

## Bundel - Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid van 31 maart 2022

### Agenda bijlagen

1a AGENDA AB OZHZ 31 maart 2022 vs01.pdf

1b Toezichtsregime 2022.pdf

2 Conceptnotulen AB OZHZ 2 december 2021 vsdef.pdf

3a Belegnotitie Jaarverslag 2021 Regieplan.pdf

3b Jaarverslag Regieplan 2021.pdf

4a Belegnotitie Jaarverslag Generiek Toezicht 2021.pdf

4b Jaarrapport Generiek Toezicht 2021.pdf

5a Belegnotitie Jaarschijf 2022 Ontwikkelaanpak.pdf

5b Jaarprogramma 2022 Ontwikkelaanpak.pdf

6a Belegnotitie stand van zaken overdracht bodemtaken.pdf

6b Bestuursnotitie overgang bodemtaken vsdef.pdf

7a Belegnotitie wijziging bijdrageverordening tien procent.pdf

7b Wijzigingsbesluit bijdrageverordening tien procent.pdf

8a Belegnotitie bestuursopdracht doorontwikkeling omgevingsdiensten.pdf

8b brief van gedeputeerde Stolk Bestuurlijke opdracht Doorontwikkeling VTH-taakuitvoering omgevingsdiensten.pdf

8c Bestuurlijke opdracht doorontwikkeling.pdf

9a Belegnotitie herstructurering.pdf

9b Bestuursnotitie herstructurering overhead en benoemen controller.pdf

9c Jaarrapportage Strafrechtelijke handhaving 2021.pdf

9d Bestuursnotitie implementatie wijziging Wgr 2022.pdf

9e Bevoegdheden bij een collegeregeling.pdf

## Algemeen Bestuur Omgevingsdienst ZHZ

AGENDA VERGADERING d.d. 31 maart 2022

9.30 tot 11.00 uur

(Dordrecht, Stadskantoor, Spuiboulevard 300, kamer 1)

	ONDERWERP	BIJLAGEN
1.	<b>Opening, mededelingen en ingekomen stukken</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ingekomen bericht van BZK over het financieel toezichtsregime</li> </ul>	- <a href="#">Mailbericht van BZK d.d. 23 december 2021 inzake financieel toezichtsregime</a>
2.	<b>Notulen van de vergadering van 2 december 2021</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaststellen van de notulen van 2 december 2021</li> </ul>	- <a href="#">Concept-notulen van de vergadering van 2 december 2021</a>
OPDRACHTGEVER		
3.	<b>Jaarverslag 2021 over de uitvoering van het Regieplan Programmasturing 2019 – 2021</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaststellen van het Jaarverslag 2021 over de uitvoering van het Regieplan 2019 - 2021</li> </ul>	- <a href="#">Belegnotitie</a> - <a href="#">Jaarverslag 2021 Regieplan</a>
4.	<b>Jaarverslag Generiek Toezicht 2021</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaststellen van het Jaarverslag Generiek Toezicht 2021</li> </ul>	- <a href="#">Belegnotitie</a> - <a href="#">Jaarverslag 2020 generiek toezicht</a>
5.	<b>Jaarprogramma's 2022 van de Ontwikkelaanpak 2022 - 2025</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instemmen met de Jaarschijf 2022 Ontwikkelaanpak</li> </ul>	- <a href="#">Belegnotitie</a> - <a href="#">Jaarplannen 2022 - Ontwikkelaanpak OZHZ 2022-2025</a>
6.	<b>Stand van zaken overdracht bodemtaken</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instemmen met de voorgestelde uitwerking van de transitie van bodemtaken, zoals beschreven in de bestuursnotitie van 14 februari 2022</li> </ul>	- <a href="#">Belegnotitie</a> - <a href="#">Bestuursnotitie</a>
EIGENAAR		
7.	<b>Wijziging bijdrageverordening vanwege aanpassing van de marge voor het frictieloos bezuinigen op structurele taken en directe correctie van de 10%-marge voor over- en onderbestedingen in het volgende kalenderjaar</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaststellen van het besluit tot wijziging van de bijdrageverordening</li> </ul>	- <a href="#">Belegnotitie</a> - <a href="#">Wijzigingsbesluit</a>
8.	<b>Doorontwikkeling VTH-taakuitvoering</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kennismaken van de voortgang van uitwerking van de bestuurlijke opdracht aan de directeuren</li> </ul>	- <a href="#">Belegnotitie</a> - <a href="#">Brief gedeputeerde Stolk d.d. 10 december 2021</a> - <a href="#">Bestuurlijke opdracht aan de directeuren omgevingsdiensten Zuid-</a>

	ONDERWERP	BIJLAGEN
		<a href="#">Holland versie 16 november 2021</a>
OVERIG		
9.	<b>Stukken ter informatie:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Herstructureren overhead OZHZ en werven controller</li> <li>- Jaarrapportage 2021 strafrechtelijke handhaving</li> <li>- Veranderingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Belegnotitie</a> en <a href="#">Bestuursnotitie inzake herstructureren overhead OZHZ en werven controller</a></li> <li>- <a href="#">Jaarrapportage 2021 strafrechtelijke handhaving</a></li> <li>- <a href="#">Bestuursnotitie over de veranderingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, met als bijlage een overzicht van de bevoegdheden van raden en PS</a></li> </ul>
10.	<b>Rondvraag en sluiting</b>	

## **Toezichtsregime 2022**

**Van:** BZK

**Verzonden:** donderdag 23 december 2021 18:48

**Aan:** OZHZ

**Onderwerp:** Toezichtregime 2022 OZHZ

Geachte heer,

U zond mij eerder overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen de jaarstukken 2020 en begroting 2022 toe.

U heeft daarmee voldaan aan de termijn voor vaststelling en inzending van de jaarstukken en begroting.

Ik heb geconstateerd dat uw begroting 2022 niet in evenwicht is en enkel met (per saldo kleine) onttrekkingen uit de reserves sluit. Hetzelfde gaat op voor de jaren 2023 en 2024 van de meerjarenraming. Omdat 2025 van de meerjarenraming wel in evenwicht is en het eigen vermogen de komende vier jaar positief blijft, behoeft de begroting geen nadere analyse. Daarom kan voor 2022 worden volstaan met de repressieve toezichtvorm.

In de brief van 26 juli 2021 met kenmerk 2021-0000395519 is uw Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur geïnformeerd over de wijziging in het communicatieproces over toezichtvorm.

De jaarlijkse brief naar aanleiding van de beoordeling van de begroting en jaarrekening is vervallen, tenzij er sprake is van zwaarwegende bevindingen en/of een preventieve toezichtvorm.

Indien er geen zwaarwegende bevindingen zijn en er is sprake van repressief toezicht wordt het toezichtsregime ambtelijk (per mail) gecommuniceerd.

Met deze mail informeer ik u dat het laatste voor uw gemeenschappelijke regeling van toepassing is.

Met vriendelijke groeten,

.....  
**Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties**

**Directie Bestuur, Financiën en Regio's/afdeling Regelgeving, Toezicht en Monitoring**

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag | *19<sup>de</sup> verdieping Zuid-toren*

Postbus 20011 | 2500 EA | Den Haag  
.....



## Conceptnotulen

### Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

van 2 december 2021

Aanwezig:

M. Stolk (PZH, voorzitter), Van der Linden (Dordrecht), mw. Van Dongen (Zwijndrecht), Janssen (Papendrecht), Kraijo (Alblasserdam), Lafleur (H-I-Ambacht), Nederveen (Hardinxveld-Giessendam), Van Leenen (Hoeksche Waard), Van der Geest (Gorinchem), Goverde (Sliedrecht), Slob (Molenlanden) en Visser (OZHZ, secretaris)

Afwezig:

Mw. Baljeu (PZH), Burggraaf (Dordrecht)

Verder aanwezig:

Den Uijl (controller) en Numan (directiesecretaris)

	ONDERWERP	BESLUIT
1.	<p><b>Opening, mededelingen en ingekomen stukken</b></p> <p>De vergadering vindt plaats via MS Teams, met een openbare livestream.</p> <p><u>Corona</u></p> <p>Het kantoorbezoek bij OZHZ is weer teruggebracht. De medewerkers werken vooral weer vanuit huis. Met controles bij verzorgingstehuizen en scholen wordt terughoudend omgegaan. Dat kan consequenties hebben voor de individuele werkprogramma's. OZHZ komt er dan op terug bij de betreffende gemeenten.</p> <p><u>Brief ODNL aan de staatssecretaris inzake Voorstel impulsprogramma VTH-stelsel 2030</u></p> <p><u>Brief ODNL</u></p> <p>Naar aanleiding van het advies van de Commissie Van Aartsen heeft ODNL, op verzoek van het ministerie, de staatssecretaris van I&amp;W een eerste aanzet gestuurd voor een 'Impulsprogramma VTH-stelsel 2030'. De staatssecretaris neemt dit mee in zijn brief aan de Tweede Kamer in december, zo mogelijk ook al met financiële middelen.</p> <p><u>Bestuurlijke bijeenkomst 26 januari 2022</u></p> <p>Hierover is een mail nagezonden. Op 26 januari 2022 (van 13.00 tot 16.00) is een bestuurlijke bijeenkomst over het vervolg op de aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen. Deze bijeenkomsten hebben als doel om op bestuurlijk niveau met provincies, gemeenten en omgevingsdiensten van gedachten te wisselen over hoe het 'Actieplan versterking VTH-stelsel', dat in december 2021 aan de Tweede Kamer wordt gestuurd, praktisch vorm kan krijgen. Landelijk worden vijf van dergelijke bijeenkomsten</p>	

	ONDERWERP	BESLUIT
	<p>georganiseerd. De bijeenkomst op 26 januari is bedoeld voor de bestuurders van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten en van de RUD Zeeland. Naast de gemeenten zijn ook de 2 provincies, I&amp;W en maximaal 3 directeuren aanwezig.</p> <p><i>Naschrift: de heren Van der Linden, Janssen en Lafleur zullen aan de bijeenkomst deelnemen. OZHZ zal vooraf met hen contact opnemen. Verder nemen de directeuren van de omgevingsdiensten DCMR, Haaglanden en Zeeland deel.</i></p> <p>De <u>Voorzitter</u> merkt op dat het goed is dat ODNL de brief heeft gestuurd. Belangrijk is wel dat de rollen zuiver worden gehouden. Bestuurlijke gesprekspartners van het Rijk over het stelsel blijven VNG en IPO.</p> <p>De <u>Voorzitter</u> is van mening dat het goed is de betrokkenheid van de gemeenten in dit traject verder te versterken. Het is dan jammer dat er maar zo weinig deelnemers aan de bestuurlijke bijeenkomst kunnen meedoen. Er is al aan het Rijk meegegeven dat dit geen goed signaal is. I&amp;M heeft daarop nog niet gereageerd.</p> <p><u>Voortgang dienstverleningsrelatie OZHZ – servicegemeente Dordrecht (mondeling)</u></p> <p>De heer <u>Visser</u> licht toe dat OZHZ en het SCD (i.c. de servicegemeente Dordrecht) overeenstemming hebben over het dienstverleningscontract. De termijnen in het contract sluiten aan bij het ontwikkeltraject van de provinciale verkenning naar de VTH-taakuitvoering. Het contract voldoet verder aan de eerder door het AB gestelde eisen inzake marktconformiteit, kwaliteit en zakelijkheid.</p> <p>Eind deze maand of volgende maand wordt het contract ondertekend.</p> <p><u>Controle stadions (mondeling)</u></p> <p>De heer <u>Visser</u> licht toe hoe OZHZ omgaat met constructieveiligheid naar aanleiding van het incident bij voetbalclub NEC. In Dordrecht gaat het dan bijvoorbeeld ook om het ijsstadion.</p> <p>Constructieve gebreken zijn vaak niet zichtbaar. In de oprichtingsfase moet daarom goed toezicht plaatsvinden. Het ministerie werkt aan een wettelijke verplichting voor eigenaren om dergelijke gebouwen periodiek te keuren. OZHZ wil daar niet op wachten. Begin 2022 zal OZHZ daarom de eigenaren van gebouwen waarin meer dan 500 bezoekers aanwezig kunnen zijn wijzen op de eigen verantwoordelijkheid. Daarnaast zal OZHZ intensiever controleren om gebreken te kunnen constateren. OZHZ doet dat namens Dordrecht, Alblasserdam en Molenlanden. Verzoek aan de AB-leden is om binnen hun eigen organisatie hier ook aandacht voor te vragen.</p>	

	<b>ONDERWERP</b>	<b>BESLUIT</b>
	Gemeenten en OZHZ kunnen er ook in samenwerken. De heer <u>Visser</u> licht toe met een presentatie de samenhang toe van de hierna volgende agendaonderwerpen.	
<b>2.</b>	<p><b>Bestuurlijke opdracht provinciale verkenning VTH-taken</b></p> <p>De heer <u>Van der Linden</u> geeft een terugkoppeling uit het bestuurlijk overleg met afvaardiging vanuit de DB's van 9 november jl. Aan de directeurs van de vijf omgevingsdiensten in Zuid-Holland wordt opdracht gegeven op een aantal prioritaire onderwerpen waarop de diensten meer kunnen gaan samenwerken. Het gaat dan vooral om arbeidsmarktcommunicatie en de informatiehuishouding / digitalisering, met de uitnodiging aan de directeurs om samen ook andere onderwerpen op te pakken. In het voorjaar van 2022 moet er een plan liggen.</p> <p>De heer <u>Janssen</u> vraagt of het vraagstuk over de moeilijke arbeidsmarkt ook breder kan worden gezien. Bijvoorbeeld door het gesprek aan te gaan met externe adviseurs die ook dergelijke taken uitvoeren. De <u>Voorzitter</u> licht toe dat het zeker de bedoeling is om waar mogelijk te komen met out-of-the-box oplossingen. De heer <u>Visser</u> meldt dat de vijf directeurs dit zeker op het netvlies hebben en positief zijn over de opdracht. Voor wat betreft het out-of-the-box denken zijn er ook ideeën om een aantal jonge medewerkers vanuit de vijf diensten te laten meedenken.</p>	
<b>3.</b>	<p><b>Notulen van de vergadering van 8 juli 2021</b></p> <p><a href="#">Concept-notulen van de vergadering van 8 juli 2021</a></p> <p>Er zijn geen opmerkingen over de notulen.</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>Notulen van de vergadering van 8 juli 2021 conform vastgesteld.</p>
EIGENAAR		
<b>4.</b>	<p><b>BURAP II van 2021 en tweede begrotingswijziging 2021</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">BURAP II 2021</a></p> <p><a href="#">Bestuursnotitie inzake de tweede begrotingswijziging 2021</a></p> <p>Mevrouw <u>Van Dongen</u> licht toe dat Zwijndrecht normaliter zeer kritisch is over reservevorming bij GR. In dit geval is het voorstel over het cao-effect met goede redenen omkleed. Derhalve akkoord met het voorstel.</p> <p>De heer <u>Nederveen</u> merkt op dat bij toezicht en handhaving beter dan de norm is gepresteerd vanwege de covid-maatregelen. Vraag is dan wat we daarvan kunnen leren. De heer <u>Visser</u> antwoordt dat OZHZ dat</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>Conform voorstel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kennisgenomen van BURAP II 2021.</li> <li>2. De tweede wijziging van de begroting 2021 vastgesteld.</li> </ol>

	<b>ONDERWERP</b>	<b>BESLUIT</b>
	meeneemt in het kader van generiek toezicht. Door de projectmatige aanpak kan vooraf goed worden gezien welke instrumenten het beste kunnen worden ingezet om goede naleving te realiseren. Risico is wel dat het bij de naleving van gedragsvoorschriften, in tegenstelling tot voorschriften over voorzieningen, om een momentopname gaat. Dat is snel aan te passen en vraag is dan hoe het beklijft. Dat blijft altijd een punt van aandacht. De <u>Voorzitter</u> is van mening dat niet al het toezicht vooraf moet worden aangekondigd en op afspraak moet plaatsvinden.	
<b>5.</b>	<p><b>Nota Bedrijfsvoering 2022 – 2026</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">Nota Bedrijfsvoering 2022 - 2026</a></p> <p>In reactie op de vraag van de heer <u>Van der Linden</u> antwoordt de <u>Voorzitter</u> dat de vereenvoudiging aan de kant van OZHZ niet zal leiden tot meer bureaucratie bij de deelnemers.</p> <p>Er zijn verder geen opmerkingen over deze stukken.</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>Kennisgenomen van de Nota Bedrijfsvoering 2022 – 2026.</p>
<b>6.</b>	<p><b>Protocol accountantscontrole boekjaar 2021</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">Protocol accountantscontrole 2021</a></p> <p>Er zijn geen opmerkingen over deze stukken.</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>Het protocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2021 conform voorstel vastgesteld.</p>
<b>7.</b>	<p><b>Richtlijnen begroting 2023</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">Bestuursnotitie inzake de richtlijnen begroting 2023</a></p> <p>De heer <u>Visser</u> noemt de warme overdracht van bodemtaken. Die taken zitten nu nog bij de provincie en worden gefinancierd met financiering van het rijk, met forse aanvullende financiering door de provincies. Een groot deel van deze taken gaan naar de gemeenten. Vraag is hoe dat financieel gaat uitpakken. De provincies gaan in elk geval niet aanvullend financieren als deze taken overgaan. Er leek landelijk overeenstemming te zijn, maar op dit moment is er nog geen groen licht. Alertheid blijft dus geboden.</p> <p>De <u>Voorzitter</u> meldt dat de VNG hierover intensief contact heeft met het rijk. De informatie nu is dat er ongeveer eur. 3 mln naar de gemeenten gaat. Na enige tijd vindt evaluatie plaats.</p> <p>De heer <u>Visser</u> meldt voorts dat er voor 2022 nog niet voldoende budget is van een aantal gemeenten voor de uitvoering van energietaken. De ambities en besparingsmogelijkheden bij bedrijven staan dan onder druk. Het is goed dat hier in het AB te signaleren en er aandacht voor te vragen. Met het Ministerie van EZ lopen gesprekken over subsidies, waaronder voor het uitvoeren van meer energiecontroles. Bedrijven moeten immers nu al maatregelen nemen. Het rijk wil daarvoor</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>De richtlijnen voor de begroting 2023 conform voorstel vastgesteld.</p>

	<b>ONDERWERP</b>	<b>BESLUIT</b>
	<p>extra middelen beschikbaar stellen.</p> <p>De heer <u>Van der Linden</u> merkt op dat de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen veel impact gaat hebben. Verzoek is daarom om er voldoende aandacht aan te geven. De heer <u>Visser</u> antwoordt dat dit zeker het geval is. Er vindt ook informatie-uitwisseling plaats met de gemeenten waarvoor OZHZ de bouwtaken niet uitvoert. Met de komst van de Omgevingswet kunnen ook weer milieuleges worden geheven. Ook dat wordt met de gemeenten besproken.</p> <p>De heer <u>Van der Linden</u> vraagt of er richtlijnen zijn over het uitvoeren van de genoemde extra energiecontroles. We kunnen immers niet alles controleren. De heer <u>Visser</u> antwoordt dat deze controles worden ingezet bij de bedrijfstakken waar de meeste besparing is te realiseren.</p> <p>De heer <u>Slob</u> is van mening dat er bij de energiebesparing nog sprake is van een grijs gebied. Er moeten meters worden gemaakt. Vraag is dan of controles het meeste geëigende instrument zijn. Welke signalen krijgt OZHZ van de bedrijven, met name uit het 'peloton' en de 'staart'? De heer <u>Visser</u> antwoordt dat, naast de wetgeving die in 2023 in werking treedt, de bedrijven nu al maatregelen moeten nemen als zij die binnen 5 jaar kunnen terugverdienen. De koplopers gaan nu al verder dan de wet voorschrijft. In de meerjarige Energieagenda die in het vorige AB is besproken zet OZHZ in op verschillende instrumenten (wortel en stok). Liefst bespreken we met de bedrijven om een stapje extra te zetten. Denk aan de duurzame bedrijvenroute, waarin we de koplopers hun successen laten vertellen. Ook valt te denken aan de bedrijventerreinenaanpak zoals recent in Zwijndrecht. Alleen als het niet anders kan hanteert OZHZ het handhavingsinstrumentarium (de stok).</p>	
OPDRACHTGEVER		
<b>8.</b>	<p><b>Ontwikkelaanpak 2022 – 2025</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a> <a href="#">Ontwikkelaanpak 2022 - 2025</a></p> <p>Er zijn geen opmerkingen over deze stukken. In het eerstkomende AB volgt de uitwerking in de jaarplannen.</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>De Ontwikkelaanpak 2022 – 2025 conform voorstel vastgesteld.</p>
<b>9.</b>	<p><b>Jaarprogramma Generiek Toezicht 2022</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a> <a href="#">Jaarprogramma Generiek Toezicht 2022</a></p> <p>Er zijn geen opmerkingen over deze stukken.</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>Het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2022 conform voorstel vastgesteld.</p>

	<b>ONDERWERP</b>	<b>BESLUIT</b>
<b>10.</b>	<p><b>Verlenging Nota VTH - gemeenten</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">Voorzet collegevoorstel</a></p> <p>De heer <u>Visser</u> licht toe dat OZHZ zich aanbevolen houdt voor goede ideeën om de toepassing van de nota te versnellen. Gelet op de te doorlopen procedure zou dat pas met ingang van het jaarprogramma 2025 kunnen. OZHZ beziet zelf ook nog hoe dat is te versnellen.</p> <p>In reactie op de vraag van de heer <u>Lafleur</u> bevestigt de heer <u>Visser</u> dat de verlenging van de nota door de colleges moet worden vastgesteld, met positief advies van het AB.</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>Conform voorstel ingestemd met het verlengen van de Nota VTH.</p>
<b>11.</b>	<p><b>E-noses</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">Bestuursnotitie</a></p> <p>Er zijn geen opmerkingen over deze stukken.</p> <p>De <u>Voorzitter</u> meldt dat er in de pers aandacht is voor dit onderwerp (programma De Hofbar). Provincies en gemeenten (o.a. wethouder Bonte van Rotterdam) roepen het Rijk op om actie te ondernemen, vooruitlopend op de ratificatie van de Europese richtlijn. Met name in drukbevolkte gebieden. Ook de handhaving moet dan verder worden opgepakt. Men is hierover in gesprek met de minister en met de IL&amp;T.</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>Conform voorstel ingestemd met het verlengen van het e-noses netwerk in 2022 en 2023.</p>
<b>12.</b>	<p><b>Nieuwsbericht Regieplan Programmasturing 2019 - 2021</b></p> <p><a href="#">Nieuwsbericht – oktober 2021</a></p> <p>Er zijn geen opmerkingen over het nieuwsbericht.</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>Kennisgenomen van het nieuwsbericht – oktober 2021.</p>
OVERIG		
<b>13.</b>	<p><b>Rapportage Functionaris Gegevensbescherming april 2020 – april 2021</b></p> <p><a href="#">Belegnotitie</a></p> <p><a href="#">Bestuursnotitie</a></p> <p><a href="#">Rapportage van de FG april 2020 – april 2021</a></p> <p>Er zijn geen opmerkingen op deze stukken.</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>Kennisgenomen van de rapportage en de reactie van OZHZ.</p>
<b>14.</b>	<p><b>Planning bestuurs- en ambtelijke vergaderingen 2022</b></p> <p><a href="#">Notitie</a></p> <p>De datums zijn al gecommuniceerd naar de secretariaten.</p>	<p><b>Besluit:</b></p> <p>Kennisgenomen van de planning van de bestuurs- en ambtelijke vergaderingen in 2022.</p>
<b>15.</b>	<p><b>Rondvraag en sluiting</b></p> <p>Mevrouw <u>Van Dongen</u> noemt de duurzame</p>	

	<b>ONDERWERP</b>	<b>BESLUIT</b>
	<p>bedrijvenroute. Het is goed om te zien hoe de bedrijven bezig zijn elkaar te verleiden. Veel waardering voor de inzet van OZHZ in dit traject.</p> <p>De heer <u>Nederveen</u> dankt OZHZ namens het college voor de <u>bomencheque</u>. De heer <u>Slob</u> sluit zich daarbij aan.</p> <p>Met verwijzing naar het programma generiek toezicht wijst de heer <u>Slob</u> op de georganiseerde avond over brandveiligheid voor ondernemers in de intensieve veehouderij en agrariërs. Voorbeelden en thema's waarop extra toezicht gaat plaatsvinden kunnen we communicatief goed in de markt zetten. De bedrijven kunnen we er dan goed in meenemen. Het komt dan niet als een verrassing. De heer <u>Visser</u> is van mening dat dit goed aansluit bij de opmerking van de heer Nederveen over het aankondigen van controles. Het gaat er echter ook om dat men structureel de wet- en regelgeving naleeft. OZHZ geeft ook voorlichting waar dat kan, bijvoorbeeld door vooraf checklists toe te sturen. Dat werkt vooral goed als men een investering moet doen. Bij het naleven van gedragsvoorschriften zal ook niet aangekondigd toezicht moeten blijven plaatsvinden. De heer <u>Slob</u> is het daarmee eens. Het is tegelijkertijd ook zo dat bepaalde bedrijven met een ruime interval van 6 tot 7 jaar worden gecontroleerd. Dan is het goed om elkaar erin mee te nemen en dat goed in het proces in te bedden.</p> <p>Niets meer aan de orde zijnde sluit de <u>Voorzitter</u> de vergadering.</p>	

## Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

**Notitie t.b.v. vergadering d.d. 31 maart 2022**

**Onderwerp:**

Jaarverslag 2021 Regieplan

**Gevraagde beslissing:**

Vaststellen van het Jaarverslag 2021 over de uitvoering van het Regieplan 2019 - 2021

**Toelichting:**

2021 was het laatste jaar van het Regieplan. Het jaarverslag, met informatie over de resultaten in 2021, staat online. In de bijgevoegde pdf staan enkele hoofdpunten én de belangrijkste cijfers. Verder vindt u in die pdf de hoofdlijn per programma en de linkjes naar de online omgeving.

