

Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 22 november 2018

Onderwerp:

Regieplan Programmasturing 2019-2021

Gevraagde beslissing:

Vaststellen van het Regieplan

Toelichting:

OZHZ en zijn opdrachtgevers zien in de maatschappelijke opgaven van de gemeenten en provincie in de komende periode belangrijke kansen en uitdagingen. Op basis van innovatie en door het integraal verbinden van opgaven kan OZHZ hieraan een goede bijdrage leveren. Deze opgaven zijn dermate in omvang en belang dat de bijdrage van OZHZ niet via de reguliere taakuitvoering tot stand kan worden gebracht en gefinancierd. In bijgaand Regieplan is daarom gekozen voor een programmatische, doelgerichte, aanpak waarbij het AB een strategische keuze maakt om voor de periode 2019 – 2021 in te zetten op de onderwerpen Omgevingswet, Informatiegestuurd Werken en Opgavegericht werken.

Ter toelichting geldt het volgende.

De Omgevingswet is voor (de opdrachtgevers van) OZHZ een zodanig majeure wijziging van processen, procedures, werkwijzen en samenwerking dat alleen een doelgerichte aanpak het mogelijk maakt op het moment van inwerkingtreding gesteld te staan. Dit betekent dat OZHZ op dat moment zijn opdrachtgevers moet kunnen adviseren bij het maken van integrale afwegingen en dat de Omgevingswet naar letter en geest kan worden uitgevoerd.

Bij Informatiegestuurd Werken gaat het om het slim en weloverwogen kunnen analyseren en benutten van grote hoeveelheden data en informatiebronnen. Dit ten behoeve van verdere verbetering van de door OZHZ geleverde producten (vergunningen, slim toezicht, integrale advisering, enzovoort). Het is een belangrijke tool om de dienstverlening van OZHZ verder te verbeteren.

Opgavegericht werken is het feitelijke vervolg op het 'Programma Ontwikkeling: veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en leefbaarheid' dat in 2014 is ingezet en eind 2018 afloopt. Blijkens de evaluatie van dat programma zijn gemeenten en provincie tevreden met die manier van werken en met de resultaten ervan. Binnen dit programma gaat het vooral om het leveren van een bijdrage aan de opgaven en ambities van gemeenten en provincie op het gebied van een duurzame toekomst (o.a. energiebesparing en circulaire economie), een gezonde leefbare omgeving (waaronder ook de reductie van regionale gezondheidsrisico's als gevolg van zeer zorgwekkende stoffen (zzs), houtrook en asbest) en veiligheid (zoals de relatie tussen bedrijven en waterveiligheid en aspecten van veiligheid bij duurzaamheidsinitiatieven). De opgaven en ambities van gemeenten en provincie zijn leidend bij de projectkeuze binnen dit programma.

De drie onderwerpen worden verder uitgewerkt in drie programma's die vanzelfsprekend onderling sterk samenhangen en met elkaar zijn verbonden. De programma's zijn zo ontwikkeld dat zij ook zelfstandig een belangrijke bijdrage leveren aan de opgaven en de toekomstige dienstverlening. Vanwege aspecten van

beheersbaarheid, uitvoerbaarheid en het zelfstandige karakter dienen de programma's, en de projecten binnen de programma's, duidelijk te worden gepositioneerd. Rondom de grenzen van de drie programma's zal veel interactie plaatsvinden. De programma's en de dekking daarvan worden jaarlijks aan het bestuur voorgelegd. Over de uitvoering wordt eveneens jaarlijks gerapporteerd aan het bestuur.

Het DB stelt u voor het Regieplan conform voorliggend concept vast te stellen.

Ambtelijke voorbereiding:

De input van 2 klankbordgroepen, bestaande uit een vertegenwoordiging van de AGO, is meegenomen bij de totstandkoming van het Regieplan. Allereerst is door een klankbordgroep input geleverd voor de evaluatie van het 'Programma Ontwikkeling: veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en leefbaarheid', dat eind 2018 afloopt. Hieruit volgde onder meer de wenselijkheid van voortzetting van een collectieve aanpak, alsmede het aanbrengen van een focus op integraal verbinden en innoveren. Voorts heeft een klankbordgroep meegekeken in de keuze van mogelijke maatschappelijke opgaven en projecten. Dit zal nog in de rest van 2018 en in Q1 van 2019 verder gestalte krijgen bij de invulling van de drie programmaplannen (zie bij verdere procedure).

Het Regieplan is op 18 oktober 2018 besproken in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO). Conclusie was dat het plan naar het bestuur kon worden doorgezonden. De opmerkingen van enkele individuele leden waren als volgt:

- De vertegenwoordiger van Dordrecht was van mening dat het Regieplan nu al een totaalpakket aan projecten zou moeten bevatten. In plaats van eind 2021 zou de tijdhorizon eind 2020 moeten zijn en zouden de budgetten in de jaren 2020 en 2021 al sluitend moeten zijn. Een dubbeling met het regionale programma Omgevingswet moet worden voorkomen.

Door OZHZ is ter vergadering toegelicht dat het Regieplan de programmatische aanpak beschrijft om de gestelde doelen in 2021 te behalen. In lijn met de evaluatie van het Programma VGDL is ervoor gekozen een abstracter en leesbaarder plan op te stellen dat voldoende inzicht biedt in de te bereiken doelen op de middellange termijn, met een doorkijk naar de projecten die in 2019 zullen worden opgepakt. Bij de invulling van de projecten is volgens de klankbordgroepen juist behoefte aan meer flexibiliteit om te kunnen inspelen op de wensen van de opdrachtgevers. Hieraan is in het Regieplan dan ook invulling gegeven. De invulling met concrete projecten komt in de programmaplannen in de bestuursvergaderingen in Q1 van 2019 aan de orde.

