <a href="#">Plannen van aanpak doorontwikkeling Zuid-Hollandse omgevingsdiensten</a></li> <li>- <a href="#">Programmaplan IBP</a></li> <li>- <a href="#">Memo I&amp;W inzake SPUK subsidieverlening IBP</a></li> </ul>
10.	<b>Wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kennisnemen van de memo van 7 oktober 2022 als basis om het gesprek aan te gaan met de raden en PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> <li>- <a href="#">Memo d.d. 7 oktober 2022</a></li> </ul>
11.	<b>Verslag archivaris 2020 en 2021</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kennisnemen van het verslag van de archivaris 2020 en 2021 en de reactie daarop van OZHZ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> <li>- <a href="#">Verslag van de archivaris 2020 en 2021</a></li> </ul>
12.	<b>Mandaatverlening vanwege de Wet open overheid</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaststellen van het 'Mandaatbesluit van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid inzake de Wet open overheid'</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> <li>- <a href="#">Ontwerp-Mandaatbesluit van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid inzake de Wet open overheid</a></li> </ul>
13.	<b>Aanwijzen leden DB en auditcommissie afkomstig uit Gorinchem en Molenlanden</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aanwijzen van de heer Lock als lid van het dagelijks bestuur</li> <li>- Aanwijzen van de heer De Boer als lid van de auditcommissie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a></li> </ul>
14.	<b>Planning bestuurs- en ambtelijke vergaderingen 2023</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ter informatie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Notitie</a></li> </ul>
15.	<b>Rondvraag en sluiting</b>	

## Conceptnotulen

### Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

van 7 juli 2022

Aanwezig:

Stolk (PZH, voorzitter), Lafleur (H-I-Ambacht), Nederveen (Hardinxveld-Giessendam), De Gier (Alblasserdam), mw. De Jonge (Dordrecht), Merx (Dordrecht), Lock (Molenlanden), Van der Wulp (Hoeksche Waard), Kosten (Papendrecht), Bijderwieden (Sliedrecht) en Visser (OZHZ, secretaris).

Afwezig:

Mw. Baljeu (PZH) en mw. Van Dongen (Zwijndrecht). Er is nog geen vertegenwoordiger van de gemeente Gorinchem.

Verder aanwezig:

Schippers (controller) en Numan (directiesecretaris)

	ONDERWERP	BESLUIT
1.	<p><b>Opening door de voorzitter, de heer Meindert Stolk</b></p> <p>Het AB kent thans de volgende leden:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De heer F.C. de Gier (Alblasserdam)</li> <li>- Mevrouw T.F. de Jonge (Dordrecht)</li> <li>- De heer M.P.P.M. Merx (Dordrecht)</li> <li>- De heer J. Lock (Molenlanden)</li> <li>- De heer J. Nederveen (Hardinxveld-Giessendam)</li> <li>- De heer R.J. Lafleur (Hendrik-Ido-Ambacht)</li> <li>- De heer A. van der Wulp (Hoeksche Waard)</li> <li>- De heer A.J. Kosten (Papendrecht)</li> <li>- De heer R. Bijderwieden (Sliedrecht)</li> <li>- Mevrouw J.E.T.M. van Dongen (Zwijndrecht)</li> <li>- De heer M. Stolk (PZH)</li> <li>- Mevrouw J. Baljeu (PZH)</li> </ul> <p>De vertegenwoordiger uit Gorinchem is nog niet bekend. De aanwezigen stellen zich aan elkaar voor.</p> <p>De vergadering wordt weer live gestreamd zodat belangstellenden (met name medewerkers van de deelnemers en van OZHZ) ervan kennis kunnen nemen).</p>	
2.	<p><b>Welkom aan de nieuwe leden van het AB</b></p> <p>De heer <u>Visser</u> geeft een toelichting op de organisatie, dienstverlening en ontwikkelingen van OZHZ. De sheets van de presentatie zijn achter deze notulen opgenomen.</p> <p>De heer <u>Nederveen</u> vraagt naar de organisatie van taken in het kader van de Wet natuurbescherming. De heer <u>Visser</u> licht toe dat de provincie, als bevoegd gezag, deze taken geconcentreerd heeft bij de Omgevingsdienst Haaglanden (vergunningverlening) en OZHZ (toezicht en handhaving). Zij voeren deze taken uit in heel Zuid-Holland. Op de taakuitvoering zit soms wat spanning door 1)</p>	

	ONDERWERP	BESLUIT
	<p>de krappe arbeidsmarkt (het Ministerie trekt bijvoorbeeld aan mensen met kennis van de stikstofproblematiek) en 2) de kwaliteit van de aanvragen die niet altijd goed te noemen is. Dit vanwege de ingewikkelde regelgeving maar ook omdat ontwikkelaars en aannemers de vergunningenprocedure niet goed meenemen in hun planning. Dat geeft bij hen dan irritatie, en ook bij betrokken bestuurders. Het is dan belangrijk om aan de voorkant sneller met elkaar in gesprek te komen. OZHZ heeft daarom ook adviseurs op het gebied van ecologie om gemeenten aan de voorkant van belangrijke processen / planvorming te adviseren.</p> <p>De <u>Voorzitter</u> licht toe dat de provincie ook andere taken heeft geconcentreerd bij omgevingsdiensten. Bijvoorbeeld de Brzo-taken, die de DCMR uitvoert in heel Zuid-Holland, en ook in Zeeland. Spreker wijst verder op de doorontwikkeling van de omgevingsdiensten. Destijds is Twynstra Gudde gevraagd onderzoek te doen met het oog op komende ontwikkelingen en de vraag of de omgevingsdiensten voldoende zijn toegerust. Een bestuurlijke begeleidingscommissie is opdrachtgever aan de vijf directeuren. Mevrouw <u>De Jonge</u> neemt daaraan deel vanuit het DB van OZHZ. De plannen van aanpak zijn op 4 juli jl. besproken in de begeleidingscommissie, dit najaar komen de voorstellen naar de besturen.</p>	
3.	<p><b>Mededelingen en ingekomen stukken</b></p> <p><u>Onderzoek Rekenkamer Hoeksche Waard</u></p> <p><a href="#">Mailbericht d.d. 13 juni 2022 inzake Rekenkameronderzoek verbonden partijen gemeente Hoeksche Waard</a></p> <p>De Rekenkamer voert het onderzoek uit aan de hand van interviews en literatuuronderzoek. Het interview met de heer Visser is op 12 juli 2022.</p> <p>De heer <u>Visser</u> meldt dat vanuit het Rijk € 56 mln extra ter beschikking komt ten behoeve van controles op de energieprestaties van bedrijven. Het budget gaat rechtstreeks naar de omgevingsdiensten en mag niet aan andere zaken worden besteed. Het gaat om een intensiveringsbijdrage. Nieuw is ook dat de minister wetgeving voorbereid waarmee de omgevingsdiensten ten behoeve van hun controles informatie kunnen ophalen bij de netbeheerders, wat de efficiency aanzienlijk verhoogt.</p>	
4.	<p><b>Notulen van de vergadering van 31 maart 2022</b></p> <p><a href="#">Concept-notulen van de vergadering van 31 maart 2022</a></p> <p>Er zijn geen opmerkingen over de notulen.</p>	Notulen van de vergadering van 31 maart 2022 vastgesteld.
5.	<p><b>Jaarstukken 2021</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">Voorlopige jaarrekening 2021</a></p> <p><a href="#">Accountantsverslag</a></p> <p><a href="#">Bestuursnotitie naar aanleiding van het accountantsrapport</a></p> <p>Het AB neemt met positieve reactie kennis van het accountantsverslag. Complimenten aan de organisatie voor dit resultaat. Er zijn geen opmerkingen over de jaarrekening 2021.</p> <p>De <u>Voorzitter</u> licht het voorstel toe over de bestemming van het rekeningresultaat. De raden hebben hierover geen eensluidende reactie gegeven, met name voor wat betreft de bestemming van het</p>	<p>Conform voorstel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kennisgenomen van het accountantsverslag 2021 en de reactie daarop van OZHZ.</li> <li>2. De jaarrekening 2021 vastgesteld.</li> <li>3. Ingestemd met het voorstel tot bestemming van het rekeningresultaat 2021 (€ 267.000), waarbij € 47.000 wordt toegevoegd aan het</li> </ol>

	<b>ONDERWERP</b>	<b>BESLUIT</b>
	<p>resterende deel van € 220.000, en vragen soms om een nadere onderbouwing van het voorstel. Spreker stelt voor om, gelet op de onzekerheid hoe het zich allemaal dit jaar gaat ontwikkelen, een pragmatische insteek te kiezen. Dat kan zijn door nu geen knoop door te hakken, maar vanwege de onzekerheden in inflatie en prijsstijgingen eerst te kijken hoe het loopt en dan in de volgende vergadering van het AB op 30 november 2022 alsnog een besluit nemen. Er is dan een goede onderbouwing nodig van het voorstel om ook het restant toe te voegen aan het weerstandsvermogen.</p> <p>De leden van het AB stemmen in met het voorstel van de Voorzitter. De besluitvorming over de bestemming van het resterende deel van het rekeningresultaat 2021 (€ 220.000) wordt derhalve aangehouden tot de vergadering van het AB van 30 november 2022.</p>	<p>weerstandsvermogen.</p> <p>Voorts besloten:</p> <p>4. De besluitvorming over de bestemming van het resterende deel van het rekeningresultaat 2021 (€ 220.000) aan te houden tot de vergadering van het AB van 30 november 2022.</p>
6.	<p><b>BURAP I en 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2022</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">BURAP I 2022</a></p> <p><a href="#">Bestuursnotitie inzake de eerste begrotingswijziging 2022</a></p> <p>De heer <u>Visser</u> licht toe dat OZHZ te maken heeft met een fors verloop van personeel en steeds hogere inhuurtarieven. Dat kan effect gaan hebben op het jaarresultaat over 2022.</p> <p>Het ziekteverzuim vanwege covid stijgt, ondanks de vaccinaties. Mensen zijn er ook behoorlijk ziek van. Het percentage van 7% op dit moment baart zorgen.</p> <p>De heer <u>Merx</u> vraagt om meer inzicht in de effecten van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) op de organisatie en de kosten. De heer <u>Visser</u> licht toe dat de inwerkingtreding van de Wkb is gekoppeld aan de Omgevingswet. OZHZ is voortdurend bezig om samen met gemeenten en andere omgevingsdiensten dat inzicht te krijgen. Deels is het ook afhankelijk van het gemeentelijke beleid dat tot heden is gevoerd, bijvoorbeeld over de mate van diepgang van toetsing van aanvragen. Zodra het kan geeft OZHZ meer inzicht, ook in relatie tot de heffing van leges.</p>	<p>Conform voorstel:</p> <p>1. Kennisgenomen van BURAP I 2022.</p> <p>2. De eerste begrotingswijziging 2022 vastgesteld.</p>
7.	<p><b>Begroting 2023</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">Ontwerpbegroting 2023</a></p> <p><a href="#">Bestuursnotitie inzake de ingekomen zienswijzen op de ontwerpbegroting 2023 en de reacties op de bestemming van het rekeningresultaat 2021</a></p> <p>De heer <u>Visser</u> licht toe dat de ingekomen zienswijzen tot enkele tekstuele aanpassingen hebben geleid. Voor wat betreft de bodemtaken meldt spreker dat de koepels VNG en IPO nog in gesprek zijn met de rijksoverheid. Er is nog steeds geen duidelijkheid.</p> <p>Er zijn geen opmerkingen over de stukken.</p>	<p>Conform voorstel:</p> <p>De begroting 2023 vastgesteld.</p>
8.	<p><b>Begrotingscyclus 2024 en verder</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">Brief van het Ministerie van BZK van 19 april 2022 inzake wijziging van de Wgr</a></p> <p>De heer <u>Visser</u> wijst op de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen die op 1 juli jl. is ingegaan. Doel is om de raden en PS meer in positie te brengen bij</p>	<p>Conform voorstel:</p> <p>Besloten de vaststelling van de definitieve begroting 2024 van OZHZ te agenderen in de vergadering van het AB in juli 2023.</p>

	ONDERWERP	BESLUIT
	<p>gemeenschappelijke regelingen. Een aspect daarvan betreft de uiterste termijnen van de begrotingscyclus. De begroting mag later worden aangeleverd bij BZK, maar de zienswijzeprocedure zou dan in het zomerreces vallen. Het voorstel is afgestemd met de andere omgevingsdiensten en de andere gemeenschappelijke regelingen in Zuid-Holland Zuid. Het gesprek over de gewijzigde Wgr met de raden en PS moet nog worden gestart.</p> <p>Er zijn geen opmerkingen over het voorstel.</p>	
9.	<p><b>Aanbesteding accountant</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a> <a href="#">Aanbestedingsleidraad</a> <a href="#">Bijlagen</a></p> <p>De heer <u>Visser</u> wijst op de besluitvorming in een eerder AB om in dit traject samen met Dordrecht op te trekken. Dit vanwege samenhang met de Servicegemeente die de taken van het SCD heeft overgenomen.</p> <p>In de auditcommissie is afgesproken dat de heer <u>Nederveen</u> OZHZ zal vertegenwoordigen in het aanbestedingstraject. <i>Naschrift: nu de heer Nederveen is aangewezen als lid van het DB zal de auditcommissie iemand anders uit haar midden aanwijzen om OZHZ te vertegenwoordigen in het aanbestedingstraject.</i></p>	<p>Conform voorstel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ingestemd om aan te sluiten bij het perceel Dordrecht en de GR Sociale dienst inzake de aanbesteding van de accountantscontrole vanaf 2023 – 2026.</li> <li>2. Ingestemd met de concept aanbestedingsstukken (aanbestedingsleidraad en bijlagen A tot en met G)</li> </ol>
10.	<p><b>Sociaal jaarverslag 2021</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a> <a href="#">Sociaal jaarverslag 2021</a></p> <p>De heer <u>Visser</u> licht toe dat OZHZ er waarde aan hecht het sociaal jaarverslag toe te sturen aan het AB. Spreker wijst erop dat OZHZ vorig jaar veel jonge mensen in dienst heeft genomen (gemiddelde leeftijd 31 jaar). De dienst moet veel inspanning verrichten om vacatures in te vullen. Dat speelt met name bij de bouwtaken. De markt trekt tegelijkertijd mensen weg. OZHZ leidt daarom samen met de Omgevingsdienst Midden-Holland zelf mensen op. Dat vergt wel extra inspanning vanuit de organisatie. Doorlooptijden komen daarom soms ook onder druk te staan. Daarnaast heeft OZHZ de laatste jaren ook succesvol jonge trainees geworven. De druk op de arbeidsmarkt is echter ook hier te zien, gelet op de verminderde belangstelling. Samen met de andere Zuid-Hollandse omgevingsdiensten is OZHZ actief geweest op de Carrièrebeurs. Er is vooral bij jonge mensen veel belangstelling voor het beleidsveld duurzaamheid. Slogan voor het werken bij een omgevingsdienst is: De Betere Wereldbaan.</p>	<p>Kennisgenomen van het sociaal jaarverslag 2021.</p>
11.	<p><b>Aanwijzen leden van het DB en de auditcommissie</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p>Het AB stemt in met de voorstellen. Vanuit de 6 Drechtstedengemeenten, exclusief Dordrecht, kan de heer Nederveen worden aangewezen als lid van het DB en de heren Lafleur en Bijderwieden als lid van de auditcommissie. De besluitvorming over deelname vanuit Gorinchem en Molenlanden schuift door naar het AB van 29 september 2022.</p>	<p>Conform voorstel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mevrouw T.F. de Jonge aangewezen als lid van het dagelijks bestuur en plaatsvervangend voorzitter.</li> <li>2. De heer A.D. van der Wulp aangewezen als lid van het dagelijks bestuur.</li> </ol> <p>Voorts besloten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. De heer Nederveen aan te wijzen als lid van</li> </ol>



	ONDERWERP	BESLUIT
		<p>het dagelijks bestuur.</p> <p>4. De heren Lafleur en Bijderwieden aan te wijzen als leden van de auditcommissie.</p> <p>5. De besluitvorming over het aanwijzen van het DB-lid en lid van de auditcommissie afkomstig uit Gorinchem en Molenlanden te agenderen in de vergadering van het AB van 29 september 2022.</p>
12.	<p><b>Rondvraag en sluiting</b></p> <p>De heer <u>Merx</u> verzoekt om in het AB het proces van vergunningverlening te bespreken. Met name voor wat betreft het halen van de wettelijke termijnen. Vraag is ook hoe we daarbij de aanvragers beter kunnen helpen en welk beeld men heeft als er wordt gevraagd om aanvullende gegevens. Men denkt dan dat de vergunningenprocedure al loopt, wat niet zo is. De heer <u>Visser</u> stelt voor dit mee te nemen in het extra AB op 29 september 2022. Het speelt met name bij bouwvergunningen, maar kan ook van belang zijn bij de termijnen onder de Omgevingswet.</p> <p>Niets meer aan de orde zijnde sluit de <u>Voorzitter</u> de vergadering.</p>	

**Bijlage:**

Sheets behorend bij agendapunt 2.



# OZHZ in vogelvlucht

Algemeen Bestuur 7 juli 2022



# Onderwerpen



1. Dienstverlening OZHZ
2. Sturing
3. Het bestuur
4. Ontwikkelingen in het werkveld
5. Versterking VTH-stelsel (doorontwikkeling omgevingsdiensten)



# Dienstverlening OZHZ

Wethouder is na halfjaar 'voorzichtig positief' over opstelling van ProRail

## Weer beetje vertrouwen in veiligheid op rangeerterrein



Busje maakt Papendrechtse alert op ondermijning

## Leer de geur van hennep of een xtc-lab kennen

Heeft heel iets weg van een hoop waaien? ProRail bakkers hun overtuiging bevestigde te weten. Maar de proef van het...



Bezoekers kunnen in het busje de geur van hennep, een xtc-lab of een coöcinerium ruiken.

Ze vissen daar al honderden jaren, zeggen ze: bestaand gebruik waar de overheid niet zomaar een einde aan mag maken. In april en mei is het achter de voorvoers al jaren gebied omdat het dan past. De provincie werkt aan de nieuwe passende beoordeling, de zegenvisserij. Ze willen het krijgen wat er wordt gevraagd. Ze vissen hebben en hun ruisplaats. Voor de hengelsporters geldt het verbod niet. Dat zit in de hand met de herenvisserij.



## Provincie legt zegenvisserij Biesbosch onder de loep

De provincie Noord-Brabant wil de professionele zegenvisserij (leesproleten) in sommige delen van de Biesbosch opnieuw tegen het licht houden. Dit verklaarde een woordvoerder van de provincie voor de Raad van State.

Beroepsvissers Klop uit Hardinxveld-Giessendam en Struik uit Woudrichem voeren daar een rechtszaak tegen het Beheerplan Biesbosch. Daarin is de beroepsvisserij met de zegen aan banden gelegd. Daar wil de provincie opnieuw naar kijken.

Volgens het Beheerplan Biesbosch mogen de beroepsvissers recht om naar de rechter te stappen, zegt Verbakel: "Maar de gemeente had twee jaar nodig om vergunning te verlenen."

- Peter Koster

### DORDRECHT/ZWIJNDRECHT

## 'Getreuzel met windmolens kan niet meer'

Als de gemeente Dordrecht niet twee jaar getreuzeld had, zou er een windmoln van Krabbegors staan, zegt Willy Verbakel, voorzitter van Drechtse Energie: "Als de inval in Oekraïne iets duidelijk maakt, is het dat we ons getreuzel niet kunnen permitteren."



▲ Duivelseiland, ook wel Krabbegors genaamd. FOTO CEES SCHILTHUIZEN

Alleen al om klimaatredeken is Drechtse Energie warm voorstander van het gebruik van zon en wind om energie op te wekken.

Advocaat: Besluit onzorgvuldig genomen

## 'Vader en zoon op straat om bordeel'

Mocht een 7-jarige jongen op straat komen te staan omdat zijn vader zijn huis had al bordelen gebouwd? Daarover zag de Dordrechtse rechtbank de Dordrechtse rechtbank.



De heren van de Aankomststraat in Dordrecht worden gebukt gemaakt door de Dordrechtse rechtbank.

Advocaat: Besluit onzorgvuldig genomen. De vader en zoon zijn op straat om bordeel. De rechtbank heeft de vader veroordeeld tot een boete van 1000 euro. De zoon is veroordeeld tot een boete van 500 euro.

tatoriale regimes, zoals Rusland en Saoedi-Arabië." Drechtse Energie was opgericht om burgers te laten investe-

ren bak giev ver te win Dui Zw Lin du de viel

### Tweede ronde in moestuinonderzoek PFAS en GenX is begonnen

## 'Monsters' van de dag zelf nog naar lab'

De tweede ronde van het onderzoek naar PFAS en GenX in de tuinbouw is begonnen. De moestuinen worden nu onderzocht op de aanwezigheid van PFAS en GenX. De eerste ronde is afgelopen. De resultaten worden nu geanalyseerd.



Ontdekkers Thomas Valk doot in de onderzoek van Noordhoekse Wier

Kort geding De klacht van de vader en zoon is in kort geding. De rechtbank heeft de vader veroordeeld tot een boete van 1000 euro. De zoon is veroordeeld tot een boete van 500 euro.

Op zijn af met betrekking tot het onderzoek naar PFAS en GenX in de tuinbouw. De moestuinen worden nu onderzocht op de aanwezigheid van PFAS en GenX. De eerste ronde is afgelopen. De resultaten worden nu geanalyseerd.

Geen vergoeding Omdat er geen vergoeding voor was, heeft de provincie geen vergoeding gegeven. De rechtbank heeft de provincie veroordeeld tot een boete van 1000 euro. De provincie is veroordeeld tot een boete van 500 euro.

### VUFJEHERENLANDEN/GORINCHEM

## Klachten geluidsoverlast blijven stijgen

De politie in de regio ontving het afgelopen jaar 2055 klachten over geluidsoverlast. Dat is ruim 10 procent meer dan in de periode maart 2020 - februari 2021. Vanuit de gemeentes Vijfhoerenlanden komen met 605 meldingen de meeste klachten binnen. Op de voet gevolgd door Gorinchem (409) en West Betuwe (403). In die laatste gemeente is bovendien sprake van een forse stijging. De politie kreeg

vanuit West Betuwe ruim een derde meer meldingen dan in dezelfde periode vorig jaar (293).

Sinds de uitbraak van de coronapandemie zag de politie het aantal overlastmeldingen fors stijgen, vooral omdat veel mensen thuis waren.

Verdubbeling Opvallend is overigens dat in het jaar voor de uitbraak van het virus in West Betuwe ook al 258 klachten werden genoteerd. Hierdoor is er in die gemeente nauwelijks sprake van een verschil. In de overige gemeenten

### Bas Boerema Dordrecht

## Zeehavenbedrijf maakt werk van extra terminal

Zeehavenbedrijf Rotterdam over die locatie. Want ze willen dat terrein graag ontwikkelen. We zijn een overslagbedrijf en willen dat ook in de toekomst blijven doen. Deze uitbreiding kan ons daar bij helpen. Al is nog niet in beton gegoten wat er daar precies gaan doen."

Overleg Meer dan dat kan het bedrijf momenteel nog vast zetten over de uitbreidingsplannen op de Krabbepolder al jaren bak. "We zouden de kade graag betrekken. En de aanpak voor de omgevingsvergunning die dat mogelijk moet gaan maken bereiden we nu voor, uiteraard in overleg met de partijen." Uit een brief van wethouder Maarten Burggraaf (economie) aan de gemeenteraad

### Bas Boerema Dordrecht

Zeehavenbedrijf Rotterdam over die locatie. Want ze willen dat terrein graag ontwikkelen. We zijn een overslagbedrijf en willen dat ook in de toekomst blijven doen. Deze uitbreiding kan ons daar bij helpen. Al is nog niet in beton gegoten wat er daar precies gaan doen."

Overleg Meer dan dat kan het bedrijf momenteel nog vast zetten over de uitbreidingsplannen op de Krabbepolder al jaren bak. "We zouden de kade graag betrekken. En de aanpak voor de omgevingsvergunning die dat mogelijk moet gaan maken bereiden we nu voor, uiteraard in overleg met de partijen." Uit een brief van wethouder Maarten Burggraaf (economie) aan de gemeenteraad

### Zeehavenbedrijf maakt werk van extra terminal

Zeehavenbedrijf Rotterdam over die locatie. Want ze willen dat terrein graag ontwikkelen. We zijn een overslagbedrijf en willen dat ook in de toekomst blijven doen. Deze uitbreiding kan ons daar bij helpen. Al is nog niet in beton gegoten wat er daar precies gaan doen."

Overleg Meer dan dat kan het bedrijf momenteel nog vast zetten over de uitbreidingsplannen op de Krabbepolder al jaren bak. "We zouden de kade graag betrekken. En de aanpak voor de omgevingsvergunning die dat mogelijk moet gaan maken bereiden we nu voor, uiteraard in overleg met de partijen." Uit een brief van wethouder Maarten Burggraaf (economie) aan de gemeenteraad



▲ Zeehavenbedrijf Dordrecht wil graag uitbreiden naar de Prins Willem-Alexanderkade. FOTOD

blijkt dat de komende twee maanden er veel informatie over de mogelijke uitbreiding van het bedrijf wordt versprekt. Inwoners en naburige bedrijven kunnen tijdens informatiebijeenkomsten vragen stellen over het plan. Zelf ziet hij de overstap zeker zitten, blijkt uit de brief. "Belangrijk speerpunt is om zoveel mogelijk kade ruimte te benutten voor watergerelateerde activiteiten. De ontwikkeling van ZHD past daar in." "Nadeel" is dat een uitbreiding weinig nieuwe werkplekken met zich meebrengt, schrijft Burggraaf. "Havenbedrijf Rotterdam is echter al jaren met ZHD in overleg over deze herontwikkeling en de uitbreiding wordt gezien als versterking van het maritieme cluster."



# Uw opgaven, onze expertise



**Producten per thema**

		<p>Naast kennis over de uitvoering van de VTH-taken voor milieu, bouwen, groen, APV en bijzondere</p>		

weiden heeft OZHZ brede expertise in huis.

# Onze organisatie

Aantal medewerkers (31/12/2021)	
Aantal medewerkers	224
FTE	208

Verhouding man/vrouw		
Jaar	Man	Vrouw
2021	53,13%	46,87%
2020	54,20%	45,80%
2019	53,70%	46,30%

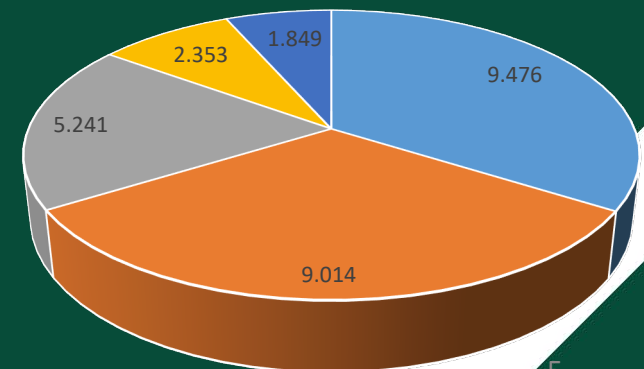
Leeftijdsopbouw	
Jaar	Gemiddelde leeftijd
2021	46
2020	46,4
2019	46,4

Leeftijd nieuwe medewerkers in 2021	
Gemiddelde leeftijd nieuwe medewerkers	31

Instroom		
Jaar	Aantal medewerkers	Instroom percentage
2021	32	14,22%
2020	19	8,90%

Uitstroom		
Jaar	Aantal medewerkers	Uitstroom percentage
2021	13	5,80%
2020	27	12,60%

- Provincie
- Dordrecht
- Drechtsteden
- Alblasserwaard
- Hoeksche Waard



Begroting ca. € 25 miljoen  
Omzet ca. € 27 miljoen

# Sturing op OZHZ

## Gemeenten en provincie:

Besluiten over kwaliteitseisen, uitvoeringsbeleid, handhavingstrategie, jaarprogramma en mandatering.

OZHZ voert uit, stemt af met de portefeuillehouders en rapporteert periodiek over prestaties en resultaten >>>



### Ontwikkelaanpak 2022-2025

Nieuwe technieken, kennis en wetgeving inzetten voor de leefomgeving. Een regiobrede programmatische aanpak.

**1**

**PROGRAMMA 1**  
Werken met de omgevingswet

OZHZ is straks klaar om te werken onder de Omgevingswet.

Fase 1: Voorbereiden

1. Systemen en processen aanpassen en schrijven
2. Kennis verzamelen en opgeden
3. Afspraken maken met opdrachtgevers
4. Sturing opdoelen en producten ontwikkelen

Fase 2: Monitoren en verbeteren

**2**

**PROGRAMMA 2**  
Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling

OZHZ helpt bij klimaat-, energie- en circulaire vraagstukken.

Met OZHZ expertise, groot netwerk en data die focus op:

- Duurzame gebiedsontwikkeling van alle OZHZ-producten en activiteiten
- Beleidsinspanningen en kansen voor duurzame (woon)ruimte en ondernemerschap beter in kaart
- Diverse databronnen combineren voor beleidsinspanningen en kansen voor gebiedsontwikkeling
- Nieuwe samenwerking met partners

**3**

**PROGRAMMA 3**  
Samen meer grip op milieuschade

OZHZ versterkt de Vergunningen, Toezicht & Handhaving-aanpak.

Samenwerking, data-analyse en kennis vergroten:

- Betere informatiepositie en belangrijke leiders en risico's in beeld
- Signalen in sterk netwerk doorgeven
- Werkprocessen voor integraal samenwerking & risicogestuurd toezicht
- Meer inzet op keten aanpak en aanpak ondernijming

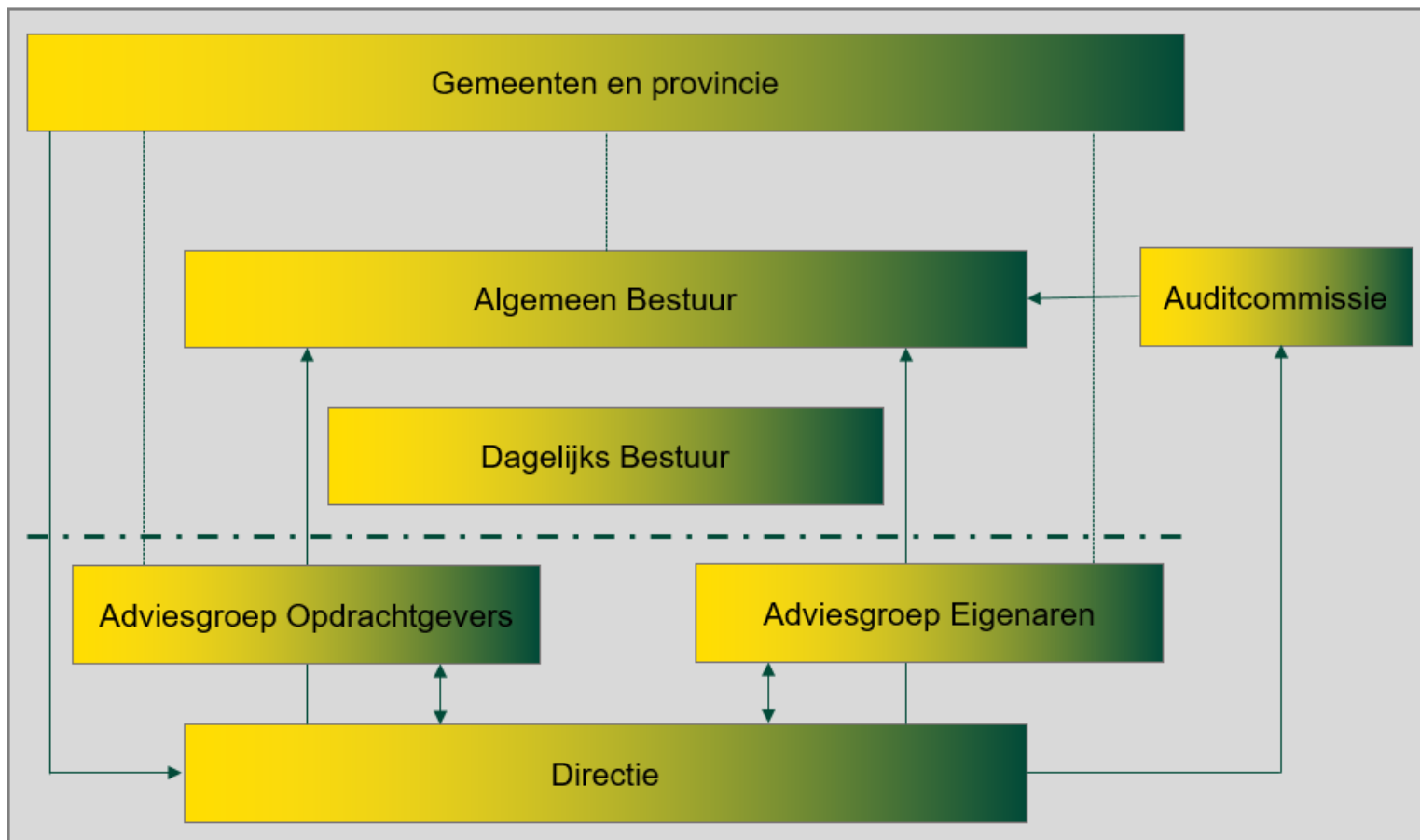
## Algemeen bestuur:

Besluit over begroting en jaarrekening.

Is opdrachtgever voor de collectieve programma's: Ontwikkelaanpak 2022 – 2025 en Generiek Toezicht.

Zorgt voor uniform uitvoeringsbeleid en (dus) uniforme uitvoering in de regio.

# Vorbereiding van bestuursvergaderingen





# Ontwikkelingen



Implementatie  
Omgevingswet

Aanpak  
ondermijning



Decentralisatie  
bodemsaneringstaken

Arbeidsmarkt:



Bijdrage aan regionale  
energiestrategieën

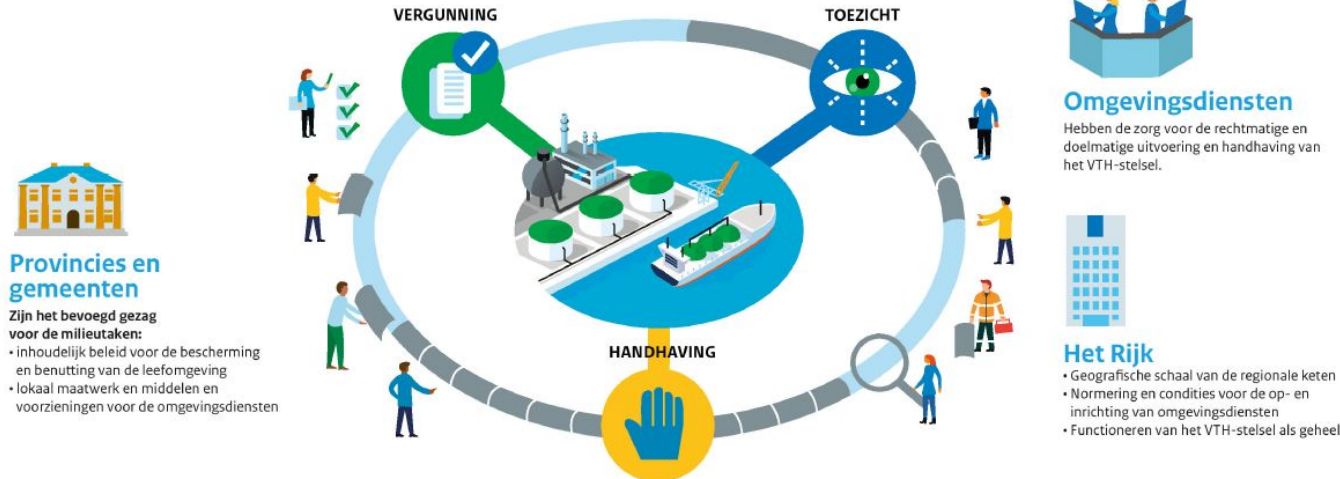
<https://www.ozhz.nl/zoektjou/>  
<https://open.spotify.com/show/5f2qigZGGmCZhEOPZJ7Ky>  
[e](https://www.youtube.com/watch?v=Rppa38lzy1I)  
<https://www.youtube.com/watch?v=Rppa38lzy1I>  
<https://www.linkedin.com/feed/update/urn:li:activity:6926884450123325441>



Intensivering VTH-taken  
vanwege Zeer  
Zorgwekkende Stoffen  
(ZZS)

# Versterking VTH-stelsel

## Versterking van het VTH-stelsel



### Provincies en gemeenten

Zijn het bevoegd gezag voor de milieutaken:

- inhoudelijk beleid voor de bescherming en benutting van de leefomgeving
- lokaal maatwerk en middelen en voorzieningen voor de omgevingsdiensten

### 10 aanbevelingen van de adviescommissie VTH

-  De ondergrens voor de omvang van de omgevingsdiensten verhogen.
-  Meer prioriteit, capaciteit en inzet voor strafrechtelijke handhaving en vervolging.
-  Landelijke normfinanciering in plaats van lokale outputfinanciering.
-  Eén uitvoerings- en handhaving-beleid, en één uitvoeringsprogramma op basis van één risicoanalyse per regio.
-  Inrichten van Rijktoezicht op omgevingsdiensten.
-  Kwaliteit verbeteren en afstemmen op aard van inrichtingen.
-  Hetzelfde basistakenpakket voor elke omgevingsdienst.
-  Verplichting tot informatieuitwisseling en investeren in kennisontwikkeling en kennisdeling.
-  Versterking van de positie van de directeur door verplicht mandaat en herzien van de benoemingsprocedure
-  Advisering en uitvoeringstoets door omgevingsdiensten over omgevingsplannen.



# Versterking VTH-stelsel

Interbestuurlijk Programma (IBP) met verbetermaatregelen (juli)  
ODNL en alle omgevingsdiensten dragen bij aan het IBP

Thema's van het IBP:

- Robuuste OD en financiering (VNG)
- Bestuursrechtelijk en strafrechtelijke handhaving (J&V)
- Informatie-uitwisseling en datakwaliteit (I&W)
- Kennisinstructuur (ODNL)
- Onafhankelijk toezicht en handhaving (IPO)
- Monitoring kwaliteit milieutoezicht (IL&T)

# Versterking VTH-stelsel

## Intensivering samenwerking 5 omgevingsdiensten in Zuid-Holland

- Arbeidsmarkt
- Informatievoorziening
- Kennisteam Circulair en Energie
- Kennisteam Milieucriminaliteit
- Toekomstverkenning VTH (overige kansrijke onderwerpen)



Uitvoering is gestart.



**Dank voor uw aandacht.**



## Algemeen bestuur OMGEVINGSDIENST Zuid-Holland Zuid

**Notitie t.b.v. vergadering d.d. 30 november 2022**

**Onderwerp:**

BURAP II 2022 en 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2022

**Gevraagde beslissing:**

1. Kennisnemen van de BURAP II 2022
2. Vaststellen van de tweede wijziging van de begroting 2022
3. Instemmen met de toevoeging van het onverdeeld resultaat 2021 van € 220.000 aan het weerstandsvermogen
4. Instemmen met het reserveren van het restant van de bestemmingsreserve CAO om in te zetten voor de financiële onzekerheid rond de loon- en prijsontwikkelingen voor 2023

**Toelichting:**

De financiële verordening van OZHZ schrijft voor dat het DB het AB door middel van tussentijdse rapportages informeert over de realisatie van de begroting over de eerste vier en acht maanden van het desbetreffende boekjaar. De voorliggende tweede bestuursrapportage (BURAP II) van 2022 is de nadere uitwerking van dit artikel.

De bestuursrapportage heeft een beheersmatig karakter. OZHZ rapporteert de voortgang van de wettelijke taken en uitvoeringsprogramma's periodiek aan de opdrachtgevers. Daarbij geeft de dienst ook de financiële vertaling. Op grond van de financiële realisatie tot en met augustus en de geprognosticeerde doorwerking naar eind 2022, legt de directie in deze bestuursrapportage een voorstel voor aanpassing van de begroting voor aan het bestuur.

