

ONTWERPBESCHIKKING
Uitgebreide procedure
Veranderingsvergunning

Besluit van het college van Gedeputeerden Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Wij hebben op 12 juli 2024 een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (MBA) zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. De aanvraag is ingediend door Jansen Recycling Group B.V., met omschrijving: "het beladen van coasters of zeeschepen t.b.v. het opslaan van metaalschroot". Jansen voert de volgende activiteiten uit: het op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen. De aanvraag gaat om de volgende wijzigingen:

- Het inzetten van coasters of zeeschepen i.p.v. duwbakken voor beladen van ferrometalen;
- Het aanpassen van het geluidsbudget om het beladen met coasters of zeeschepen mogelijk te maken;
- Het toevoegen van drie lozingspunten;
- Het standaard (buiten calamiteiten om) lozen vanuit de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) op het vuilwaterriool.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- De milieubelastende activiteit: "afvalbeheer in een IPPC-installatie"
- Afwijken van de regels in het omgevingsplan

De milieubelastende activiteit "recyclingbedrijf voor metaal" is ook aangevraagd. Uit de beoordeling blijkt dat deze activiteit niet van toepassing is omdat de MBA "afvalbeheer in een IPPC-installatie" bij de activiteiten van Jansen Recycling Group hoort. De metaalrecycling activiteiten vallen ook onder deze MBA.

Deze aanvraag gaat over de locatie: Leeuwenhoekweg 21A te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-447590/2024071200294

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet, en de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit:

- aan Jansen Recycling Group B.V de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de milieubelastende activiteit "afvalbeheer in een IPPC-installatie". Het gaat om de volgende verandering:
 - het inzetten van coasters/zeeschepen i.p.v. duwbakken voor het beladen met ferrometalen;
 - het toevoegen van drie lozingspunten;
 - het lozen van afvalwater uit de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) op het vuilwaterriool i.p.v. het oppervlaktewater;
- aan Jansen Recycling Group B.V de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van de regels in het omgevingsplan voor een omgevingsplan activiteit (OPA) voor het verruimen van het geluidsbudget op de westelijke zonepunten;
- aan deze beschikking voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- voorschriften 3.1.2, 3.2.1 en 3.3.1 van de ambtshalve wijziging van d.d. 24-03-2021 met kenmerk: D-20-2101151 te vervangen door voorschriften 1.1.2, 1.2.1 en 1.3.1 van deze beschikking. Daarnaast worden voorschriften 6.1.1 (geluid) van de ambtshalve wijziging van d.d. 24-03-2021 met kenmerk: D-20-2101151 vervangen door de voorschriften 2.1.1 van deze beschikking.

- de voorschriften in de ambtshalve wijziging d.d. 24-03-2021 (kenmerk: D-20-2101151) voor zover deze niet zijn ingetrokken in deze beschikking van overeenkomstige toepassing te verklaren op de aangevraagde wijziging;
- er geen aanzienlijke milieueffecten zijn waardoor een milieueffectrapportage (MER) opgesteld hoeft te worden (artikel 6.43 Omgevingswet).

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Binnen zes weken na de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, kan een ieder daarover zienswijzen inbrengen. Schriftelijke zienswijzen dienen te worden gezonden aan de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

Hierna stellen wij een definitief besluit op waartegen een belanghebbende en een ieder die een zienswijze heeft ingediend beroep kan instellen.

Beroep instellen

Belanghebbenden en een ieder die een zienswijze heeft ingediend kan tegen deze beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Inwerkingtreding

Een omgevingsvergunning die is voorbereid met de uitgebreide procedure, treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze ontwerpbeschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Verzenddatum: 12 januari 2026

Besluitdatum:

Kopie verzenden aan:

- AECOM Netherlands;
- Waterschap Hollandse Delta;
- Rijkwaterstaat;
- Gemeente Dordrecht;
- Gemeente Zwijndrecht.

Bijlagen

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden;
- Bijlage B: Voorschriften;
- Bijlage C: Omgevingsplan activiteit;
- Bijlage D: Procedurele overwegingen;
- Bijlage E: Inhoudelijke overweging;
- Bijlage F: Mer-beoordeling;
- Bijlage G: Begrippen;
- Bijlage H: Figuren.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-447590

Gegevens die deel uitmaken van de beschikking:

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, nummer 20240712 00294 00, d.d. 12-07-2024,
- Aanvraagformulier afwijken van regels in het omgevingsplan, d.d. 29-11-2024;
- Aanvraagformulier MBA afvalbeheer in een IPPC-installatie, d.d. 27-11-2024;
- Notitie Geluid beladen coasters en zeeschepen - Nestgeluid, 3316AVC4.104, d.d. 25 september 2024;
- Mer-aanmeldnotitie van AECOM (22 april 2025 en referentie 60599437);
- Niet-technische samenvatting van AECOM (22 april 2025 en referentie 60599437);
- Aanvulling aanvraag van AECOM Brief 17 september 2025);
- Luchtkwaliteitsonderzoek van Ingenia (13 maart 2014 en documentidentificatie 1257560-R01.4);
- Imissietoets lozing riool d.d. 16-04-2025;
- ABM toets Jansen Recycling Group Dordrecht d.d. 16-04-2025.

Onderstaande gegevens zijn gebruikt voor het beoordelen van de aanvraag maar maken geen onderdeel uit van de beschikking. Het gaat om de volgende gegevens:

- Tekening 7225020-ONT-103 Terreinoverzicht ondergrondse infra d.d 16-2-2023
- Tekening 2019-321 Variant 1 quickscan nautische ruimte Port of Rotterdam 3-7-2019;
- Tool NOx berekening afvoermogelijkheden versie 2;
- Stikstofdepositieonderzoek van Ingenia (13 oktober 2025 en referentie 2459430-NPD-0001-03) inclusief bijlagen;
- AERIUS-bestand van verschilberekening scenario 1 – referentie 2008 (13 oktober 2025 en kenmerk RrtzRK2pMZf);
- AERIUS-bestand van verschilberekening scenario 2 – referentie 2008 (13 oktober 2025 en kenmerk RrZZePfzrMMU);
- AERIUS-bestand van verschilberekening scenario 3 – referentie 2008 (13 oktober 2025 en kenmerk RQUAiDmwuceu);
- AERIUS-bestand van verschilberekening referentie 2008 – situatie 1993 (13 oktober 2025 en kenmerk Rx8atNVaKeR3);
- AERIUS-bestand van verschilberekening referentie 2008 – situatie 2013 (13 oktober 2025 en kenmerk RQgkRkkQ1P66);
- AERIUS-bestand van verschilberekening referentie 2008 – situatie 2019 (13 oktober 2025 en kenmerk S139Kjp4wxT6).

