

Toepassing van strafrechtelijke instrumenten door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Vastgesteld door het DT op 15 december 2020

1. Inleiding

Omgevingsdiensten spelen een belangrijke rol bij de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving van het omgevingsrecht. De gemeenten in Zuid-Holland Zuid en de provincie Zuid-Holland hebben allemaal de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) vastgesteld en bestuursrechtelijke handhavingsbevoegdheden gemandateerd aan OZHZ. De directeur heeft bovendien een geattribueerde bevoegdheid voor het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking milieu (bsbm). Vanuit de VTH-kwaliteitseisen die in de verordeningen van gemeenten en provincie zijn opgenomen dient OZHZ een aantal buitengewone opsporingsambtenaren (boa's) in dienst te hebben om goede invulling te kunnen geven aan de LHS en de samenwerking en afstemming met handhavingpartners in het strafrecht.

In de achterliggende periode is de strafrechtelijke capaciteit van OZHZ vooral ingezet op grotere opsporingsonderzoeken, meestal op verzoek van justitie en politie. De boa's van OZHZ werden veelal gevraagd te assisteren vanwege hun kennis van de strafrechtelijke opsporing en inhoudelijke milieukennis. Daarnaast is ingezet op de strafrechtelijke handhaving in het groene domein en bij delicten in het vrije veld. De keuze wat wel en niet strafrechtelijk werd opgepakt was teveel persoonsafhankelijk, en minder gebaseerd op een goede toepassing van de LHS.

Eind 2020 heeft OZHZ daarom de inzet van de strafrechtelijke capaciteit heroverwogen. Deze moet in het vervolg veel meer het resultaat zijn van een goede toepassing van de LHS, en daarmee in het verlengde liggen van de bestuurlijke omgevingstaken die de gemeenten en provincie in mandaat aan OZHZ hebben opgedragen. OZHZ is daarmee primair een bestuurlijke organisatie, maar heeft tegelijkertijd oog voor de goede samenwerking en afstemming met en signalering naar de handhavingpartners in het strafrecht.

Deze notitie beschrijft de uitwerking hiervan.

2. Aandachtspunten bij de toepassing van het strafrecht door OZHZ

In landelijke onderzoeken is in 2019 – 2020 geconcludeerd dat er knelpunten zijn bij het voorkomen en aanpakken van milieucriminaliteit door politie, justitie en bestuurlijke overheden (waaronder de omgevingsdiensten). Toepassing van het strafrecht en de afstemming met de strafrechtelijke handhavingpartners in de wet- en regelgeving zijn kernonderdelen bij de uitvoering van de aan omgevingsdiensten opgedragen milieutaken.

Onderstaand is daarom - samengevat - opgenomen waarmee OZHZ rekening moet houden bij toepassing van het strafrecht, en hoe OZHZ daaraan invulling geeft. De conclusies en aanbevelingen in de landelijke onderzoeken gaan daarbij overigens breder dan de toepassing sec van het strafrecht. Ook de fase daaraan voorafgaand wordt meegenomen: het (slim inzetten van) toezicht.

2.1 Beleid

Landelijke handhavingstrategie (LHS)

De LHS is een instrument waarmee een afgewogen keuze kan worden gemaakt ten aanzien van de te nemen maatregelen op bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk gebied. Landelijk is het beeld dat de LHS niet door elke organisatie goed wordt gevolgd.

De LHS kent twee belangrijke facetten:

- De mate waarop er sprake is van aanzienlijke, dreigende en/of onomkeerbare gevolgen.
- De mate waarop er sprake is van bewust, structureel en/of crimineel gedrag.

Afhankelijk van de intensiteit van deze facetten maakt de LHS inzichtelijk wanneer een strafrechtelijk onderzoek kan worden ingesteld en een proces-verbaal kan worden opgemaakt. De te nemen maatregelen worden zwaarder naar gelang de bovengenoemde facetten toenemen in intensiteit. Bij overtredingen van de lichtere categorieën bestaat bovendien de mogelijkheid een bestuurlijke strafbeschikking milieu (Bsbm) te nemen.