Het geprognosticeerde resultaat is aangepast naar € 75.000 (eerste bestuursrapportage was € 123.000). Oorzaak ten opzichte van de eerste bestuursrapportage zijn een lagere omzet voor wettelijke taken en offerte- en subsidietaken. Daarnaast is er sprake van lagere kosten voor personeel, huisvesting, overige bedrijfskosten en additionele producten en hogere kosten voor ondersteuning SCD

Het CAO effect (€ 227.000 hogere kosten) is lager dan geraamd. De desbetreffende bestemmingsreserve CAO zou volgens de bestuurlijke afspraken volledig vrij vallen (totale reservering € 350.000). Het restant (€ 123.000) wordt gereserveerd om in te zetten voor de financiële onzekerheid rond de loon- en prijsontwikkelingen voor 2023.

Zoals in de bestuursnotitie "Begrotingsrichtlijnen 2024" aangegeven wordt er een tekort verwacht in 2023 van circa € 1,3 mln. Om de mogelijkheid van het inzetten van het weerstandsvermogen op een toereikend niveau te krijgen stelt de directie voor om het nog onverdeelde resultaat 2021 van € 220.000 toe te voegen aan het weerstandsvermogen.

OZHZ vervangt in 2023 het vaartuig Pandion waarvoor in de Begroting 2023 een bedrag was voorzien van € 1,7 mln. Het huidige traject rond de aanbesteding laat zien dat het benodigde bedrag uitkomt op € 2,4 mln. als gevolg van gestegen prijzen van bouwmaterialen waardoor met name de bouw van het casco en toebehoren veel duurder is. De directie vraagt om een krediet van € 2,4 mln. te verstrekken voor de vervanging van het vaartuig Pandion. De extra kapitaallasten worden gedekt door een extra bijdrage uit het jaarprogramma PZH. Per saldo heeft de vervanging van de vloot een neutraal effect op de exploitatie OZHZ.

Bovengenoemde wijzigingen leiden tot bijstelling van de begroting 2022.

Het DB stelde BURAP II van 2022 vast op 3 november 2022. Het DB stelt u voor om de tweede wijziging van de begroting 2022 conform voorstel vast te stellen, in te stemmen met de toevoeging van het onverdeeld resultaat 2021 van € 220.000 aan het weerstandsvermogen en in te stemmen met het reserveren van het restant van de bestemmingsreserve CAO om in te zetten voor de financiële onzekerheid rond de loon- en prijsontwikkelingen voor 2023.

#### **Ambtelijke voorbereiding en Auditcommissie:**

##### Auditcommissie

BURAP II is op 23 november 2022 besproken in de Auditcommissie van OZHZ. De bevindingen van de auditcommissie zullen nog worden nagezonden dan wel ter vergadering worden gemeld en toegelicht.

##### Adviesgroep Eigenaren

BURAP II is op 20 oktober 2022 toegelicht en besproken in de Adviesgroep Eigenaren (AGE).

Desgevraagd lichtte OZHZ toe waarom het hele krediet vanwege het vaartuig Pandion thans wordt gevraagd. Het was al wel in de begroting 2023 opgenomen, maar daarmee was het krediet nog niet gevoteerd. Constatering is dat dit bij een gemeente of bijvoorbeeld een waterschap anders werkt. OZHZ zal nader bekijken hoe dit in de toekomst praktischer kan worden geregeld. Over de dekking van de kapitaallasten zijn overigens al afspraken gemaakt met de provincie.

Desgevraagd lichtte OZHZ toe dat de korting op de huisvestingskosten incidenteel is en geheel in 2022 valt.

OZHZ zal de tekst van BURAP II op enkele punten nog verduidelijken of verbeteren.

#### **Communicatie:**

Nvt

#### **Financiële consequenties:**

Nvt

#### **Verdere procedure:**

Geen

#### **Genomen besluit:**

#### **Bijlage(n):**

- BURAP II 2022
- Bestuursnotitie inzake de tweede begrotingswijziging 2022



Wonen en werken. In een veilige,  
gezonde en duurzame leefomgeving.



# Tweede Bestuursrapportage januari - augustus

Vastgesteld door het dagelijks bestuur op 3 november 2022



## Inleiding

Voor u ligt de tweede bestuursrapportage 2022 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

In deze bestuursrapportage zetten we de ontwikkelingen op een rij, rapporteren wij over de uitvoering van de begroting en maken we een prognose van de resultaten aan het einde van het jaar. Vooralnog verwachten wij een financieel resultaat van € 75.000.

Op 20 september 2022 hebben we de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling geïnformeerd over de financiële ontwikkelingen in 2022, 2023 en 2024. OZHZ verwacht vooralnog geen exploitatietekort in 2022. Kostenstijgingen kan OZHZ opvangen doordat sprake is van een stijgende omzet vanuit de deelnemers bij een minder stijgende overhead bij OZHZ, inhuurcontracten die op tijd en voor langere tijd zijn aangegaan en een lopende cao tot eind 2022. Gelet op recente ontwikkelingen, waaronder de sterk oplopende prijzen en inflatie, geeft de begroting 2023 echter geen reëel beeld meer. Het DB geeft er de voorkeur aan niet de begroting 2023 aan te passen, maar om de financiële ontwikkelingen en het resultaat goed te blijven monitoren en daar vervolgens naar te handelen. OZHZ voorziet dan in 2023 een incidenteel exploitatietekort van ongeveer 5,1%<sup>1</sup> (gewogen gemiddelde van de loon- en prijsontwikkeling), te financieren door de deelnemers met een eenmalige bijdrage of uit het weerstandsvermogen van OZHZ. In het verlengde hiervan stelt OZHZ het AB van 30 november 2022 voor om ook het onverdeelde resultaat 2021 van € 220.000, waarover de besluitvorming in het AB van 7 juli 2022 was aangehouden, toe te voegen aan het weerstandsvermogen. De structurele effecten van de hogere loon- en prijsontwikkelingen over 2022 en 2023 en de loon- en prijsontwikkeling voor 2024 verwerkt OZHZ in de begroting 2024, op basis van de begrotingsrichtlijnen die eveneens aan het algemeen bestuur van 30 november 2022 worden voorgelegd.

Mr. R. Visser  
Directeur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

---

<sup>1</sup> In de brief van 20 september 2022 werd nog gesproken over 6,7%. Op basis van de meest recente cijfers uit de Septembercirculaire 2022 komt dit percentage uit op 5,1%. Hiermee wordt de grilligheid van de fluctuaties en de grote mate van onzekerheid nog eens bevestigd.

## I Ontwikkelingen

In dit hoofdstuk doen we verslag van de belangrijkste ontwikkelingen die op dit moment spelen. Achtereenvolgens gaan we in op:

- De Omgevingswet
- De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB)
- De overgang van bodemtaken van provincie naar gemeenten
- De Energieagenda
- Uitvoering van de Wet basisregistratie ondergrond
- De aanpak van ondermijning
- Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)
- Versterking en doorontwikkeling van de VTH-taken
- Privacy en informatiebeveiliging
- Prijsontwikkelingen en de oorlog in Oekraïne

### **Omgevingswet**

OZHZ richt zich bij de implementatie van de Omgevingswet op de inwerkingtreding per 1 januari 2023. Op 17 oktober 2022 werd bekend dat de inwerkingtreding wordt uitgesteld met in elk geval een half jaar.

Hoe OZHZ de Omgevingswet implementeert, staat in de jaarplannen van de Ontwikkelaanpak 2022 – 2025. Het programma Omgevingswet richt zich in 2022 vooral op:

- Het inrichten en aanpassen van systemen en processen voor de uitvoering van de VTH-taken, waaronder ook de aansluiting op het DSO. Met elke opdrachtgever wordt de werking van het DSO getest voor de taken die OZHZ uitvoert.
- Het maken van afspraken met de opdrachtgevers. Onder andere over de rol en bijdrage van OZHZ bij onderwerpen zoals het omgevingsplan, samenwerking bij vergunningverlening, omgevingsoverleg en participatie.
- Het ontwikkelen van verdiepende kennis, het opdoen van ervaring en het ontwikkelen van producten. Onder andere door pilots uit te voeren en 'botsproeven' te doen.
- Het voorbereiden op de veranderende uitvoering van de VTH-taken.
- De implementatie van een nieuw VTH-systeem.

Om klaar te zijn voor de komst van de Omgevingswet implementeert OZHZ een nieuw VTH-zaaksysteem Open Wave. OZHZ werkt aan de basisinrichting voor de VTH-taken en legt relevante koppelingen aan met onder meer het Digitaal Stelsel Omgevingswet. OZHZ is aangesloten op de oefenomgeving van het DSO, alsmede op de samenwerkingsfunctionaliteit. Aansluiting van OZHZ op de productieomgeving zit in de pijplijn. Uit monitoringsgegevens van het ministerie volgt dat op dit moment (medio september) enkel de gemeente Hoeksche Waard aangesloten is op de productieomgeving. Deze aansluiting impliceert dat het bevoegd gezag daadwerkelijk een aanvraag, melding en/of informatieplicht via het DSO kan ontvangen. Afgelopen periode vonden diverse (keten)testen voor OZHZ-taken plaats, waarmee OZHZ doorgaat. Het intensief 1 op 1 testen veronderstelt wel dat de benodigde technische aansluitingen bij alle opdrachtgevers gereed zijn.

OZHZ bereidde zich afgelopen periode verder voor op de veranderende uitvoering van de VTH-taken. Zo is het voorstel voor milieuleges in de stuurgroep van het Regiobrede project Omgevingswet

behandeld en ter besluitvorming doorgestuurd naar elke opdrachtgever. Alle gemeenten hebben dit voorstel inmiddels overgenomen in de aanpassing van hun legesverordening. Ook werkte OZHZ de afgelopen maanden aan andere aspecten van de Omgevingswet. Zo zijn bijvoorbeeld de standaardbrieven voor VTH-taken gereed en kregen de toezichthouders oefensessies over de nieuwe plichten.

Periodiek vinden tussen elke opdrachtgever en OZHZ gesprekken plaats over de implementatie van de Omgevingswet. Naast uitwisseling van informatie komen nieuwe en veranderende taken, de wijze van uitvoering en de verankering op financieel, juridisch en technisch vlak aan bod. Deze uitvoeringsafspraken tussen OZHZ en opdrachtgevers zullen samenkomen in een werkdocument.

In de Ontwikkelaanpak 2023 (AB 30 november 2022) staat wat OZHZ doet bij uitstel van de Omgevingswet. Het zogenaamde Plan B. OZHZ blijft in dat geval werken met een afgeslankt programma. Hierbij is de lijn: wat klaar is, is klaar. Tot nu toe is al veel gedaan. OZHZ benut het uitstel om nog meer te oefenen en door te ontwikkelen. Het accent van het programma in 2023 verschuift van monitoren naar oefenen en verder ontwikkelen.

#### **Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)**

OZHZ houdt ook bij de Wkb rekening met de uitstel van inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Wkb treedt niet eerder in werking dan de Omgevingswet. OZHZ voert de bouwtaken uit voor de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden en voor de provincie Zuid-Holland. De Wkb in deze eerste fase (gevolgklasse 1) heeft effect op de taakuitvoering en budgetten van de gemeenten Alblasserdam en Dordrecht. De begroting 2023 bevat informatie over de financiële impact van de Wkb. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen. Nadere uitwerking vindt plaats in de jaarprogramma's 2023 voor Alblasserdam en Dordrecht. Met de andere gemeenten wisselt OZHZ informatie uit over de implementatie van deze nieuwe regelgeving, zoals afgesproken in het AB.

De stuurgroep van het regionale project Omgevingswet keurde het Beleidskader toezicht en handhaving bouw onder de Wkb Zuid-Holland Zuid goed. De stuurgroep bood het beleid vervolgens ter vaststelling aan de gemeenten aan. OZHZ neemt de hoofdlijnen van dit beleid op in het RUN.

OZHZ evalueerde het proefproject dat wij in Dordrecht uitvoerden. Uit de evaluatie bleek dat het goed was om te oefenen, omdat in de praktijk nog verschil van inzicht bleek tussen de kwaliteitsborger en OZHZ. Deze verschillen van inzicht bespraken we tijdens de evaluatie. Dat zorgde uiteindelijk voor een meer gezamenlijk gedragen beeld in interpretatie van de wet- en regelgeving. De uitkomsten van de evaluatie en het handboek Wkb dat OZHZ opstelde delen we in de adviesgroep opdrachtgevers.

We zijn in gesprek over mogelijke nieuwe proefprojecten. In Hoeksche Waard loopt op dit moment ook een proefproject. OZHZ haakt hierbij aan, wat ons de kans geeft om samen met de gemeente meer ervaring op te doen met de Wkb. De processen die OZHZ vastlegde kunnen op deze manier aan de praktijk worden getoetst. Onlangs bracht OZHZ samen met toezichthouders van de gemeente Hoeksche Waard een bezoek aan de bouw van 26 grondgebonden woningen in Mijnsheerenland. In lijn met de Wkb legt de aannemer in dit project cruciale onderdelen van de bouw met bewijsmateriaal, zoals foto's, vast in een dossier. De borger kan dit dossier inzien. De aannemer gaf aan door deze werkwijze bewuster bezig te zijn met kwaliteit.

### ***De overgang van bodemtaken van provincie naar gemeenten***

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat het bevoegd gezag voor bodemsaneringstaken grotendeels over van de provincie naar de gemeenten. De bodemsaneringstaak is onderdeel van het basistakenpakket van omgevingsdiensten. OZHZ gaat deze taak daarom vanaf dan uitvoeren voor alle gemeenten en bereidde zich daarop voor in 2022. De bodemtaken veranderen op inhoud, bevoegd gezag en financiering. Deze situatie maakt keuzes nodig voor het uitvoeren van deze taken. De gemaakte keuzes komen in nieuw beleid: een uitvoeringskader voor vergunningverlening en het toezicht en handhaving op de bodemtaken. Hierbij sluiten we zoveel mogelijk aan op de systematiek van de Nota VTH-beleid gemeentelijke taken Zuid-Holland Zuid. Om de inzet voor de bodemtaak te reguleren ontwikkelt OZHZ thans samen met gemeenten en provincie een risicomodel (RUN-bodem) voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dat verkeert nu in een proeffase. Indien meer bekend is over de daadwerkelijke datum waarop de bodemtaken overgaan zal OZHZ de planning actualiseren.

Rijk, IPO, VNG en UvW overlegden langere tijd met elkaar over het financieren van de overgaande bodemtaken. Inmiddels is duidelijk dat de rijksoverheid geen middelen beschikbaar stelt in het gemeentefonds voor de apparaatskosten van de bodemtaken die naar gemeenten overgaan. Het ministerie zal de uitvoering monitoren, echter zonder toezeggingen.

De afgelopen jaren is de financiering van de overgaande gemeentelijke bodemtaken steeds onderwerp geweest in de begrotingsrichtlijnen, die OZHZ jaarlijks meegeeft aan de opdrachtgevers. Daarbij is steeds uitgegaan van een globaal bedrag van circa € 800.000,- voor de toekomstige gemeentelijke bodemtaken. In de begroting 2023, die in juli 2022 door het algemeen bestuur is vastgesteld, is dit bedrag verminderd op het provinciale jaarprogramma. Vanuit de onzekerheid over de taakuitvoering en financiering vanuit het Rijk is € 500.000,- structureel en € 300.000,- incidenteel toegevoegd aan de gemeentelijke jaarprogramma's. OZHZ ziet 2023 daarmee nadrukkelijk als een overgangsjaar. Doel is om aan de hand van de eerste ervaringen met de Omgevingswet meer inzicht te krijgen in de omvang van de uitvoering en de beschikbare middelen. Op basis van dit inzicht zullen we op later moment structurele afspraken over uitvoeringsbeleid en benodigde middelen maken. Door het verleggen van de ingangsdatum van de Omgevingswet naar 1 juli 2023 blijft de provincie bevoegd gezag voor de bodemtaken en ook budgettair verantwoordelijk.

### ***De Energieagenda***

OZHZ controleert namens de gemeenten en provincie in de regio of de bedrijven de verplichte energiebesparingen doorvoeren én stimuleert het toepassen van energiebesparende en opwekkende maatregelen. Hierbij wisselt OZHZ toezichthoudende maatregelen (60% van de taken) af met stimulerende maatregelen (40%). Om de energiedoelen in de drie RES-en te behalen, stelde OZHZ de Energieagenda op. Hiervoor is in totaal structureel circa € 1,1 miljoen nodig. Daarover zijn nu voor bijna € 880.000 financiële afspraken gemaakt. Hoewel het budget dus niet toereikend is om het programma in de volle breedte uit te voeren, is het wel een toename van ruim 30% ten opzichte van 2021.

Nog niet elke gemeente nam de Energieagenda in 2022 volledig en/of structureel op in het jaarprogramma. Ongeveer € 210.000 (bijna 25%) wordt dit jaar gefinancierd door middel van incidentele offertes. De continuïteit van de E-agenda is hiermee nog niet geborgd. OZHZ kan daardoor de benodigde extra capaciteit alleen verwerven door extern in te huren. Dit brengt risico's met zich mee voor continuïteit, prijs en kwaliteit. Ook kan OZHZ in de eigen organisatie minder kennis en bekendheid

met de lokale situatie opbouwen. Voor de deelnemers betekent dit dat nog niet is geborgd dat de verplichte energiebesparingsdoelstelling wordt behaald.

In 2022 komen middelen ter beschikking ter ondersteuning van de E-agenda, zoals de Specifieke Uitkering (Spuk) Energiebesparing en VUE3 (Versterkte Uitvoering Energiebesparings- en informatieplicht). Deze laatste subsidieregeling maakt het mogelijk om extra capaciteit in te zetten op extra toezichtstaken. Het totale budget van VUE3 voor alle gemeenten in onze regio bedraagt ongeveer € 225.000 voor twee jaar. De Spuk is een rechtstreekse uitkering van het ministerie EZK aan omgevingsdiensten om energietoezicht te versterken. Het gaat hierbij om een eenmalige uitkering voor energiebesparingsplicht van ETS (European Union Emissions Trading System) bedrijven en om een meerjarige uitkering die met name bedoeld is voor extra capaciteit en kennisopbouw.

De stand van zaken van de uitvoering van de E-agenda is op dit moment als volgt.

We hebben vorig jaar al veel koplopers gesproken, dit jaar blijkt het lastiger om nieuwe koplopers te vinden. Het totaal aantal bedrijfsbezoeken via het stimulerend spoor loopt daarom wat achter op schema. Het animo voor de energiescans is minder, mede door capaciteitsproblemen bij bedrijven. Van de 102 geplande bezoeken (koplopergesprekken en energiescans) hebben we er inmiddels 40 uitgevoerd (39%). Op dit moment lukt het weer om afspraken in te plannen, dus we zullen een groot deel nog inlopen. Vanuit de branche-aanpak is dit jaar weer veel aandacht voor kantoren (energielabel C-verplichting). We versturen nogmaals een stimulerende brief, we hebben een tool aangeschaft om een nauwkeuriger beeld van de data te krijgen, en we bereiden toezicht en handhaving voor (voor 2023). Daarnaast pakken we de branches detailhandel en zorg op in 2022. Dit jaar organiseren we ook weer bijeenkomsten bij bedrijfsterrein om bedrijven te inspireren om te verduurzamen. Zo hebben we in juni op bedrijventerrein Gelkenes in Molenlanden een bedrijvenbijeenkomst georganiseerd en op dit moment bereiden we nieuwe bijeenkomsten voor in Alblasserdam en Papendrecht en planden we voor Hendrik-Ido-Ambacht, Molenlanden en Zwijndrecht al in.

De innovatietafels in onze regio gaan op dit moment over waterstof. We zijn vroegtijdig met ondernemers in gesprek om de innovatie vanuit regulering mogelijk te maken. We zijn in voorbereiding met steun van de provincie om een kennis- en innovatietafel startbijeenkomst met als thema Zon Op Dak te organiseren. De website [platformduurzamebedrijven.nl](https://platformduurzamebedrijven.nl), waar de koplopers op staan, wordt verder uitgebouwd, zodat ze hun ambassadeursrol verder kunnen uitbouwen en andere ondernemers inspireren.

Van de 469 geplande energiecontroles in 2022 zijn er nu 251 gedaan (64%). Voor de informatieplicht zijn 86 hercontroles gedaan en 14 administratieve controles.

#### ***Uitvoering van de Wet basisregistratie ondergrond (Bro)***

OZHZ maakte met de gemeenten, met uitzondering van Gorinchem en Molenlanden, afspraken om de Bro-taken te gaan uitvoeren. De implementatie is nagenoeg afgerond. In de jaarprogramma's zijn afspraken uitgewerkt over de structurele uitvoering. Een deel van de gemeenten financiert de Bro-taken al structureel, een aantal andere gemeenten financiert nog op incidentele basis. Met deze gemeenten zijn we in overleg om afspraken te maken over structurele financiering vanaf 2023.

### **Aanpak van ondermijning**

Nu er geen beperkingen meer zijn vanwege Covid is de afgelopen periode sprake van een inhaalslag bij de aanpak van ondermijning. Dat geldt ook voor de inzet van OZHZ met de ketenpartners bij vele bezoeken aan bedrijven en bedrijfsterreinen. Daarnaast werken we aan kennis en kunde vanuit het programma van de Ontwikkelaanpak 2022 – 2025. Met de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten wordt projectmatig gewerkt aan samenwerking en kennis op het gebied van administratief toezicht.

Via het DRIOB (Dynamisch Regionaal Ondermijningsbeeld) is er een uitwisseling met DCMR van informatie over ondermijnende criminaliteit binnen de automotive-branche. Met TRACK (onderdeel van het RIEC) hebben we een partner die netwerkanalyses en risicoanalyses aanbiedt.

### **Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)**

ZZS hebben negatieve effecten op mens en milieu. Voor ZZS is - terecht - veel maatschappelijke aandacht. Voorbeelden van ZZS zijn PFAS, GENX en lood. Vanwege de negatieve effecten van ZZS geldt voor bedrijven en inventarisatie- en minimalisatieverplichting. OZHZ heeft de afgelopen tijd geïnvesteerd in opleiding en kennisuitwisseling. Daarbij werken we nadrukkelijk samen met de waterschappen. De grotere afvalverwerkers rapporteren aan ons hoe zij invulling hebben gegeven aan de inventarisatie- en minimalisatieverplichting. OZHZ beoordeelt deze rapportages. Voor overige bedrijven, waaronder ook gemeentelijke bedrijven vallen, ontwikkelt OZHZ een branchegerichte aanpak. Daarbij richten wij ons eerst op de branches met de grootste ZZS-relevantie. Daarnaast testen wij een "ZZS-tool" die ons snel in volledig een beeld kan geven van (mogelijk) vrijkomende ZZS bij een bedrijf. In het Bestuurlijk Omgevingsberaad van 12 oktober 2022 heeft de staatssecretaris de wens van IPO en VNG ingewilligd om ZZS Decentraal een prominente plek in het impulsprogramma te geven. IPO en VNG willen van dit moment gebruik maken om samen afspraken te maken die leiden tot een concreet voorstel voor het vervolg van ZZS Decentraal in het eerste kwartaal van 2023.

### **Versterking en doorontwikkeling van de VTH-taken**

In 2020 en 2021 zijn onderzoeken uitgevoerd naar de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) door omgevingsdiensten. Landelijk door de Commissie Van Aartsen, de Algemene Rekenkamer, de Strategische Milieukamer (het Dreigingsbeeld milieucriminaliteit), en dichterbij huis door de provincie Zuid-Holland. OZHZ pakt het vervolg op deze onderzoeken op in de periode 2022 – 2025, samen met de andere omgevingsdiensten in Zuid-Holland, de gemeenten en de provincie.

#### Landelijk traject VTH taken

De Commissie Van Aartsen onderzocht primair welke verbeteringen nodig zijn in het totale VTH-systeem en deed daartoe aan aantal aanbevelingen. De onderzoeken van de Algemene Rekenkamer en het Dreigingsbeeld gaan over de kwaliteit en het gebruik van data bij de aanpak van milieucriminaliteit. Inmiddels is het Interbestuurlijke Programma (IBP) beschikbaar waarin de programma-aanpak staan, uitgewerkt in 6 pijlers (met tussen haakjes de trekkende instantie):

- Robuuste omgevingsdiensten en financiering (VNG).
- Bestuursrechtelijk en strafrechtelijke handhaving en vervolging (J&V).
- Informatie-uitwisseling en datakwaliteit (I&W).
- Kennisinfrastructuur (ODNL).
- Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving (IPO).
- Monitoring kwaliteit milieutoezicht (I&W).

### Subsidieaanvraag IBP

Om in het najaar van 2022 met het IBP te kunnen starten is een subsidieregeling opgesteld die een specifieke uitkering (SPUK) aan alle 29 omgevingsdiensten mogelijk maakt van in totaal € 15 miljoen. Voor OZHZ gaat het om een bedrag van € 300.000 tot 600.000. De subsidieperiode loopt tot eind 2023. Omgevingsdiensten moeten hun aanvraag voor 14 oktober 2022 indienen. De Rijksbijdrage is nadrukkelijk bedoeld om extra activiteiten uit te voeren, en komen daarmee boven op de middelen die de gemeenten en provincies beschikbaar stellen aan de omgevingsdiensten.

OZHZ diende op 14 oktober 2022 zijn subsidieaanvraag in. De opgenomen onderwerpen en projecten stemde OZHZ met de andere Zuid-Hollandse omgevingsdiensten en met ODNL. Met de name projecten in het kader van de doorontwikkeling van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten zijn opgenomen, naast de bijdragen die OZHZ levert aan landelijke projecten.

ODNL heeft een subsidieaanvraag ingediend ten behoeve van financiering van de regio op activiteiten uit het IBP, de pilots voor visitatie, de doorontwikkeling van de ODNL-academie, het instellen van een frontoffice ODNL voor informatie en communicatie, het voorbereiden van onderdelen van de kennisinfrastructuur VTH en data en informatieverzameling.

### Bestuurlijke opdracht Zuid-Holland

De verkenning van de provincie Zuid-Holland heeft geleid tot een bestuursopdracht van de dagelijkse besturen van de 5 omgevingsdiensten in Zuid-Holland. De bestuurlijke opdracht is geoperationaliseerd naar plannen van aanpak die door de bestuurlijke begeleidingsgroep op 4 juli 2022 zijn vastgesteld. Deze gaan over de volgende thema's:

- Arbeidsmarkt.
- Informatievoorziening en digitalisering.
- De Altijd Actuele Digitale Vergunning.
- Kennis en infra Circulair en Energie.
- Kennis en infra Milieucriminaliteit.
- Overige kansrijke onderwerpen.

Binnen het proces is nadrukkelijk oog voor de samenhang met het IBP en de SPUK-subsidieverlening. Streven is om al in 2022 waar mogelijk een aantal quick wins realiseren en successen zichtbaar maken. In het najaar van 2022 volgt een terugkoppeling of voortgangsrapportage over de stand van zaken.

### **Privacy en informatiebeveiliging**

Het beleid over privacy en informatiebeveiliging is vastgelegd in een aantal beleidsdocumenten die het DB in 2020 en 2021 vaststelde. Het privacybeleid heeft zowel betrekking op de AVG als op de Wet politiegegevens. De rapportage en aanbevelingen van de Functionaris Gegevensbescherming (FG) en eigen bevindingen van OZHZ zorgen voor continue borging en verbetering van de naleving van de AVG. Gelet op het recente uitstel van de Omgevingswet zal OZHZ toch het Register van verwerkingen actualiseren en een aantal 'gegevensbeschermingseffectbeoordelingen' (DPIA's) uitvoeren op risicovolle processen.

### Omgevingsdiensten als 'verwerker'

Op verzoek van OmgevingsdienstNL adviseerde Pels Rijcken over de vraag of we omgevingsdiensten moeten zien als 'verwerkingsverantwoordelijke' of als 'verwerker'. Strekking van het advies is dat de

omgevingsdiensten in hoofdzaak kwalificeren als verwerker voor de taken die zij in opdracht van gemeenten en provincies uitvoeren. De Functionaris Gegevensbescherming (FG) van OZHZ had hierop in eerdere rapportages al eens gewezen, met het verzoek een en ander te laten onderzoeken. De gezamenlijke omgevingsdiensten bezien wat hiervan de consequenties zijn. Onder andere zullen verwerkerovereenkomsten moeten worden gesloten met de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. OZHZ koppelt de uitwerking aan het regionale traject dat najaar 2022 start naar aanleiding van de bevindingen en aanbevelingen uit het regiobrede onderzoek van de FG. Zie hierna.

#### Jaarrapportage AVG Drechtsteden 2021 van de FG

Het DB besprak op 15 september de jaarrapportage van de FG. In tegenstelling tot voorgaande jaren is er deze keer niet voor gekozen te rapporteren op het niveau van elke individuele (Drechtsteden) organisatie, maar op regionaal (lees: Drechtsteden) niveau.

De FG is kritisch over de naleving van de AVG. Zij vindt dat de Drechtstedenorganisaties over het algemeen de basis van de AVG-naleving niet op orde hebben. Ten opzichte van de vorige jaarrapportage is er ook te weinig voortgang. De FG roept de Drechtstedenorganisaties daarom op om na te gaan waar zij nu staan, en vanaf daar verder te investeren in het op orde brengen van de privacy-organisatie. Ook de positionering, de (beperkte) capaciteit en het tijdig betrekken van de FG zijn daarbij belangrijke aandachtspunten. Hoewel de FG een aantal keren opmerkt dat OZHZ er in positieve zin uitspringt zijn de regionale conclusies van de FG zeker ook voor OZHZ van belang. OZHZ levert dan ook een bijdrage aan het vervolgtraject dat op initiatief van de gemeentesecretarissen in gang wordt gezet en waar OZHZ ook achter staat: de Drechtstedenorganisaties gaan samen bezien wat nodig is om het stelsel naar een volgende fase te brengen. OZHZ zal in de BURAPs rapporteren over de voortgang van dit traject.

OZHZ meldde al in BURAP I van 2022 de ontwikkelingen over de regionale FG-functie. Inmiddels is de situatie zo dat er met ingang van 1 november 2022 vooralsnog geen FG meer in dienst is bij de Servicegemeente Dordrecht. Er is inmiddels voorzien in een interim-oplossing.

#### ***Het nieuwe werkconcept-OZHZ Hybrid***

De COVID-crisis bracht het inzicht dat een gezonde verhouding tussen thuis- en op kantoor werken tot voordelen leidt voor organisatie en medewerkers. Werk en privé is ook makkelijker te combineren. Het inrichten van het kantoorpand en de mogelijkheid om de ruimte in de toekomst effectiever te benutten is een voordeel voor de werkgever.

In 2020 begon OZHZ met de doorontwikkeling van het werkconcept: OZHZ Hybrid. Daarbij is sprake van een integrale benadering met aandacht voor huisvesting, ICT, personeelsbeleid en communicatie. We willen de medewerkers duurzaam in staat te stellen het beste van zichzelf te laten zien, hun werk goed te kunnen doen, te inspireren en de kernwaarden van OZHZ in de praktijk toe te kunnen passen. Daar hoort een werkconcept dat dit maximaal ondersteunt en tegelijkertijd kosteneffectief is.

Met het nieuwe werkconcept wordt hybride werken de norm: gedeeltelijk werken op kantoor en gedeeltelijk werken op afstand (thuis en/of bij opdrachtgevers). Dit sluit ook goed aan bij de resultaten van het Medewerker tevredenheidsonderzoek (oktober 2020). Hieruit bleek dat het overgrote deel van de medewerkers na de COVID-19 crisis gemiddeld 50% van de tijd thuis wil werken.



Er is in 2021 geïnvesteerd in goed geoutilleerde thuiswerkplekken (laptops, mobiele telefoons en goed meubilair). De verbouwing van het kantoor is afgerond. Er zijn nu minder individuele werkplekken maar meer beeldbeluimtes, samenwerkplekken en overleguimtes. Ook investeerde OZHZ in akoestische maatregelen, een werkplek-reserveringssysteem en aanvullende middelen om het hybride werken maximaal te faciliteren. Voor de rest van dit jaar en het begin volgend jaar besteden we meer aandacht aan gedrag, cultuur, de digi-vaardigheden en beleving van de medewerkers over hybride werken. Tot het eind van het jaar onderzoekt en monitort OZHZ hoe de faciliteiten worden gebruikt en welke afspraken er binnen teams gemaakt moeten worden over het optimaal functioneren van het hybride werken.

### **HR-speerpunten**

In 2022 staat OZHZ, net als veel andere organisaties voor twee forse uitdagingen: het op orde brengen en houden van de capaciteit en het terugdringen van het ziekteverzuim.

De capaciteitsbehoefte blijft onverminderd groot. Door de krapte op de arbeidsmarkt neemt ook de uitstroom toe. OZHZ voert op diverse manieren het gesprek met medewerkers over wat hen bindt met OZHZ en hoe we hen voor de dienst kunnen behouden. Terugbrengen van verloop is immers beter dan mensen laten gaan en weer opnieuw moeten zoeken. Daarnaast zet OZHZ nog steeds stevig in op het invullen van vacatures. Vanwege extra taken op het gebied van energietoezicht werft OZHZ bijvoorbeeld extra medewerkers. Daarnaast zijn er nog diverse vacatures, waarbij waar mogelijk wordt geanticipeerd op te verwachten uitstroom zoals pensionering. De eerder dit jaar gevoerde wervingscampagne heeft succes gehad, de meeste vacatures daarvan zijn ingevuld. Ook zijn per 1 september drie nieuwe trainees gestart. Binnen het traineeship is dit jaar voor het eerst sprake van een gezamenlijk traineeship van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. Deze samenwerking zal ook verder worden uitgebouwd op het gebied van arbeidsmarkt(communicatie). Dit om elkaar als omgevingsdiensten binnen de provincie niet te beconcurreren maar juist te versterken. Ondanks al deze inspanningen blijft het in deze arbeidsmarkt een continue uitdaging om voldoende capaciteit aan te trekken en de reguliere bedrijfsvoering van de dienst niet in gevaar te laten komen. OZHZ beheerst de risico's zo goed mogelijk door in te zetten op het behoud van medewerkers, samenwerking binnen de provincie, continue professionalisering van middelen, het inzetten van recruitmentbureaus en optimalisatie van de samenwerking met de SGD.

Het ziekteverzuimpercentage is hoger dan de norm van 5%. Het gemiddelde ziekteverzuim over 2022 is tot nu toe 8,1%, gebaseerd op de tijdregistratie tot en met augustus 2022. In juni 2022 was dit percentage nog 7,7%. De oorzaken van het hoge verzuim zijn velerlei. Met de nieuwe arbodienst bBezig is de strategie uitgezet om de medewerkers zo snel mogelijk weer op de been te krijgen. Intensivering van het case-management en een breder aanbod aan ondersteuning voor de medewerkers (ook als het gaat om problematiek in de persoonlijke of privésfeer) moet zijn vruchten gaan afwerpen. Daarnaast stelde OZHZ een breder plan van aanpak op met lange en korte termijn acties om het ziekteverzuim structureel omlaag te brengen. OZHZ bespreekt ook dit met bBezig zodat ook zij als arbodienst naar de lange termijn hun rol kunnen nemen.

## 2. Kritische prestatie indicatoren

Het AB heeft in de bijdrageverordening de kaders voor financiën en kwaliteit opgenomen. Deze zijn vertaald in Kritische prestatie indicatoren (KPI's). Verantwoording over de KPI's vindt plaats in de bestuursrapportages en jaarstukken

### 1. Algemeen

OZHZ wordt voor 85% gefinancierd op basis van geleverde producten. Met de opdrachtgevers zijn prestatieafspraken gemaakt die OZHZ op jaarbasis binnen een bandbreedte van 90% - 110%, moet realiseren. De omzet van OZHZ is per taakveld in verschillende mate variabel. Voor de wettelijke taken geldt dat budgetten binnen zekere marges mogen fluctueren. Voor adviestaken zijn gemeenten niet verplicht om opdrachten neer te leggen bij OZHZ. Wel onderschrijft het bestuur het preferred suppliership van OZHZ.

Speerpunt	Prestatie indicator	Realisatie BURAP II
Taakuitvoering vindt plaats binnen de door het AB gestelde kaders voor financiën en kwaliteit (bijdrageverordening)	Taakuitvoering van OZHZ voldoet aan de VTH-kwaliteitseisen.  Producten en prestaties worden gerealiseerd binnen een bandbreedte van 56,5% - 74,3% van het jaarprogramma.	OZHZ voldoet aan de VTH-kwaliteitseisen.  Realisatie PZH (59,1%).  Realisatie blijft binnen bandbreedte.  Realisatie gemeenten (gewogen gemiddelde 65,2%) bevindt zich op totaalniveau binnen de bandbreedte.
Opdrachtgevers worden actief geïnformeerd.	2 maal per jaar voortgang en 1 maal per jaar jaarrapportages conform planning in jaarprogramma.	De jaarrapportage 2021 en de eerste voortgangsrapportage 2022 zijn cf. planning opgesteld.
Periodiek overleg met de opdrachtgever	1 maal per maand vindt gesprek met de gedeputeerde plaats.  2 maal per jaar met wethouders.  1 maal per 4 maanden ambtelijk MARAP-overleg.	Het periodiek overleg met de gedeputeerde en wethouders heeft in de verslagperiode consequent plaatsgevonden.  Ook de ambtelijk MARAP overleggen zijn conform planning gevoerd.

Al in 2020 heeft OZHZ zijn formatie voor wat betreft de onderwerpen Ketentoezicht en Vergunningverlening Afvalsector op niveau gebracht. Dit deels met uitbreiding van formatie en structurele inhuurcapaciteit. OZHZ voldoet daarmee aan de kwaliteitseisen. Jaarlijks monitort OZHZ dit en wordt verantwoording afgelegd aan AB.

Bij de uitvoering van de jaarprogramma's (financiële voortgang 63,4%) presteert OZHZ binnen de bandbreedte. Het beeld per opdrachtgever is divers. Alle gemeenten blijven binnen de afgesproken bandbreedte met aandachtspunten per taakgebied, met uitzondering van de gemeente Sliedrecht die net onder de ondergrens zit. Prestaties zullen gedurende het resterende deel van het jaar worden gemonitord. Op individueel niveau is OZHZ met de opdrachtgevers in gesprek over eventuele bijsturingsacties.

Speerpunt	Prestatie indicator	Realisatie BURAP II
Productiviteit	Het aantal productieve uren per FTE bedraagt 1.410 uur. De productiviteitsnorm bedraagt daarmee 62,3%.	De productiviteit bedraagt 61,5%.
Flexibele capaciteit	Het aandeel uren inhuur ten opzichte van het totaal aantal uren is gemiddeld 10%.	De flexibele capaciteit bedraagt 14,8%.
Aandeel overhead	Het aandeel uren overhead ten opzichte van het totaal aantal uren is genormeerd op 27,3%.	Het overheadpercentage is 29,5%.
Ziekteverzuim <sup>2</sup>	OZHZ hanteert een norm van 5% voor ziekteverzuim.	Het ziekteverzuim bedraagt 8,1%.

De productiviteit bedraagt 61,5% en blijft dus iets achter de norm van 62,3%. Dit is voorzien in de begroting. Bij de units met achterstand is veelal sprake van een relatie met het ziekteverzuim, of het inwerken van nieuw personeel. Daarnaast is er sprake van de zogenoemde "bouwklas" waarvan de uren gedekt worden uit afzonderlijk gereserveerde middelen. Deze uren die hiermee samenhangen hebben een drukkend effect op de productiviteit.