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag
die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-447590

Voorschriften

1 AFVALWATER.....6

1.1 ALGEMEEN6

1.2 LOZINGSHOEVEELHEID6

1.3 CONTROLE- EN ZUIVERINGSTECHNISCHE VOORZIENINGEN6

2 GELUID.....7

2.1 LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU7

2.2 INCIDENTELE BEDRIJFSSITUATIE – BELADEN VAN ZEESCHEPEN.....8

3 REGISTRATIE.....9

3.1 REGISTEREN SCHEPEN9

1 AFVALWATER

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414;
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523;
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, het sulfaatgehalte moet worden bepaald volgens NEN-ISO 22743.

Toelichting: Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

1.2 Lozingshoeveelheid

- 1.2.1 Het afvalwater dat wordt geloosd op het vuilwaterriool via LP10, mag een hoeveelheid van 10 m³ per uur niet overschrijden. Hiervoor moet een registratie worden bijgehouden.

Toelichting: gewijzigd voorschrift 3.2.1 uit de beschikking d.d. 24-03-2021 met kenmerk: D-20-2101151

1.3 Controle- en zuiveringstechnische voorzieningen

- 1.3.1 Het afvalwater dat via lozingspunten LP10 en LP11 op het vuilwaterriool wordt geloosd dient eerst door een controlevoorziening te worden geleid, zodat er altijd bemonstering van dit afvalwater kan plaatsvinden. Deze voorziening dient altijd goed bereikbaar en toegankelijk te zijn.

Toelichting: gewijzigd voorschrift 3.2.1 beschikking d.d. 24-03-2021 met kenmerk: D-20-2101151

- 1.3.2 Het afvalwater via LP10 mag de emissiegrenswaarden zoals opgenomen in tabel 1 niet overschrijden.

Tabel 1 Emissiegrenswaarden LP10

Parameter	Emissiegrenswaarde (in enig monster)
Minerale olie	10 mg/l
Arseen	50 µg/l
Cadmium	20 µg/l
Chroom	150 µg/l
Koper	500 µg/l
Lood	100 µg/l
Nikkel	500 µg/l
Onopgeloste bestanddelen	150 mg/l
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)	5 µg/l
Kwik	5 µg/l
Zink	500 µg/l

- 1.3.3 Voor de analyses van de parameters genoemd in tabel 1 moeten de NEN normen worden gehanteerd zoals opgenomen in tabel 2.

Tabel 2 Voorgeschreven analysemethoden

Parameter	Analysemethode
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2
Arseen	ontsluiting: NEN-EN-ISO 15587-1 meting: NEN-EN-ISO 17294-2
Cadmium	
Chroom	
Ijzer	
Koper	
Lood	
Zink	
Kwik	NEN-EN-ISO 12846
Onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872
PAK	NEN-EN-ISO 17993

Toelichting: een vervanging van of een wijziging in het normblad wordt automatisch van kracht dertig dagen nadat deze door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

- 1.3.4 De vergunninghouder informeert het bevoegd gezag als zij gebruik maken van een andere analysemethode. Dit onder voorwaarde dat de gelijkwaardige methode geschikt is voor de matrix van het afvalwater waarop de lozingseis betrekking heeft en de bepalingsgrens gelijk of lager is dan de lozingseis van de betreffende parameter.

Toelichting: na een positieve reactie van het bevoegd gezag mag de andere methode worden toegepast.

- 1.3.5 Bij de controlevoorziening van LP10 dient eenmaal per maand te worden bemonsterd door middel van een steekmonster op de parameters uit tabel 1.
- 1.3.6 De vergunninghouder informeert het bevoegd gezag elk kwartaal over de resultaten en analyses op de in tabel 1 genoemde parameters.
- 1.3.7 Afvalwater bedoeld voor LP11 mag pas worden vermengd met ander afvalwater nadat het afvalwater door slibvangput en olie-afscheider is geleid. Deze slibvangput en olie-afscheider moet voldoen en gebruikt worden conform NEN-EN-858-1 en NEN-EN-858-2.

2 GELUID

2.1 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

- 2.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Naam	Omschrijving	Hoogte[m]	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) [dB(A)]		
			dag	avond dB(A)	nacht
Z 001_A	Zonepunt Fruitierstraat	5	28,1	25,7	23,3
Z 002_A	Zonepunt Assumburg	5	26,7	24,9	23,2
Z 003_A	Zonepunt Havikweg	5	29,6	27,4	25,6
Z 004_A	Zonepunt Develsingel	5	30,7	28,7	26,8
Z 005_A	Zonepunt H.A. Lorentzstraat	5	31,4	29,0	26,6
Z 006_A	Zonepunt Rembrandtstraat	5	28,8	26,8	25,0
Z 007_A	Zonepunt Rotterdamseweg	5	27,3	26,0	24,7
Z 008_A	Zonepunt Gerbrandyplein	5	26,9	25,4	24,2
Z 009_A	Zonepunt Oude Maas	5	32,7	31,2	30,0
Z 010_A	Zonepunt van Manderstraat	5	32,6	31,0	30,2
Z 011_A	Zonepunt Brouwersdijk	5	32,3	30,7	29,3
Z 012_A	Zonepunt Troelstraweg	5	33,6	31,7	30,1
Z 013_A	Zonepunt Zuidendijk	5	32,6	30,2	28,6
Z 014_A	Zonepunt Reeweg Zuid	5	31,4	29,4	28,0
Z 015_A	Zonepunt parkeerterrein sportcomplex	5	28,3	26,4	25,1
Z 016_A	Zonepunt Kilweg	5	27,5	25,7	24,6
Z 017_A	Zonepunt Bastionhotel	5	28,0	26,4	25,2
Z 018_A	Zonepunt Pieter Zeemanweg	5	28,9	27,2	26,0
Z 019_A	Zonepunt Dordtschekil	5	30,1	28,4	27,0
Z 020_A	Zonepunt Bevershoekstraat/Boven Havendijk	5	30,2	28,5	27,1
Z 021_A	Zonepunt Maasdamseweg	5	33,4	31,0	29,6
Z 022_A	Zonepunt Volkstuinencomplex Mijlweg	5	30,8	28,5	25,9
Z 023_A	Zonepunt Gorsdijk	5	31,1	29,1	26,8
Z 024_A	Zonepunt polder Groot Koninkrijk	5	28,0	25,8	23,6
Z 025_A	Zonepunt polder Groot Koninkrijk/Zuiddiep	5	25,2	22,9	20,6
Z 026_A	Zonepunt Lindtsedijk	5	26,9	24,5	22,1

De ligging van de zonepunten is weergegeven in figuur 1. Dit figuur is in deze beschikking opgenomen in Bijlage G.