*Programma Omgevingswet*

In 2021 vonden ketentesten plaats. Hiermee gingen we ook door toen OZHZ, door het omschakelen naar een nieuw IT-systeem, geen eigen aansluiting meer had op het Digitale Stelsel Omgevingswet. Zo keek OZHZ, samen met de gemeente Molenlanden en Hendrik Ido Ambacht, mee met een test vanuit de gemeente Hoeksche Waard. Samen met het waterschap Hollandse Delta en VRZHZ werden gecombineerde aanvragen met verschillende aanvragen getest.

OZHZ maakte een digitaal naslagwerk van milieuthema's in de Omgevingswet. En nam deel aan veel verschillende sessie om kennis op te bouwen en uit te wisselen, met andere omgevingsdiensten en met opdrachtgevers, van webinars tot 'omgevingstafels'.

*Programma Opgavegericht Werken*

Voor het project participatie namen we een uitlegvideo op over hoe vergunningprocedures werken. De Omgevingswet wil meer ruimte te geven voor ideeën van initiatiefnemers en voor lokale afwegingen. Participatie is daar een belangrijk onderdeel van.

Het afgelopen jaar zijn de energieprijzen flink gestegen. Dat zien we terug in de bouwmarkten: ze verkopen veel hout voor houtstook. Het stoken van hout veroorzaakt gezondheidsklachten en heeft een negatieve invloed op de luchtkwaliteit. Daarom maakte OZHZ een toolkit en een webpage voor onze opdrachtgevers om informatie en tips te delen over hoe je schoner stookt.

Ketentoezicht is het derde voorbeeld binnen het programma Opgavegericht werken waar we veel tijd aan besteedden. Een afgedankte koelkast, telefoon of föhn: het is allemaal e-waste. Belangrijk om het goed te hergebruiken of te verwerken. Maar helaas gaat hier veel mis. Het apparaat gaat in het restafval, er komen schadelijke stoffen vrij bij het verkeerd verwerken van onderdelen of het apparaat gaat illegaal naar landen in Afrika. OZHZ bracht de hele keten van e-waste in kaart en sloot zich aan bij een landelijke samenwerking. Ook gingen we samen met gemeenten en de Inspectie voor Leefomgeving & Transport op controle.

In 2021 startten we met het door ontwikkelen van de Nota VTH voor de gemeentelijke taken. In samenspraak met gemeenten en ketenpartners komen we tot een nieuwe



nota en risicoafweging. Dit project loopt door in 2022.

#### *Programma Informatie Gestuurd Werken*

OZHZ maakte kaartviewers om onze gegevens snel inzichtelijk te maken. Een voorbeeld is de soortenbeschermingskaart. We gebruiken data steeds vaker bij het plannen van ons werk; online vindt u enkele voorbeelden. Datakwaliteit is daarbij belangrijk, daarom ontwikkelden we 'robots' om standaardgegevens snel en foutloos in te voeren. En we bereidden ons voor op de Wet Open Overheid.

#### *Vooruitblik*

Vanaf 2022 werken we met de Ontwikkelaanpak. Uiteraard maakt het programma Omgevingswet daarvan nog deel uit, want we moeten op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 klaar staan voor het uitvoeren van de Omgevingswet. Veel is al klaargezet, dus kan OZHZ 2022 wijden aan oefenen en afspraken maken.

Het AB besloot in juli 2021 tot een aantal hoofdlijnen voor de Ontwikkelaanpak. Eén daarvan is de nadruk op data en dataproducten: we koppelen die nadrukkelijker aan uw opgaven, zodat we zeker weten dat ze waarde voor u hebben. Bovendien groeit via dataproducten de samenwerking op de inhoud met andere overheden. En dat is weer cruciaal voor uw opgaven. Vooral voor Toekomstgerichte Gebiedsontwikkeling, waarin de woningbouwopgave een belangrijke component is. En voor Samen meer Grip op Milieuschade, waar verschillende instanties de krachten én data bundelen voor het aanpakken van milieuschade en milieucriminaliteit.

Het dagelijks bestuur stelt u voor het Jaarverslag Regieplan 2021 vast te stellen.

#### **Ambtelijke voorbereiding:**

Op 17 februari 2022 besprak de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO) dit voorstel. De AGO gaf een positief advies en complimenten voor de rapportage.

OZHZ schakelt dit jaar over naar online rapporteren. Dat is een positieve ontwikkeling. In algemene zin wordt gevraagd naar de beschikbaarheid van deze verslagen op termijn. OZHZ licht toe dat het AB de jaarverslagen in pdf-vorm vaststelt en dat deze daarmee digitaal raadpleegbaar blijven.

Naar aanleiding van het programma Informatiegestuurd werken wordt gevraagd hoe OZHZ de data van samenwerkingspartners optimaal wilt gaan benutten. Gemeente Gorinchem wil graag hierin meewerken. OZHZ zet in basis in op datawarehousing. Dit moet vanuit de data-ambitie de komende tijd verder worden uitgewerkt.

#### **Communicatie:**

Nvt

#### **Financiële consequenties:**

Geen.

#### **Verdere procedure:**

Publicatie van het jaarverslag op de website van OZHZ.

#### **Genomen besluit:**

#### **Bijlage(n):**

- Jaarverslag 2021 Regieplan



**2021**



# Dit deden wij voor de regio

Programma's onder het regieplan:  
innovatie & ontwikkeling

- Omgevingswet
- Informatiegestuurd werken
- Opgavegericht werken

**2021**

## Voorwoord



**2021 was een bewogen jaar. We hebben veel gerealiseerd samen met onze opdrachtgevers en partners in de regio. Tegelijkertijd werd er door de uitgestelde datum van de Omgevingswet en de voortdurende Coronapandemie wederom een beroep gedaan op onze flexibiliteit.**

Maar laat dat nu net hét uitgangspunt zijn van onze programmatische aanpak in het Regieplan. Hierdoor hebben we in 2021 snel kunnen inspelen op de uitdagingen en opgaven van gemeenten en provincie. Ik ben daar enorm trots op!

Zo stelden we binnen het programma 'Opgavegericht werken' een kaart beschikbaar voor gemeenten, provincie en samenwerkingspartners om beter inzichtelijk te maken waar wateroverlast bij hevige regenval kan ontstaan of waar het juist heel heet kan worden. Vanuit het programma 'Informatiegestuurd werken' keken we naar hoe we informatie en data slimmer inzetten bij de meest uitdagende vraagstukken. Bijvoorbeeld om de biodiversiteit in een gemeente te vergroten. Want waar verblijven de beschermde dieren? Onze experts ontwikkelden nieuwe producten en richtten processen samen met andere betrokken overheden opnieuw in voor de Omgevingswet.

Ook dit jaarverslag kreeg een nieuwe vorm. Vanaf nu kunt u namelijk het hele jaar door lezen wat wij voor uw gemeente en provincie doen in een online jaarverslagomgeving. Hier laten we niet alleen een overzicht van concrete activiteiten zien om de leefomgeving veiliger, gezonder en duurzamer te maken. We nemen u ook graag mee in de wereld van onze inspecteurs, vergunningverleners, adviseurs en andere medewerkers die zich hier dagelijks voor inzetten.

Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser  
Directeur

## De belangrijkste cijfers

Voor het uitvoeren van de programma was in 2021 een budget van **€ 1,49 miljoen** beschikbaar. Uiteindelijk hebben wij vrijwel het gehele budget besteed (€ 1,46 miljoen).

### *Tijd besteed per programma*

- Programma Omgevingswet: **92%**. De ingangsdatum van de Omgevingswet is begin 2021 uitgesteld naar 1-07-2022<sup>1</sup>, we besloten daarop tot het implementeren van een nieuw systeem voor de taken van vergunningen, toezicht en handhaving. Het implementeren van de update stopten we op dat moment.
- Maatschappelijke opgaven van het programma Opgavegericht werken: **106%**.
- Versterken van de datakwaliteit en informatiepositie in het programma Informatie Gestuurd Werken: **102%**.

### *Hoofdpunten*

Binnen het programma Opgavegericht werken is meer tijd besteed aan een aantal projecten. Bijvoorbeeld het project participatie, waarvoor we een [uitlegvideo](#) hebben opgenomen over hoe vergunningprocedures werken. De Omgevingswet wil meer ruimte te geven voor ideeën van initiatiefnemers en voor lokale afwegingen. Participatie is daar een belangrijk onderdeel van.

Het afgelopen jaar zijn de energieprijzen flink gestegen. Dat zien we terug in de bouwmarkten: ze verkopen veel hout voor houtstook. Het stoken van hout veroorzaakt gezondheidsklachten en heeft een negatieve invloed op de luchtkwaliteit. Daarom maakte OZHZ een toolkit en een [webpage](#) voor onze opdrachtgevers om informatie en tips te delen over hoe je schoner stookt.

Ketentoezicht is het derde voorbeeld binnen het programma Opgavegericht werken waar we veel tijd aan besteedden. Een afgedankte koelkast, telefoon of föhn: het is allemaal e-waste. Belangrijk om het goed te hergebruiken of te verwerken. Maar helaas gaat hier veel mis. Het apparaat gaat in het restafval, er komen schadelijke stoffen vrij bij het verkeerd verwerken van onderdelen of het apparaat gaat illegaal naar landen in Afrika. OZHZ bracht de hele keten van e-waste in kaart en sloot zich aan bij een landelijke samenwerking. Ook gingen we samen met gemeenten en de Inspectie voor Leefomgeving & Transport op controle.

In 2021 startten we met het doorontwikkelen van de Nota VTH voor de gemeentelijke taken. In

---

<sup>1</sup> De ingangsdatum van 1 juli 2022 is inmiddels achterhaald. De Omgevingswet treedt nu op 1 oktober 2022 of op 1 januari 2023 in werking.

samenspraak met gemeenten en ketenpartners komen we tot een nieuwe nota en risicoafweging. Dit project loopt door in 2022.

Tot slot zette OZHZ extra in op het uitwerken van de data-ambitie, het verbeteren van datakwaliteit en het implementeren van een datawarehouse. Ook dit gaat in 2022 door.

Hieronder nog enkele hoofdpunten per programma, en de links naar de online pagina's met uitgebreide rapportages.



# Het programma Omgevingswet in 2021

Met het programma Omgevingswet maken we ons klaar om te werken onder de nieuwe wet. Hoe kan OZHZ de initiatiefnemer straks beter helpen? En wij als 'de overheid': hoe werk je beter samen als één? Vooral ook snel, want de wettelijke doorlooptijden van bijvoorbeeld vergunningen zijn straks korter dan nu. Om aan te geven hoe groot de opgave is: het gaat om alle wetten en regels in het domein van de fysieke omgeving.

## Het programma in een notendop

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, moet de basis goed geregeld zijn. Met dit programma zorgen we daarvoor. Kortom: OZHZ kan straks goede vergunningen blijven verlenen, strikt toezicht blijven houden en adviezen geven aan gemeenten en provincie. Om op tijd klaar te zijn met de voorbereidingen, formuleerden wij eerder vier opgaven:

1. Ervaring opdoen en producten ontwikkelen
2. Systemen en processen aanpassen en inrichten
3. Kennis verwerven en opleiden
4. Afspraken maken met opdrachtgevers

De voorbereidingen doen we samen de provincie Zuid-Holland, gemeenten en ketenpartners in de regio, zoals de GGD en veiligheidsregio. Hieronder lichten we projecten, voorbeelden en ontwikkelingen uit. Het programma Omgevingswet loopt door in 2022.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op

<https://www.ozhz.nl/regio/omgevingswet-2021/>



# Het programma Opgavegericht werken in 2021

Met het programma Opgavegericht werken zoeken we naar antwoorden op de meest actuele vraagstukken.



Bijvoorbeeld: wat is een veilige plek voor een waterstoftankstation? Hoe (ver)bouw je duurzamer? Kun je hout stoken in de kachel zonder overlast? En hoe ziet eigenlijk een klimaatneutraal bedrijventerrein eruit?

## Het programma in een notendop

Als toezichthouder en vergunningverlener helpt OZHZ bij het oplossen van lastige dilemma's in de leefomgeving. Het zijn complexe dilemma's die soms onverwachts snel opkomen, zoals de stikstofcrisis of de impact van corona op onze leefomgeving. We hebben veel experts op het gebied van milieu, bouw en APV in huis die helpen bij maatschappelijke opgaven. Met dit programma zetten we speciale projecten op om de regiobrede vraagstukken op te pakken die de meeste urgentie hebben.

## Vanaf 2022 een nieuw programma

2021 is het laatste jaar van het programma Opgavegericht werken. Vanaf 2022 start een nieuw programma: Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling. Dat programma richt zich op klimaatadaptatie, energietransitie en circulaire economie bij gebiedsontwikkeling en de woningbouwopgave.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op <https://www.ozhz.nl/regio/opgavegericht-werken-2021/>

# Het programma Informatiegestuurd werken in 2021

## Het programma in een notendop

Iedereen bij OZHZ genereert dagelijks data. De organisatie draait op deze data, zo kunnen we ons werk goed uitvoeren. We gebruiken bijvoorbeeld de informatie om prioriteiten te stellen, inspecties voor te bereiden, vergunningen te verlenen en om te rapporteren aan gemeenten en provincie. Het verder ontwikkelen en professionaliseren in het werken met data is daarmee cruciaal voor het functioneren van onze dienst.

## Data belangrijker dan ooit

Rapporten als 'Handhaven in het duister' (Rekenkamer, juni 2021) laten zien hoe belangrijk goede informatie is. Dan gaat het niet alleen over het hebben van de juiste informatie, maar ook dat je deze weet te gebruiken. OZHZ leidt collega's daarom beter op. Ook hebben we sinds 2021 een dienstbrede data-ambitie. De kern is tweeledig:

- Optimaal benutten van onze eigen data én dat van onze samenwerkingspartners;
- Borgen van data en dataproducten in de organisatie.

## De kwaliteit van onze data garanderen

2021 is het laatste jaar van het programma Informatiegestuurd werken. Het is vanaf 2022 geen apart programma of onderdeel meer in de organisatie. Het Informatie gestuurd werken maakt vanaf dan onderdeel uit van het dagelijkse werk en we verwerken het in projecten en programma's.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op <https://www.ozhz.nl/regio/informatiegestuurd-werken-2021/>





## Vooruitkijken

2021 was het laatste jaar van het Regieplan. Vanaf 2022 werken we met de Ontwikkelaanpak. Uiteraard maakt het programma Omgevingswet daarvan nog deel uit, want we moeten klaar staan voor het uitvoeren van de Omgevingswet, op het moment dat de wet in werking treedt. Veel is al klaargezet, dus 2022 is gewijd aan oefenen en afspraken maken.

Het Algemeen Bestuur besloot in juli 2021 tot een aantal hoofdlijnen voor de Ontwikkelaanpak. Eén daarvan is de nadruk op data en dataproducten: we koppelen die nadrukkelijker aan uw opgaven, zodat we zeker weten dat ze waarde voor u hebben. Bovendien groeit via dataproducten de samenwerking op de inhoud met andere overheden. En dat is weer cruciaal voor uw opgaven. Vooral voor Toekomstgerichte Gebiedsontwikkeling, waarin de woningbouwopgave een belangrijke component is. En voor Samen meer Grip op Milieuschade, waar verschillende instanties de krachten én data bundelen voor het aanpakken van milieuschade en milieucriminaliteit.

In de notitie Ontwikkelaanpak 2022 – 2025 zijn de hoofdlijnen te lezen. In de Jaarschijf 2022 Ontwikkelaanpak leest u over de projecten binnen de 3 programma's, die in 2022 op stapel staan.

## Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

**Notitie t.b.v. vergadering d.d. 31 maart 2022**

**Onderwerp:**

Jaarverslag Generiek Toezicht 2021

**Gevraagde beslissing:**

Vaststellen van het Jaarverslag Generiek Toezicht 2021

**Toelichting**

Voor u ligt het jaarverslag over de uitvoering van het generiek toezicht in 2021. In het bijgevoegde pdf-bestand vindt u een compact verslag over de kerncijfers van het uitgevoerde generiek toezicht in de gemeenten. Onder 'onze aanpak' ziet u bij een aantal projecten een link naar een online omgeving. In de online omgeving wordt meer informatie gegeven over de gehanteerde werkwijze en de behaalde resultaten van het betreffende project.

Het dagelijks bestuur stelt u voor het Jaarverslag Generiek Toezicht 2021 vast te stellen.

**Wat is generiek toezicht?**

Voor de prioriteitsstelling van het toezicht wordt in de Nota 'Regionaal UitvoeringsNiveau 2018-2022', als onderdeel van de Nota VTH-beleid gemeentelijke taken ZHZ 2018 – 2022, uitgegaan van de risicoklassen hoog, gemiddeld en laag:

- Bij de hoogste categorie, met een risicoscore vanaf 4.0, vindt periodiek toezicht plaats.
- Bij de laagste categorie (risicoscore lager dan 2.0) wordt alleen gecontroleerd in geval van klachten en meldingen (piepsysteem).
- Bij de middencategorie vindt regiobreed, uniform en generiek toezicht plaats. Deze inzet wordt jaarlijks bepaald in een jaarprogramma generiek toezicht.

Toezicht bij de provinciale bedrijven vindt integraal periodiek plaats.

Het AB stelde het Jaarprogramma generiek toezicht 2021 vast op 26 november 2020.

**Waar wordt generiek toezicht uitgevoerd?**

Voor de Wabo-milieutaken hebben alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid zich per 2017 geconformeerd aan het RUN Wabo-milieu. De 17 projecten vanuit RUN Wabo-milieu binnen het jaarprogramma generiek toezicht zijn regiobreed in alle gemeenten uitgevoerd.

De gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden hebben zich, naast het RUN Wabo-milieu, ook geconformeerd aan een integrale prioritering, voor bestaande bouw en brandveilig gebruik. 3 extra projecten zijn uitgevoerd in deze drie gemeenten, een vierde project is alleen uitgevoerd in Dordrecht en Alblasterdam (tijdens de bouwfase).

**Online jaarverslagomgeving**

Sinds 2021 is OZHZ overgestapt naar een online jaarverslagomgeving. Een online jaarverslag biedt de mogelijkheid een bredere doelgroep aan te trekken. Daarnaast hoort het bij de professionalisering van de presentatie van onze jaarverslagen.

## **Wat kunt u vinden in de online omgeving?**

In de online omgeving kunt u het Jaarverslag generiek toezicht 2021 downloaden en leest u over:

- Onze belangrijkste kerncijfers.
- Een korte toelichting over ons werk.
- Een aantal uitgelichte projecten weergegeven in de vorm van nieuwsbrieven, verhalen of achtergrondpagina's.

## **Uitgelichte projecten in de online omgeving**

De uitgelichte projecten in de online omgeving zijn in 2021 afgerond of er zijn noemenswaardige zaken bij doorlopende projecten geconstateerd. Sommige projecten zijn anders aangepakt dan u van ons gewend bent.

### **Andere aanpak**

Sommige projecten vulde OZHZ efficiënter in of we deden juist wat extra's. Het horecaproject is hier een voorbeeld van. Het uitvoeren van controles was soms lastig door corona, maar met een checklist hebben we ondernemers toch op de hoogte kunnen stellen van de regels. Een ander voorbeeld is het project bij agrariërs over stalbranden. Landelijk zijn er veel zorgen over brandveiligheid. De Onderzoeksraad voor Veiligheid deed er onderzoek naar. Reden voor ons om hier extra aandacht aan te besteden. We voerden daarom niet alleen controles uit, maar organiseerden ook een informatieavond. Op deze manier konden we met nóg meer agrariërs uitgebreid stil staan bij het verkleinen van de risico's op brand binnen hun bedrijf.

### **Resultaten**

Vanuit het generieke toezicht zijn regiobreed 813 initiële controles en 233 hercontroles uitgevoerd. Daarnaast zijn 17 dwangsomprocedures gestart waarvan wij 9 keer een last onder dwangsom hebben opgelegd. Er zijn 25 dwangsomcontroles uitgevoerd. Vanuit deze controles is 13 keer een dwangsom verbeurd. Uiteindelijk was het nodig om 2 keer een invorderingsbeschikking op te stellen.

Met een gemiddelde naleving van 60% concludeerden we dat bij een aantal projecten opvolging noodzakelijk is.

### **Opvolging afgeronde projecten**

Bouwinspecteurs controleerden samen met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid het veilig gebruiken van 23 parkeergarages. Uit de naleving van 30% bleek dat er veel mis was. Zo was de brandwerendheid tussen een brandcompartiment en een vluchtweg 12 keer niet op orde. De resultaten van dit project geven aanleiding om in 2022 opnieuw bij de parkeergarages langs te gaan waar het eerder mis was. Ook controleerden we nog niet alle parkeergarages.

Naast de brandveiligheid controleerden milieu-inspecteurs op milieuaspecten bij agrariërs die vanwege de omvang van hun bedrijf vergunningplichtig zijn. Bij elke controle constateerden we minimaal 1 overtreding. Het nalevingspercentage komt hierdoor bij deze groep bedrijven op slechts 0%. Uit de controles blijkt dat blijvende aandacht voor bodembescherming nodig is. Overtredingen gaan met name over het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen en het niet uitvoeren van de bedrijfsinterne controles van de bovengrondse tank. Vanwege deze resultaten controleren we agrarische bedrijven in 2022 in een apart project specifiek op dit onderwerp.

### **Resultaten uit doorlopende projecten**

Naar aanleiding van recentelijk verschenen rapporten (o.a. Van Aartsen, Algemene Rekenkamer) is er landelijk veel aandacht voor milieucriminaliteit. OZHZ is sinds enkele jaren gestart met projecten zoals ondermijning en het voorkomen van fraude met afval- en grondstromen. Het analyseren van data is bij deze projecten een

belangrijk onderdeel. Hiervoor werkten onze inspecteurs nauw samen met DCMR en de Gelderse Omgevingsdiensten.

### **Voorkomen van fraude met afval- en grondstromen**

In 2021 hebben onze milieu- inspecteurs zich gericht op het inzichtelijk maken van de keten van e-waste (elektronisch afval). OZHZ sloot zich aan bij een landelijke samenwerking; de Taskforce AEEA. AEEA staat voor afgedankte elektronische apparatuur. Deze Taskforce bestaat uit 14 omgevingsdiensten, de Landelijke Eenheid van de Politie, het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Samen met onze gemeenten en ILT hebben onze inspecteurs een aantal bedrijven bezocht die elektronisch afval inzamelen, be- of verwerken. Tijdens de controles is gekeken of zij voldoen aan de regels voor inzameling, hoogwaardige verwerking en recycling. Binnen dit project zijn diverse overtredingen geconstateerd. Zo was onder andere certificering niet op orde en werden afvalstromen niet gemeld bij het LMA. Reden voor ons om ook in 2022 door te gaan met dit project.

### **Ondermijning**

Sinds 2019 werkt OZHZ mee aan de aanpak van ondermijning in onze regio. Inmiddels sluiten we in alle gemeenten aan bij overleggen over de aanpak van ondermijning. Ook in 2021 voerden onze inspecteurs integrale controles uit. Met onze handhavingpartners brachten we risico-locaties in kaart. Tijdens controles is onder andere een hennepkwekerij aangetroffen, een aantal dozen met Qat (een verboden stimulerend middel) en een grote hoeveelheid koudemiddelen met een waarde van €150.000 euro bij een garagebedrijf. Voor een garagebedrijf is het gebruikelijk om 1 fles op voorraad te hebben. Hierdoor is diepgaander onderzoek door onze handhavingpartners noodzakelijk. Ook troffen we weer diverse milieuovertredingen aan. Deze resultaten en de groeiende vraag vanuit de handhavingpartners geven aanleiding om het project in 2022 voort te zetten.