Op voorstel van het algemeen bestuur van OZHZ is de LHS door alle gemeenten in Zuid-Holland Zuid vastgesteld. De provincie heeft de LHS opgenomen in haar provinciale Nota VTH. OZHZ heeft de LHS geïmplementeerd

in de werkprocessen en -instructies van de toezichthoudende units. Om goede invulling te geven aan de strafrechtelijke component van de LHS is voldoende opsporingscapaciteit nodig (boa's). Dit houdt in het op verzoek van politie en justitie (kunnen) meedoen aan een opsporingsonderzoek, het opstellen van processen-verbaal en het uitvaardigen van Bsbm.

Over de toepassing van de Bsbm, een aan de directeur zelfstandig toekomende bevoegdheid (attributie), zijn met het algemeen bestuur afspraken gemaakt. Bij gevoelige zaken informeert OZHZ het bestuurlijk bevoegde gezag. Jaarlijks maakt OZHZ een rapportage over het aantal en de aard van de opgelegde Bsbm. De directeur heeft een beleidsregel vastgesteld over de toepassing van zijn bevoegdheden. Daarin is aangesloten bij de LHS. Toepassing van de Bsbm bij provinciale bedrijven is thans nog in onderzoek bij de provincie.

| | | | | | |
|---|--|---|---|--|---|
| DE (MOGELIJKE) GEVOLGEN ZIJN: | Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar 4 | Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht | Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht | Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaats of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht | Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaats of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht |
| | Van belang 3 | Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen | Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht | Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht | Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaats of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht |
| | Beperkt 2 | Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informeren | Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen | Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht | Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht |
| | Vrijwel nihil 1 | Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informeren | Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informeren | Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen | Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen |
| GEDRAG VAN DE OVERTREDER | | | | | |
| <p>A Goedwillend: • Onbedoeld • Proactief</p> <p>B Moet kunnen: • Onverschillig</p> <p>C Calculerend: • Bewust balemmerend en/of risico nemend</p> <p>D Bewust en structureel / Crimineel: • Fraude • Oplichting • Wiltwassen</p> | | | | | |

Doorwerking van landelijke milieuprioriteiten

De strafrechtelijke aanpak van milieucriminaliteit vindt plaats onder leiding van het Functioneel Parket (FP), dat naast milieucriminaliteit ook de aanpak van fraude als taak heeft. Vanwege het belang van de samenwerking met betrokkenheid van diverse ministeries, inspectiediensten en opsporingsinstanties is een coördinerend orgaan in het leven geroepen, de Strategische Milieukamer (SMK). Deze wordt voorgezeten door de Hoofdofficier van het Functioneel Parket en bestaat verder uit de hoogste leiding van diverse rijksinspecties, de Portefeuillehouder Milieucriminaliteit namens de Korpsleiding van de Nationale Politie, de Gedeputeerde Milieu van de provincie Zuid-Holland namens de lokale overheden en, sinds november 2020, een directeur van één van de 29 omgevingsdiensten.

De SMK heeft een belangrijke rol bij de prioritering binnen de aanpak van milieucriminaliteit. Daaraan wordt invulling gegeven met regelmatige analyses van trends en ontwikkelingen in de milieucriminaliteit, die leiden tot strategische prioriteiten. Landelijk is echter de constatering dat deze nauwelijks doorwerken naar de prioritering van het toezicht en de handhaving van het bestuurlijk bevoegde gezag. Ook omgevingsdiensten waren nog niet goed aangesloten op het proces van prioritering en implementatie van de gekozen prioriteiten. Omgevingsdienst NL (ODNL) heeft daarop echter actie ondernomen.

Sinds eind 2020 neemt OZHZ namens ODNL deel aan de SMK. Langs die lijn kunnen de landelijke prioriteiten beter onder de aandacht worden gebracht bij de 29 omgevingsdiensten en doorwerken in de prioriteitstelling van gemeenten en provincie. Voor OZHZ bevatten het RUN en de provinciale Nota VTH nu de milieuprioriteiten van gemeenten en provincie. De koppeling met de landelijke milieuprioriteiten is nog niet expliciet gelegd. Binnen de projectmatige aanpak van het generieke toezicht en de provinciale taakuitvoering kunnen zij echter snel een plek krijgen. Met ingang van 2021 zal worden gezien hoe de landelijke prioriteiten kunnen worden gekoppeld aan de projecten binnen het generieke toezicht en in andere samenwerkingsprojecten. De bestaande regionale overlegstructuur met justitie en politie wordt bovendien benut om signalen vanuit de samenwerkende omgevingsdiensten onder de aandacht te brengen van de Landelijke Milieukamer onder leiding van de coördinerend Officier van Justitie voor milieucriminaliteit van het Functioneel Parket, en op die manier de verbinding tussen het landelijke en lokale niveau te versterken.

