

Beschikking

Niet significante verandering en ambtshalve wijziging

Besluit van de Gedeputeerden Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Wij hebben op 18 juni 2025 een aanvraag omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. De aanvraag is ingediend door Kuiper & Burger Milieumanagement B.V., namens N.V. HVC voor de slibverbrandingsinstallatie (hierna: HVC SVI). De aanvraag heeft de volgende omschrijving: "HVC SVI_ Diverse (kleine) wijzigingen bij de slibverbrandingsinstallatie". Er is sprake van een wijziging zonder significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

De milieubelastende activiteit "Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie" is aangevraagd. Deze milieubelastende activiteit vindt plaats aan de Baanhoekweg 48 te Dordrecht. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer Zaaknummer: 9003Z-25-465655 en DSO-verzoeknummer: 20250618 01162.

Besluit

Wij besluiten:

- gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, om aan N.V. HVC op de locatie Baanhoekweg 48 te Dordrecht de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor het:
 - vervangen van IBC's voor bovengrondse opslagtanks en het plaatsen van een 2e verladingspunt;
 - plaatsen van een bovengrondse buffertank voor de opslag van droogdam condensaat;
 - aanpassen van de opslagtanks voor ammonia en toepassen van eigen ammonia-rijk afvalwater in de selectieve niet-katalytische reductie (SNCR)-installatie;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- de gegevens en bescheiden benoemd in bijlage A onder "*Gegevens die deel uitmaken van de beschikking*", onderdeel te laten uitmaken van deze beschikking;
- gelet op artikel 6.43 van de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, dat het project voor de aangevraagde activiteiten voor de locatie Baanhoekweg 48 te Dordrecht geen aanzienlijke milieueffecten heeft. Daarom hoeft N.V. HVC geen milieueffectrapport op te stellen en hoeft er geen MER-procedure gevolgd te worden;
- gelet op artikel 5.40 van de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, om voorschrift 6.1.7 uit de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk D-20-2089623 van 20 oktober 2020 te wijzigen en te vervangen door een nieuw voorschrift 2.1.1, welke in bijlage B is opgenomen;

- gelet op artikel 5.40 van de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, om de voorschriften 6.1.8 en 6.1.9 uit de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk D-20-2089623 van 20 oktober 2020 in te trekken en te vervangen door een nieuw voorschrift 2.1.2, welke eveneens in bijlage B is opgenomen, en de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 in Bijlage B bij deze vergunning van toepassing te verklaren op alle bodembedreigende activiteiten die plaatsvinden binnen de IPPC-installatie voor het verbranden van afvalstoffen.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken vanaf 6 december 2025. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde.

Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Als u of belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking treedt in afwachting van de bezwaarprocedure, kan een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dat kan als er sprake is van onmiddellijke spoed. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 3 december 2025

Verzenddatum: 5 december 2025

De beschikking is verzonden aan:

- Kuiper & Burger Milieumanagement B.V.
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- gemeente Dordrecht

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden;
- Bijlage B: Voorschriften;
- Bijlage C: Procedurele overwegingen;
- Bijlage D: Inhoudelijke overwegingen;
- Bijlage E: Mer-beoordeling;
- Bijlage F: Begrippen.

Bijlage A: Gegevens en bescheiden

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummers:
Z-25-465655 / 20250618 01162

Gegevens die deel uitmaken van de beschikking:

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, kenmerk 20250618 01162 000, d.d. 18 juni 2025;
- Mer-aanmeldnotitie, kenmerk PK23059/D04, versie 2, d.d. 7 augustus 2025;
- Toelichting op de aanvraag om een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit, kenmerk SVIBHW4801, versie 02, d.d. 7 augustus 2025;
- Mededeling aanvullende stukken, kenmerk 20250618 01162 001, d.d. 12 augustus 2025;
- Brief aanvullende gegevens, aanvullende informatie SVI, d.d. 12 augustus 2025.
- Mededeling aanvullende stukken, kenmerk 20250618 01162 002, d.d. 21 oktober 2025;
- Brief 2e aanvullende gegevens aanvraag diverse veranderingen SVI deel 1, d.d. 21 oktober 2025;
- Mededeling aanvullende stukken, kenmerk 20120618 01161 003, d.d. 06 november 2025;
- Brief 2e aanvullende gegevens aanvraag diverse veranderingen SVI deel 2, d.d. 6-11-2025;

Onderstaande gegevens zijn gebruikt voor het beoordelen van de aanvraag maar maken geen onderdeel uit van de beschikking. Het gaat om de volgende gegevens:

- Plan van Aanpak V1.2 Proef hergebruik Ammonia HVC, d.d. 15 februari 2022;
- Mailwisseling over Indienen eindrapportage proefneming ammonia 2 HVC, d.d. 22 september 2023;
- Mailwisseling over proefneming ammonia HVC, d.d. 23 juni 2022;
- Rapport v1.0 Proef Vuile Ammonia SNB SVI Dordrecht HVC, d.d. 21 september 2023;
- Veiligheidsinformatieblad Trimercaptotriazine Sodium Salt 15%, 14 maart 2023;
- Veiligheidsinformatieblad Ammoniak oplossing (>10<25%, 30 september 2016;
- Veiligheidsinformatieblad V1 IJzerchloride 40%, d.d. 11 juli 2022.
- Brief SVI opgave periodieke en continue emissie metingen t.m. 1e kw 2022 HVC d.d. 22-04-2022;
- Brief SVI opgave periodieke en continue emissie metingen t.m. 2e kw 2022 HVC d.d. 08-07-2022;
- Brief SVI opgave periodieke en continue emissie metingen t.m. 3e kw 2022 HVC d.d. 11-10-2022;
- Brief SVI opgave periodieke en continue emissie metingen t.m. 4e kw 2022 HVC d.d. 12-01-2023.