Een doorlooptijd tot eind 2020 is gezien de te bereiken doelen niet reëel. Bijvoorbeeld bij de Omgevingswet, wanneer de wet eind 2020 al in werking treedt, zal in 2021 de implementatie zeker nog doorlopen. Er is overigens geen sprake van een dubbeling met het regionale project. In het programmaplan dat in Q1 van 2019 wordt geagendeerd zal hierop worden ingegaan. De rol van OZHZ bij de Omgevingswet is onderdeel van wat er in het programma wordt uitgewerkt. Het AB heeft daarover in 2016 de richting bepaald.

Vanuit de AGO werd aangevuld dat het erom gaat dat de opdrachtgevers en OZHZ hierover nu de verdere ideeën bij elkaar brengen. Bijvoorbeeld hoe om te gaan met de harde milieutaken, de rol van OZHZ bij het opstellen van omgevingsvisies, enzovoort. Daar kunnen we nu al met elkaar over nadenken. OZHZ lichtte verder toe dat de wisselwerking tussen de opdrachtgevers en OZHZ ook wordt meegenomen in de pilots.

Op basis van de projectvoorstellen die nu al beschikbaar zijn is het budget 2019 bepaald. Om deze voorstellen te realiseren is geen extra budget nodig. Voor 2020

en 2021 zullen additionele dekkingsbronnen moeten worden gezocht vanwege het wegvallen van de EV-subsidie. Daarbij speelt ook dat die subsidie al een aantal keren eerder zou worden gestopt, maar toch steeds werd gecontinueerd. Pas als we geen additionele middelen kunnen vinden komt de vraag aan de orde welke maatregelen we moeten treffen om de gestelde doelen te realiseren. De sturing vindt dan ook op dat moment plaats bij het formuleren van de projecten, derhalve samen met de opdrachtgevers. In het regieplan (hoofdstuk 4) zelf is dit overigens al benoemd (herprioritering en temporisering).

- Door de vertegenwoordiger van Dordrecht werd namens de afwezige vertegenwoordiger van Sliedrecht aangegeven dat naar diens mening opgavegericht werken 'ouderwets' is. OZHZ heeft toegelicht dat juist in de voorgesprekken met de gemeenten de verbinding is gelegd met de opgaven die er liggen op de thema's Veiligheid, Gezondheid, Duurzaamheid en Leefbaarheid. Ook gemeenten vinden dat belangrijk, hetgeen ook door andere AGO-leden werd bevestigd in de vergadering. Het gaat erom dat wordt ingespeeld op de actualiteit bij gemeenten.
- In antwoord op een vraag van de vertegenwoordiger van Alblasterdam is benadrukt dat de projecten samen met gemeenten en provincie worden uitgewerkt.
- In reactie op een vraag van de vertegenwoordiger van de gemeente Strijen over informatiegestuurd werken heeft OZHZ opgemerkt dat het, net als bij de gemeenten die er al mee bezig zijn, hier gaat om het verder professionaliseren van het gebruik van data en informatie ten behoeve van interne en externe sturing, waaronder de integrale advisering aan gemeenten en provincie. Ook informatie van gemeenten wordt daarin inderdaad meegenomen.
- Tot slot is door de vertegenwoordiger van Hendrik-Ido-Ambacht opgemerkt dat het toch zo zou moeten zijn dat eerst in beeld wordt gebracht wat we gaan doen voordat er een gat in het budget kan worden getoond. Hieronder, bij 'Financiële consequenties' wordt op deze opmerking ingegaan.

Communicatie:

Nvt

Financiële consequenties:

De financiële consequenties zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van het regieplan. Het totale budgettaire kader van de programma's bedraagt:

	2019	2020	2021
Budgettair kader regieplan	1,8 mln.	1,6 mln.	1,3 mln.

De middelen zijn afkomstig van het budget van het voormalige Programma Ontwikkeling: veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en leefbaarheid, het voormalige Programma Activiteitenbeheer, externe financieringsbronnen (zoals subsidies) en de interne exploitatie. De afname van het beschikbare budget hangt samen met de beëindiging van de subsidie "Impuls Omgevingsveiligheid" per ultimo 2019 en het incidentele karakter van de eigen middelen die in 2019 worden ingezet.

Het financiële beeld 2019 is sluitend. Voor 2020 en 2021 is sprake van een financiële opgave van respectievelijk € 250.000 en € 80.000.

In reactie op bovengenoemde opmerking uit de AGO is van belang dat het regieplan de strategische keuze voor de inzet in de komende 3 jaar bevat. Om deze keuze goed te kunnen maken is onderzocht wat de uitdagingen zijn waar prioriteit aan gegeven

moet worden. De doelstellingen die hieraan verbonden zijn, zijn vertaald in stappen die genomen moeten worden. Deze stappen zijn in het regieplan gekenschetst op basis van een doorkijk naar de projecten. Op basis hiervan is een globale begroting gemaakt voor de benodigde kosten. De te nemen stappen zullen vervolgens in jaarlijkse programmaplannen worden vastgelegd, waarin de projecten worden uitgewerkt. Over de programmaplannen vindt bestuurlijke besluitvorming plaats in DB en AB en zal ook jaarlijks de definitieve begroting en dekking worden vastgesteld.

Verdere procedure:

De drie programmaplannen worden in het eerste kwartaal van 2019 geagendeerd in de AGO en in het DB en AB. Invulling van de programmaplannen, inclusief projectvoorstellen, vindt plaats in samenspraak met de gemeenten en provincie.

Genomen besluit:

Bijlage(n):

Regieplan Programmasturing 2019 - 2021