

Algemeen bestuur OMGEVINGSDIENST Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 22 november 2018

Onderwerp:

Jaarprogramma Generiek toezicht 2019

Gevraagde beslissing:

Vaststellen van het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2019

Toelichting:

Als onderdeel van de 'Nota VTH-beleid gemeentelijke taken ZHZ 2018 – 2022' wordt in de Nota RUN 2018-2022 het uitvoeringskader gegeven dat de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) hanteert voor de gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Het uitvoeringskader geldt voor zowel Wabo-milieutaken als voor Wabo-brede taken. Het doel van dit uitvoeringskader is het beheersen van veiligheids- en gezondheidsrisico's op eenzelfde acceptabel risiconiveau in de hele regio.

Het RUN gaat uit van een risicobenadering waarbij de effecten (outcome) centraal staan. Het richt zich niet op alle risico's, maar juist op de risico's 'die er het meest toe doen', die een grote impact op het leefmilieu kunnen veroorzaken. Voor de risicobenadering wordt uitgegaan van een risicomodel, waarbij voor de Wabo-milieutaken enkel de milieutaken worden beschouwd. Voor Wabo-brede taken zijn voor de integrale risicobenadering de taken milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw betrokken. Voor de prioriteitsstelling wordt in het RUN uitgegaan van de risicoklassen hoog, gemiddeld en laag. Bij een gemiddeld risico, met een branche *risicoscore vanaf 2.0 tot 3.9*, vindt regiobreed, uniform en *generiek programmatisch toezicht* plaats op de betreffende inrichtingen/activiteiten. De inzet vanuit het generieke toezicht wordt jaarlijks bepaald en vastgelegd in een jaarprogramma generiek toezicht. Voor u ligt het jaarprogramma generiek toezicht dat in 2019 zal worden uitgevoerd.

Paragraaf 1.1 van het jaarprogramma bevat een schematisch overzicht van de 15 milieugerelateerde toezichtsprojecten die in 2019 worden uitgevoerd. In enkele gevallen is sprake van een doorloop uit eerdere jaren. Het generiek toezicht vanuit RUN Wabo-milieu wordt primair ingezet op met name de doelen veiligheid, gezondheid en duurzaamheid. In hoofdstuk 2 staan de projecten voor sectoraal milieu uitgebreider toegelicht.

Paragraaf 1.2 benoemt de projecten die in het kader van RUN Wabo-breed worden uitgevoerd. Dit geldt voor de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden. Het RUN Wabo-breed heeft als belangrijke dimensie dat het, synchroon aan RUN Wabo-milieu, leidt tot een regionaal uniforme aanpak van het integrale Wabo-toezicht in de gebruiksfase voor de onderdelen milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw. Eerder is in het AB al eens toegelicht dat OZH in deze wijze van toezicht veel meerwaarde ziet. In hoofdstuk 3 staan de onderwerpen vermeld voor de Wabo-brede taken (brandveilig gebruik en bestaande bouw).

Het DB stelt u voor het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2019 conform voorliggend concept vast te stellen.

Ambtelijke voorbereiding

Het programma is besproken in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO) op 18 oktober 2018. Conclusie was dat het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2019 met positief advies kon worden doorgezonden naar het DB en AB.

In de toelichting door OZHZ is stilgestaan bij de nieuwe projecten horeca/detailhandel (waarbij de grote doorstroom aan exploitanten in het oog valt) en ondermijning (waarbij speelt dat OZHZ steeds meer verzoeken krijgt van de politie die te maken hebben met criminaliteit). Bij beide projecten speelt dat samenwerking met de gemeenten uitermate belangrijk is. Bij de eerste gaat het vooral om het tijdig uitwisselen van informatie over die nieuwe exploitanten. Zij zijn vaak niet op de hoogte van de milieueisen, waardoor een toename aan klachten over geur en geluid aan de orde is. Met goede voorlichting is dat te voorkomen. Bij ondermijning gaat het bijvoorbeeld om de constatering dat er garagebedrijven actief zijn in de regio waarbij geen afvalstromen kunnen worden getraceerd. De problematiek lijkt te zijn overgewaaid vanuit Noord-Brabant, en alleen maar groter te worden. Informatie vanuit de gemeenten is belangrijk om de problematiek goed te kunnen aanpakken. Ook hier is de samenwerking dus een gegeven.

In antwoord op een vraag vanuit de AGO heeft OZHZ toegelicht dat de uitvoering door medewerkers van OZHZ wordt gedaan. Er is geen extra inzet vanuit de gemeente nodig, anders dan het uitwisselen van informatie en af en toe aan te haken.

Over de post onvoorzien in het programma heeft OZHZ toegelicht dat deze vooral ziet op doorloop van eerdere projecten uit het vorige programmajaar.

Desgevraagd heeft OZHZ voorts aangegeven dat, als er tijdens themagewijze controles wordt geconstateerd dat er meer 'mis' is bij een bedrijf, op een ander (later) moment een integrale controle wordt gedaan. Deze manier van werken is destijds een bewuste keus geweest. Verder blijkt er bij generiek toezicht veelal geen sprake te zijn van goed naleefgedrag. Hierop is vooraf immers analyse gedaan. Als een project desondanks te weinig oplevert wordt het stopgezet en effort gestoken in projecten die meer kansrijk zijn. In het verleden is dat in een enkel geval gebeurd.

Specifiek over het project ondermijning is desgevraagd toegelicht dat in Dordrecht in dit geval de gemeente leading is. Het project wordt per se niet aangevlogen per branche of per industrieterrein, maar is bijvoorbeeld teruggebracht tot drie straten.

In antwoord op de vraag naar de inzet op vuurwerk is door OZHZ toegelicht dat het naleefgedrag tijdens de verkoopdagen nog steeds niet voldoende is. Dat is ook al eens in het AB toegelicht. De doelgroep moet geprikkeld blijven. OZHZ doet dat op verschillende manieren.

Op de vraag van een gemeente of de thema's van generiek toezicht wellicht eerder in het jaar bekend kunnen zijn (om de samenwerking met de gemeenten te vergemakkelijken) is toegelicht dat de programma's niet eerder dan in het najaar (met agendering in de AGO in oktober) kunnen worden opgesteld. Dit vanwege de aansluiting bij het lopende programmajaar waarop eventueel een vervolg moet kunnen worden gegeven.

Communicatie:

Nvt

Financiële consequenties:

Generiek toezicht wordt gefinancierd vanuit de voorschottaken.

De inzet van het generieke toezicht *milieu* in 2019 zal 8.723 uur bedragen. Voor het generieke toezicht *RUN Wabo-breed* zal de inzet in 2019 847 uur bedragen. Bij beide is rekening gehouden met het feit dat per 1 januari 2019 de gemeente Leerdam en Zederik

uit de gemeenschappelijke regeling zullen treden. De inzet van het generiek toezicht binnen RUN *Wabo-milieu* wordt verdeeld over alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid. Bij RUN *Wabo-breed* wordt de inzet verdeeld over de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden.

Verdere procedure:

Geen.

Genomen besluit:

Bijlage(n):

Jaarprogramma Generiek toezicht 2019