Bijlage B: Voorschriften milieubelastende activiteiten

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummers:

Z-25-465655 / 20250618 01162

Voorschriften**1. Bodem****1.1 Bodembeschermende voorzieningen**

- 1.1.1 Als bodembeschermende voorziening wordt een combinatie van maatregelen en voorzieningen getroffen zoals beschreven in het BB-CVM.
- 1.1.2 Op de bodembeschermende voorziening zijn de voorschriften van paragraaf 5.4.2 van het Bal van overeenkomstige toepassing.

2. Externe Veiligheid**2.1 Opslag van (gevaarlijke) vloeistoffen in bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)**

- 2.1.1 De opslag in bovengrondse tanks van ADR geclassificeerde hulpstoffen mag de onderstaande opslagcapaciteiten niet overschrijden:

Stof	Hoeveelheid in m ³
Ammonia (ingekocht 24,5% en/of ammoniarijk afvalwater afkomstig uit de stikstofverwijderingsinstallatie)	40
Natronloog (50%)	150
IJzerchloride (40%)	4
Trimercaptotriazine natriumzout (TMT) (15%)	5
Zoutzuur (30%)	30

- 2.1.2 De tankinstallaties met trimercaptotriazine natriumzout (TMT) moeten met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan de onderstaande voorschriften uit de PGS 31:
- 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4 tot en met 2.2.13, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.17 en 2.2.21;
 - 2.2.22 en 2.2.23;
 - 2.2.24 tot en met 2.2.29;
 - 2.2.33;
 - 2.2.34;
 - 2.2.35 tot en met 2.2.37, 2.2.39 tot en met 2.2.53;
 - 2.3.1 tot en met 2.3.5;
 - 2.3.10 tot en met 2.3.12.

Toelichting

Indien niet voldaan kan worden aan de bepalingen uit 2.1.2 kan vergunninghouder binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze beschikking een verzoek om gelijkwaardigheid indienen bij het bevoegd gezag om af te wijken van onderdelen van de in voorschrift 2.1.2 genoemde bepalingen uit de PGS 31: augustus 2021. Afwijkingen kunnen alleen worden verleend als deze in milieuhygiënisch en veiligheidskundig opzicht gelijkwaardig zijn aan de in voorschrift 2.1.2 genoemde bepalingen.

Bijlage C: Procedurele overwegingen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummers: Z-25-465655 / 20250618 01162

Gegevens aanvrager

Op 18 juni 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, een als bedoeld in de Omgevingswet, voor de volgende milieubelastende activiteit (MBA) ontvangen:

- Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie

De aanvraag is ingediend door HVC SVI, gelegen aan de Baanhoekweg 48 te Dordrecht.

Projectbeschrijving

De locatie van HVC aan de Baanhoekweg 48 te Dordrecht is een slibverbrandingsinstallatie (hierna: SVI). Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is op de volgende manier te omschrijven:

1. Vervangen IBC's voor bovengrondse opslagtanks en plaatsen 2e verladingspunt
HVC SVI vervangt de intermediate bulkcontainers (voorts: IBC's) voor de opslag van ijzerchloride en trimercaptotriazine natriumzout (voorts: TMT) voor twee bovengrondse tanks. Voor het verladen van het TMT dient een verladingspunt te worden aangebracht.
2. Plaatsen bovengrondse buffertank voor droogdampcondensaat
HVC SVI plaatst ten behoeve van de stikstofverwijderingsinstallatie een bovengrondse buffertank voor de tijdelijke opslag van droogdampcondensaat.
3. Aanpassen opslagtank ammonia
Eén van de twee opslagtanks voor ammonia wordt zodanig aangepast dat er in plaats van ingekocht ammonia ook ammoniarijk-afvalwater afkomstig uit de stikstofverwijderingsinstallatie in kan worden opgeslagen. Het ammoniarijk-afvalwater wordt toegepast in de SNCR-installatie. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlagen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlagen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning. Deze vergunning heeft alleen betrekking op de aangevraagde gewijzigde activiteiten.

Huidige vergunningssituatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen/ informatie ontvangen :

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
oprichtingsvergunning*	04-04-2001	DWM 2001/3179	installatie voor het verbranden van zuiveringsslib en zand-vanger materiaal afkomstig van communale afvalwater-zuiveringsinstallaties en zuiveringsslib afkomstig van afvalwaterzuiveringsinstallaties van de industrie
milieuneutrale wijziging*	02-10-2006	DGWM 2006/14070	het installeren van een turbine en een generator om het overschot aan stoom om te zetten in elektriciteit
wijzigingsvergunning	18-12-2006	DGWM/2006/178 85	het aanpassen van de geldigheidsduur oprichtingsvergunning (uit 2001) tot onbepaalde tijd
ambtshalve wijziging	18-12-2006	DGWM	ambtshalve wijziging van de WM-vergunning voor lijn 1.