2.2 Incidentele bedrijfssituatie – beladen van zeeschepen

2.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag in de incidentele bedrijfssituatie (beladen zeeschip) op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Naam	Omschrijving	Hoogte[m]	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) [dB(A)]		
			dag	avond dB(A)	nacht
Z 001_A	Zonepunt Fruitierstraat	5	27,9	25,4	22,9
Z 002_A	Zonepunt Assumburg	5	26,0	23,9	21,6
Z 003_A	Zonepunt Havikweg	5	29,5	27,2	25,3
Z 004_A	Zonepunt Develsingel	5	31,1	29,3	27,7
Z 005_A	Zonepunt H.A. Lorentzstraat	5	33,5	32,2	31,2
Z 006_A	Zonepunt Rembrandtstraat	5	31,1	30,0	29,2
Z 007_A	Zonepunt Rotterdamseweg	5	29,3	28,5	27,8
Z 008_A	Zonepunt Gerbrandyplein	5	28,8	27,9	27,2
Z 009_A	Zonepunt Oude Maas	5	34,4	33,4	32,8
Z 010_A	Zonepunt van Manderstraat	5	33,7	32,5	31,9
Z 011_A	Zonepunt Brouwersdijk	5	34,8	34,0	33,4
Z 012_A	Zonepunt Troelstraweg	5	35,8	34,8	34,1
Z 013_A	Zonepunt Zuidendijk	5	34,8	33,5	32,8
Z 014_A	Zonepunt Reeweg Zuid	5	33,9	33,0	32,4
Z 015_A	Zonepunt parkeerterrein sportcomplex	5	30,7	29,8	29,2
Z 016_A	Zonepunt Kilweg	5	29,7	28,8	28,3
Z 017_A	Zonepunt Bastionhotel	5	30,3	29,4	28,9
Z 018_A	Zonepunt Pieter Zeemanweg	5	30,5	29,5	28,8
Z 019_A	Zonepunt Dordtschekil	5	32,6	31,7	31,1
Z 020_A	Zonepunt Bevershoekstraat/Boven Havendijk	5	32,6	31,7	31,1
Z 021_A	Zonepunt Maasdamseweg	5	35,7	34,5	33,9
Z 022_A	Zonepunt Volkstuinencomplex Mijlweg	5	32,8	31,5	30,4
Z 023_A	Zonepunt Gorsdijk	5	32,6	31,3	30,0
Z 024_A	Zonepunt polder Groot Koninkrijk	5	28,6	26,7	25,0
Z 025_A	Zonepunt polder Groot Koninkrijk/Zuiddiep	5	25,8	23,8	22,1
Z 026_A	Zonepunt Lindtsedijk	5	26,9	24,6	22,3

De ligging van de zonepunten is weergegeven in figuur 1. Dit figuur is in deze beschikking opgenomen in Bijlage G.

3 REGISTRATIE

3.1 Registeren schepen

3.1.1 Het aantal coasters en zeeschepen dat jaarlijks beladen wordt, moet worden geregistreerd.

Toelichting: deze registratie moet inzichtelijk zijn voor het bevoegd gezag.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-447590

In deze bijlage worden de overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet), het (binnenplanning) afwijken van de regels in het omgevingsplan.

Deze activiteit gaat over het afwijken van regels omgevingsplan voor vergroten van het geluidsbudget.

Overwegingen

VERGUNNINGPLICHT

Op grond van artikel 20.2.2 van het bestemmingsplan "Zeehavens", wat van rechtswege onderdeel uitmaakt van het Omgevingsplan gemeente Dordrecht d.d. 01-08-2024, is het verboden om zonder omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit 'afwijken van regels in het omgevingsplan' af te wijken van daarbij aangegeven regels.

OMGEVINGSPLAN

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het tijdelijk deel van het omgevingsplan "Omgevingsplan gemeente Dordrecht d.d. 01-08-2024", waarvan het bestemmingsplan "Zeehavens" op grond van artikel 4.6 van de Invoeringswet Omgevingswet onderdeel uitmaakt.

De aanvraag is in strijd met artikel 20.2.2 onder a van het omgevingsplan omdat het met toepassing van artikel 20.2.1 onder b bepaalde geluidbudget wordt overschreden. De toelaatbare geluidmissie op de zone van het industrieterrein is per deelgebied van het industrieterrein vastgelegd in het bestemmingsplan Zeehavens. U heeft daarom een omgevingsplanactiviteit 'Afwijken van regels in het omgevingsplan' aangevraagd. Uit de beoordeling van de omgevingsplanactiviteit blijkt dat de strijdigheid met het omgevingsplan kan worden weggelaten.

De locatie Van Leeuwenhoekweg 21 heeft op grond van het bestemmingsplan Zeehavens Dordrecht (onderdeel tijdelijk omgevingsplan gemeente Dordrecht) de bestemming "Bedrijf-1". Binnen die bestemming zijn o.a. hangebonden bedrijven toegestaan, zoals bedoeld in artikel 3.1 onder A van het bestemmingsplan. Verder heeft de locatie Van Leeuwenhoekweg 21 de gebiedsaanduiding "Milieuzone - bedrijf t/m categorie 5.2". Op basis van de artikelen 3.3.2 en artikel 20.1 van het bestemmingsplan Zeehavens Dordrecht zijn op die locatie daardoor bedrijfsactiviteiten tot en met de categorie 5.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten bij het bestemmingsplan toegestaan.

De nieuwe activiteiten die Jansen Recycling Group B.V. voor ogen heeft (het beladen van coasters en, incidenteel, zeeschepen) vallen onder die categorie (zie het kopje "Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. zeeschepen" onder nummer 6311.1 in de Staat van Bedrijfsactiviteiten). De activiteiten passen dus binnen de locatie waar JRG gevestigd is. Wel brengen de activiteiten met zich mee dat de geluidvoorschriften die voor JRG gelden o.b.v. de aan JRG toegekende vergunning zullen worden overschreden.