De lagere productiviteit komt ook tot uiting in een hogere overhead. Zowel eigen medewerkers als inhuur realiseren meer indirecte uren dan geraamd. Naast het inwerken en ziekteverzuim is ook sprake van een aantal omvangrijke trajecten met een bedrijfsmatig karakter, zoals de invoering van het nieuwe werk concept, de implementatie van een nieuw VTH-systeem, de opschoning van het archief en de herstructurering van de organisatie. De overhead is daardoor tijdelijk hoger dan begroot. Dekking vindt plaats uit specifiek hiervoor gevormde bestemmingsreserves (zie hoofdstuk 3).

Doelstelling is een gemiddelde flexibele schil van 10% en 90% eigen formatie. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in de verschillende taakvelden. Onderdelen met een meer variabele omzet (bijvoorbeeld bouw en expertise en advies) hebben een hogere flexibele schil, dan de onderdelen die de wettelijke milieutaken uitvoeren. Ondanks succesvolle wervingsacties is ook in 2022 sprake van een relatief hoog aantal vacatures. Daarnaast is er sprake van een deel van de taken die niet structureel worden gefinancierd en waarop om die reden flexibele inzet wordt ingezet. Daarmee komt de flexibele capaciteit met 14,8% hoger uit dan de norm.

Het ziekteverzuim is hoog met 8,1%. Zie de toelichting hierop in hoofdstuk 1.

## 2. Vergunningen en meldingen

Vergunningaanvragen moeten binnen wettelijke termijnen worden afgehandeld en meldingen moeten worden beoordeeld op juistheid en volledigheid. De door de burgers en bedrijven ingediende documenten worden getoetst en leiden bij volledigheid en juistheid tot een bevestigingsbrief of een beschikking.

<sup>2</sup> Inclusief zwangerschapsverlof

Speerpunt	Prestatie indicator	Realisatie BURAP II
Tijdige en geïntegreerde vergunningen	<u>Regulier</u> : 99% van de reguliere vergunningen dient binnen de wettelijke termijn verleend te zijn.	99% van het aantal besluiten is binnen de termijn verleend.
	<u>Uitgebreid</u> : 95% van de uitgebreide vergunningen dient binnen de wettelijke termijn verleend te zijn. Bij wettelijke termijn moet gedacht worden aan de mogelijkheden die de wet biedt, dus inclusief mogelijke verlenging.	90% van het aantal besluiten is binnen de termijn verleend.
Risicobeheersing	99% van de besluiten wordt niet vernietigd dan wel krijgt positief advies bij de rechtbank/Raad van State dan wel de bezwaarschriftencommissie	99% van de zaken is in stand gebleven.
Dienstbaarheid	Klanttevredenheid: Het gemiddelde van het KTO is minimaal een 7.	Het resultaat over periode 2 van 2022: Uit het klanttevredenheidsonderzoek is naar voren gekomen dat de bedrijven tevreden zijn over de interactie met OZHZ. De interactie wordt als goed aangemerkt.  Het betreft de milieuvergunning-procedures en vergunningen op het gebied van APV en bijzondere wetten.

Uit het klanttevredenheidsonderzoek (meting aan de hand van een vragenlijst na afhandeling van de zaak) is naar voren gekomen dat de bedrijven tevreden zijn over OZHZ. De samenwerking wordt als goed aangemerkt.

We hebben de norm voor tijdige reguliere procedures in de tweede periode van 2022 gehaald. Van de reguliere besluiten is 99% binnen de termijn afgegeven. Tevens zien we een inhaalslag bij de uitgebreide procedures die binnen termijn worden afgegeven. In de eerste periode werden 82% van de besluiten binnen termijn verleend. In de tweede periode is dit verbeterd naar 90%. De achterstand van 5% op de norm van 95% wordt nog bepaald door de achterstand uit de eerste periode. Er zijn in de tweede periode geen uitgebreide procedures buiten termijn gelopen. We zien hierin de doorwerking van de acties die we in de vorige periode hebben genomen. Deze acties waren o.a. het noodscenario, betere bewaking van de termijnen en het inwerken van de nieuwe collega's van de 'Bouwklass'.

### 3. Toezicht en handhaving

OZHZ houdt toezicht op en handhaaft de verleende vergunningen en relevante wet- en regelgeving. Bij toezicht wordt informatie verzameld en een oordeel gevormd over het feit of een activiteit voldoet aan de in de vergunning en regels gestelde eisen. Onder handhaving wordt verstaan het opleggen van sancties (bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk) indien uit het toezicht blijkt dat niet aan de gestelde eisen wordt voldaan.

"TD is gedefinieerd als het percentage uitgevoerde periodieke controles in een verslagperiode t.o.v. het aantal geplande periodieke controles in het jaarprogramma."

"NA-initieel is gedefinieerd als het aantal uitgevoerde periodieke controles zonder overtredingen t.o.v. het aantal uitgevoerde periodieke controles aan het einde van een verslagperiode."

Speerpunt	Prestatie indicator	Realisatie BURAP II
Betrouwbaarheid Provincie	<u>Provincie Grijs:</u> TD = 100% (periode 2 = 67%)  NA-initieel >= 60% <sup>3</sup>	TD grijs = 65% NA-initieel = 63%
	<u>Provincie Groen:</u> TD = 100% (periode 2 = 67%) NA-initieel >= 80% <sup>1</sup>	TD groen = 63% NA-initieel = 80%
	<u>Provincie Bouw en sloop:</u> NA-initieel >= 90% <sup>1</sup>	NA-initieel = 73%
Betrouwbaarheid Gemeenten	<u>Gemeenten RUN<sup>4</sup> milieu periodiek toezicht:</u> TD milieu = 100% (periode 2 = 67%)  NA-initieel >= 60%	TD = 69% NA-initieel = 54%
Betrouwbaarheid Gemeenten  AL, DO, ML	<u>Gemeenten RUN integraal periodiek toezicht:</u> Deze werkzaamheden zijn uitgevoerd voor de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden.  TD integraal = 100% (periode 2 = 67%) NA-initieel >= 60%  <u>Gemeenten Bouw en sloop (incl. asbest):</u> Deze werkzaamheden zijn uitgevoerd voor de gemeenten Alblasterdam en Dordrecht.  Voor de bouw- en sloopfase is geen KPI TD vast te stellen. Afhankelijk van het soort bouw- of sloopplan geeft het beleid aan of toezicht noodzakelijk is.  NA-initieel >= 70%	TD = 68% NA-initieel = 49%       NA-initieel = 91%
Risicobeheersing	80% van de zaken die bij de bezwarencommissie, rechtbank en afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State worden behandeld blijft in stand.	Realisatie = 90%

#### Provincie Grijs

TD: De uitvoering van het periodieke toezicht verloopt naar verwachting. Op 1 september waren 20 van de geplande 31 periodieke controles uitgevoerd. Eveneens is na de zomer gestart met het uitvoeren van

<sup>3</sup> De norm is nog niet formeel vastgesteld

<sup>4</sup> Regionaal Uitvoeringsniveau (RUN)

controles brandveilig gebruik bij de inrichtingen in Zuid-Holland Zuid waar GS het bevoegde gezag is. Zoals vastgelegd in het jaarprogramma zal een derde van de bedrijven op dit aspect dit jaar zijn gecontroleerd.

NA-initieel: Ten opzichte van de eerste periode van 2022 is de naleving verbeterd en is deze in overeenstemming met de geldende norm.

#### *Provincie Groen*

TD: De uitvoering van toezicht Groen loopt enkele procenten achter door het niet uitvoeren controles op de uitstoot van stikstof naar aanleiding van verschillende gerechtelijke uitspraken. Het toezicht op dit onderdeel is in afwachting van landelijk beleid. Door toename van werkzaamheden op het gebied van soortbescherming en Natura 2000 zal het toezicht in de laatste periode worden geïntensiveerd.

#### *Provincie Bouw en sloop*

Na-initieel: De naleving is lager dan de norm en dit wordt veroorzaakt door het lage aantal controles dat in dit taakveld voor de provincie wordt uitgevoerd. Bij 7 van de 26 uitgevoerde controles zijn tekortkomingen aangetroffen. De tekortkomingen waren beperkt in omvang en zijn op aanwijzing van onze inspecteurs ongedaan gemaakt.

#### *Gemeenten RUN milieu periodiek toezicht*

TD: De uitvoering van het toezicht verloopt op schema. Na uitvoering van het programma wordt een toezichtdichtheid van ca. 97% verwacht. In afstemming met gemeente Papendrecht worden een aantal periodieke controles niet uitgevoerd. Een probleem dossier krijgt bij zowel gemeente Papendrecht als OZHZ prioriteit waardoor het niet mogelijk is om het controleprogramma te realiseren binnen de beschikbare uren.

NA-initieel: De naleving is enigszins lager dan de norm. Een eenduidige oorzaak is niet te benoemen. Met de voortgang van het uitgevoerde toezicht wordt verwacht dat de naleving zal stabiliseren en lopende het jaar dichterbij de norm toetrekt zoals in de afgelopen jaren zichtbaar is geweest.

#### *Gemeenten RUN integraal periodiek toezicht (Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden)*

TD: De uitvoering van het toezicht verloopt op schema. Ook hier zal de toezichtdichtheid aan het einde van het jaar lager zijn dan verwacht. Na uitvoering van het programma zal een toezichtdichtheid van ca. 92% zijn gerealiseerd. In afstemming met gemeente Dordrecht worden voorsnog 30 van de 233 geplande periodieke controles niet uitgevoerd. Het toezicht vraagt bij vooral de locaties relevant voor brandveilig gebruik meer inzet dan in vergelijking met de jaren ervoor. Zichtbaar is dat meer opvolging en handhaving nodig is, maar dat er ook meer overtuigingskracht wordt verlangd van een inspecteur bij de eerste controle om de exploitant te laten bewegen de regels na te leven. Dit heeft een hogere capaciteit van OZHZ gevraagd dan op voorhand is begroot.

NA-initieel: De naleving is aanzienlijk lager dan de norm. Het valt dit jaar op dat het beheer van installaties en voorzieningen bij veel instellingen niet op orde is. Het tijdig onderhouden of laten keuren van voorzieningen vindt niet plaats. OZHZ focust zich nu op deze veiligheidsaspecten. De redenen hiervoor zijn verschillend. In de afgelopen periode werd het onderhoud uitgesteld vanwege COVID-drukke, personeelstekort bij zowel de eigen organisatie als leveranciers. Ook het gebrek aan financiële middelen is soms hoorbaar. Een toename aan bestuursrechtelijke handhaving is zichtbaar. Deze

nieuwe ontwikkelingen zullen effect hebben op de realisatie van de controleprogramma's van dit jaar, maar ook de speerpunten voor komende jaren bepalen.

#### *Gemeenten Bouw en Sloop (incl. asbest)*

NA-initieel: De naleving van de regelgeving rondom met name het slopen en afvoeren van asbest is goed. Deze goede naleving is mede het gevolg van actieve inzet op gedragsbeïnvloeding. Door de inspecteur wordt bij aanvang van de werkzaamheden contact opgenomen met de opdrachtgever om de verplichtingen die bij de werkzaamheden behoren door te nemen. Dit zorgt ervoor dat de uitvoerders bewuster de voorschriften naleven.

## 4. Beoordelingen en beschikkingen bodem

### *Beoordeling en beschikking bodem*

Speerpunt	Prestatie indicator	Realisatie BURAP II
Tijdigheid	Minimaal 90% van de producten wordt afgerond binnen de termijn.	90,75% (cumulatie kort- en langlopende procedures)
Risicobeheersing	99% van de besluiten wordt niet vernietigd dan wel krijgt positief advies bij de Awb-commissie, rechtbank en Raad van State.	100%
	80% van de zaken die bij Awb-commissie, Rechtbank en Raad van State worden behandeld blijft in stand.	nvt
Klanttevredenheid	Onderzoeksvraag: Kwaliteit product en samenwerking met OZHZ	Tevreden

#### *Tijdigheid*

Voor de KPI 'Tijdigheid' ligt de realisatie gedurende deze verslagperiode al met al op 90,75% en daarmee nog net boven de norm van 90%. De daling ten opzichte van de eerste verslagperiode laat zich verklaren doordat zich ten aanzien van de beschikkingen enkele lange doorlooptijden hebben voorgedaan mede als gevolg van opschortingen.

#### *Risicobeheersing*

In deze verslagperiode is geen bezwaar en beroep ingesteld. Ook heeft er geen behandeling van beroep bij de rechtbank of Raad van State plaatsgevonden. In zijn algemeenheid kan opgemerkt worden dat het niet vaak voorkomt dat rechtsmiddelen worden ingezet tegen bodem-besluiten.

#### *Klanttevredenheid*

Ook in onderhavige verslagperiode is de klanttevredenheid gemonitord. De respondenten geven aan tevreden te zijn over de samenwerking met OZHZ.

### 3. Financiële realisatie en prognose

Het geprognosticeerde resultaat is aangepast naar € 75.000 (eerste bestuursrapportage was € 123.000). Oorzaak ten opzichte van de eerste bestuursrapportage zijn een lagere omzet voor wettelijke taken en offerte- en subsidietaken. Daarnaast is er sprake van lagere kosten voor personeel, huisvesting, overige bedrijfskosten en additionele producten en hogere kosten ondersteuning SCD. Het cao-effect (€ 227.000 hogere kosten) is lager dan geraamd. De desbetreffende bestemmingsreserve CAO zou volgens de bestuurlijke afspraken volledig vrijvallen (totale reservering € 350.000). Het restant (€ 123.000) wordt gereserveerd om in te zetten voor de financiële onzekerheid rond de loon- en prijsontwikkelingen voor 2023.

De lagere omzet (€ 1,027 mln.) leidt tot lagere personeelslasten en additionele productkosten. De meerkosten ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet, het opleiden en inwerken van nieuw personeel, de opschoning van het archief en de implementatie van een nieuw VTH-systeem worden gedekt uit daartoe gevormde bestemmingsreserves.

#### Resultatenrekening 2022

Programmarekening 2022 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid	Realisatie 2021	Begroting 2022 primair	Begroting 2022 burap I	Begroting 2022 8-maands	Realisatie 2022 8-maands	Begroting 2022 bijstelling	Begroting 2022 verschil
<b>Baten</b>							
Inwonerbijdrage	2.182	2.212	2.212	1.466	1.461	2.212	-
Wettelijke taken	22.798	20.344	24.350	15.998	15.559	23.581	769-
Offerte- en subsidietaken	3.761	2.881	2.740	1.800	1.668	2.482	258-
Overige baten	7	-	3	2	3	3	0
Vergoedingen	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totaal baten</b>	<b>28.749</b>	<b>25.438</b>	<b>29.306</b>	<b>19.266</b>	<b>18.691</b>	<b>28.279</b>	<b>1.027-</b>
<b>Lasten</b>							
Personeelskosten	21.360	20.190	24.532	16.299	15.576	24.220	312-
Kapitaallasten	315	419	423	282	265	423	-
Ondersteuning SCD	1.808	1.890	1.708	1.139	1.483	1.803	94
Huisvesting	485	524	485	323	172	273	212-
Overige bedrijfskosten	1.258	1.291	1.861	1.241	851	1.499	362-
Additionele productkosten	2.393	1.398	1.438	945	588	894	544-
Onvoorzien	154	129	148	98	-	148	-
Overige bijzondere posten	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totaal lasten</b>	<b>27.772</b>	<b>25.839</b>	<b>30.595</b>	<b>20.327</b>	<b>18.934</b>	<b>29.260</b>	<b>1.335-</b>
<b>Gerealiseerd totaalsaldo van baten en lasten</b>	<b>977</b>	<b>401-</b>	<b>1.289-</b>	<b>1.061-</b>	<b>244-</b>	<b>981-</b>	<b>308</b>
Onttrekkingen aan reserves	1.571	405	1.412	942	191	1.056	357-
Toevoegingen aan reserves	850	4	-	-	-	-	-
<b>Gerealiseerd resultaat</b>	<b>1.698</b>	<b>0-</b>	<b>123</b>	<b>119-</b>	<b>53-</b>	<b>75</b>	<b>48-</b>
Waarvan algemeen dekkingsmiddel	2.182	2.212	2.212	1.466	1.461	2.212	-

Bedragen x € 1.000

Onderstaand wordt het verschil met de eerste bestuursrapportage 2022 toegelicht per begrotingspost:

#### Baten

##### *Inwonerbijdrage (nihil)*

De inwonerbijdrage is een lumpsumbudget en kan worden beschouwd als een algemeen dekkingsmiddel. Vanuit de inwonerbijdrage worden kosten gedekt die samenhangen met het bestuur van OZHZ en algemene activiteiten van inspecteurs, vergunningverleners en adviseurs die indirect ten goede komen aan alle opdrachtgevers en producten. Voorbeelden zijn: relatiebeheer, kwaliteitszorg en de organisatie van de wachtdienst. Ten aanzien van de eerste bestuursrapportage zijn er geen mutaties.

##### *Wettelijke taken milieu en bouw (€ 769.000 lagere opbrengst)*

Het budget voor gemeentelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en expertisetaken wordt per kwartaal op voorschotbasis bij de opdrachtgevers in rekening gebracht. OZHZ rekent deze



jaarlijks af aan de hand van de geleverde prestaties en producten. Jaarlijks vindt indexatie plaats van de opdrachtbudgetten. De prognoses is bijgesteld op basis van de daadwerkelijke realisatie. Hierbij is sprake van een aantal deelnemers waarbij er sprake is van een achterstand in de geleverde prestaties en producten. De lagere omzet doet zich voornamelijk voor bij de prestaties die vraag gestuurd zijn. De lagere opbrengst hangt samen met lagere personeelskosten en deels met de lagere additionele productkosten.

#### *Offerte en subsidietaken (€ 258.000 lagere opbrengst)*

Deze budgetten hebben een incidenteel karakter. Opdrachtgevers verstrekken een opdracht voor een specifiek advies of onderzoek op basis van een offerte of programma. Afrekening vindt plaats op basis van gerealiseerde uren of een vaste offerteprijs. De prognoses is bijgesteld op basis van de daadwerkelijke realisatie. De lagere opbrengst hangt deels samen met de lagere kosten voor additionele productkosten.

## **Lasten**

#### *Personeelskosten (€ 312.000 lagere lasten)*

Onder personeelskosten vallen de kosten van het eigen personeel en inhuur (flexibele capaciteit). De omzet van OZHZ is per taakveld in verschillende mate variabel. Daarom hanteert OZHZ een flexibele schil van 10% ten aanzien van de capaciteit. Onderscheid wordt gemaakt in de verschillende taakvelden. Een gezonde verhouding tussen het structurele en incidentele budget brengt OZHZ beter in staat om een robuuste organisatie op te bouwen rondom de kerntaken. Met de huidige omzetverhouding moet een groter deel van de capaciteit worden ingehuurd dan de gehanteerde flexibele schil van 10%. Naast hogere uitvoeringskosten door hoge inhuurtarieven en meer overdrachtsmomenten, belemmert dit de opbouw van lokale kennis.

De lagere personeelskosten hebben voor een belangrijk deel betrekking op vacatures die later worden ingevuld dan in de 1<sup>e</sup> bestuursrapportage voorzien of door medewerkers die tussentijds vertrokken zijn en waarvan de vacatures weer ingevuld dienen te worden. De arbeidsmarkt staat onder enorme druk en ondanks succesvolle wervingsacties blijft het lastig om vacatures in te vullen. Tot slot is de inhuur niet altijd snel inzetbaar om vacatureruimte in te vullen.

#### *Kapitaallasten (nihil)*

De kapitaalgoederen van OZHZ betreffen voornamelijk specifieke investeringen in de huisvesting en ICT. Aangezien OZHZ de kapitaalgoederen grotendeels huurt of leaset is de omvang van de kapitaalgoederen relatief beperkt. Voorbeelden zijn de huurdersinvesteringen inzake Post 120, de uitbesteding van de ICT-dienstverlening bij de SGD en leasecontracten voor het wagenpark. Bij de vorming van OZHZ zijn de vaar- en voertuigen en specifieke apparatuur "om niet" verkregen van de provincie. De onderhoud- en gebruikskosten van deze activa worden gedekt uit de provinciale bijdrage. Ten aanzien van de eerste bestuursrapportage zijn er geen mutaties.

#### *Ondersteuning SCD (€ 94.000 hogere lasten)*

Met ingang van 1 januari 2022 voert de Servicegemeente Dordrecht de taken uit die tot dan door het SCD werden uitgevoerd. Voor OZHZ gaat het om taken op het gebied van ICT, personeels- en salarisadministratie, juridische diensten en aanbestedingen. Eind 2021 hebben OZHZ en de Servicegemeente Dordrecht een nieuwe dienstverleningsovereenkomst gesloten. Deze is per 1 april 2022 ingegaan en is gebaseerd op het alleenrecht dat het AB en DB in de periode juni – september 2021 verleenden. OZHZ is voor de periode van 1 april 2014 tot 1 april 2022 een

dienstverleningscontract aangegaan met het toenmalige SCD over de ICT (€ 1,4 mln.) en personele en overige dienstverlening (€ 370.000.). De overige dienstverlening omvat dienstverleningscontracten hoofdzakelijk op het gebied van inkoop advies, het JKC en de inkoop van verzekeringen. Ondersteuning door het SCD, thans de SGD, heeft betrekking op de ICT, de personele administratie en de inkoop van verzekeringen. De hogere lasten ten opzichte van de eerste bestuursrapportage worden veroorzaakt doordat er sprake is van een hogere afname op het gebied van ICT, personeels- en salarisadministratie, juridische diensten en aanbestedingen die worden afgerekend op basis van nacalculatie.

#### *Overige bedrijfskosten (€ 362.000 lagere lasten)*

De overige bedrijfskosten betreffen onder meer verzekeringen, softwarelicenties, print en drukkosten, bedrijfsgezondheidszorg, kwaliteitszorg en externe expertise en telefoonkosten.

De lagere lasten ten opzichte van de eerste bestuursrapportage hebben voornamelijk betrekking op het software onderhoud, archief en invoering nieuwe werkconcept. Bij het onderhoud van de software is in de loop van 2022 een duidelijker beeld ontstaan van de daadwerkelijke kosten van de implementatie van het nieuwe VTH-systeem en de dubbele kosten die hiermee gemoeid zijn. Op basis van dit inzicht en de daadwerkelijke realisatie zijn de kosten voor 2022 naar beneden bijgesteld. De daadwerkelijk digitaliseringslag zal in 2023 nog tot verdere acties leiden rond Open Wave waarvoor de reserve kan worden ingezet. De aanwending van de bestemmingsreserve digitalisering wordt hiermee € 199.000 (eerste bestuursrapportage € 291.000).

De projectkosten voor de invoering van het nieuwe werkconcept vallen op basis van de werkelijke realisatie over 2022 lager uit dan in de eerste bestuursrapportage voorzien. Door vertraging in het project verschuiven een aantal zaken naar 2023. In lijn hiermee is de onttrekking aan de bestemmingsreserve integraal werkconcept eveneens lager (nu circa € 48.000 ten opzichte van circa € 103.000 in de eerste bestuursrapportage).

#### *Huisvesting (€ 212.000 lagere lasten)*

OZHZ is gevestigd in het pand Post120 in Dordrecht. De huurkosten worden doorbelast door de verhuurder op basis van de getekende huurovereenkomst. De huisvestingskosten zijn opgebouwd uit de kale huurprijs en servicekosten en worden jaarlijks geïndexeerd. Per 2016 heeft OZHZ een huurcontract afgesloten voor de locatie Post 120 te Dordrecht. Het contract is in eerste aanleg aangegaan voor 10 jaar. Eind 2021 heeft tussentijdse verlenging plaatsgevonden van het contract tot en met 2030. Er is een korting bedongen bij de verlenging van het huurcontract. Deze korting is verwerkt in de huidige bestuursrapportage en levert daardoor lagere lasten (incidenteel over 2022) op ten opzichte van de eerste bestuursrapportage.

#### *Additionele productkosten (€ 544.000 lagere lasten)*

Additionele productkosten zijn directe materiële kosten die OZHZ een op een doorbelast aan de opdrachtgevers.

De prognoses is bijgesteld op basis van de daadwerkelijke realisatie. De lagere additionele productkosten hangen deels samen met de lagere omzet voor wettelijke taken en grotendeels met de lagere omzet voor offerte- en subsidietaken.

#### *Onvoorzien (nihil)*

De post onvoorzien is onderdeel van het weerstandsvermogen en bedraagt 0,5% van de totale lasten voor reservering. Ten aanzien van de eerste bestuursrapportage zijn er geen mutaties.

## Onttrekkingen aan reserves

Onttrekking aan bestemmingsreserves	Burap I	Burap II	Vershil
Frictievergoeding	271	271	-
Doorontwikkeling	102	52	- 50
Regieplan	22	22	-
Digitalisering in relatie tot doorontwikkeling	291	199	-92
Archief	275	238	-37
Werkconcept	103	48	-55
Bestemmingsreserve CAO	350	227	-123
<b>Onttrekkingen aan reserves</b>	<b>1.412</b>	<b>1.057</b>	<b>-357</b>

Bedragen \* € 1.000

### *Bestemmingsreserve Frictievergoeding (nihil)*

De reserve is bedoeld voor improductiviteit ten gevolge van het inwerken van nieuwe medewerkers en het bevorderen van uitstroom of doorstroom naar andere functies. Beiden zijn nodig om de formatie kwalitatief en kwantitatief op orde te brengen. De onttrekking in 2022 betreft volledig de instroom van nieuwe medewerkers. Ten aanzien van de eerste bestuursrapportage zijn er geen mutaties.

### *Bestemmingsreserve doorontwikkeling (€ 50.000 lagere onttrekking)*

De doorontwikkeling dient om OZHZ ook in cultureel opzicht klaar te stomen voor de Omgevingswet. De onttrekking in 2022 voor extra opleidingskosten in het kader van de instroom van nieuwe medewerkers valt lager uit dan in de eerste bestuursrapportage voorzien doordat de invoering van de Omgevingswet is uitgesteld.

### *Bestemmingsreserve Regieplan: Informatie Gestuurd Werken (nihil)*

OZHZ en zijn opdrachtgevers zien in de maatschappelijke opgaven van de gemeenten en provincie in de komende periode belangrijke kansen en uitdagingen. Het ontwikkelprogramma (voorheen regieplan) biedt een programmatische, doelgerichte, aanpak. Deze aanpak krijgt vorm in de data ambitie. Een deel van het programma wordt gedekt uit een bestemmingsreserve. Ten aanzien van de eerste bestuursrapportage zijn er geen mutaties.

### *Bestemmingsreserve Digitalisering in relatie tot doorontwikkeling (€ 92.000 lagere onttrekking)*

OZHZ streeft naar een volledige digitalisering van de werkprocessen. Dit draagt bij aan de maatschappelijke wens tot een snelle en transparante informatievoorziening en een vlottere afdoening van zaken. De onttrekking in 2022 betreft de invoering van het nieuwe VTH-systeem. In de loop van 2022 is een duidelijker beeld ontstaan van de daadwerkelijke kosten van de implementatie van het nieuwe VTH-systeem en de dubbele kosten die het mee gemoeid zijn. Op basis van dit inzicht en de daadwerkelijke realisatie is de onttrekking voor 2022 naar beneden bijgesteld. De daadwerkelijke digitaliseringslag zal in 2023 nog tot verdere acties leiden rond Open Wave waarvoor de reserve kan worden ingezet.

#### *Bestemmingsreserve Archiefwet (€ 37.000 lagere onttrekking)*

De Regionale Archivararis bemerkt dat er achterstanden ontstaan in het 538 meter strekkende archief over de periode 1995 – 2016. In 2022 wordt de achterstand ingelopen. De opdracht is uitbesteed aan een externe partij. De onttrekking over 2022 betreft de externe kosten van € 238.000. Er lopen daarnaast nog een aantal zaken op dit gebied door in 2023.

#### *Bestemmingsreserve Nieuw werk concept (€ 55.000 lagere onttrekking)*

De reserve wordt ingezet voor de transitie naar het nieuwe werk concept. Het betreft de projectorganisatie en aanpassing van de kantoorinrichting. Door vertraging in het project verschuiven een aantal zaken naar 2023.

#### *Bestemmingsreserve cao-effect (€ 123.000 lagere onttrekking)*

Ten tijde van de tweede bestuursrapportage 2021 was een informeel akkoord gesloten over de cao. Inschatting was dat de cao zou leiden tot een onderbesteding van ongeveer € 350.000 in 2021. Omdat hoofdzakelijk sprake zou zijn van een vertraging van de lasten van 2021 naar 2022, is dit bedrag toegevoegd aan de bestemmingsreserve "cao-effect". De incidenteel niet gedekte lasten van de cao in 2022 bedragen € 227.000 en worden in 2022 onttrokken uit deze bestemmingsreserve. De desbetreffende bestemmingsreserve CAO zou volgens de bestuurlijke afspraken volledig vrijvallen (totale reservering € 350.000). Het restant (€ 123.000) wordt gereserveerd om in te zetten voor de financiële onzekerheid rond de loon- en prijsontwikkelingen voor 2023.

## Financiële risico's & ontwikkelingen

### *Prijsontwikkeling*

Inflatie legt grote druk op exploitatie

Op 7 juli 2022 stelde het algemeen bestuur van de OZHZ de begroting 2023 vast. De loon- en prijsontwikkeling volgt uit de Septembecirculaire 2021 en bedraagt gemiddeld 1,9%. De sterk oplopende prijzen en inflatie maakt de begroting achterhaald. Zo bedroeg de inflatie in september 2022 17,1%. Het verdere verloop is onzeker.

De inflatie legt een grote druk op de exploitatie. OZHZ verwacht vooralsnog geen tekort in 2022 omdat sprake is van een hoge incidentele omzet vanuit de deelnemers over 2022 (ondanks de verlaging van de omzet in Burap II ten opzichte van Burap I is nog steeds sprake van hogere omzet dan oorspronkelijk begroot), een achterblijvende overhead en vroeg aangegane inhuurcontracten met lange looptijd. Ook de cao geldt nog tot en met eind 2022.

Financieel tekort in 2023

Zoals in de bestuursnotitie "Begrotingsrichtlijnen 2024" aangegeven wordt er een tekort verwacht in 2023 van circa € 1,3 mln. Om de mogelijkheid van het inzetten van het weerstandsvermogen op een toereikend niveau te krijgen stelt de directie voor om het nog onverdeelde resultaat 2021 van € 220.000 toe te voegen aan het weerstandsvermogen.

Loon- en prijsontwikkeling 2024

De septembecirculaire 2022 gaat uit van een cumulatieve loon- en prijsontwikkeling in 2024 van 8,56%. OZHZ rekent dit door in de tarieven.

### *Instroom nieuwe medewerkers*

De instroom van nieuwe medewerkers leidt dit tot additionele improductiviteit door bijvoorbeeld een langere inwerkperiode. In de bestuursrapportage is hiermee rekening gehouden door een onttrekking aan de

bestemmingsreserve frictiekosten. Op dit moment heeft OZHZ circa 23 vacatures. Het niet of later invullen van deze vacatures is een financieel risico, omdat dan vervangend moet worden ingehuurd tegen vaak hoge tarieven.

### *Inhuurtarieven*

De krapte op de arbeidsmarkt leidt tot hogere inhuurtarieven en vormt een risico voor OZHZ. Het risico wordt zoveel mogelijk ondervangen door uitvragen in concurrentie te doen (middels het dynamisch aankoopstelsel/marktplaats) en langdurige inhuurcontracten.

### *Subsidies*

Inmiddels is het Interbestuurlijke Programma (IBP) beschikbaar waarin de programma-aanpak staan, uitgewerkt in 6 pijlers (met tussen haakjes de trekkende instantie):

- Robuuste omgevingsdiensten en financiering (VNG).
- Bestuursrechtelijk en strafrechtelijke handhaving en vervolging (J&V).
- Informatie-uitwisseling en datakwaliteit (I&W).
- Kennisinfrastructuur (ODNL).
- Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving (IPO).
- Monitoring kwaliteit milieutoezicht (I&W).

Om in het najaar van 2022 met het IBP te kunnen starten is een subsidieregeling opgesteld die een specifieke uitkering (SPUK) aan alle 29 omgevingsdiensten mogelijk maakt van in totaal € 15 miljoen. Voor OZHZ gaat het om een bedrag van € 300.000 tot 600.000. De subsidieperiode loopt tot eind 2023. Omgevingsdiensten moeten hun aanvraag voor 14 oktober 2022 indienen. De Rijksbijdrage is nadrukkelijk bedoeld om extra activiteiten uit te voeren, en komen daarmee boven op de middelen die de gemeenten en provincies beschikbaar stellen aan de omgevingsdiensten.

Om de energiebesparingsdoelstelling kracht bij te zetten stelt het rijk € 56 mln. beschikbaar in een SPUK-subsidie, voor additioneel toezicht op energiebesparing. De subsidie is niet voor huidige werkzaamheden en mag geen huidige budgetten vervangen. Voor OZHZ gaat het om € 270.000 per jaar in 2023 en 2024, en € 210.000 per jaar in 2025 en 2026. Aan de subsidie zijn diverse voorwaarden gesteld, waaronder het aannemen van minimaal 1 vaste fte. Ook is vastgelegd dat 70% van het budget moet worden besteed aan toezicht. De overige 30% mag worden besteed aan opleiding, overhead en stimulering.

De financiële consequenties van de toekenning van beide subsidies en de kosten die hiermee samenhangen zullen in de loop van 2022 inzichtelijk worden en zijn om die reden niet nog niet in de in de voorliggende Burap verwerkt. In de jaarrekening 2022 en Burap I in 2023 zal de financiële verwerking worden meegenomen.

## Investerings 2022

Categorie	Begroot	Werkelijke investerings t/m periode 8
	2022	2022
Meubilair	64	63
Huisvesting	662	562
ICT en audiovisuele investeringen	74	0
Software	5	0
Bedrijfsmiddelen	6	0
Vaartuigen	250	220
<b>Totaal</b>	<b>1.061</b>	<b>845</b>

In 2022 pleegt OZHZ extra investeringen voor het nieuwe werkconcept. Het betreft het meubilair, aanpassingen in het gebouw en ICT devices. Dekking vindt plaats door vrijval van huidige kapitaallasten, en lagere facilitaire kosten.

Daarnaast vervangt OZHZ twee vaartuigen. In totaal gaat het om een investering van ongeveer € 2,7 mln. In de eerste bestuursrapportage werd uitgegaan van €1,9 mln. Het verschil wordt veroorzaakt doordat de aanbesteding van het vaartuig Pandion € 0,8 mln. hoger uitvalt als gevolg van gestegen prijzen van bouwmaterialen waardoor met name de bouw van het casco en toebehoren veel duurder is geworden (daadwerkelijke investering na 2022). Het andere vaartuig is reeds vervangen en de investering valt € 30.000 lager uit (zie regel "Vaartuigen" in investeringstabel hierboven).

De directie vraagt om een krediet van € 2,4 mln. te verstrekken voor de vervanging van het vaartuig Pandion. Bij de overdracht van het materieel van PZH naar OZHZ in 2011, zijn afspraken gemaakt over de financiële dekking van de vervanging van de vloot. De extra kapitaallasten worden gedekt door een extra bijdrage uit het jaarprogramma PZH. De exploitatielasten worden gedekt uit het materieel budget PZH. Per saldo heeft de vervanging van de vloot een neutraal effect op de exploitatie van OZHZ.

# Bestuursnotitie

Datum 17 oktober 2022  
Onderwerp Ontwerp- tweede begrotingswijziging 2022

---

## INLEIDING

Op 8 juli 2021 stelde het algemeen bestuur van OZHZ de begroting 2022 vast.

De financiële verordening van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid stelt dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur door middel van tussentijdse rapportages informeert over de realisatie van de begroting over de eerste vier en acht maanden van het desbetreffende boekjaar.

De tweede bestuursrapportage 2022 is de nadere uitwerking van dit artikel. De bestuursrapportage heeft een beheersmatig karakter. OZHZ rapporteert de voortgang van de wettelijke taken en beleidsprogramma's periodiek aan de afzonderlijke opdrachtgevers. Daarbij geeft de dienst ook de financiële vertaling.

Op grond van de financiële realisatie tot en met augustus en de geprognosticeerde doorwerking naar 2022, legt de directie een voorstel voor aanpassing van de begroting 2022 voor aan uw bestuur.

Voor de inhoudelijke toelichting per begrotingspost wordt verwezen naar de tweede BURAP 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid van 30 november 2022.

De secretaris,

De voorzitter,

Mr. R. Visser

Drs. M. Stolk

## Begrotingswijziging

**Dienstjaar** : 2022  
**Begrotingswijz.nr.** : 2022- 2<sup>1</sup>  
**Onderwerp** : BURAP II en 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2022

Programma	Omschrijving Programma	Omschrijving	LASTEN (Debet)		
			verhoging van de raming	verlaging van de raming	nieuwe Raming
		<b><u>Exploitatie</u></b>			
OZHZ	Omgevingsdienst	<b>Totaal mutaties exploitatie</b>	<b>0</b>	<b>1.335</b>	<b>29.260</b>
		<b><u>Reserves</u></b>			
		<b>Totale mutaties reserves</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

---

<sup>1</sup> Bedragen \* € 1.000



Programma	Omschrijving programma	Omschrijving	BATEN (Credit)		
			verhoging van de raming	verlaging van de raming	nieuwe Raming
OZHZ	Omgevingsdienst	<b><u>Exploitatie</u></b> <b>Totaal mutaties exploitatie</b>	<b>0</b>	<b>1.027</b>	<b>28.279</b>
		<b><u>reserves</u></b>			
OZHZ	Omgevingsdienst	Bestemmingsreserve frictiekosten	0	0	271
		Bestemmingsreserve doorontwikkeling	0	50	52
		Bestemmingsreserve digitalisering	0	92	199
		Bestemmingsreserve regieplan	0	0	22
		Bestemmingsreserve nieuw werk concept	0	55	48
		Bestemmingsreserve opschonen archief	0	37	238
		Bestemmingsreserve CAO	0	123	227
		<b>Totaal mutaties reserves</b>	<b>0</b>	<b>357</b>	<b>1.057</b>

## Begrotingswijziging

**Dienstjaar** : 2022  
**Begrotingswijz.nr.** : 2022- 2  
**Agendapunt A.B.** :  
**Onderwerp** : Votering investeringskredieten 2022

<b>Investeringskredieten 2022*</b>		
a	Huisvesting	-
b	ICT en audiovisuele investeringen	-
c	Meubilair	-
d	Software	-
e	Bedrijfsmiddelen	-
f	Vaartuigen	2.400
<b>TOTAAL</b>		<b>2.400</b>

\* Bedragen x € 1.000

## Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 30 november 2022

### Onderwerp:

Begrotingsrichtlijnen 2024

### Gevraagde beslissing:

1. Vaststellen van de onderwerpen voor de Begrotingsrichtlijnen 2024.
2. Inzake de indexering als volgt te besluiten:
  - a) De budgetten wettelijke taken (jaarprogramma's), inwonerbijdrage en tarieven 2024 te indexeren met - *cumulatief* - 8,56%. Dit percentage wordt in de ontwerpbegroting 2024, die in april 2023 voor zienswijze aan de raden en PS wordt aangeboden, naar boven of naar beneden bijgesteld indien de loon- en prijsontwikkelingen daartoe aanleiding geven.
  - b) Indien opdrachtgevers hun jaarprogramma niet of met een lager percentage indexeren, dit te beschouwen als een volumetaakstelling waarop de frictiebepaling van de bijdrageverordening OZHZ van toepassing is.
  - c) De lasten van de begroting 2024 te indexeren met de loon- (3,9%) en prijsindex (2,4%) over 2024 en de structurele effecten over 2022 en 2023 met de loon- (4,3%) en prijsindex (7%). Het uurtarief 2024 voor de deelnemers komt daarmee uit op € 105,17.
  - d) Het uurtarief 2023 voor de deelnemers blijft ongewijzigd ten opzichte van de begrotingsrichtlijnen 2023 (€ 96,88).
  - e) Het hieruit volgende tekort in 2023 (€ 1,3 mln.) te dekken uit een bijdrage van de deelnemers en/of een beroep op het weerstandsvermogen van OZHZ.
  - f) De structurele effecten van de hogere loon- en prijsontwikkelingen over 2022 en 2023 wel door te berekenen in het tarief dat wordt gehanteerd voor bijdragen aan projecten/uitvoeren van opdrachten voor derden. Het uurtarief voor 2023 komt voor dit onderdeel uit op € 101,82.
3. Besluiten dat OZHZ in 2023, gekoppeld aan de uitkomsten van BURAP I, een voorstel zal doen over de financiering van het incidentele exploitatietekort over 2023, met inbegrip van de wijze van aanvulling van het weerstandsvermogen indien wordt besloten dat aan te wenden ter financiering van het exploitatietekort.
4. Kennisnemen van de opdracht van het DB aan OZHZ om te onderzoeken welke maatregelen met structureel effect over 2023 en latere jaren OZHZ kan nemen binnen de exploitatie.