Het verlenen van markttoegang

Bij het verlenen van markttoegang door de verschillende overheden is het landelijke beeld dat nog te weinig aandacht wordt besteed aan de integriteit van de aanvrager. In de context van OZHZ heeft dit raakvlakken met het toepassen van de Wet bibob waarvoor de gemeenten en provincie de beleidskaders hebben opgesteld. Deze beleidskaders gaan (hoewel dat nog niet geval is bij alle opdrachtgevers) ook over bepaalde categorieën van milieuvergunningen die OZHZ namens hen verleent, zoals voor afvalbedrijven, vuurwerkhandel en garagebedrijven. In de mandaten van gemeenten en provincie aan OZHZ is de Wet bibob al enkele jaren opgenomen. OZHZ is bevoegd tot het uitvoeren van eigen onderzoek, het vragen van advies aan Bureau Bibob en het nemen van besluiten op grond van artikel 3 van de Wet bibob (kortweg: het weigeren van een vergunning bij ernstig gevaar van misbruik).

De uitvoering van de Wet bibob geschiedt binnen OZHZ door de vergunningverlenende units, waar nodig in samenwerking met de boa's van OZHZ en met justitie en politie, het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC, waarmee een samenwerkingsovereenkomst is aangegaan) en het Landelijk Bureau Bibob.

2.2 Uitvoeringsstrategie

De strafrechtelijke capaciteit bij omgevingsdiensten staat landelijk onder druk van meer zichtbare en voelbare problematiek. In de driehoek is milieu daarom nauwelijks een thema. De beschikbare capaciteit wordt dan aan andere zaken besteed. Deze notitie beschrijft de binnen OZHZ gewenste strafrechtelijke capaciteit, uitgaande van een goede toepassing van de LHS en op basis van de VTH-kwaliteitseisen (zie paragraaf 3) en de wijze van financiering daarvan.

Het (slim) uitvoeren van toezicht is een belangrijk voorstadium van de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving. De gemeenten in Zuid-Holland Zuid hebben dit vastgelegd in hun toezichtsstrategie (als onderdeel van de Nota VTH), de provincie in haar eigen Nota VTH. OZHZ past deze toezichtsstrategie toe en zorgt ervoor dat de aard van het toezicht en inzet van overige (nalevingsbevorderende) instrumenten aansluiten bij de dimensies van de Tafel van 11: spontane naleving, de kosten en baten van overtreding en naleving, mate van acceptatie en normgetrouwheid van de doelgroep, maatschappelijke controle, meldingskans, controlekans, detectiekans, selectiviteit, controlekans, sanctiekans en sanctie-ernst.

De uitwerking hiervan laat zich zien in de verschillende manieren waarop OZHZ het toezicht uitvoert, waaronder:

- Periodiek (fysiek) milieu- en integraal toezicht bij bedrijven en instanties. Kort gezegd: het reguliere toezicht in opdracht van gemeenten en provincie op basis van de jaarprogramma's en met inachtneming van het RUN.
- Ketentoezicht en administratief toezicht gericht op bedrijven, grondstromen, afvalstromen, energieverbruik, 'aflopende verplichtingen en certificaten van bedrijven', enzovoort. Deze vormen van toezicht en het veredelen van informatie bieden tevens goede input voor de prioritering van het periodieke en generieke toezicht, omdat informatie boven water wordt gehaald die met fysieke controles onzichtbaar blijft. Door meer effort te steken in data-analyse kunnen ketentoezicht en administratief toezicht nog effectiever worden ingezet. Sinds 2020 zet OZHZ hier extra op in.
- Projectmatig toezicht in het kader van het Programma Generiek Toezicht, waarbij themagewijs wordt gecontroleerd op een bepaald aspect in verschillende bedrijfstakken. Met name het generiek toezicht biedt goede mogelijkheden om de tafel van 11 toe te passen, mede omdat er een expliciete probleem- of informatieanalyse aan vooraf gaat.
- Toezicht in samenwerking met handhavingspartners zoals de gemeenten, waterschappen, landelijke inspectiediensten, de veiligheidsregio, het RIEC, enzovoort. Met de waterschappen zijn bijvoorbeeld samenwerkingsovereenkomsten gesloten over de aanpak van indirecte lozingen, met het RIEC over de samenwerking bij de aanpak van ondermijning.
- Uitwisseling van toezichtsinformatie met behulp van Inspectieview. Aandachtspunt op dit moment is dat er nog weinig handhavingspartners zijn aangesloten op Inspectieview. Daarop is inmiddels landelijk actie ondernomen, waarbij ook een financieringsdiscussie speelt. OZHZ is al enkele jaren aangesloten op Inspectieview. De verkregen informatie wordt benut voor het stellen van prioriteiten en bij de operationele samenwerking met handhavingspartners.