Wilt u meer weten over de inzet voor onze opdrachtgevers in 2021? Kijkt u dan op onze online jaarverslagomgeving: <https://www.ozhz.nl/regio/generiek-toezicht-2021/>.

### **Ambtelijke voorbereiding**

Het concept jaarverslag Generiek Toezicht 2021 is op 17 februari 2022 in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO) besproken. De AGO gaf een positief advies en complimenten voor de goed leesbare, online rapportage

Naar aanleiding van het jaarverslag wordt opgemerkt dat de naleving is gedaald van 68% in 2020 naar 60% in 2021. Zit hierin een tendens en wat is hiervoor de verklaring? In de kern komt het verschil door het niet meer meerekenen van energietoezicht. Hierop zijn veel controles, maar loopt nu via de E-agenda. Gevraagd wordt of OZHZ de ernst van de milieuschade bij 0% naleving kan duiden, zoals in het agrarisch project. OZHZ past de tekst in de online jaarverslagomgeving aan.

Gevraagd wordt of het mogelijk is om per project aan te geven in welke gemeenten de aandachtspunten zitten. Dit geeft mogelijk sturing aan de inzet in de gemeentelijke jaarprogramma's. OZHZ geeft aan dat analyses per project worden gemaakt. Het is mogelijk om ook analyses per gemeente uit te voeren. In het jaarprogramma van de betreffende gemeente is ruimte voor extra lokale prioriteiten, indien gewenst.

### **Communicatie**

Nvt

### **Financiële consequenties**

De projecten vanuit RUN Wabo-milieu voor sectoraal milieu zijn regiobreed in alle gemeenten uitgevoerd. De inzet is evenredig over alle gemeenten in Zuid-Holland Zuid verdeeld en is binnen de ruimte van het voorschotbudget gefinancierd.

De projecten vanuit RUN Wabo-breed voor het generiek toezicht op brandveilig gebruik en bestaande bouw zijn alleen uitgevoerd in de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden. De inzet op deze projecten is evenredig over deze 3 gemeenten verdeeld en wordt gefinancierd vanuit het voorschotbudget.

**Verdere procedure**

Publicatie op de website van OZHZ.

**Genomen besluit**

**Bijlage(n)**

- Jaarverslag Generiek Toezicht 2021



2021



# Dit deden wij voor de hele regio

Jaarverslag Generiek Toezicht



## Voorwoord



Het afgelopen jaar verliep anders dan verwacht. 2020 vroeg veel van onze vindingrijkheid en flexibiliteit, in 2021 was dit niet anders.

Inmiddels waren we wel al vele ervaringen rijker. Zo merkten we dat de horeca hun activiteiten aanpasten om het hoofd boven water te houden. Ze breidden ze hun terrassen uit of gingen aan de slag met afhaalmenu's. Tegelijkertijd werkten veel meer inwoners thuis. Dit heeft soms geleid tot meer overlast. Daarom hadden we een aanpak klaarliggen toen de horeca na lange tijd van sluiting weer open mocht. Met een

check en brief konden we horecaondernemers op een snelle en eenvoudige manier informeren over het beperken van de overlast. We zetten daarnaast ook nieuwe technieken in. Bijvoorbeeld door slimmer data te benutten of door de inzet van een drone bij de inspectie van daken.

Het jaarverslag zelf staat ook voor vernieuwing. Vanaf nu kunt u namelijk het hele jaar door zien wat wij doen voor het toezichtsprogramma. We hebben hiervoor een online jaarverslagomgeving ingericht over 2021, waar u onze verhalen, nieuwsberichten, dossiers en cases leest. Ook voor 2022 staat deze omgeving er al. Deze omgeving is voor iedereen te bekijken. Inwoners en andere belanghebbenden kunnen zo zien waar onze inspecteurs aan werken: een gezonde, veilige en duurzame omgeving voor onze inwoners en bedrijven.

Ik wens u veel leesplezier.

Ronald Visser  
Directeur

### Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij coördinator Marleen Korn. Marleen is te bereiken via 06 – 36 05 29 54 of via [mm.korn@ozhz.nl](mailto:mm.korn@ozhz.nl)



# Wat deed OZHZ?

## Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van het programma Generiek Toezicht. U leest daar het hele jaar door over de laatste toezichtsacties en nieuwste projecten. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de risico's van elektrische laadpalen in autogarages tot aan hoe ketentoezicht van e-waste in de praktijk werkt. Van gezamenlijke ondermijningsacties tot aan de groeiende aandacht voor milieucriminaliteit. U leest interviews met inspecteurs en ziet wat OZHZ met toezicht bereikt (en wat niet).

Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op <https://www.ozhz.nl/regio/generiek-toezicht-2021/>





## Onze aanpak

*Waar het er het meest toe doet.* Dat is het credo van generiek toezicht. De inspecteurs van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) controleren branches en activiteiten waar de risico's hoog zijn of overtredingen vaak voorkomen. Kortom: waar het effect van toezicht het grootst is.

### *Regiobreed programma*

Generiek toezicht is opgezet om regiobreed op dezelfde manier om te gaan met veiligheids- en gezondheidsrisico's voor onze inwoners. Dit doen we op basis van eerdere afspraken die OZH maakte met gemeenten en provincie, vastgelegd in de Nota Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN) 2018-2022.

### *Informatie- en data-analyse*

Vanuit evaluatie en informatie- en data-analyse worden risico's en de bereidheid tot naleving door de betreffende branches in kaart gebracht. Hiermee wordt bepaald waar en op welke wijze toezichtdruk nodig is. Het toezicht wordt projectmatig en samen met handhavingpartners afgestemd en uitgevoerd. Hierdoor is bij bedrijven geen twijfel over het toezicht en is de toezichtdruk beter afgestemd op naleving en de verwachte risico's.

### *Flexibiliteit nodig*

Het jaarprogramma ligt deels vast, op andere onderdelen nog niet. Dit zorgt ervoor dat we kunnen insprijnen op de actualiteit en gebruik kunnen maken van nieuwe toezichtsmethoden, technieken en ontwikkelingen. Denk aan de landelijke toename van het aantal stalbranden. [In het jaarverslag kunt u lezen over dit project.](#)

### *Inzet op gedragsbeïnvloeding*

OZH zet in op het ontwikkelen en trainen met gedragsbeïnvloeding. Door meer inzet op gedragsbeïnvloeding en communicatie, sturen we op verdere verbetering van bewuste bereidheid tot naleving. [Ook in 2021 is gedragsbeïnvloeding ingezet bij het toezicht op horecaondernemingen](#), met een handige milieucheck en opvallende, persoonlijke post-its erop.

### *Intern samenwerken*

Binnen OZH leggen we verbinding tussen de diverse jaarprogramma's. In de jaarprogramma's uit de Ontwikkelaanpak (voorheen Regieplan) werden methoden en middelen ontwikkeld die ons hielpen het toezicht vanuit de projecten in het jaarprogramma generiek toezicht beter uit te kunnen uitvoeren. In 2021 is bijvoorbeeld voor het ketentoezicht een methode ontwikkeld om bedrijven te kunnen prioriteren op diverse afvalonderwerpen zoals e-waste. [Onze inspecteurs voerden bij deze bedrijven controles uit waardoor de keten van e-waste in onze regio inzichtelijk werd.](#) Ook hebben we onze inspecteurs met een bouw- en milieu expertise gezamenlijk ingezet bij het controleren van agrariërs. Behalve brandveiligheid controleerden we ook milieuaspecten zoals de mestopslag om bodemverontreiniging te voorkomen. [We constateerden een naleving van slechts 0% bij deze groep bedrijven.](#)

### *Extern samenwerken*

In 2021 namen onze inspecteurs deel aan provinciale overleggen over vuurwerk en agrarische onderwerpen. Op deze manier zorgden we ervoor dat we kennis van de ontwikkelingen in de diverse branches up to date houden. Projectmatig pakten we fraude met afval- en grondstromen en ondermijning aan. [Hiervoor werkten wij samen met handhavingpartners zoals de gemeente, ILT en de politie.](#) Met de waterschappen onderzochten we indirecte lozingen bij de voedingsmiddelenindustrie. De parkeergarages werden gecontroleerd op brandveiligheid met de Veiligheidsregio. Helaas bleken onze controles hard nodig. [Zo bleek bij maar 30% van de garages alles op orde.](#)

## De belangrijkste cijfers

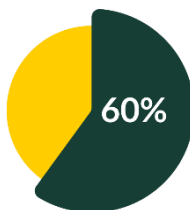
### Onze inzet in 2021



#### Gerealiseerde uren: 9775

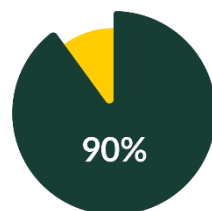
(9587 begroot, 8060 voor milieu<sup>1</sup> en 1527 voor bouw)

Ondanks corona hebben de OZHZ-inspecteurs toch alle projecten kunnen uitvoeren. Sommige projecten vulde OZHZ efficiënter in of we deden juist wat extra's. Bijvoorbeeld bij het project bij horecaondernemingen. Controles uitvoeren was soms lastig door de situatie, maar met een checklist hebben we ondernemers toch op de hoogte kunnen stellen van de regels. Een ander voorbeeld is het project bij agrariërs over stalbranden. We hebben ervoor gekozen om niet alleen controles uit te voeren, maar ook een informatieavond te organiseren. Op deze manier konden we nog meer agrariërs informeren,



#### Gemiddelde naleving

OZHZ-inspecteurs gaan met name langs bij de bedrijven en instellingen waar we overtredingen verwachten. Zo spoort OZHZ gericht overtreders op. Waar mogelijk benutten onze inspecteurs de beschikbare data, zoals de registraties van keuringen van stookinstallaties en klachten over horecaondernemingen.



#### Mobiele brekers en grondverzet naleving

OZHZ controleert alle meldingen over mobiele brekers en grondverzet. Dit zorgt voor regelmatig contact. Bedrijven in deze branche zijn zich meer bewust van hun verantwoordelijkheden en verplichtingen. Zo worden onduidelijkheden over bijvoorbeeld PFAS voorkomen en zijn overtredingen sneller opgelost.

<sup>1</sup> Betreft de uren voor de milieuprojecten exclusief 2.000 uur voor de uitvoering van het project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik. De uren en het aantal controles voor dit project worden verantwoord via de E-agenda.

## Een overzicht van de projecten

### Thematisch toezicht milieu 2021

project veilige opslag en verwerking van gevaarlijke (afval)stoffen bij bouw, hout- en saneringsbedrijven

project veilige installatie en gebruik van ammoniakkoelinstallaties

project voorkomen van fraude met afval- en grondstromen

project toezicht op afvalstromen bij jachthavens

project controle vergunningplichtige veehouderijen

project veilige opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen in de metaal-metalelektro

project correcte indirecte lozingen bij de voedingsmiddelenindustrie

project illegale inname en verwerking e-waste

project ondermijning

project beheer en gebruik van tank- en afspuitplaatsen bij akkerbouw

project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel

project correcte lozingen in de glastuinbouw

project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk

project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik

project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting

project opslaan en toepassen van grondstromen

Toezicht vanuit informatie gestuurd werken (IGW)

### Thematisch toezicht brandveilig gebruik en bestaande bouw 2021

project voorkomen van brandoverslag bij transportbedrijven

project juiste opslag en afvoer van bouwafval bij bouwplaatsen

project veilig gebruik van parkeergarages

project lokaliseren en controleren van logies

## Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

**Notitie t.b.v. vergadering d.d. 31 maart 2022**

**Onderwerp:**

Jaarschijf 2022 Ontwikkelaanpak

**Gevraagde beslissing:**

Instemmen met de Jaarschijf 2022 Ontwikkelaanpak

**Toelichting:**

Het AB stelde op 2 december 2021 de meerjarige Ontwikkelaanpak 2022 – 2025 vast. OZHZ schetst in de jaarplannen 2022 welke projecten dit jaar bijdragen aan de meerjarige doelen. Uiteraard zal in 2022 veel inzet gaan naar het programma Omgevingswet. En de andere twee programma's start OZHZ met vaart op. De projecten komen voort uit gesprekken met medewerkers van gemeenten en provincie en van OZHZ. Ook zijn onderwerpen van de bestuursconferentie (4 november 2021) herkenbaar verwerkt.

Belangrijke onderleggers voor de Ontwikkelaanpak zijn de rapporten die in 2021 verschenen. OZHZ heeft als gevolg daarvan de ambitie om, nog meer dan nu, professionele dataproducten te maken. Dat vertaalt naar een 'rode draad' in de programma's voor data. Data vormen immers, samen met onze expertise, de basis van wat OZHZ voor u doet. We ontwikkelen datakwaliteit en het werken met data, en maken dataproducten waar u wat aan heeft.

Met het programma Toekomstgerichte Gebiedsontwikkeling helpt OZHZ bij klimaat-, energie- en circulaire vraagstukken bij gebiedsontwikkeling en de woningbouwopgave. De projecten in 2022 vormen een belangrijke bundeling van ontwikkelingen in zowel technologie als maatschappij, en hoe OZHZ dat in de praktijk verwerkt.

Samenwerking en optimaal gebruiken van informatie van verschillende overheden zal leiden tot Samen meer Grip op Milieuschade. Dit zijn in 2022 projecten die daarvoor de basis leggen, en tegelijk praktische waarde hebben in onze uitvoeringspraktijk.

Het dagelijks bestuur stelt u voor in te stemmen met de Jaarschijf 2022 Ontwikkelaanpak.

**Ambtelijke voorbereiding:**

Op 17 februari 2022 besprak de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO) dit voorstel. De AGO gaf een positief advies en had nog de volgende opmerkingen:

- Mooi initiatief om de brieven nog begrijpelijker te maken voor bedrijven. Hardinxveld-Giessendam biedt aan om mee te lezen in de standaarden;
- Benut de Regionale bedrijventerreinenstrategie; ga geen dubbele dingen doen. Er is al veel data beschikbaar;
- Gelet op de omslag naar online rapporteren: in hoeverre gaat OZHZ in openbare stukken rapporteren over ondermijning? Hoe houden we hierin de balans? We moeten ondernemers niet in onze kaarten laten kijken. OZHZ geeft aan dat dit nog een terecht onderbelicht punt is en nadere uitwerking behoeft;
- Vanuit de inzet op meer toekomstgerichte gebiedsontwikkeling is begrijpelijk dat er meer integraal advies komt. Dit komt alleen in de praktijk vaak uit boven de 4 uur

waardoor sprake is van een toename aan offertes en administratieve lasten. Hoe gaan we hiermee om in de Jaarprogramma's? OZHZ geeft aan dat hier een samenhang is met de Nota Bedrijfsvoering. Uitgangspunt hierin is dat de financiering van integraal advies meer structureel wordt. Die noodzaak is in de bestuursconferentie nogmaals onderstreept.

**Communicatie:**

Nvt

**Financiële consequenties:**

De budgetten zijn reeds opgenomen in de begroting 2022 van OZHZ.

In 2022 is de verdeling over de programma's als volgt:

Werken met de Omgevingswet	€ 525.000	
Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling	€ 325.000	
Samen meer grip op milieuschade	€ 250.000	
<b>TOTAAL</b>		€ 1.100.000

**Verdere procedure:**

Publicatie op de website van OZHZ.

**Genomen besluit:**

**Bijlage(n):**

- Jaarplannen 2022 - Ontwikkelaanpak OZHZ 2022-2025

“Investeer in informatie-uitwisseling, kennisontwikkeling en –deling” – Commissie Van Aartsen

## JAARPLANNEN 2022



# Ontwikkelaanpak OZHZ 2022 - 2025

Voor uw gemeente, uw provincie,  
uw inwoners, uw ondernemers

Nieuwe technieken, nieuwe kennis, nieuwe wetgeving:  
de medewerkers van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid  
zetten dat in voor een betere leefomgeving.  
Dit regionale programma maakt het mogelijk.



# Ontwikkelaanpak 2022-2025

Nieuwe technieken, kennis en wetgeving inzetten voor de leefomgeving. Een regiobrede programmatische aanpak.

1



## PROGRAMMA 1

### Werken met de omgevingswet

OZHZ is straks klaar om te werken onder de Omgevingswet.

- Systemen en processen aanpassen en inrichten voor onze Vergunningen, Toezicht en Handhaving-taken
- Afspraken maken met opdrachtgevers
- Verdiepende kennis & ervaring opdoen en producten ontwikkelen

2



## PROGRAMMA 2

### Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling

OZHZ helpt bij klimaat-, energie- en circulaire vraagstukken.

- Met OZHZ-expertises, groot netwerk en data de focus op:
- Duurzaamheid onderdeel van alle OZHZ-producten en adviezen
  - Belemmeringen en kansen voor duurzame (woning) bouw en ondernemerschap beter in kaart
  - Diverse databronnen combineren voor belemmeringen en kansen voor gebiedsinrichting
  - Nauwe samenwerking met partners

3



## PROGRAMMA 3

### Samen meer grip op milieuschade

OZHZ versterkt de Vergunningen, Toezicht & Handhaving-aanpak.

- Samenwerking, data-analyse en kennis vergroten:
- Betere informatiepositie en belangrijkste ketens en risico's in beeld
  - Signalen in sterk netwerk doorgeven
  - Werkproces voor integraal samenwerking & risicogestuurd toezicht
  - Meer inzet op ketenaanpak en aanpak ondermijning

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



## Dit gaat OZHZ voor u bereiken

De programmatische aanpak werkt (zie de Evaluatie Regieplan april 2021). Voor 2022 tot en met 2025 heeft OZHZ drie programmalijnen, die aansluiten op wat onze regio het hardst nodig heeft, wat op rijksniveau speelt en die passen in de huidige collegeprogramma's. Ook de brief van Gedeputeerde Staten als reactie op het rapport van de Commissie van Aartsen (2021) geeft richting (zie quote). Een belangrijke 'rode draad' in de programma's is het werken met data, dus aan datakwaliteit en slim gebruiken van data. In dit stuk leest u de jaarplannen voor 2022.

### Drie programma's

Deze aanpak kent drie programma's:

- Werken met de Omgevingswet
- Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling
- Samen meer grip op milieuschade

De programma's geven een vervolg aan het Regieplan 2019 - 2021. Het programma Werken met de Omgevingswet zet het eerdere programma Omgevingswet voort. De andere twee programma's zijn volledig vernieuwd en sluiten aan bij de laatste ontwikkelingen en actualiteiten op het gebied van fysieke leefomgeving, milieu en belangrijkste opgaven. Eén van die actualiteiten is de nadruk op data: datakwaliteit, data-analyse en dataproducten maken nadrukkelijk onderdeel uit van de programma's

De ontwikkelaanpak werkt met jaarschijven, dit maakt meerjarige aanpak mogelijk. We behouden daarmee ook flexibiliteit (en dus ook budgetruimte) om in te spelen op actuele opgaven.

**" De komst van de Omgevingswet, de transities op het gebied van energie, circulaire economie en digitalisering vragen om doorontwikkeling van de uitvoering, zodat deze taken ook in de toekomst op een goed niveau kunnen worden uitgevoerd."**

*Reactie Gedeputeerde Staten op het rapport van de Commissie van Aartsen (2021)*





PROGRAMMA 1

1



# Werken met de omgevingswet

OZHZ bereidt zich voor en blijft monitoren hoe het gaat

2022

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



# Werken met de Omgevingswet 2022

**Waarschijnlijk gaat de Omgevingswet gelden per 1 oktober 2022 of per 1 januari 2023. De basis moet goed geregeld zijn. In de kern: OZHZ kan straks goede vergunningen blijven verlenen, strikt toezicht blijven houden en adequaat adviezen blijven geven aan gemeenten en provincie.**

Met onder meer dit programma bereiden we ons, samen met de provincie Zuid-Holland, gemeenten en ketenpartners in de regio, voor op de nieuwe wet. Dit betekent:

- Systemen en processen aanpassen en inrichten voor onze Vergunningen, Toezicht en Handhaving-taken (VTH-taken)
- Afspraken maken met opdrachtgevers
- Verdiepende kennis & ervaring opdoen en producten ontwikkelen

Daarna starten we met fase 2: Monitoren en verbeteren.

## **2022: laatste voorbereidingen**

Voor 2022 bestaat het programma uit de volgende activiteiten:

- Inrichten van nieuw VTH-systeem en aansluiten op Digitaal Stelsel Omgevingswet
- Met elke opdrachtgever het Digitaal Stelsel Omgevingswet inrichten voor OZHZ-taken en testen
- Voortzetten van het Regiobreed project Zuid-Holland Zuid Omgevingswet
- Ons voorbereiden op veranderde uitvoering van Vergunningen, Toezicht en Handhaving-taken
- Uitvoeren van pilots, botsproeven & producten ontwikkelen
- Afspraken vastleggen met opdrachtgevers
- Inrichten van informatievoorziening bij vragen

## ***Inrichten van nieuw VTH-systeem en aansluiting Digitaal Stelsel Omgevingswet***

### *Inrichten van nieuw VTH-systeem: OpenWave*

OZHZ gaat werken met een nieuw VTH-systeem zodra de Omgevingswet ingaat: OpenWave. Dit is een zaakstelsel voor Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). Andere omgevingsdiensten maken al gebruik van dit stelsel. In oktober 2021 maakte OZHZ de keuze om hier ook mee te gaan werken. In 2022 richten we OpenWave in basis in voor de VTH-taken. Daarna ontwikkelen we het systeem door. In 2022 sluit OZHZ vanzelfsprekend aan op de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). OZHZ sluit ook aan op de samenwerkingsfunctionaliteit, zodat samenwerking met gemeenten, provincies en ketenpartners mogelijk is. Samen testen we wat de technische (on)mogelijkheden zijn.

### *Met opdrachtgevers het DSO verder inrichten en testen voor OZHZ-taken*

Vanuit het Regiobrede project Omgevingswet Zuid-Holland Zuid kijken we in 2022 onder meer goed naar de manier waarop iedere gemeente en de provincie hun kant van het DSO inregelt. De wijze waarop zij dit doen, heeft namelijk impact op ons werk. Zo zijn er veel aanvragen en meldingen die rechtstreeks onder ons takenpakket vallen en dus gelijk bij OZHZ moeten binnenkomen. Vaak gelden korte wettelijke termijnen. Vindt het inregelen door de gemeente of provincie niet (goed) plaats, dan kan het zijn dat OZHZ de termijnen niet haalt. Denk ook aan het omgevingsoverleg of aan lokale toepasbare regels die elke gemeente en provincie in hun kant van het DSO moeten inregelen. Die raken ook het OZHZ-werkveld. Samen met gemeenten en provincie startte OZHZ in 2021 al met de inrichting van het DSO per opdrachtgever. In 2022 gaan we hiermee door en staat het testen per opdrachtgever centraal.

### **Regiobreed project ZHZ Omgevingswet: samen leren, samen wijzer**

Naast het uitvoeren van ketentesten in het DSO en zelfsimulatie van VTH-processen met ketenpartners, gemeenten en provincie, vindt in 2022 nog meer samenwerking op het niveau van Zuid-Holland Zuid plaats. Zo rond de regionale werkgroep het legesvoorstel af. En voeren we met de gemeente Gorinchem een pilot uit over toezicht en handhaving in de gebruiksfase. Daarnaast vinden regionale themabijeenkomsten plaats. OZHZ faciliteert en neemt deel aan het Regiobreed project.

### ***Vorbereiden op veranderde uitvoering taken: vergunningverlening, toezicht & handhaving en advisering***

#### *Vergunningverlening: bedrijvenbestand en werkinstructies*

Ons huidige inrichtingenbestand (overzicht van bedrijven) en de informatie daarin moet op tijd aangepast zijn aan de Omgevingswet. Dit is een belangrijke basis om straks ons werk te kunnen doen. Het is een intensieve klus waarmee OZHZ al eerder startte. In 2022 verwerken we onder meer de verzamelde en aangepaste data in het nieuwe zaaksysteem OpenWave.

Al eerder stelden de betrokkenen vanuit het Regiobrede project Omgevingswet de (aangepaste) werkprocessen voor reguliere milieu- en bouwvergunningverlening en de Omgevingstafel vast. In 2022 werken we die uit naar meer gedetailleerde werkinstructies voor milieu, bouw en APV. Deze hangen nauw samen met de stappen in het nieuwe zaaksysteem.