### Toelichting:

De begrotingsrichtlijnen bevat de meerjarige kaders voor de begroting. Het dagelijks bestuur legt deze voor aan het algemeen bestuur. De begrotingsrichtlijnen bestaan uit:

- (I) ontwikkelingen in de externe omgeving
- (II) de beheersmatige kaders

## **I. Ontwikkelingen in de externe omgeving**

Maatschappelijke en economische ontwikkelingen hebben een groot effect op de fysieke leefomgeving. Zij vormen een belangrijk ingrediënt voor uw keuzes en afwegingen. Denk aan opgaven over woningbouw, klimaat, energie en veiligheid. Deze zorgen voor een grote druk op de fysieke leefomgeving. De rapporten van de Commissie Van Aartsen, Rekenkamer en Twynstra Gudde benadrukken het belang van een robuuste en bestuurlijk goed verankerde omgevingsdienst. Het Rijk stelt hiervoor extra middelen beschikbaar.

Nieuwe wet- en regelgeving leidt bovendien tot een andere rolverdeling tussen overheid, inwoners en ondernemers. Belangrijk voorbeeld is de Omgevingswet. Heel recent heeft de minister de inwerkingtreding verschoven naar 1 juli 2023. OZHZ werkt nader uit wat het effect is van het uitstel. Daarbij gaat het zowel om de voorbereidingsactiviteiten, als afspraken met de deelnemers in het jaarprogramma 2023, inclusief financiële doorwerking.

Parallel aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet verschuift het bevoegd gezag over een groot deel de bodemtaken van provincie naar gemeenten. De omvang van de rijksmiddelen is nog onbekend. Het Rijk heeft aangegeven geen extra middelen ter beschikking te stellen, maar gaat de (financiële) voortgang monitoren. Andere ontwikkelingen zijn de Wet Kwaliteitsborging Bouw, het toezicht op de energiebesparing (met subsidie van het Rijk) en de Wet Open Overheid.

Resumerend staan wij, samen met u, voor grote bestuurlijke en maatschappelijke opgaven. Het werk wordt complexer en er vindt een verdere digitalisering plaats van processen. De financieel economische omstandigheden zijn daarbij verre van ideaal. De hoge inflatie en krapte op de arbeidsmarkt leggen een grote druk op onze bedrijfsvoering en daarmee de opgaven waarvoor we aan de lat staan. OZHZ start daarom een fundamentele herziening op de bedrijfsvoering. Wij leggen in de loop van 2023 eventuele voorstellen tot bijstelling aan uw bestuur voor.

## **II. Beheersmatige kaders**

De bijdrageverordening van OZHZ stelt dat de door de opdrachtgevers beschikbare budgetten jaarlijks worden gecorrigeerd voor loon- en prijsontwikkelingen. In regionaal verband is besloten om hiervoor de loon- en prijsindex voor de overheidsconsumptie te hanteren, zoals kenbaar gemaakt in de septembercirculaire 2022 van het Gemeentefonds. Daarbij wordt uitgegaan van een looncomponent van 70% en een materiële component van 30%.

### Brief van 20 september 2022 aan de deelnemers

Zoals in de brief "Financiële ontwikkelingen 2022, 2023 en 2024 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid" van 20 september 2022 gemeld, verwacht OZHZ in 2023 een forse prijsontwikkeling door de stijgende kosten en loonontwikkeling vanwege de nieuw af te sluiten cao met ingang van 2023. De op 7 juli jl. vastgestelde begroting 2023 voorziet hier niet in. Het DB vindt het echter niet wenselijk op dit moment de begroting 2023 aan te passen, bijvoorbeeld door de tarieven en daarmee het budgettaire volume te laten stijgen. De voorkeur gaat er naar uit om de financiële ontwikkelingen en het resultaat goed te blijven monitoren en daar vervolgens naar te handelen.

OZHZ verwerkt de structurele effecten van de hogere loon- en prijsontwikkelingen over 2022 en 2023 en de loon- en prijsontwikkeling voor 2024 - *cumulatief* - in de begroting 2024, op basis van de begrotingsrichtlijnen die het algemeen bestuur in november 2022 vaststelt.

### Indexering 2024

De loonindex 2024<sup>a</sup> conform de Septembercirculaire bedraagt 3,9% en de prijsindex<sup>b</sup> 2,4%. De structurele effecten over 2022 en 2023 vallen - cumulatief - voor de loonindex 4,3% en voor de prijsindex 7% hoger uit dan de destijds gehanteerde uitgangspunten (de loonindex bedraagt over 2022 en 2023 7,6%<sup>c</sup> t.o.v. de gehanteerde 3,3% en de prijsindex 10%<sup>d</sup> t.o.v. de gehanteerde 3%). Het DB heeft eerder besloten deze stijging niet te verwerken in het tarief van 2023. Er dient dan ook in 2024 een inhaalslag plaats te vinden. Het gewogen gemiddelde voor 2024 bedraagt daardoor cumulatief 8,56%. Gezien de enorme onstabiele en grillige situatie waar we mee te maken hebben zullen de loon- en prijsontwikkelingen de komende periode aan verandering onderhevig blijven waardoor mogelijke aanpassingen niet kunnen worden uitgesloten. Het DB stelt daarom voor in 2023, in de ontwerpbegroting 2024 die in april voor zienswijze aan de raden en PS wordt voorgelegd, het indexpercentage voor de loon- en prijsontwikkelingen bij te stellen indien daartoe aanleiding is. Bijstelling kan zowel naar boven als naar beneden plaatsvinden.

Samengevat stelt het DB het volgende voor inzake de indexering:

- De budgetten wettelijke taken (jaarprogramma's), inwonerbijdrage én tarieven 2024 te indexeren met - cumulatief - 8,56%. In deze indexering zijn de structurele effecten over 2022 en 2023 van de hogere loonindex en prijsindex ten opzichte van de destijds gehanteerde uitgangspunten meegenomen. Dit percentage wordt in de ontwerpbegroting 2024, die in april 2023 voor zienswijze aan de raden en PS wordt aangeboden, naar boven of naar beneden bijgesteld indien de loon- en prijsontwikkelingen daartoe aanleiding geven.
- Indien opdrachtgevers hun jaarprogramma niet of met een lager percentage indexeren, dit te beschouwen als een volumetaakstelling waarop de frictiebepaling van de bijdrageverordening OZHZ van toepassing is.
- De lasten van de begroting 2024 te indexeren met de loon- (3,9%) en prijsindex (2,4%) over 2024 en de structurele effecten over 2022 en 2023 met de loon- (4,3%) en prijsindex (7%).
- Het uurtarief 2024 komt daarmee uit op € 105,17.
- Het uurtarief 2023 voor de deelnemers blijft ongewijzigd ten opzichte van de begrotingsrichtlijnen 2023 (€ 96,88).

Voor het bijdragen aan projecten (zoals de SPUK-IBP) / uitvoeren van opdrachten voor derden (niet zijnde de deelnemers) zou het hanteren van het ongewijzigde uurtarief 2023 een nadelig effect voor de deelnemers opleveren. Immers is nu voorzien dat het tarief 2023 niet toereikend is voor de hogere loon- en prijsontwikkelingen over 2022 en 2023. Om te voorkomen dat dit nadelige effect zich voor gaat doen wordt voorgesteld om de structurele effecten van de hogere loon- en prijsontwikkelingen over 2022 en 2023 wel door te berekenen in het tarief dat wordt gehanteerd voor bijdragen aan projecten/uitvoeren van opdrachten voor derden. Het uurtarief voor 2023 komt voor dit onderdeel uit op € 101,82.

### Incidenteel exploitatietekort in 2023

Zoals in de brief "Financiële ontwikkelingen 2022, 2023 en 2024 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid" van 20 september 2022 reeds aangegeven, verwacht OZHZ in

---

<sup>a</sup> Septembercirculaire 2022, prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers

<sup>b</sup> Septembercirculaire 2022, prijs overheidsconsumptie, netto materieel

<sup>c</sup> Septembercirculaire 2022, prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers

<sup>d</sup> Septembercirculaire 2022, prijs overheidsconsumptie, netto materieel

2023 een incidenteel exploitatietekort van ongeveer € 1,3 mln (5,1%<sup>e</sup>; het gewogen gemiddelde van de loon- en prijsontwikkeling).

Voorkeur van OZHZ is dat u als deelnemer in de gemeenschappelijke regeling dit tekort aanzuivert. Dit is in lijn met de Wet gemeenschappelijke regelingen. Aanzuiveren kan door een eenmalige bijdrage van de deelnemers en/of een beroep op het weerstandsvermogen van OZHZ. Dit heeft momenteel een omvang van € 1,1 mln. Het inzetten van het nog onverdeelde resultaat 2021 van € 220.000 kan extra soelaas bieden. Conform de door het bestuur van OZHZ vastgestelde uitgangspunten moet het weerstandsvermogen weer worden aangevuld tot het vereiste niveau. Gezien de omvang van het tekort zal de toezichthouder (ministerie van BZK) naar verwachting aandringen op een spoedige aanvulling van het weerstandsvermogen.

OZHZ zal in 2023, gekoppeld aan de uitkomsten van Burap I, een voorstel doen over de financiering van het incidentele exploitatietekort in 2023, met inbegrip van de wijze van aanvulling van het weerstandsvermogen indien wordt besloten dat aan te wenden ter financiering van het tekort.

#### Opdracht aan OZHZ

Gelet op het voorgaande gaf het DB op 3 november 2022 de opdracht te onderzoeken welke maatregelen met structureel effect over 2023 en latere jaren OZHZ kan nemen binnen de exploitatie. OZHZ zal dit verwerken in de stukken die begin 2023, gekoppeld aan de uitkomsten van BURAP I, aan het bestuur worden voorgelegd.

#### **Ambtelijke voorbereiding:**

Op 20 oktober 2022 zijn de Begrotingsrichtlijnen 2024 besproken in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO) en Adviesgroep Eigenaren (AGE).

#### Adviesgroep Opdrachtgevers

De AGO adviseerde als volgt. De AGO-leden wensen aanvullend een tabel te ontvangen met de verwachte bijdrage per gemeente in 2023. OZHZ heeft dit toegevoegd aan deze oplegger.

Gevraagd wordt of de nu voorgestelde wijze niet te omslachtig is. In wezen is het 'vestzak-broekzak'. Is het niet mogelijk om in één keer via het jaarprogramma af te rekenen? OZHZ geeft aan dat dat leidt tot een ongewenste tariefsverhoging en consequenties voor het jaarprogramma. Met het huidige voorstel kopen we tijd om de benodigde maatregelen in gang te zetten en de benodigde bijdrage in 2023 zo klein mogelijk te houden.

Op de vraag op welke manieren het weerstandsvermogen kan worden aangezuiverd, licht OZHZ toe dat hiertoe meerdere opties zijn. Dit kan onder meer door meevallers in 2022 hiervoor te gebruiken. Elke deelnemer zal deze zelf op voorhand moeten reserveren.

Dordrecht heeft bezwaren tegen de voorgenomen financiering van de Energie-agenda. Dordrecht geeft aan - in deze geschetste omvang - hiervoor geen geld beschikbaar te hebben en te stellen. Dordrecht doet dan ook de oproep om te kijken naar de bestaande budgetten, in bijzonder naar het aanspreken van het regionale budget voor generiek toezicht. In de AGO komt tevens aan de orde om eerst de

---

<sup>e</sup> In de betreffende brief werd nog gesproken over 6,7%. Op basis van de meest recente cijfers uit de Septembercirculaire 2022 komt dit percentage uit op 5,1%. Hiermee wordt de grilligheid van de fluctuaties en de grote mate van onzekerheid nog eens bevestigd.

subsidieperiode van 4 jaar te doorlopen en na afloop de balans op te maken of en hoe (financiële) voortzetting van de taak aan de orde is.

OZHZ geeft aan dat de specifieke uitvoering van de e-agenda voor de gemeenten wordt uitgelijnd op de budgetten die ter beschikking worden gesteld. De subsidie geeft hierop een extra plus. Als een gemeente minder budget ter beschikking heeft dan gevraagd, kan deze gemeente in eerste aanleg ruimte zoeken in de overige posten van het jaarprogramma. Is dit niet mogelijk, dan vindt inkrimping plaats van het specifieke programma van desbetreffende gemeente.

PZH merkt op dat in de memo staat dat de provincie extra middelen beschikbaar stelt voor ontwikkelthema's in het kader van de kwaliteitsimpuls voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dat is de provincie niet bekend. OZHZ zoekt dit uit en past waar nodig aan.

Daarnaast benadrukt de provincie dat uitwerking van deze ontwikkelthema's via een bestuurlijke opdracht aan de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten plaatsvindt. Uitwerking vindt niet door de provincie zelf plaats.

*NB De begeleidingsgroep heeft de directeuren van de omgevingsdiensten gevraagd een plan van aanpak op te stellen. Daarmee zal ook duidelijk worden welke (financiële) consequenties de voorgestelde aanpak heeft en welke besluitvorming eventueel benodigd is (brief gedeputeerde Zuid-Holland aan Provinciale Staten, d.d. 10 december 2021).*

#### Adviesgroep Eigenaren

De AGE adviseerde als volgt.

OZHZ lichtte toe dat de prognose over 2022 sluitend is, omdat sprake is van extra omzet en een minder snel stijgende overhead. In het tarief zit daarom enige ruimte om de loon- en prijsontwikkelingen in 2022 te kunnen opvangen. Daarnaast is er bijvoorbeeld de incidentele meevaller vanwege de korting op de huurkosten. Was dat allemaal niet het geval dan zou ook 2022 niet positief uitvallen. In 2023 is op voorhand geen sprake van extra omzet en daarmee van extra ruimte.

De AGE was niet eensluidend over de voorgestelde indexering van 8,56%. PZH, Dordrecht en Hoeksche Waard konden zich in het voorstel vinden. De andere twee leden (vertegenwoordigend de overige Drechtstedengemeenten en Gorinchem/Molenlanden) vonden deze indexering te hoog in vergelijking met die van hun eigen gemeenten. Ook vonden zij dat OZHZ hiermee te vroeg komt, mede omdat over de cao nog onderhandelingen lopen. OZHZ lichtte toe dat het aanbod vanuit de werkgevers al op 4,5% zit (de 'onderkant'). De vraag is hoger. OZHZ verwerkte in de index ook al de aanname naar de loon- en prijsontwikkeling 2024. De genoemde twee AGE-leden gaven aan vooral moeite te hebben met 2024. Vraag is ook hoe de frictiebepalingen uit de bijdrageverordening hierop inwerken. De stijging van het jaarprogramma 2023 naar 2024 is fors. Gemeenten kunnen dat wellicht niet betalen. Het lijkt allemaal te snel te gaan.

Vanuit PZH werd aangegeven dat de percentages 2024 aansluiten bij de provinciale kaderbrief (in wording). Ook de AGE-leden van Dordrecht en Hoeksche Waard vonden dat het percentage zo reëel mogelijk moet zijn. OZHZ lichtte toe dat hier ook speelt dat al wordt gewerkt aan het kader voor de begroting 2024, terwijl gemeenten nu bezig zijn met hun begroting 2023. OZHZ probeert 2023 zo goed mogelijk op te vangen en de effecten naar 2024 te bepalen. Op dat moment komen ook de frictieafspraken in beeld. Eventueel kunnen de percentages op een later moment worden bijgesteld op grond van de septembercirculaire. Het gaat erom dat OZHZ in de Begrotingsrichtlijnen 2024 een realistisch beeld geeft met een realistische loon- en prijsontwikkeling en tarieven. Basis daarvoor is, zoals bestuurlijk afgesproken, de

informatie uit de Septembercirculaire.

Het AGE-lid van Molenlanden/Gorinchem wijst nog op de mogelijke beeldvorming indien OZHZ een index van 8,56% hanteert. Dat kan gaan rondzingen, omdat het verhaal erachter niet bekend is. OZHZ is zich hiervan bewust. Het gaat ook om de presentatie. Bezien wordt nog wat verder mogelijk is op dat punt.

OZHZ verwijst in de stukken naar de compensatie via het Gemeentefonds. Op verzoek van de AGE schrapt OZHZ deze passage. De AGE-leden vinden het namelijk aan de gemeenten zelf om een passende oplossing te bedenken.

Het AGE-lid van de Drechtsteden verwees voor wat betreft het aanzuiveren van het weerstandsvermogen naar een regionale brief. Het AB van OZHZ besloot destijds echter anders, namelijk dat de deelnemers het weerstandsvermogen vervolgens weer aanvullen tot het vereiste niveau. OZHZ zal de tekst hierop aanpassen. Aanzuiveren kan overigens niet door rechtstreeks te storten. Dat loopt via de begroting met zienswijze van de raden. Het AGE-lid van PZH meldde dat bij alle omgevingsdiensten de deelnemers garant staan voor aanvulling van het weerstandsvermogen. Ook Dordrecht zit er zo in. Het gaat dan eigenlijk meer om de vorm. Linksom of rechtsom dient het weerstandsvermogen te worden aangevuld, op een wijze waarmee ook BZK als toezichthouder akkoord kan gaan.

Tot slot wees de AGE nog op de zinsnede over de 'fundamentele herziening op de bedrijfsvoering om effectief in te spelen op genoemde ontwikkelingen'. Deze is primair bedoeld in de context van de in die paragraaf genoemde ontwikkelingen. OZHZ zal de tekst verduidelijken. De maatregelen en 'knoppen' om het voorziene tekort zo beperkt mogelijk te houden zijn van een andere orde.

**Communicatie:**

Nvt

**Financiële consequenties:**

OZHZ probeert de opgaven zoveel mogelijk financieel te vertalen. Nadere afspraken worden zo mogelijk individueel gemaakt in de jaarprogramma's van de gemeenten en provincie. Het Regionaal Uitvoeringsniveau is daarbij een bindend kader. De Ontwikkelaanpak en het Programma Generiek toezicht worden collectief (regionaal) vastgesteld door het AB.

**Verdere procedure:**

Specifieke uitwerking geschiedt in een memo per opdrachtgever als input voor het jaarprogramma 2024.

**Genomen besluit:**

**Bijlage(n):**

Bestuursnotitie inzake de begrotingsrichtlijnen 2024





# Begrotings- richtlijnen 2024

Voor u liggen de meerjarige kaders voor de begroting van OZHZ in 2024. Deze begrotingsrichtlijnen gaan in op de externe ontwikkelingen en de beheersmatige kaders.

## Inleiding

Voor u liggen de begrotingsrichtlijnen 2024. Deze begrotingsrichtlijnen van OZHZ bevatten de meerjarige kaders voor de begroting en bestaan uit:

- (I) **Ontwikkelingen in de externe omgeving.**
- (II) **De beheersmatige kaders.**

Het openbaar bestuur is van vitale betekenis voor onze inwoners voor het veilig, gezond en duurzaam wonen, werken en recreëren. OZHZ zorgt voor een belangrijke randvoorwaarde met een adequate invulling van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies, namens de gemeenten in Zuid-Holland Zuid en provincie Zuid-Holland.

## I Ontwikkelingen in de externe omgeving

Maatschappelijke en economische ontwikkelingen hebben een groot effect op de fysieke leefomgeving. Zij vormen een belangrijk ingrediënt voor uw keuzes en afwegingen. Denk aan opgaven over woningbouw, klimaat, energie en veiligheid. Deze zorgen voor een grote druk op de fysieke leefomgeving.

### **OZHZ faciliteert bij uw afwegingen in de fysieke leefomgeving**

Uw bestuur moet de verschillende belangen zorgvuldig afwegen. Met expertise op het gebied van lucht, geluid, bodem, externe veiligheid en duurzaamheid, is OZHZ de aangewezen partij om uw afwegingen te faciliteren. De rapporten van de Commissie Van Aartsen, Rekenkamer en Twynstra Gudde benadrukken het belang van een robuuste en bestuurlijk goed verankerde omgevingsdienst. Het Rijk stelt hiervoor extra middelen beschikbaar.

### **Nieuwe rolverdeling tussen overheid, inwoners en ondernemers**

Nieuwe wet- en regelgeving leidt tot een andere rolverdeling tussen overheid, inwoners en ondernemers. Belangrijk voorbeeld is de Omgevingswet. OZHZ bereidt zich samen met uw gemeenten voor op de inwerkingtreding in – naar verwachting – medio 2023. Parallel verschuift het bevoegd gezag over een groot deel van de bodemtaken van provincie naar gemeenten. Met de Wet Kwaliteitsborging bouw gaat de markt een deel van het bouwtoezicht uitvoeren en blijft de overheid verantwoordelijk voor het totale systeem van toezicht.

Ook het toezicht op de energiebesparing krijgt een belangrijke impuls door een sterkere wettelijke verankering en subsidie van het Rijk. Tot slot vraagt de Wet Open Overheid om meer transparantie door het digitaal beschikbaar stellen van onder meer vergunningen en handhavingsbeschikkingen.

### **Fundamentele herziening van bedrijfsvoering OZHZ**

Wij staan, samen met u, voor grote bestuurlijke en maatschappelijke opgaven. Het werk wordt complexer en er vindt een verdere digitalisering plaats van processen. De financieel economische omstandigheden zijn daarbij verre van ideaal. De hoge inflatie en krapte op de arbeidsmarkt leggen een grote druk op onze bedrijfsvoering en daarmee de opgaven waarvoor we aan de lat staan.

OZHZ start daarom een fundamentele herziening op de bedrijfsvoering. Wij leggen in de loop van 2023 eventuele voorstellen tot bijstelling aan uw bestuur voor.

De opgaven proberen we ook zo veel mogelijk financieel te vertalen. We belichten de volgende onderwerpen in deze begrotingsrichtlijnen:

1. Algemene financiële context
2. Kwaliteitsimpuls vergunningverlening, toezicht en handhaving
3. Omgevingswet
4. Overdracht bodemtaken
5. Zeer Zorgwekkende Stoffen
6. Energieagenda
7. Wet Kwaliteitsborging Bouw
8. Uitdagingen in de bedrijfsvoering

Wij gaan met u in gesprek over de specifieke invulling in de aanloop naar uw begroting 2024.

# 1. Algemene financiële context

## SAMENVATTING

- De sterk oplopende prijzen en inflatie maakt de begroting 2023 achterhaald. De inflatie legt een grote druk op de exploitatie.
- OZHZ verwacht vooralsnog geen tekort in 2022.
- In 2023 verwacht OZHZ een tekort van € 1,3 mln. Dit vraagt een extra bijdrage van de deelnemers en/of een beroep op het weerstandsvermogen van OZHZ. OZHZ zal in 2023, gekoppeld aan de uitkomsten van BURAP I, een voorstel doen over de financiering van het incidentele exploitatietekort over 2023, met inbegrip van de wijze van aanvulling van het weerstandsvermogen indien wordt besloten dat aan te wenden ter financiering van het exploitatietekort.
- OZHZ neemt actief maatregelen om het voorziene exploitatietekort voor 2023 zoveel mogelijk te beperken en geeft invulling aan de opdracht van het DB aan OZHZ om te onderzoeken welke maatregelen met structureel effect over 2023 en latere jaren OZHZ kan nemen binnen de exploitatie.
- De septembercirculaire 2022 gaat uit van een cumulatieve loon- en prijsontwikkeling in 2024 van - cumulatief - 8,56%. In deze indexering zijn de structurele effecten over 2022 en 2023 van de hogere loonindex en prijsindex ten opzichte van de destijds gehanteerde uitgangspunten meegenomen). OZHZ rekent dit door in de tarieven. Dit percentage wordt in de ontwerpbegroting 2024, die in april 2023 voor zienswijze aan de raden en PS wordt voorgelegd, naar boven of naar beneden bijgesteld indien de loon- en prijsontwikkelingen daartoe aanleiding geven.

### **Géén tekort in 2022**

Op 7 juli 2022 stelde het algemeen bestuur van OZHZ de begroting 2023 vast. Dit was op basis van een loon- en prijsontwikkeling van gemiddeld 1,9% (cijfers uit de septembercirculaire 2021). Helaas zijn prijzen en inflatie ver opgelopen, met 17,1% inflatie in september 2022. Hierdoor is de begroting achterhaald.

De inflatie legt een grote druk op de exploitatie. OZHZ verwacht vooralsnog geen tekort in 2022. Dit komt door:

- Een hoge incidentele omzet vanuit de deelnemers

- Een achterblijvende overhead
- Vroeg aangegane inhuurcontracten met lange looptijd.
- Een eenmalige meevaller door de bedongen korting op de huur.

Ook de cao geldt nog tot en met eind 2022.

### **Financieel tekort in 2023 van € 1,3 miljoen**

In 2023 is de situatie anders. OZHZ krijgt te maken met een forse prijsontwikkeling door:

- Geïndexeerde contracten
- Nieuwe inhuur
- Nieuwe cao

De begroting 2023 voorziet hier niet in. De septembercirculaire 2022 bevestigt dit beeld.

Het dagelijks bestuur vindt het niet wenselijk om op dit moment een tariefverhoging door te voeren en de begroting 2023 aan te passen. Praktisch is dit pas mogelijk in de loop van 2023. In dat geval zou sprake zijn van een grote onzekerheid rondom de jaarprogramma's 2023 van de deelnemers. Deze zouden ofwel vertragen naar maart 2023, ofwel moeten worden aangepast. Het niet aanpassen van de tarieven leidt tot een verwacht tekort in 2023 van circa € 1,3 mln. Wij stelden uw bestuur hiervan in september per brief op de hoogte.

### **Tekort aanzuiveren door eenmalige bijdrage**

Voorkeur van OZHZ is dat u als deelnemer in de gemeenschappelijke regeling dit tekort aanzuivert. Dit is in lijn met de Wet gemeenschappelijke regelingen. Aanzuiveren kan door een eenmalige bijdrage van de deelnemers en/of een beroep op het weerstandsvermogen van OZHZ. Dit heeft momenteel een omvang van € 1,1 mln. Het inzetten van het nog onverdeelde resultaat 2021 van € 220.000 kan extra soelaas bieden. Conform de door het bestuur van OZHZ vastgestelde uitgangspunten moet het weerstandsvermogen weer worden aangevuld tot het vereiste niveau. Gezien de omvang van het tekort zal de toezichthouder (ministerie van BZK) naar verwachting aandringen op een spoedige aanvulling van het weerstandsvermogen.

OZHZ zal u halverwege 2023, gekoppeld aan de uitkomsten van BURAP I, aangeven hoe groot het verwachte exploitatietekort zal zijn en een voorstel doen over de financiering van het incidentele exploitatietekort over 2023, met inbegrip van de wijze van aanvulling van het weerstandsvermogen indien wordt besloten dat aan te wenden ter financiering van het exploitatietekort. Uiteraard neemt OZHZ actief maatregelen om het exploitatietekort zoveel mogelijk te beperken en geeft invulling aan

de opdracht van het DB aan OZHZ om te onderzoeken welke maatregelen met structureel effect over 2023 en latere jaren OZHZ kan nemen binnen de exploitatie.

**Loon- en prijsontwikkeling 2024 van - cumulatief - 8,56% verwacht**

De septembercirculaire 2022 gaat uit van een cumulatieve loon- en prijsontwikkeling in 2024 van 8,56% (in deze indexering zijn de structurele effecten over 2022 en 2023 van de hogere loonindex en prijsindex ten opzichte van de destijds gehanteerde uitgangspunten eveneens meegenomen). OZHZ rekent dit door in de tarieven. Ook hier gelden de nodige onzekerheden. Dit percentage wordt, in de ontwerpbegroting 2024 die in april 2023 voor zienswijze aan de raden en PS wordt aangeboden, naar boven of naar beneden bijgesteld indien de loon- en prijsontwikkelingen daartoe aanleiding geven.

## 2. Kwaliteitsimpuls vergunningverlening, toezicht en handhaving

### SAMENVATTING

- OZHZ is nauw betrokken bij het Interbestuurlijke Programma (IBP); een rijksbreed traject ter versterking van de VTH-taken van omgevingsdiensten.
- OZHZ richt de versterking vooral op de informatiepositie, samenwerking in de keten en het opbouwen van expertise in relatie tot de krappe arbeidsmarkt.
- Financiële dekking door IBP-rijkssubsidie (€ 600.000) en de Ontwikkelaanpak (€ 1,074 mln. per jaar).

### **Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving moet beter**

De kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) door omgevingsdiensten vraagt een extra impuls. Dit blijkt uit onderzoeken van de commissie Van Aartsen (verbeteringen totale VTH-systeem), de Algemene Rekenkamer (kwaliteit opsporingsdata), Strategische Milieukamer<sup>1</sup> (Dreigingsbeeld milieucriminaliteit) en de provincie Zuid-Holland (verkenning maatschappelijke ontwikkelingen en opgaven van gemeenten en provincie). OZHZ werkt samen met andere omgevingsdiensten en ketenpartners aan de verdere ontwikkeling.

### **Belangrijkste ontwikkelthema's voor alle Zuid-Hollandse omgevingsdiensten**

De provincie benoemt de volgende ontwikkelthema's voor de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten:

- Het (blijven) onderhouden van kennis en vaardigheden
- Het uitwisselen van informatie tussen omgevingsdiensten en samenwerkingspartners
- Een passende financiering bij het verder ontwikkelen van de omgevingsdiensten voor de toekomstbestendige uitvoering van de VTH-taken
- Nabijheid en transparantie
- Een sterke(re) bestuurlijke samenwerking over regio's en organisatiegrenzen heen.

<sup>1</sup> De SMK bestaat naast de hoofdofficier van het Functioneel Parket (voorzitter) uit de Inspecteurs-Generaal van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), de Nederlandse Arbeidsinspectie en de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (NVWA), de Portefeuillehouder Milieucriminaliteit van de Nationale Politie en een vertegenwoordiger vanuit OmgevingsdienstNL (i.c. de directeur van OZHZ).



De begeleidingsgroep<sup>2</sup> heeft de directeuren van de omgevingsdiensten gevraagd een plan van aanpak op te stellen. Daarmee zal ook duidelijk worden welke (financiële) consequenties de voorgestelde aanpak heeft en welke besluitvorming eventueel benodigd is.



## Innovatie en verbetering via regiobrede programma's uit Ontwikkelaanpak 2022-2025

Met de Ontwikkelaanpak 2022 – 2025 speelt OZHZ in op de ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving en de benodigde kwaliteitsimpuls. De ontwikkelaanpak omvat:

- *Samen meer grip op milieuschade*  
OZHZ versterkt de VTH-aanpak door samenwerking, data-analyse en het vergroten van kennis. OZHZ heeft met name de specifieke grond- en afvalbedrijven in de regio in beeld en werkt aan een verder inzicht in regio-overschrijdende ketens en netwerken. De aanpak richt zich op het versterken van de samenwerking, het uitwisselen van informatie met ketenpartners en het verder ontwikkelen van kennis en vaardigheden van medewerkers.
- *Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling*  
OZHZ helpt bij klimaat-, energie- en circulaire vraagstukken. OZHZ ondersteunt gemeenten en provincie bij hun ambities en investeert in deskundigheid, netwerkrelaties en de datakwaliteit.

### *Het werken met de Omgevingswet*

OZHZ werkt onder de Omgevingswet, monitort en doet ervaring op. Naar verwachting gaat de wet per 1 juli 2023 in. In 2023 is het programma een stuk kleiner van omvang en gericht op het verder oefenen en ontwikkelen, het monitoren en nazorg.

- *Het beter benutten van data*  
OZHZ verhoogt de kwaliteit van het dagelijkse werk. De aanpak richt zich op de datakwaliteit, geo-informatie, het robotiseren van processen en de datavaardigheid van medewerkers. We investeren in technieken die op de markt komen om effectief, met kwaliteit en efficiënt te blijven samenwerken.

<sup>2</sup> De begeleidingsgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de dagelijkse besturen van de vijf omgevingsdiensten en de directeuren van deze diensten

Het budget voor bovenstaande vier programma's bedraagt € 1,074 mln. per jaar. Het ontwikkelprogramma wordt collectief vastgesteld door het algemeen bestuur en is financieel gedekt.

### **Versterking VTH-stelsel via InterBestuurlijk Programma**

De commissie Van Aartsen concludeerde dat het landelijke stelsel van omgevingsdiensten op onderdelen niet goed functioneert. Naast een meer onafhankelijke positionering en robuuste financiering is een kwaliteitsimpuls nodig. Het beeld in de regio Zuid-Holland Zuid is overigens aanmerkelijk rooskleuriger. De positionering en financiering zijn in onze regio in basis op orde. Dat betekent niet dat er geen actie nodig is voor OZHZ.

Het Rijk geeft invulling aan de kwaliteitsimpuls met het InterBestuurlijk programma (IBP) "Versterking VTH-stelsel":

*"Om het VTH-stelsel te versterken, moet het fundament onder dit stelsel op orde zijn. Dit fundament wordt gevormd door robuuste, deskundige en vernieuwende omgevingsdiensten die de door de bevoegde gezagen aan hen opgedragen taken met gezag en professionaliteit kunnen uitvoeren waarbij de informatiehuishouding tussen alle partijen in de keten op orde is. Het is de ambitie van het Rijk, provincies en gemeenten dat de omgevingsdiensten klaar zijn om naast hun huidige taken hun essentiële rol te pakken in de grote transitieopgaven waar Nederland voor staat".*

Het Impulsprogramma richt zich op de volgende thema's (met tussen haakjes de trekkende instantie):

- Robuuste OD en financiering (VNG)
- Bestuursrechtelijk en strafrechtelijke handhaving (J&V)
- Informatie-uitwisseling en datakwaliteit (I&W)
- Kennisinfrastructuur (ODNL)
- Onafhankelijk toezicht en handhaving (IPO)
- Monitoring kwaliteit milieutoezicht (I&W)

Het Rijk maakt € 18 mln. vrij voor het IBP. Het aandeel van OZHZ bedraagt circa € 600.000. OZHZ dient medio oktober 2022 de subsidieaanvraag in. De uitvoering van het programma verloopt in nauwe samenhang met de al gestarte ontwikkelaanpak en het verbetertraject van de omgevingsdiensten Zuid-Holland.

### 3. Omgevingswet

#### SAMENVATTING

- Brede financiële consequenties en integrale advisering in samenwerking met de partners.
- Consequenties Omgevingswet; OZHZ heeft inhoudelijke en financiële basisafspraken gemaakt met gemeenten.
- 2023 staat in het teken van het verder oefenen en ontwikkelen, het opdoen van eerste ervaringen en het maken van specifieke afspraken over een aantal taken (natuurwetgeving, lucht en geluid).
- Nadere uitwerking vindt plaats in de individuele jaarprogramma's.

De Omgevingswet treedt naar verwachting medio 2023 in werking. Overheden vormen samen een keten om de taken voor de fysieke leefomgeving uit te voeren, in nauwe samenspraak met inwoners en ondernemers. De Omgevingswet vraagt om een integrale benadering, waarbij aspecten als geluid, lucht en natuur worden betrokken bij omgevingsplannen en vergunningen. OZHZ levert deze disciplines en voert de integrale advisering uit. Wij werken daarbij nauw samen met de Veiligheidsregio en DGJ.

#### **Vorbereiden, monitoren en nazorg**

Het programma Omgevingswet, dat hangt onder de eerdergenoemde Ontwikkelaanpak, richt zich op de implementatie van de wet. Het gaat om het aanpassen van systemen en processen, het maken van afspraken met opdrachtgevers, het ontwikkelen van verdiepende kennis en het opdoen van eerste pilot ervaringen.

In 2023 is het programma een stuk kleiner van omvang en gericht op het verder oefenen en ontwikkelen, het monitoren en nazorg.

#### ***Aandachtspunt: (deel) natuurtaken naar gemeenten***

OZHZ voert voor de provincie al het natuurtoezicht en handhaving uit. Onder de Omgevingswet krijgen gemeenten ook een rol. OZHZ werkt aan heldere afspraken over zijn rol bij meervoudige vergunningen en vergunningsvrije activiteiten.

***Aandachtspunt: noodzaak van geluidbrondata***

Bronbeheerders (gemeenten, provincies, het Rijk en de waterschappen) zijn verplicht geluidbrondata aan te leveren aan de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG). Geluidbrondata omvat alle data die nodig is om akoestisch onderzoek uit te voeren, zoals verkeersgegevens (Regionale Milieu en Verkeerskaart). OZHZ kan deze taak uitvoeren namens alle gemeenten en provincie.

***Aandachtspunt: lichthinder als afweging***

Licht kan overlast geven. Denk bijvoorbeeld aan reclamezuilen, verlichte sportvelden of lichtbakken in winkelatalages. Ook lichthinder is een thema dat gemeenten moeten afwegen onder de Omgevingswet. OZHZ kan hier een bijdrage in leveren.

***Aandachtspunt: monitoren luchtkwaliteit verplicht in aandachtsgebieden***

De Omgevingswet stelt dat de overheid de luchtkwaliteit monitort in de zogenaamde aandachtsgebieden. In onze regio zijn dit de gemeenten Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht. Voorheen was hiervoor een subsidie beschikbaar.

Bij het verlenen van (milieu)vergunningen aan bedrijven binnen de genoemde gemeenten, kan extra aandacht voor luchtkwaliteit nodig zijn. Dit leidt mogelijk tot andere of strengere vergunningvoorschriften en heeft invloed op het toezicht en de handhaving door OZHZ. Gemeenten moeten lokaal beleid opstellen over lucht en geur. De financiële gevolgen van een extra beroep op OZHZ kunnen we nu nog niet exact inschatten.

**Financiering van aandachtspunten en extra taken**

Uiteraard streven we ernaar om de hierboven genoemde aandachtspunten (en mogelijk meer) op te vangen binnen de jaarprogramma's. De financiële effecten zijn relatief gering. Inbedding vraagt om maatwerk per opdrachtgever. Mocht inpassing in de jaarprogramma's niet mogelijk zijn, dan maken we extra financiële afspraken met u.

## 4. Overdracht bodemtaken

### SAMENVATTING

- Onder de Omgevingswet gaat het bevoegd gezag voor bodemsaneringstaken grotendeels over van de provincie naar de gemeenten.
- Omvang van de rijksmiddelen is nog onzeker; er komen vooralsnog geen extra middelen in het gemeentefonds voor de apparaatskosten. Het Rijk gaat de kosten monitoren.
- In 2023 en 2024 volgen pilots om te werken volgens een risicogerichte benadering (RUN-bodem).
- Op grond van het definitieve RUN bodem stelt OZHZ in 2024 een definitieve raming op van de benodigde middelen. Dit krijgt een vertaling in de jaarprogramma's en begroting 2025.
- Tot het moment van overdracht van bevoegd gezag blijven de budgetten (€ 0,8 mln. per jaar) bij PZH.

### Verandering van bevoegd gezag; taken blijven bij OZHZ

Onder de Omgevingswet gaat het bevoegd gezag voor bodemsaneringstaken grotendeels over van de provincie naar de gemeenten<sup>3</sup>. De lopende saneringen, nazorgtrajecten en grondwater blijven onder het bevoegd gezag van de provincie vallen. De regiogemeenten beleggen de vergunningverlening, toezicht en handhaving op saneringstrajecten en adviestaken in mandaat bij OZHZ. Nog steeds is niet exact duidelijk hoe de taken veranderen.