		2006/17886	
milieuneutrale wijziging	29-10-2007	PZH-2007-436640	het mee verbranden van slibkorrels (via de kalksilo; uitgevoerd in tijd DRSH)
wijzigingsvergunning	13-05-2008	PZH-2008-118463	aanscherpen eisen SO ₂ en NH ₃ heeft n.a.v. een uitspraak van de Raad van State
milieuneutrale wijziging	06-10-2008	PZH-2008-845476	het koppelen van de ammonia tank van de SVI aan de AEC, waarbij de AEC nu ammonia krijgt voor de De-NO _x uit de tank van de SVI.
milieuneutrale wijziging	03-06-2015	2015015035	toevoeging van voorschriften voor het doen van proefnemingen
milieuneutrale wijziging	08-09-2016	D-16-1625974	verruiming openingstijden SVI voor aanvoer slib en afvoer as. Via oorspronkelijk geluidsrapport was dit beperkt tot de dagen.
ambtshalve wijziging	19-10-2020	D-20-2089623	wijziging van de voorschriften voor de gehele inrichting
milieuneutrale wijziging	28-10-2020	D-20-2091299	Het installeren van een 4tal warmtewisselaars om energie terug te winnen uit Brüden
milieuneutrale wijziging	22-01-2021	D-21-2111661	milieuneutrale verandering om de Euralcode van zandvangmateriaal toe te voegen aan voorschrift 2.1.2.
milieuneutrale wijziging	25-11-2021	D-21-2192787	het toevoegen van Euralcode van Biologische Afbreekbaar Afval aan voorschrift 9 van 30 Bepalen referentiesituatie Wnb - SVI 11 november 2024 HVC Dordrecht definitief – KB20240186/D01 2.3.6
milieuneutrale wijziging	06-02-2022	D-22-2240428	milieuneutrale veranderingsvergunning: stoomstripper als extra zuiveringstrap
wijzigingsvergunning (van rechtswege)	09-06-2023	D-23-2335442	intrekking van milieuneutrale wijziging, het bouwen van as-silo's (d.d. 24-03-2017 / D-17-1654758)

Overgangsrecht

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wm-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.

Vergunningplicht en milieubelastende activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.87 van het Bal. Het gaat hier om de volgende MBA: Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie.

Paragraaf	Artikel	Omschrijving
3.3.13.	3.88. lid 1	Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.2 a van de Richtlijn industriële emissies (Rie). De IPPC-installatie is genoemd in paragraaf 3.3.13. van het Bal. Hierdoor is er sprake van een complex bedrijf. Daarom vallen alle MBA's die deel uitmaken van het complexe bedrijf onder de vergunningplicht. De aangevraagde wijzigingen bij de slibverbrandingsinstallatie maken deel uit het complexe bedrijf en vallen daarom onder de vergunningplicht.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om deze aanvraag te behandelen. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, van de Omgevingswet in samenhang met afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Participatie

Er heeft geen participatie plaatsgevonden.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 juli 2025 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 augustus 2025. Na aanleiding van deze ontvangen gegevens is op 15 september 2025 nogmaals om aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 21 oktober 2025 en 6 november 2025 ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Opschorting beslistermijn

Op 1 september 2025 is ingestemd met het opschorten van beslistermijn gedurende 3 weken. De beslistermijn is op grond van artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende 3 weken opgeschort tot en met 22 september 2025.

Op 6 november 2025 is nogmaals ingestemd met het opschorten van beslistermijn gedurende 3 weken. De beslistermijn is op grond van artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende 3 weken opgeschort tot en met 27 november 2025.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet. Gelet hierop zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Er is sprake van een wijziging zonder significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Deze wijziging valt ook onder de reguliere procedure. Dit staat in artikel 10.24, lid 4, Omgevingsbesluit. Dit wordt verder toegelicht in de inhoudelijke overwegingen.

Coördinatie Wateractiviteit

De aangevraagde MBA heeft betrekking op een IPPC-installatie. Er is in de aanvraag geen sprake van een wateractiviteit. De aanvraag is dus niet behandeld volgens de coördinatieregeling in afdeling 3.5 van de Awb.

IPPC

De activiteit van HVC SVI is genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (hierna: RIE). De activiteit valt onder categorie 5.2 a van de RIE: De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur.

Mer

Bij HVC SVI worden activiteiten uitgevoerd die zijn genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit, waarvoor een Mer-beoordelingsplicht geldt. Het gaat om de activiteit L2: Installatie voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen. De beoordeling van de Mer-aanmeldnotitie hebben wij opgenomen in bijlage D (inhoudelijke overwegingen).

Provinciale omgevingsverordening

Er is geen sprake van een stiltegebied op grond van de omgevingsverordening. Ook is er geen sprake van een grondwaterbeschermingsgebied op grond van de omgevingsverordening.

Adviezen

In de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet, en afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht;
- Waterschap Hollandse Delta.

Het College van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht heeft op 7 juli 2025 een advies uitgebracht. Zij verwachten, bij de voorgenomen veranderingen, geen nadelige gevolgen voor het milieu.

Het Waterschap Hollandse Delta (WSHD) heeft op 27 juni 2025 een advies uitgebracht. WSHD verwacht voor het aspect afvalwater geen nadelige gevolgen en heeft geen bezwaar tegen de voorgenomen veranderingen.

Bijlage D: Inhoudelijke overwegingen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummers: Z-25-465655 / 20250618 01162.

Hieronder is de overweging opgenomen van de voorschriften in dit besluit behorende bij de milieuactiviteit:

- Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie.

Toetsingskader milieu

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik.

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met:

- dat het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd;
- het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplan activiteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening voor het bepalen of er sprake is van significante milieuverontreiniging;
- met de informatiedocumenten bedoeld in bijlage XVIII onder b van het Bkl.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in het bedrijf ten minste de voor het bedrijf in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de RIE is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de bedrijf waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in het bedrijf uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in het bedrijf in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen HVC SVI worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Voor de vergunde activiteiten bij het bedrijf gelden de volgende BBT-documenten en informatiedocumenten:

- BBT-conclusies Afvalverbranding (12 november 2019);
- BREF koelsystemen (december 2001);
- BREF op- en overslag bulkgoederen (juli 2006);
- BREF energie-efficiency (februari 2009).

BBT-documenten/informatiedocumenten

Op grond van artikel 8.10 lid 2 Bkl moet voor het bepalen van BBT binnen het bedrijf aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage XVIII van het Bkl:

- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties;
- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM).

Conclusie BBT

Het bedrijf voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Rechtstreeks werkende algemene regels

Omgevingsplan

In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22.2).