BEVOEGDHEID AFWIJKEN

Onder voorwaarden kan het college het geluidbudget aanpassen via een afwijking van het omgevingsplan. Dit is mogelijk door toepassing te geven aan artikel 22.280 j.o. artikel 20.2.5 van het omgevingsplan. Het nieuwe geluidbudget vervangt het geluidbudget uit het omgevingsplan. Het verstrekken van deze vergunning is afhankelijk gesteld van een aantal voorwaarden (art. 20.2.5):

1. Er is een bedrijfseconomische noodzaak voor het verhogen van het geluidbudget.
2. Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat:
 - ondanks toepassing van best beschikbare technieken een hoger geluidbudget nodig is;

- door het toestaan van een hoger geluidbudget de grenswaarden niet worden overschreden;
- door het toestaan van een hoger geluidbudget de geluidruimte voor de overige percelen niet wordt beperkt.

De voorwaarde die het omgevingsplan geeft om het voorgaande toe te passen is voor dat over het verhogen van het geluidbudget te beslissen schriftelijk er advies wordt ingewonnen bij de Omgevingsdienst.

MOTIVERING

Wij maken gebruik van de afwijkingsregel zoals genoemd in artikel 22.280 j.o. artikel 20.2.5 in het omgevingsplan. De activiteit valt binnen deze afwijkingsregel.

Bij de Omgevingsdienst is conform de voorwaarde in artikel 20.2.5 schriftelijk advies ingewonnen.

Van het hele industrieterrein wordt een rekenmodel (een zogenaamd zonebewakingsmodel) bijgehouden door OZHZ. Het doel is om ervoor te zorgen dat het geluid van alle bedrijven tezamen voldoet aan de Wet geluidhinder. Naar aanleiding van het advies van de Omgevingsdienst besluiten wij de omgevingsplanactiviteit conform artikel 22.280 j.o. artikel 20.2.5 te verlenen, omdat:

De dichtstbijzijnde woningen van derden buiten het gezoneerde industrieterrein zijn gelegen op circa 800 meter afstand ten noordwesten van het bedrijf. De hoogste bijdrage op de zone van het industrieterrein bedraagt in de nachtperiode 30,2 dB(A) op zonepunt Z 010_A, Zonepunt Marnixstraat. Dit komt overeen met een etmaalwaarde van 40,2 dB(A).

Uit de aanvraag en de daarbij ingediende bijlagen en onderzoeken is gebleken dat de bedrijfseconomische noodzaak voor het verhogen van het geluidbudget in voldoende mate is aangetoond gezien het volgende; voor afvoer van Ferro metalen maakt JRG standaard gebruik van duwbakken/lichters die worden geladen langs de kade van het Mallegat. De duwbak/lichter wordt dan vervolgens met een duwboot naar Rotterdam gevaren. Aldaar wordt de inhoud dan via boord-boordoverslag in een coaster/zeeschip overgeslagen. Deze methode betekent dat het metaal dus tweemaal moet worden overgeslagen. Dit is inefficiënt en kostbaar en wil men met deze aanvraag dus wijzigen. Verder is uit het akoestisch onderzoek gebleken dat ondanks toepassing van best beschikbare technieken alsnog een verhoging van het geluidbudget noodzakelijk is voor gebruik van de aangevraagde activiteiten. Tenslotte is uit de aanvraag en het uitgevoerde akoestisch onderzoek gebleken dat de (voorkeurs-)grenswaarde op de grens van de geluidzone, dan wel de maximaal toelaatbare geluidsbelasting van bestaande en geprojecteerde woningen, niet worden overschreden en dat de beschikbare geluidbudgetten voor de overige bedrijfsbestemmingen niet wordt beperkt.

CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Verplichtingen Onderstaande regels staan in de wetten en regels waarop deze beschikking is gebaseerd. Deze hebben rechtstreekse werking.
In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. In de incidentele bedrijfssituatie zullen zeeschepen worden beladen. Deze activiteit mag ten hoogste 12 keer per jaar voorkomen. Hiervoor is in bijlage B een voorschrift opgenomen.

Mededelingen Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden. In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de beroepstermijn voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Beroep kan namelijk leiden tot intrekking van deze beschikking. U kunt navragen of er binnen deze beroepstermijn bezwaren zijn ingediend.
Daartoe neemt u contact op met de gemeente, telefoon (078) 770 8036.
2. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico.

Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals burens, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.

3. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - in strijd met de beschikking of met de voor de activiteit waarvoor de beschikking is gegeven, geldende regels is of wordt gehandeld;
 - de beschikking is gegeven op basis van een onjuiste of onvolledige opgave van gegevens;
 - de activiteit wordt verricht door een ander dan degene aan wie de omgevingsvergunning is verleend;
 - gedurende een jaar of een en de vergunning bepaalde langere termijn geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - de vergunninghouder hierom verzoekt.
4. Misschien heeft u meer toestemmingen nodig van de gemeente of een andere overheid. U bepaalt wat u aanvraagt, in welke combinatie en in welke volgorde. Het kan zijn dat u nog meer toestemmingen nodig heeft. Het kan ook zijn dat de aanvragen op elkaar moeten worden afgestemd. Dat is allemaal aan u zelf. Wij kunnen alleen beoordelen wat u nu heeft aangevraagd. Let op! U kunt pas de activiteit(en) uitvoeren als u alle benodigde toestemmingen heeft.
5. Voor overige inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de activiteiten kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoon (078) 770 8585. U vraagt dan naar de Unit Integraal Toezicht Bouw.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-447590

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 12 juli 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet, voor de volgende milieubelastende activiteiten (MBA's) ontvangen:

- Afvalbeheer in een IPPC-installatie
- Recyclingbedrijf voor metaal

Uit de beoordeling van de aanvraag blijkt dat Jansen Recycling Group onder de MBA "afvalbeheer in een IPPC-installatie" valt. Door deze MBA is er sprake van een complex bedrijf. De metaalrecycling activiteiten vallen onder deze MBA i.p.v. onder de MBA recyclingbedrijf voor metaal.

De aanvraag is ingediend door Jansen Recycling Group B.V.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is op de volgende manier te omschrijven:

Jansen Recycling Group B.V. (hierna: Jansen of JRG) heeft een vergunning voor de volgende activiteiten. Het accepteren, opslaan, overslaan, sorteren, mechanisch bewerken en verhandelen van ferro- en non-ferro metaal en kabelrestanten en het demonteren van wrakken en grote (metalen) objecten.

