

Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 5 maart 2020

Onderwerp:

Jaarverslag Generiek Toezicht 2019

Gevraagde beslissing:

Vaststellen van het Jaarverslag Generiek Toezicht 2019

Toelichting:

Voor u ligt het jaarverslag over de uitvoering van het generieke toezicht in 2019. Net als het jaarverslag over voorgaande jaren is sprake van een compact verslag met de kerncijfers over het uitgevoerde thematisch toezicht in de gemeenten en de resultaten daarvan. Bij 9 projecten wordt nadere informatie gegeven over de gehanteerde werkwijze en de behaalde resultaten, waarmee de lezer meer betrokken wordt bij de uitvoering van het generieke toezicht.

Wat is generiek toezicht?

Voor de prioriteitsstelling wordt in de door de gemeenten vastgestelde 'Nota RUN 2018 – 2022, Uitvoeringskader voor gemeentelijke Wabo-milieutaken en Wabo-brede taken in Zuid-Holland Zuid' uitgegaan van de risicoklassen hoog, gemiddeld en laag, blijkend uit een risicoanalyse. Deze nota is een bijlage bij de gemeentelijke Nota VTH beleid gemeentelijke taken ZHZ 2018 – 2022.

Bij de hoogste categorie, met een risicoscore vanaf 4.0, vindt periodiek toezicht plaats. Bij de laagste categorie (risicoscore lager dan 2.0) wordt alleen gecontroleerd in geval van klachten en meldingen (piepsysteem). Bij de middencategorie vindt regiobreed, uniform en generiek toezicht plaats. Deze inzet wordt jaarlijks bepaald in een *jaarprogramma generiek toezicht*.

Naast het bovenbeschreven toezicht voor de gemeenten voert OZHZ ook toezicht uit bij provinciale inrichtingen in Zuid Holland Zuid. Op basis van de Nota VTH van de provincie Zuid Holland vindt bij alle provinciale inrichtingen periodiek toezicht plaats.

Waar wordt generiek toezicht uitgevoerd?

Voor de Wabo-milieutaken hebben alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid zich per 2017 geconformeerd aan het RUN Wabo-milieu. De 18 projecten vanuit RUN Wabo-milieu binnen het jaarprogramma generiek toezicht zijn regiobreed in alle gemeenten uitgevoerd. De gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden hebben zich, naast het RUN Wabo-milieu, ook voor bestaande bouw en brandveilig gebruik geconformeerd aan een integrale prioritering. De 5 bijbehorende projecten zijn alleen uitgevoerd in deze drie gemeenten.

Wat heeft OZHZ gedaan in 2019?

Vanuit het generieke toezicht zijn regiobreed 1.548 initiële controles en 262 hercontroles bij 23 projecten uitgevoerd. Daarnaast zijn 33 dwangsomprocedures gestart en 11 dwangsomcontroles uitgevoerd.

De beschikbare uren voor generiek toezicht maken dat niet alle locaties met een risicoscore tussen 2.0 en 4.0 periodiek kunnen worden gecontroleerd. Dit leidt ertoe dat het toezicht efficiënt en effectief moet worden uitgevoerd om het beste resultaat te

behalen. Om dit te bereiken is het doorlopen van de PDCA-cyclus een belangrijk element, net zoals het verzamelen van data en actualiteiten.

Het uitgevoerde toezicht in 2019 is hiermee op te delen in drie hoofdgroepen:

Projecten op basis van data-analyse

Vanuit data-analyse en beschikbare informatie worden projecten ontwikkeld en inrichtingen geselecteerd. Hierbij kan de data afkomstig zijn van handhavingspartners, maar ook vanuit evaluaties van eerdere toezichtprojecten. Het grootste effect wordt bereikt wanneer de locaties worden gecontroleerd waarbij overtredingen zijn te verwachten.