- Surveillance, gericht op het signaleren en voorkomen van overtredingen in het vrije veld. Dit richt zich o.a. op grondstromen, afvaldumpingen en natuur- en soortenbescherming.

Signalen vanuit het toezicht over criminele activiteiten zijn soms moeilijk waar te nemen en als zodanig te herkennen. Het meest kansrijk in dit kader zijn nog het ketentoezicht en het administratieve toezicht op afval- en andere stromen van en naar bedrijven. Met name bij die stromen waarbij de baat voor de kost uitgaat. OZHZ werkt hieraan in het kader van toepassing van de toezichtsstrategie en de samenwerking met relevante handhavingspartners. Dit biedt ook mogelijkheden om geconstateerde overtredingen in een bredere context te plaatsen en waar nodig verdiepend onderzoek te plegen en/of signalen aan te kaarten bij politie en justitie.

2.3 Uitvoering

Bij het onderdeel 'uitvoering' richten de landelijke aandachtspunten zich vooral op de concrete bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving. De noodzaak om door te pakken dus, ook bij zware en moeilijke zaken. In de landelijke onderzoeken komt het beeld naar voren dat lokale bestuurders, bewust of onbewust, voorgenomen onderzoeks- of handhavingsacties kunnen frustreren. De interactie tussen omgevingsdienst en bestuurder is op dit punt kwetsbaar en persoonsafhankelijk. Dit thema, de omgevingsdiensten als 'onafhankelijk toezichthouder', speelt ook in de Uitvoeringsagenda VTH. De landelijke Commissie Van Aartsen komt hierover in 2021 met aanbevelingen.

Voor OZHZ is uitgangspunt dat de gemeente of provincie als bevoegd gezag altijd 'het laatste woord' heeft over de inzet van het handhavingsinstrumentarium in een concrete situatie. Politiek of anderszins gevoelige zaken worden daarom voorafgaand aan de toepassing van het mandaat met het bevoegde gezag afgestemd. OZHZ draagt daartoe waardevrij (onafhankelijk) het dossier aan en doet daarbij een voorstel voor handhavend optreden, gebaseerd op de toetsing aan de LHS. Ook bij toepassing van de Bsbm vindt informatie-uitwisseling plaats met het bevoegde gezag, zij het achteraf en niet vooraf.

Uitgangspunt bij de vraag of al dan niet handhavend wordt opgetreden moet zijn dat het opleggen van een (zware) bestuurlijke sanctie in een concreet geval niet mag afhangen van de daarmee gemoeide tijdsinspanning en eventuele grote afbreukrisico's. Gelet ook op de beginselplicht tot handhaving mag er om deze redenen geen sprake zijn van risicomijdend gedrag door de overheid. OZHZ past de LHS toe als kader waarbinnen overtredingen worden aangepakt en stemt dat - zonodig - af met het bestuurlijk bevoegde gezag. Bij te voorziene grote handhavingsinspanningen in tijd of (andere) kosten en risico's worden aan de voorkant afspraken gemaakt met het bevoegde gezag. Echter, ook hier geldt dat het bevoegde gezag uiteindelijk het besluit neemt het gedane voorstel over het handhavend optreden, en de wijze waarop dat wordt gedaan, al dan niet over te nemen. Bij analyse van de geconstateerde overtreding volgens de LHS, waarbij ook de motieven om de regelgeving te overtreden aan bod komen, kunnen ook eventuele criminele motieven aan het licht komen. In dat geval treedt OZHZ in overleg met politie en justitie.