Jansen heeft een aanvraag ingediend voor een aantal wijzigingen op de bestaande vergunning. Ten eerste wil Jansen van een ander type schip gebruik gaan maken voor het beladen en overslaan van ferrometalen. Op dit moment worden hier nog duwbakken voor gebruikt. In plaats van de duwbakken wil Jansen voor de ferrometalen coasters en zeeschepen inzetten. Voor het beladen wordt gebruik gemaakt van een kraan. JRG vraagt om per jaar 30 schepen (coasters en zeeschepen) te beladen. Het gaat om coasters met gewichtsklasse GT11-4 en in sommige gevallen een groter schip (zeeschip) met gewichtsklasse GT5-6. Het aantal grotere schepen met gewichtsklasse GT5-6 blijft beperkt tot 12 keer per jaar. De coasters hebben een belading- en ligtijd van 2 dagen. Voor de zeeschepen is de belading maximaal 24 uur (een etmaal). In het kort komt het neer op het gebruik van 30 schepen met 60 ligdagen waarvan er 12 een zeeschip kunnen zijn die er maximaal 24 uur per keer mag liggen/beladen mag worden.

Voor de inzet van deze schepen is een verruiming van het geluidsbudget nodig. Daarom is ook de activiteit "afwijken van de regels van het omgevingsplan" aangevraagd.

Daarnaast zijn er wijzigingen op het gebied van afvalwater

1. Buffertank

Sinds JRG het terrein in 2013 in gebruik heeft genomen is het terrein uitgebreid. In 2017 is de uitbreiding van het terrein vergund. Het buitenterrein is nu grotendeels vloeistofdicht en vloeistofkerend waardoor er een grotere hoeveelheid hemelwater is. Dit water wordt naar de buffertanks en de AWZI geleid. Door de toename in de hoeveelheid hemelwater is de buffercapaciteit bij de waterzuivering uitgebreid met een tweede buffertank met een capaciteit van 1.500 m³. De totale buffercapaciteit is hierdoor 2.200 m³. Met deze aanvraag wordt ook de tweede buffertank vergund.

2. Lozingspunten

Ook zijn er wijzigingen geweest in de rioleringsdelen. Onderdelen hiervan zijn buiten gebruik gesteld, gerenoveerd of opnieuw aangelegd. Hierdoor zijn lozingspunten voor het lozen van hemelwater op het oppervlaktewater afgesloten. Het gaat om lozingspunten LP2 en LP5 uit de vergunning van 2017. Alle rioolafvoerbuizen, afkomstig van de vloeiستofdichte of vloeiستofkerende vloeren, komen nu op de AWZI uit. De strengen van rioolafvoerbuizen met hemelwater afkomstig van daken en niet vloeiستofdichte terreinen lozen rechtstreeks op het oppervlaktewater. Sanitair afvalwater en water van de was- en tankplaats wordt op het vuilwaterriool geloosd.

Voor het lozen op het gemeentelijk vuilwaterriool zijn de volgende vier lozingspunten aanwezig:

- LP3: lozing sanitair afvalwater van loads 2;
- LPG9: lozing sanitair afvalwater loads 1;
- LP10: aansluiting buffertanks naar de waterzuivering. Ingesteld op een maximum van 10 m³/h. Dit lozingspunt stond in de vergunning van 2017 bekend als LP3.
- LP11: sanitair en bedrijfsafvalwater van loads 3 (toiletten en wasbak) en kleine kantine (max. 5 personen)) en overtollig water uit de OBAS van de tank- en wasplaats.

Met deze aanvraag wordt de rioleringstekening aangepast.

3. Lozingsroute AWZI

Hemelwater van de vloeiستofdichte en vloeiستofkerende voorzieningen wordt naar de buffertanks geleid. De buffertanks hebben een slibvangbank en een olie-afscheider. Het gezuiverde water wordt gebruikt voor het bevochtigen van het terrein en het opgeslagen materiaal. Dit wordt gedaan om stofvorming te voorkomen. Als bij heftige regen het vulgraadniveau van de buffertanks boven de 60% komt, wordt het afvalwater via LP10 geloosd op het vuilwaterriool.. Deze is ingesteld op een maximum van 10 m³/h. Als er zoveel hemelwater is dat de vulgraad boven de 80% komt, wordt het afvalwater door de waterzuivering geleid en vind daarna een lozing plaats op het oppervlaktewater, met een capaciteit van 50 m³/h per uur.

Rijkswaterstaat heeft deze lozingsroute al gewijzigd in de door haar afgegeven watervergunning van 13 december 2023 en kenmerk RWS-2023/50038. De wijziging van de lozingsroute van de AWZI was nog niet geregeld in de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit. Dat wordt met deze aanvraag geregeld.

Huidige vergunningsituatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning*	25-07-2014	2014021541	Oprichting
Milieuneutrale verandering*	22-09-2015	D-00984895	Uitbreiding van de afvalstroom kunststof met Euralcode 19 12 04.
Veranderingsvergunning*	11-09-2019	D-19-1923576	Aanpassen perceelgrenzen, aanpassing acceptatie afvalstoffen, plaatsen in pandige zuurstoftank, plaatsen tweede weegbrug, verhogen geluidsscherm en verplaatsen van enkele activiteiten.
Ambtshalve wijziging*	24-03-2021	D-20-2101151	Ambtshalve wijziging/revisie

Milieuneutrale verandering*	21-07-2020	D-20-2067408	Plaatsen en gebruiken van snijmachine en bijbehorende zuurstoftank en propaantank, het inrichten van tankplaats voor auto's en wijziging in Euralcodes.
Veranderingsvergunning *	3 juli 2023	D-23-2337001	Meerdere wijzigingen waaronder toevoegen loods en deel van het terrein, toevoegen euralcodes, wijzigingen voorschriften 2.11, 6.1.1., 6.2.1, 6.3,1 van de ambtshalve wijziging

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Overgangsrecht

De omgevingsvergunningen Wabo zijn via het overgangsrecht op grond van de Invoeringswet Omgevingswet omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet geworden.

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De eerder verleende omgevingsvergunningen voor de "inrichting" worden omgezet in omgevingsvergunningen voor de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van het bedrijf dat onder het Bal niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift. Denk bijvoorbeeld aan veiligheidsvoorschriften voor een windturbine bij een vergunningplichtig datacentrum.
- Een oud vergunningvoorschrift dat zowel gold voor een deel van een bedrijf dat onder het Bal vergunningplichtig is als voor een deel dat niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift voor het hele bedrijf. Denk bijvoorbeeld aan een geluidsvoorschrift voor het bedrijf als geheel of een verplichting het bedrijf regelmatig schoon te maken.