### Rijksfinanciering nog niet duidelijk

Evenmin is er duidelijkheid over de financiering vanuit het Rijk. Het Rijk stelt in 2023 geen extra middelen beschikbaar via het Gemeentefonds voor de apparaatskosten. Het overleg over de rijksfinanciering vindt plaats tussen het ministerie van I en W, de VNG, IPO en de Unie van Waterschappen. Het overleg heeft geleid tot een procesvoorstel om de uitvoering van de bodemtaken onder de Omgevingswet te monitoren, zowel inhoudelijk als financieel.

---

<sup>3</sup> Uitzondering is de gemeente Dordrecht. De gemeente is al bevoegd gezag voor de bodemtaken.

### **Financiële afspraken met de opdrachtgevers**

OZHZ zette in 2022 met de opdrachtgevers enkele stappen om toch enige duidelijkheid te verschaffen in de financiën. De geraamde inzet is gebaseerd op casuïstiek uit het verleden. Opdrachtgevers maakten € 0,8 mln. vrij in de begroting 2023 voor de uitvoering van de gemeentelijke bodemtaken. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft het benodigde budget vooralsnog beschikbaar bij PZH. Dit betekent een aanpassing in de individuele jaarprogramma's 2023 van de deelnemers.

### **Regionaal Uitvoeringsniveau (RUN)**

Zoals afgesproken in het AB ontwikkelt OZHZ een uitvoeringskader (het RUN bodem). In 2023 en 2024 volgen pilots om te werken volgens dit uitvoeringskader. Op grond van de ervaringen legt OZHZ het RUN bodem voor aan het bestuur, inclusief de financiële consequenties. Dan zijn ook de eerste ervaringen opgedaan met het werken volgens de Omgevingswet. Naar verwachting kan OZHZ dus in de loop van 2024 meer gedetailleerde ramingen per opdrachtgever maken. Op dat moment zal ook meer duidelijk zijn over de bijdrage van het Rijk. Waar nodig stellen we de ramingen bij in de gemeentelijke jaarprogramma's voor 2025 en de begroting 2025.

### **Bodembeheernota**

De huidige bodemkwaliteitskaart en het lokale bodembeleid (Bodembeheernota 2010) zijn meer dan 10 jaar oud. De Omgevingswet, grenswaarden voor PFAS, de advieswaarden voor lood, de Wet Basis Registratie Ondergrond en het RUN-Bodem geven aanleiding om het lokale beleid te vernieuwen. Dit krijgt uitwerking in een bodembeheernota voor elke deelnemer. De gemeente Dordrecht is bereid hierin het voortouw te nemen.

## 5. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

### SAMENVATTING

- Bedrijven moeten inventariseren welke ZZS zij gebruiken en uitstoot voorkomen.
- OZHZ gaat de inzet de komende tijd verbreden door een programmatische aanpak van branches en het beter benutten van data.
- We streven ernaar om deze inzet binnen de geraamde jaarprogramma's in te passen.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn voor mens en milieu gevaarlijke stoffen. Negatieve effecten kunnen zich zowel op korte als op lange termijn voordoen. Voor ZZS is daarom terecht veel maatschappelijke aandacht. Daarbij kunt u onder meer denken aan PFOA-lozingen van Chemours of - buiten ons beheersgebied - de (lucht)emissies van het bedrijf Tata Steel.

Veel stoffen en bronnen maken ZZS tot een ingewikkeld vraagstuk. Dit neemt niet weg dat bedrijven moeten inventariseren welke ZZS zij gebruiken. Deze inventarisatie vraagt vervolgens om actie van het bedrijf om emissie naar het milieu te voorkomen. OZHZ investeert uiteraard op het thema ZZS. Zo zijn de (milieu)vergunningen van grotere afvalverwerkers op het thema ZZS aangepast. Bovendien beoordelen we de door deze bedrijven uitgevoerde inventarisaties en voorgestelde maatregelen.

Onze inzet gaan we de komende tijd verbreden. Inmiddels hebben we een keuze gemaakt op welke branches we verder – programmatisch - willen inzetten. Ook testen we op dit moment softwareapplicaties waarmee wij efficiënt informatie over ZZS kunnen ontsluiten. We streven ernaar om deze inzet binnen de geraamde jaarprogramma's in te passen. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad geeft daarnaast de ZZS een prominente plek in het impulsprogramma Omgevingsveiligheid.

## 6. Energie-agenda

### SAMENVATTING

- De gemeentelijke besparingsdoelen liggen vast in de Regionale Energiestrategieën.
- OZHZ combineert toezichthoudende maatregelen af met preventieve en advies in de E-agenda
- Het kabinet is voornemens om per 2023 toezicht en handhaving op de energiebesparings- en informatieplicht in het basistakenpakket van de omgevingsdiensten op te nemen.
- Per 2023 komt daar voor enkele opdrachtgevers ook de uitvoering van het toezicht en handhaving op energielabel C voor kantoorgebouwen bij, een verplichting op grond van de bouwregelgeving.
- Het toezicht op energiebesparing is daarmee een structurele taak. OZHZ vraagt daarom om de financiering van deze taak ook structureel te maken. Momenteel is een groot deel van de financiering incidenteel.
- In totaal is een structureel bedrag van € 1,5 mln. nodig. OZHZ maakt hierover nadere afspraken in de jaarprogramma's.
- Om de energiebesparingsdoelstelling kracht bij te zetten stelt het rijk € 56 miljoen beschikbaar in een SPUK-subsidie, voor additioneel toezicht op energiebesparing.
- Voor OZHZ gaat het om € 270.000 per jaar in 2023 en 2024, en € 210.000 per jaar in 2025 en 2026.

### Aanpak in de Energie-agenda

De energiebesparingsplicht stelt dat bedrijven en instellingen alle energiebesparende maatregelen moeten uitvoeren, met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Via de informatieplicht rapporteren zij over de genomen energiebesparende maatregelen.

De gemeentelijke besparingsdoelen liggen vast in de Regionale Energiestrategieën (RES'en). Het bevoegd gezag berust bij de gemeenten en provincies. De gemeenten en provincies zijn daarmee ook belast met het toezicht op en de handhaving van deze verplichtingen. Sinds 2021 voert OZHZ deze taken uit voor alle opdrachtgevers in een collectieve aanpak; de E-agenda.



De E-agenda bestaat uit toezicht op de verplichting voor bedrijven tot energiebesparing én het stimuleren van bedrijven tot actie in de energietransitie. De aanpak is een slimme combinatie van én toezicht én stimuleren om zo efficiënt mogelijk naar de energiedoelen toe te werken.

Het kabinet is voornemens om per 2023 toezicht en handhaving op de energiebesparings- en informatieplicht in het basistakenpakket van de omgevingsdiensten op te nemen. Het toezicht op energiebesparing is daarmee een structurele taak. OZHZ vraagt daarom om de financiering van deze taak ook structureel te maken.

Per 2023 komt daar voor enkele opdrachtgevers ook de uitvoering van het toezicht en handhaving op energielabel C voor kantoorgebouwen bij, een verplichting op grond van de bouwregelgeving.

### **Financiering E-agenda**

Om de mix van toezicht en stimulans optimaal te maken is in totaal circa € 1,5 mln. nodig. Dat is inclusief het toezicht op label-C voor kantoren. De opdrachtgevers hebben nog niet het gehele benodigde bedrag structureel beschikbaar gesteld.

OZHZ kan de formatie aantrekken als dit bedrag structureel beschikbaar is. Momenteel zet OZHZ veel inhuurkrachten in, hetgeen de inzet kwetsbaar en kostbaarder maakt. Nadere invulling van het programma en de benodigde middelen krijgt gestalte bij het opstellen van jaarprogramma's 2023.

### *Extra Rijksmiddelen*

Om de energiebesparingsdoelstelling kracht bij te zetten stelt het rijk € 56 mln. beschikbaar in een SPUK-subsidie, voor additioneel toezicht op energiebesparing. De subsidie is niet voor huidige werkzaamheden en mag geen huidige budgetten vervangen. Voor OZHZ gaat het om € 270.000 per jaar in 2023 en 2024, en € 210.000 per jaar in 2025 en 2026. Aan de subsidie zijn diverse voorwaarden gesteld, waaronder het aannemen van minimaal 1 vaste fte. Ook is vastgelegd dat 70% van het budget moet worden besteed aan toezicht. De overige 30% mag worden besteed aan opleiding, overhead en stimulering.

Voor OZHZ betekent dit het herijken en uitbreiden van de huidige E-agenda, omdat de energiebesparingsplicht per 1 januari 2023 wordt uitgebreid en aangescherpt en er meer bedrijven onder gaan vallen die OZHZ gaat controleren op dit aspect. De subsidie is daarom vooral bestemd om de controles op deze extra bedrijven te financieren. OZHZ stelt een projectplan op.

## 7. Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

### SAMENVATTING

- De Wkb heeft effect op de begroting van OZHZ voor Alblasterdam en Dordrecht v.w.b. gevolgklasse 1.
- Per saldo leidt het nieuwe stelsel tot meerwerk voor OZHZ.
- Daarnaast heeft de Wkb effect op de legesinkomsten van de gemeente.
- Na de start van de Wkb is toezicht nodig op de lopende trajecten (oude regime), terwijl de leges al in het jaar/de jaren voorafgaand aan de Wkb geïnd zijn.
- OZHZ adviseert de gemeenten daarom een deel van de legesinkomsten hiervoor te reserveren

De Wkb, gevolgklasse 1, heeft effect op de begroting van OZHZ voor Alblasterdam en Dordrecht. Dit effect bespreken wij regelmatig met de gemeenten. Financiële uitwerking vindt plaats in de jaarprogramma's.

#### **Financiële impact gevolgklasse 1**

Voor bouwwerken onder gevolgklasse 1 gaat de technische toets naar een kwaliteitsborger. Het bevoegd gezag behandelt wel de bouw- en gereed melding en blijft verantwoordelijk voor toezicht en handhaving, naar aanleiding van signalen van de borger en derden en eventuele eigen waarnemingen. Per saldo leidt dit tot meerwerk voor OZHZ ten aanzien van het oude stelsel.

Daarnaast heeft de Wkb effect op de legesinkomsten van de gemeente. Waar voorheen de werkzaamheden voortkwamen uit een vergunningplicht, komen de werkzaamheden nu voort uit een melding. Voor een melding mag het bevoegd gezag geen leges rekenen.

In het nieuwe stelsel wordt een deel van de bouwactiviteiten Bouwbesluittoetsvrij. Omdat de bouwwerkzaamheden in deze categorie niet gemeld worden bij het bevoegd gezag, ontstaat er minder zicht op bouw gerelateerde ontwikkelingen in de gemeente. Dit is overigens niet nieuw, omdat ook nu al vergunning vrij gebouwd kan worden. De extra kosten die hiermee samenhangen is afhankelijk van de inzet hierop van het bevoegd gezag.

### **Werkvoorraad toezicht lopende bouwprojecten**

Na de start van de Wkb is toezicht nodig op de lopende trajecten (die vallen onder het oude regime), terwijl de leges al in het jaar/de jaren voorafgaand aan de Wkb geïnd zijn. Dit is geen negatief effect van de Wkb, het effect is namelijk, over de jaren heen, kostenneutraal.

Tegelijkertijd is het van belang dat gemeenten hiermee rekening houden, door in de jaarrekening een overschot op legesinkomsten in het jaar vóór inwerkingtreding van de Wkb niet te boeken als resultaat, maar te reserveren. Hiertegenover staan immers kosten die gemaakt worden in de eerste jaren na de start van de Wkb.

## 8. Uitdagingen in de bedrijfsvoering

### SAMENVATTING

- Economische, bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen hebben een grote impact op de bedrijfsvoering van OZHZ.
- Het aantrekken, boeien en binden van goede medewerkers is essentieel, in een zeer krappe arbeidsmarkt.
- OZHZ start een fundamentele herziening op de bedrijfsvoering om effectief in te spelen op genoemde ontwikkelingen. OZHZ legt in de loop van 2023 eventuele voorstellen tot bijstelling aan het bestuur voor.

#### **Veranderende omgeving leidt tot groei en meer complexiteit in een krappe arbeidsmarkt**

De bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen vragen verandering van taakinvulling, rol, cultuur en processen. Meest in het oog springend zijn de Omgevingswet (paragraaf 4), energiebesparingsplicht (paragraaf 6) en de verbetering van het VTH-stelsel (paragraaf 3). OZHZ bereidt zich voor op deze veranderingen met specifieke programma's en projecten. Daarnaast neemt de reguliere taakuitvoering toe, met name door de woningbouwopgave.

Door de toenemende complexiteit van het werk, nieuwe taken en specifieke opgaven van deelnemers groeit de organisatie. Op dit moment bedraagt de formatie circa 250 FTE. Dit is een stijging van 20FTE ten opzichte van 2016. In de tussentijd was sprake van uittreding van de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik en overdracht van BRZO-taken naar DCMR. De taakuitbreiding heeft betrekking voornamelijk betrekking op bouwtaken, advies in brede zin, duurzaamheid en energiebesparing.

De toename van het werkaanbod in aantal, omvang en complexiteit gaat gepaard met een grote krapte op de arbeidsmarkt. We zien landelijk het aanbod aan ervaren personeel afnemen. Dit speelt inmiddels op alle fronten; van bouwkundig personeel (vergunningverleners, constructeurs, toezichthouders), milieuspecialisten (bijvoorbeeld voor externe veiligheid, lucht en geluid) tot adviseurs op het gebied van bedrijfsvoering. Marktpartijen en andere overheden benaderen onze medewerkers en bieden zeer hoge salarissen. De huidige arbeidsmarkt leidt direct tot krapte op de inhuurmarkt en hoge tarieven. De normale inhuur buffer bij vacatures komt daarbij onder druk te staan.

### **Werving en boeien en binden van medewerkers**

OZHZ is zeer actief in het werven van nieuwe medewerkers. Mede dankzij een uitgekende wervingscampagne en specifieke opleidingsprogramma's zijn in 2022 tot november circa 40 medewerkers ingestroomd. Waar mogelijk werken we samen met andere omgevingsdiensten, zoals de gezamenlijke werving van trainees.

Met genoemde wervings- en opleidingsinspanning doen we er alles aan om al het werk op het afgesproken kwaliteitsniveau uit te voeren, binnen de wettelijke termijnen. Ondanks dat zijn sommige functies kwetsbaar bij uitval of vertrek van medewerkers, of pieken in het werkaanbod.

Meer fundamentele oplossingen zijn nodig om medewerkers verder te boeien en binden aan de organisatie; bijvoorbeeld verruiming van de mogelijkheden tot ontplooiing en groei. Ook het functiewaarderings- en beloningssysteem zijn aan herziening toe.

### **Digi toegankelijkheid en beter benutten van data**

Maatschappelijke ontwikkelingen en wettelijke regelingen<sup>4</sup> vragen om steeds meer publieke informatie en inzicht in de besluitvorming van de overheid. Ook de Omgevingswet vereist dat applicaties, processen en documenten duurzaam toegankelijk zijn. OZHZ schoont momenteel de archieven op. In het verlengde werken we uit hoe we willen omgaan met de informatie uit de archieven (geheel of gedeeltelijk digitaliseren), maar ook hoe we de data in de toekomst het beste kunnen gaan opslaan. OZHZ werkt in een plan van aanpak verder uit hoe de data-toegankelijkheid en kwaliteit te optimaliseren.

Met het programma "Beter benutten van data" (zie paragraaf 3) richt OZHZ zich op de databehoeft van de toekomst. Het programma omvat zowel de basiskwaliteit, efficiency van dataprocessen, als de ontwikkeling van nieuwe dataproducten.

### **Herziening bedrijfsvoering**

Samenvattend hebben de economische, bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen een grote impact op de bedrijfsvoering van OZHZ. De organisatie bereidt zich voor op nieuwe taken, het werk wordt complexer en er vindt een verdere digitalisering plaats van processen. Het aantrekken, boeien en binden van goede medewerkers is essentieel, in een zeer krappe arbeidsmarkt. Dit vereist een veel grotere inzet van menskracht en middelen dan voorheen.

OZHZ start een fundamentele herziening op de bedrijfsvoering om effectief in te spelen op genoemde ontwikkelingen. Dit heeft mogelijk effect op de belangrijkste uitgangspunten van de nota bedrijfsvoering en de hieruit volgende indicatoren. Voorbeelden zijn de productiviteit, overhead, flexibele capaciteit en de tariefstructuur.

OZHZ legt in de loop van 2023 eventuele voorstellen tot bijstelling aan uw bestuur voor.

---

<sup>4</sup> Wet open overheid en Wet elektronische publicaties.

## II Beheersmatige kaders

### Indexering

De bijdrageverordening van OZHZ stelt dat de door de opdrachtgevers beschikbare budgetten jaarlijks worden gecorrigeerd voor loon- en prijsontwikkelingen. In regionaal verband is besloten om hiervoor de loon- en prijsindex voor de overheidsconsumptie te hanteren, zoals kenbaar gemaakt in de septembercirculaire 2022 van het Gemeentefonds. Daarbij wordt uitgegaan van een looncomponent van 70% en een materiële component van 30%.

Zoals in de brief "Financiële ontwikkelingen 2022, 2023 en 2024 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid" van 20 september 2022 reeds aangegeven zullen de structurele effecten van de hogere loon- en prijsontwikkelingen over 2022 en 2023 eveneens worden meegenomen. Dit in uitzondering op eerdere jaren door de bijzondere situatie qua loon- en prijsontwikkelingen waar we mee te maken hebben.

De loonindex 2024<sup>5</sup> conform de Septembercirculaire bedraagt 3,9% en de prijsindex<sup>6</sup> 2,4%. De structurele effecten over 2022 en 2023 vallen cumulatief voor de loonindex 4,3% en voor de prijsindex 7% hoger uit dan de destijds gehanteerde uitgangspunten (de loonindex bedraagt over 2022 en 2023 7,6%<sup>7</sup> t.o.v. de gehanteerde 3,3% en de prijsindex 10%<sup>8</sup> t.o.v. de gehanteerde 3%). Het gewogen gemiddelde bedraagt cumulatief 8,56%.

De directie stelt het navolgende voor inzake de indexering.

Gezien de enorme onstabiele en grillige situatie waar we mee te maken hebben zullen de loon- en prijsontwikkelingen de komende periode aan verandering onderhevig blijven waardoor mogelijke aanpassingen niet kunnen worden uitgesloten.

- *De budgetten wettelijke taken (jaarprogramma's), inwonerbijdrage én tarieven 2024 te indexeren met - cumulatief - 8,56% (in deze indexering zijn de structurele effecten over 2022 en 2023 van de hogere loonindex en prijsindex ten opzichte van de destijds gehanteerde uitgangspunten eveneens meegenomen). Dit percentage wordt, in de ontwerpbegroting 2024 die in april 2023 voor zienswijze aan de raden en PS wordt aangeboden, naar boven of naar beneden bijgesteld indien de loon- en prijsontwikkelingen daartoe aanleiding geven.*

<sup>5</sup> Septembercirculaire 2022, prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers

<sup>6</sup> Septembercirculaire 2022, prijs overheidsconsumptie, netto materieel

<sup>7</sup> Septembercirculaire 2022, prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers

<sup>8</sup> Septembercirculaire 2022, prijs overheidsconsumptie, netto materieel

- *Indien opdrachtgevers hun jaarprogramma niet of met een lager percentage indexeren, dit te beschouwen als een volumetaakstelling waarop de frictiebepaling van de bijdrageverordening OZHZ van toepassing is.*
- *De lasten van de begroting 2024 te indexeren met de loon- (3,9%) en prijsindex (2,4%) over 2024 en de structurele effecten over 2022 en 2023 met de loon- (4,3%) en prijsindex (7%).*
- *Het uurtarief 2024 komt daarmee uit op € 105,17.*
- *Het uurtarief 2023 blijft ongewijzigd ten opzichte van de begrotingsrichtlijnen 2023 (€ 96,88). Zoals in de brief "Financiële ontwikkelingen 2022, 2023 en 2024 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid" van 20 september 2022 reeds aangegeven, verwacht OZHZ in 2023 een incidenteel exploitatietekort van ongeveer € 1,3 mln. (dit is 5,1%<sup>9</sup> van het gewogen gemiddelde van de loon- en prijsontwikkeling). Voorkeur van OZHZ is dat u als deelnemer in de gemeenschappelijke regeling dit tekort aanzuivert. Dit is in lijn met de Wet gemeenschappelijke regelingen. Aanzuiveren kan door een eenmalige bijdrage van de deelnemers en/of een beroep op het weerstandsvermogen van OZHZ. Dit heeft momenteel een omvang van € 1,1 mln. Het inzetten van het nog onverdeelde resultaat 2021 van € 220.000 kan extra soelaas bieden. Conform de door het bestuur van OZHZ vastgestelde uitgangspunten moet het weerstandsvermogen weer worden aangevuld tot het vereiste niveau. Gezien de omvang van het tekort zal de toezichthouder (ministerie van BZK) naar verwachting aandringen op een spoedige aanvulling van het weerstandsvermogen. OZHZ zal in 2023, gekoppeld aan de uitkomsten van BURAP I, een voorstel doen over de financiering van het incidentele exploitatietekort over 2023, met inbegrip van de wijze van aanvulling van het weerstandsvermogen indien wordt besloten dat aan te wenden ter financiering van het exploitatietekort.*
- *Voor het bijdragen aan projecten (zoals de SPUK-IBP) /uitvoeren van opdrachten voor derden (niet zijnde de deelnemers) zou het hanteren van het ongewijzigde uurtarief 2023 een nadelig effect voor de deelnemers opleveren. Immers is nu voorzien dat het tarief 2023 niet toereikend is voor de hogere loon- en prijsontwikkelingen over 2022 en 2023. Om te voorkomen dat dit nadelige effect zich voor gaat doen wordt voorgesteld om de structurele effecten van de hogere loon- en prijsontwikkelingen over 2022 en 2023 wel door te berekenen in het tarief dat wordt gehanteerd voor bijdragen aan projecten (zoals de SPUK-IBP)/uitvoeren van opdrachten voor derden. Het uurtarief voor 2023 komt voor dit onderdeel uit op € 101,82.*

<sup>9</sup> In de betreffende brief werd nog gesproken over 6,7%. Op basis van de meest recente cijfers uit de Septembercirculaire 2022 komt dit percentage uit op 5,1%. Hiermee wordt de grilligheid van de fluctuaties en de grote mate van onzekerheid nog eens bevestigd.

## Inwonerbijdrage

De inwonerbijdrage is een lumpsumbudget en kan worden beschouwd als een algemeen dekkingsmiddel. Vanuit de inwonerbijdrage wordt een deel van de overhead gedekt en algemene activiteiten van inspecteurs, vergunningverleners en adviseurs die ten goede komen aan alle deelnemers. Voorbeelden zijn: relatiebeheer, kwaliteitszorg, de voortgangsrapportages en de organisatie van de wachtdienst.

De verdeling van de inwonerbijdrage over de gemeenten gebeurt op grond van het aantal inwoners en wordt jaarlijks geïndexeerd. Na indexering komt de inwonerbijdrage 2024 uit op € 2.445.920.

Het voorstel is om de inwonerbijdrage voor 2024 per opdrachtgever vast te stellen conform onderstaande verdeling.

Gemeente	Inwoners	%	2022	2023	2024
Alblasserdam	20.165	4%	69.445	70.730	76.784
Dordrecht	119.284	26%	410.578	418.174	453.969
Gorinchem	37.022	8%	126.930	129.278	140.345
Hardinxveld-Giessendam	18.295	4%	62.462	63.618	69.063
Hendrik Ido Ambacht	31.202	7%	107.152	109.134	118.476
Hoeksche Waard	87.401	19%	299.855	305.403	331.545
Molenlanden	43.909	10%	151.761	154.569	167.800
Papendrecht	32.136	7%	111.733	113.800	123.542
Sliedrecht	25.220	5%	86.597	88.199	95.749
Zwijndrecht	44.737	10%	154.465	157.322	170.789
Provincie Zuid-Holland			631.156	642.832	697.859
<b>Totaal</b>	<b>459.371</b>	<b>100%</b>	<b>2.212.133</b>	<b>2.253.058</b>	<b>2.445.920</b>

## Omslagrente

De omslagrente wordt bij de begroting berekend door de werkelijk aan de taakvelden toe te rekenen rente (in Euro) te delen door de boekwaarde per 1 januari van de vaste activa die integraal zijn gefinancierd. Het bij de begroting gecalculerde omslagrentepercentage mag binnen een marge van 0,5% worden afgerond.<sup>10</sup>

Op basis van artikel 9, lid 1 van de Bijdrageverordening is er voor de financiering van OZHZ sprake van bevoorschotting door de deelnemers. Hierbij is geregeld dat voor het eerstvolgende kwartaal een voorschot wordt betaald op de af te nemen wettelijke taken,

<sup>10</sup> Notitie rente 2017, Commissie BBV.



additionele wettelijke taken en de inwonerbijdrage. Hierdoor is het aangaan van leningen alleen bij hoge uitzondering noodzakelijk. Op dit moment wordt het aangaan van een lening voor 2022, maar ook voor 2023 en 2024 niet voorzien. Om die reden bedraagt de voorziene omslagrente 0,0%.

*Het voorstel is om de omslagrente in 2024 te bepalen op 0,0%.*

### **Kritische Prestatie-indicatoren bedrijfsvoering**

Het AB heeft in o.a. de bijdrageverordening de kaders voor de bedrijfsvoering opgenomen. Deze zijn vertaald in kritische prestatie-indicatoren (bijlage 3).

### **Diverse bijlagen**

Bijlage 1 bevat een samenvatting van de begrotingsrichtlijnen 2024.

Bijlage 2 bevat het tarievenblad.

Bijlage 3 bevat de Kritische Prestatie-Indicatoren

## Bijlage 1: Samenvatting van de Begrotingsrichtlijnen 2024

### Begroting 2024

Onderdeel	2023	2024 <sup>11</sup>
Index inwonerbijdrage	1,85%	8,56%
Index omzet	1,85%	8,56%
Index tarieven	1,85%	8,56%
Prijspeil loonkosten	2,0%	8,2%
Prijspeil overige kosten	1,5%	9,4%
Rente omslag percentage	0,0%	0,0%
Rente toevoeging reserves	Nee	

### Meerjarige prijspeilontwikkeling 2025-2027<sup>12</sup>

Ter informatie; wordt nog niet verwerkt in begroting 2024

Onderdeel	2025	2026	2027
Index inwonerbijdrage	3,38%	3,09%	3,09%
Index omzet	3,38%	3,09%	3,09%
Index tarieven	3,38%	3,09%	3,09%
Prijspeil loonkosten	3,8%	3,6%	3,6%
Prijspeil overige kosten	2,4%	1,9%	1,9%

<sup>11</sup> Op basis van de loon- en prijsindex 2024 en de structurele effecten over 2022 en 2023 ten opzichte van de destijds gehanteerde uitgangspunten in de begroting 2022 en 2023.

<sup>12</sup> Septembercirculaire 2022, prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers en prijs overheidsconsumptie, netto materieel.

## Bijlage 2: Tarievenblad

Jaar	Tarievenblad deelnemers OZHZ exclusief BTW	€	Tarievenblad bijdragen aan projecten/uitvoeren van opdrachten voor derden exclusief BTW	€	Tarievenblad Bodemtoets bouw	€
2021	Uurtarief	93,85			Vast tarief	375,41
2022	Uurtarief	95,12			Vast tarief	375,41
2023	Uurtarief	96,88	Uurtarief	101,82	Vast tarief	382,36
2024	Uurtarief	105,17			Vast tarief	415,09

## Bijlage 3: Kritische prestate-indicatoren bedrijfsvoering

Speerpunt	Prestatie indicator
Taakuitvoering vindt plaats binnen de door het AB gestelde kaders voor financiën en kwaliteit (bijdrageverordening)	Taakuitvoering van OZHZ voldoet aan de VTH-kwaliteitseisen. Producten en prestaties worden gerealiseerd binnen een bandbreedte van 90 - 110% van het jaarprogramma. Volumeafspraken voor de uitvoering van de wettelijke en additionele wettelijke taken voldoen aan de afgesproken bandbreedten.
Opdrachtgevers worden actief geïnformeerd.	2 maal per jaar voortgang- en 1 maal per jaar jaarrapportages conform planning in jaarprogramma.
Periodiek overleg met de opdrachtgever	1 maal per maand vindt gesprek met de gedeputeerde plaats 2 maal per jaar met wethouders 1 maal per 4 maanden ambtelijk MARAP-overleg.
Productiviteit per declarabele FTE	Het aantal productieve uren per FTE bedraagt 1.410 uur. <sup>13</sup>
Flexibele schil	Het aandeel uren inhuur ten opzichte van het totaal aantal uren is gemiddeld 10%. <sup>14</sup>
Aandeel overhead	Het aandeel uren overhead ten opzichte van het totaal aantal uren is genormeerd op 27,3%. <sup>15</sup>
Ziekteverzuim	OZHZ hanteert een norm van 5% voor ziekteverzuim.

<sup>13</sup> OZHZ start een fundamentele herziening op de bedrijfsvoering. Dit heeft mogelijk effect op de belangrijkste uitgangspunten van de nota bedrijfsvoering en de hieruit volgende indicatoren. Voorbeelden zijn de productiviteit, overhead, flexibele capaciteit en de tariefstructuur. OZHZ legt in de loop van 2023 eventuele voorstellen tot bijstelling aan uw bestuur voor.

<sup>14</sup> Zie opmerking bij voetnoot 13.

<sup>15</sup> Zie opmerking bij voetnoot 13.

## **Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid**

### **Notitie t.b.v. vergadering d.d. 30 november 2022**

#### **Onderwerp:**

Protocol accountantscontrole boekjaar 2022

#### **Gevraagde beslissing:**

Vaststellen van het protocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2022

#### **Toelichting:**

De controleverordening schrijft voor dat het AB jaarlijks nadere aanwijzingen geeft aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeuring- en rapportagetoleranties voor de controle van de jaarrekening 2022 van OZHZ (artikel 2, vierde lid). Het protocol voor de accountantscontrole is de invulling van deze bepaling. De inhoud is afgestemd met de accountant. Het controleprotocol is ongewijzigd ten opzichte van het boekjaar 2021 en dus nog steeds zowel gericht op de getrouwheid als de rechtmatigheid. De reden hiervan is dat de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording inmiddels is doorgeschoven naar het boekjaar 2023. De tolerantiegrenzen voor fouten en onzekerheden zijn respectievelijk 1% en 3%.

De invoering van de rechtmatigheidsverantwoording was oorspronkelijk al doorgeschoven van het boekjaar 2021 naar het boekjaar 2022 en inmiddels is besloten om de invoering door te schuiven naar het boekjaar 2023. In het DB van 23 juni 2021 bent u nader geïnformeerd over de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording, als verplicht onderdeel van de jaarrekening. Het AB heeft op 8 juli 2021 een aantal richtinggevende besluiten genomen ten aanzien van de rechtmatigheidsverantwoording.

Zoals destijds aangegeven betekent de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording een aanzienlijke organisatorische opgave. Momenteel wordt hard gewerkt aan versterking van de financiële functie. In de afgelopen periode heeft een externe projecteider werkzaamheden verricht ter voorbereiding op de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording. Hierbij heeft voorverkenning plaatsgevonden waarbij elementen nader zijn bekeken zoals de positionering van de verbijzonderde interne controle, de uitwerking van het normenkader in een toetsingskader, de insteek van het interne controleplan en de steekproefbepaling in lijn met de beoogde diepgang die nodig is om tot de rechtmatigheidsverantwoording te komen. De komende maanden wordt hier een nadere uitwerking aan gegeven om gesteld te staan voor de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording vanaf het boekjaar 2023. Eventuele formele besluitvorming die hiermee samenhangt zal afzonderlijk aan het DB en AB worden voorgelegd.

Het DB stelt u voor het protocol voor de accountantscontrole 2022 conform voorstel vast te stellen.

#### **Ambtelijke voorbereiding en Auditcommissie:**

De stukken zijn besproken in de Adviesgroep Eigenaren (AGE) op 20 oktober 2022. Vanuit de AGE werd de idee geopperd om in het normenkader de wetgeving bij 'inkopen en contractbeheer' te beperken tot de Europese aanbestedingsregelgeving. OZHZ heeft er voor dit moment voor gekozen om de gehanteerde werkwijze uit eerdere jaren te blijven toepassen en dit niet aangepast. In het kader van de nadere uitwerking van de rechtmatigheidsverantwoording zal het normenkader opnieuw worden bekeken en deze

suggestie worden meegenomen.

De auditcommissie vergadert op 23 november 2022 en koppelt in het AB terug over haar bevindingen.

**Communicatie:**

Nvt

**Financiële consequenties:**

Nvt

**Verdere procedure:**

Geen

**Genomen besluit:**

**Bijlage(n):**

Protocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2022

**Controleprotocol voor de accountantscontrole  
op de jaarrekening 2022  
van de Gemeenschappelijke regeling  
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid**

ontwerp

## 1. Inleiding

Bij besluit van 24 november 2016 heeft het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aan BDO Audit & Assurance BV opdracht verstrekt de accountantscontrole als bedoeld in art. 217 van de Provinciewet (Pw) voor de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) voor de jaren 2017 tot en met 2019 uit te voeren. Het Algemeen Bestuur heeft 8 juli 2021 besloten de opdracht te verlengen tot en met het controlejaar 2022.

### *Doelstelling*

Dit controleprotocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeuring- en rapportagetoleranties voor de controle van de jaarrekening 2022 van OZHZ.

### *Wettelijk kader*

De Provinciewet schrijft in artikel 217 voor dat het Algemeen Bestuur een of meer accountants aanwijst als bedoeld in art. 393 eerste lid Boek 2 Burgerlijk Wetboek voor de controle van de in artikel 201 Pw bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een controleverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen. In het kader van de opdrachtverstrekking aan de accountant kan het Algemeen Bestuur nadere aanwijzingen geven voor te hanteren goedkeuring- en rapportagetoleranties. Tevens zal in de opdrachtverstrekking duidelijk aangegeven moeten worden welke wet- en regelgeving in het kader van het financieel beheer onderwerp van rechtmatigheidscontrole zal zijn.

Het Algemeen Bestuur heeft op grond van artikel 216 van de Provinciewet op 24 november 2016 de herziene Financiële verordening en op grond van artikel 217 van de Provinciewet de herziene Controleverordening vastgesteld. Deze vormen het kader voor de inrichting van de financiële organisatie van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en de controle op het financieel beheer. Het Algemeen Bestuur stelt jaarlijks het Controleprotocol vast; het bij de controle van het boekjaar te hanteren normenkader en nadere aanwijzingen.

### *Afstemming tussen bestuur en accountant*

In de controleverordening ex artikel 217 van de Provinciewet is in artikel 4, derde lid, de volgende zinsnede opgenomen: *“Ter bevordering van een efficiënte en doeltreffende accountantscontrole vindt periodiek afstemmingsoverleg plaats tussen de accountant en het Algemeen Bestuur, de directeur en de controller. Het Algemeen Bestuur laat zich daarbij vertegenwoordigen door de Auditcommissie.”* In artikel 2, vierde lid, en artikel 7, vierde lid, van de Controleverordening zijn ook nog de communicatiemomenten benoemd tussen het Algemeen Bestuur en de accountant. In artikel 2 betreft het de communicatie voorafgaand aan de accountantscontrole van een boekjaar en in artikel 7 de communicatie tussen de accountant en het Algemeen Bestuur na afloop van de jaarrekeningcontrole. In bijlage 1 is het communicatietraject tussen bestuur, Auditcommissie en accountant nader uitgewerkt.



## 2. Algemene uitgangspunten voor de controle (getrouwheid en rechtmatigheid)

Zoals in artikel 217 van de Provinciewet is voorgeschreven zal de controle van de in artikel 201 bedoelde jaarrekening, uitgevoerd door de door het Algemeen Bestuur benoemde accountant, gericht zijn op het afgeven van een oordeel over:

- De getrouwe weergave van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten en de activa en passiva;
- Het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten en balansmutaties in overeenstemming met de begroting en met de van toepassing zijnde wettelijke regelingen, waaronder verordeningen;
- De inrichting van het financieel beheer en de financiële organisatie gericht op de vraag of deze een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken;
- Het in overeenstemming zijn van de door het Dagelijks Bestuur opgestelde jaarrekening met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels bedoeld in artikel 190 van de Provinciewet (Besluit accountantscontrole decentrale overheden);
- De verenigbaarheid van het jaarverslag met de jaarrekening.

Bij de controle zullen de nadere regels, die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gesteld op grond van artikel 217, zesde lid van de Provinciewet (Besluit accountantscontrole decentrale overheden), alsmede het Handboek Regelgeving Accountancy en de Nadere voorschriften en overige controlestandaarden van het NBA bepalend zijn voor de uit te voeren werkzaamheden.

Onder rechtmatigheid wordt begrepen de definitie volgens het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) dat de in de rekening verantwoorde lasten, baten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen, dat wil zeggen *“in overeenstemming zijn met de begroting en met de van toepassing zijnde wettelijke regelingen, waaronder verordeningen”*.

### 3. Te hanteren goedkeuring- en rapportagetoleranties

De accountant accepteert in de controle bepaalde toleranties en richt de controle daarop in. De accountant controleert niet ieder document of iedere financiële handeling, maar richt de controle zodanig in dat voldoende zekerheid wordt verkregen over het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de verantwoorde baten en lasten, balansmutaties en financiële beheershandelingen met een belang groter dan de vastgestelde goedkeuringstolerantie<sup>1</sup>. De accountant richt de controle in op het ontdekken van belangrijke fouten en baseert zich daarbij op risicoanalyse, vastgestelde toleranties en (statistische) deelwaarnemingen en extrapolaties. Naast de kwantitatieve benadering zal de accountant ook een kwalitatieve beoordeling, ofwel 'professioneel oordeel' hanteren. De weging van fouten en onzekerheden vindt ook plaats op basis van professioneel oordeel.

De goedkeuringstolerantie is bepalend voor de oordeelsvorming en de strekking van de af te geven controleverklaring.

In het Besluit accountantscontrole decentrale overheden zijn minimumeisen voor de in de controle te hanteren goedkeuringstoleranties voorgeschreven. Naast de goedkeuringstoleranties wordt de rapportagetolerantie onderscheiden. Dit is een norm waaraan de accountant individuele fouten toetst; wanneer fouten binnen deze norm blijven, worden ze gerapporteerd zonder dat dit verdere consequenties behoeft te hebben voor de goedkeuring van de jaarrekening als geheel. De goedkeuring- en rapportagetoleranties wordt door het Algemeen Bestuur vastgesteld, met inachtneming van de volgende minimumeisen:

Goedkeurings-tolerantie	Strekking controleverklaring:			
	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% lasten)	≤ 1%	>1%, <3%	-	≥ 3%
Onzekerheden in de controle (% lasten)	≤ 3%	>3%, <10%	≥ 10%	-

<sup>1</sup> De goedkeuringstolerantie is het bedrag dat de som van fouten in de jaarrekening of onzekerheden in de controle aangeeft, die in een jaarrekening maximaal mogen voorkomen, zonder dat de bruikbaarheid van de jaarrekening voor de oordeelsvorming door de gebruikers kan worden beïnvloed.

Voor de rapportagetolerantie stelt het Algemeen Bestuur verder als maatstaf dat de accountant elke gevonden fout of onzekerheid  $\geq$  € 25.000 rapporteert. Naast deze kwantitatieve benadering zal de accountant ook een kwalitatieve beoordeling hanteren (professional judgement). De weging van fouten en onzekerheden vindt ook plaats op basis van professional judgement.

De accountant richt de controle in, rekening houdend met de goedkeuringstolerantie, waarbij hij verder waarborgt dat alle gesignaleerde onrechtmatigheden die de goedkeuringstolerantie niet overschrijden maar wel de rapportagetolerantie, ook daadwerkelijk in het verslag van bevindingen worden opgenomen.