#### *Toezicht & Handhaving: voorbereiden op veranderende rol*

De rol van de toezichthouders verandert. Waarvoor nu vergunningvoorschriften of uitgeschreven regels gelden, vindt straks een verdergaande verschuiving naar algemene regels, open normen en specifieke zorgplicht plaats. Ook het meedenken met de initiatiefnemer staat centraal. OZHZ bereidt zich als volgt voor:

- [In 2021 stelde OZHZ een handreiking op over het toezicht van de meldings- en informatieplicht en de plicht tot het verstrekken van gegevens en documenten](#). In 2022 gaan toezichthouders en vergunningverleners deze handleiding samen testen.
- In 2022 stelt OZHZ een verdiepend werkdocument voor de nieuwe [Wet kwaliteitsborging voor het bouwen \(Wkb\)](#) op. Denk aan het controleren van een bouw- en gereedmelding en het toegestane toezicht tijdens de bouw onder de Wkb.
- Tenslotte bekijkt OZHZ hoe toezichthouders op locatie digitaal toegang kunnen krijgen tot de relevante gegevens, wetgeving en checklists. Naast techniek, zorgen we ervoor dat de digitale checklists voor periodiek en generiek toezicht inhoudelijk kloppend zijn met de Omgevingswet.

#### *Snelle integrale advisering binnen nieuwe termijn*

Met de komst van de Omgevingswet verandert ook de adviesrol van OZHZ. Integraliteit en integrale advisering vormen belangrijke bouwstenen binnen deze wet. Voor het integraal werken oefenen de OZHZ-experts in 2022 in het nog sneller adviseren binnen de nieuwe termijn. Sneller adviseren is immers nodig vanwege de kortere vergunningsprocedures. [Ook maakt OZHZ interne werkafspraken over het integraal kijken naar aanvragen en over de afvaardiging naar omgevingstafels](#).

#### *Begrijpelijke en kloppende teksten*

OZHZ past de standaardbrieven voor de VTH-taken aan naar de nieuwe wetgeving. In 2021 maakte OZHZ hiermee al een start. In 2022 pakken we hierop door. We zorgen dat de belangrijkste brieven voor vergunningen, handhaving en toezicht niet alleen juridisch kloppend, maar ook begrijpelijk voor een inwoner en ondernemer zijn.

### **Pilots, botsproeven & productontwikkeling**

#### *Kennis en ervaring opdoen via pilots en botsproeven*

In 2022 voert OZHZ onder meer de pilot 'Geluid door activiteiten' uit. [Eerder stelde OZHZ al handreikingen op over hoe gemeenten kunnen omgaan met de bruidsschat](#). In 2021 zoomden we nog verder in op het thema '[Geluid door activiteiten](#)'. Wat zijn de juridische mogelijkheden en beperkingen voor het opnemen of juist weglaten van bepalingen en normen daarvoor? In 2022 gaan we in een pilot omgevingsplan Molenlanden de handreiking in de praktijk brengen.

Een andere botsproef ziet toe op de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Samen met de gemeente Hoeksche Waard voeren we een pilot bij een woningbouwproject in Mijnsheerenland uit. Zo doen we ervaring op en maken we de nieuwe manier van werken eigen. Duidelijk moet worden dat er geen onoverkomelijke knelpunten zijn en hoe de marktpartijen in de praktijk omgaan met het nieuwe stelsel.

### *Productontwikkeling: in beeld brengen van monitoringsgegevens*

Daarnaast brengt OZHZ het kader van monitoring in beeld. Voor een goede besluitvorming moeten gemeenten en provincie beschikken over betrouwbare informatie over de toestand van de fysieke leefomgeving. Monitoringsgegevens zijn bruikbaar voor het omgevingsplan en het verlenen van omgevingsvergunningen. Door actief monitoringsgegevens beschikbaar te stellen, kunnen onderzoekslasten voor initiatieven van inwoners en bedrijven verminderen. Met dit overzicht brengt OZHZ in beeld wat over monitoring is afgesproken, wie wat doet en eventueel welke leemten nog bestaan.

### **Afspraken met opdrachtgevers vastleggen**

Samen met onze opdrachtgevers, de tien gemeenten en de provincie, zorgt OZHZ ervoor dat er in de eerste helft van 2022 werkafspraken gereed zijn over onze rol en bijdrage voor specifieke omgevingswetonderwerpen. Denk hierbij aan onderwerpen zoals het omgevingsplan, samenwerking bij vergunningverlening en daarbuiten, omgevingsoverleg en participatie. [Hierbij zijn de uitgangspunten van het Algemeen Bestuur van OZHZ in maart 2021 leidend.](#)

In de kern:

- OZHZ blijft doen wat hij nu ook doet;
- We voeren zoveel mogelijk taken regionaal uit;
- Nieuwe taken door de Omgevingswet voert OZHZ uit als ze bij OZHZ passen.

Ook zijn de uit te voeren taken, voor het moment dat de Omgevingswet inwerking treedt, per opdrachtgever helder, inclusief de financiële kaders. OZHZ herziet mandaten. De individuele colleges zorgen op hun beurt voor de vaststelling en bekendmaking van het mandaat.

### **Informatievoorziening**

Als de Omgevingswet gaat gelden, moet OZHZ niet alleen de gemeenten en provincie, maar ook inwoners en bedrijven voorzien van correcte en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet. We denken hierbij aan (branchegerichte) voorlichting van bedrijven, aan afspraken met klantcontactcentra over doorverwijzing bij vragen van initiatiefnemers en het aanpassen van de website van OZHZ. In de transitieperiode zorgen we ook voor nazorg voor vragen van initiatiefnemers en vanuit interne organisatie. Bijvoorbeeld in de vorm van een helpdesk.

Project	Kostenraming
Aanpassen en inrichten: ICT	€ 150.000
Aanpassen en inrichten: TH	€ 30.000
Aanpassen en inrichten: VM	€ 120.000
Aanpassen en inrichten: Advisering	€ 15.000
Pilots, botsproeven en productontwikkeling	€ 80.000
Afspraken en borging opdrachtgevers	€ 60.000

Regiobreed project ZHZ Omgevingswet	€ 40.000
Informatievoorziening	€ 30.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 525.000</b>





# Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling

OZHZ helpt bij klimaat-, energie- en circulaire vraagstukken

2022

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid





# Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling 2022

De opwarming van de aarde is nu overal ter wereld merkbaar, de invloed van de mens [onbetwistbaar](#). Het nieuwe VN-rapport onderstreept de urgentie van opgaven als de energietransitie en klimaatadaptatie. Ook in eigen land wordt deze noodzaak steeds breder gevoeld. De recente [wateroverlast](#) in Zuid-Limburg, de [klimaatzaak](#) tegen de Nederlandse Staat en de miljarden die beschikbaar zullen worden [gesteld](#) om de CO2-uitstoot te verminderen zijn hier voorbeelden van.

De roep om actie is luid, maar hoe richt je de fysieke leefomgeving toekomstgericht in? En wat kan OZHZ doen om provincie en gemeenten daarbij te ondersteunen?

## Uiteindelijke doel over vier jaar

OZHZ gaat toekomstgerichte gebiedsontwikkeling in onze regio makkelijker maken. We zorgen dat iedereen die duurzamer wil bouwen of ondernemen, precies weet wat de verplichtingen én kansen zijn op het gebied van energie, circulaire economie, klimaat en biodiversiteit. We verankeren duurzaamheid in ons toezicht- en vergunningverleningsprocessen. We ondersteunen gemeenten in het waarmaken van hun duurzame ambities en denken proactief mee met innovatieve ondernemers. We stimuleren niet alléén wat verplicht is, maar ook wat nog meer kan.

## Belangrijkste uitdagingen voor 2022

### *Integraal adviseren: wat nemen we op in het omgevingsplan?*

Onder de Omgevingswet krijgen gemeenten de ruimte om hun eigen milieuregels en –normen te stellen. Het Rijk regelt weinig voor milieubelastende activiteiten zoals horeca of voor milieuthema's zoals geur- of trillingshinder. De regels die het Rijk loslaat krijgen gemeenten als [bruidsschat](#) automatisch mee in hun eerste omgevingsplan. Vanaf dag 1 na inwerkingtreding van de Omgevingswet kunnen zij die regels aanpassen, verwijderen of aanvullen naar eigen inzichten.

In dit project adviseren we hoe gemeenten die afwegingsruimte in het omgevingsplan kunnen invullen, zodat de regels eenvoudiger te toetsen en te handhaven zijn voor OZHZ.

Eerste stap in 2022:

- In beeld brengen wat de beleidsruimte per thema is (lucht, geluid, externe veiligheid, bodem, etc.);

- Beoordelen of de bruidsschat voldoende voorziet in de kansen en bedreigingen binnen onze regio of dat aanvullende bepalingen nodig zijn.

Verwachte resultaat in 2022:

- Advies over wat op te nemen in de omgevingsplannen op de klassieke milieuthema's;
- Elk omgevingsplan bevat regels op basis waarvan OZHZ kan vergunnen, toezien en handhaven.

#### *Duurzaamheidsambities bepalen in regio en verwerken in omgevingsplannen*

De coalitieakkoorden van onze opdrachtgevers staan vol ambities op het gebied van klimaatadaptatie, circulariteit en energie. Maar waar begin je? En wat krijgt prioriteit binnen de kaders van een project of ontwikkeling? Bij dit project vragen we de ambities van opdrachtgevers uit, om tot maatregelen en projecten te komen die bijdragen aan het realiseren van de coalitieakkoorden.

Eerste stap in 2022:

- Ambities in kaart brengen op het gebied van deze (milieu)bouwstenen:
  - o Energie
  - o Bodem
  - o Welzijn en gezondheid
  - o Biodiversiteit en ecologie
  - o Materialen en circulariteit
  - o Klimaatadaptatie
  - o Mobiliteit en bereikbaarheid
  - o Ruimtelijke kwaliteit
- Analyse van gelijkenissen en verschillen in de regio en verkenning van juridische mogelijkheden in wat wel of niet verplicht gesteld wordt. Dit is ter voorbereiding op de invulling van de omgevingsplannen.
- Gebruik maken van kwantitatieve tools om inzicht te krijgen in de grootste knelpunten kansen op het gebied van water en groen. Zoals de [TEEB-Stad](#) tool om de waarde van meer groen en water in kaart te brengen. Of bijvoorbeeld de [Wijken van de toekomst](#)-methode, waarbij wijken een score krijgen op onderdelen als klimaatadaptatie en circulariteit.

Verwachte resultaat in 2022:

- Advies over wat op te nemen per bouwsteen in omgevingsplannen om de duurzame ambities te kunnen behalen;
- Verankering van duurzame ambities in VTH-taken;
- Belangrijkste kansen en risico's in beeld;

- Regionale informatie-uitwisseling door middel van sessies zoals waterberging in 2021;
- Inzicht in prioriteiten per gebied.

#### *Duurzaam bouwen en leven*

Uit angst voor vertraging of hoge kosten worden duurzame maatregelen niet altijd meegenomen in nieuwbouwplannen. Binnen dit project onderzoeken we hoe deze barrières weg te nemen en welke maatregelen relatief weinig impact hebben op de vergunningprocedure. Het doel is om duurzaamheid onderdeel te maken van vergunningaanvragen.

#### Eerste stappen in 2022:

- Onderzoeken welke barrières er zijn voor duurzame nieuwbouw
- Onderzoeken welke handvatten daarvoor bestaan
- Vergunningverleners handvaten geven om het gesprek hierover aan te gaan
- Eerder aanhaken in het planproces

#### Verwachte resultaat in 2022:

- Duurzaamheid wordt meegenomen in vergunningprocedures
- Gemeenten en initiatiefnemers weten OZHZ eerder in het planproces te vinden om hierover te sparren

#### *Vergunningen en regels begrijpelijker maken voor ondernemers*

Idealiter doen ondernemers meer dan wat de wet van hen vraagt, en nemen ze ook niet-verplichte duurzame maatregelen over. In de praktijk blijkt niet vanzelfsprekend dat iedere initiatiefnemer weet wat nu verwacht wordt, laat staan in de toekomst. Veel ondernemers weten bijvoorbeeld niet dat ze meldingsplichtig zijn of begrijpen de vergunning niet volledig. Dit project legt de basis voor ondernemers én vergunningverleners om de komende jaren verder te gaan dan huidige regelgeving en alvast vooruit te kijken naar de toekomst.

#### Eerste stappen in 2022:

- Begrijpelijker maken van milieu- en bouwvergunningen;
- Aansluiting zoeken op bestaande loketten en organisaties om meer in contact te komen met ondernemers.

#### Verwachte resultaat in 2022:

- Elk geschreven document of brief in het vergunningenproces is voor 80% van de ondernemers en inwoners in 1 keer te begrijpen;
- Betere uitleg en onderbouwing bij het afgeven van een vergunning;
- Samenwerkingsverbanden met organisaties zoals Werkgevers Drechtsteden, Dordt Ondernemt, Industriële Kring Gorinchem en Ondernemersvereniging Hoeksche Waard;

- Aansluiting op ondernemersloketten.

### *Toekomstgerichte bedrijventerreinen realiseren*

OZHZ komt dagelijks op bedrijventerreinen: voor periodieke controles, de e-agenda, ondermijningsacties, vergroening of circulariteit. Het duizelt ondernemers soms wat ze allemaal kunnen doen om te werken aan een duurzame toekomst. Hoe kunnen we ervoor zorgen dat we onze pijlen op de juiste onderwerpen richten? En dat ondernemers de meest voor de hand liggende en effectieve maatregelen voor hun bedrijf kunnen inzetten? Niet alleen bedrijven hebben een rol te vervullen, ook de gemeente kan het goede voorbeeld geven. Daarom helpen we in 2022 gemeenten de openbare ruimte te vergroenen.

Eerste stap voor 2022:

- In kaart brengen van kansen op het gebied van afvalstromen binnen (aangrenzende) bedrijventerreinen;
- Gemeenten stimuleren om openbare ruimtes op bedrijventerreinen te vergroenen;
- Inventariseren van factoren die van invloed zijn op de bereidheid tot verduurzaming (leeftijd pand, onzekerheid, organisatiegraad, etc.);
- Inventariseren van kenmerken die maken dat bedrijven risicovoller zijn voor ondermijning.

Verwachte resultaat in 2022:

- Inzicht in kansen voor duurzaamheid en risico's voor ondermijning per bedrijventerrein;
- Inspiratiesessies over energiebesparing, klimaatadaptatie en circulariteit;
- Challenge tussen bedrijven(terreinen);
- [Analyse van alle bedrijventerreinen in de regio.](#)



### *Inwoners de kans geven om te participeren*

De Omgevingswet wil meer ruimte te geven voor ideeën van initiatiefnemers en voor lokale afwegingen. Daarin wegen de belangen van betrokkenen nadrukkelijk mee. Die betrokkenen doen mee en laten van zich horen: dit noemen we participatie.

De wet zegt alleen dat er participatie moet plaatsvinden, maar niet hoe dat moet. Dit geeft gemeenten ruimte om een werkwijze te ontwikkelen die past binnen de lokale context.

#### Eerste stappen voor 2022:

- Inwoners voldoende kennis en handvatten geven om te kunnen participeren;
- Ondersteunen van opdrachtgevers in het opstellen van hun participatiebeleid;
- Verkennen mogelijke rol voor OZHZ in participatieverplichting op het gebied van toetsing, toezicht en advisering;
- Ondernemers bewust maken van hun participatieplicht bij omgevingsvergunningen.

#### Verwachte resultaat in 2022:

- Uitlegvideo over vergunningen voor bodemsaneringen en grondverzet: hoe werkt zo'n procedure en hoe kun je bezwaar maken?;
- Afspraken met alle opdrachtgevers over rol OZHZ op het gebied van participatie;
- Bedrijvenavond voor lokale ondernemers.

### *Opkomende stoffen (ZZS) eerder signaleren en aanpakken (verlagen)*

We ontdekken steeds meer Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in onze dagelijkse omgeving. Niet altijd is bekend hoe ernstig het probleem is en wat de mogelijkheden zijn om het aan te pakken. Soms is er bijvoorbeeld nog geen norm, terwijl het probleem wel urgent genoeg is om in actie te komen.

#### Eerste stappen voor 2022:

- Inventarisatie en analyse van ZZS-uitstoot bij gemeentelijke bedrijven
- Ernst, prioriteit en aanpak per ZZS bepalen: wie doet wat?
- Praktijkvoorbeeld aanpakken: in ieder geval uitwerken hoe we ZZS in kunstgrasvelden met advies, toezicht of vergunningen kunnen aanpakken. Andere onderwerpen te bepalen na analyse inventarisatie.

#### Verwachte resultaat in 2022:

- Belangrijkste probleemgevallen helder voor OZHZ en alle gemeenten/provincie;
- Handelingskader bepaald en eerste ervaringen opgedaan;
- Advies over sportbeleid en stappenplan, zodat voldaan wordt aan de zorgplicht voor bodemverontreinigingen bij kunstgrasvelden.

Onderwerp	Resultaten	Kosten
Omgevingsplannen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Advies over wat op te nemen in de omgevingsplannen op de klassieke milieuthema's</li> <li>- Elk omgevingsplan bevat regels op basis waarvan OZHZ kan vergunnen, toezien en handhaven</li> </ul>	€ 75.000
Duurzame ambities	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Advies over wat op te nemen per bouwsteen in omgevingsplannen om de duurzame ambities te kunnen behalen;</li> <li>- Verankering van duurzame ambities in VTH-taken</li> <li>- Belangrijkste kansen en risico's in beeld</li> <li>- Regionale informatie-uitwisseling door middel van sessies zoals waterberging in 2021</li> <li>- Inzicht in prioriteiten per gebied</li> </ul>	€ 55.000
Participatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitlegvideo over vergunningen voor bodemsaneringen en grondverzet: hoe werkt zo'n procedure en hoe kun je bezwaar maken?</li> <li>- Afspraken met alle opdrachtgevers over rol OZHZ op het gebied van participatie</li> <li>- Bedrijvenavond voor lokale ondernemers</li> </ul>	€ 30.000
Begrijpelijke vergunningen en regels	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Elk geschreven document of brief in het vergunningenproces is voor 80% van de ondernemers en inwoners in één keer te begrijpen</li> <li>- Betere uitleg en onderbouwing waarom een vergunning wordt afgegeven</li> <li>- Samenwerkingsverbanden met organisaties zoals Werkgevers Drechtsteden, Dordt Onderneemt, Industriële Kring Gorinchem en Ondernemersvereniging Hoeksche Waard</li> <li>- Aansluiting op ondernemersloketten</li> </ul>	€ 30.000
Bedrijventerreinen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzicht in kansen voor duurzaamheid en risico's voor ondermijning per bedrijventerrein</li> <li>- Inspiratiesessies over energiebesparing, klimaatadaptatie en circulariteit</li> <li>- Challenge tussen bedrijven(terreinen)</li> <li>- Analyse van alle bedrijventerreinen in de regio</li> </ul>	€ 55.000
Duurzaam bouwen en leven	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Duurzaamheid wordt meegenomen in vergunningprocedures</li> </ul>	€ 25.000

	- Gemeenten en initiatiefnemers weten OZHZ eerder in het planproces te vinden om hierover te sparren	
ZZS	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Belangrijkste probleemgevallen helder voor OZHZ en alle gemeenten/provincie</li> <li>- Handelingskader bepaald en eerste ervaringen mee opgedaan</li> <li>- Advies over sportbeleid en stappenplan zodat voldaan wordt aan de zorgplicht voor bodemverontreinigingen bij kunstgrasvelden</li> </ul>	€ 55.000
<b>TOTAAL</b>		<b>€ 325.000</b>





PROGRAMMA 3

3



# Samen meer grip op milieuschade

Samenwerking, data-analyse en kennis vergroten  
versterkt onze VTH-aanpak

2022

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



## Samen meer grip op milieuschade 2022

**Elke inwoner van Nederland heeft baat bij een schone, veilige en gezonde leefomgeving. Daarom willen we milieuschade voorkomen in plaats van achteraf herstellen. Niet voor niets inspecteren wij bedrijven en houden we toezicht in natuurgebieden per jaar. Maar soms is er meer nodig.**

Met dit programma ontwikkelt OZHZ de benodigde skills, kennis, en werkwijzen om milieuschade veroorzaakt door crimineel gedrag te voorkomen. Hierbij is veel aandacht voor samenwerking met andere toezichtpartners.

### **Uiteindelijke doel over vier jaar**

Op een effectieve manier milieuschade veroorzaakt door crimineel gedrag opsporen en aanpakken. Het programma heeft vijf deeldoelen:

1. Betere informatiepositie en belangrijkste ketens en risico's in beeld
2. Signalen in een sterk netwerk doorgeven
3. Werkproces voor integrale samenwerking en risicogestuurd toezicht
4. Meer inzet op ketenaanpak
5. Meer inzet op aanpak ondermijning

### **Belangrijkste uitdaging voor 2022**

In 2022 is de uitdaging om dit onderwerp meer op de kaart te krijgen: kennis delen, handvatten geven, collega's en partners betrekken. Hierbij richten we ons vooral op het binden van meer collega's aan dit doel, samenwerking met partners (politie, omgevingsdiensten, waterschappen etc.) en het gezamenlijk creëren van voorbeelden en succesverhalen. Hiervoor hebben we de volgende projecten.

#### *Risico's in beeld*

[Milieucriminaliteit blijft vaak verborgen](#). In dit project koppelen we kennis van collega's, interne en externe databronnen aan elkaar om dit toch te achterhalen. Om op deze manier te leren van welke risico's we op welke manier kunnen opsporen en hoe we dit meenemen in ons toezicht.

Eerste stappen voor 2022:

We gaan aan de slag met een specifieke branche. Hierin doen we onderzoek naar de risico's: wat weten we al en wat weten we juist niet? Op deze manier bereiden we intensief enkele controles voor. We maken hierbij gebruik van verschillende databronnen en externe expertise. We evalueren de aanpak en uitkomsten als input voor de andere programmaonderdelen.

Verwachte resultaat in 2022:

- Inventarisatie databronnen voor milieucriminaliteit
- Administratieve controles uitgevoerd
- Geüpdatet branchedashboard als basis voor Generiek Toezicht
- Een datagerichte aanpak van een controle

### *Ketentoezicht*

Het ontwikkelen van het ketentoezicht en het inbedden ervan binnen de organisatie krijgt een verdere impuls. Belangrijk hierbij is aandacht voor de interne- en externe samenwerking.

- Intern krijgen we meer kennis en kunde van ketentoezicht. We leggen verbinding met het reguliere toezicht, zodat collega's ook steeds meer ketengericht kijken naar stromen, bedrijven etc.
- Externe contacten zijn belangrijk bij het ontwikkelen van het ketentoezicht en het aanpakken van criminaliteit. Afvalstromen- en ketens stoppen namelijk niet bij de grens van de regio. Om hier goed zicht op te houden versterken we de externe contacten en het samenwerken.

Eerste stappen voor 2022:

De focus ligt op het verder ontwikkelen van het ketentoezicht en het inbedden ervan binnen de organisatie en heeft twee speerpunten:

- Kennis delen en samenwerken: we werken aan interne- en externe samenwerking. We inventariseren de mogelijkheden voor meer ketensamenwerking met andere omgevingsdiensten binnen de provincie. We geven handvatten aan collega-toezichthouders hoe zij ketentoezicht kunnen uitvoeren.
- Onderzoek databronnen: we ontwikkelen het inzetten van data, bijvoorbeeld van het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA), meldpunt bodemkwaliteit of Landelijk Asbestvolgsysteem (LAVS), in de ketenaanpak.

Verwachte resultaat in 2022:

- Analyse gericht op meer ketengericht werken in reguliere processen (vergunningen, toezicht, handhaving).
- Samenwerking met ketenpartners is versterkt: contactpersonen zijn bekend en weten elkaar te vinden. Ook trekken we intensiever gezamenlijk op.
- Samenwerking met het LMA is versterkt: we zetten in op het beter inzetten van LMA data in het ketentoezicht.

### *Aanpak ondermijning verbreden*

We werken binnen OZHZ aan ondermijning, maar missen nog belangrijke signalen van collega's. In dit project brengen we verdachte signalen per branche in kaart brengen en vergroten deze kennis bij collega's. [We gaan actief op zoek naar signalen voor ondermijning](#). En we gaan door met de aanpak met partners op een specifiek thema (e-waste).

Eerste stappen voor 2022:

- In vergunningen de basis voor administratief toezicht leggen
- Collega's opleiden in het signalen herkennen en boven water krijgen

Verwachte resultaat in 2022:

- Signalen van ondermijning zijn opgepakt
- Meer samenwerken op het thema ondermijning
- Collega's weten welke signalen belangrijk zijn en waar ze terecht kunnen
- [Partners zijn zich bewust van rol en risico's m.b.t. e-waste](#)

### *Nota VTH & RUN*

Dit project startte in 2021 en duurt meerdere jaren. Het doel is om op 1 oktober 2023 het nieuwe uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de gemeentelijke VTH-taken, uitgevoerd door OZHZ, gereed en afgestemd te hebben met gemeenten en ketenpartners. Formeel vaststellen en implementeren vindt daarna plaats. Voor 2022 bestaat het project uit de volgende onderdelen:

- Formele verlenging Nota VTH
- In beeld brengen van de ontwikkelingen
- Evaluatie van de Nota VTH
- Evaluatie van het Regionaal Uitvoeringsniveau (RUN, het regionaal prioriteringsmodel gericht op risico gestuurd handelen en het integraal afwegen van risico's)

We werken met klankbordgroepen en benutten de kennis en ervaring van andere omgevingsdiensten, waaronder door het uitvoeren van een benchmark. Naast samenwerkingspartners, participeren de gemeente Dordrecht, Papendrecht en Hoeksche Waard in een klankbordgroep.