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Bij de procedurele overwegingen hebben wij opgenomen welke (vergunningplichtige) MBA's zijn opgenomen in de aanvraag. Er moet worden voldaan aan de algemene regels uit de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de aangevraagde wijziging:

Bal hoofdstuk 3 MBA	Hoofdstuk 4	Hoofdstuk 5
3.3.13. Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie	4.4 afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie	5.2.1 eindonderzoek bodem
		5.4.3 zeer zorgwekkende stoffen
		5.2.1 kosten-batenanalyse energie-efficiëntie
		5.4.1 verduurzaming van het energieverbruik
		5.3.1. PRTR
		5.4.4 emissies in de lucht
3.2.9. Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking	4.98. Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking	5.2.1 eindonderzoek bodem

		5.4.2 bodembeschermende voorzieningen
3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen	4.93 Opslaan van brandbare vloeistoffen anders dan diesel in bovengrondse opslagtanks	5.2.1 eindonderzoek bodem
		5.4.2 bodembeschermende voorzieningen

Zorgplicht

Algemene zorgplicht

De wetgever heeft één algemene zorgplicht voor de fysieke leefomgeving die geldt voor iedereen. Deze zorgplicht is opgenomen in artikel 1.6 Omgevingswet. Dat betekent dat zowel overheden, bedrijven als burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het geldt dus niet alleen voor de overheid.

Zo is het verplicht om maatregelen te nemen bij activiteiten om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. Als dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt worden. Als dat ook onvoldoende is, mogen de activiteiten niet plaatsvinden.

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die al voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

Een vergelijkbaar artikel is opgenomen in artikel 22.44 Omgevingsplan voor de activiteiten die genoemd zijn in het Omgevingsplan.

Toetsing geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunningen.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalstoffen, waterverbruik, afvalpreventie, energie en geur. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de vigerende vergunningen benoemd in bijlage C. Voor deze aspecten is dan ook geen sprake van een significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Voor de aspecten waarop de aangevraagde wijziging wel gevolgen heeft worden de effecten hiervan hieronder per aspect behandeld. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zijn.

Afvalwater

Alle afvalwaterstromen worden via de eigen bedrijfsriolering en eenemaal (al dan niet na zuivering in de afvalwaterbehandelingsinstallatie (ABI) geloosd op de naastgelegen RWZI van het Waterschap Hollandse Delta. Er vinden geen indirecte lozingen plaats.

Het gezuiverde / ammonia-arme afvalwater (droogdampcondensaat) uit de stikstofverwijderingsinstallatie is een directe lozing waar het Waterschap het bevoegd gezag is. Door het WSHD is hier een Waterwetvergunning voor afgegeven. Het ammoniarijke afvalwater (droogdampcondensaat) uit de installatie wordt niet geloosd maar in de SNCR-installatie van de SVI hergebruikt / toegepast voor het reduceren van NOx-emissies naar de lucht. Hierdoor hoeft HVC SVI minder ammonia-product in te kopen. De andere veranderingen hebben geen invloed op het thema afvalwater. Significante negatieve effecten voor het thema afvalwater zijn uitgesloten. Het lozen van afvalwater met minder ammonia heeft een positief effect op de naastgelegen RWZI van WSHD. WSHD is, als wettelijk adviseur, benaderd en heeft aangegeven geen nadelige gevolgen te verwachten en heeft geen bezwaar tegen de voorgenomen veranderingen.

Bodem

Bodembeschermende voorzieningen

Bij milieubelastende activiteiten, waarvoor een vergunningplicht geldt, staat in het informatiedocument BB-CVM (Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen) of bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk zijn. Het BB-CVM is in bijlage XVIII onder A van het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 8.10 Bkl) aangewezen als informatiedocument over beste beschikbare technieken (BBT) voor onder andere milieubelastende activiteiten. In het BB-CVM staat de BBT, ingedeeld in categorieën van bodembedreigende activiteiten. Bij elke categorie hoort een tabel met combinaties van voorzieningen en maatregelen. Met uitzondering van de wettelijk voorgeschreven inspecties, zijn in het BB-CVM geen preventieve maatregelen die zijn gericht op controle en onderhoud van bodembeschermende voorzieningen expliciet uitgeschreven omdat deze onder de specifieke zorgplicht vallen. Maar, in bijlage 1 bij het BB-CVM is wel een lijst opgenomen met maatregelen die toegepast kunnen worden in het kader van 'good housekeeping'. Deze maatregelen zijn bedoeld als suggestie en dus niet limitatief. Initiatiefnemers kunnen ook kiezen voor andere passende maatregelen die de toets van de specifieke zorgplicht kunnen doorstaan.

Het BB-CVM is een dynamisch document. Als er nieuwe technieken worden ontwikkeld die voldoen aan BBT, kunnen deze in het BB-CVM worden opgenomen. Dit document is daarmee een weergave van de stand van de techniek en dient als uitgangspunt voor maatwerkvoorschriften, vergunningvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen.

Beoordeling bodembescherming

De milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning is aangevraagd, valt onder afdeling 3.3 van het Bal (complexe bedrijven).

Bij de aangevraagde wijziging is sprake van de volgende bodembedreigende activiteiten:

- Vervangen van IBC's voor bovengrondse opslagtanks en het plaatsen van een 2e verladingspunt;
- Plaatsten van een bovengrondse buffertank voor de opslag van droogdampcondensaat;
- Aanpassen van de opslagtanks voor ammonia.

Bij de voorgenomen veranderingen vinden de volgende activiteiten zoals genoemd in het BB-CVM plaats:

- opslag van bulkvloeistoffen (bij a, b en c);
- overslag van bulkvloeistoffen (bij a en c);
- leidingtransport (bij a, b en c);
- verpompen (bij a, b en c).