De goedkeuringstolerantie wordt voor genoemde jaren vastgesteld op basis van de gerealiseerde lasten in de jaarrekeningen.

#### **4. Begrip financiële rechtmatigheid en de aanvullend te controleren rechtmatigheidscriteria**

Het begrip financiële rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole wordt gedefinieerd als *“Het in overeenstemming met de begroting en met van toepassing zijnde wettelijke regelingen (waaronder verordeningen) tot stand komen van baten en lasten alsmede balansmutaties”*.

In het kader van de financiële rechtmatigheidscontrole kunnen 9 rechtmatigheidscriteria worden onderkend:

- (1) het begrotingscriterium;
- (2) het voorwaardencriterium;
- (3) het misbruik-en-oneigenlijk-gebruikcriterium;
- (4) het calculatiecriterium;
- (5) het valuteringscriterium;
- (6) het adresseringscriterium;
- (7) het volledigheidscriterium;
- (8) het aanvaardbaarheidscriterium; en
- (9) het leveringscriterium.

In het kader van het getrouwheidsonderzoek wordt al aandacht besteed aan de meeste van deze criteria. Het controleprotocol geeft voor een aantal criteria een specifieke invulling voor OZHZ.

##### *1. Het begrotingscriterium*

Op grond van de Financiële verordening ex artikel 216 van de Provinciewet van 25 november 2011, is nader uitgewerkt hoe moet worden bepaald of de lasten binnen de omschrijving van de activiteiten en het bijbehorende bedrag van het programma passen.

Volgens de verordening mogen de lasten van producten niet dusdanig worden overschreden *“dat de realisatie van andere producten binnen hetzelfde programma onder druk komt te staan.”* De nadere uitwerking is weergegeven in het afwegingskader op 5D. Extra overschrijding is mogelijk indien hier

direct gerelateerde baten tegenover staan, bij onvoorziene omstandigheden die zich voordoen na het vaststellen van de tweede bestuursrapportage of wanneer de kans op overschrijding als risico of onzekerheid is vermeld in de bestuursrapportage.

## 2. *Het voorwaardencriterium*

Voor de invulling van het voorwaardencriterium zijn de bepalingen uit de “interne” kaders (gesteld in paragraaf 5B), die betrekking hebben op recht, hoogte en duur, van belang. Uitgangspunt hierbij is de inventarisatie van de wet- en regelgeving zoals deze is opgenomen in bijlage 1 van dit controleprotocol, dit geldt als normenkader voor de uit te voeren controle op de financiële rechtmatigheid.

Voor de te hanteren goedkeurings- en rapporteringstolerantie wordt verwezen naar paragraaf 3 van het controleprotocol.

## 5. **Reikwijdte accountantscontrole rechtmatigheidstoetsing (toetsingskader)**

De accountantscontrole op financiële rechtmatigheid voor het kalenderjaar 2022 is limitatief gericht op:

### A. **Wettelijke kaders**

De naleving van wettelijke kaders, zoals die in de kolom “Externe wet- en regelgeving” van de “Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de financiële rechtmatigheidscontrole bij de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is opgenomen (bijlage 2 van dit protocol). Dit uitsluitend voor zover deze directe financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen.

### B. **Kaders van OZHZ**

De naleving van de volgende “interne” kaders:

- De begroting.
- De Financiële verordening ex artikel 216 van de Provinciewet,
- De Controleverordening ex artikel 217 van de Provinciewet.

Ten aanzien van het voorwaardencriterium vindt voor de interne regelgeving uitsluitend een toets plaats naar de hoogte, duur en doelgroep/object van financiële beheershandelingen, tenzij jegens derden (bijvoorbeeld in toekenningsbeschikkingen) aanvullende voorwaarden met directe financiële consequenties zijn opgenomen.<sup>2</sup>

### C. **In beginsel geen DB-besluiten**

Indien en voor zover bij de accountantscontrole materiële financiële onrechtmatige handelingen worden geconstateerd, worden deze in de rapportage en oordeelweging uitsluitend betrokken indien en voor zover het door het Algemeen Bestuur of hogere overheden vastgestelde regels betreft. Met

<sup>2</sup> Dergelijke jegens derden geformuleerde (financiële) voorwaarden zijn immers ook al relevant voor de accountantscontrole inzake de getrouwheid van de jaarrekening.

andere woorden: interne regels van het Dagelijks Bestuur naar de ambtelijke organisatie c.q. besluiten van het Dagelijks Bestuur vallen daar in beginsel buiten. Voor zover de interne regels een noodzakelijke uitwerking zijn van rijks- of door het Algemeen Bestuur vastgestelde regelgeving en de besluiten financiële gevolgen hebben, worden besluiten van het Dagelijks Bestuur wel in de controle van de rechtsmatigheid betrokken. Voorts kan een afwijking van deze lagere regelgeving passend zijn binnen de uitvoering van hogere besluiten. Het is (over het algemeen) aan het Dagelijks Bestuur om een oordeel te vellen over de geconstateerde afwijkingen van lagere interne regels.

#### D. Afwegingskader Algemeen Bestuur

Bij de controle op het begrotingscriterium geldt het volgende afwegingskader. Daarbij geldt dat het woord “passend” aangeeft dat de desbetreffende last past binnen het door het Algemeen Bestuur geformuleerde beleid.

Oorzaak begrotingsoverschrijding	Weging Algemeen Bestuur	Aanvullende voorwaarde
1. Fout in de begroting	Onrechtmatig	
2. Verantwoording op onjuist programma	Onrechtmatig	
3. Onjuist begrotingsjaar	Onrechtmatig	
4. Passende hogere lasten én baten	Niet onrechtmatig	Mits afdoende toegelicht in de jaarrekening
5. Passende hogere lasten, welke reeds tijdig tussentijds zijn gesignaleerd	Niet onrechtmatig	Mits als zodanig tussentijds door het Dagelijks en Algemeen Bestuur geaccordeerd.
6. Passende hogere lasten, niet tijdig gesignaleerd vanwege ontbrekende informatie van derden en vanwege het optreden van calamiteiten	Niet onrechtmatig	Mits afdoende toegelicht in de jaarrekening en/of als risico/onzekeerheid vermeld in de begroting.
7. Passende hogere lasten, abusievelijk niet tijdig gesignaleerd	Onrechtmatig	
8. Niet passende lasten, geld is anders besteed dan door het Algemeen Bestuur is bedoeld	Onrechtmatig	
9. Bij later onderzoek zijn fouten uit het verleden gesignaleerd	Niet onrechtmatig	Mits afdoende toegelicht in de jaarrekening en door de accountant als zodanig gerapporteerd

Oorzaak begrotingsoverschrijding	Weging Algemeen Bestuur	Aanvullende voorwaarde
10. Hogere lasten vanwege duurdere investeringen	Onrechtmatig	
11. Hogere incidentele baten die zijn aangewend ter dekking van niet passende lasten	Onrechtmatig	

Door de accountant gesignaleerde onrechtmatigheden dienen middels de indenniteitsprocedure door het Algemeen Bestuur te worden behandeld.

## 6. Rapportage accountant

Tijdens en na afronding van de controlewerkzaamheden rapporteert de accountant hierna in het kort weergegeven als volgt:

### A. Managementletter n.a.v. Interim-controle

In de tweede helft van het jaar wordt door de accountant een zogenaamde interim-controle uitgevoerd. De hieruit voortvloeiende bevindingen en aanbevelingen komen tot uitdrukking in de zogenaamde Managementletter. Bestuurlijk relevante zaken worden – op grond van de overeengekomen rapportagewensen van het Algemeen Bestuur – aan het Algemeen Bestuur en in afschrift aan het Dagelijks Bestuur worden gerapporteerd.

### B. Verslag van bevindingen

Overeenkomstig de Provinciewet wordt omtrent de controle van de jaarrekening een verslag van bevindingen uitgebracht aan het Algemeen Bestuur, door tussenkomst van het Dagelijks Bestuur en de Auditcommissie. In het verslag van bevindingen wordt gerapporteerd over de opzet en uitvoering van het financiële beheer en of de beheersorganisatie een getrouw en rechtmatig financieel beheer en een rechtmatige verantwoording daarover waarborgen.

### Uitgangspunten voor de rapportagevorm

Gesignaleerde onrechtmatigheden worden toegelicht gespecificeerd naar de aard van het criterium (begrotingscriterium, voorwaardencriterium, etc.). Fouten of onzekerheden die de rapportagetolerantie als bedoeld in hoofdstuk 3 van dit controleprotocol overschrijden, worden weergegeven in een apart overzicht bij het verslag van bevindingen. De accountant rapporteert ook over eventuele bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en de continuïteit van de door de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gehanteerde geautomatiseerde informatieverzorging.

### C. Controleverklaring

In de controleverklaring wordt op een gestandaardiseerde wijze, zoals wettelijk voorgeschreven, de uitkomst van de accountantscontrole weergegeven, zowel ten aanzien van de getrouwheid als de financiële rechtmatigheid. Deze controleverklaring is bestemd voor het Algemeen Bestuur, zodat deze

de door het Dagelijks Bestuur opgestelde jaarrekening kan vaststellen, met inachtneming van het advies van de Auditcommissie.

In bijlage 3 zijn de rapportagemomenten nader vastgelegd.

**Bijlagen**

- 1) Communicatie en periodiek overleg
- 2) Normenkader; inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidcontrole bij de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
- 3) Rapportagemomenten

## BIJLAGE 1: Communicatie en periodiek overleg

Onderstaand is de overlegstructuur in een communicatiematrix vastgelegd voor het boekjaar 2022. Uit oogpunt van doelmatigheid heeft het de voorkeur zoveel mogelijk gesprekken te combineren. In het kader van het bestuurlijk overleg en de rapportage kunnen de volgende contacten tussen de accountant en het bestuur en management als regel van toepassing zijn.

Regio-orgaan	Aantal per jaar	Toelichting
Directie/ controller	Driemaal	De directie en de controller zijn voor de accountant belangrijke gesprekspartners binnen de organisatie. Bijeenkomsten: pre-audit gesprek, de bespreking van de bevindingen van interim-controle (op basis van de concept managementletter) en de eindejaarscontrole (op basis van het conceptrapport van bevindingen).
Dagelijks Bestuur Algemeen Bestuur Auditcommissie	PM	Op verzoek zal de accountant verschijnen in de vergaderingen van Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur en Auditcommissie.  In de regel licht de accountant zijn bevindingen naar aanleiding van de interimcontrole en de eindejaarcontrole ter vergadering toe bij het Dagelijks Bestuur en de Auditcommissie



## **BIJLAGE 2: Normenkader; inventarisatie wet- en regelgeving Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid**

In het navolgende overzicht is een inventarisatie gegeven van de in het kader van de voor OZHZ relevante algemene wet- en regelgeving. Dit overzicht moet als volgt worden gelezen: In de eerste kolom wordt een algemene omschrijving gegeven die overeenkomt met een of meer programma's. In de tweede kolom wordt dit nader uitgewerkt naar de specifieke activiteiten welke onder het desbetreffende programma kan vallen. In de kolom wetgeving extern wordt de te toetsen algemene wet- en regelgeving aangegeven die direct een relatie heeft met het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De randvoorwaarden waarbinnen uitgaven (lasten) mogen worden (aan)gedaan worden onder meer ontleend aan de begroting, de beheersverordening en het delegatie en mandaatbesluit.

Veelal zal het Algemeen Bestuur dus ter verdere implementatie van de uitvoering van deze algemene wet- en regelgeving eigen verordeningen en/of beleidsregels opstellen waarmee een nadere invulling wordt gegeven voor de lokale uitvoering van het daaraan verbonden financiële beheer. De voor OZHZ van toepassing zijnde verordeningen en besluiten zijn in de laatste kolom opgenomen.

Daarnaast worden door de Rijksoverheid dan wel andere instanties op grond van deze algemene wet- en regelgeving specifieke geldstromen geïnitieerd, bijvoorbeeld in de vorm van subsidies en/of specifieke uitkeringen. Ook deze specifieke (subsidie) regelgeving is reeds zoveel mogelijk in dit overzicht opgenomen. Voor het verkrijgen van subsidies en/of specifieke uitkeringen moet veelal worden voldaan aan de in deze wet- en regelgeving geformuleerde (nadere) voorwaarden, het zogenaamde voorwaardencriterium.

Het financiële belang van de onderhavige wet- en regelgeving wordt uiteraard mede bepaald door de omvang van de geldstroom die daarmee direct is gemoeid. Daarnaast zijn echter de potentiële risico's van belang welke kunnen ontstaan wanneer relevante wet- en regelgeving niet wordt nageleefd, bijvoorbeeld inzake Europese aanbesteding. Dergelijke risico's kunnen indirect tot geldstromen gaan leiden wanneer bijvoorbeeld schadeclaims moeten worden gehonoreerd of op een onjuiste titel verkregen gelden moeten worden geretourneerd.

In de tabel is de regelgeving die een directe invloed heeft op financiële beheershandelingen en daarmee relevant voor de accountantscontrole, aangegeven met een \*. Dit is een richtinggevende markering: bij het beoordelen van financiële beheershandelingen kan ook andere regelgeving in beeld komen.

Programma/dienst	Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
Algemeen bestuur en ondersteunende processen	Algemeen financieel middelenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grondwet</li> <li>• Burgerlijk wetboek</li> <li>• Provinciewet</li> <li>• Besluit begroting en verantwoording *</li> <li>• Wet gemeenschappelijke regelingen</li> <li>• Algemene wet bestuursrecht</li> <li>• Wet Fido*</li> <li>• Besluit accountantscontrole decentrale overheden</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeenschappelijke regeling</li> <li>• Financiële verordening ex art 216 Pw:*</li> <li>• Controleverordening ex art. 217 Pw: *</li> <li>• Verordening op de Auditcommissie ZHZ</li> <li>• Organisatieregeling *</li> <li>• Bijdrageverordening OZHZ*</li> <li>• Mandaatregeling van het DB aan de directeur*</li> <li>• Besluit nadere regels t.a.v. taak en bevoegdheden directeur OZHZ.</li> <li>• Ondermandaatregeling van de directeur OZHZ.</li> </ul>
	Treasurybeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet financiering decentrale overheden (FIDO)*</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Treasurystatuut*</li> </ul>

Programma/dienst	Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
	Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ambtenarenwet</li> <li>• Fiscale wetgeving *</li> <li>• Sociale verzekeringswetten *</li> <li>• CAO samenwerkende gemeentelijke organisaties *</li> <li>• Wet Normering Topinkomens</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeenschappelijke regeling</li> <li>• Diverse Drechtstedenregelingen<sup>3</sup></li> <li>• Bevoegdhedenovereenkomst overleg lokale arbeidsvoorwaarden Drechtsteden / Zuid-Holland Zuid</li> <li>• Wachtdienstregeling OZHZ</li> <li>• Regeling gebruik dienstauto's en elektronische rittenregistratie</li> <li>• Integriteitsbeleid en -regelingen</li> </ul>
	Inkopen en contractbeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanbestedingswet 2012</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inkoop en aanbestedingsbeleid Drechtsteden</li> <li>• Inkoopvoorwaarden</li> </ul>
	Archief- en documentenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Archiefwet 1995</li> <li>• Archiefbesluit 1995</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Archiefverordening</li> <li>• Besluit elektronische post</li> </ul>

<sup>3</sup> Alle rechtspositieregelingen die gelden voor OZHZ zoals werktijdenregeling, regeling vervoer, etc.

### BIJLAGE 3: Rapportage

De volgende standaard rapportagemomenten worden onderkend:

Rapportage	Tijdstip	Inhoud	Gericht aan
Managementletter c.q verslag van bevindingen interimcontrole	Na afronding van de interimcontrole 2022	Mogelijke risico's, verbeter- en aandachtspunten betreffende de processen en procedures (beheersingsstructuur), beheersing specifieke subsidiestromen evenals overige van belang zijnde onderwerpen.	Directeur (die deze ter kennisname aanbiedt aan het Dagelijks Bestuur en Auditcommissie)
Verslag van bevindingen	Na afronding van de controle van de jaarrekening 2022	Wettelijk: De vraag of inrichting van het financieel beheer en van de financiële organisatie een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken. Daarnaast resterende fouten, onzekerheden of verbeteringen op het gebied van verslaglegging rekening houdend met afgesproken rapporteringstoleranties. Relatie tussen de controletolerantie ingevolge controleverordening en de feitelijke bevindingen.	Algemeen Bestuur door tussenkomst van Dagelijks Bestuur en Auditcommissie
Controleverklaring	Na afronding van de controle van de jaarrekening 2022	Accountantsoordeel over de mate waarin de jaarrekening een getrouw beeld geeft i.o.m. verslaggevingsvoorschriften en voldoet aan de eisen van financiële rechtmatigheid.	Algemeen bestuur door tussenkomst van Dagelijks Bestuur en Auditcommissie

## Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 30 november 2022

### Onderwerp:

Ontwikkelaanpak 2022-2025 Jaarprogramma 2023

### Gevraagde beslissing:

Instemmen met de hoofdlijnen van het Jaarprogramma 2023 van de Ontwikkelaanpak 2022-2025

### Toelichting:

#### Ontwikkelaanpak – Jaarprogramma 2023

Voor 2022 tot en met 2025 heeft OZHZ vier programmalijnen, die aansluiten op wat onze regio het hardst nodig heeft, wat op rijks- en provincieniveau speelt en die passen in de huidige collegeprogramma's. Ook de bevindingen van de commissie Van Aartsen en het hieruit volgende Interbestuurlijke Programma geven richting.

De aanpak kent vier programma's:

- Samen meer grip op milieuschade.
- Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling.
- Werken met de Omgevingswet.
- Beter benutten van data.

Het programma Werken met de Omgevingswet zet het al langer lopende programma Omgevingswet voort. Naar verwachting gaat de wet per 1 juli 2023 in<sup>a</sup>. In 2023 is dit programma daarom een stuk kleiner van omvang en gericht op het verder oefenen en ontwikkelen, het monitoren en nazorg. Ter vergadering licht OZHZ dit verder toe. Zie ook de bijgevoegde memo.

Het programma Beter benutten van data is vanaf 2023 een aparte programmalijn. Deze lijn ondersteunt de andere drie programma's in de volle breedte. De nadruk ligt op een hoger niveau van datakwaliteit, data-analyse, uitwisseling van data- en de ontwikkeling informatieproducten. Het programma ondersteunt de ontwikkeling en kwaliteitsverbetering. De verantwoordelijkheid ligt in de lijn.

De andere twee programma's sluiten aan bij de laatste ontwikkelingen en actualiteiten op het gebied van fysieke leefomgeving, milieu en belangrijkste opgaven.

De Ontwikkelaanpak werkt met jaarschijven. Dit maakt een meerjarige aanpak mogelijk. We behouden daarmee ook flexibiliteit (en dus ook budgetruimte) om in te spelen op actuele opgaven.

#### Selectie projecten

Voor het Jaarprogramma 2023 loopt een aantal projecten uit 2022 door naar 2023. Voor nieuwe projecten wordt de komende maanden een selectie uitgevoerd. Dit vraagt een scherpe afweging aan de voorkant op maatschappelijke relevantie en

---

<sup>a</sup> Of deze datum standhoudt, is op dit moment nog niet met zekerheid te zeggen. Er bestaat serieuze kans op verder uitstel. Plenaire behandeling en stemming over het ontwerp-Koninklijk Besluit moeten nog in de Eerste Kamer plaatsvinden. Dit vindt naar verwachting medio november plaats.

uitvoerbaarheid. AGO-leden zullen hierbij worden betrokken. Dit betekent dat in het AB van november het Jaarprogramma op hoofdlijnen wordt aangeboden. In het AB van april 2023 vindt definitieve vaststelling van het Jaarprogramma 2023 plaats.

Belangrijkste mijlpalen zijn:

<b>Wanneer:</b>	<b>Wat:</b>
20 oktober 2022 – 30 november 2022	Ontwikkelaanpak in AGO, DB en AB
16 februari 2023 – 6 april 2023	Projecten Ontwikkelaanpak in AGO, DB en AB

### **Ambtelijke voorbereiding:**

Op 20 oktober 2022 is de hoofdropzet van het Jaarprogramma 2023 van de Ontwikkelaanpak in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO) besproken. De AGO gaf een positief advies en reageerde als volgt.

OZHZ staat stil bij de impact van de Omgevingswet voor de organisatie en in relatie tot de opdrachtgevers. Collectief wordt de inschatting gedeeld dat 1 juli 2023 niet de nieuwe ingangsdatum van de Omgevingswet wordt, maar langer uitstel volgt. PZH vraagt wat de visie van OZHZ is op het uitstel en in welke mate de gemeenten de Omgevingswet nu nog meenemen in de jaarprogramma's voor 2023. OZHZ brengt eerst de impact intern in beeld en zal hier in een memo tijdens de AB-vergadering van 30 november op terugkomen. Uitwerking van taakwijzigingen, alsmede de financiële impact per opdrachtgever, volgt via de individuele jaarprogramma's. PZH geeft aan dat de Omgevingswet voor geheel 2023 uit het provinciale jaarprogramma wordt gehouden. Pas bij besluitvorming over de inwerkingtreding van de Omgevingswet is aanpassing van het provinciale jaarprogramma aan de orde. Doordat de Omgevingswet nu niet per 1 januari 2023 in werking treedt, blijft PZH de middelen beschikbaar stellen voor het uitvoeren van de bodemtaken die samenhangen met de warme overdracht tot het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Voor de invulling van het programma Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling roept Hardinxveld-Giessendam op om niet te veel de focus te leggen op toekomstmuziek bij duurzaam bouwen en leven. Denk aan de '3-30-300' regel bij het indelen van de openbare ruimte of het opstellen van een handelingskader voor natuur inclusief bouwen. Praktijk wijst uit dat de focus ligt op het bouwen zelf. Ondersteun gemeenten hierin vanuit een praktische insteek, niet vanuit een ver toekomstperspectief. OZHZ benadrukt dat een vroegtijdige betrokkenheid in het planningsproces kan helpen bij het behalen van het toekomstperspectief. Dit voorkomt tevens praktische knelpunten in bijvoorbeeld het vergunningstraject. OZHZ neemt dit mee in de definitieve uitwerking van het Jaarprogramma.

Specifiek voor het project 'milieuregels in het omgevingsplan' merkt Dordrecht op dat afronding van het omgevingsplan in 2022 voor alle gemeenten niet aan de orde is. Dat is een langlopend proces. Voor 2023 kan OZHZ meedenken in het (verder) vormgeven van omgevingsplannen. OZHZ past dit aan in het Jaarprogramma.

In algemene zin vraagt PZH zich af hoe de Ontwikkelaanpak zich verhoudt tot de impulsmaatregelen vanuit PZH. PZH doet ook de suggestie om gebruik te maken van het programma, gericht op de doorontwikkeling van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. Dit kan de Ontwikkelaanpak nog verder te brengen.

OZHZ geeft aan dat de impulsmaatregelen inderdaad versterkend werken op de Ontwikkelaanpak.

In algemene zin merken meer AGO-leden op dat OZHZ veel expertise en data in huis heeft in de rol van adviseur (naast uitvoering van wettelijke taken), maar dat dat onvoldoende bekend is binnen de gemeentelijke organisaties. Hier ligt een blijvende

uitdaging voor OZHZ, maar ook de AGO-leden zelf hebben hierin een rol.

**Communicatie:**

Niet van toepassing

**Financiële consequenties:**

Het budget bedraagt € 1,074 mln. Het programma wordt collectief vastgesteld door het AB en is financieel gedekt.

**Verdere procedure:**

16 februari 2023 – 6 april 2023: projecten Ontwikkelaanpak in AGO, DB en AB.

**Genomen besluit:**

**Bijlage(n):**

- Ontwikkelaanpak Jaarprogramma 2023
- Memo inzake impact uitstel Omgevingswet



“Investeer in informatie-uitwisseling, kennisontwikkeling en –deling” – Commissie Van Aartsen

# Jaarplannen 2023

Agendapunt: 6



## Ontwikkelaanpak OZHZ 2022 - 2025

Voor uw gemeente, uw provincie,  
uw inwoners, uw ondernemers

Nieuwe technieken, nieuwe kennis, nieuwe wetgeving:  
de medewerkers van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid  
zetten dat in voor een betere leefomgeving.

Dit regionale programma maakt het mogelijk.



# Ontwikkelaanpak 2022-2025

Nieuwe technieken, kennis en wetgeving inzetten voor de leefomgeving. Een regiobrede programmatische aanpak.

1



## PROGRAMMA 1

### Samen meer grip op milieuschade

**OZHZ versterkt de Vergunningen, Toezicht & Handhavings-aanpak.**

Samenwerking, data-analyse en kennis vergroten:

- Betere informatiepositie en belangrijkste ketens en risico's in beeld
- Signalen in sterk netwerk doorgeven
- Werkproces voor integraal samenwerking & risicogestuurd toezicht
- Meer inzet op ketenaanpak en aanpak ondermijning

2



## PROGRAMMA 2

### Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling

**OZHZ helpt bij klimaat-, energie- en circulaire vraagstukken.**

Met OZHZ-expertises, groot netwerk en data de focus op:

- Duurzaamheid onderdeel van alle OZHZ-producten en adviezen
- Belemmeringen en kansen voor duurzame (woning) bouw en ondernemerschap beter in kaart
- Diverse databronnen combineren voor belemmeringen en kansen voor gebiedsinrichting

3



## PROGRAMMA 3

### Werken met de omgevingswet

**OZHZ werkt onder de Omgevingswet, monitort en doet ervaring op.**

- Nazorg voor het aanpassen van systemen en processen voor onze vergunningen, toezicht en handhavings-taken.
- Afspraken met opdrachtgevers in de praktijk brengen
- Verder verdiepen van kennis en opdoen van ervaring.

4

## PROGRAMMA 4

### Beter benutten van data

**OZHZ verhoogt de kwaliteit van het dagelijkse werk.**

- Verbeteren datakwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Meer toepassen data-analyse
- Verbeteren bestaande informatieproducten en vraaggericht leveren nieuwe informatieproducten

## Dit gaat OZHZ voor u bereiken

Voor 2022 tot en met 2025 heeft OZHZ vier programmalijnen, die aansluiten op wat onze regio het hardst nodig heeft, wat op rijks- en provincieniveau speelt en die passen in de huidige collegeprogramma's. Ook de bevindingen van de commissie Van Aartsen en het hieruit volgende Interbestuurlijke Programma geven richting.

*In dit stuk leest u de jaarplannen voor 2023.*

### Vier programma's

Deze aanpak kent vier programma's:

- Samen meer grip op milieuschade
- Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling
- Werken met de Omgevingswet
- Beter benutten van data

Het programma Werken met de Omgevingswet zet het al langer lopende programma Omgevingswet voort. Naar verwachting gaat de wet per 1 juli 2023 in. In 2023 is het programma een stuk kleiner van omvang en gericht op het verder oefenen en ontwikkelen, het monitoren en nazorg.

Het programma Beter benutten van data is vanaf 2023 een aparte programmalijn. Deze lijn ondersteunt de andere drie programma's in de volle breedte. De nadruk ligt op een hoger niveau van datakwaliteit, data-analyse, uitwisseling van data en de ontwikkeling van nieuwe informatieproducten.

De andere twee programma's sluiten aan bij de laatste ontwikkelingen en actualiteiten op het gebied van fysieke leefomgeving, milieu en belangrijkste opgaven.

*De ontwikkelaanpak werkt met jaarschijven; dit maakt een meerjarige aanpak mogelijk. We behouden daarmee ook flexibiliteit (en dus ook budgetruimte) om in te spelen op actuele opgaven.*

**" De komst van de Omgevingswet, de transities op het gebied van energie, circulaire economie en digitalisering vragen om doorontwikkeling van de uitvoering, zodat deze taken ook in de toekomst op een goed niveau kunnen worden uitgevoerd."**

*Reactie Gedeputeerde Staten op het rapport van de Commissie van Aartsen (2021)*



PROGRAMMA 1

1



# Samen meer grip op milieuschade

OZHZ versterkt de Vergunningen,  
Toezicht & Handhavings-aanpak.

2023

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



# Samen meer grip op milieuschade 2023

**Elke inwoner van Nederland heeft baat bij een schone, veilige en gezonde leefomgeving. Daarom willen we milieuschade voorkómen, in plaats van achteraf herstellen. Niet voor niets inspecteren wij bedrijven en houden we toezicht in natuurgebieden. Maar soms is er meer nodig.**

Met dit programma ontwikkelt OZHZ de benodigde vaardigheden, kennis, en werkwijzen om milieuschade, veroorzaakt door crimineel gedrag, te voorkomen. Hierbij is veel aandacht voor samenwerking met andere toezichtpartners.

## **Uiteindelijke doel over drie jaar**

Op een effectieve manier milieuschade, veroorzaakt door crimineel gedrag, opsporen en aanpakken. Het programma heeft vijf deeldoelen:

1. Betere informatiepositie en belangrijkste ketens en risico's in beeld
2. Signalen in een sterk netwerk doorgeven
3. Werkproces voor integrale samenwerking en risicogestuurd toezicht
4. Meer inzet op ketenaanpak
5. Meer inzet op aanpak ondermijning

## **Belangrijkste uitdaging voor 2023**

In 2023 zetten we grote stappen op het gebied van informatie- en risicogestuurd toezicht. In 2022 was de uitdaging om dit onderwerp meer op de kaart te krijgen: kennis delen, handvatten geven, collega's en partners betrekken. Het vernieuwde team Data kreeg vorm en startte met analyses. En dit leidt tot actie! Signalen vanuit de ogen en oren van onze collega's in het veld worden besproken en opgevolgd. Hierbij werken we uitdrukkelijk samen met en leren van de ervaringen van andere omgevingsdiensten.

### *Risico's in beeld*

[Milieucriminaliteit blijft vaak verborgen](#). In dit project koppelen we kennis van collega's, interne en externe databronnen aan elkaar om dit toch te achterhalen. Om op deze manier te leren van welke risico's we op welke manier kunnen opsporen en hoe we dit meenemen in ons toezicht. Dit project startte in 2022 en loopt nu door.

### *Ketentoezicht*

We geven handen en voeten aan de uitvoering van de in 2022 ontwikkelde visie op ketentoezicht. Hierbij doen we data-analyses en delen we kennis en signalen met andere omgevingsdiensten.

### **Ketentoezicht in de praktijk?**

Lees het verhaal van onze inspecteurs: ['Sherlock Holmes in de polder'](#)

### *Ondermijning*

In 2022 maakten we OZHZ-medewerkers bewust van signalen over ondermijning en richtten een intern meldpunt in. In 2023 gaan we verder met het oppakken en evalueren van signalen van dit meldpunt. Ook blijven we dit op de kaart zetten bij medewerkers, zodat zij sneller signalen herkennen en blijven doorgeven.

### *Nota VTH & RUN*

Als OZHZ hebben wij vastgelegd hoe wij onze taken goed kunnen uitvoeren. Belangrijk hierin zijn de Nota's VTH<sup>1</sup> en het RUN<sup>2</sup>. Deze stukken bevat beleidskaders voor zowel de Wabo-milieutaken, als voor Wabo-brede taken. Het gaat dus om milieu, maar ook brandveilig gebruik en bestaande bouw. Deze nota's en RUN gaan we aanpassen.

Dit project startte in 2021 en duurt meerdere jaren. Het doel is om op 1 oktober 2023 het nieuwe uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de gemeentelijke VTH-taken, uitgevoerd door OZHZ, gereed en afgestemd te hebben met gemeenten en ketenpartners. Formeel vaststellen en implementeren vindt daarna plaats.

We werken met klankbordgroepen en benutten de kennis en ervaring van andere omgevingsdiensten, onder andere door het uitvoeren van een benchmark. Naast samenwerkingspartners, doen de gemeente Dordrecht, Papendrecht, Hardinxveld Giessendam en Gorinchem mee in de klankbordgroep.

---

<sup>1</sup> Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

<sup>2</sup> Regionaal uitvoeringsniveau



### **Sherlock Holmes in de polder**

Er rijdt een vrachtwagen over de A16. De wagen vervoert een lading giftige grond vanuit Zuid-Holland naar een bedrijf in Noord-Brabant. Het is het soort grond waarvan je niet wil dat je kinderen erin spelen. Er zitten stoffen in die je niet in je drinkwater wil hebben. Als deze grond niet op de juiste manier wordt verwerkt, is dat het risico dat we lopen.

8 minuten

Lees het verhaal →

*Budget voor benutten externe expertise*

Binnen het programma reserveren we budget voor het inhuren van externe expertise (bijvoorbeeld een forensisch accountant) en het maken van datatools in de opgenomen projecten.



# Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling

OZHZ helpt bij klimaat-, energie- en circulaire vraagstukken

2023

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



# Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling 2023

De opwarming van de aarde is nu overal ter wereld merkbaar, de invloed van de mens [onbetwistbaar](#). Het nieuwe VN-rapport onderstreept de urgentie van opgaven als de energietransitie en klimaatadaptatie. Ook in eigen land wordt deze noodzaak steeds breder gevoeld. De recente [wateroverlast](#) in Zuid-Limburg, de [klimaatzaak](#) tegen de Nederlandse Staat en de miljarden die beschikbaar worden [gesteld](#) om de CO2-uitstoot te verminderen zijn hier voorbeelden van.

De roep om actie is luid, maar hoe richt je de fysieke leefomgeving toekomstgericht in? En wat kan OZHZ doen om provincie en gemeenten daarbij te ondersteunen?

## **Uiteindelijke doel over drie jaar**

OZHZ gaat toekomstgerichte gebiedsontwikkeling in onze regio makkelijker maken. We zorgen dat iedereen die duurzamer wil bouwen of ondernemen, precies weet wat de verplichtingen én kansen zijn op het gebied van energie, circulaire economie, klimaat en biodiversiteit. We verankeren duurzaamheid in ons toezicht- en vergunningverleningsprocessen. We ondersteunen gemeenten in het waarmaken van hun duurzame ambities en denken proactief mee met innovatieve ondernemers. We stimuleren niet alléén wat verplicht is, maar ook wat nog meer kan.

## **Belangrijkste uitdagingen voor 2023**

In 2023 bouwen we grotendeels voort op projecten die OZHZ startte in 2022. Een deel van de projecten uit 2022 loopt door in 2023. Dat geldt sowieso voor de projecten Zeer Zorgwekkende Stoffen, duurzame ambities, duurzaam bouwen en leven, toekomstgerichte bedrijventerreinen en begrijpelijke vergunningen en regels.

Het project tegengaan van (bodem)verontreiniging door kunstgrasvelden ronds OZHZ in 2022 nagenoeg af. Maar mogelijk vindt er nog opvolging plaats begin 2023. Hier reserveren we wel alvast uren voor, verdere invulling volgt nog. De projecten participatie en omgevingsplannen lopen door om gemeenten ondersteuning te blijven bieden op deze thema's. Het is nog onduidelijk of het project inzicht in bedrijventerreinen een vervolg krijgt in 2023. Dit is afhankelijk van de beschikbaarheid van data-analisten.

## *Zeer Zorgwekkende Stoffen*

We ontdekken steeds meer Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in onze dagelijkse omgeving. Niet altijd is bekend hoe ernstig het probleem is en wat de mogelijkheden zijn om het aan te pakken. In 2022 voerden we een analyse uit op het bedrijvenbestand. We inventariseerden de meest



schadelijke branches waarbij ZZS een risico kan vormen voor lucht en bodem. In 2023 gaan we een grootschalige uitvraag doen om erachter te komen of er ook daadwerkelijk reden is om aan te nemen dat er schadelijke effecten zijn voor de lucht en bodem. Aan de hand daarvan inventariseren we wat dit betekent voor ons huidige werk. Zijn dit branches waar we nu al op toezien, kunnen we de vergunning actualiseren of zijn deze bedrijven nog nauwelijks in beeld?

#### *Vergunningen en regels begrijpelijker maken voor initiatiefnemers*

Idealiter doen initiatiefnemers meer dan wat de wet van hen vraagt, en nemen ze ook niet-verplichte duurzame maatregelen over. In de praktijk blijkt niet vanzelfsprekend dat iedere initiatiefnemer weet wat nu verwacht wordt, laat staan in de toekomst. Veel aanvragers weten bijvoorbeeld niet dat ze meldingsplichtig zijn of begrijpen de vergunning niet volledig. Dit project legt de basis voor aanvragers én vergunningverleners om de komende jaren verder te gaan dan huidige regelgeving en alvast vooruit te kijken naar de toekomst.

In 2022 richtten we ons op de kleinere bouwaanvragen aangevraagd door particulieren. We voerden een telefonisch klanttevredenheidsonderzoek uit. In 2023 gaan we aan de slag met de verbeterpunten en voeren we een soortgelijk onderzoek uit bij aanvragen vanuit het MKB.

#### *Duurzame ambities*

De coalitieakkoorden van onze opdrachtgevers staan vol ambities op het gebied van klimaatadaptatie, circulariteit en energie. Maar waar begin je? En wat krijgt prioriteit binnen de kaders van een project of ontwikkeling? Bij dit project vertalen we de ambities van opdrachtgevers uit, om tot maatregelen en projecten te komen die bijdragen aan het realiseren van de coalitieakkoorden.

In 2022 organiseerden we diverse bijeenkomsten om de gevonden mogelijkheden te delen, onder andere over waterberging en hittestress. OZHZ doet onderzoek naar innovaties door het hele land en vertaalt deze naar regionale mogelijkheden. In 2023 gaan we onder andere aan de slag met in eind 2022 gepresenteerde landelijke klimaat meetlat. We kijken hoe deze meetlat in te zetten voor onze eigen regio.

Ook brengen we onze Kaartviewer een stap verder, om een gebied zo integraal mogelijk te benaderen. Door diverse kaarten over elkaar heen te leggen, is in een oogopslag duidelijk welke kansen of belemmeringen er zijn voor een bepaald gebied. Misschien is de ondergrond nog onbenut, wat kansen biedt voor bodemenergie. Of wellicht is het een waterwingebied of een vogelbroedgebied, wat uitdagingen biedt voor vergunningverlening.

Tenslotte gaan we meer inzetten op monitoring: want hoe meet je het effect van deze maatregelen? En hoe duurzaam is de gemeente eigenlijk? Zo kijken we gericht welke

maatregelen het meeste opleveren voor de gemeente en waar we nog veel kunnen winnen.

### *Duurzaam bouwen en leven*

Binnen dit project werken we concrete maatregelen uit die bijdragen aan een groene, duurzame omgeving. In 2022 werkten we nauw samen met de GGD aan wijken van de toekomst. Met behulp van de 3-30-300 regel kunnen gemeenten de openbare ruimte zo indelen dat iedere inwoner toegang heeft tot groen, schaduw en verkoeling. In 2023 gaan we deze manier van werken verder uitrollen binnen de gemeenten.

Eind 2022 deden we een aanzet tot een visie op klimaatadaptatie en legden deze voor aan onze opdrachtgevers. In 2023 gaan we deze in de praktijk brengen. Waar liggen de grootste kansen en belemmeringen voor een regio die bestand is tegen wateroverlast en hitte-stress?

Tenslotte legden we in 2022 de basis voor een handelingskader natuurinclusief bouwen. Met behulp van de provincie inventariseren en vergelijken we puntensystemen. In 2023 gaan we dit kader verder uitrollen binnen de regio en de gemeenten ondersteunen in het gebruik hiervan.

### **Hoe wonen we in 2041?**

Lees het verhaal van onze klimaatexpert ['Dit is de woonwijk van de toekomst'](#)

### *Toekomstgerichte bedrijventerreinen*

OZHZ komt dagelijks op bedrijventerreinen: voor periodieke controles, de energie-agenda, ondermijningsacties, vergroening of circulariteit. Het duizelt ondernemers soms wat ze allemaal kunnen doen om te werken aan een duurzame toekomst. Hoe kunnen we ervoor zorgen dat we onze pijlen op de juiste onderwerpen richten? En dat ondernemers de meest voor de hand liggende en effectieve maatregelen voor hun bedrijf kunnen inzetten? Niet alleen bedrijven hebben een rol te vervullen, ook de gemeente kan het goede voorbeeld geven.

