

Algemeen bestuur OMGEVINGSDIENST Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 21 november 2019

Onderwerp:

Jaarprogramma Generiek Toezicht 2020

Gevraagde beslissing:

Vaststellen van het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2020

Toelichting:

Regionaal UitvoeringsNiveau

Als onderdeel van de 'Nota VTH-beleid gemeentelijke taken ZHZ 2018 – 2022'¹ wordt in de 'Nota RUN 2018-2022' het uitvoeringskader gegeven dat de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) hanteert voor de gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Het uitvoeringskader geldt voor zowel Wabo-milieutaken als voor Wabo-brede taken. Het doel van dit uitvoeringskader is het beheersen van veiligheids- en gezondheidsrisico's voor de burger op éénzelfde acceptabel niveau in de regio Zuid-Holland Zuid.

Het regionaal uitvoeringsniveau (RUN) gaat uit van een risicobenadering waarbij de effecten centraal staan. Het RUN richt zich niet op alle risico's, maar juist op de risico's 'die er het meest toe doen', die een grote impact op het leefmilieu kunnen veroorzaken. Voor de risicobenadering wordt uitgegaan van een risicomodel, waarbij voor de Wabo-milieutaken enkel de milieutaken worden beschouwd. Voor Wabo-brede taken zijn voor de integrale risicobenadering de taken milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw aan de orde.

Generiek toezicht

Voor de prioriteitsstelling wordt in het RUN uitgegaan van de risicoklassen hoog, gemiddeld en laag. Bij een gemiddeld risico, met een branche risicoscore vanaf 2.0 tot en met 3.9, vindt regiobreed generiek thematisch toezicht plaats op de betreffende inrichtingen/activiteiten.

Generiek toezicht betekent niet dat er geen borging meer is, maar dat juist projectmatig themagericht toezicht wordt gehouden bij de betreffende branches op de activiteiten 'die er het meest toe doen' of waar de meeste overtredingen te verwachten zijn. Vanuit informatie- en data analyse worden risico's en de bereidheid tot naleving door de betreffende branches in kaart gebracht en bepaalt waar en op welke wijze toezichtdruk nodig is. Het toezicht wordt efficiënt projectmatig uitgevoerd. Hierdoor is bij de bedrijven geen twijfel dat toezicht wordt uitgevoerd, maar is de toezichtdruk beter afgestemd op de naleving en de verwachte risico's.

Jaarprogramma 2020

Voor u ligt het jaarprogramma generiek toezicht 2020. In het programma zijn 17 milieuprojecten opgenomen die regiobreed in alle gemeenten worden uitgevoerd. Daarnaast zijn voor de gemeente Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden nog eens 4 projecten opgenomen op de aspecten constructie en brandveilig gebruik.

Aan de hand van een aantal thema's is in de bijlage bij deze belegnotitie een aantal projecten uit het jaarprogramma nader toegelicht.

¹ Voor de uitvoering van het toezicht op provinciale bedrijven is de provinciale nota VTH het uitgangspunt.

Het DB stelt u voor het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2020 conform voorstel vast te stellen.

Ambtelijke voorbereiding:

Het Jaarprogramma is besproken in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO) op 17 oktober 2019. Conclusie was dat het stuk met positief advies kon worden doorgezonden naar het bestuur. Hierbij zijn de volgende opmerkingen gemaakt, die, waar van toepassing, zijn verwerkt in onderliggend jaarprogramma:

Overall:

- Er waren complimenten voor het heldere jaarprogramma generiek toezicht 2020.
- Gemist werd op welke wijze de evaluatie van vorig jaar in het nieuwe jaarprogramma is meegenomen. Dit is in het voorliggende programma toegelicht. Gevraagd werd of het generiek toezicht duurder is geworden ten opzichte van vorig jaar. Dit is niet geval. Het budget wordt pas aangepast na evaluatie van de RUN-systematiek. Deze evaluatie vindt eens per 4 à 5 jaar plaats.
- Geadviseerd werd om in de AB-oplegger te verduidelijken dat generiek toezicht specifiek geldt voor gemeenten en niet de provincie. Voor de provincie is de eigen nota VTH leidend.
- Omwille van de beeldvorming wordt de suggestie gedaan om ook vrouwelijke toezichthouders op het voorblad van het jaarprogramma te plaatsen. Bij een volgend programma of verslag zal hier aandacht aan worden gegeven.

Inhoud:

- Gevraagd werd of in het jaarprogramma geografisch inzichtelijk kan worden gemaakt wat in welk gebied plaatsvindt. OZHZ heeft toegelicht dat een regionale aanpak kenmerkend is voor generiek toezicht. Op verzoek kan informatie over de programmering worden uitgewisseld.
- Gevraagd werd of OZHZ voor de horeca ook de samenwerking binnen gemeenten aangaat, vergelijkbaar met de samenwerking met de waterschap bij indirecte lozingen. Met alle gemeenten worden contacten onderhouden met OOV. Deze afstemming zal worden voortgezet. Signalen vanuit OOV worden vanuit ondermijning of vanuit het project horeca & detailhandel opgepakt.
- Voorts werd gevraagd of in het jaarprogramma aandacht is voor de problematiek van illegale chemische lozingen (dumpingen en lozingen door drugslabs). Doorgaans wordt de bijdrage op dit thema geleverd vanuit de wachtdienst. Via het project ondermijning wordt een bijdrage geleverd gericht op preventie.