HVC SVI heeft voor de vergunde bodembedreigende activiteiten al voldoende opruimfaciliteiten, getraind personeel en werkinstructies om te voldoen aan de specifieke zorgplicht. De in de aanvraag beschreven CVM voldoen aan BBT.

Overwegingen voorschriften bodem

Met de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk D-20-2089623 van 19 oktober 2020 zijn de eerder opgelegde vergunningvoorschriften met betrekking tot het beschermen van de bodem voor HVC ingetrokken. Op het moment van het verlenen van de ambtshalve wijzigingsvergunning van 19 oktober 2020 golden er rechtstreeks werkende algemene regels in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling milieubeheer, waarin de bescherming van de bodem was gereguleerd.

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 staan algemene regels over het toepassen van bodembeschermende voorzieningen in paragraaf 5.4.2 van het Bal. Deze paragraaf stelt voorschriften over onder andere het keuren van vloeistoffdichte vloeren. Paragraaf 5.4.2 is alleen van toepassing als dat bij een milieubelastende activiteit expliciet is bepaald. Vanuit paragraaf 3.3.13. van het Bal, "Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie", zijn deze algemene regels niet aangewezen en dus niet van toepassing. Wel is vanuit deze paragraaf verwezen naar paragraaf 4.4, waar in de artikelen 4.66 en 4.67 rechtstreeks werkende voorschriften zijn opgenomen die deels betrekking hebben tot de bodem. Deze rechtstreeks werkende voorschriften zijn onvoldoende om de bescherming van de bodem te waarborgen.

Wij verbinden voorschriften aan deze beschikking om de bescherming van de bodem te borgen. Hierbij sluiten wij aan bij het BB-CVM en paragraaf 5.4.2 van het Bal. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Bovengenoemde bodemvoorschriften zijn van toepassing op alle bodembedreigende activiteiten die plaatsvinden bij HVC SVI. Omdat eerder is vastgesteld dat het bedrijf een verwaarloosbaar bodemrisico volgens de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) heeft gerealiseerd, en het BB-CVM een opvolger is van de NRB 2012, worden hiermee geen strengere eisen gesteld dan die al van toepassing waren. Het informatiedocument BB-CVM stelt geen strengere eisen dan de NRB 2012.

Bodemonderzoek

Voor de eerder vergunde bodembedreigende activiteiten is al een nulsituatieonderzoek bodem uitgevoerd. Op de locatie waar de IBC's worden vervangen door bovengrondse opslagtanks op- en overslag van ijzerchloride en TM al vergund en als bodembedreigende activiteit beoordeeld en onderzocht. Dit geldt ook bij de reeds vergunde buffertank als ook de aanpassing van de opslagtanks voor ammonia. Vanwege de aangevraagde wijzigingen is geen sprake van nieuwe bodembedreigende stoffen of een toename van bodembedreigende stoffen.

Ook is er geen sprake van een nieuwe locatie met bodembedreigende activiteiten. Daarom achten wij het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek voor de aangevraagde wijzigingen onnodig en schrijven wij dit niet voor.

Bij het beëindigen van de milieubelastende activiteiten moet een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit worden uitgevoerd. Hieruit moet blijken of er bodembedreigende stoffen in de bodem terecht zijn gekomen. De eisen waar het onderzoek aan moet voldoen, staan in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Deze algemene regels zijn rechtstreeks geldend voor HVC SVI. Als blijkt dat de bodem is verontreinigd, moet de bodemkwaliteit worden hersteld naar de oorspronkelijke situatie, zoals vastgelegd in het uitgevoerde nulsituatieonderzoek bodem.

Conclusie bodem

De aangevraagde wijzigingen leiden niet tot nieuwe bodembedreigende stoffen of een toename van bodembedreigende stoffen. Deze vinden plaats op een locatie binnen HVC SVI waar al op- en overslag met dezelfde stoffen plaatsvindt. Met de in de aanvraag aangegeven CVM wordt voldaan aan de BBT voor bodembescherming. Om de bescherming van de bodem te borgen verbinden wij voorschriften daartoe aan deze beschikking. Gezien bovenstaande heeft de aangevraagde wijziging voor het aspect bodem geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Externe veiligheid

Opslag in bovengrondse tankinstallaties

Als gevolg van de aangevraagde verandering vindt er een wijziging in de wijze van opslag van ijzerchloride en TMT plaats. De huidige IBC's voor de opslag van ijzerchloride en trimercaptotriazine natriumzout (TMT) wordt vervangen voor twee bovengrondse tanks. De twee tanks worden op dezelfde locatie geplaatst dan waar nu de IBC's staan opgesteld. Daarnaast wordt een van de twee opslagtanks voor ammonia aangepast om ammonia-water afkomstig van de stikstofverwijderingsinstallatie in op te slaan.

Het opslaan van ijzerchloride, TMT en ammonia maakt onderdeel uit van de bij HVC SVI aanwezige IPPC-installatie voor het verbranden van afvalstoffen. Daarnaast is deze MBA ook aangewezen in paragraaf 3.2.8 van het Bal, namelijk het "Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen". HVC SVI moet bij het uitvoeren van deze MBA voldoen aan de voorschriften in paragraaf 4.94 van het Bal. In paragraaf 4.94 zijn voorschriften opgenomen over onder andere veiligheidsafstanden en bodembescherming. Ook moet rekening worden gehouden met de BBT. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid moet ook worden voldaan aan de voorschriften in BBT informatie-document Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 31.