3. Eisen aan de organisatie en financiering

VTH Kwaliteitscriteria

In de VTH-kwaliteitscriteria is opgenomen dat OZHZ drie boa's in dienst moet hebben die minimaal 1/3 van hun tijd besteden aan deze activiteit. Deze VTH-eis, versie 2.2 geldt sinds 1 juli 2019. Zie de illustratie hiernaast.

Boa's bij OZHZ

Op dit moment (december 2020) bestaat het team opsporing uit 2 fulltime BOA's (thans vacatures) en 2 parttime BOA's. Vanuit het verleden is het logisch dat OZHZ voor de complexe strafzaken fulltime BOA's in dienst heeft. Voor het opleggen van Bsbm in het kader van de milieuregelgeving zijn momenteel 2 toezichthouders werkzaam die voor een deel (minimaal 1/3 deel) van hun takenpakket ook BOA zijn.

Vanuit het uitgangspunt dat OZHZ een bestuurlijke dienst is en geen opsporingsdienst, is het leiden van langdurige opsporingsonderzoeken voor OZHZ geen primaire taak. De opbouw van het huidige team opsporing is daarom in 2020 herzien. OZHZ gaat zich meer richten op korte slagkracht in de praktijk door het meer toepassen van de Bsbm en minder complexe PV's, als uitvloeisel van toepassing van de LHS. Door het verschuiven van deze focus heeft OZHZ besloten de samenstelling van het team opsporing aan te passen. Meer toezichthouders zullen ook als boa worden aangewezen. Eén fulltime boa zal bovendien beschikbaar zijn voor de ondersteuning bij concrete strafzaken en, samen met de keten- en administratieve toezichthouders, de vertaling van signalen en informatie vanuit het toezicht en data-analyse naar de opsporing.

Financiering van de strafrechtelijke capaciteit

In de jaarprogramma's is financiering verankerd voor 2 FTE opsporingscapaciteit. Een FTE is vanuit de gezamenlijke gemeenten gefinancierd en ondergebracht in generieke taken (vanaf 2021 weer in de begroting teruggebracht onder de financiering van het programma generiek toezicht). De andere FTE zit in de financiering van PZH en is onderdeel van het periodiek toezicht bij deze bedrijven. In de uitvoering zal een verandering plaatsvinden: waar voorheen meer inzet is gepleegd op grootschalige opsporingsonderzoeken zal het accent verschuiven naar een juiste toepassing van de LHS door het uitvoeren van eenvoudige onderzoeken en het toepassen van het instrument Bsbm. Het is goed de komende tijd ervaring op te doen met deze nieuwe opzet. Samen met de betrokken samenwerkingspartners in het strafrecht (zie paragraaf 4) beziet OZHZ hoe dit uitwerkt en of (na enige tijd zo gewerkt te hebben) bijstelling nodig is.

Financiering en verdere ontwikkeling van het keten- en administratief toezicht

Daar de parttime Boa's gezamenlijk 1 FTE aan uren gaan maken op strafrecht, komt er ook 1 FTE aan uren vrij voor de inzet op ketentoezicht en administratief toezicht. Daarmee is het ketentoezicht structureel gedekt in de begroting.