Een voorbeeld hiervan is het project tankplaatsen bij loonbedrijven. In 2013 is vastgesteld dat de branche toezichtdruk nodig had om haar tankplaatsen te laten voorzien van 6 jaar geldige vloeistofdichtheidscertificaten. Het project is in aangepaste vorm herhaald wat ertoe heeft geleid dat, na afronding van het project, de wasplaatsen voor de komende 6 jaar voldoen. De conclusie is dat de branche echter zonder toezichtdruk geen actie zou hebben ondernomen. Deze bevindingen, opgedaan in 2019, geven aanleiding de branche verder te analyseren en regelmatig toezicht te gaan houden.

Projecten op basis van data-analyse waarbij gedragsbeïnvloeding wordt ingezet

Om bedrijven en instellingen aan wet- en regelgeving te laten voldoen, is het uitvoeren van toezicht en handhaving niet altijd de beste methode. Daarom worden ook andere instrumenten ingezet. Voorbeelden hiervan zijn:

- Voor aanvang van de zomerperiode zijn de bekende overlast gevende horeca geïnformeerd over de geluidsvoorschriften en de mogelijkheid om ontheffingen aan te vragen. De eerste resultaten laten zien dat deze methode effect heeft en dat van de betreffende horeca minder overlast is ondervonden.
- Door zowel vooraf, tijdens en na afronding van de werkzaamheden rondom bodemverzet de werkwijzen af te stemmen en kwaliteitscriteria te controleren wordt ervoor gezorgd dat handhaving (bijvoorbeeld het saneren van de toegepaste grond) niet noodzakelijk is. Dit resultaat wordt behaald door actief contact te houden met de grondeigenaren en aannemers.

Projecten op basis van risico-evaluatie

Binnen generiek toezicht is een aantal thema's waarbij de risico's onacceptabel toenemen als de voorschriften niet worden nageleefd. Het gaat veelal om activiteiten en installaties die branche overstijgend voorkomen. Voorbeelden daarvan zijn het beheer van een ammoniak koelinstallatie en de opslag van vuurwerk. Controles op naleving van de voorschriften zijn terugkerende projecten in het programma. Door de projecten te evalueren en de werkwijze aan te passen wordt het toezicht efficiënt uitgevoerd.

Het DB stelt u voor het jaarverslag conform voorliggend concept vast te stellen.

Ambtelijke voorbereiding:

Het jaarverslag is op 6 februari 2020 besproken in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO). De AGO is collectief positief over vorm en de inhoud van het jaarverslag. Conclusie was dat het jaarverslag met positief advies kan worden voorgelegd aan het bestuur.

Voor de belegnotitie zijn enkele aanvullingen gegeven, waaronder het inzichtelijk maken in de verschillende soorten toezicht vanuit het Regionale UitvoeringsNiveau (RUN) voor gemeenten en de Nota VTH voor de Provincie. De gemaakte tekstuele

aanvullingen zijn verwerkt in deze belegnotitie. Verder is in de AGO een toelichting gegeven over de wettelijke toezichtstaken vanuit generiek toezicht op het gebied van duurzaamheid in relatie tot adviesstaken gericht op het behalen van duurzaamheidsdoelstellingen. Tenslotte is kort van gedachten gewisseld over de verschillende werkvormen om de bedrijven in de branche metaal-metaalelektro bewust de milieuvoorschriften te laten naleven.

Communicatie:

Het jaarverslag wordt gepubliceerd op de website van OZHZ.

Financiële consequenties:

De projecten vanuit RUN Wabo-milieu voor sectoraal milieu zijn regiobreed in alle gemeenten uitgevoerd. De inzet is evenredig over alle gemeenten in Zuid-Holland Zuid verdeeld en wordt vanuit het voorschotbudget gefinancierd.

De projecten vanuit RUN Wabo-breed voor het thematisch toezicht op brandveilig gebruik en bestaande bouw zijn alleen uitgevoerd in de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden. De inzet op deze projecten is evenredig over deze 3 gemeenten verdeeld en wordt gefinancierd vanuit het voorschotbudget.

Verdere procedure:

Nvt

Genomen besluit:

Bijlage(n):

Jaarverslag Generiek Toezicht 2019