

**Van:** Numan, E (Edwin) <E.Numan@ozhz.nl>

**Verzonden:** maandag 23 maart 2020 12:05

**Aan:**

**CC:** Visser, R (Ronald) <R.Visser@ozhz.nl>

**Onderwerp:** Re: Conceptrapport evaluatie herindeling gemeente Vijfheerenlanden

Geachte mevrouw ,

Onderstaande reactie stuur ik u namens de heer Visser, secretaris van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Hierbij ontvangt u mijn reactie op het conceptrapport. In het algemeen kan ik mij vinden in de inhoud van het rapport. Vanuit de optiek van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ), als verplichte gemeenschappelijke regeling, hecht ik eraan nog twee aandachtspunten bij u onder de aandacht te brengen.

Bij de start van het traject bij de betrokken gemeenten is ons opgevallen dat er in de communicatie van de colleges aan de raden over is gesproken dat aan de uittreding uit de verplichte gemeenschappelijke regelingen geen frictiekosten zouden zijn verbonden. En dat was onjuist. Van meet af aan was daarom dit deel van de herindelingskosten bij de raden niet inzichtelijk. OZHZ heeft, samen met de VRZHZ en DGJZHZ, de gemeenten hierover dan ook snel moeten informeren. In feite had dit voorkomen kunnen en moeten worden. In het conceptrapport wordt verder afdoende op het aspect van de uittreding ingegaan.

Mijn tweede aandachtspunt hangt samen met het bovenstaande. Doordat de betrokken gemeenschappelijke regelingen aan zowel Zuid-Hollandse als Utrechtse kant onvoldoende positie hadden in dit traject en ook niet aan de besluitvorming konden deelnemen, ontstond de situatie dat het erg moeilijk bleek de maatschappelijke (frictie) kosten weg te managen. Die frictiekosten bestonden bij OZHZ met name uit de kosten voor overtallig personeel, zeker toen duidelijk werd dat in eerste instantie als uitgangspunt de reële frictiekosten in rekening zouden moeten worden gebracht en (nog) niet het forfaitaire bedrag dat in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van OZHZ is opgenomen (en waaraan de uittredende gemeenten zonder meer zouden zijn gebonden). Door de specifieke taakuitvoering van OZHZ (maar ook van andere gemeenschappelijke regelingen) is dergelijk specialistisch personeel moeilijk plaatsbaar bij de nieuwe fusiegemeente. De taken zijn immers, wettelijk verplicht, ondergebracht bij de omgevingsdienst waaraan de fusiegemeente deelneemt. Het is derhalve aan het bestuur van die 'ontvangende' omgevingsdienst om te besluiten of extra personeel nodig is en zo ja, of men de specifieke medewerkers van de 'latende' omgevingsdienst in dienst wil en kan nemen. De fusiegemeente kan daar zelf slechts beperkt invloed op uitoefenen, een situatie die in dit geval had kunnen worden voorkomen door veel eerder in het proces de gemeenschappelijke regelingen aan beide kanten van de provinciegrens op goede manier in het proces te betrekken. In het verlengde daarvan merkte OZHZ op enig moment ook dat de 3 fusiegemeenten een sociaal plan hadden opgesteld voor hun eigen personeel, zonder de gemeenschappelijke regelingen daarin te kennen of zonder hen ook maar daarbij te betrekken. Dat had ook beter gekund.

Met vriendelijke groet,  
Edwin Numan  
Directiesecretaris