Vergunningplicht

De aanvraag heeft betrekking op een MBA als bedoeld in artikel 3.78 en 3.79 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA:

Paragraaf Bal	Omschrijving
3.3.10	Afvalbeheer IPPC-installatie

Op grond van paragraaf 3.3.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een MBA waartoe IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Het gaat om de categorieën 5.3b en 5.5 van de Rie. Deze IPPC-installaties zijn genoemd in paragraaf 3.3.10 van het Bal. Hierdoor is er sprake van een complex bedrijf en vallen alle MBA's onder de vergunningplicht.

Rie categorie 5.3b betreft de nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag door het behandelen van metaalafval in shredders.

Bij Jansen mag 300.000 ton metaalafval (ferro- en non-ferro-metalen) worden opgeslagen, waarvan per jaar 100.000 ton in de shredder mag worden behandeld. Met deze verwerkingscapaciteit wordt de drempelwaarden van 75 ton per dag overschreden. Metaalafval wordt alleen geaccepteerd als deze zijn ontdaan van gevaarlijke stoffen. Het metaalafval wordt na bewerking naar een erkende verwerker afgevoerd. Dit metaalafval moet worden gerecycled, waardoor sprake is van een nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen.

Rie categorie 5.5 betreft de tijdelijke opslag van niet onder categorie 5.4 (stortplaatsen) vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de categorieën 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Bij Jansen mag 200 ton hout worden opgeslagen. Er kan hierbij sprake van C-hout. Dit is een gevaarlijke afvalstof. De drempelwaarden van de opslagcapaciteit van 50 ton wordt hiermee overschreden. C-hout moet worden gestort of verbrand, en wordt dus behandeld volgens een onder categorie 5.2 (verbanden) en 5.4 (storten) vermelde behandeling.

Daarnaast mag bij Jansen 200 ton aan asbesthoudend isolatiemateriaal worden opgeslagen. Dit is eveneens een gevaarlijke afvalstof en wordt in afwachting van een verdere behandeling elders opgeslagen. Asbestvezels moeten worden behandeld volgens een onder categorie 5.1 (fysisch-chemisch), 5.2 (verbanden) en 5.4 (storten) vermelde behandeling.

In eerdere vergunningen is categorie 5.3a ook genoemd. Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat deze categorie onterecht is opgenomen in de eerdere verleende vergunningen. Deze categorie gaat over het verwijderen van afvalstoffen door middel van behandelen metaalafval in de shredder. Bij Jansen wordt echter los ferro- en non-ferro metaal ingezameld en behandeld, en daarna als grondstof weer in metaalindustrie gebruikt. Er is bij het behandelen van metaalafval in shredders bij Jansen geen sprake van een verwijderingshandeling.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de het bedrijf. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid van de Omgevingswet in samenhang met afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Naast de activiteit "afvalbeheer in een IPPC-installatie" is er ook een afwijking van de regels van het Omgevingsplan aangevraagd. Omdat het college van Gedeputeerden Staten het bevoegd gezag is voor de MBA zijn zij ook het bevoegd gezag voor het afwijken van het omgevingsplan (artikel 5.12 eerste lid Omgevingswet).

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 30 augustus 2024 en 19 december 2024 en 22 mei 2025 in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op respectievelijk 29 november 2024, 22 april en 15 oktober 2025. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 40 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals beschreven in afdeling 16.5.3 van de Omgevingswet.

Wij hebben binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van zes maanden te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 16.66 lid 3, Omgevingswet en artikelen 3:18, lid 2, en 4:14, Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Coördinatie Wateractiviteit

De aangevraagde MBA heeft betrekking op een IPPC-installatie waarvoor ook een aanvraag voor een wateractiviteit vereist is. De wateractiviteit is echter al in 2023 aangevraagd en vergund. Het gaat om de watervergunning van 13 december 2023 met kenmerk RWS-2023/50038. Er heeft daarom geen coördinatie plaatsgevonden zoals opgenomen is in afdeling 3.5 van de Awb.

IPPC

De aangevraagde activiteit is genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (Rie). De activiteit valt onder categorie 5.3b en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies .

Milieueffectrapportage (MER)

Bij Jansen Recycling worden activiteiten uitgevoerd die zijn genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit, waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt. Het gaat om de activiteit L1 (installaties voor de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen) en L2 (installaties voor de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen). De beoordeling van de mer-aanmeldnotitie hebben wij opgenomen in bijlage D (inhoudelijke overwegingen).

Provinciale omgevingsverordening

Er is geen sprake van een stiltegebied op grond van de omgevingsverordening of een grondwaterbeschermingsgebied.

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

Adviezen

In de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet, en afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gestuurd:

- College van burgemeester en wethouders van Dordrecht
- Waterschap Hollandse Delta (WSHD)
- Rijkswaterstaat (RWS)
- Gemeente Zwijndrecht

Deze adviseurs hebben op respectievelijk 10 november 2025 (Dordrecht), 14 mei 2025 (WSHD) en 3 december 2024 (RWS) een advies uitgebracht. Het advies van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht behandelen wij in bijlage C. De adviezen van het Waterschap Hollandse Delta en Rijkswaterstaat komen terug in bijlage E 'Inhoudelijke overwegingen' onder het kopje afvalwater. Van de gemeente Zwijndrecht hebben wij geen advies ontvangen.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-447590

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik.

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met:

- dat het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd;
- het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplan activiteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening voor het bepalen of er sprake is van significante milieuverontreiniging;
- met de informatiedocumenten bedoeld in bijlage XVIII onder b van het Bkl.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten bodem, energie, geur en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de ambtshalve wijziging van 24 maart 2021.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in het bedrijf ten minste de voor het bedrijf in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen het bedrijf waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in het bedrijf uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties bij het bedrijf in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen het bedrijf worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd. Het gaat om de activiteiten genoemd in categorieën 5.3b en 5.5.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 8.10 lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving moet voor het bepalen van BBT aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van de herziening van de BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusies afvalbehandeling;
- BREF op- en overslag bulkgoederen.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage XVIII van het Bkl:

- Algemene beoordelingsmethodiek (ABM);
- Handboek Immissietoets.