Verwachte resultaat in 2022:

- Evaluatiedocument met korte terugblik op de [Nota VTH \(2018-2021\)](#) en de Nota RUN, inclusief conclusies en aanbevelingen
- Overzichtsdocument van wijzigingen in wet- en regelgeving, maatschappelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in systematiek en aanpak. Inclusief uitvoeren van een benchmark onder andere omgevingsdiensten

- Voorstel inhoudelijke scenario's, inclusief financiële consequenties. Eind 2022/begin 2023 gereed ter bespreking en afstemming met gemeenten en ketenpartners

*Coördinatie: een denktank milieucriminaliteit*

Omdat signalen en ontwikkelingen erg belangrijk zijn op dit thema, starten we een werkgroep die de samenhang tussen de projecten versterkt (proces) en belangrijke casussen en ontwikkelingen bespreekt (inhoud).

*Budget voor benutten externe expertise*

Binnen het programma reserveren we budget voor het inhuren van externe expertise (bijv. een forensisch accountant) en het maken van datatools in de opgenomen projecten.

Onderwerp	Resultaten	Kosten
Nota VTH & RUN	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluatie met korte terugblik op de Nota VTH (2018-2021) en de Nota RUN, inclusief conclusies en aanbevelingen</li> <li>- Overzichtsdocument van wijzigingen in wet- en regelgeving, maatschappelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in systematiek en aanpak. Inclusief uitvoeren van een benchmark onder andere omgevingsdiensten</li> <li>- Voorstel inhoudelijke scenario's, inclusief financiële consequenties. Eind 2022/begin 2023 gereed ter bespreking en afstemming met gemeenten en ketenpartners</li> </ul>	€ 80.000
Ondermijning	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Signalen van ondermijning zijn opgepakt</li> <li>- Meer verbondenheid op het thema ondermijning</li> <li>- Collega's weten welke signalen belangrijk zijn en waar ze terecht kunnen</li> <li>- Partners zijn zich bewust van rol en risico's m.b.t. e-waste</li> </ul>	€ 35.000
Ketentoezicht	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analyse hoe in reguliere processen (vergunningen, toezicht, handhaving) meer ketengericht gewerkt kan worden.</li> <li>- Samenwerking met ketenpartners is versterkt: contactpersonen zijn bekend en weten elkaar te vinden. Ook wordt ingezet op intensiever gezamenlijk optrekken met ketenpartners.</li> <li>- Samenwerking met het LMA is versterkt: er wordt ingezet op het beter inzetten van LMA data in het ketentoezicht.</li> </ul>	€ 40.000
Risico's in beeld	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inventarisatie databronnen voor milieucriminaliteit</li> <li>- Administratieve controles uitgevoerd</li> <li>- Geüpdatet branchedashboard als basis voor Generiek Toezicht</li> <li>- Een aanpak van een goede datagerichte controle voorbereiden</li> </ul>	€ 60.000

Denktank milieucriminaliteit	- De werkgroep geeft input en brengt signalen in vanuit hun werkveld waar we in de uitvoering op in kunnen spelen	€ 35.000
<b>TOTAAL</b>		<b>€ 250.000</b>

## Dit zijn de belangrijkste uitgangspunten

Het programma kent de volgende uitgangspunten. Deze hanteren wij ook bij prioriteren en het vormgeven van projecten.



### Voor de hele regio interessant

Met dit programma ontwikkelt OZHZ producten en diensten die regiobreed relevant zijn. Dit betekent dat het aansluit bij de opgaven van vrijwel alle gemeenten en de provincie.



### Flexibel maakt relevant

De ontwikkelaanpak werkt met jaarschijven, dit maakt meerjarige aanpak mogelijk. We behouden daarmee ook flexibiliteit (en dus ook budgetruimte) om in te spelen op actuele opgaven.



### De nieuwe standaard

Het programma richt zich op het vernieuwen van bestaande diensten. Deze worden onderdeel van werkwijzen of –processen, zodat ze ingebed zijn in de organisatie. Na het afronden van projecten, wordt het regulier werk. Daar hoort ook reguliere financiering bij.



### Samen bereik je meer

Bij alles geldt dat we samen ontwikkelen met onze partners: opdrachtgevers, VRZHZ en DG&J, waterschappen, de andere omgevingsdiensten (provinciaal en in de bredere regio om ZHZ heen). We vinden het wiel niet opnieuw uit en blijven netwerken.



### Data als basis

Informatie van OZHZ en van anderen brengen we samen bij alles wat we doen. Meer dan ooit is dat onderdeel van alle programma's. Hierboven is bij alle programma's te lezen dat we nieuwe dataproducten maken. Meestal gebaseerd op onze eigen data in combinatie met wat bij anderen of openbaar beschikbaar is. Na het ontwikkelen van zulke dataproducten komen die in het reguliere werk van OZHZ. Data vormen daarom een belangrijke component ('rode draad') in alle programma's.



## Financiën 2022

De Ontwikkelaanpak 2022 – 2025 kent meerjarig een verdeling van het budget. Dat is een verwacht gemiddelde. In 2022 ligt meer nadruk op de Omgevingswet. De verdeling in 2022 over de programma's is als volgt.

Verdeling 2022 van de programma's:

Werken met de Omgevingswet	€ 525.000	
Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling	€ 325.000	
Samen meer grip op milieuschade	€ 250.000	
TOTAAL		€ 1.100.000

## Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 31 maart 2022

### Onderwerp:

Stand van zaken overdracht bodemtaken

### Gevraagde beslissing:

Instemmen met de voorgestelde uitwerking van de transitie van bodemtaken, zoals beschreven in de bestuursnotitie van 14 februari 2022

### Toelichting

De Omgevingswet vraagt om een andere invulling van de bodemtaken. Er zijn verschillende inhoudelijke wijzigingen, de rol van het bevoegd gezag verandert en de financiering krijgt een andere opzet. De bijgaande bestuursnotitie beschrijft de stand van zaken van deze transitie en het proces rondom het ontwikkelen en vaststellen van het uitvoeringskader voor deze bodemtaken, daarna beschrijft het de financiering en het vervolgproces.

#### *Uitvoeringskader*

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet veranderen de bodemtaken op inhoud, qua bevoegd gezag en financiering. Deze situatie maakt het nodig dat voor de uitvoering van deze taken keuzes moeten worden gemaakt. De gemaakte keuzes zullen worden vastgelegd in nieuw beleid: een uitvoeringskader voor vergunningverlening en het toezicht en handhaving op de bodemtaken. Zaak is dat hierbij zoveel als mogelijk aangesloten wordt bij de Nota VTH-beleid gemeentelijke taken Zuid-Holland Zuid. Om de inzet voor de bodemtaak te reguleren ontwikkelt OZHZ in samenspraak met gemeenten een risicomodel (RUN-bodem) voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. In de bestuursnotitie beschrijft OZHZ het proces vanaf ontwikkeling tot en met vaststelling.

#### *Financiering*

RIJK, IPO, VNG en UvW overleggen met elkaar over afspraken voor de uitvoering van de bodemtaken in de periode 2022 – 2030. Over de financiering van de apparaatskosten van de verschillende partijen zijn nog geen definitieve afspraken gemaakt. Verwacht wordt dat de beschikbare Rijksmiddelen substantieel afnemen. De argumentatie hierbij is dat de grote bodemsaneringen inmiddels achter de rug zijn. Concluderend is er dus een substantieel risico dat de bodemtaak niet kostendekkend overgaat naar de gemeenten. Het DB was op 10 maart 2022 overigens van mening dat de VNG in deze decentralisatiediscussie actiever moet acteren. Het loopt immers al meer dan 2 jaar. Ook legt men onvoldoende de verbinding met connexe onderwerpen zoals woningbouwopgaven, ontwikkeling van industrie en het verduurzamen van de omgeving. Aanvullend op de bestuurlijke discussie tussen Rijk, IPO en VNG kan ODNL een belangrijke rol vervullen bij het analyseren van de praktische implicaties als de beschikbare middelen substantieel afnemen. Bijvoorbeeld bij de aanneming van het Rijk dat de saneringsopgave grotendeels zou zijn afgerond, mede in relatie met genoemde connexe onderwerpen.

OZHZ moet de bodemtaken wel kunnen blijven uitvoeren. Afgelopen jaren is de financiering van de gemeentelijke bodemtaken steeds onderwerp geweest in de begrotingsrichtlijnen, die OZHZ jaarlijks meegeeft aan de opdrachtgevers. Daarbij is

steeds uitgegaan van een globaal bedrag van circa € 800.000,- voor de toekomstige gemeentelijke bodemtaken. In de ontwerpbegroting 2023 wordt dit bedrag verminderd op het provinciale jaarprogramma. Vanuit de onzekerheid omtrent de taakuitvoering en financiering vanuit het Rijk, stelt OZHZ voor om een bedrag van € 500.000,- structureel en € 300.000,- incidenteel toe te voegen aan de gemeentelijke jaarprogramma's. OZHZ ziet 2023 daarmee nadrukkelijk als een overgangsjaar. Doel is om in dit jaar aan de hand van de eerste ervaringen met de Omgevingswet meer inzicht te krijgen in de omvang van de uitvoering en de beschikbare middelen. Op basis van dit inzicht zullen op een later moment structurele afspraken over uitvoeringsbeleid en benodigde middelen worden gemaakt.

OZHZ heeft een globale raming opgesteld voor de jaarlijkse kosten per gemeente. Deze raming is gebaseerd op de financiële realisaties en de aantallen activiteiten per gemeente in de afgelopen drie jaren. In samenspraak met de relatiebeheerders van OZHZ vindt komend voorjaar de bespreking van de ramingen voor 2023 met de gemeenten plaats. De definitieve uitkomst zal worden verwerkt in de jaarprogramma's 2023.

De bestuursnotitie beschrijft bovendien – in samenhang met het ontwikkelen van een beleidskader en de datum van de inwerkingtreding van de Omgevingswet – op welke wijze de komende tijd acties worden genomen om de financiering van 2023 te borgen in de begroting OZHZ en in de jaarprogramma's.

Het dagelijks bestuur stelt u voor in te stemmen met de voorgestelde uitwerking van de transitie van bodemtaken, zoals beschreven in de bestuursnotitie van 14 februari 2022.

### **Ambtelijke voorbereiding en Auditcommissie**

#### Adviesgroep Opdrachtgevers

Het onderwerp is op 17 februari 2022 in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO) toegelicht. In de kern reageerde de AGO als volgt:

- Denk alvast na over een minimaal regionaal uitvoeringskader, naast het scenario van een gelijkblijvend uitvoeringsniveau.
- Ga uit van 3 ton structureel en baseer daarop het minimaal uitvoeringskader. Kijk indien nodig ook naar andere financieringsbronnen zoals het huidige RUN-Wabo milieu. OZHZ benadrukt het belang om de financiering tussen Rijk versus provincie en provincie versus gemeenten scherp te houden. Op dit moment bedraagt de Rijksbijdrage aan de provincie ca. 3 ton. Er mag niet verondersteld worden dat deze 3 ton naar de gemeenten gaat. Feit is dat de provincie op dit moment al een substantiële eigen bijdrage inbrengt om de bodemtaken op een adequaat niveau uit te voeren. Daar komt bij dat - anders dan de benadering die het Rijk hanteert als zouden de grootste saneringsopgaven gerealiseerd zijn - gezien de huidige bouwopgaven juist niet moet worden uitgegaan van een teruggang van het aantal saneringsactiviteiten. Het is juist realistischer rekening te houden met een gelijk niveau of zelfs – lokaal gezien – met een toename.
- OZHZ verduidelijkt bovendien dat de genoemde 8 ton ziet op alle gemeenten, exclusief Dordrecht. Dordrecht was en blijft bevoegd gezag.
- Voor wat betreft de raming van de hoogte van de kosten wordt meegegeven om realistisch en niet te voorzichtig te ramen. Werk ook met een bandbreedte, waarbij het vertrouwen aan OZHZ voorop staat en niet automatisch de minimale ondergrens.

Over dit voorstel is binnen OZHZ doorgesproken. Advies is om op het niveau van de ontwerpbegroting nog geen bandbreedte te gebruiken omdat eerst (in 2023) het uitvoeringsniveau moet worden bepaald. In het kader van de invulling van het jaarprogramma kan afhankelijk van op de bouw- en infrastructurele opgaven in een gemeente eventueel gewerkt worden met een onder- en bovengrens.

- Gevraagd wordt nog naar de noodzaak van het opnemen van een kostenpost voor de apparaatskosten binnen de gemeenten zelf. Onderhavig voorstel heeft alleen betrekking op de ontwerpbegroting. Tijdens het volgende overleg van het bodemplatform zal besproken worden welke behoeften gemeenten hebben om op een goede manier het opdrachtgeverschap in te vullen.
- Tekstueel wordt nog opgemerkt dat de beeldvorming kan ontstaan dat de provincie nu betaalt voor de bodemtaken die onder de gemeenten vallen. Dat is niet geval. OZHZ past dit tekstueel aan.
- Qua proces geeft de AGO als tip mee om uiterlijk medio maart de geraamde kosten inzichtelijk te maken, zodat dit nog op tijd mee kan in de begrotingscyclus van '23 binnen de gemeenten. Stem de bedragen ook vooraf af met de provincie.
- Voorts vraagt de AGO of we ons erbij neerleggen dat er geen Rijksmiddelen gaan komen. Hier ligt een bestuurlijke keuze om opnieuw een bestuurlijk signaal af te geven.

#### Adviesgroep Eigenaren

Het onderwerp is op 17 februari 2022 ook besproken in de Adviesgroep Eigenaren (AGE). Ter sprake kwam de vraag wat OZHZ doet mocht de Omgevingswet op 1 oktober 2022 al in werking treden en de bodemtaken per die datum al overkomen. OZHZ treedt dan in overleg met de gemeenten wat te doen met de middelen en uitvoering in Q4. Verwachting is overigens dat het 1 januari 2023 wordt.

OZHZ heeft benadrukt dat het voorstel uitgaat van een calculatie door OZHZ op basis van een inschatting van het werk dat gedaan moet worden voor de gemeenten, exclusief Dordrecht (die al grote gemeente deze saneringstaken al heeft). Onduidelijk blijft hoeveel en op welke wijze het Rijk gaat bijdragen. Voor wat betreft de baten gaat OZHZ ervan uit dat er (enig) budget komt vanuit het rijk. Voor wat betreft het uitvoeringsniveau wordt samen met de gemeenten gewerkt aan een uitvoeringskader, RUN Bodem. Daarin worden de prioriteiten gesteld en keuzes gemaakt voor het ambitieniveau. Uiteindelijk volgt daaruit een financieel plaatje, maar zover is het nu nog niet. OZHZ zal in zijn begroting echter wel iets moeten opnemen.

#### Auditcommissie

De Auditcommissie sprak nogmaals haar zorgen uit over de onduidelijkheden bij de financiering van de overkomende bodemtaken. De Auditcommissie adviseert de deelnemers om, naast de lopende trajecten van VNG, IPO en het Rijk, ook met PZH in gesprek te gaan over de gevolgen van het wegvallen van de provinciale bijdrage.

#### **Communicatie**

Nvt

#### **Financiële consequenties**

De bestuursnotitie bevat een voorstel voor de ontwerpbegroting van OZHZ voor 2023 en beschrijft de financiële borging van de bodemtaken vanaf 2023 in de jaarprogramma's van de afzonderlijke deelnemers.

#### **Verdere procedure**

Verdere uitwerking conform de bestuursnotitie.

#### **Genomen besluit**

#### **Bijlage(n)**

Bestuursnotitie 'uitwerking transitie bodemtaken' van 14 februari 2022

# Bestuursnotitie

Datum 14 februari 2022

Onderwerp Uitwerking transitie bodemtaken

De Omgevingswet vraagt om een andere invulling van de bodemtaken. Zo brengt de nieuwe wet verschillende inhoudelijke wijzigingen met zich mee. Ook worden gemeenten bevoegd gezag voor de (chemische) kwaliteit van bodem en ondergrond<sup>1</sup>. De provincie blijft bevoegd gezag voor het grondwater en situaties die vallen onder het overgangsrecht. Tenslotte zal ook de financiering door het Rijk een andere opzet krijgen.

Deze bestuursnotitie beschrijft de stand van zaken van deze transitie en het proces rondom het ontwikkelen en vaststellen van het uitvoeringskader voor deze bodemtaken. Daarna gaan we in op de financiering en het vervolgproces.

## 1. Project Warme overdracht

Momenteel zijn de bodemsaneringstaken verplicht onderdeel van het basistakenpakket. Dit blijft ook zo onder de Omgevingswet. De uitvoering blijft daarmee in mandaat belegd bij OZHZ. De provincie heeft OZHZ gevraagd om de overdracht van de bodemtaken op een adequate manier invulling te geven. Hiervoor is in 2020 gestart met het project 'Warme overdracht bodemtaken'. Dit project voorziet in:

- Verdieping in (doorwerking) nieuwe wet- en regelgeving door kennisuitwisseling en opleiding.
- Inrichting van- en aansluiting op het nieuwe systeem voor onze taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.
- Overdracht van goed gedocumenteerde bodemdossiers en actuele bodemdata.
- Een duidelijke verdeling in taakuitvoering en financiering voor gemeenten en provincie.
- De ontwikkeling van een uitvoeringskader met risicogerichte uitvoering aan de hand van een toezicht- en toetsingsmodel.

In de afgelopen twee jaar zijn de gemeenten doorlopend betrokken bij de actualiteit en voortgang. Zo is het thema onder andere frequent geagendeerd tijdens overleggen van het Bodemplatform en heeft de provincie verschillende regiobijeenkomsten georganiseerd. Tevens vond kennisuitwisseling met de andere Zuid-Hollandse omgevingsdiensten plaats. De eerste drie projecten liggen op schema. De laatste twee liggen achter op de planning. Om die reden worden de onderwerpen uitvoeringskader en financiering in deze bestuursnotitie uitgelicht.

---

<sup>1</sup> De gemeente Dordrecht is op grond van de huidige wetgeving reeds bevoegd gezag.

## **2. Uitvoeringskader**

### Waarom is een uitvoeringskader voor bodemtaken nodig?

De Omgevingswet brengt een aantal inhoudelijke wijzigingen binnen het werkveld bodem met zich mee. Ook herziet het Rijk met de overdracht van de bodemtaken de budgettering. Naar verwachting zullen de beschikbare middelen substantieel afnemen. Deze situatie noopt tot het maken van keuzes met gemeenten en het vastleggen van deze keuzes in nieuw beleid: een uitvoeringskader voor vergunningverlening en het toezicht en handhaving op de bodemtaken.

### Wat omvat het uitvoeringskader in basis?

Het uitvoeringskader beschrijft hoe de bodemtaken op een effectieve en eenduidige manier binnen beleidsmatige en wettelijke kaders worden uitgevoerd. We sluiten hierbij aan bij de Nota VTH-beleid gemeentelijke taken Zuid-Holland Zuid. Dit is het reeds bestaande uitvoeringskader voor de WABO(brede)-taken. Onderdeel hiervan is een risicomodel waarmee de inzet voor vergunningverlening, toezicht en handhaving gereguleerd wordt.

Dit risicomodel heet het Regionaal Uitvoeringsniveau (RUN). Het RUN richt zich niet op alle risico's, maar op de risico's 'die er het meest toe doen', die een grote impact op het leefmilieu kunnen veroorzaken. In de kern:

- Het doel is primair het beheersen van veiligheids-, duurzaamheid- en gezondheidsrisico's voor de burger op éénzelfde acceptabel risiconiveau in de hele regio Zuid-Holland Zuid. Secundair ligt de focus op leefbaarheid.
- Hiermee vormen een uniforme aanpak en budgettering op een regionaal minimumniveau de basis.
- Daarnaast zijn, aanvullend op het minimumniveau, maatafspraken met gemeenten mogelijk. Zo kunnen gemeenten de lokale afweging maken om in te zetten op leefbaarheid.

### Eerste ontwerpmodel RUN-bodem

Komend voorjaar wordt het ontwerpmodel voor RUN-bodem op hoofdlijnen opgeleverd. Het model gaat uit van milieubelastende activiteiten voor bodem, zoals volgt uit de Omgevingswet. Aan de hand van uitgevoerde pilots zijn de eerste inschattingen en aannames voor de beoordeling van effecten en risico's gedaan. Hoewel de Omgevingswet op een later moment van kracht gaat, wil OZHZ experimenteren met het ontwerpmodel door deze vanaf 1 juli 2022 als uitgangspunt te hanteren in de uitvoering van de bodemtaken. Op deze manier kan OZHZ al snel de eerste ervaringen opdoen en waar nodig aanpassingen realiseren. Zaak is om het model vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet proefondervindelijk verder in te richten en bij te stellen. In diverse gremia vindt afstemming en bijstelling met gemeenten plaats. OZHZ zal dit blijven doen bij de nadere uitwerking van het ontwerpmodel.

### Proces verankeren uitvoeringskader RUN-bodem

OZHZ ziet het proces om het beleidskader RUN-bodem te verankeren als volgt voor zich.

Het inhoudelijk inbedden van het beleidskader RUN-bodem vindt plaats in het lopende traject om te komen tot een nieuwe Nota VTH voor de gemeentelijke taken door OZHZ. Dit voornemen is in het AB van 2 december 2021 aan de orde geweest. Het AB stemde, wegens het aflopen van de planperiode, in met de verlenging van de huidige Nota VTH-beleid gemeentelijke taken Zuid-Holland Zuid voor de periode 2022 – 2025. De formele vaststellingsroute van de nieuwe Nota VTH door de colleges van B&W is nu voorzien in december 2023, met doorloop in 2024. Dit hangt samen met de door te lopen procedures van begrotingen en jaarprogramma's. OZHZ beziet nog hoe in hoeverre dit tijdpad mogelijk is te versnellen.

Dit betekent dat nagedacht moet worden over het borgen van het concept-uitvoeringskader RUN-bodem in de overgangperiode 2022 - 2024. Zoals aangegeven, wil OZHZ vanaf 1 juli 2022 gaan experimenteren met het werken volgens het concept-uitvoeringskader RUN-bodem. Voor de periode 1 juli 2022 tot en met 2023 vraagt OZHZ in de AGO-vergadering van 9 juni 2022 ambtelijk fiat om alvast conform dit concept-kader te gaan werken. Op dit moment weten we nog niet hoe de veranderde wetgeving precies uitpakt. Met dit concept-kader wordt een vergelijkbaar uitvoeringsniveau nagestreefd als onder de huidige uitvoering van de provinciale bodemtaken wordt gerealiseerd. In 2023 maakt OZHZ het uitvoeringskader RUN-bodem definitief. Optie is om de vaststelling van dit definitieve uitvoeringskader RUN-bodem – tijdelijk, dus voor een jaar – gelijktijdig met de vaststelling van het gemeentelijke jaarprogramma door de colleges van B&W te laten plaatsvinden. Zodoende is verankering van het beleid in de overgangperiode op een pragmatische wijze geborgd. Vanaf 2025 is het uitvoeringskader RUN-bodem formeel onderdeel van de nieuwe Nota VTH-beleid gemeentelijke taken.

### **3. Financiering**

#### Rijksfinanciering blijft onzeker

Er is momenteel nog geen duidelijkheid over de financiering van de gemeentelijke bodemtaken. Rijk, IPO, VNG en UvW zijn in overleg over afspraken voor bodem en ondergrond voor de periode 2022 – 2030. De afspraken gaan onder meer over de Rijksbijdrage voor de apparaatskosten van partijen voor het uitvoeren van de VTH-taken voor bodem en ondergrond. Op basis van een conceptvoorstel van eind 2021 is het beeld ontstaan dat gemeenten geen gelabelde middelen van het Rijk ontvangen en de uitvoering van de bodemtaken grotendeels met eigen middelen moeten financieren<sup>2</sup>. Hoewel sprake is van een conceptvoorstel mag niet worden uitgesloten dat het scenario ontstaat dat gemeenten geen of in zeer beperkte mate budget tot hun beschikking krijgen voor het uitvoeren van deze nieuwe bevoegd gezag taak. Argumentatie hierbij is dat de grote bodemsaneringen inmiddels grotendeels gerealiseerd zijn.