Het betreft nieuw te plaatsen tanks. Aan de hand van informatie uit de aanvraag is beoordeeld, welke voorschriften uit de PGS 31 van toepassing moeten worden verklaard. In deze vergunning is een voorschrift opgenomen met daarin een verwijzing naar de betreffende hoofdstukken, paragrafen en voorschriften uit de PGS 31 waaraan moet worden voldaan. Daarnaast worden verder alleen, die onderdelen van de PGS 31 in de vergunning opgenomen, die niet uitputtend in de PGS 31 zijn geregeld of waarvoor in de PGS 31 is gekozen om de detailuitwerking in een vergunning te regelen. Dit leggen wij vast in nieuwe voorschriften. Deze gelden alleen voor de opslagtank met trimercaptotriazine natriumzout (TMT).

De MBA is niet opgenomen in de bijlagen VII e.v. van het Bkl. Er is dus geen sprake van een afstand voor het plaatsgebonden risico en er geldt geen aandachtsgebied. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, kunnen echter wel nadelige effecten hebben op de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijn, PGS 31.

In de ambtshalve wijzigingsvergunning met kenmerk D-20-2089623 van 19 oktober 2020 zijn voor de opslag in bovengrondse tanks voorschriften 6.1.7 tot en met 6.1.9 opgenomen. In de voorschriften 6.1.8 en 6.1.9 wordt nog verwezen naar een oudere versie van de PGS 31 (versie 1.0, oktober 2018). Inmiddels is er een nieuwe PGS 31 (versie 1.0 augustus 2021) in de Omgevingsregeling aangewezen als nieuw BBT document. Deze voorschriften zullen worden vervangen voor nieuwe voorschriften.

De nieuwe voorschriften zijn ook van toepassing op de bestaande opslagtanks voor natronloog en zoutzuur. Omdat de PGS 31 (versie 1.0 augustus 2021) een interim PGS betreft wijkt deze inhoudelijk niet af van de eerder opgenomen versie.

In voorschrift 6.1.7 is aangegeven welke stoffen er in bovengrondse tanks bij HVC SVI aanwezig zijn en welke maximale opslagcapaciteit er per stof in de aanwezige tanks aanwezig is. Er komen nu twee tanks (ijzerchloride en TMT) bij. Door HVC SVI is verzocht het voorschrift aan te passen en de tanks met ijzerchloride en TMT aan het voorschrift toe te voegen. Het voorschrift is hiermee aangevuld.

In voorschrift 6.1.7 is, voor ammonia, een maximale opslagcapaciteit van 40m³ opgenomen. Bij HVC SVI staan twee bovengrondse opslagtanks (elk 20 m³). Dit ammonia wordt in de afvalverbrandingsinstallaties toegepast om de luchtemissies van stikstof (NO_x) te reduceren. Bij HVC SVI wordt één tank zodanig aangepast dat de tank geschikt is om ook ammonia(k)-rijk afvalwater afkomstig uit de stikstofverwijderingsinstallatie op te slaan. Het ammonia-rijkere afvalwater afkomstig uit de stikstofverwijderingsinstallatie heeft hetzelfde effect in de SNCR-installatie van de SVI als het ingekochte ammonia. Hierdoor ontstaat er minder afvalwater en hoeft er minder ammonia te worden ingekocht.

Ondanks deze aanpassing wil HVC SVI graag de in voorschrift 6.1.7 genoemde maximale opslagcapaciteit voor ingekocht ammonia (40 m³) blijven houden. Als de stikstofverwijderingsinstallatie, bijvoorbeeld door onderhoud buiten werking is, dient het ammonia ten behoeve van de SNCR van de SVI weer te worden ingekocht en in de aangepaste opslagtank te worden opgeslagen. Het voorschrift is zodanig aangepast dat dit mogelijk blijft. De maximale hoeveelheid van ingekocht ammonia en/of ammoniarijk afvalwater bij HVC SVI blijft 40 m³.

Conclusie externe veiligheid

De aangevraagde wijziging heeft gezien de aard en omvang beperkte gevolgen voor de veiligheid. Door te voldoen aan de voorschriften in het Bal en de PGS 31 is de veiligheid voldoende gewaarborgd. Gezien bovenstaande heeft de aangevraagde wijziging voor het aspect externe veiligheid geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Lucht

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

Wettelijk kader

Voor het aspect lucht gelden de bepalingen uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Omdat deze eisen in veel gevallen rechtstreeks van toepassing zijn, zijn zij niet afzonderlijk in deze vergunning opgenomen. Nagegaan of alle bedrijfsactiviteiten onder de algemene regels van het Bal vallen. Ook wordt beoordeeld of er, gelet op de verplichting tot toepassing van de Beste Beschikbare Technieken (BBT), aanleiding bestaat om aanvullende voorschriften op te nemen.

Hierbij is zoveel mogelijk aangesloten bij de systematiek van het Bal, waarbij per relevante MBA het aspect lucht afzonderlijk is beschouwd.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De volgende onderdelen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- Artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's.
Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) verplicht dit degene die de MBA verricht om voorzieningen te realiseren om gekanaliseerde luchtemissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren.
- Artikel 3.78.1b Het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) - Afdeling 8.5

De volgende bepalingen van het Bkl zijn relevant voor het aspect lucht:

- Luchtkwaliteitstoets: Artikel 8.17 – beoordelingsregels milieubelastende activiteit: Hierin staat toetsing aan de luchtkwaliteit (toetsing aan de rijksomgevingswaarden zoals gesteld in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl). De omgevingswaarden voor de volgende stoffen moeten in acht worden genomen (resultaatsverplichting): zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijnstof (PM10 en PM 2,5), benzeen, lood en koolmonoxide ter bescherming van de gezondheid en van het milieu op locaties die in deze paragraaf per stof specifiek zijn bepaald. Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsplicht. Het gaat om de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel bezo(a)pyreen.
- Grondslag voor het te stellen van luchtvoorschriften waaronder emissiegrenswaarden, BBT maatregelen, monitoringsplicht, onderzoeksplicht en rapportageplicht, is artikel 8.26 t/m 8.28 en 8.30 t/m 8.34 van het Bkl.
- De volgende bijlage van het Bkl is relevant voor het aspect lucht: Bijlage 1 Begrippen.

