

Algemeen bestuur OMGEVINGSDIENST Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 8 juli 2021

Onderwerp:

Aanbesteding accountantscontrole 2022

Gevraagde beslissing:

In te stemmen met de volgende uitgangspunten inzake de regionale aanbesteding van de accountantscontrole:

1. Het verlengen van de opdracht van de accountant tot en met het boekjaar 2022.
2. Een primaire voorkeur uit te spreken voor aansluiting in een perceel met het SCD (gemeente Dordrecht) vanwege de onderlinge verwevenheid.
3. Een secundaire voorkeur uit te spreken voor aansluiting in een perceel met de overige gemeenschappelijke regelingen vanwege het tijdschema van de controle.
4. Een voorkeur uit te spreken voor een accountant die invulling kan geven aan de brede adviesfunctie.

Toelichting:

Traject tot dusver

In 2016 hebben de 7 Drechtsteden gemeenten, 5 GR-en een BV gezamenlijk de aanbesteding gedaan voor de accountant voor de periode 2017-2019, met de mogelijkheid tot verlenging voor de jaren 2020 en 2021. Uitkomst van deze aanbesteding was dat genoemde partijen dezelfde accountant, BDO Accountants, hebben benoemd voor de genoemde periode. Op één gemeente na hebben partijen individueel besloten om de opdracht te verlengen tot en met 2021. Dit geldt ook voor het DB van OZHZ.

In de Drechtsteden werken gemeenten intensief samen in verschillende GR-en. Circa de helft van de gemeentelijke begrotingen bestaat uit bijdragen aan GR-en. Het gezamenlijk optrekken bij de aanbesteding van de accountant biedt voordelen. Eind december 2020 hebben de griffiers, concerncontrollers en adviseurs van bureau inkoop (SCD) een eerste overleg gehad over de voorbereiding van de aanbesteding van de accountant voor 2022 en verder. Het Algemeen Bestuur heeft ingestemd met de participatie van OZHZ in de regionale aanbesteding. De Auditcommissie heeft een bestuurlijk vertegenwoordiger aangewezen.

In het genoemde regionale overleg is geconstateerd dat het oorspronkelijke programma van eisen van 2017-2019 een goede basis is voor de nieuwe aanbesteding. De markt voor accountantsdiensten is echter nog krapper geworden dan 5 jaar geleden. De grotere kantoren hebben zich teruggetrokken uit de gemeentemarkt; met uitzondering van een aantal grote gemeenten. Er zijn veel relatief kleinere aanbieders.

Marktverkenning

Om de aanbestedingsstrategie beter te kunnen bepalen is een marktverkenning uitgevoerd onder 6 accountantskantoren. De marktverkenning geeft het volgende beeld:

- Op één kantoor na, is er interesse om in te schrijven op een regionale aanbesteding Drechtsteden.
- Geen van de kantoren zal inschrijven op een gezamenlijke aanbesteding die als één

perceel op de markt wordt gezet.

- Als in meerdere percelen wordt aanbesteed zullen accountantskantoren afwegen op welk perceel zij inschrijven. Geen van de kantoren zal op alle percelen inschrijven.
- GR-en liggen beter in de markt dan gemeenten, omdat de controle van GR-en eerder, in het vroege voorjaar, plaatsvindt.
- Accountantskantoren hechten meer waarde aan de ambitie van een klantorganisatie, dan de kwaliteit van de beheersorganisatie.
- Genoemde kantoren schrijven alleen in als de prijs maximaal 30% van de weging vertegenwoordigt en kwaliteit dus minimaal 70%.
- In de presentatie willen de kantoren vooral de natuurlijke adviesfunctie tot uiting laten komen. Zij adviseren deze zwaar te laten meewegen in de beoordeling.
- De kantoren zien het transitieproces van GRD niet als een belemmering. Helder moet zijn welke verantwoordingen en assurance op de processen van het servicecentrum wordt verkregen. De kantoren zien geen probleem in de samenwerking met andere kantoren in het geval dat het SCD en de klantorganisaties verschillende accountants inhuren.

Verlenging boekjaar 2022

Na de markverkenning hebben de gemeente Dordrecht en de GRD laten weten de overeenkomst met de huidige accountant een jaar extra te willen verlengen; dus tot en met het boekjaar 2022.