In 2022 informeerden we bedrijven over de mogelijkheden om het terrein klimaatadaptief in te richten. Ook bouwden we een goede relatie op met ParkTrust, een organisatie die bedrijventerreinen beheert met als doel aantrekkelijke bedrijventerreinen die schoon, heel en veilig zijn. In 2023 willen we deze ingang verder benutten om dat lijstje doelen uit te breiden tot schoon, heel, veilig en duurzaam.



### **Dit is de woonwijk van de toekomst**

Het is 2041. Op een mooie zomerse dag stap je stipt om 8,58 uur de deur uit. Meteen knijp je je ogen dicht. De felle zon komt net achter een wolk vandaan en weerkaatst verblindend op de witte tegels. De warmte slaat je in het gezicht. Binnen was het gelukkig lekker koel, doordat je dak en gevel bedekt zijn met planten. Maar buiten is het 40 graden. Zoals het al een paar dagen is...

8 minuten

Lees het verhaal →

Ook gaan we aan de slag met het verder verankeren van de duurzame ambities van gemeenten en provincie in de VTH-taken. OZHZ verleent vergunningen en ziet hierop toe. Wat kunnen onze toetsers en toezichthouders doen om onze regio te verduurzamen? Welke mogelijkheden bieden actualisaties om onderwerpen als energiebesparing en klimaatadaptatie in huidige vergunningen op te nemen?



PROGRAMMA 3

3



# Werken met de omgevingswet

OZHZ werkt onder de Omgevingswet, monitort  
en doet ervaring op.

2023

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



# Werken met de Omgevingswet 2023

**Waarschijnlijk gaat de Omgevingswet gelden per 1 juli 2023. De basis moet goed geregeld zijn. In de kern: OZHZ kan straks goede vergunningen blijven verlenen, strikt toezicht blijven houden en adequaat adviezen blijven geven aan gemeenten en provincie.**

## Belangrijkste uitdagingen voor 2023

In 2022 stond het programma in het teken van de laatste voorbereidingen:

- Inrichten van nieuw VTH-systeem en aansluiten op Digitaal Stelsel Omgevingswet
- Met elke opdrachtgever het Digitaal Stelsel Omgevingswet inrichten voor OZHZ-taken en testen
- Voortzetten van het Regiobreed project Zuid-Holland Zuid Omgevingswet
- Ons voorbereiden op veranderde uitvoering van Vergunningen, Toezicht en Handhaving-taken
- Uitvoeren van pilots, botsproeven & producten ontwikkelen
- Afspraken vastleggen met opdrachtgevers
- Inrichten van informatievoorziening bij vragen

In 2023 zijn veel van bovenstaande werkzaamheden zo goed als klaar. In 2023 ligt de focus op nazorg. We monitoren, grijpen in waar nodig en borgen veranderingen verder in onze organisatie. Dit houdt in ieder geval het volgende in:

- Opzetten en inrichten van helpdesk voor OZHZ-medewerkers
- Voorlichting aan bedrijven en adviesbureaus
- Doorontwikkelen van VTH-taakuitvoering
- Voortzetten van het Regiobreed project Zuid-Holland Zuid Omgevingswet

### *Interne helpdesk voor vragen over de Omgevingswet*

In het begin verwachten we veel vragen. Met een opzetten van een helpdesk willen we hieraan tegemoet komen. De helpdesk krijgt in elk geval een interne functie voor OZHZ-medewerkers. We verwachten de helpdesk een bredere reikwijdte te geven. Gefaseerd kijken we of de helpdesk ook een externe functie krijgt voor inwoners en bedrijven en/of voor collega-ambtenaren van gemeenten en provincie. Dit hangt mede samen de al bestaande klantcontactcentra bij de gemeenten en provincie.

### *Voorlichting aan bedrijven en adviesbureaus*

Landelijk komen campagnes over de veranderingen door de Omgevingswet. Als OZHZ verwachten we daarnaast nog wel specifieke vragen over bijvoorbeeld het gebruik van DSO, korte procedures of het belang van vooroverleg. Naar behoefte organiseren we zelf extra communicatie. Denk aan het organiseren van bijeenkomsten voor adviesbureaus en bedrijven over dit soort thema's, online informatie of verzenden van informerende brieven.

### *Doorontwikkeling VTH-taakuitvoering*

We richten ons op het volgende:

- Organisatie inrichten voor/het werken met milieuleges
- Botsproeven en pilots om proceduretijd te optimaliseren
- Optimaliseren en aanpassen van werkprocessen en instructies naar aanleiding van praktijkinzichten. Denk bijvoorbeeld aan het nieuwe fenomeen 'omgevingstafel'.
- Afstemmen tijdelijke teksten vergunningvoorschriften voor milieu zolang de landelijke standaardteksten, die omgevingsdiensten gebruiken, nog niet aangepast zijn aan de Omgevingswet.

### **Plan B: wat bij uitstel?**

Wat als de Omgevingswet weer wordt uitgesteld? We blijven in dat geval werken met een afgeslankt programma. Hierbij is de lijn: wat klaar is, is klaar. Tot nu toe is al veel gedaan. Een eventueel uitstel benutten we om meer te oefenen en meer door te ontwikkelen. Bij uitstel van de Omgevingswet verschuift het accent van het programma in 2023 van monitoren, naar oefenen en verder ontwikkelen.



# Beter benutten van data

OZHZ verhoogt de kwaliteit van het dagelijkse werk.

2023

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



## Beter benutten van data 2023

**Het is voor iedereen duidelijk: data willen en moeten we beter benutten. Anders blijven kansen liggen. De Commissie Van Aartsen schreef er ook over in 2021. Waar de mogelijkheden liggen voor OZHZ? Bijvoorbeeld bij een data-analyse voor het bepalen van indicatoren waarom het ene bedrijventerrein aantrekkelijker is voor criminelen dan het andere. Of door databronnen te combineren bij meldingen voor de Informatieplicht energie. We zien zo welke bedrijven zich nog moeten melden.**

Met de huidige energiecrisis, druk op het klimaat en groeiende aandacht voor grote milieu-incidenten gaan de oplossingen van de toekomst steeds meer vragen van onze data. Beheersing en doorontwikkelen van onze dataschat is steeds belangrijker en vraagt structurele aandacht. De kwaliteit van ons huidige werk wil OZHZ verder omhoog krijgen door data beter te benutten. Data snijdt dwars door elke afdeling heen en is nauw verweven met al onze dagelijkse werkzaamheden. Deze laatste programmalijn richt zich vooral daarop en ondersteunt daarmee de andere drie programma's. De nadruk ligt op een hoger niveau van datakwaliteit, data-analyse, uitwisseling van data en de ontwikkeling van nieuwe informatieproducten.

### **Uiteindelijke doel over 3 jaar**

OZHZ werkt aan de landelijke opgave om de informatiepositie in het VTH-stelsel te versterken. Dit doen we niet alleen. Met andere omgevingsdiensten werken we samen aan datakwaliteit en -uitwisseling. Wij verzamelen en zetten eigen data en data van ketenpartners in. We registreren niet alleen, maar maken toepasbare informatie (betrouwbaar, relevant en actueel). Kortom: OZHZ heeft een sterke informatiepositie en heeft haar basisdata blijvend op orde.

In 2022 hebben we de benodigde organisatorische voorzieningen getroffen en nadrukkelijk de samenwerking gezocht met andere omgevingsdiensten. Bijvoorbeeld bij de ontwikkeling en implementatie van een nieuw VTH-systeem. We hebben de belangrijkste data ondergebracht in een data warehouse en ontwikkelen dashboards om de sturing te versterken.

### **Belangrijke uitdagingen voor 2023**

Wij leggen daarin de nadruk op:

- Ontwikkelen van procesrobots voor het verbeteren van datakwaliteit
- Het permanent borgen van de basiskwaliteit van data intern binnen OZHZ
- Inventariseren van benodigde dataverbeteringen voor tool Inspectiewiew
- Vormgeven van data-analyse voor ketentoezicht
- Bouwen aan model risicogestuurd toezicht houden door middel van data-analyse
- De samenwerking verdiepen met de andere vier Zuid-Hollandse omgevingsdiensten
- De ontwikkeling van nieuwe data producten



### *Procesrobots*

Procesrobots zorgen voor een beter gestroomlijnd proces en verbeteren de datakwaliteit. Landelijk zijn diverse procesrobots ontwikkeld. We onderzoeken welke processen zich lenen voor robotisering, op grond van een businesscase.

### *Borgen datakwaliteit*

Het permanent borgen van de datakwaliteit krijgt vorm in een integrale aanpak met aandacht voor het applicatielandschap, procesverbetering, datavaardigheid van medewerkers, het uitvoeren van audits en de data-organisatie.

### *Inspectieview, ketentoezicht en risicogericht toezicht*

We wisselen toezicht informatie uit met de ketenpartners via de tool Inspectieview. Het project is gericht op het doorontwikkelen van de gezamenlijke werkwijze en verbeteren van de datakwaliteit. De data is daarmee een belangrijk fundament voor het verder ontwikkelen van ketentoezicht en risicogericht toezicht.

### *Samenwerking omgevingsdiensten*

De samenwerking met de andere omgevingsdiensten krijgt nadrukkelijk een plek in het Interbestuurlijk Programma (IBP). Het programma vloeit voort uit de aanbevelingen van de commissie van Aartsen ter versterking van de VTH-taken. Belangrijke pijler van het IBP is de verbetering van de datakwaliteit en de uitwisseling van data. We krijgen hiervoor ook subsidiegelden. Deze zetten we onder meer in ter versterking van bovengenoemde projecten.

### *Ontwikkeling nieuwe data producten*

In afstemming met opdrachtgevers en interne klanten ontwikkelt OZHZ nieuwe data producten. De precieze invulling volgt uit de selectie van de uit te voeren projecten.

## **De data-ambitie van OZHZ?**

Lees het verhaal van onze adviseurs ['We zitten op goud'](#)



### **Data: we zitten op goud, we moeten het nu nog delven**

'Data, daar moeten we wat mee'. Ook bij OZHZ willen we meer met data. Maar wat is dat dan? Wat kunnen we er mee? En wat levert het op? Kortom, het is een abstract begrip. Daarom spraken wij met Carla Visscher en Edwin Tromp, beiden adviseurs bij OZHZ. Zij waren een van de OZHZ-ers die in 2021 meewerkten aan de data-ambitie. Zij leggen het uit.

7 minuten

Lees het verhaal →



## Dit zijn de belangrijkste uitgangspunten

Het programma kent de volgende uitgangspunten. Deze hanteren wij ook bij prioriteren en het vormgeven van projecten.



### Voor de hele regio interessant

Met dit programma ontwikkelt OZHZ producten en diensten die regiobreed relevant zijn. Dit betekent dat het aansluit bij de opgaven van vrijwel alle gemeenten en de provincie.



### Flexibel maakt relevant

De ontwikkelaanpak werkt met jaarschijven, dit maakt meerjarige aanpak mogelijk. We behouden daarmee ook flexibiliteit (en dus ook budgetruimte) om in te spelen op actuele opgaven.



### De nieuwe standaard

Het programma richt zich op het vernieuwen van bestaande diensten. Deze worden onderdeel van werkwijzen of –processen, zodat ze ingebed zijn in de organisatie. Na het afronden van projecten, wordt het regulier werk. Daar hoort ook reguliere financiering bij.



### Samen bereik je meer

Bij alles geldt dat we samen ontwikkelen met onze partners: opdrachtgevers, VRZHZ en DG&J, waterschappen, andere omgevingsdiensten en toezichtspartners. We vinden het wiel niet opnieuw uit en blijven netwerken.



### Data als basis

Informatie van OZHZ en van anderen brengen we samen bij alles wat we doen. We maken nieuwe dataproducten. Meestal gebaseerd op onze eigen data in combinatie met wat bij anderen of openbaar beschikbaar is. Na het ontwikkelen van zulke dataproducten komen die in het reguliere werk van OZHZ.

## Financiën 2023

De Ontwikkelaanpak 2022 – 2025 kent meerjarig een verdeling van het budget. Dat is een verwacht gemiddelde. De indicatieve verdeling in 2023 over de programma's is als volgt<sup>3</sup>.

Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling	€ 310.000	
Samen meer grip op milieuschade	€ 247.000	
Werken met de Omgevingswet	€ 258.000	
Beter benutten van data	€ 258.000	
<b>TOTAAL</b>		<b>€ 1.074.000</b>

De definitieve verdeling volgt na de definitieve selectie van de uit te voeren projecten.

---

<sup>3</sup> Prijspeil 2022

## Memo

**Algemeen bestuur van 30 november 2022**

### Onderwerp:

Impact uitstel Omgevingswet

### Toelichting:

#### **Uitstel tot vooralsnog 1 juli 2023**

Op 14 oktober jl. heeft minister De Jonge besloten dat de ingangsdatum van de Omgevingswet verschuift van 1 januari 2023 naar 1 juli 2023. De minister wil met de Kamers in gesprek over het vervolgproces tot parlementaire besluitvorming. Dit betekent dat de genoemde ingangsdatum van 1 juli nog kan wijzigen.

Als gevolg van het uitstel ziet OZHZ de volgende hoofdlijnen:

- I. Impact op Jaarplannen 2023
- II. Gesteld staan voor huidige taakuitvoering en per 1 juli 2023
- III. Blijvende inzet op cultuur

#### **I. Jaarplannen 2023**

Het uitstel raakt direct de Jaarplannen voor 2023 doordat voorziene taakwijzigingen niet doorgaan. Hierin zijn de belangrijkste:

- Geen overdracht van bodemsaneringstaken naar gemeente. De provincie blijft de middelen beschikbaar stellen totdat de Omgevingswet inwerking treedt. Gemeenten kunnen deze middelen uit de Jaarplannen voor 2023 halen. Het is echter de verantwoordelijkheid van elke gemeente om binnen eigen organisatie de middelen te reserveren, mocht de Omgevingswet per 1 juli in werking treden;
- Geen basistaak bedrijfsmatige asbestmeldingen voor niet-bouwgemeenten. Vooruitlopend op de Omgevingswet bestaat de mogelijkheid om deze taak wel per 1 januari 2023 uit te voeren. OZHZ gaat hierover in gesprek met de individuele opdrachtgevers;
- Geen taakuitvoering onder Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor de bouwgemeenten;
- Geen uitvoering van grondwaterkwaliteitstaken voor de provincie;
- Geen wijziging van bevoegd gezag van provincie naar gemeenten. Voor Zuid-Holland Zuid gaat het concreet om drie zuivelbedrijven in Gorinchem, Hoeksche Waard en Molenlanden.

OZHZ kijkt momenteel de capacitaire en financiële impact voor de individuele Jaarplannen 2023. Dit vindt in samenspraak met de individuele opdrachtgevers plaats. Provincie Zuid-Holland heeft alle omgevingsdiensten inmiddels ambtelijk verzocht om een aangepast werkplan voor 2023 zonder de Omgevingswet op te stellen. Mocht 1 juli als ingangsdatum stand houden, volgt aanpassing van het provinciale werkplan.

## **II. Gesteld staan voor huidige taakuitvoering èn per 1 juli 2023**

OZHZ staat gesteld voor voortzetting van de huidige taakuitvoering per 1 januari, zowel ICT (VTH-zaaksysteem), beleidsmatig als juridisch (mandaat).

Aangezien het huidige VTH-zaaksysteem wordt uitgefaseerd, heeft OZHZ voortijdig gekozen om een nieuw VTH-zaaksysteem voor de WABO in te richten, naast de Omgevingswet. Livegang onder WABO volgt eind november. Het langer werken onder de WABO vergt beperkte aanpassing. Door de langere overbruggingsperiode is de samenwerking met Dordrecht en Alblasterdam onder het nieuwe VTH-zaaksysteem een aandachtspunt. Dit zal voor de livegang onder WABO geregeld moeten zijn. OZHZ bekijkt in afstemming met de bouwgemeenten de opties.

Voortzetting van de huidige taakuitvoering per 1 januari heeft geen gevolgen voor de mandaten. Deze mandaten gelden voor onbepaalde tijd en dekken de bevoegdheidsuitoefening van de huidige taken.

Beleidsmatig gezien heeft het uitstel ook geen gevolgen voor de gemeenten. Op 2 december 2021 stemde het AB immers in met de verlenging van Nota VTH voor de gemeentelijke taken, welke vervolgens door de colleges van B&W is vastgesteld. De huidige provinciale Nota VTH geldt echter tot 1 januari 2023. De provincie zal deze nota opnieuw verlengen.

OZHZ heeft al het nodige gereed gemaakt om klaar te zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Om gesteld te staan voor de uitvoering per 1 juli 2023 gaat OZHZ door met het afhechten van de al ingezette voorbereidingen op ICT, procesmatig, juridisch en inhoudelijk vlak. Denk hierbij onder meer aan het doorontwikkelen van het VTH-zaaksysteem, het blijvend uitvoeren van intensieve ketentesten per opdrachtgever in het DSO, een op de Omgevingswet toegesneden bedrijfsbestand, het laten vaststellen van de (al gereed zijnde) nieuwe mandaten door de colleges of bijvoorbeeld aan het verankeren van praktische uitvoeringsafspraken tussen OZHZ en opdrachtgevers.

## **III. Blijvende inzet op cultuur**

OZHZ investeert blijvend in de cultuurkant van de Omgevingswet, ook al is de wet nog niet in werking. Vooruitlopend op de Omgevingswet brengt OZHZ kernwaarden als 'samenwerken' en 'denken in oplossingen en mogelijkheden' verder tot ontwikkeling. Hierbij gaat het in de beleving van OZHZ niet meer om het denken in 'pilots', maar om het nu al toe te passen in de praktijk. Denk hierbij aan instrumenten als deelname aan initiatieven- en omgevingstafels van opdrachtgevers, bijdrage in participatietrajecten van opdrachtgevers of bijvoorbeeld aan kortere doorlooptijden voor de afhandeling van aanvragen. Uiteraard blijft OZHZ de samenwerking zoeken met opdrachtgevers en ketenpartners.

### **Ambtelijke voorbereiding:**

In de vergadering van de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO) op 20 oktober 2022 is inventariserend stil gestaan bij de impact van de Omgevingswet voor de organisatie en in relatie tot de opdrachtgevers. Collectief wordt de inschatting gedeeld dat 1 juli 2023 niet de nieuwe ingangsdatum van de Omgevingswet wordt, maar langer uitstel volgt.

In de AGO-vergadering heeft OZHZ aangegeven dat een nadere uitwerking van de impact van het uitstel volgt. Dit memo voorziet hierin.

**Communicatie:**

Nvt

**Financiële consequenties:**

OZHZ inventariseert de financiële impact voor de Jaarplannen 2023, in samenspraak met de individuele opdrachtgevers.

**Verdere procedure:**

Uitwerking van het uitstel vindt plaats in de individuele Jaarplannen voor 2023.

Definitieve vaststelling van het programma Omgevingswet voor 2023, als onderdeel van de Ontwikkelaanpak, vindt in het AB van april 2023 plaats.

## **Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid**

**Notitie t.b.v. vergadering d.d. 30 november 2022**

**Onderwerp:**

Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023

**Gevraagde beslissing:**

Vaststellen van het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023

**Toelichting:**

**Regionaal UitvoeringsNiveau**

Als onderdeel van de 'Nota VTH-beleid gemeentelijke taken ZHZ' wordt in de 'Nota RUN' het uitvoeringskader gegeven dat de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) hanteert voor de gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Het uitvoeringskader geldt voor zowel Wabomilieutaken als voor Wabobrede taken. Het doel van dit uitvoeringskader is het beheersen van veiligheids- en gezondheidsrisico's voor de burger op éénzelfde acceptabel niveau in de regio Zuid-Holland Zuid.

Het regionaal uitvoeringsniveau (RUN) gaat uit van een risicobenadering waarbij de potentiële effecten centraal staan. Het RUN richt zich niet op alle risico's, maar juist op de risico's 'die er het meest toe doen', die een grote impact op het leefmilieu kunnen veroorzaken. Voor de risicobenadering wordt uitgegaan van een risicomodel, waarbij voor de Wabo-milieutaken enkel de milieurisico's worden beschouwd. Voor Wabobrede taken zijn voor de integrale risicobenadering de risico's van milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw aan de orde.

**Generiek toezicht**

Voor de prioriteitsstelling wordt in het RUN uitgegaan van de risicoklassen hoog, gemiddeld en laag. Bij een gemiddeld risico, met een branche risicoscore vanaf 2.0 tot en met 3.9, vindt regio breed projectmatig toezicht plaats op de betreffende inrichtingen of activiteiten.

Vanuit informatie- en data-analyse worden risico's en de bereidheid tot naleving door de betreffende branches in kaart gebracht en bepaalt waar en op welke wijze toezichtdruk nodig is. Het toezicht wordt efficiënt projectmatig uitgevoerd. Hierdoor is bij de bedrijven geen twijfel dat toezicht wordt uitgevoerd, maar is het toezicht beter afgestemd op de naleving en de verwachte risico's.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat generiek toezicht enkel ziet op gemeentelijke inrichtingen. Het toezichtkader in de provinciale Nota VTH is leidend voor de provinciale inrichtingen.

**Jaarprogramma 2023**

Het DB stelt u voor het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023 conform voorstel vast te stellen. In het programma zijn 17 milieuprojecten opgenomen die regionaal worden uitgevoerd. Daarnaast zijn voor de gemeenten Alblisserdam, Dordrecht en Molenlanden nog eens 4 projecten opgenomen in het kader van brandveilig gebruik en constructie.



Onderstaand een overzicht van de projecten:

	Milieuprojecten 2023	Inzet in uren
3.1	Project beheer en gebruik van eigen tankplaatsen	400
3.2	Project opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen	400
3.3	Project controleren van bedrijven in de automotieve branche	500
3.4	Project beperken van emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)	300
3.5	Project controleren van lozingen buiten inrichtingen	250
3.6	Project voorkomen van verontreiniging door plastic korrels	250
3.7	Project beheer en gebruik van bodembeschermende voorzieningen bij veehouderijen	600
3.8	Project veilige opslag van propaan	500
3.9	Project voorkomen van fraude met afval- en grondstromen	500
3.10	Project ondermijning	300
3.11	Project strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen	900
3.12	Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel	800
3.13	Project veilige opslag en verkoop consumentenvuurwerk	500
3.14	Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik	2000
3.15	Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting	175
3.16	Project opslaan en toepassen van grondstromen	1260
3.17	Project actualiseren bedrijvenregister	800
	Onvoorzien	448
	<b>Totaal</b>	<b>10883</b>
Projecten bouw en brandveilig gebruik 2023		
4.1	Project energielabel C voor kantoren	700
4.2	Project onderzoeken van constructieve veiligheid bij publiek toegankelijke gebouwen	100
4.3	Project veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval	100
4.4	Project onderhouden van gelijkwaardige oplossingen bij ontbreken brandcompartiment	350
	Onvoorzien	265
	<b>Totaal</b>	<b>1515</b>

## **Aandachtspunten**

Het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023 bevat de volgende aandachtspunten:

### *Herhaling van projecten*

Behalve in het periodiek toezicht wordt ook in het generiek toezicht een bepaalde frequentie van controleren toegepast. Een aantal projecten uit voorgaande jaren worden in 2023 herhaald. Dit doen we vanwege veiligheid- en gezondheidsrisico's, verlopen keuringscertificaten (6 jaar) en/of een slechte naleving. Voorbeelden van projecten die om deze reden(en) zijn opgenomen:

- Project beheer en gebruik van eigen tankplaatsen (naleving 26%);
- Project opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen (naleving van 63% in 2013 naar 53% in 2020);
- Project controleren van bedrijven in de automotive branche (naleving 60%).

### *Doorlopende projecten*

De aanpak van milieucriminaliteit is één van de programma's uit de Ontwikkelaanpak 2022-2025. Vooruitlopend hierop, is in 2021 vanuit generiek toezicht gestart met het projectmatig aanpakken van enkele vormen van milieucriminaliteit zoals afvalcriminaliteit en fraude met bodem- en grondstromen. Milieucriminaliteit zal met name moeten worden aangepakt vanuit ketentoezicht, omdat milieucriminaliteit niet aan het licht komt vanuit een reguliere toezicht controle. Ook in 2023 zal aandacht worden besteed aan dit onderwerp met de doorlopende projecten 'ondermijning' en 'voorkomen van fraude met afval- en grondstromen (ketentoezicht)'. Binnen deze projecten wordt nauw samengewerkt met onze handhavingpartners zoals de politie en de IL&T.

### *Up to date houden van ons bedrijvenbestand*

In 2022 inventariseerden we bedrijventerreinen. We kwamen veel onbekende bedrijven tegen. In 2023 is daarom extra tijd gereserveerd voor het uitvoeren van inventarisaties. Dit is nodig om ons bedrijvenbestand up to date te krijgen en te houden. De kwaliteit van ons bedrijvenbestand is belangrijk. Het vormt de basis van ons toezicht, omdat met deze data-analyses worden uitgevoerd en de controles worden gepland.

## **Actualiteiten**

Op basis van actualiteiten zijn enkele nieuwe projecten voor zowel milieu als brandveilig gebruik en constructie in het jaarprogramma opgenomen:

- Project beperken van emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), samen met de waterschappen (milieu);
- Project onderzoeken van constructieve veiligheid bij publiek toegankelijke gebouwen (brandveilig gebruik en constructie);
- Project energielabel C voor kantoren (brandveilig gebruik en constructie).

Voor de gemeenten Dordrecht, Alblasserdam en Molenlanden is in het kader van de uitbreiding van onze energietaak vanuit het jaarprogramma generiek toezicht 700 uur beschikbaar gesteld voor dit project. Dit budget kan vooralsnog worden gezien als additioneel ten opzichte van de afspraken die mogelijk nog in de gemeentelijke jaarprogramma's 2023 voor deze extra taak worden gemaakt.

## **Samenwerken**

In (provinciale) overleggen zoeken we verbinding met andere omgevingsdiensten, de provincie en handhavingpartners, zoals de ILT, de veiligheidsregio, de politie en de waterschappen. Op deze manier houden we onze eigen kennis en de ontwikkelingen in de diverse branches up-to-date en stemmen we controles met elkaar af.

## **Ontwikkeling vs. uitvoering**

Binnen OZHZ leggen we verbinding tussen de diverse programma's. Vanuit de Ontwikkelaanpak 2022-2025 is of wordt gestart met:

- het inventariseren van branches met mogelijke ZZS in onze regio;
- het ontwikkelen van een interactieve kaart van bedrijventerreinen. Op deze kaart is te zien welke terreinen een mogelijk risico vormen voor het uitvoeren van ondernemende activiteiten;
- het onderzoeken hoe we de samenwerking met de collega's van het Landelijk meldpunt Afvalstoffen (LMA) kunnen verbeteren en hoe we dataproducten van het LMA beter kunnen inzetten.

Bovenstaande gebruiken de OZHZ-inspecteurs in de uitvoering van de projecten uit bijgevoegd jaarprogramma.

## **Omgevingswet**

Vanaf 1 juli 2023 gaat waarschijnlijk de Omgevingswet gelden. Dit heeft invloed op de uitvoering van de projecten binnen het jaarprogramma, bijvoorbeeld omdat er meer onderzoekwerk nodig is vanwege de versnippering van regels. We verwachten dat alle projecten door kunnen gaan. Wanneer nodig passen we het aantal controles per project aan.

## **Ambtelijke voorbereiding:**

Op 20 oktober 2022 is het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023 in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO) besproken. De AGO geeft een positief advies over het jaarprogramma 2023.

De AGO had de volgende vragen en opmerkingen:

- In het jaarprogramma staat dat bedrijven zich niet altijd melden. Wat wordt hiermee bedoeld? Ontbreekt registratie bij de Kamer van Koophandel of opereert een bedrijf 'onder de oppervlakte'? OZHZ geeft aan dat beide opties voorkomen. Veelal vergeet men zich te melden.
- Propaantanks neemt landelijk momenteel een vlucht onder particulieren. Is deze tendens ook in de regio zichtbaar? Dat is OZHZ nu niet bekend. Wellicht is hierover volgend jaar meer bekend, na het uitvoeren van controles.
- In het project over het voorkomen van overlast door horeca en detailhandel lijkt in de uitwerking de focus enkel op horeca te liggen en niet op detailhandel. OZHZ licht toe dat dit niet het geval is. Er vindt ook toezicht op supermarkten plaats, naast horeca.
- Naar aanleiding van het project strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen wordt gevraagd of het de bedoeling is om ook meer strafrechtelijk op te treden. OZHZ geeft aan dat dit het geval is. Sinds vorig jaar is dit onderdeel van het jaarprogramma. In voorkomend geval wordt dit budget ook gebruikt als het strafrecht wordt ingezet bij periodiek toezicht. Aanvullend wordt gevraagd of de milieupolitie hierbij wordt betrokken. OZHZ geeft aan in basis zelfstandig te handelen. Wekelijks vindt wel contact plaats met de politie. Mocht strafrechtelijk optreden zich voordoen, worden de gemeenten hier uiteraard over geïnformeerd.
- Gevraagd wordt naar het effect op de aantallen controles door uitstel van de Omgevingswet. Aanname is dat bij de inwerkingtreding enig tijdverlies zal optreden door meer onderzoekwerk en gewenning. Dat kan mogelijk enig negatief effect hebben op de aantallen. Daarvan is in elk geval voor de eerste helft van 2023 nu geen sprake, nu de ingangsdatum vooralsnog verschoven is naar 1 juli 2023.
- PZH verzoekt om aan de oplegger toe te voegen dat generiek toezicht enkel ziet op gemeentelijke bedrijven en voor het toezicht op de provinciale inrichtingen de provinciale

Nota VTH leidend is. Deze toevoeging is in voorliggende oplegger gedaan.

**Communicatie:**

Niet van toepassing

**Financiële consequenties:**

Generiek Toezicht wordt gefinancierd vanuit de voorschottaken.

*RUN Wabo-milieu*

Alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid hebben zich per 2017 voor de Wabo-milieutaken aan het RUN Wabo-milieu geconformeerd. De inzet van het generieke toezicht milieu in 2023 zal 10.883 uur bedragen en wordt verdeeld over alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid.

*RUN Wabo-breed*

De gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden hebben zich naast het RUN Wabo-milieu ook voor bestaande bouw en brandveilig gebruik geconformeerd aan een gezamenlijke prioritering. De inzet van het generieke toezicht RUN Wabo-breed in 2023 zal 1.515 uur bedragen. De inzet wordt verdeeld over de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden.

**Verdere procedure:**

Geen

**Genomen besluit:**

**Bijlage(n):**

Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023



Wonen en werken. In een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.



# Jaarprogramma Generiek Toezicht 2023

Thematische projecten in de hele regio  
Zuid-Holland Zuid

## Inhoud

1.	Onze aanpak.....	2
2.	Overzicht projecten.....	4
3.	Milieuprojecten 2023.....	5
3.1	Project beheer en gebruik van eigen tankplaatsen.....	5
3.2	Project opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen.....	6
3.3	Project controleren van bedrijven in de automotive branche.....	7
3.4	Project beperken van emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).....	8
3.5	Project controleren van lozingen buiten inrichtingen.....	9
3.6	Project voorkomen van vervuiling door plastic korrels.....	11
3.7	Project beheer en gebruik van bodembeschermende voorzieningen bij veehouderijen.....	13
3.8	Project veilige opslag van propaan.....	15
3.9	Project voorkomen van fraude met afval- en grondstromen.....	16
3.10	Project ondermijning.....	17
3.11	Project strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen.....	18
3.12	Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel.....	19
3.13	Project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk.....	20
3.14	Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik.....	21
3.15	Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting.....	22
3.16	Project opslaan en toepassen van grondstromen.....	23
3.17	Project actualiseren bedrijvenregister.....	24
4.	Projecten bouw en brandveilig gebruik 2023.....	25
4.1	Project energielabel C voor kantoren.....	25
4.2	Project onderzoeken van constructieve veiligheid bij publiek toegankelijke gebouwen.....	26
4.3	Project veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval.....	27
4.4	Project onderhouden van gelijkwaardige oplossingen bij ontbreken brandcompartiment.....	29

# 1. Onze aanpak

**Waar het er het meest toe doet. Dat is het motto van generiek toezicht. De inspecteurs van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) controleren branches en activiteiten waar de veiligheids- en gezondheidsrisico's hoog zijn of overtredingen vaak voorkomen. Kortom: waar het effect van toezicht het grootst is.**

## *Regiobreed programma*

Generiek toezicht is opgezet om regiobreed op dezelfde manier om te gaan met veiligheids- en gezondheidsrisico's voor onze inwoners. Dit doen we op basis van eerdere afspraken die OZHZ maakte met gemeenten, vastgelegd in de Nota Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN). Net als eerdere jaren, vindt u vooral milieuprojecten in dit jaarprogramma. Ook leest u over enkele projecten gericht op brandveilig gebruik. De projecten over brandveilig gebruik worden uitgevoerd in de gemeenten Dordrecht, Alblasterdam en Molenlanden.

## *Informatie- en data-analyse*

Vanuit informatie- en data-analyse brengt OZHZ risico's en de bereidheid tot naleving door de betreffende branches in kaart. Hiermee bepalen we waar en op welke wijze toezicht nodig is en met welke handhavingpartners wordt samengewerkt. Hierdoor weten bedrijven dat we toezicht houden, maar is het toezicht beter afgestemd op de naleving en de verwachte risico's.

## *Inspelen op actualiteiten en inzet nieuwe technieken en mogelijkheden*

Jaarlijks bepaalt OZHZ welke projecten herhaald moeten worden, welke nieuwe projecten nodig zijn of geven we op een andere manier invulling aan het toezicht. We springen in op actualiteiten of maken gebruik van nieuwe toezichtmethoden, technieken en ontwikkelingen. Denk aan:

- De landelijke aandacht voor ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen), bijvoorbeeld met een nieuw project gericht op het beperken van emissies van ZZS naar lucht, water en bodem;
- Het werken met gedragsbeïnvloeding, bijvoorbeeld voor hogere bewustwording en naleving bij het veilig opslaan van propaan;
- De toename van plastic afval. In 2023 wordt het project over plastic korrels die in de (water) bodem terecht komen voortgezet. In samenwerking met DCMR richten we ons op de keten van plastic korrels.

## *Samenwerken*

In (provinciale) overleggen zoeken we verbinding met andere omgevingsdiensten, de provincie en handhavingpartners, zoals de ILT, de veiligheidsregio, de politie en de waterschappen. Op deze manier houden we onze eigen kennis en de ontwikkelingen in de diverse branches up-to-date en stemmen we controles met elkaar af.

Binnen OZHZ leggen we verbinding tussen de diverse programma's. Vanuit de Ontwikkelaanpak 2022-2025 is of wordt gestart met:

- het inventariseren van branches met mogelijke ZZS in onze regio;
- het ontwikkelen van een interactieve kaart van bedrijventerreinen. Op deze kaart is te zien welke terreinen een mogelijk risico vormen voor het uitvoeren van ondermijnende activiteiten;
- het onderzoeken hoe we de samenwerking met de collega's van het Landelijk meldpunt Afvalstoffen (LMA) kunnen verbeteren en hoe we dataproducten van het LMA beter kunnen inzetten.

Bovenstaande gebruiken de OZHZ-inspecteurs in de uitvoering van de projecten uit dit jaarprogramma.

## *Omgevingswet*

Vanaf 1 juli 2023 gaat de Omgevingswet waarschijnlijk gelden. Dit heeft invloed op de uitvoering van de projecten binnen dit toezichtsprogramma, bijvoorbeeld omdat er meer uitzoekwerk nodig is vanwege de versnippering van

regels. We verwachten dat alle projecten door kunnen gaan. Wanneer nodig passen we het aantal controles per project aan.



## 2. Overzicht projecten

	Milieuprojecten 2023	Inzet in uren
3.1	Project beheer en gebruik van eigen tankplaatsen	400
3.2	Project opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen	400
3.3	Project controleren van bedrijven in de automotive branche	500
3.4	Project beperken van emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)	300
3.5	Project controleren van lozingen buiten inrichtingen	250
3.6	Project voorkomen van vervuiling door plastic korrels	250
3.7	Project beheer en gebruik van bodembeschermende voorzieningen bij veehouderijen	600
3.8	Project veilige opslag van propaan	500
3.9	Project voorkomen van fraude met afval- en grondstromen	500
3.10	Project ondermijning	300
3.11	Project strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen	900
3.12	Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel	800
3.13	Project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk	500
3.14	Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik	2000
3.15	Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting	175
3.16	Project opslaan en toepassen van grondstromen	1260
3.17	Project actualiseren bedrijvenregister	800
	Onvoorzien	448
	<b>Totaal</b>	<b>10883</b>
	<b>Projecten bouw en brandveilig gebruik 2023</b>	
4.1	Project energielabel C voor kantoren	700
4.2	Project onderzoeken van constructieve veiligheid bij publiek toegankelijke gebouwen	100
4.3	Project veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval	100
4.4	Project onderhouden van gelijkwaardige oplossingen bij ontbreken brandcompartiment	350
	Onvoorzien	265
	<b>Totaal</b>	<b>1515</b>

### 3. Milieuprojecten 2023

#### 3.1 Project beheer en gebruik van eigen tankplaatsen

##### Wat willen we bereiken?

Loonbedrijven werken voor verschillende opdrachtgevers met allerlei machines. Veel loonwerkbedrijven beschikken over een eigen tankplaats. In 2019 controleerden onze inspecteurs de tankplaatsen van deze bedrijven. De naleving was niet vanzelfsprekend en is met 26% laag te noemen. We concludeerden dat het nodig is om de tankplaatsen van deze branche vaker te controleren dan 1 keer per 6 jaar om verontreiniging in de bodem en het oppervlaktewater te voorkomen.



##### Onze acties

Bedrijven die beschikken over een tankplaats moeten deze regelmatig laten keuren door een externe, gecertificeerde keurder wanneer deze volgens de wet- en regelgeving vloeistofdicht moet zijn uitgevoerd. Onze inspecteurs controleren of de keuring van de tankplaats nog binnen de termijn valt. Als er water wordt geloosd vanaf de tankplaats, wordt gekeken naar de aanwezigheid en het onderhoud van de olie-waterafscheider. Ook de dieseltank wordt tijdens deze controle meegenomen.

##### *Transportbedrijven*

Behalve de loonbedrijven, controleert OZHZ binnen dit project ook de tankplaatsen van de transportbedrijven. De transportbedrijven controleerden we de afgelopen jaren op de opslag van gevaarlijke stoffen en het brandveilig gebruiken van het pand. De tankplaats controleerden we bij deze branche nog niet eerder.

##### *Signaaltoezicht*

Indien sprake is van een lozing naar het oppervlaktewater waarbij geen Waterwetvergunning is afgegeven, dan dragen wij de zaak over aan één van de waterschappen binnen onze regio.

##### Praktische informatie

Start project : 2023  
 Aantal bedrijven : 60  
 Duur : meerjarig project  
 Uren 2023 : 400

## 3.2 Project opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen

### Wat willen we bereiken?

In 2020 controleerden we de opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten en tuincentra. We constateerden dat het naleefgedrag van 63% in 2013 naar 53% in 2020 daalde. Reden voor ons om deze branches vaker te controleren om te zorgen dat alle regels worden nageleefd en bewustwording te creëren.



### Onze acties

Onze inspecteurs controleren de opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten, tuincentra en soortgelijke winkels waar bijvoorbeeld kampeerbenodigdheden worden verkocht. Denk aan verf, thinners en gasflessen. Staan de verpakte gevaarlijke stoffen in een verkoopruimte waar ook publiek bij kan komen? Dan gelden er voorwaarden, zoals het plaatsen van een lekbak en beperkte hoeveelheden. Wordt er meer opgeslagen? Dan is een speciale opslagvoorziening nodig. Deze is bijvoorbeeld brandwerend, belangrijk vanwege risico op brand en explosie. Ook nemen we de nevenactiviteiten, zoals de regels rondom geur, lozingen en afval bij horeca tijdens de controles mee.