Conclusie BBT

De MBA's voldoen- met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen en toetsing per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Rechtstreeks werkende regels

Omgevingsplan

In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22.2). Het gaat om algemene regels voor milieubelastende activiteiten.

Voor Jansen Recycling zijn de algemene regels uit het Omgevingsplan van de gemeente Dordrecht van toepassing over het lozen van huishoudelijke afvalwater en de specifieke zorgplicht..

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Bij de procedurele overwegingen hebben wij opgenomen welke (vergunningplichtige) MBA's van toepassing zijn op de aanvraag.

Er moet worden voldaan aan de algemene regels uit de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde MBA's:

Bal hoofdstuk 3 MBA	Hoofdstuk 4	Hoofdstuk 5
3.3.10 Afvalbeheer in een IPPC-installatie	N.v.t.	5.2.1 eindonderzoek bodem
		5.3.1. PRTR
		5.4.3 zeer zorgwekkende stoffen
		5.4.4 emissies in de lucht

Zorgplicht

Algemene zorgplicht

De wetgever heeft één algemene zorgplicht voor de fysieke leefomgeving die geldt voor iedereen. Deze zorgplicht is opgenomen in artikel 1.6 Omgevingswet. Dat betekent dat zowel overheden, bedrijven als burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het geldt dus niet alleen voor de overheid.

Zo is het verplicht om maatregelen te nemen bij activiteiten om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. Als dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt worden. Als dat ook onvoldoende is, mogen de activiteiten niet plaatsvinden.

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Deze zorgplicht geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die al voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

Een vergelijkbaar artikel is opgenomen in artikel 22.44 Omgevingsplan voor de milieubelastende activiteiten die genoemd zijn in het Omgevingsplan. Deze zorgplicht geldt voor activiteiten die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de belangen genoemd in artikel 22.42 Omgevingsplan. Het gaat daarbij om het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu.

Afvalstoffen

De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op de op- en overslag of het be- of verwerken van afvalstoffen. De maximale opslagcapaciteit voor afvalstoffen van derden blijft hetzelfde. Er worden geen nieuwe of andere Euralcodes opgeslagen. Ook worden er geen andere be- of verwerkingen van afvalstoffen toegepast.

Door de aanvraag is er alleen sprake van een wijziging van de afvalstroom van de processen van Jansen zelf. Met de aanvraag wordt het afvalwater afkomstig van het reinigen van afvalstoffen voortaan i.p.v. geloosd afgevoerd naar een erkende verwerker. Hierbij komt slib- en olie van de afvalwaterbehandeling vrij en verzadigd ontvettervloeistof vanuit de ontvetterbak. Deze afvalstromen worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Afvalwater

Wettelijk kader

De activiteiten van JRG vallen onder paragraaf 3.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), omdat sprake is van IPPC-installaties. In het Bal zijn geen algemene regels opgenomen met betrekking tot water. Aangezien sprake is van IPPC-installaties moet worden voldaan aan de beste beschikbare technieken (BBT) uit de BBT-conclusies voor afvalbehandeling. In tabel 6.2 van de BBT-conclusies zijn de met BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's) voor indirecte lozingen opgenomen. Voor de beoordeling van de lozingssituatie hebben wij advies gevraagd aan Waterschap Hollandse Delta. Het advies is verwerkt in de beschrijving en beoordeling van de lozingspunten en de op te nemen voorschriften.

Lozingssituatie

Op het riool bevinden zich vier lozingspunten:

- LP3: Op dit lozingspunt vindt de lozing van sanitair afvalwater uit loods 2 plaats. Het is BBT om huishoudelijk afvalwater te lozen op het vuilwaterriool.

Voor deze afvalwaterstroom zijn de algemene regels uit het omgevingsplan van toepassing. Voor deze afvalwaterstroom hoeven daarom geen voorschriften te worden opgenomen in de vergunning.

- LP9: Op dit lozingspunt vindt de lozing van sanitair afvalwater uit loods 1 plaats. Het is BBT om huishoudelijk afvalwater te lozen op het vuilwaterriool. Voor deze afvalwaterstroom zijn de algemene regels uit het omgevingsplan van toepassing. Voor deze afvalwaterstroom hoeven daarom geen voorschriften te worden opgenomen in de vergunning.
- LP 10: Potentieel verontreinigd hemelwater afkomstig van het vloeistofdichte en vloeistofkerende terrein wordt gezuiverd in de eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) en wordt vervolgens primair gebruikt voor het bevochtigen van het terrein en het opgeslagen materiaal, om stuifvorming te voorkomen. Wanneer bij overvloedige regenval het vulgraadniveau van de buffertanks van de AWZI boven de 60% is, dan wordt het afvalwater geloosd op LP10 met een maximaal debiet van 10 m³/uur. Voor deze afvalwaterstroom zijn voorschriften opgenomen in de vergunning. Het restant wordt op de Krabbegeul geloosd. Hiervoor beschikt JRG over een watervergunning, afgegeven door Rijkswaterstaat. Wij hebben Rijkswaterstaat om advies gevraagd over de wijziging van dit lozingspunt. Omdat dit al de vergunde lozingsroute is in de watervergunning zijn er geen aandachtspunten voor de lozing vanuit Rijkswaterstaat.
- LP 11: Op dit lozingspunt wordt sanitair afvalwater uit loods 3 geloosd en overtollig water uit de OBAS van de tank- en wasplaats. Wederom geldt dat het BBT is om huishoudelijk afvalwater op het vuilwaterriool te lozen. Voor deze afvalwaterstroom zijn de algemene regels uit het omgevingsplan van toepassing. Om deze reden hoeft deze afvalwaterstroom niet te worden gereguleerd in de vergunning. De algemene regels uit hoofdstuk 4 van het Bal over het lozen van afvalwater afkomstig van de tankplaats zijn niet van toepassing op complexe bedrijven. In de vergunning is daarom een voorschrift opgenomen dat borgt dat het afvalwater afkomstig van de tank- en wasplaats voor vermenging met ander afvalwater door een slibvangput en olie-afscheider wordt geleid die voldoet aan specifieke NEN normen.
- Daarnaast hebben wij voorschrift 3.1.2 van de ambtshalve wijziging van 24 maart 2021 (kenmerk D-20-2101151) gewijzigd op advies van het Waterschap Hollandse Delta. Lid d uit dit voorschrift hebben wij laten vervallen. Het aangepaste voorschrift is voorschrift 1.1.2 in deze beschikking.