Inventarisatie bestuurlijke wensen en voorkeuren

De regionale controllers/griffiers inventariseren de wensen en voorkeuren vanuit de verschillende gemeenteraden en algemeen besturen. De lokale raden en algemeen besturen benoemen uiteindelijk de accountant. Ook de aanbestedingsdocumenten worden door de lokale raden en algemeen besturen vastgesteld. De inventarisatie vindt plaats in de maanden juni en juli.

In dat kader worden de onderstaande vragen aan de lokale besturen voorgelegd. De voorgestelde reactie van OZHZ is daarbij cursief aangegeven.

1. Hoe staat de gemeente / GR tegenover verlengen van het contract met nog één jaar (dus tot en met het boekjaar 2022)?

Belangrijkste reden voor OZHZ om te participeren in de regionale aanbesteding is de verwevenheid met het SCD. Het SCD voert de salarisadministratie uit. Daarnaast neemt OZHZ diensten af van het SCD op het gebied van ICT, P&O en Inkoop. Tezamen vertegenwoordigt dit circa 80% van het lastentotaal van OZHZ. Een gezamenlijke accountant biedt dan veel voordelen. Het voorkomt bijvoorbeeld discussies tussen accountants over de mate waarin OZHZ kan steunen op de beheersmaatregelen van het SCD.

Om deze reden staat OZHZ positief ten opzichte van het verlengen van het contract met de accountant tot en met het boekjaar 2022. De opdrachtwaarde van een dergelijke verlenging bedraagt € 30.000. Daarmee blijft de opdracht ruim onder de Europese aanbestedingsnorm.

2. Welke verwachting (bestuurlijk en ambtelijk) heeft de gemeente over de rol van de accountant. Wordt er wel of niet een (brede) adviesfunctie gevraagd. Wat zijn de verwachtingen van de auditcommissie over deze brede, natuurlijke adviesfunctie?

OZHZ verwacht van de accountant een brede adviesfunctie. Dat past ook binnen toekomstige ontwikkelingen zoals de rechtmatigheidsverantwoording. OZHZ is verantwoordelijk voor het bijhouden van ontwikkelingen in de wet- en regelgeving. In de uitwerking biedt het toegevoegde waarde om terug te kunnen vallen op de expertise van de accountant. Uiteraard zonder dat dit ten koste gaat van diens onafhankelijke positie.

3. Wat is de (ontwikkel-) ambitie op het gebied van interne beheersing en ambities om de raad goed in positie te houden of te stellen?

OZHZ heeft de ambitie om de interne beheersing verder te verbeteren. De afgelopen jaren zijn diverse verbeteringen geïnitieerd. Voorbeelden zijn de budgettering, kwaliteit van de financiële prognoses en het proces van inhoudelijke programmering. Belangrijkste ambitie is de ontwikkeling van de verbijzonderde interne controle. Dit is een belangrijk speerpunt bij de implementatie van de rechtmatigheidsverantwoording.

4. Ziet gemeente/GR mogelijkheden om samen met andere gemeente(n) een perceel aan te bieden?

Zoals aangegeven bij vraag 1 biedt een gezamenlijke accountant met het SCD grote voordelen. De synergie betreft het gegeven dat het SCD de salarisadministratie en ICT-dienstverlening uitvoert. Een gezamenlijke accountant biedt dan veel voordelen. Het voorkomt bijvoorbeeld discussies tussen accountants over de mate waarin OZHZ kan steunen op de beheersmaatregelen van het SCD. In dat kader heeft OZHZ een sterke voorkeur voor een perceel met de gemeente Dordrecht.

Tweede voorkeur is een perceel met de overige GR-en, omdat de organisaties vergelijkbaar zijn qua bestuurlijke inbedding en de controle op hetzelfde moment in de tijd plaatsvindt. Collectieve vraagstukken kunnen dan in samenhang worden opgepakt.

Ambtelijke voorbereiding:

Het onderwerp is besproken in de Adviesgroep Eigenaren (AGE) op 10 juni 2021. De AGE adviseert positief.

De Auditcommissie heeft het onderwerp besproken op 25 juni 2021. Het advies wordt nagezonden.

Communicatie:

Nvt

Financiële consequenties:

Nvt

Verdere procedure:

Na besluitvorming in het AB van 8 juli 2021 volgt op grond van de bestuurlijke inventarisatie een regionaal voorstel inzake inhoud en planning van de aanbestedingsprocedure en de perceelindeling.

Genomen besluit:

Bijlage(n):

Geen.