Daarbij speelt ook mee dat de provincie de huidige bodemtaken voor een groot deel financiert met eigen middelen. In de huidige situatie draagt het Rijk (via de provincie) indicatief circa € 300.000 per jaar bij aan de uitvoering van de bodemtaken in de regio. De werkelijke kosten

---

<sup>2</sup> Dit voorstel spreekt ook over een bijdrage van € 3.000.000,- voor alle omgevingsdiensten. Dit budget is beschikbaar als kwaliteitsimpuls voor het uitvoeren van de VTH-bodemtaken en op zichzelf verre van toereikend voor het uitvoeren van alle bodemtaken. De omgevingsdiensten zouden dit budget via OD.NL tot hun beschikking krijgen.



bedragen grofweg het viervoudige van de Rijksbijdrage. Er zijn geen provinciale gelden beschikbaar voor de uitvoering van de gemeentelijke bodemtaken.

Financiering door het Rijk van de gemeentelijke bodemtaken is dus nog niet geregeld en kan ook nog langere tijd onzeker blijven. Een belangrijke oorzaak van het uitblijven van definitieve afspraken is gelegen in het feit dat er geen volledig beeld is van de invloed van de veranderingen op de kosten voor de gemeenten. Om de stagnatie weg te nemen heeft VNG aan OD.NL gevraagd om landelijk onderzoek uit te voeren naar de inzet voor de bodemtaken. Dit onderzoek is nodig om een verdieping toe te passen ten aanzien van de gewijzigde kosten van gemeenten als gevolg van de transitie van de bodemtaken.

### Financiering vanaf 2023

Afgelopen jaren is de financiering van gemeentelijke bodemtaken steeds onderwerp geweest in de begrotingsrichtlijnen, die OZHZ jaarlijks meegeeft aan de opdrachtgevers. Daarbij is steeds uitgegaan van een globaal bedrag van circa € 800.000,- voor de toekomstige gemeentelijke bodemtaken. In de ontwerpbegroting 2023 wordt dit bedrag verminderd op het provinciale jaarprogramma.

Zoals aangegeven zijn er dus grote onzekerheden rondom de omvang van de rijksbijdrage. Concluderend is er een substantieel risico dat de bodemtaak niet kostendekkend overgaat naar de gemeenten. Vanuit deze achtergrond voegt OZHZ in de ontwerpbegroting 2023 structureel € 500.000,- en incidenteel € 300.000,- toe aan de gemeentelijke jaarprogramma's. De bedoeling is om het overgangsjaar 2023 te benutten om aan de hand van de eerste ervaringen met de Omgevingswet meer inzicht te krijgen in de omvang van de uitvoering en de beschikbare middelen. Ook kan het overgangsjaar worden benut om te onderzoeken of het mogelijk is om kosten door te belasten naar ontwikkelaars en/of initiatiefnemers. Op basis van dit inzicht zullen op een later moment structurele afspraken over uitvoeringsbeleid en benodigde middelen worden gemaakt.

In het najaar van 2021 is afgesproken dat OZHZ een raming maakt voor de kosten per deelnemer voor de jaarprogramma's van 2023<sup>3</sup>. Een overzicht van deze ramingen is in de tabel in de bijlage weergegeven. Feit is dat we ons bij het maken van deze raming niet konden baseren op ervaringen en kentallen die zijn opgedaan onder het regime van de Omgevingswet. Daarom zijn we uitgegaan van de realisaties van het provinciale jaarprogramma en de hoeveelheid- en het type activiteiten per gemeente in de afgelopen jaren. In samenspraak met de relatiebeheerders van OZHZ vindt komend voorjaar de bespreking van de ramingen voor 2023 met de gemeenten plaats. De definitieve uitkomst zal worden verwerkt in de jaarprogramma's 2023.

Naar verwachting kan OZHZ in de loop van 2023 meer gedetailleerde ramingen maken. Dan zijn immers de eerste ervaringen opgedaan met het concept RUN-bodemmodel en met de

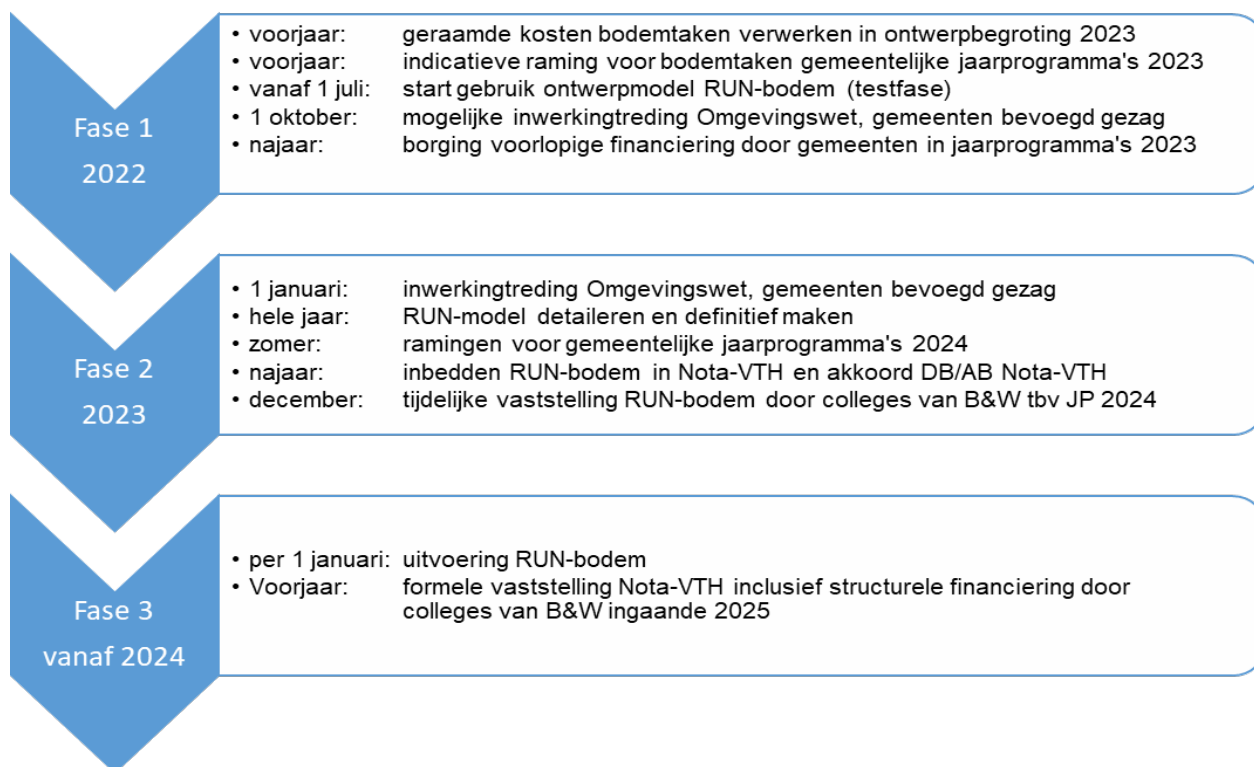
---

<sup>3</sup> Binnenkort wordt besloten of inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 oktober 2022 dan wel per 1 januari 2023 plaatsvindt. In het geval dat 1 oktober 2022 de startdatum wordt zal de inzet op de nieuwe bodemtaken worden verrekend via het jaarprogramma, mits een eventuele overbesteding niet meer dan 10% bedraagt. In overleg kunnen hiervoor andere afspraken worden gemaakt. Te denken valt aan financiering middels een separate (offerte)opdracht.

Omgevingswet. Waar nodig, stelt OZHZ de ramingen bij in de gemeentelijke jaarprogramma's voor 2024<sup>4</sup>.

#### 4. Samenvattende tijdlijn

Voorgaande is als volgt schematisch samen te vatten:



<sup>4</sup> Voor het organiseren van de benodigde extra middelen kan in overleg gekozen worden voor maatwerkafspraken voor een periode van 1 á 2 jaar.

**Bijlage 1: Tabel met ramingen per gemeente**

Gemeente	Aantal VTH-activiteiten Wbb 2019 - 2021 (%)	Bedrag (€)
Alblasserdam	7,7	61.300
Gorinchem	7,9	63.100
Hardinxveld - Giessendam	8,1	65.000
Hendrik - Ido - Ambacht	6,3	50.100
Hoeksche Waard	22,5	180.000
Molenlanden	31,3	250.600
Papendrecht	4,2	33.400
Sliedrecht	6,3	50.100
Zwijndrecht	5,8	46.400
Totaal		800.000

## Algemeen bestuur OMGEVINGSDIENST Zuid-Holland Zuid

**Notitie t.b.v. vergadering d.d. 31 maart 2022**

**Onderwerp:**

Wijziging bijdrageverordening

**Gevraagde beslissing:**

Vaststellen van het besluit tot wijziging van de bijdrageverordening

**Toelichting:**

Op 11 november 2021 stelde het DB de Nota Bedrijfsvoering 2022- 2026 vast. OZHZ kondigde in de belegnotitie bij dat onderwerp al aan dat de bijdrageverordening zou worden vereenvoudigd. De tekst luidde als volgt:

*"De bijdrageverordening wordt vereenvoudigd. De marge voor het frictieloos bezuinigen op structurele taken wordt bepaald op 2% per jaar. De 10% marge voor over- en onderbestedingen wordt direct gecorrigeerd in het volgende jaar. Begin 2022 wordt het voorstel voor aanpassing van de bijdrageverordening in procedure gebracht bij DB en AB."*

De technische uitwerking hiervan staat in bijgaand ontwerpbesluit tot wijziging van de bijdrageverordening. Het dagelijks bestuur stelt u voor het besluit tot wijziging van de bijdrageverordening vast te stellen.

**Ambtelijke voorbereiding en Auditcommissie:**

OZHZ besprak het onderwerp met de leden van de Adviesgroep Eigenaren (AGE) op 17 februari 2022. Constatie was dat er aanleiding is om de hele bijdrageverordening te actualiseren. OZHZ zal dit op later moment in gang zetten.

De Auditcommissie adviseert positief over het aanpassen van de bijdrageverordening.

**Communicatie:**

Nvt

**Financiële consequenties:**

Nvt

**Verdere procedure:**

Het wijzigingsbesluit wordt bekendgemaakt in het publicatieblad van de gemeenschappelijke regeling.

**Genomen besluit:**

**Bijlage(n):**

Ontwerpbesluit tot wijziging van de bijdrageverordening

Ontwerp-besluit

**Wijzigingsbesluit inzake de Bijdrageverordening Omgevingsdienst ZHZ vanwege aanpassing van de marge voor het frictieloos bezuinigen op structurele taken en directe correctie van de 10%-marge voor over- en onderbestedingen in het volgende kalenderjaar**

Het algemeen bestuur,

Gezien het voorstel van het dagelijks bestuur van 10 maart 2022,

**Besluit:**

**Artikel I**

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

A

In het eerste lid, onder b, wordt tussen << volume >> en << bedraagt >> ingevoegd de zinsnede << met een structureel karakter als bedoeld in de Nota Bedrijfsvoering 2022 – 2026 >> en wordt << 97,5% (zevenennegentig en een half procent) >> vervangen door << 98% (achtennegentig procent) >>.

B

In het eerste lid, onder d, wordt << 97,5% (zevenennegentig en een half procent) >> vervangen door << 98% (achtennegentig procent) >>.

C

In het eerste lid, onder g sub i, wordt << de daaropvolgende 3 boekjaren >> vervangen door << het daaropvolgende boekjaar >>.

**Artikel II**

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het publicatieblad van de gemeenschappelijke regeling en treedt in werking met ingang van de dag na de dag van de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur op 31 maart 2022.

De secretaris,

De voorzitter,

Mr. R. Visser

drs. M. Stolk

## Algemeen bestuur OMGEVINGSDIENST Zuid-Holland Zuid

**Notitie t.b.v. vergadering d.d. 31 maart 2022**

**Onderwerp:**

Doorontwikkeling VTH-taakuitvoering

**Gevraagde beslissing:**

Kennisnemen van de voortgang van uitwerking van de bestuurlijke opdracht aan de directeuren

**Toelichting:**

Namens de dagelijks besturen heeft de bestuurlijke begeleidingsgroep opdracht gegeven aan de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten om te starten met een verbetertraject op de onderwerpen:

1. Arbeidsmarktcommunicatie, behoud en ontwikkeling van kennis en expertise
  - Behoud van kennis en expertise op bestaande onderwerpen blijft van belang.
  - Als eerste nieuwe inhoudelijke onderwerpen worden circulaire economie, energietransitie, ondermijning en milieucriminaliteit hierbij genoemd.
  - Helder moet worden gemaakt welke kennis en expertise nodig is voor de taakuitvoering door omgevingsdiensten nu en in de toekomst.
  - Zo mogelijk aansluiting zoeken op wat er al bij gemeenten en andere samenwerkingsverbanden gebeurt op het terrein van kennisontwikkeling, om overlap te voorkomen.
  - Zo mogelijk aansluiting zoeken bij landelijke ontwikkelingen.
2. Informatiehuishouding en digitalisering
  - Accent ligt hierbij op het belang van kwalitatief goede data, goede informatie-uitwisseling, digitalisering van werkprocessen en versterking van de VTH-keten.
  - De Altijd Actuele Digitale Vergunning (AADV of DIGI-V) wordt in de loop van 2023 voor alle provinciale vergunningen toegepast.

OZHZ praat u ter vergadering bij over het gezamenlijke plan van aanpak dat nu in de maak is. De omgevingsdiensten werken de genoemde onderwerpen op dit moment uit, en bezien daarnaast op welke onderwerpen (inhoudelijk en bedrijfsmatig) en met welke snelheid zij de samenwerking verder kunnen intensiveren. OZHZ legt het plan van aanpak in juni/juli voor aan het DB en AB.

Daarnaast spelen natuurlijk de landelijke ontwikkelingen naar aanleiding van het rapport van de Commissie Van Aartsen e.a. OZHZ en de betrokken DB-leden zullen o.a. terugkoppelen uit de Regiosessie van 26 januari jl. Helaas kan niet worden teruggekoppeld uit het aanvankelijk geplande debat van de vaste Kamercommissie voor Infrastructuur en Waterstaat op 9 maart 2022 over het vervolg op de landelijke rapporten. De staatssecretaris was toen verhinderd. Het debat vindt nu plaats op 12 april.

**Ambtelijke voorbereiding:**

OZHZ besprak het onderwerp met de leden van de Adviesgroep Eigenaren (AGE) op 17 februari 2022. Desgevraagd heeft OZHZ toegelicht dat de financiële impact van nog op te stellen plan van aanpak ten tijde van de ontwerpbegroting 2023 in april nog niet bekend zal zijn.

**Communicatie:**

Nvt

**Financiële consequenties:**

Nvt

**Verdere procedure:**

Nvt

**Genomen besluit:****Bijlage(n):**

- Brief gedeputeerde Stolk d.d. 10 december 2021
- Bestuurlijke opdracht aan de directeuren omgevingsdiensten Zuid-Holland versie 16 november 2021





provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Agendapunt: 8

## Lid Gedeputeerde Staten

drs. M. (Meindert) Stolk

Contact

070 441 86 94

[m.stolk@pzh.nl](mailto:m.stolk@pzh.nl)

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

T 070 - 441 66 11

[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum

10 december 2021

Ons kenmerk

PZH-2021-793356172

DOS-2021-0004708

Uw kenmerk

Bijlagen

1

Provinciale Staten

Onderwerp

Bestuurlijke opdracht Doorontwikkeling VTH-  
taakuitvoering omgevingsdiensten

Geachte Statenleden,

In 2020 hebben Gedeputeerde Staten een proces ingezet voor de doorontwikkeling van een toekomstbestendige VTH-taakuitvoering door de omgevingsdiensten. In het coalitieakkoord is afgesproken om te sturen op meer samenwerking en specialisatie tussen de omgevingsdiensten onderling. Sinds de oprichting van de omgevingsdiensten in 2014 hebben we grote stappen gezet. We hebben de uitvoering van de wettelijke taken goed op orde en de omgevingsdiensten in Zuid-Holland hebben een toonaangevende positie. Tegelijk zien we dat we nu vervolgstappen moeten zetten om ons voor te bereiden op de toekomst. Ik ben blij u te kunnen melden dat een belangrijke stap van dit traject is afgerond met het opstellen van een gezamenlijke bestuurlijke opdracht van de dagelijkse besturen van de vijf omgevingsdiensten aan de directeuren van de diensten.

### *Achtergrond*

Mijn voorganger heeft u mondeling in de Statencommissie KNM en per brief (PZH-2021-769957283) geïnformeerd dat we in 2020 het adviesbureau Twynstra Gudde opdracht hebben verleend om een uitgebreide verkenning uit te voeren naar de mogelijkheden om de kwaliteit van de VTH-taakuitvoering te versterken voor de toekomst. Dit in het besef dat nieuwe opgaven en transities zoals de circulaire economie, digitalisering en de energietransitie veel zullen vragen van de omgevingsdiensten. Daarbij hebben we altijd benadrukt dat de omgevingsdiensten in Zuid-Holland nu goed functioneren. Het traject is er op gericht die kwaliteit minstens te behouden en waar mogelijk te versterken, om ook met een steeds complexere ruimtelijke opgave te borgen dat er balans is tussen milieu en gezondheid aan de ene kant en ruimte voor (economische) ontwikkeling aan de andere kant.

In juli 2021 heb ik u geïnformeerd over de uitkomsten van de verkenning van Twynstra Gudde (PZH-2021-780400157). In de tussentijd is er ook elders veel aandacht ontstaan voor het VTH-stelsel, onder meer naar aanleiding van de Adviescommissie VTH onder leiding van dhr. Van

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen  
90, 385 en 386 stoppen  
dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.



Aartsen. Zoals eerder gecommuniceerd: ons proces van doorontwikkeling is eerder gestart dan de Adviescommissie VTH. Vanzelfsprekend zijn er wel raakvlakken tussen beide trajecten. Waar de Adviescommissie VTH op landelijk niveau heeft gezocht naar verbeterpunten in het stelsel zoals het nu functioneert, staat voor ons de vraag centraal wat er nodig is om de taakuitvoering door de omgevingsdiensten ook in de toekomst op kwalitatief hoogwaardig niveau te houden. We zullen in gesprek gaan met het Rijk daar waar de verschillende processen elkaar kunnen versterken.

#### *Bestuurlijke opdracht*

Na de publicatie van de verkenning van Twynstra Gudde hebben we als provincie de regie genomen om de aanbevelingen te vertalen naar een bestuurlijke opdracht. Inmiddels is er overeenstemming tussen de begeleidingsgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de dagelijkse besturen van de vijf omgevingsdiensten en de directeuren van de diensten over de opdracht, die ik als bijlage bij deze brief met u deel. Hoewel de bestuurlijke opdracht in dit stadium nog geen formele besluitvorming vraagt, is dit een belangrijk moment in het proces en daarom wil ik u er ook graag over informeren.

In de doorontwikkeling staat van begin af aan de inhoud centraal. De inhoudelijke sporen zijn geïdentificeerd aan de hand van de verkenning van Twynstra Gudde. Met de opdracht richten we ons in Zuid-Holland in eerste instantie op het ontwikkelen van een gezamenlijke aanpak op twee hoofdthema's: opbouw van kennis en deskundigheid, arbeidsmarktcommunicatie en werving; en het versterken van de digitale informatievoorziening in de keten.

#### *Vervolg*

De begeleidingsgroep heeft de directeuren van de omgevingsdiensten gevraagd om de doelstellingen uit de bestuurlijke opdracht uit te werken in een plan van aanpak. Dit plan van aanpak zal in de eerste helft van 2022 gereed zijn. Daarmee zal ook duidelijk worden welke (financiële) consequenties de voorgestelde aanpak heeft en welke besluitvorming eventueel benodigd is. Ik zal u daar te zijner tijd opnieuw over informeren.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

drs. M. (Meindert) Stolk

Bijlagen:

- Bestuurlijke opdracht Doorontwikkeling VTH-uitvoering omgevingsdiensten



Omgevingsdienst  
West-Holland



## Bestuurlijke opdracht aan de directeuren omgevingsdiensten Zuid-Holland versie 16 november 2021

### Aanleiding

De dagelijks besturen van de omgevingsdiensten in Zuid-Holland willen de kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving versterken. Een hoog niveau van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) is noodzakelijk om de maatschappelijke opgaven waar Nederland en Zuid-Holland voor gesteld staan te realiseren. Verbetering van de gezondheid en milieu, versterking van de natuur, maar ook versnelling van de woningbouw, de energietransitie en een circulaire economie kunnen alleen slagen als de uitvoering van VTH-taken excellent is.

Twynstra Gudde heeft een provincie brede verkenning naar uitvoering van de VTH-taken uitgevoerd. De uitkomsten van deze verkenning zijn uitgewerkt en besproken in de dagelijks besturen van de vijf omgevingsdiensten. De dagelijks besturen van de omgevingsdiensten onderschrijven de conclusies van deze verkenning en nemen gezamenlijk het initiatief om de aanbevelingen met urgentie op te volgen. De uitkomsten en conclusies zijn in lijn met de ontwikkelingen op landelijk niveau, waar ook gewerkt wordt aan versterking van het VTH-stelsel. De gemeenten en provincie Zuid-Holland nemen verantwoordelijkheid om voor hun omgevingsdiensten de noodzakelijke versterking te realiseren.

De dagelijks besturen geven de vijf directeuren daarom de opdracht om een gezamenlijk uitvoeringsprogramma van lopende en nieuwe activiteiten op te stellen voor verdere ontwikkeling van de omgevingsdiensten met als doel: te voldoen aan de nieuwe eisen die ontwikkelingen in de nabije toekomst aan de taakuitvoering, zowel kwalitatief als kwantitatief zullen stellen.

### Landelijke context

De uitwerking van deze opdracht vindt plaats in een omgeving waarin de dynamiek groot is. Gemeenten en de provincie in Zuid-Holland hebben grote ambities met consequenties voor de fysieke leefomgeving en de milieuruimte die alleen met een robuust en kwalitatief hoog niveau van uitvoering gerealiseerd kunnen worden. Zuid-Holland staat hierin niet alleen. Ook op landelijk niveau is versterking van de uitvoering van VTH van groot belang. Op landelijke schaal spelen de omgevingsdiensten in Zuid-Holland een toonaangevende rol. Uit recent onderzoek blijkt dat in Nederland het budget voor de 29 omgevingsdiensten 571 miljoen Euro bedraagt, waarvan de vijf omgevingsdiensten in de provincie Zuid-Holland circa een kwart (136 miljoen Euro) voor hun rekening nemen. Bestuurders, directeuren en medewerkers van de omgevingsdiensten in Zuid-Holland spelen een belangrijke rol in de ontwikkeling van het landelijke stelsel voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het rapport van de Adviescommissie VTH onder leiding van de heer Van Aartsen zal kunnen leiden tot verdere versterking van het VTH-stelsel. De vijf omgevingsdiensten in Zuid-Holland willen ook in de toekomst de toonaangevende rol blijven spelen. Daarom willen de dagelijks besturen van de omgevingsdiensten in Zuid-Holland nu actief bijdragen aan deze verbeteringen en geven met deze gezamenlijke bestuurlijke opdracht invulling aan hun verantwoordelijkheid. Tevens zijn zij bereid om landelijk als pilot te fungeren voor de versterking van het VTH-stelsel.

### Bestuurlijke opdracht

De dagelijks besturen van de omgevingsdiensten geven de directeuren opdracht om een concreet voorstel voor een gezamenlijke aanpak op te stellen dat op korte en lange termijn de omgevingsdiensten gezamenlijk versterkt in lijn met het adviesrapport van Twynstra Gudde.

De uitgangspunten hierbij zijn:

- Continuïteit met focus op de maatschappelijke opgaven in de provincie Zuid-Holland
- Herkenbaarheid voor bestuur, bedrijven en burgers in Zuid-Holland
- Expertise en kwaliteit voor de uitvoering van bestaande en nieuwe taken
- Stabiliteit in bedrijfsvoering bij alle Omgevingsdiensten
- Eenduidigheid in uitvoering van taken
- Efficiency door samenwerking

Vertrekpunt voor het uitvoeringsprogramma is dat omgevingsdiensten in Zuid-Holland werken in de nabijheid van de bestuurlijke opdrachtgevers en herkenbaar zijn in de eigen regio. De uitdagingen waarvoor gemeenten, provincie en omgevingsdiensten staan gesteld, zijn echter dermate groot en complex dat de omgevingsdiensten de benodigde expertise, een goede informatiehuishouding, en digitalisering niet meer binnen hun eigen regio kunnen realiseren. Ook de herkenbaarheid van de dienstverlening en taakuitvoering op het niveau van de samenleving van Zuid-Holland is daarbij een aandachtspunt. De opgaven vergen daarom gezamenlijke inspanningen van omgevingsdiensten, gemeenten en provincie.