Communicatie:

Nvt

Financiële consequenties:

Generiek toezicht wordt gefinancierd vanuit de voorschottaken.

RUN Wabo-milieu

Alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid hebben zich per 2017 voor de Wabo-milieutaken aan het RUN Wabo-milieu geconformeerd. De inzet van het generieke toezicht milieu in 2020 zal 9.983 uur bedragen en wordt verdeeld over alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid.

RUN Wabo-breed

De gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden hebben zich naast het RUN Wabo-milieu ook voor bestaande bouw en brandveilig gebruik geconformeerd aan een gezamenlijke prioritering. De inzet van het generieke toezicht RUN Wabo-breed in 2020 zal 1.515 uur bedragen. De inzet wordt verdeeld over de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden.

Verdere procedure:

Nvt

Genomen besluit:

Bijlage(n):

Concept-Jaarprogramma Generiek Toezicht 2020

Bijlage

Toelichting op een aantal projecten uit het jaarprogramma 2020

Gedragbeïnvloeding:

In het afgelopen jaar is binnen OZHZ ingezet op het ontwikkelen en trainen met gedragbeïnvloeding. Door meer inzet op gedragbeïnvloeding en communicatie stuurt OZHZ op verdere verbetering van bewuste bereidheid tot naleving. Dit geeft invulling aan de door het bestuur gevraagde ontwikkeling.

Een voorbeeld daarvan is het project veilige opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten en tuincentra. OZHZ is voornemens om de bedrijven zelf een scan te laten uitvoeren middels een (digitale) checklist en OZHZ van de resultaten op de hoogte te brengen. Door het toesturen van de checklist en het opvragen van de resultaten probeert OZHZ op voorhand het gedrag te beïnvloeden. Naar aanleiding van de respons en de resultaten zal steekproefsgewijs worden gecontroleerd.

Evaluatie en analyse:

Bij het project horeca & detailhandel en het project e-waste is uit analyses gebleken dat toezichtinzet nodig is. De data voor horeca komt voort uit de klachten die OZHZ behandelt. De hoeveelheid klachten in 2019 neemt toe. Gericht toezicht in de avond- en nachtperiode en het bij oprichting controleren van de horeca moet het aantal klachten verminderen.

De analyse van E-waste is afkomstig van de branchevereniging. Op landelijk niveau verdwijnt 70 miljoen kilogram elektronische apparatuur. Het project zal een combinatie zijn van gericht toezicht bij metaalinzamelbedrijven. De data die deze controles oplevert zal worden gebruikt om het toezicht verder in de keten van transporteurs en verwerkers uit te voeren.

Samenwerking:

Het project glastuinbouw en indirecte lozingen zal worden uitgevoerd met de waterschappen. De grote tuinbouwbedrijven zullen gezamenlijk worden gecontroleerd. De minder complexe glastuinbouwbedrijven zullen door 1 inspecteur namens beide instanties worden gecontroleerd. Hiermee wordt de toezichtdruk verminderd bij de glastuinbouwbedrijven doordat minder instanties het bedrijf zullen bezoeken.

De indirecte lozing bij de voedingsmiddelenindustrie zal gezamenlijk met de waterschappen worden gecontroleerd in de avond- en nachtperiode. Uit analyse van de waterschappen op de belasting van de afvalwaterzuiveringen blijkt dat er tijdens het schoonmaken van de procesinstallaties piekbelastingen ontstaan.

Verder participeert OZHZ in ondermijningsprojecten om als één overheid op te treden richting bedrijven die een link hebben met criminele activiteiten. Dit project zorgt voor kennis- en data-uitwisseling en het regiobreed gezamenlijke en/of afgestemd controleren van een aantal branches of specifieke bedrijven. Door deze verbeterde samenwerking kunnen signalen of waarnemingen over mogelijke strafbare feiten door de betreffende instanties worden doorgepakt.

Actualiteit:

Ten slotte biedt het generieke toezicht ruimte om adequaat in te springen op nieuwe ontwikkelingen. Recente actualiteiten, zoals de toenemende aantallen stalbranden in Nederland of de mogelijke verplichting om vanaf 2020 toezicht te houden op legionella bij biologische afvalwaterzuiveringen, kunnen binnen het generieke toezicht regiobreed worden opgepakt.

Een andere landelijke ontwikkeling is het onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid naar het instorten van het dak van het stadion van AZ. De resultaten van dit onderzoek kunnen aanleiding geven om gericht toezicht te gaan uitvoeren bij bepaalde in gebruik zijnde bouwwerken in de gemeente Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden met een zelfde soort constructie (bijvoorbeeld tribunes).