### Voorlichting werkt

In 2013 waren bedrijven geïnformeerd voordat de controle plaatsvond. In 2020 moesten we, in verband met Covid-19, keuzes maken over onze inzet. Toen we weer op controle konden, kozen we ervoor om direct op pad te gaan, zonder vooraf te informeren. Mogelijk is dit de reden geweest van het slechtere naleefgedrag in 2020. In 2023 gaan we met gedragsbeïnvloeding aan de slag, om te bekijken of we het naleefgedrag kunnen verbeteren.

### Praktische informatie

Start project : 2023  
 Aantal bedrijven : 50  
 Duur : 1 jaar  
 Uren 2023 : 400

### 3.3 Project controleren van bedrijven in de automotive branche

#### Wat willen we bereiken?

Uit eerdere controles in de automotive branche bleek een naleving van 60%. Vooral de opslag van bodembedreigende stoffen was niet in orde. Het is inmiddels 6 jaar geleden dat de eerste bedrijven in de deze branche zijn gecontroleerd. Des te meer reden voor ons om opnieuw te controleren hoe het, onder andere, staat met de opslag van bodembedreigende stoffen.



#### Onze acties

Het verschil in werkzaamheden per bedrijf is divers. Veel werkzaamheden die deze bedrijven uitvoeren kunnen negatieve gevolgen op het milieu hebben. Denk bijvoorbeeld aan het onderhouden, herstellen, spuiten, slopen en/of het wassen van auto's. Vanwege de diverse werkzaamheden per bedrijf, voeren onze inspecteurs een volledige controle uit. Dat wil zeggen dat de volgende aspecten aan de orde komen:

- bodem;
- veiligheid;
- afval;
- lozingen;
- wijzigingen, veranderingen en/of uitbreidingen.

#### *We starten met garage- en autoherstelbedrijven*

De bedrijven die we in 2017 controleerden worden in 2023 als eerst bezocht. De automotive branche is een grote branche in onze regio. Om alle bedrijven te kunnen controleren wordt het project in meerdere jaren uitgevoerd.

#### Praktische informatie

Start project : 2023  
 Aantal bedrijven : 60  
 Duur : meerjarig project  
 Uren 2023 : 500

### 3.4 Project beperken van emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

#### Wat willen we bereiken?

ZZS zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu (lucht, water, bodem) omdat ze bijvoorbeeld invloed hebben op de vruchtbaarheid of kankerverwekkend zijn. Bij bedrijfsmatige activiteiten kunnen deze stoffen vrijkomen. Onze inspecteurs controleren bedrijven om te voorkomen dat zij meer ZZS uitstoten naar de lucht en lozen in het water en de bodem dan is toegestaan.



#### Onze acties

Uit ervaring blijkt dat er bij bedrijven weinig kennis over ZZS is, zeker bij de kleinere bedrijven. Het bezoek zal daarom ook deels het informeren over ZZS als doel hebben. Vervolgens wordt gekeken hoe het bedrijf met deze stoffen omgaat. Worden de stoffen wel volgens de regels opgeslagen? Hoe gaan bedrijven met afval van ZZS om? Vanuit de wet- en regelgeving zijn bedrijven verplicht emissies van ZZS te voorkomen. Als dit niet haalbaar is, moeten de emissies zoveel mogelijk worden beperkt. Mogelijk levert de stof meer emissie op dan is toegestaan. Onze inspecteurs gaan na of bedrijven zich houden aan de normen.

#### *Ontwikkelaanpak brengt bedrijven met ZZS in kaart*

Vanuit de ontwikkelaanpak 'Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling' is OZHZ in 2022 gestart met het inventariseren van branches met mogelijke ZZS in onze regio. Uit de inventarisatie is een top 5 van relevante branches gekomen:

- Chemische industrie
- Scheepbouwindustrie
- Metaal(elektro)bedrijven
- Metaalbe- en verwerkingsindustrie
- Grafische industrie

Op basis van risicoanalyse worden bedrijven uit deze branches met ZZS zichtbaar. Deze bedrijven worden in dit project als eerst bezocht. Mogelijk wordt de komende jaren een vervolg aan dit project gegeven wanneer we meer bedrijven uit andere branches in beeld hebben.

#### *Samenwerking*

Voor dit project werken we samen met de waterschappen. Zij kijken met name naar directe lozingen en adviseren ons over indirecte lozingen. Komen we lozingen op wateren tegen waarvoor Rijkswaterstaat bevoegd gezag is, dan wordt de zaak aan hen overgedragen.

#### Praktische informatie

Start project : 2023  
 Aantal bedrijven : nader te bepalen  
 Duur : 1 jaar  
 Uren 2023 : 300

### 3.5 Project controleren van lozingen buiten inrichtingen

#### Wat willen we bereiken?

Het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) bevat regels voor een groot aantal categorieën van lozingen. Dit zijn lozingen die het gevolg zijn van activiteiten die buiten inrichtingen plaatsvinden. Deze lozingen moeten worden gemeld. OZHZ gaat op pad om te bekijken of de lozing volgens de regels gebeurt. Dit doen we om te voorkomen dat verontreinigd afvalwater wordt geloosd op of in de bodem of in het rioolstelsel terecht komt. Dit jaar voeren we een pilot uit, om te bepalen of en hoe zinvol het is de meldingen te controleren.



#### Onze acties

In het Blbi staan lozingsaspecten die over de volgende activiteiten gaan:

- bodemsanering en proefbronnering;
- het lozen van grondwater bij ontwatering;
- het behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- het lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten, bijvoorbeeld gevelreinigen;
- lozen van toiletwater en ander huishoudelijk water uit pleziervaart;
- het wassen van motorvoertuigen;
- het op- en overslaan van goederen.

Nadat een melding is geaccepteerd, controleren onze inspecteurs of de regels voor het uitvoeren van bovenstaande lozingsactiviteiten worden nageleefd.

#### *Bevoegd gezag ligt bij de gemeente*

De regels voor indirecte lozingen, de lozingen op rioolstelsels, zijn gebaseerd op de Wet milieubeheer. De regels voor directe lozingen op of in de bodem zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming. Voor directe lozingen in het oppervlaktewater zijn de regels op de Waterwet gebaseerd. Voor deze laatste categorie is de waterbeheerder het bevoegd gezag. Voor indirecte lozingen en lozingen op of in de bodem is de gemeente het bevoegd gezag.

#### *Onder de Omgevingswet kunnen regels lokaal verschillen*

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen de regels uit het Blbi in de Bruidsschat of het Omgevingsplan terecht. Dit betekent dat de regels niet meer op rijksniveau worden gesteld. De gemeente kan voor indirecte lozingen en lozingen op of in de bodem zelf regels stellen in het omgevingsplan. Dit houdt in dat de regels lokaal kunnen gaan verschillen.

**Praktische informatie**

Start project : 2023

Aantal lozingen : nader te bepalen

Duur : 1 jaar

Uren 2023 : 250

### 3.6 Project voorkomen van vervuiling door plastic korrels

#### Wat willen we bereiken?

Plastic korrels worden gebruikt als basis voor plastic producten. Deze kunststof pellets en poeders worden ook gebruikt als tussenproduct voor kunststofproducten of als vulmiddel. In onze regio zijn bedrijven gevestigd die dergelijke plastic korrels transporteren of verwerken. Deze bedrijven morsen tijdens diverse activiteiten korrels. OZHZ gaat aan de slag om vervuiling door plastic korrels in de bodem en het (oppervlakte) water te voorkomen. Dit doen we door bedrijven te controleren en te informeren.



#### Onze acties

De inspecteurs controleerden in 2022 het terrein, de hemelwaterafvoer, laad- en losplaatsen en verpakkingen. Ook was er aandacht voor het schoonmaken van het terrein en interne onderhoud- en inspectiewerkzaamheden. Door deze controles kregen we meer inzicht in de keten van plastic korrels. In 2023 wordt hier verder onderzoek naar gedaan en bezoeken we bijvoorbeeld de leveranciers van de bedrijven.

#### *Morsen van plastic korrels heeft grote gevolgen*

De korrels die in het milieu terecht komen, vallen na verloop van tijd uiteen in microplastics en worden gezien als voedsel door diverse dieren, zoals vogels en vissen. Dit heeft gevolgen voor voortplanting, voedselopname, groei en het voortbestaan van bepaalde soorten dieren. Op termijn kan het ook effect hebben op de voedselketen van de mens. Van de effecten door ophoping in bodem en lucht is nog weinig bekend.

#### *Potentiële bronnen*

Kunststof korrels worden vanuit productiebedrijven getransporteerd naar verwerkingsbedrijven. Het betreft bedrijven in onder meer de branches chemie, op- en overslag koopmansgoederen, transportbedrijven, afvalverwerking en rubber en kunststofindustrie. Tijdens het project kunnen nog meer relevante branches in de keten in beeld komen.



### *Samenwerking*

Voor dit project werken we samen met de DCMR en de waterschappen. Binnen OZHZ werken we samen met collega's die toezicht houden op de Wet Natuurbescherming. Wanneer dit nodig is, worden zij bij de controle betrokken.

### **Praktische informatie**

Start project : 2022

Aantal bedrijven : nader te bepalen

Duur : meerjarig project

Uren 2023 : 250

### 3.7 Project beheer en gebruik van bodembeschermende voorzieningen bij veehouderijen

#### Wat willen we bereiken?

Veehouderijen maken gebruik van diverse bodembeschermende voorzieningen. De voorzieningen worden bijvoorbeeld gebruikt voor het opslaan van mest en voer. Maar ook voor het tanken voor eigen gebruik en het afsputten van landbouwvoertuigen. We controleren of de voorzieningen worden beheerd en gebruikt zoals is voorgeschreven in de wet- en regelgeving, om verontreiniging van de bodem te voorkomen. Komen onze inspecteurs verontreinigingen van het oppervlaktewater tegen, dan worden deze doorgegeven aan de waterschappen.



#### Onze acties

In dit project controleren we de bedrijven waar we in 2014 voor het laatst zijn geweest voor de keuring van de bovengrondse tank. Inspecteurs controleren de volgende bodembeschermende voorzieningen:

- De mestplaat;
- De kuilplaten en/of sleufsilos;
- De was- en/of tankplaats;
- De mestsilo wanneer deze aanwezig is.

Wanneer een bedrijf een vloeistofdichte vloer en/of een mestsilo heeft, dan wordt ook het keuringsbewijs gecontroleerd.

#### *Brandveiligheid*

In 2019 en in 2022 hebben we in ons gebied te maken gehad met een stalbrand. Het heeft veel impact op de agrariërs zelf, hun dieren en in de omgeving. Blijvende aandacht voor de risico's van het ontstaan van een brand is noodzakelijk. Tijdens de controle wordt aandacht besteed aan deze risico's en bekijken we, samen met de ondernemer, of er verbeteringen op het gebied van brandveiligheid zijn aan te brengen.

#### *Samenwerking met handhavingspartners*

In dit project werken we samen met onze handhavingspartners. Vloeistoffen van mest en voer moeten worden opgevangen in een opslagvoorziening. In de afgelopen jaren hebben we situaties aangetroffen waarin deze vloeistoffen direct op het oppervlaktewater werden geloosd. Ook het afvalwater afkomstig van de wasplaats mag niet zonder tussenkomst van een olie-waterafscheider op het oppervlaktewater worden geloosd. Bovendien is in deze situatie een Watervergunning nodig. Overtredingen melden we bij de waterschappen.

Afvalwater afkomstig van het afsputten van landbouwvoertuigen mag zonder tussenkomst van een olie-waterafscheider niet op de mestkelder worden geloosd. Deze situaties geven we door aan de NVWA.

**Praktische informatie**

Start project : 2022

Aantal bedrijven : 70

Duur : meerjarig project

Uren 2023 : 600

## 3.8 Project veilige opslag van propaan

### Wat willen we bereiken?

Propaantanks staan overal; bij particulieren, campings, recreatieparken, maar bijvoorbeeld ook bij boeren om stallen te verwarmen. Om brand en explosie te voorkomen controleren we de propaantanks in onze regio.



### Onze acties

Aan de opslag van propaan zijn risico's verbonden. Propaan is immers een brandbaar gas. De reservoirs controleren we op gebruiksaspecten rondom de tank, bijvoorbeeld het vrijhouden van brandbare goederen. Ook aspecten rondom de installatie worden meegenomen. Het reservoir moet eenmaal per 6 jaar worden gekeurd en de opstelling van het reservoir moet aan bepaalde (afstand)eisen voldoen.

#### *Met een checklist zelf controleren*

Particulieren met een propaantank en ondernemers kunnen relatief makkelijk zelf al inschatten of de situatie veilig is. Als OZHZ gaven we daar handvatten voor en werkten we aan bewustwording van het belang van zo'n zelfcheck. We ontwikkelden een checklist waarmee tankhouders zelf hun tank konden controleren op de geldende wet- en regelgeving. Deze stuurden zij op naar OZHZ. Bij het inleveren van de checklist moest ook het keuringsbewijs van de tank worden meegestuurd.

De tankhouders waarvan we geen checklist ontvingen, konden rekenen op een bezoek van één van onze inspecteurs. Van de retour gestuurde checklists controleerden wij steekproefsgewijs of de checklists naar waarheid werden ingevuld. De steekproef wees uit dat alle checklists naar waarheid werden ingevuld. Het resulteerde ook in het proactief ondernemen van actie door enkele tankhouders om de door henzelf ontdekte overtreding alvast te herstellen. Deze methode zal ook in 2023 worden ingezet om tankhouders de risico's van de opslag van propaan te laten inzien en hen te bewegen zelf met overtredingen aan de slag te gaan.

### Praktische informatie

Start project	: 2022
Aantal propaantanks	: 80
Duur	: meerjarig project
Uren 2023	: 500

### 3.9 Project voorkomen van fraude met afval- en grondstromen

#### Wat willen we bereiken?

We willen schade aan het milieu en financieel gewin door fraude met afval- en grondstromen voorkomen. Dit doen we door toezicht te houden op de gehele afval- en grondstromenketen. Hiervoor worden eerst de spelers in deze ketens in beeld te gebracht. OZHZ wil in 2023 weer ketentoezicht inzetten om illegale inzamelaars en verwerkers in beeld te krijgen.



#### Onze acties

Door het analyseren van data voeren inspecteurs eerst administratief toezicht uit. Het kan zijn dat uit administratief onderzoek blijkt dat fysiek toezicht noodzakelijk is. In dit geval kunnen meerdere bedrijven uit de afval- en grondstromenketen een bezoek krijgen van een inspecteur. Vaak werken we hierin samen met andere handhavingpartners zoals de IL&T.

#### *Financieel gewin motiveert*

Het behalen van financieel voordeel is een belangrijk motivatie om overtredingen te begaan. Deze overtredingen zijn vaak niet zichtbaar tijdens een controle. Het gaat om administratieve fraude die aan het zicht is onttrokken. Deze illegale activiteiten kunnen met administratief toezicht worden achterhaald en eventueel met strafrechtelijke handhaving worden aangepakt (zie 3.11).

#### *Ontwikkeling zorgt voor meer mogelijkheden*

Vanuit de ontwikkelaanpak 'Samen meer grip op milieuschade' is in 2022 gekeken hoe we beter kunnen samenwerken met de collega's van het Landelijk meldpunt Afvalstoffen (LMA) en hoe we dataproducten van het LMA beter kunnen inzetten. Deze verkenning helpt ons om het administratief toezicht beter in te kunnen zetten. In 2023 richten we ons op de ketens van koudemiddelen en grondstromen.

#### Praktische informatie

Start project : 2021  
 Aantal bedrijven : nader te bepalen  
 Duur : meerjarig project  
 Uren 2023 : 500 uur

### 3.10 Project ondermijning

#### **Wat willen we bereiken?**

In 2023 gaan onze inspecteurs weer op pad om een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de sociale veiligheid en leefbaarheid in onze regio. Samen met handhavingpartners en gemeenten werken zij samen in ondermijningsprojecten om op te treden als één overheid.



#### **Onze acties**

Onze inspecteurs treden gezamenlijk met onze handhavingpartners op richting bedrijven die een link hebben met criminele activiteiten. Dit doen ze door het uitvoeren van toezicht in bepaalde gebieden, op branches en bij specifieke bedrijven. Door de verbeterde samenwerking met onze handhavingpartners kunnen signalen over mogelijke strafbare feiten, zoals wietplantages, witwassen en uitbuiting worden doorgegeven aan de juiste contactpersonen.

#### *Speerpunten voor 2023*

De automotive branche blijft een speerpunt voor 2023. We richten ons ook op opslagruimtes die worden verhuurd, zoals garageboxen en de zogenaamde 'shurgards'. Shurgards zijn opslagruimtes van verschillende groottes die door particulieren kunnen worden gehuurd. Het is vaak onduidelijk waarvoor de opslaglocaties worden gebruikt en of het bestemmingsplan dit toelaat. Dit kan leiden tot gevaarlijke situaties voor zowel de huurder, overige huurders en omwonenden. Vanwege de ligging op een industrieterrein zijn deze opslagruimtes aantrekkelijk voor criminele activiteiten. In 2023 wordt ook de horecabranche een speerpunt.

#### *Beter zicht op bedrijventerreinen*

Vanuit de ontwikkelaanpak 'Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling' wordt in 2023 een interactieve kaart van bedrijventerreinen in onze regio ontwikkeld. Op deze kaart is te zien welke terreinen een mogelijk risico vormen voor het uitvoeren van ondermijnende activiteiten. Een handige tool om te gebruiken bij de voorbereiding van controles en het adviseren van de gemeente.

#### *Afspraken met gemeenten*

In aanvulling op dit project, kunnen gemeenten specifieke verzoeken doen om extra toezicht in het kader van ondermijning te financieren via de jaarprogramma's.

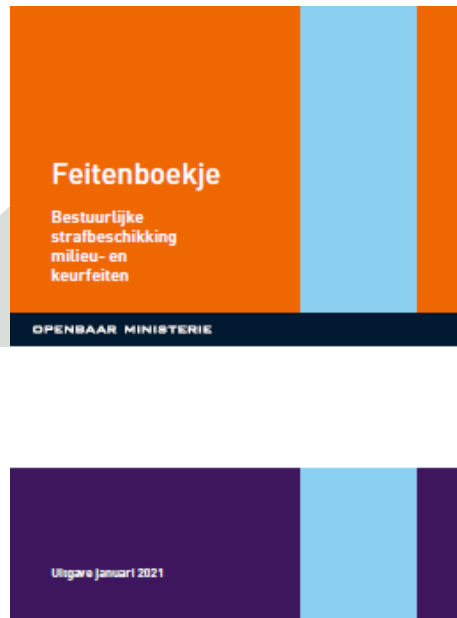
#### **Praktische informatie**

Start project : 2019  
 Aantal bedrijven : nader te bepalen  
 Duur : meerjarig project  
 Uren 2023 : 300 uur

### 3.11 Project strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen

#### Wat willen we bereiken?

Bij milieuovertredingen zorgt strafrechtelijk onderzoek ervoor dat de veiligheidssituatie- en/of cultuur bij bedrijven beter inzichtelijk is. Bovendien kan worden vastgesteld of deze bedrijven corrigerende maatregelen hebben getroffen. Met strafrechtelijke vervolging willen we voor een blijvende verandering in houding en gedrag zorgen.



#### Onze acties

OZHZ richt zich vanaf 2021 meer op de korte slagkracht in de praktijk door het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking milieu (bsbm).

#### *Wat is een bsbm?*

De bsbm is een strafrechtelijke sanctie, een strafbeschikking, die onze boa's kunnen opleggen. Wanneer de situatie niet kan worden hersteld, ligt het opleggen van een bsbm voor de hand. Met een bsbm kan kleine criminaliteit snel en effectief worden aangepakt. Denk hierbij aan overtredingen in het kader van vuurwerk, asbest, geluidsoverlast, bodemverontreiniging of andere blijvende schade aan het milieu. Ook wanneer sprake is van herhaling van een overtreding kan een bsbm worden opgelegd.

#### *In bepaalde gevallen geen bsbm mogelijk*

Soms moeten meerdere verdachten worden gehoord, is de verdachte minderjarig of is sprake van een groot economisch voordeel. Dit zijn voorbeelden waarin geen bsbm kan worden opgelegd en proces-verbaal moet worden opgemaakt. De zaak wordt in dat geval overgedragen aan het Openbaar Ministerie.

#### *Uren voor generiek toezicht*

De uren voor dit project worden besteed aan de strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen die afkomstig zijn uit de projecten van het jaarprogramma generiek toezicht.

#### Praktische informatie

Aantal bedrijven : nader te bepalen  
 Duur : doorlopend project  
 Uren 2023 : 900 uur

## 3.12 Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel

### Wat willen we bereiken?

Dit project komt jaarlijks terug vanwege oplopende klachten over horecagelegenheden en de detailhandel. In dit project richten we ons op het voorkomen van overlast van geur, geluid en het voorkomen van verstopte rioleringen. Het voorkomen van overlast en verstopte rioleringen zorgt ervoor dat het aantal klachten en meldingen over horeca en detailhandel wordt teruggedrongen.



### Onze acties

Onze inspecteurs richten zich tijdens de controle op de voorschriften rondom geur, geluid, afval en lozing. Dit doen zij niet alleen overdag. Door het analyseren van klachten zijn de horecagelegenheden in beeld die in de avond- en nachtperiode zorgen voor overlast. Inspecteurs houden daarom ook in deze perioden toezicht.

#### *Fysieke controle bevordert de bereidheid tot naleving*

Uit de evaluatie van eerdere projecten binnen deze branche is duidelijk geworden dat controlemomenten belangrijk zijn. Door fysiek een controle uit te voeren en ter plaatse uitleg te geven over de aangetroffen situatie is de bereidheid tot naleving beter.

#### *Het voorkomen van klachten bij de eerste kennismaking*

Tijdens onze controles hebben we gemerkt dat startende horecaondernemers niet altijd op de hoogte zijn van de regels. Zij moeten niet alleen rekening houden met milieuregels, maar ook regels rondom brandveilig gebruik en ruimtelijke ontwikkeling spelen een rol. Startende horecaondernemers komen voor het aanvragen van een drank-, horeca- en/of terrasvergunning vaak als eerst bij de afdeling APV van een gemeente terecht. Het eerste contact met de horecaondernemer vindt plaats bij het intakegesprek met één van de medewerkers van deze afdeling.

In 2023 willen wij starten met het onderzoeken van de informatiebehoefte en het kennisniveau van startende horecaondernemers. Dit doen wij door aan te schuiven bij een aantal intakegesprekken. Met de inzichten die we uit de gesprekken halen wordt een vervolg bepaald. Door bijvoorbeeld een folder of een checklist te ontwikkelen met daarin de informatie waaraan behoefte is. Tijdens de eerste kennismaking kan de horecaondernemer worden geïnformeerd over de regels waarmee ook rekening moet worden gehouden.

### Praktische informatie

Aantal bedrijven : 100  
 Duur : doorlopend project  
 Uren 2023 : 800 uur



### 3.13 Project veilige opslag en verkoop consumentenvuurwerk

#### Wat willen we bereiken?

Aan het opslaan en verkopen van vuurwerk zijn risico's zoals brand en explosie verbonden. Dit willen we natuurlijk voorkomen. Daarom worden de bedrijven die vuurwerk opslaan en verkopen aan particulieren viermaal per jaar gecontroleerd.



#### Onze acties

Inspecteurs voeren eerst een preventieve controle bij de bedrijven uit. Tijdens deze controle worden de voorzieningen waarin het vuurwerk wordt opgeslagen en de verkoop van het vuurwerk aan particulieren gecontroleerd. De controle vindt plaats net voor aanvang van de verkoopdagen en tijdens de verkoopdagen. Dit gebeurt op verschillende tijdstippen, steekproefsgewijs.

#### *Verbod op consumentenvuurwerk*

Het kabinet besloot dat het afgelopen jaarwisseling verboden was om vuurwerk te (ver)kopen, vervoeren en af te steken. Het lijkt erop dat dit verbod er aankomende jaarwisseling niet komt. Mocht dit wel zo zijn, dan is er binnen het jaarprogramma generiek toezicht capaciteit om (een deel van) de uren voor dit project op een ander project in te zetten.

#### Praktische informatie

Aantal bedrijven : 24  
 Duur : doorlopend project  
 Uren 2023 : 500 uur

### 3.14 Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik

#### Wat willen we bereiken?

Bedrijven zijn verplicht om energiebesparende maatregelen te nemen. In wet- en regelgeving zijn hiervoor regels opgenomen. In dit project controleren we of bedrijven zich aan deze regels houden. Onze inspecteurs voorzien bedrijven ook van advies over welke maatregelen zij het beste kunnen nemen. Samen zorgen we niet alleen voor kostenbesparing, maar dragen we ook bij aan een beter klimaat.



#### Onze acties

Binnen dit project houden onze inspecteurs zich bezig met:

- De informatieplicht energiebesparing;
- De branchegerichte aanpak van het terugdringen van energieverbruik.

#### *Administratieve controle van de informatieplicht energiebesparing*

Sinds juli 2019 bestaat de 'informatieplicht energiebesparing'. Deze geldt voor bedrijven die per jaar vanaf 50.000 kWh elektriciteit, of 25.000 m<sup>3</sup> aardgas, of een gelijkwaardige hoeveelheid daarvan verbruiken. Bedrijven zijn verplicht hun verbruik te rapporteren. Ook moeten zij aangeven welke energiebesparende maatregelen er zijn of worden genomen voor een efficiënt gebruik van energie. De energiebesparende maatregelen moeten vervolgens aan ons worden doorgegeven. Het gaat hierbij om maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder die bedrijven willen nemen of inmiddels al hebben genomen. Inspecteurs controleren administratief of bedrijven hebben voldaan aan deze verplichting.

#### *Fysiek controleren op de uitvoering van de maatregelen*

We controleren energierelevante bedrijven of de aangedragen energiebesparende maatregelen ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Inspecteurs voeren hiervoor een fysieke controle uit bij de bedrijven in onze regio. Dit doen zij niet alleen met behulp van de branchegerichte erkende maatregelen uit bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer. Bedrijven kunnen ook andere maatregelen nemen waarvan bekend is dat zij met vijf jaar of minder terugverdiend kunnen worden. Onze inspecteurs hebben hierin een adviserende rol.

#### *Verantwoording via E-agenda*

De uren vanuit generiek toezicht voor de informatieplicht energiebesparing en de controles op de uitvoering van de maatregelen worden apart verantwoord aan het bestuur via de E-agenda.

#### Praktische informatie

Aantal bedrijven : nader te bepalen  
 Duur : doorlopend project  
 Uren 2023 : 2.000 uur

### 3.15 Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting

#### Wat willen we bereiken?

Mobiele puinbrekers worden bij een slooplocaties ingezet om afval te breken tot puingranulaat. Dit kan leiden tot geluid, trilling- en stofoverlast in de omgeving. Daarnaast is het mogelijk dat afvalstoffen worden gemengd, om deze na het breken weer in te zetten als schoon materiaal. Om overlast en het mengen van afvalstoffen zoveel mogelijk te beperken, voeren inspecteurs zowel administratieve als fysieke controles uit.



#### Onze acties

De werkzaamheden met een mobiele puinbreker zijn tijdelijk van aard. Een vergunning is niet noodzakelijk, een melding bij het bevoegd gezag is voldoende. Na de melding voeren inspecteurs controles uit bij slooplocaties om geluid, trilling- en stofoverlast zoveel mogelijk te beperken. Inspecteurs kunnen bijvoorbeeld het geluid van de werkzaamheden meten en controleren of er een sproei-installatie aanwezig is om de verspreiding van stof te beperken.

#### *Om mengen te voorkomen controleren we de administratie*

Hergebruik van bouw- en sloopafval is de afgelopen jaren sterk toegenomen. De puinbrekers zijn mobiel en worden overal ingezet. Het puingranulaat kan worden toegepast als bouwstof in beton of in de wegenbouw. Om het mengen van afvalstoffen te voorkomen, voeren inspecteurs naast fysieke controles ook administratieve controles uit. Zij controleren de registratie waarin de hoeveelheden en aard van de afvalstoffen moet worden bijgehouden. Vervolgens wordt ook gekeken of de afvalstoffen naar een erkende verwerker worden afgevoerd.

#### *Inzet op voorkomen van fraude*

Komt de inspecteur tijdens een controle bijzonderheden tegen? Dan volgt extra onderzoek. Daarvoor hebben wij een apart project: 'voorkomen van fraude met afval- en grondstromen' (zie 3.9).

#### Praktische informatie

Aantal mobiele brekers : 25  
 Duur : doorlopend project  
 Uren 2023 : 175 uur

### 3.16 Project opslaan en toepassen van grondstromen

#### Wat willen we bereiken?

De toepassing van grond of baggerspecie gebeurt in bouw- en wegconstructies zoals wegen, spoorwegen en geluidswallen. Ook bij woningbouwlocaties en landbouw- en natuurgronden wordt grond en/of baggerspecie toegepast. Grond en baggerspecie moet daarom aan bepaalde eisen voldoen. Onze inspecteurs houden hier toezicht op. Zij dragen bij aan de bescherming van de bodemkwaliteit.



#### Onze acties

Het opslaan en toepassen van grondstromen moet worden gemeld. Onze inspecteurs voeren daarom gebiedscontroles uit. Zij rijden actief in onze regio rond, om toezicht te houden op gemelde en niet-gemelde grondstromen. Tijdens de controles kijken inspecteurs of de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens de wet- en regelgeving. Het niet melden van een activiteit rondom grondstromen kan aanleiding zijn tot verder onderzoek. Er kan bijvoorbeeld een monster van de grond worden genomen. Mogelijk voldoet een grondstroom niet aan de eisen uit de wet- en regelgeving. De bodem kan verontreinigd zijn en/of er is sprake van het illegaal ontdoen van afvalstoffen.

#### *Inzet op voorkomen van fraude*

Komt de inspecteur tijdens een controle bijzonderheden tegen? Dan volgt extra onderzoek. Daarvoor hebben wij een apart project: 'voorkomen van fraude met afval- en grondstromen' (zie 3.9).

#### Praktische informatie

Aantal	: 225 fysieke controles van meldingen
Duur	: doorlopend project
Uren 2023	: 1260 uur

### 3.17 Project actualiseren bedrijvenregister

#### **Wat willen we bereiken?**

OZHZ beschikt over veel informatie. Deze informatie is afkomstig van bedrijven, maar ook van onze handhavingpartners en instanties, zoals de Kamer van Koophandel. Vanuit dit project dragen we zorg voor een zo actueel mogelijk bedrijvenregister. Een actueel bedrijvenregister is bijvoorbeeld noodzakelijk voor het opstellen van een advies op het gebied van ruimtelijke ordening, maar ook voor het efficiënt uitvoeren van ons toezicht.



#### **Onze acties**

Om ervoor te zorgen dat ons bedrijvenregister actueel is, richten we ons in 2023 op:

- Het uitvoeren van inventarisaties met het branchedashboard (600 uur);
- Het analyseren van data van de SCIOS (Stichting Certificering Inspectie en Onderhoud van Stookinstallaties) (200 uur).

#### *Inventariseren met het branchedashboard*

Met ondersteuning vanuit de Ontwikkelaanpak is in 2022 een nieuw branchedashboard ontwikkeld. Het branchedashboard gebruiken we om relevante bedrijven op te sporen die nog niet in ons bedrijvenregister zijn opgenomen. OZHZ is in 2021 gestart met het analyseren van beschikbare data die via het branchedashboard beschikbaar is gesteld. Heeft een bedrijf zich niet gemeld? Dan wordt het alsnog gecontroleerd. Met de nieuw verkregen data wordt vervolgens ons systeem geüpdatet.

#### *Analyseren van data uit het SCIOS portaal*

Stookinstallaties moeten, afhankelijk van het vermogen en de brandstof, periodiek gekeurd worden. De periodieke keuring zorgt voor veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinig functioneren.

Met behulp van het portaal van SCIOS, een externe database, analyseren onze inspecteurs de keuringen van de stookinstallaties in ons regio. Wanneer uit analyse blijkt dat een stookinstallatie niet is gekeurd wordt contact opgenomen met het bedrijf. Mogelijk volgt dan een handhavingstraject. Met de nieuw verkregen data wordt vervolgens ons systeem geüpdatet.

#### **Praktische informatie**

Duur : doorlopend project  
 Uren 2023 : 800 uur

## 4. Projecten bouw en brandveilig gebruik 2023

### 4.1 Project energielabel C voor kantoren

#### Wat willen we bereiken?

Per 1 januari 2023 geldt de label C verplichting voor kantoren. Deze verplichting is al vastgesteld in het Bouwbesluit 2012 en wordt overgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) onder de Omgevingswet. Onze inspecteurs gaan na of de kantoren voldoen aan deze labelverplichting.



#### Onze acties

Door gebruik te maken van data uit een externe database, kunnen de kantoren die niet aan de verplichting voldoen in kaart worden gebracht. Kantooreigenaren die niet voldoen krijgen een brief waarin is aangegeven wat er moet gebeuren om wel aan de eisen te voldoen. Vervolgens wordt de mogelijkheid gegeven om binnen zes weken een plan van aanpak aan te leveren waarin is aangegeven hoe en op welke termijn het kantoor aan het vereiste energielabel C gaat voldoen. In overleg met de gebouweigenaar wordt een begunstigingstermijn bepaald die bij de situatie past. Wanneer niet aan de begunstigingstermijn wordt voldaan wordt een handhavingstraject gestart. Dit geldt ook voor gebouweigenaren die geen plan van aanpak indienen.

#### *Stimulerende aanpak*

In 2019 zijn wij begonnen met het informeren van de kantooreigenaren over de nieuwe verplichting per 1 januari 2023. De afgelopen jaren heeft OZHZ via bijeenkomsten, (sociale) media en brieven eigenaren en huurders van kantoren aangespoord om energiebesparende maatregelen te treffen.

#### Praktische informatie

Start project : 2023  
 Aantal bedrijven : nader te bepalen  
 Duur : meerjarig project  
 Uren 2023 : 700 uur

## 4.2 Project onderzoeken van constructieve veiligheid bij publiek toegankelijke gebouwen

### Wat willen we bereiken?

In 2019 stortte een gedeelte van het dak van het AZ-stadion in. De Onderzoeksraad voor Veiligheid gaf een aanbeveling aan de minister van Binnenlandse zaken om periodiek onderzoek naar de constructieve veiligheid van publieksgebouwen wettelijk te verplichten. Het is de bedoeling dat deze wettelijke verplichting per 1 januari 2023 wordt vastgelegd in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (Bbl). Wanneer de Omgevingswet niet in werking treedt, komt de verplichting in het Bouwbesluit 2012. Vervolgens ontstaat vanaf 2025 de periodieke onderzoeksverplichting voor eigenaren. Onderzoek is dan elke 10 jaar verplicht.

Onze inspecteurs bekijken in 2025 of eigenaren van publiek toegankelijke gebouwen voldoen aan de nieuwe verplichting. Dit om te voorkomen dat er onveilige situaties ontstaan. In 2023 en 2024 begint OZHZ alvast met het informeren van de eigenaren over de nieuwe regelgeving.



### Onze acties

Als eerst brengt OZHZ voor onze bouwgemeenten in kaart voor welke gebouwen de nieuwe regels gelden. Welke gebouwen dit zijn, is afhankelijk van de uiteindelijke wettekst. 2023 staat in het teken van informeren waarvoor een communicatiemiddel wordt ontwikkeld. We geven de eigenaren de mogelijkheid om de periodieke keuring eerder aan ons voor te leggen. Hiermee voorkomen we dat in 2025 alsnog onderzoek moet worden gedaan en een overtreding is ontstaan.

In 2025 vragen we de verplichte periodieke keuring op bij de betreffende gebouweigenaren ter beoordeling. Ontvangen we de keuring niet? Dan treedt OZHZ handhavend op. Na beoordeling van de periodieke keuring is het inzetten van een vervolgtraject denkbaar, wanneer zaken niet op orde blijken. Wanneer opvolging in dit traject uitblijft, wordt handhaving ingezet.

### Praktische informatie

Start project : 2023  
 Aantal bedrijven : ongeveer 15  
 Duur : meerjarig project  
 Uren 2023 : 100 uur

## 4.3 Project veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval

### Wat willen we bereiken?

Zonnepanelen; je ziet ze tegenwoordig veel op daken van bedrijven. Vanwege de energietransitie gaan veel bedrijven over tot het plaatsen van zonnepanelen. Doordat de daken groot en plat zijn, lenen ze zich er ook goed voor. De panelen zorgen ook voor extra belasting op het dak. Met een constructieberekening wordt duidelijk of een dak zwakke punten heeft die geen extra last kunnen dragen. In de winter van 2020 was er ook nog eens sprake van behoorlijke sneeuwval. Kilo's smeltend ijs en sneeuw verzamelt zich vaak op het laagste punt van het dak. In combinatie met zonnepanelen kan het ervoor zorgen dat een dak instort. Om dit te voorkomen willen we door middel van gedragsbeïnvloeding bewustwording creëren bij ondernemers.



### Onze acties

Met een informerende checklist willen we ondernemers attenderen op de risico's die het plaatsen van zonnepanelen met zich mee kunnen brengen. In de checklist komen de volgende onderwerpen aanbod:

- Wijzigingen die zich er na de bouw op het dak hebben voorgedaan;
- Het periodiek onderhoud van het dak;
- De inspectie van de hemelwaterafvoeren en noodoverstortvoorzieningen;
- Het (laten) maken van een constructieberekening;
- Het sneeuwvrij maken van het dak bij sneeuwval;
- Brandveiligheid.

### *Zonnepanelen opsporen met luchtfoto's*

De daken waarop zonnepanelen liggen, kunnen we niet in ons systeem terugvinden. Hiervoor worden luchtfoto's gebruikt. Op deze manier wordt duidelijk op welke daken zonnepanelen liggen.



*Met een drone het dak controleren*

Voor dit project zetten we een drone in wanneer uit de respons van de checklist een signaal wordt afgegeven. We controleren bijvoorbeeld de staat van onderhoud van het dak, de noodoverstortvoorzieningen en hemelwaterafvoeren.

**Praktische informatie**

Start project : 2022

Aantal bedrijven : nader te bepalen

Duur : meerjarig project

Uren 2023 : 100

## 4.4 Project onderhouden van gelijkwaardige oplossingen bij ontbreken brandcompartiment

### Wat willen we bereiken?

Voor bedrijven is het mogelijk een gelijkwaardige oplossing aan te dragen wanneer er geen brandcompartiment aanwezig is. Deze bepaling is opgenomen in het Bouwbesluit 2012 en in het Bbl, de opvolger van het Bouwbesluit 2012. In eerdere projecten zijn gelijkwaardige oplossingen al eens getoetst aan de vergunning of melding en akkoord bevonden. De oplossingen moeten ook worden onderhouden door bijvoorbeeld een certificering. Onze inspecteurs controleren het onderhoud van de gelijkwaardige oplossingen. Mocht er brand ontstaan, dan kan door goed onderhoud slachtoffers worden voorkomen.



### Onze acties

In 2021 en 2022 zijn transportbedrijven gecontroleerd op brandveiligheid. Denk hierbij aan de vluchtroutes, overstortbeveiliging, brandcompartimentering en de hieraan gerelateerde gelijkwaardige oplossingen. Uit dit project bleek dat het met het onderhoud van de gelijkwaardige oplossingen niet altijd goed is gesteld. Reden om daarom ook andere branches hierop te controleren. Vanaf 2023 gaat de aandacht ook uit naar groothandels, grootwinkelbedrijven en de bedrijven die nog onder de categorie 'zware industrie' in generiek toezicht vallen.

### Praktische informatie

Start project : 2023  
 Aantal bedrijven : 50  
 Duur : meerjarig project  
 Uren 2023 : 350