Omgevingsverordening en omgevingsplan

De provincie en de gemeente kunnen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht in de omgevingsverordening en het omgevingsplan opnemen. Dit kan een strengere of een aanvullende omgevingswaarde zijn dan de rijksomgevingswaarde. Voor de gemeente Dordrecht zijn op dit moment geen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht opgenomen in het omgevingsplan. Er wordt gewerkt met de rijksomgevingswaarden als uitgangspunt.

Schone lucht akkoord (SLA)

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. Dit betekent dat:

- alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- resultaatgerichte emissiegrenswaarde op basis van de toepassing van BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- de specifieke zorgplicht van iedere MBA wordt geconcretiseerd;
- de effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;
- de oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

De gemeente Dordrecht heeft zich aangesloten bij het SLA. Bij de actualisatie van deze vergunning is rekening gehouden met de uitgangspunten zoals vastgelegd in het door bevoegd gezag vastgestelde mandaatbesluit en de daaruit voortvloeiende beleidsmatige kaders voor gemeenten in het kader van het SLA. De wijze waarop dit is meegenomen, volgt uit de verdere toelichting onder het onderdeel 'luchtemissie relevante processen/installaties/activiteiten'.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

Vervangen van IBC's voor bovengrondse opslagtanks en het plaatsen 2e verladingspunt

Op dit moment wordt het ijzerchloride en het TMT in IBC's opgeslagen met een inhoud van één m³ per stuk. Twee IBC's met ijzerchloride staan in pandig in HVC SVI opgesteld en hetzelfde geldt voor het TMT. Daarnaast staan er in de PGS15-voorziening nog drie IBC's met TMT opgeslagen die met de IBC's in HVC SVI worden verwisseld zodra deze leeg zijn. De IBC's met ijzerchloride worden met een tankauto aangevuld. HVC SVI wil de IBC's met ijzerchloride vervangen voor een bovengrondse opslagtank met een inhoud van 4 m³. Voor het verladen van het ijzerchloride met een tankauto is een verladingspunt aanwezig. Voor het TMT zal er een tweede verladingspunt naast komen. De wijziging heeft geen gevolgen voor de doorzet van ijzerchloride of TMT. De wijziging van deze activiteit heeft geen effect op de emissies naar de lucht.

Plaatsen van een bovengrondse buffertank voor droogdampcondensaat

Voor het zuiveren van het afvalwater (droogdampcondensaat) van HVC SVI met behulp van de stikstofverwijderingsinstallatie is een buffertank noodzakelijk. Met de buffertank van de installatie worden kleine wisselingen in debiet en concentraties van het droogdampcondensaat opgevangen dat moet worden gezuiverd en hiermee is een continue aanvoer in de installatie geborgd. De stikstofverwijderingsinstallatie werkt hierdoor meer effectief en efficiënt. Het gezuiverde ammoniakarmere afvalwater wordt geloosd op de naastgelegen RWZI van Waterschap Hollandse Delta. Het ammoniakrijkere afvalwater zal worden hergebruikt/toegepast in de SNCR-installatie van HVC SVI om de emissie van stikstof (NO_x) naar de lucht te reduceren. Voor de stikstofverwijderingsinstallatie is op 2 juni 2022 een omgevingsvergunning – milieu met kenmerk D-22-2240428 verleend en op 11 december 2024 zijn de omgevingsvergunningen voor het technisch en ruimtelijk bouwen hiervoor verleend. (kenmerk D-24-2478629). De exacte locatie van de tank was op dat moment echter nog niet bekend. De bovengenoemde buffertank wordt uitpandig geplaatst en heeft een inhoud van 300 m³. Het plaatsen van de te plaatsen buffertank voor droogdampcondensaat heeft geen effect op de emissies naar de lucht.

Aanpassen van de opslagtanks voor ammoniak

HVC SVI heeft twee bovengrondse opslagtanks (elk 20 m³) voor ingekocht ammoniak. Dit ammoniak wordt in de SNCR/Denox-installaties van HVC SVI, HVC AEC en HVC ziekenhuisverbrandingsinstallatie (ZVI) toegepast om de luchtemissies van stikstof (NO_x) te reduceren. HVC SVI is voornemens één tank zodanig aan te passen dat er ook ammoniakrijk afvalwater afkomstig uit de stikstofverwijderingsinstallatie in kan worden opgeslagen.

Het ammoniakrijkere afvalwater afkomstig uit de stikstof-verwijderingsinstallatie heeft hetzelfde effect in de SNCR-installatie van HVC SVI als het ingekochte ammoniak. Het toepassen van het afvalwater met ammoniak in de SNCR-installatie van HVC SVI is in het verleden al een keer succesvol beproefd en inmiddels ook vergund.

Zodra de stikstofverwijderings-installatie in werking is en er ammonia-rijker afvalwater uit vrijkomt, zal HVC dit dan ook gaan toepassen in de genoemde installatie. Het aanpassen van de opslagtanks voor ammonia heeft geen negatief effect op de luchtemissies.

Verbrandingsemissies

Er is geen sprake van veranderingen ten aanzien van verbrandingsemissies als gevolg van de beoogde wijzigingen. De vervoersbewegingen worden minder. De bijbehorende verbrandingsemissies zullen hierdoor ook dalen.

Fijnstof

De emissie van fijnstof zal ook afnemen als gevolg van de lagere aantallen vervoersbewegingen.

Geur

De voorgenomen verandering leidt niet tot andere geureffecten in de omgeving dan in de bestaande situatie.

