



Wonen en werken. In een veilige,
gezonde en duurzame leefomgeving.



Rapport toepassing Bsbm

2019

Bsbm in 2019

Voor u ligt de rapportage over de inzet van de bestuurlijke strafbeschikking milieu (Bsbm) in 2019. OZHZ laat u zien welke overtredingen plaatsvonden en welke acties daarop zijn ondernomen. In 2019 vaardigde OZHZ 19 Bsbm's uit. Daartegen is 1 keer verzet aangetekend.

	2017	2018	2019
Wet natuurbescherming/Natuurbeschermingswet '98			
Zich in strijd met toegangsbeperkingen bevinden in een Natura 2000-gebied	29	24	13
Het doen vellen van een houtopstand zonder voorafgaande melding	1	1	-
Wet milieubeheer/Activiteitenbesluit/Wabo			
Het niet zo spoedig mogelijk melden van een ongewoon voorval in een inrichting, niet zijnde een BRZO-inrichting	1		1
Het verbranden van afval binnen inrichting (1-5 m ³)		2	
De bovengrondse tank is niet voorzien van een geldig normdocument	1		
De ondergrondse tank is niet voorzien van een geldig normdocument		3	
Uitbreiden van een inrichting zonder vergunning		1	
Zonder een omgevingsvergunning oprichten en in werking hebben van een inrichting			2
Geluidsoverschrijding horeca		1	
Woningwet/Bouwbesluit			
Het niet hebben van een geldig inspectiecertificaat voor een brandmeldinstallatie			1
De gasgestookte stookinstallatie is niet ten minste eenmaal per vier jaar gekeurd op goed en veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid			2
Zonder sloopmelding slopen, terwijl daarbij asbest is of zal worden verwijderd	1		
Zonder vereiste vergunning of ontheffing een monument slopen	1		
Totaal	34	32	19
Aantal verzet	3	14	1

Wet natuurbescherming/Natuurbeschermingswet '98

De Bsbm is vooral toegepast bij de handhaving van groene wetgeving. In 2019 legde OZHZ 13 keer de Bsbm op vanwege het zich in strijd met toegangsbeperkingen bevinden in een Natura 2000-gebied. Dan gaat het om bijvoorbeeld wandelaars of surfers in een afgesloten natuurgebied.

Verzet en afwijzingen

Tegen één van deze Bsbm's is verzet ingediend, over die zaak beslist de rechter. Ook is één Bsbm alsnog afgewezen, omdat het nummer van de identiteitskaart (Belgische verdachte) niet door de transactiemodule van het CJIB werd geaccepteerd (het ging mis door twee spaties in het nummer van de identiteitskaart). Daarnaast seponeerde het Openbaar Ministerie (OM) in 2019 een overtreding van de toegangsbeperking. De reden: de geringe strafwaardigheid van het feit. OZHZ reageerde hier met verbazing op richting het OM en ging in gesprek. Het OM gaf aan dat dit niet had mogen gebeuren en maakte afspraken om herhaling te voorkomen.

Aantal Bsbm's in de Voordelta neemt af door goede communicatie

De meeste zaken (11 stuks) legde OZHZ op in de Slikken van Voorne, onderdeel van het Natura 2000-gebied Voordelta. Delen van dit natuurgebied zijn afgesloten voor recreanten. Ondanks alle informatie en waarschuwingen op de borden bevonden zich alsnog zes kitesurfers en vijf wandelaars in dit gebied. We zien het aantal overtredingen van de toegangsbeperking in de Voordelta wel steeds verder afnemen. Dit komt vooral doordat kitesurfers elkaar beter informeren over de beperkingen én het belang hiervan. Daarnaast spreken de surfers elkaar vaker onderling aan.

De Nederlandse Kitesurfvereniging (NKV) gaat in 2020 als proef werken met herkenbare stewards, die kitesurfers in het gebied op de regels wijzen en eventuele overtredingen gaan melden aan de betrokken boa's in het gebied. Tot deze extra maatregel om de natuur te beschermen kwamen de NKV na overleg met OZHZ, Rijkswaterstaat en Zuid-Hollands Landschap. De verwachting is dat het aantal overtredingen nog verder gaat afnemen.



Drone spoorde wildkampeeders op

2 zaken legde OZHZ op voor wildkamperen in de Beningerslikken (Natura 2000-gebied Haringvliet). De kampeeders hebben we gespot met behulp van een drone. Het toepassen van deze nieuwe technieken in de praktijk blijkt erg nuttig in het toezichtswerk. We kunnen in korte tijd een groot gebied controleren, juist ook de lastig toegankelijke gebieden met veel kwetsbare natuur.

Samenwerking in de hele provincie

Onze boa's vaardigen voor groene wetgeving Bsbm's in de hele provincie Zuid-Holland. In heel Zuid-Holland houdt OZHZ namelijk toezicht op Natura 2000-gebieden en op de naleving van de Wet natuurbescherming.

We werken hiervoor veel samen met gemeenten en natuurorganisaties; we hebben met deze samenwerkingspartners een convenant. Dit betekent in de praktijk dat een boa van de gemeente of de natuurorganisatie de Bsbm namens OZHZ aan de overtreder uitvaardigt. Van de 13 zaken waren er 3 opgelegd door OZHZ, 9 door het Zuid-Hollands Landschap en 1 door Natuurmonumenten. OZHZ verwerkt deze Bsbm bij het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB), Functioneel Parket (FP) en het Openbaar Ministerie (OM).

Vaker proces-verbaal en geen Bsbm

Bij andere overtredingen van de Wet natuurbescherming werd gekozen voor een proces-verbaal. Deze sturen we door naar het Functioneel Parket, in plaats van een Bsbm naar het CJIB. In 2019 maakten we 7 keer proces-verbaal op voor overtredingen van de Wet natuurbescherming. Dit was vanwege de volgende redenen:

- Van de verdachte was geen vaste woon- of verblijfplaats bekend;
- De zaak kende meerdere verdachten.

Wet milieubeheer/Activiteitenbesluit/Wabo

In 2019 vaardigde OZHZ 6 Bsbm's uit vanwege een overtreding van de Wet milieubeheer of het Activiteitenbesluit / Wabo. Tegen geen van deze Bsbm's (milieu-brandveiligheid) is verzet aangetekend. Mogelijk komt dit doordat OZHZ een goede uitleg gaf aan de betrokkenen bij de uitvaardiging van een strafbeschikking.

Uitgebreid proces-verbaal vaak een alternatief

In de praktijk blijkt dat in veel gevallen de toepassing van een Bsbm niet toegestaan is. Dit vanwege vastgestelde contra-indicaties (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0034494/2020-01-01>).

In zo'n geval past OZHZ een ander interventiemiddel toe: een uitgebreid proces-verbaal dat we direct aan het Openbaar Ministerie voorleggen.



Extra aandacht voor middel Bsbm bij nieuwe toezichthouders

OZHZ bracht eind 2019 de Bsbm onder de aandacht bij de nieuw in dienst gekomen toezichthouders. Hoe deze correct toe te passen, en wanneer wel en wanneer niet? Hierin volgen we de Landelijke handhavingsstrategie. OZHZ stelde eind 2019 ook een Boa aan specifiek voor Bsbm-gerelateerde feiten. Door deze twee maatregelen, verwachten we de Bsbm weer vaker toe te passen als interventiemiddel.