12. Buitengewone opsporing natuur en milieu en fysieke leefomgeving

| | | | |
|--|-------------------------------|---|--|
| Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. | | | |
| Activiteit | | | |
| 1 Opsporen van (economische) milieudelicten op het terrein van natuur en milieu en fysieke leefomgeving (waaronder bouwen, bodem, asbest, wonen, monumenten en ruimte) voor de benodigde deskundigheidsgebieden: a. uitvoerend ondersteunen bij (eenvoudige) zaken; b. deskundig ondersteunen bij gecompliceerde strafzaken; c. signaleren van zaken die buiten de opsporingsbevoegdheid of competenties vallen; d. terugkoppelen uitvoerbaarheid/handhaafbaarheid van normen en beleid. | | | |
| 2 Opsaken strafrechtelijke stukken (Procesverbaal, SAR-verbaal, BSB-m, politietransactie) | | | |
| 3 Informatie-uitwisseling politie, justitie en overige opsporingspartners | | | |
| Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren | | | |
| Opleiding Basisopleiding: • MBO-niveau. Afhankelijk van het taakgebied de bijbehorende opleidingseisen, plus aanvullende eisen aan BOA-schap Aanvullende opleiding(en): • Basisopleiding voor boa's • Permanente her- en bijscholing voor boa's | Werkervaring 1 jaar | Aanvullende kennis Basis kennis: • Afhankelijk van taakgebied conform criteria voor dat taakgebied • WED • AVG • Opsporingsmethoden en -technieken Diepgaande kennis: • Handhavingprocedures en jurisprudentie • Strafvervolg • Verhoortechnieken • Conflicthantering • Taakgericht kunnen zoeken naar mogelijke overtredingen via digitale weg | Frequentie Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit. |
| Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren | | | |
| minimaal 3 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria. | | | |

Ten behoeve van de verdere ontwikkeling van het 'ketentoezicht milieucriminaliteit' bevat het programmaplan 2021 de volgende passage:

Ketentoezicht milieucriminaliteit

OZHZ ontwikkelt een regiobrede methode voor het opsporen (aan aanpakken) van milieucriminaliteit. Milieucriminaliteit kent vele verborgen schadelijke effecten voor de veiligheid en gezondheid van mens en dier. Denk aan het bijmengen van andere stoffen, manipulatie van monsters en meetgegevens en verkeerde classificatie van stoffen. Milieucriminaliteit vindt plaats in vele branches, die vanwege de potentiële milieuschade onder de milieuwetgeving vallen. OZHZ houdt toezicht en handhaaft waar nodig. Wanneer de Landelijke Handhavingsstrategie aanleiding geeft, kunnen wij een strafrechtelijk onderzoek starten naar een overtreding.

Deze criminaliteit vindt vaak niet op één locatie plaats, maar in ketens en netwerken die niet ophouden bij de gemeentegrens. Daarom is een regiobrede methode zo belangrijk. Dit ontwikkelen we in samenwerking met ketenpartners, zoals andere omgevingsdiensten, politie en de inspectie van Leefomgeving en Transport.

Kansen in beeld met data-analyse

Ook is een goede informatiepositie nodig: in welke branches zitten risico's voor milieucriminaliteit en hoe kunnen we die herkennen? Dit onderzoeken we door middel van data-analyse.

4. Samenwerking en afstemming met partners in de strafrechtelijke kolom

Bij de uitvoering van strafrechtelijke taken en ketentoezicht wil OZHZ een betrouwbare samenwerkingspartner zijn jegens de ketenpartners zoals het OM, politie en DCMR in het Regionaal Samenwerking Handhaving overleg. Dit overleg komt 4x per jaar bijeen) en biedt mogelijkheden om meer grip te krijgen op de vraag welke zaken OZHZ op welke wijze kan oppakken in relatie met de toepassing van de LHS en de beschikbare capaciteit. In die zin kan OZHZ het overleg ook benutten om ervaring op te doen met de nieuwe opzet en indien nodig verdere maatregelen te nemen en afspraken te maken met gemeenten en provincie. Het overleg zal ook worden benut om signalen en ontwikkelingen door te geven aan de landelijke milieukamer en op die manier de verbinding tussen het landelijke niveau en de lokale uitvoering van de strafrechtelijke handhaving en prioriteitstelling te versterken. Daarnaast zijn er nauwe contacten met de waterschappen, Rijkswaterstaat, ILT en collega omgevingsdiensten.

OZHZ ziet tot slot de toepassing van het strafrecht als een goede mogelijkheid om de samenwerking tussen de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten verder te intensiveren. OZHZ zal daarom ook het initiatief nemen om het samenwerkingsconvenant over de uitwisseling van boa's in Zuid-Holland te reactiveren. Met de DCMR is al actie ondernomen voor de verbetering van de samenwerking op het gebied van strafrecht en inzet van boa-capaciteit. Ook wordt daarbij gekeken naar een professionele wijze van registratie van strafrechtelijke persoonsgegevens, een eis vanuit de Wet politiegegevens.