De bestuurlijke begeleidingsgroep geeft namens de dagelijks besturen opdracht aan de directeuren om te starten met de volgende twee onderwerpen (die reeds in de besprekingen in de DB's over de bestuurlijke opdracht zijn herkend en onderschreven als meest urgent):

### 1. Arbeidsmarktcommunicatie, behoud en ontwikkeling van kennis en expertise

- Behoud van kennis en expertise op bestaande onderwerpen blijft van belang;
- Als eerste nieuwe inhoudelijke onderwerpen worden circulaire economie, energietransitie, ondermijning en milieucriminaliteit hierbij genoemd;
- Helder moet worden gemaakt welke kennis en expertise nodig is voor de taakuitvoering door omgevingsdiensten nu en in de toekomst.<sup>1</sup>
- Zo mogelijk aansluiting zoeken op wat er al bij gemeenten en andere samenwerkingsverbanden gebeurt op het terrein van kennisontwikkeling, om overlap te voorkomen.<sup>2</sup>
- Zo mogelijk aansluiting zoeken bij landelijke ontwikkelingen;

### 2. Informatiehuishouding en digitalisering

- Accent ligt hierbij op het belang van kwalitatief goede data, goede informatie-uitwisseling, digitalisering van werkprocessen en versterking van de VTH-keten;
- NB reeds bestaande afspraak: De Altijd Actuele Digitale Vergunning (AADV) wordt met ingang van 2023 voor alle provinciale vergunningen toegepast

Van de directeuren wordt gevraagd om een voorstel van aanpak op te stellen waarin zij:

- Uitwerken op welke wijze zij in gezamenlijkheid de genoemde hoofdthema's concreet zullen aanpakken;
- Benoemen op welke termijn zij op welke onderwerpen concrete resultaten kunnen boeken
- Inzichtelijk maken hoe bestaande, lopende initiatieven bij de individuele diensten met elkaar worden verbonden en opgeschaald, en zo worden benut voor het collectief van de vijf diensten<sup>3</sup>
- Onderzoeken op welke andere onderwerpen er kansen liggen om de samenwerking verder te ontwikkelen en daarmee de taakuitvoering te versterken
- Een globale kostenraming voor deze aanpak op te stellen

### Uitvoering

Voor de vormgeving en de uitvoering van deze bestuurlijke opdracht is een begeleidingsgroep ingesteld van leden van de alle vijf de dagelijks besturen van de omgevingsdiensten. Deze begeleidingsgroep beoordeelt het voorstel

<sup>1</sup> Veel aanwezige kennis bij de diensten meer gezamenlijk benutten.

<sup>2</sup> Aandacht voor de 'knip' tussen beleid (eigenaren/deelnemers van de GR) en uitvoering (door de OD's); onderlinge concurrentie voorkomen.

<sup>3</sup> NB Reeds lopende initiatieven kunnen uiteraard, vooruitlopend op het definitieve voorstel, voor aanpak worden verbonden en in samenwerking worden opgeschaald en collectief worden benut.



van aanpak en bespreekt ieder half jaar de voortgang en resultaten van de uitwerking. Bij de start van het programma zullen de mijlpalen voor de komende vier jaar worden vastgesteld.

### Planning

- Maart/april 2022 Voorstel voor aanpak gereed
- Juli 2022 Start gezamenlijke arbeidsmarktcommunicatie
- Januari 2023 Start gezamenlijk ontwikkelprogramma expertise-opbouw en behoud
- Januari 2023 Implementatie AADV voor alle provinciale bedrijven gereed

*Deze bestuurlijke opdracht is opgesteld door de begeleidingsgroep, die bestaat uit vertegenwoordigers van de dagelijkse besturen van de vijf omgevingsdiensten.*

## Algemeen bestuur OMGEVINGSDIENST Zuid-Holland Zuid

**Notitie t.b.v. vergadering d.d. 31 maart 2022**

**Onderwerp:**

Herstructurering binnen OZHZ

**Gevraagde beslissing:**

Kennisnemen van de herstructurering binnen OZHZ en werving controller

**Toelichting:**

Bijgaande bestuursnotitie beschrijft de veranderingen in de organisatie die OZHZ de komende maanden zal doorvoeren. Aanleiding hiervan is dat de externe omgeving eisen stelt aan de organisatie van OZHZ. De opgaven van gemeenten en provincie, zoals de Omgevingswet en ontwikkelingen op VTH-gebied, vragen om meer samenhang tussen inhoudelijke strategische keuzes en de vertaling naar de bedrijfsvoering. De data-ambitie van OZHZ sluit bovendien aan op de bevindingen van de Commissie Van Aartsen en vraagt een meer strategische benadering. Voor een aantal ondersteunende units geldt dat deze taken en processen efficiënter en effectiever kunnen worden uitgevoerd door deze te herschikken. Tot slot speelt het vraagstuk van de rechtmatigheidsverantwoording. Deze vraagt een meer onafhankelijke positionering van de controlfunctie.

Een van de consequenties van de herstructurering is dat binnen OZHZ een vacature ontstaat voor een controller. De huidige controller, Jeroen den Uijl, is vanaf 1 april 2022 manager van de nieuwe unit Strategie en bedrijfsvoering. De combinatie unitmanager / controller is, gelet op wettelijke ontwikkelingen, niet langer wenselijk. Het is op grond van de organisatieregeling van OZHZ de bevoegdheid van het dagelijks bestuur de controller aan te stellen.

Ter vergadering licht OZHZ de stand van zaken toe.

**Ambtelijke voorbereiding en Auditcommissie:**

Adviesgroep Eigenaren

OZHZ besprak het onderwerp met de leden van de Adviesgroep Eigenaren (AGE) op 17 februari 2022.

Desgevraagd heeft OZHZ toegelicht dat alle genoemde vacatures in de begroting zijn gedekt en dat het gebruik maken van bestaande vacatureruimte niet ten koste zal gaan van de dienstverlening, gelet ook op de flexibele ruimte die er is.

De combinatiefunctie controller / unitmanager wordt losgelaten. De controller zit straks in een aparte stafeenheid en heeft geen budgetverantwoordelijkheid (zoals nu nog wel het geval is vanwege de combinatiefunctie). De controller zit dan in een onafhankelijker positie om de directie te adviseren. V.w.b. de P&C-cyclus gaat het om de regie op het proces (managementrapportages enz., en niet om inhoudelijke sturing).

De genoemde data-ambitie leidt ertoe dat de kwaliteit van data verbetert en OZHZ meer datagestueerd kan werken in bijv. toezicht en advisering. Daartoe dient een aantal functies binnen OZHZ te worden gecreëerd of verstevigd. Ook in de Drechtsteden loopt onderzoek vanwege de SGD naar wat in dit kader nodig is. Binnen OZHZ moet ook de strategische component worden versterkt. OZHZ gaat nu de eerste stappen zetten in dit proces. De data-ambitie heeft ook zeker raakvlakken met de doorontwikkeling van en samenwerking tussen

de omgevingsdiensten. Er valt veel van elkaar te leren op dit vlak, ook over hoe andere diensten hun data-ambitie hebben georganiseerd en hoe zich dat verhoudt tot nieuwe en oude / bestaande functies.

#### Auditcommissie

De Auditcommissie onderschrijft de in gang gezette organisatiekoers, maar wijst wel op het risico van een niet (volledig) bezette controllersfunctie. OZHZ heeft toegelicht dat de arbeidsmarkt voor controllersfuncties zeer krap is. De huidige controller blijft bestuurlijk in functie tot het moment dat er een opvolger is. De gekozen opzet maakt een zorgvuldige overdracht mogelijk.

#### **Communicatie:**

Nvt

#### **Financiële consequenties:**

Geen. De genoemde vacatures zijn gedekt in de begroting.

#### **Verdere procedure:**

Geen.

#### **Genomen besluit:**

#### **Bijlage(n):**

Bestuursnotitie d.d. 10 maart 2022 inzake Herstructurering binnen OZHZ



# Bestuursnotitie

Datum 10 maart 2022  
Onderwerp Herstructurering binnen OZHZ en werving controller

Met positief advies van de OR voert OZHZ de komende tijd een aantal veranderingen door in de organisatie. Deze bestuursnotitie beschrijft de hoofdlijnen van deze herstructurering. Naast de herstructurering zal een aantal unitmanagers leiding gaan geven aan een andere unit (roulatie).

## 1. Aanleiding

De externe omgeving stelt eisen aan de organisatie van OZHZ. De opgaven van gemeenten en provincie, zoals de Omgevingswet en ontwikkelingen op VTH-gebied, vragen om meer samenhang tussen inhoudelijke strategische keuzes en de vertaling naar de bedrijfsvoering. De data-ambitie van OZHZ sluit aan op de bevindingen van de Commissie Van Aartsen en vraagt een meer strategische benadering. De rechtmatigheidsverantwoording vraagt een meer onafhankelijke positionering van de controlfunctie. Deze ontwikkelingen vragen om een herinrichting van een deel van de organisatie van OZHZ.

Sinds enkele jaren werkt OZHZ volgens de uitkomsten van de Doorontwikkeling. Alle taken en processen zijn ondergebracht in 11 units. Voor een aantal ondersteunende units geldt dat deze taken en processen efficiënter en effectiever kunnen worden uitgevoerd door deze te herschikken. Het gaat o.a. om de procesafwikkeling bij zaken en poststukken en over de receptie en facilitaire functie in relatie met de algemene ondersteunende taken. Daarnaast analyseerde OZHZ de overhead en taakuitvoering in de 'indirecte' functies als geheel.

## 2. Ontwikkelingen binnen de taakvelden

### Informatiemanagement

Data zijn, naast vakkennis, de belangrijkste 'grondstof' voor de producten die OZHZ levert. De door de directie vastgestelde data-ambitie schetst het pad en de investering om naar die ambitie toe te werken. In de Ontwikkelaanpak 2022 – 2025 loopt data als een rode draad door de drie programma's. Datagestuurd werken leidt tot een accentverschuiving van applicatiebeheer naar informatiemanagement. Strategische rollen daarin kunnen worden onderscheiden van de meer beheersmatige rollen. Het ligt voor de hand ook in de positionering van deze verschillende taken onderscheid te maken.

### Samenhang bedrijfsvoering

OZHZ vindt een logische samenhang op strategisch en tactisch niveau noodzakelijk bij taken op het gebied van HR, inkoop, kwaliteitszorg en advisering op bedrijfsvoering. Door inhoudelijke strategische keuzes meer te koppelen aan de bedrijfsvoering kan OZHZ beter inspelen op de ontwikkelingen in de omgeving, zoals de krapte op de arbeidsmarkt en de eisen die de Omgevingswet stelt aan de data, processen en manier van werken. In het nieuwe organisatiemodel versterkt OZHZ de bedrijfsvoering als geheel.

### Versterken control

Vanaf 2022 moeten overheidsorganisaties zelfstandig een rechtmatigheidsverantwoording opstellen ten behoeve van het bestuur. OZHZ heeft het DB en AB hierover diverse malen geïnformeerd in 2021. Het AB heeft in juli 2021 een aantal richtinggevende uitspraken gedaan ten aanzien van de rechtmatigheidsverantwoording over 2021, met - op aangeven van de auditcommissie - een evaluatiemoment in 2022 of later (bij uitstel van de inwerkingtreding van deze wetgeving, wat het geval is) vanwege de verhoging van de rapportagegrens. In BURAP II van 2021 is gemeld dat OZHZ een plan van aanpak zal opstellen voor de implementatie. In deze context is het noodzakelijk de financiële functie te versterken en de controlfunctie meer onafhankelijk te positioneren in de organisatie.

### Herinrichting algemene ondersteuning

De initiële beweging is om de processen die direct het primaire proces ondersteunen bij elkaar te brengen. Ondersteuning is het meest efficiënt als het centraal wordt georganiseerd. Het zorgt ook voor standaardisatie en uniformiteit. Binnen deze beweging zijn bovendien ontwikkelingen zichtbaar op het gebied van digitalisering en automatisering. OZHZ zet daarbij in om te gaan werken met 'dedicated teams' die een of enkele units ondersteunen, zodat de medewerkers ook goed kunnen inspelen op de specifieke opgaven van de primaire processen die door een unit worden uitgevoerd. Het onderbrengen van taken op het gebied van receptie en facilitair in dezelfde unit geeft verdere efficiency- en bezettingsvoordelen.

## 3. Veranderingen bij de units

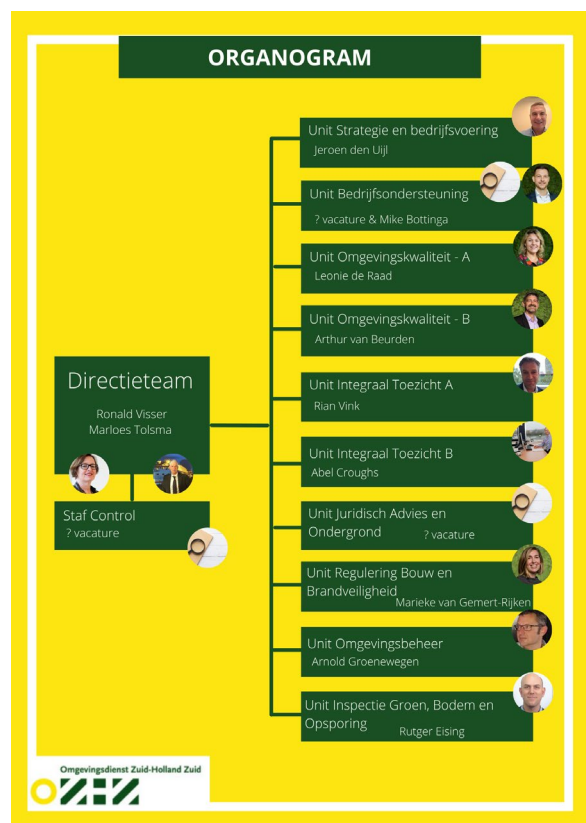
Het organogram per 1 april 2022 staat in de afbeelding hiernaast. De veranderingen zijn als volgt.

### Unit Strategie en bedrijfsvoering

In deze unit zullen de strategische advies- en bedrijfsvoeringstaken worden geconcentreerd. De meer tactisch / strategische informatiemanagementtaken van de huidige unit INF en de strategische advies- en bedrijfsvoeringstaken van de huidige unit SER komen hierin samen. Hiermee ontstaat een brede strategische unit die zich richt op inhoud, bedrijfsvoering en data-ambitie. Strategische vraagstukken bevatten vaak een inhoudelijke en bedrijfskundige component en kunnen dus integraal door deze unit worden aangevlogen

### Units Omgevingskwaliteit

Om praktische redenen, zoals de span of control en de voorziene groei van de expertisetaken, komen er twee units Omgevingskwaliteit (OKW), die onderling intensief zullen samenwerken. Met de huidige twee units ITT (toezicht) zijn daarmee goede ervaringen opgedaan. Het team Duurzaamheid gaat, vanwege de aard van de werkzaamheden, over van de huidige unit SER naar OKW. De unit (met als werktitel) OKW-A richt zich vooral op de expertise die onderdeel uitmaakt van de VTH-taken en integrale adviezen. Dit betreft



o.a. geluid, lucht en externe veiligheid. De unit OKW-B richt zich vooral op de eigenstandige advisering waarbij de medewerkers vaak ook projectleider of aanspreekpunt zijn voor de opdrachtgever. Dit betreft o.a. duurzaamheid, ecologie, bodem en integraal advies ten behoeve van planvorming.

#### Unit Bedrijfsondersteuning

De nieuwe unit Bedrijfsondersteuning omvat taken op het gebied van procesondersteuning, secretariaat, DIV-taken, receptie en facilitaire uitvoering. Ook de uitvoerende taken op het gebied van informatie- en applicatiebeheer komen in deze unit. Denk aan de gebruikersondersteuning, de functionele inrichting en het dagdagelijks contact met de SGD om te zorgen 'dat het werkt' en ook 'conform afspraak'. Tot slot omvat deze unit de financiële administratie. Zo ontstaat een centrale eenheid waar alle uitvoerende ondersteunende taken zijn ondergebracht.

Twee managers zullen leidinggeven aan deze unit. Dit vanwege de span of control. Het gaat in de praktijk om ongeveer 50 medewerkers. Omdat de taken in deze unit dusdanig verweven zijn is een organisatorische splitsing van de unit niet wenselijk. Wat dat betekent voor de wijze van aansturing is ter nadere uitwerking door deze managers, in overleg met de unit zelf. Hoe de dedicated teams gevormd gaan worden en in praktijk gaan functioneren is ook ter uitwerking, binnen de unit.

#### Stafeenheid Control

De controlfunctie wordt gepositioneerd als eenheid onder de directie. Daarmee is de onafhankelijke positie het beste geborgd. Er is geen sprake meer van een combinatiefunctie van controller en unitmanager. De huidige controller zal in de nieuwe organisatie unitmanager worden van de unit Strategie en bedrijfsvoering. OZHZ zal een nieuwe controller werven. De stafeenheid zal ook de financieel adviseurs omvatten. Wat de rechtmatigheidsverantwoording uiteindelijk gaat betekenen voor de positionering en bezetting van de financiële en controlfunctie wordt nader uitgewerkt bij de implementatie van de rechtmatigheidsverantwoording.

De functie van controller vergt vanwege de onafhankelijke positie een benoeming door het DB. Dat is vastgelegd in de organisatieregeling van OZHZ. De functie is inmiddels opengesteld. De functiebeschrijving van de controller staat in de bijlage bij deze bestuursnotitie. Naast vakinhoudelijke competenties zal ook worden ingezoomd op bestuurlijke sensitiviteit, een breed blikveld en ervaring binnen een bij voorkeur 'zelfstandig' functionerende organisatie binnen een bestuurlijke omgeving.

Het proces van werving van de nieuwe controller ziet er als volgt uit:

- Na de selectie van ingekomen brieven vindt een gesprek plaats met de selectiecommissie. Hierin hebben zitting de directie en een personeelslid uit de stafeenheid control. De selectiecommissie zendt een beperkt aantal kandidaten, die op zich geschikt worden geacht, door naar de adviescommissie.
- De adviescommissie toetst of de kandidaat 'past' binnen de organisatie en bestaat uit een unitmanager, de personeelsfunctionaris en een vertegenwoordiger van de Adviesgroep Eigenaren (dus een financial van een van de participanten).
- De selectiecommissie draagt vervolgens, gelet op het advies van de adviescommissie, een of meerdere personen voor bij de bestuurlijke commissie.
- De bestuurlijke commissie bestaat uit de voorzitter, een van de andere DB-leden en de directeur, en doet de voordracht welke persoon kan worden benoemd als controller. Daarna neemt OZHZ de

verdere afhandeling ter hand. De benoeming van de controller geschiedt op grond van de organisatieregeling van OZHZ formeel door het DB.

#### Algemeen

De omvang en taakvelden van de overige units veranderen niet. Ook de uitgangspunten van de Doorontwikkeling, zoals de zelfsturende teams en een platte organisatiestructuur blijven onverkort van kracht. Bij de nieuwe indeling van units is, naast de logische samenhang van activiteiten, nadrukkelijk de span of control van de unitmanager bezien. Zowel wat betreft de personele zorg voor de medewerkers als de inhoudelijke taakvelden binnen de unit. Randvoorwaarde bij de nieuwe inrichting is een duidelijke aansturing in lijn met de Doorontwikkeling.

Het relatiebeheer naar gemeenten en provincie staat los van deze herstructurering en wordt door (dezelfde) medewerkers van de (nieuwe) unit Strategie en bedrijfsvoering uitgevoerd.

#### **4. Werving en roulatie van unitmanagers**

De samenstelling van de units verandert dusdanig dat alle huidige unitmanagersfuncties van de huidige units SER, INF, OND, FFC en OKW vervallen. Er ontstaan vijf nieuwe unitmanagersfuncties: twee bij de unit Bedrijfsondersteuning, een bij de unit Strategie en bedrijfsvoering en twee bij de units Omgevingskwaliteit. De combinatie van de functie unitmanager / controller vervalt.

Door de bestaande vacatureruimte in het management en de splitsing van de unit OKW, waardoor er een extra managersfunctie vacant, komt levert dat formatief geen knelpunten op. De plaatsing van de managers op de nieuwe functies gebeurt in combinatie met het rouleren van unitmanagers. Dit volgt uit een afspraak uit de Doorontwikkeling in 2016 en is voorzien per 1 april 2022. De directie heeft inmiddels al een besluit genomen over de roulatie, waarbij overigens ook enkele unitmanagers om redenen van continuïteit niet zullen rouleren. De werving voor de vacatures is gestart.

De invulling per 1 april 2022 (zie ook de afbeelding op pagina 2) wordt dan als volgt:

- Unit Omgevingsbeheer (OBH): blijft Arnold Groenewegen.
- Unit Integraal toezicht A (ITA): wordt Rian Vink.
- Unit Integraal toezicht B (ITB): blijft Abel Croughs.
- Unit Juridisch Advies en Ondergrond (JAO): vacature.
- Unit Strategie en bedrijfsvoering: wordt Jeroen den Uijl.
- Unit Regulering Bouw en Brandveiligheid: wordt Marieke van Gemert.
- Unit Bedrijfsondersteuning: worden Mike Bottinga en vacature.
- Unit Omgevingskwaliteit A (OKW-A): wordt Leonie de Raad
- Unit Omgevingskwaliteit B (OKW-B): wordt Arthur van Beurden.
- Unit Inspectie Groen, Bodem en Opsporing (GBO): blijft Rutger Eising.
- Stafeenheid Control: vacature

#### **5. Slotopmerking**

Zoals bekend is het voor veel organisaties moeilijk om aan goed inhoudelijk personeel (specialisten) te komen. In het kader van de samenwerking trekt OZHZ daarin op met de andere vier Zuid-Hollandse

omgevingsdiensten. Daarnaast zal de Omgevingswet van de medewerkers vragen meer een regierol te pakken richting de externe omgeving. Vanuit de Doorontwikkeling was bedacht dat 'elke' medewerker integraal verantwoordelijk moest zijn voor de processen waar hij of zij mee bezig is, en ook deze regierol moest kunnen pakken.

Gelet op de huidige situatie op de arbeidsmarkt is het echter ook mogelijk om de specialisten vooral specialist te laten zijn en het proces en de communicatie met de omgeving bij iemand anders in de organisatie te beleggen. Verwachting is dat dit een positief effect heeft op de werving van personeel voor invulling van de regierol. De uitwerking van deze gedachte kan gevolgen hebben voor de manier waarop OZHZ nu zijn VTH-taken heeft georganiseerd. OZHZ zal dit verder onderzoeken en de ervaringen met het werken onder de Omgevingswet daarin meenemen. Daarom ook is er bij deze herstructurering voor gekozen het effect op de 'inhoudelijke' units vooralsnog te beperken tot de unit(s) OKW en niet, als gevolg van de overgang van het team Duurzaamheid, andere veranderingen door te voeren binnen de inhoudelijke units.

## Bijlage

### Functiebeschrijving controller OZHZ

**Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ)**  
**Controller (1 fte)**  
36 uur | Dordrecht/Hybride

Bedrijven, woonwijken, openbare gebouwen en natuurgebieden: dat is het werkveld van de specialisten van OZHZ. De inwoners en bedrijven in Zuid-Holland Zuid kunnen op ons rekenen. Met advies, vergunningverlening, toezicht en handhaving dragen wij bij aan een goede omgeving om in te wonen, te werken en te recreëren. Met ongeveer 220 medewerkers hebben wij veel expertise in huis en verbinden we kennis en ervaring in de regio. Al het werk dat wij uitvoeren, doen we in opdracht van en samen met de gemeenten en de provincie.

In deze omgeving kom jij als ervaren controller terecht. De controller is de topadviseur (businesspartner) van het directieteam. De controller ziet toe op de juiste checks and balances, PDCA-cyclus om de beleidsdoelen van OZHZ te realiseren. Kernvraag is of OZHZ in control is. *"Is de strategie voldoende vertaald in plannen en meetbare doelstellingen? Zijn beleid en middelen goed gekoppeld in de planning & control cyclus? Zijn de risico's in beeld? Beschikken we over de juiste managementinformatie? Weten we waar we staan? Is er voldoende interactie intern en extern, zodat het beleid tijdig bijgesteld kan worden?"*

Als controller ben je verantwoordelijk voor:

- Het voeren van de regie op de planning & control cyclus, begroting, jaarrekening, bestuurlijke verantwoording, interne voortgangsrapportages, prognoses, etc.
- Het uitvoeren van bedrijfseconomische analyses.
- Het beoordelen van de beschikbaarheid, juistheid en totstandkoming van de financiële data en overige relevante managementinformatie.
- Het beheer, ontwikkeling en implementatie van een systeem van risicomanagement.
- Het opstellen van analyses en adviezen in het kader van de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid.
- Een signalerende rol richting bestuur vanuit jouw specifieke verantwoordelijkheid.
- De uitvoering van werkzaamheden in het kader van de verbijzonderde interne controle.
- De aansturing van de kwaliteitsfunctie, inclusief ISO-certificering, visitatie en collegiale toets in landelijk verband.
- Regie op de controles door de externe accountant.
- Onderhouden van externe netwerken, zoals met controllers in de Drechtsteden, en van andere omgevingsdiensten binnen en buiten de provincie.