(Interne) transportbewegingen en verkeersbewegingen

De verkeersbewegingen op- en buiten het terrein van HVC SVI zullen door de voorgenomen wijzigingen afnemen en daardoor een gunstig effect hebben op de luchtemissies veroorzaakt door vervoersbewegingen.

Conclusie emissies

De voorgenomen wijzigingen hebben geen negatief effect op de emissies van stoffen naar de lucht.

Conclusie lucht

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatief effect voor het aspect lucht geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Er is geen aanleiding om voor dit aspect aanvullende voorschriften te stellen.

Eindconclusie niet-significante verandering

De verandering leidt niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Bijlage E: Mer-beoordeling

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummers: Z-25-465655 / 20250618 01162.

Toetsingskader

Een Mer hoeft alleen te worden opgesteld in gevallen dat het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is omdat de activiteiten aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. De Mer-aanmeldnotitie moet ingaan op de in bijlage III bij de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling (Richtlijn 2011/92/EU) aangegeven criteria (artikel 11.10 lid 1 Omgevingsbesluit). Deze criteria hebben o.a. betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Beoordeling van de Mer-plicht

1. Kenmerken van het project

De locatie van HVC aan de Baanhoekweg 48 te Dordrecht is een slibverbrandingsinstallatie (hierna SVI).

Wij hebben een beschrijving van de kenmerken van het project opgenomen in Bijlage C onder "Projectbeschrijving".

Er is geen sprake van cumulatieve milieueffecten met andere projecten. De wijziging leidt niet tot het gebruik van meer hulp- en grondstoffen, watergebruik of afval.

2. Plaats van het project

HVC SVI is gelegen op het industrieterrein "De Staart" gelegen aan de Baanhoekweg 48 te Dordrecht. Het terrein van HVC beslaat een oppervlakte van ongeveer 5 hectare.

De dichtstbijzijnde woningen bevinden zich aan de noordzijde van het bedrijf, aan de overzijde van de Beneden Merwede, in de woonwijk Baanhoek (gemeente Sliedrecht), op circa 720 meter afstand. Aan de zuidwestzijde, in de gemeente Dordrecht, liggen woningen op een afstand van circa 1100 meter.

De locatie van HVC SVI valt onder de werking van het omgevingsplan gemeente Dordrecht, waarvan het bestemmingsplan 'Staart' onderdeel van uitmaakt. Het terrein heeft de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functie-aanduiding 'milieuzone – zones wet milieubeheer categorie 1 t/m 5.2. De voorgenoemde activiteiten zijn passend binnen dit Omgevingsplan.

Het plangebied ligt niet in een gevoelig gebied, zoals een Natura-2000 gebied, waterwingebied of landschappelijk waardevol gebied.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Wij hebben een beschrijving van de kenmerken van de potentiële milieu effecten van het project opgenomen in Bijlage D "Inhoudelijke overwegingen". Hieruit kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten.

Soortenbescherming en Natura-2000

De voorgenomen wijzigingen in de bedrijfsvoering van HVC SVI leiden niet tot een toename van stikstofemissies. Voor de aanvoer en installatie van de voorzieningen zal beperkt verkeer plaatsvinden, bestaande uit enkele busjes of ander middelzwaar vervoer. Deze verkeersbewegingen zijn incidenteel van aard en vallen binnen de reeds vergunde verkeersstromen van HVC SVI. Gelet hierop kan worden uitgesloten dat de wijzigingen leiden tot een toename van stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats binnen beschermde Natura 2000-gebieden. Op basis van het bovenstaande kan op voorhand worden geconcludeerd dat de voorgenomen wijzigingen geen effecten voor het thema natuur zijn uitgesloten.

Conclusie Mer-beoordeling

Uit de ingediende aanmeldnotitie en de daarbij horende bijlagen kan worden geconcludeerd dat het project geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend. In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage F: Begrippen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummers:
Z-25-465655 / 20250618 01162.

Algemeen

Bal

Besluit activiteiten leefomgeving

BBT

Beste beschikbare technieken

Bkl

Besluit kwaliteit leefomgeving

BREF

BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit

E-PRTR

European Pollutant Release and Transfer Register

IPPC

Integrated Pollution Prevention and Control

IPPC-installatie

Een vaste technische eenheid waarin een of meer van de in bijlage I of in deel 1 van bijlage VII van de Richtlijn industriële emissies vermelde activiteiten en processen alsmede andere op dezelfde locatie ten uitvoer gebrachte en daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten plaatsvinden die technisch in verband staan met de in die bijlagen vermelde activiteiten en die gevolgen kunnen hebben voor de emissies en de verontreiniging.

MBA

Milieu belastende activiteit

Mer

Milieueffectrapportage

Op

Omgevingsplan

Ow

Omgevingswet

SVI

Slibverbrandingsinstallatie

Afvalwater

ABI

Afvalwaterbehandelingsinstallatie

Bedrijfsafvalwater

Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.

RWZI

Rioolwaterzuiveringsinstallatie

Bodem

BB-CVM

Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)

NRB

Voormalige Nederlandse richtlijn bodembescherming

Nulsituatie bodemonderzoek

Onderzoek voordat een milieubelastende activiteit wordt gestart. Dit onderzoek wordt vergeleken met het eindonderzoek bodem om te kijken of er door de mba schadelijke stoffen in de bodem terecht zijn gekomen.

Externe Veiligheid

ADR

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

IBC

Intermediate bulkcontainer

PGS 15

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

PGS 31

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties

TMT

trimercaptotriazine natriumzout

Lucht

Emissie

De directe of indirecte uitstoot, uit puntbronnen of diffuse bronnen van de installatie, van stoffen, trillingen, warmte of geluid in de lucht, het water of de bodem.

NOx

Stikstof