### **Wat neem je mee**

De controller is in staat om met een brede blik over de grenzen van OZHZ en zijn units heen te kijken. Een helicopterview en het vermogen om partijen te binden zijn belangrijke eigenschappen. Je bent in staat om met overtuigingskracht en oog voor andermans belangen, draagvlak te creëren voor onafhankelijke adviezen. Deze onafhankelijkheid wordt niet alleen geborgd door de formele positie in de organisatie, maar vooral door jouw houding en gedrag. De controller beschikt over een sterk analytisch vermogen en weet in een complexe omgeving het overzicht te bewaren. Een goed gevoel voor bestuurlijke en politieke verhoudingen is een pré, evenals affiniteit met de rol en inhoudelijke opgave van OZHZ.

Uiteraard beschik je over een gedegen opleiding en werkervaring. Wat je in elk geval meeneemt:

- Een relevante afgeronde wo-opleiding (of HBO-plus), bijvoorbeeld bedrijfseconomie, accountancy, een postdoctorale controllersopleiding, of vergelijkbaar.
- Minstens 5 jaar aantoonbare ervaring als controller in het overheidsdomein.
- Kennis en ervaring met betrekking tot aanbestedingen en rechtmatigheid.
- Kennis en ervaring met de bestuurlijke P&C-cyclus en de BBV.
- Uitstekende advies- en planningsvaardigheden.
- Een goede mondelinge en schriftelijke uitdrukingsvaardigheid.

### **Waar kom je te werken**

De controller is onderdeel van de stafunit Control (4 FTE). Vanaf 1 april 2022 is Control gepositioneerd als een onafhankelijke staf, onder verantwoordelijkheid van de directie.

OZHZ staat voor de uitdaging om met ingang van het boekjaar 2022 de rechtmatigheidsverantwoording op te stellen. De invoering van de rechtmatigheidsverantwoording heeft grote gevolgen voor de (interne) beheersing van de organisatie. Belangrijke voorwaarde is een zuivere functiescheiding tussen het voeren van de financiële administratie, financiële producten en processen alsook de (interne) control. De precieze invulling van de verbijzonderde interne controle en de positionering van controller, VIC-functionaris en team control is nog in uitwerking.

### **Arbeidsvoorwaarden**

OZHZ is een moderne werkgever en kent uitstekende arbeidsvoorwaarden op het gebied van reiskosten, opleiding en verlofregelingen. Het salaris bedraagt, afhankelijk van opleiding en ervaring, maximaal € 6.365,- bruto (schaal 13) op basis van een 36-urige werkweek. Daarnaast beschik je over een Individueel Keuze Budget van 17,05% van je bruto jaarsalaris. Je beheert dit budget zelf en je kunt ervoor kiezen om dit uit te laten uitbetalen, of in te zetten voor sportactiviteiten, het kopen van extra verlofuren, extra opleidingen of de aanschaf van een fiets. Ook een fiscale uitruil van reiskosten en een tegemoetkoming in de zorgverzekering zijn onderdeel van het arbeidsvoorwaardenpakket.

OZHZ werkt volgens een tijd- en plaats onafhankelijk werk-concept. Onderdeel hiervan is de beschikking over een laptop en mobiele telefoon.



*Ook goed om te weten: We vroegen de collega's: hoe vind je het om te werken bij OZHZ? De antwoorden waren zo positief dat dat wij het certificaat "World-class Workplace" hebben gekregen Wij zijn trots op onze collegialiteit, klantgerichtheid van de organisatie, samenwerking en ontwikkeling in de organisatie.*

**Solliciteren of meer weten?**

Ben je enthousiast geworden? Solliciteer direct online.

Meer informatie over de functie en de procedure kun je opvragen bij Camille van Veen, HR-adviseur, bereikbaar op telefoonnummer 078-7702964

De eerste gesprekken vinden digitaal plaats in de week van....

*Acquisitie naar aanleiding van deze vacature wordt niet op prijs gesteld*

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



Wonen en werken. In een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.



# Rapport strafrechtelijke handhaving 2021

## **Strafrechtelijke handhaving 2021**

Voor u ligt de jaarlijkse rapportage over de inzet van strafrechtelijke handhaving. Deze strafrechtelijke handhaving wordt gedaan door de Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) die in dat verband ook een opsporingsinstantie is.

Onze Boa's zijn verdeeld onder de teams groen (Wet natuurbescherming) en grijs (Wet milieubeheer). Door personeelsverloop en de daardoor benodigde werving is het team grijs op 1 oktober 2021 operationeel geworden en de door dat team gemaakte strafbeschikkingen zijn van na die datum.

De Boa's zetten voor de groene wetgeving strafrechtelijke instrumenten in binnen de gehele provincie Zuid-Holland. Hier houden zij toezicht op de naleving van de verschillende onderdelen van de Wet natuurbescherming zoals de gebiedsbescherming (Natura 2000), de soortenbescherming en houtopstanden.

De Boa's voor de grijze wetgeving zetten het strafrechtelijke instrumentarium in binnen Zuid Holland Zuid. Zij werken met name samen met de Milieurecherche van de Politie-Eenheid Rotterdam en Officieren van Justitie. Voorts voeren zij overleggen met collega opsporingsambtenaren van anderen Omgevingsdiensten of bijzondere opsporingsdiensten zoals ILT-IOD of de FIOD-IOD.

Een Boa van het team grijs sluit in 2022, structureel een dag per week aan bij de Milieurecherche van de Politie-Eenheid Rotterdam. Dit om de samenwerking te bevorderen en de wederzijdse informatiepositie te versterken

### **Instrumenten strafrechtelijke handhaving**

De strafrechtelijke handhaving kunnen onze collega's via verschillende instrumenten inzetten.

De eerste mogelijkheid is door het opmaken van een proces-verbaal dat wordt aangeleverd bij het Functioneel Parket (FP) van het Openbaar Ministerie (OM). Het proces-verbaal en/ of strafdossier wordt onder leiding van een Officier van Justitie opgemaakt en door het Openbaar Ministerie/ Functioneel Parket afgehandeld. Het strafdossier is de schriftelijke weergave van het gevoerde strafrechtelijke onderzoek en bevat een chronologisch verloop van het onderzoek met alle bijbehorende documenten. De overtreding(en) die zijn vastgelegd in het proces-verbaal of strafdossier kunnen resulteren in een boete en/ of door een rechter opgelegde (voorwaardelijke) vrijheidsontneming.

De tweede mogelijkheid is door het aanleveren van een strafbeschikking aan het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB). Een strafbeschikking is een geldstraf (boete) die wordt opgelegd zonder tussenkomst van de rechter. Een Bestuurlijke strafbeschikking milieu (Bsbm) kan worden opgelegd door bepaalde bestuursorganen waaronder de directeur van een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) zoals de OZHZ die deze bevoegdheid dan weer heeft gemandateerd aan de Unitmanager van de Unit Groen Bodem Opsporing (GBO).

Degene die een strafbeschikking door het CJIB krijgt opgelegd kan daartegen in verzet gaan. Het CJIB zet deze strafbeschikking dan door naar het OM en vervolgens wordt het proces-verbaal bij de opsporende instantie opgevraagd.

## Wet politiegegevens

Bij het verwerken van persoonsgegevens door de Boa's moet de OZHZ rekening houden met de Wet politiegegevens (Wpg). In de Wpg en het bijbehorende besluit voor Boa's staat dat de Wpg van toepassing is op gegevensverwerkingen door Boa's voor de uitvoering van hun opsporingstaak. Het gaat om de opsporing van strafbare feiten die in een akte van opsporingsbevoegdheid of in een aanwijzing zijn opgelegd aan de boa.

De correcte naleving van de Wpg moet periodiek via privacy audits door onafhankelijke externe IT-auditors (RE) worden gecontroleerd. De OZHZ heeft dit jaar voor het eerst een onafhankelijke privacy audit moet laten uitvoeren. De privacy audit heeft betrekking op de wijze waarop het verwerken van politiegegevens is georganiseerd, de maatregelen en procedures die daarop van toepassing zijn en de werking van deze maatregelen en procedures

## Boa registratiesysteem (BRS)

De Boa's van team groen registreerden hun controles met strafrechtelijke handhaving (processen-verbaal en waarschuwingen) in het Boa registratiesysteem (BRS). In de loop van dit jaar zijn ook de Boa's van team grijs hierin gaan werken. Het oordeel van voornoemde audit luidt, samengevat, dat het BRS voldoet aan de eisen van de Wet politiegegevens (Wpg) en daarmee een groot deel van de gegevensverwerking door de Boa's.

## 2021 in cijfers

In 2020 vaardigden de Boa's van OZHZ 40 strafbeschikkingen uit waarvan 24 Bsbm 's die zijn aangeleverd bij het CJIB en in 2021 waren dat 29 strafbeschikkingen waarvan 2 Bsbm 's. Het verschil in aantal Bsbm tussen 2020 en 2021 is groot en dat komt omdat vanaf 1 januari 2021 bijna alle feitcodes van de Wet natuurbescherming voor het opmaken van een Bsbm waren geschrapt. Overtredingen van de Wet natuurbescherming moesten vanaf die datum door middel van een proces-verbaal rechtstreeks aan het FP worden aangeleverd.

Hoofdgroep	Omschrijving	aantal
Bsbm Milieu	Gasgestookte stookinstallatie - niet gekeurd	1
Bsbm Milieu	Asbestverwijdering door een niet gecertificeerd bedrijf	1
Afval	Afval niet in de afvalbak	1
Sportvisserij	Vissen met levend aas	1
Sportvisserij	Ondermaatse vis niet onmiddellijk in hetzelfde water terugzetten	1
Waterverkeer	Snelle Motorboot - Overschrijden van de toegestane snelheid	8
Waterverkeer	Snelle motorboot - Zonder juiste registratie	2
Waterverkeer	Snelle Motorboot - Schipper zonder geldig klein vaarbewijs	1
Waterverkeer	Snelle motorboot - Varen zonder gebruik van de dodemansknop	1
Waterverkeer	Snelle motorboot - Waterskiën waar dat verboden is	1
Waterverkeer	Snelle motorboot - Geen uitkijk bij waterskiën van tenminste 15 jaar oud	1
Wetboek van Strafrecht	Verboden grond - Zonder toestemming zich bevinden op eens anders grond	10
	<b>totaal</b>	<b>29</b>

De Boa's leverden 26 Processen-Verbaal rechtstreeks aan bij het Functioneel Parket (FP)

Omschrijving	aantal
Wet natuurbescherming - betreding Natura 2000 gebied met toegangsbeperking	12
Waterwet en Visserijwet - divers	5
Wet natuurbescherming - Vernielen nesten van vogels	4
Wet natuurbescherming - Overtreding jacht, beheer en schadebestrijding	1
Wet natuurbescherming - Wegnemen beschermde planten	1
Activiteitenbesluit milieubeheer - Niet hebben vetafscheider	1
Activiteitenbesluit milieubeheer – Niet laten keuren stookinstallatie	1
Bouwbesluit 2012 – Niet maandelijks onderhouden van een brandmeld- en ontruimingsinstallatie	1
<b>Totaal</b>	<b>26</b>

De Boa's van team grijs hebben momenteel nog 3 strafzaken uit 2021 in onderzoek, die zich in de afrondende fase bevinden.

De Boa's van team groen houden alleen, met een OZHZ-collega Boa of met een Boa van een handhavingspartner (Staatsbosbeheer, Zuid-Hollands Landschap, Natuurmonumenten, Rijkswaterstaat, RUD Zeeland en de politie) toezicht in diverse gebieden. In 2021 zijn in het BRS 182 mutaties aangemaakt waarbij proces-verbaal is aangezegd door de OZHZ of in combinatie met een andere handhavingspartner. Hiervan zijn, zoals blijkt uit de twee overzichten, 55 zaken door de OZHZ bij het CJIB en het FP aangeleverd en de overige 127 zaken zijn door de handhavingspartners afgehandeld. De samenwerkingsconvenanten zijn gesloten met de boswachters van de gemeente Den Haag en Rotterdam en met de boswachter van het Zuid-Hollands Landschap en Natuurmonumenten.

### Blik op de toekomst

Het afgelopen jaar is het team opsporing voor de grijze BOA's vormgegeven conform de visie toepassing strafrechtelijke instrumenten Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid, d.d.15 december 2020. Komende jaren zal de focus van team zich voornamelijk richten op het meer toepassen van de bestuurlijke strafbeschikking (Bsbm). Aangezien het ketentoezicht, administratief toezicht en ondermijning de komende jaren verder zal worden ontwikkeld, is de verwachting dat ook dit zal resulteren in het meer toepassen van het strafrecht.

# Bestuursnotitie

Datum 21 januari 2022

Onderwerp Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enige andere wetten in verband met het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen

Met ingang van 1 juli 2022 treedt bovengenoemde wetswijziging in werking. De deelnemers aan een gemeenschappelijke regeling moeten hun regeling binnen twee jaar in overeenstemming brengen met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Derhalve voor 1 juli 2024.

Deze bestuursnotitie gaat in op de belangrijkste veranderingen.

## **OZHZ gaf in oktober 2019 een reactie op de consultatieversie**

Eerder, in oktober 2019, gaf OZHZ een reactie op de consultatieversie van deze wetswijziging. Strekking was dat OZHZ achter de kerngedachte van het wetsvoorstel stond, namelijk het versterken van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen. Meegegeven werd ook dat OZHZ al stappen had genomen om raden en PS langs informele weg bij de gemeenschappelijke regeling te betrekken, als uitvloeisel van het regionale traject Grip op GR-en.

Daarnaast was de constatering dat de raden en PS zelf nog niet voldoende gebruik maakten van de al beschikbare instrumenten. Dat zou beter voor het voetlicht kunnen worden gebracht. De in de consultatieversie voorgestelde extra instrumenten zouden in enkele gevallen tot meer bestuurlijke en ambtelijke drukte gaan leiden, zo was het gevoel. OZHZ vond verder de voorgestelde aanpassingen aan de begrotingscyclus, waarbij de ontwerpbegroting in de periode van het zomerreces voor zienswijze aan de raden en PS zou worden aangeboden, praktisch niet werkbaar. Het zou bovendien tot extra administratieve lasten en bestuurlijke drukte leiden. Ook de AGE was die mening toegedaan.

De consultatieronde heeft geleid tot een aangepast wetsvoorstel. De essentie van de komende wijziging van de Wgr staat in de volgende paragraaf.

## **Wat verandert er in de Wgr?**

De wijziging van de Wgr gaat over de versterking van de positie van gemeenteraden en PS langs 3 lijnen:

1. Het versterken van de positie van gemeenteraden en PS bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen: verruiming van zienswijzen, introductie van een

gemeenschappelijke adviescommissie, verplichte afspraken over participatie, actieve informatieplicht, introductie van een vergoeding voor het lidmaatschap gemeenschappelijke adviescommissies en adviseurs.

2. Aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden en PS: introductie van een gemeenschappelijk onderzoeksrecht, verduidelijking van de onderzoeksbevoegdheid van de lokale rekenkamers richting het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.
3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden en PS met betrekking tot het functioneren van de regeling: afspraken over evaluatie, aanscherping van afspraken over uittreding, betere aansluiting van de begrotingscyclus van de gemeenschappelijke regeling op de gemeentelijke en provinciale cyclus.

In de bijlage is een overzicht opgenomen van wat er verandert in de bevoegdheden van de raden en PS. Het overzicht is, voor zover relevant voor OZHZ, overgenomen uit de Nota naar aanleiding van het verslag. Alle bevoegdheden van de raad en PS ten opzichte van de gemeenschappelijke regeling staan genoemd. Nieuwe bevoegdheden zijn cursief en geel gearceerd weergegeven.

### **Hoe zien we de implementatie voor ons?**

De implementatie van de wetwijziging bestaat uit twee delen:

1. De Wgr bevat straks een aanvulling op de bevoegdheden van de raden en PS. Implementatie daarvan is een taak van de gemeenten en provincie / griffies zelf. Zij kunnen de leden van de raden en PS over deze nieuwe bevoegdheden informeren. Dit omvat ook het al dan niet doen van een gezamenlijk voorstel om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen.
2. Een aantal onderdelen van de Wgr dient in de gemeenschappelijke regeling of in een besluit van het AB te worden opgenomen. Daaraan gaat een dialoog vooraf met de gemeenten en provincie. Dit betreft de volgende onderwerpen:
  - a) De wijze waarop OZHZ invulling geeft aan de actieve informatieplicht aan de raden en PS.
  - b) In de gemeenschappelijke regeling wordt opgenomen of de raden en PS een zienswijze kunnen geven op andere besluiten dan de ontwerpbegroting. Zo ja, op welke besluiten?
  - c) De gemeenschappelijke regeling bevat bepalingen over wijziging, opheffing, toetreding, de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van de uittreding.
  - d) De gemeenschappelijke regeling bevat bepalingen over de wijze waarop inwoners en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid betrokken worden.
  - e) De gemeenschappelijke regeling bevat bepalingen over evaluatie van de regeling.



- f) Op voorstel van de raden en PS samen stelt het AB een gemeenschappelijke adviescommissie in die het AB van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden en PS met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden en PS van advies kan voorzien. Het AB regelt de bevoegdheden, de taken en werkwijze van de commissie.
- g) De uiterste termijnen voor de cyclus van (voorlopige) jaarrekening en (ontwerp) begroting worden verruimd. Een gemeenschappelijke regeling kan kiezen voor kortere termijnen, maar niet voor latere datums zoals straks opgenomen in de Wgr:
- Uiterlijk 30 april voor het toesturen van de kadernota naar de raden en PS. Dat is nu 15 april.
  - Uiterlijk 15 september voor het toesturen van de vastgestelde begroting aan BZK. Dat is nu 1 augustus.
  - De ontwerpbegroting moet uiterlijk 12 weken voor 15 september voor zienswijze aan de raden en PS worden aangeboden worden. Dat is nu 8 weken.

NB: ten opzichte van de consultatieversie is alleen de termijn van 12 weken een verandering. Dat was eerst 10 weken. Er moet nog steeds voor worden gewaakt dat de zienswijzeperiode van de raden en PS niet in het zomerreces komt te vallen. Idee van het DB in 2019 was daarom om vast te houden aan de huidige cyclus. OZHZ zal in een aantal scenario's uitwerken wat de eventuele alternatieven zijn.

### **Voorstel voor het vervolgtraject**

1. De voorliggende bestuursnotitie is primair bedoeld om het DB en AB in maart 2022 te informeren. Door toezending via de griffies van de AB-stukken kunnen ook de (nieuwe) leden van raden en PS er kennis van nemen.
2. OZHZ hecht eraan de nieuwe raadsleden eerst bij te praten over zijn inhoudelijke dienstverlening, ontwikkelingen in het werkveld en samenwerking met andere regionale uitvoeringsdiensten en de omgevingsdiensten in Zuid-Holland. Er is in afstemming met de griffies al een bijeenkomst voor de raadsleden uit de Drechtsteden gepland in mei 2022. Over bijeenkomsten voor Hoeksche Waard, Gorinchem en Molenlanden denken we nog na.
3. Gelet op de wettelijke implementatietermijn kan de dialoog met de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling (i.e. de colleges), raden en PS dan na de zomer van 2022 starten. In afstemming met het DB en AB en met de andere betrokken gemeenschappelijke regelingen en omgevingsdiensten werkt OZHZ dat uit.
4. De gemeenschappelijke regeling zelf moet voor 1 juli 2024 zijn aangepast aan de nieuwe situatie en regelgeving. Het heeft de voorkeur die besluitvorming in 2023 te doorlopen.

**SCHEMA 2: Bevoegdheden gemeenteraad, provinciale staten en algemeen bestuur van een waterschap indien het orgaan niet zelf aan een GR deelneemt**

		Bevoegdheden
<b>gemeenteraad</b>	raad als geheel	<p><i>Aangaan en wijzigen GR</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Voordat het college en/of de burgemeester een gemeenschappelijke regeling aangaan is een besluit tot toestemming van de raad nodig. Dit geldt ook voor toetreding, wijziging en uittreding. (art. 1, tweede lid, Wgr).</li> <li>– <i>De raden kunnen bij hun college dan wel burgemeester een zienswijze indienen over het ontwerp van een regeling (art. 1, derde lid, nieuw Wgr)</i></li> </ul> <p><i>Vertegenwoordiging in het Algemeen bestuur (AB), bestuur van een bedrijfsorganisatie (BVO) en gemeenschappelijk orgaan (GO)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– De gemeenteraad heeft het recht het AB-lid, BVO-lid of GO-lid ter verantwoording te roepen (art. 19 jo. 16, eerste lid, Wgr)</li> <li>– Er is een actieve informatieplicht van het AB-lid, BVO-lid of GO-lid jegens de raad (art. 169, tweede lid dan wel art. 180, tweede lid, Gemw)</li> <li>– De gemeenteraad heeft het recht informatie te vragen aan het AB-lid, BVO-lid of GO-lid (art. 19 jo. 16, tweede lid, Wgr)</li> <li>– Indien het college geen leden in het AB, BVO of GO heeft aangewezen of de burgemeester geen lid is van het AB, BVO of GO: de regeling houdt bepalingen in omtrent de verantwoordingsplicht en passieve informatieplicht van AB-leden/GO-leden jegens de raad (art. 19 jo. 16, derde lid, jo. 13, vijfde lid)</li> </ul> <p><i>Informatieplicht bestuur OL, GO en BVO</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– De gemeenteraad heeft het recht informatie te vragen aan het GO of het bestuur van een BVO of het bestuur van een OL (art. 17 Wgr)</li> <li>– <i>Er is een actieve informatieplicht van het GO, het bestuur van de BVO of het bestuur van een OL jegens de raad. In de regeling worden bepalingen opgenomen over de wijze waarop (art. 17, tweede lid, nieuw Wgr)</i></li> </ul> <p><i>Advisering OL</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <i>Alle raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk: mogelijkheid om bij een OL een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen (art. 24a nieuw Wgr).</i></li> </ul> <p><i>Zienswijze begroting en besluiten</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– De raad kan een zienswijze geven op de ontwerpbegroting van het OL, BVO of GO (art. 35 Wgr).</li> <li>– <i>Voorafgaand aan het vaststellen van de begroting (door het AB, de BVO of het GO) stelt het DB, het bestuur van een BVO of GO de raden schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze (art. 35, vierde lid, nieuw Wgr)</i></li> <li>– <i>In de regeling worden bepalingen opgenomen omtrent de besluiten van een OL, BVO, GO waarover de raden een zienswijze naar voren kunnen brengen. In de GR kan ook worden vastgelegd dat geen besluiten van een OL, BVO of GO vatbaar zijn voor een zienswijze (art. 10, vijfde lid, nieuw Wgr). Voorafgaand aan het nemen van het besluit (door het AB, de BVO of het GO) waarover de zienswijze is gegeven stelt het DB, het bestuur van de BVO of het GO de raad schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze (art. 10, zesde lid, nieuw Wgr).</i></li> </ul> <p><i>Onderzoek en recht van enquête</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Op verzoek van de raad kan de rekenkamer een onderzoek instellen naar het bestuur van een GR (art. 182, tweede lid, jo. 184 Gemw)</li> <li>– Recht van onderzoek (enquête) naar het door het college of de burgemeester gevoerde bestuur in een GR (art. 155a, eerste lid, Gemw). Dit enquêterecht is dus beperkt tot de gemeentelijke inbreng in de GR.</li> <li>– <i>Gemeenschappelijk recht van onderzoek (enquête): alle raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk kunnen een enquête uitvoeren naar de bestuursvoering van een GR (art. 155g nieuw Gemw).</i></li> </ul>

<b>Bevoegdheden</b>		
	afzonderlijk raadslid	<p><i>Vertegenwoordiging in het AB, GO of de BO</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Elk individueel raadslid heeft het recht informatie te vragen aan het AB-lid, BVO-lid of GO-lid (art. 19 jo. art. 16, tweede lid, Wgr).</li> <li>– Indien het college geen leden in het AB, BVO of GO heeft aangewezen of de burgemeester geen lid is van het AB, BVO of GO: de regeling houdt bepalingen in omtrent de verantwoordingsplicht en passieve informatieplicht van AB-leden/BVO-leden of GO-leden jegens individuele raadsleden (art. 19 jo. 16, derde lid, jo. 13, vijfde lid)</li> </ul>
<b>provinciale staten</b>	staten als geheel	De staten hebben dezelfde bevoegdheden als de raad (zie hierboven)
	afzonderlijk statenlid	De individuele statenleden hebben dezelfde bevoegdheden als de individuele raadsleden (zie hierboven)