Geluid en trillingen

Wettelijk kader

JGR is gelegen op het wettelijk gezoneerd industrieterrein Dordt West/Groote-Lindt. Het bedrijf vraagt een veranderingsvergunning aan om binnen de representatieve bedrijfssituatie coasters en zeeschepen te beladen. Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd. Het betreft het rapport "Geluid beladen coasters en zeeschepen – Nestgeluid" van Ardea met kenmerk 3316AVC4.104 d.d. 25 september 2024. Op basis van de in het rapport opgenomen uitgangspunten is met behulp van een rekenmodel de geluidemissie en de geluidbelasting op de omgeving bepaald. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden.

De geluidsvoorschriften zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (hierna: Handreiking) en op het vigerende omgevingsplan.

Voor industrieterrein Dordt West/Groote-Lindt is in de diverse omliggende bestemmingsplannen een geluidzone opgenomen. Bij een aanvraag voor de activiteit milieu wordt aan de zonegrenswaarde van 50 dB(A) en de (reeds vastgestelde) maximaal toelaatbare grenswaarden voor woningen binnen de zone (MTG's) getoetst.

Deze zone blijft op grond van het overgangsrecht gehandhaafd onder de Omgevingswet, tot het moment dat er voor het industrieterrein een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is vastgesteld (artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet).

Voor het industrieterrein Dordt West/Groote-Lindt gelden daarnaast de regels uit het bestemmingsplan Zeehavens (tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Dordrecht). In dit bestemmingsplan is de beschikbare geluidruimte voor bedrijven in deelgebieden (A t/m Q) verdeeld. Die verdeling voor de deelgebieden ligt vast in bijlage 2 van dit bestemmingsplan en daaraan gekoppelde immissiewaarden. Deze zone blijft op grond van het overgangsrecht gehandhaafd onder de Omgevingswet, tot het moment dat er voor het industrieterrein een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is vastgesteld (artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet).

De gemeente Dordrecht is verantwoordelijk voor het beheer van het geluid van het industrieterrein. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) is namens de gemeente belast met het uitvoeren van deze taak. Van het hele industrieterrein wordt een rekenmodel (een zogenaamd zonebewakingsmodel) bijgehouden door de OZHZ. Het doel is om ervoor te zorgen dat het geluid van alle bedrijven tezamen voldoet aan de Wet geluidhinder.

Omgeving

De dichtstbijzijnde woningen van derden buiten het gezoneerde industrieterrein zijn gelegen op circa 800 meter ten noordwesten van het bedrijf. Het bedrijfsterrein is gelegen op het Duivelseiland.

Representatieve bedrijfssituatie

De aangevraagde verandering betreft het beladen van coasters. Incidenteel zullen ook zeeschepen worden beladen.

Het rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten. Er is gerekend conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit het rekenmodel behorende bij het rapport blijkt dat het bedrijf niet kan voldoen aan het beschikbare geluidbudget uit het omgevingsplan. Onder voorwaarden kan het college met dit besluit het geluidbudget aanpassen via een binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan Zeehavens in het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Dordrecht. De belangrijkste voorwaarde is dat toepassing is gegeven aan BBT maatregelen. Uit het onderzoek blijkt dat het bedrijf in voorgaande procedures alle mogelijke investeringen heeft gedaan. Het verminderen van het nestgeluid ligt buiten de invloed van het bedrijf. Hiermee is voldaan aan de BBT eis.

De hoogste bijdrage op de zone van het industrieterrein bedraagt in de nachtperiode 30,2 dB(A) op zonepunt Z 010_A, Zonepunt Marnixstraat. Dit komt overeen met een etmaalwaarde van 40,2 dB(A).

Incidentele bedrijfssituatie

In de incidentele bedrijfssituatie worden zeeschepen beladen. De berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de incidentele bedrijfssituatie worden in een voorschrift opgenomen.

Maximaal geluidniveau

Ten opzichte van de vigerende vergunning wijzigen de maximaal geluidniveaus in zowel de representatieve bedrijfssituatie als de incidentele bedrijfssituatie niet. Het is daarom niet nodig om hiervoor een aangepast voorschrift op te nemen.

Voorschriften

Ten behoeve van het zonebeheer wordt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op zonepunten vergund op 1/10^e dB(A) omdat er nauwelijks geluidruimte op de zone is. Voor de representatieve bedrijfssituatie en de incidentele bedrijfssituatie worden voorschriften opgenomen. Deze voorschriften vervangen de vigerende voorschriften geldend voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

Trillingen

Het is niet aannemelijk dat de aangevraagde activiteiten trillen bij woningen bij woningen veroorzaken. Daarbij liggen woningen op grote afstand van het bedrijf (circa 800 meter). Om deze redenen zijn er geen voorschriften opgenomen.

Lucht

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

Wettelijk kader

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

In het Bal § 3.3.10. Afvalbeheer IPPC-installatie is als MBA aangewezen: het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorieën 5.3b en 5.5 van bijlage I bij de Richtlijn industriële emissies.

Voor deze MBA zijn de volgende regels van het Bal relevant voor het aspect lucht:

- de regels over zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3;
- de regels over emissies in de lucht, bedoeld in paragraaf 5.4.4.

Paragraaf 5.4.4 van het Bal is van toepassing voor zover de in bijlage D genoemde BBT-conclusies en BREF's geen conclusies over emissiegrenswaarden bevatten.

Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) - Afdeling 8.5

De volgende bepalingen van het Bkl zijn relevant voor het aspect lucht:

- Luchtkwaliteitstoets: Artikel 8.17 – beoordelingsregels milieubelastende activiteit: Hierin staat toetsing aan de luchtkwaliteit (toetsing aan de rijksomgevingswaarden zoals gesteld in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl). De omgevingswaarden voor de volgende stoffen moeten in acht worden genomen (resultaatsverplichting): zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijnstof (PM10 en PM 2,5), benzeen, lood en koolmonoxide ter bescherming van de gezondheid en van het milieu op locaties die in deze paragraaf per stof specifiek zijn bepaald. Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsplicht. Deze betreffen de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel bezo(a)pyreen.
- Grondslag voor het te stellen van luchtvoorschriften waaronder emissiegrenswaarden, BBT maatregelen, monitoringsplicht, onderzoeksplicht en rapportageplicht, is artikel 8.26 t/m 8.28 en 8.30 t/m 8.34 van het Bkl.

Omgevingsverordening en omgevingsplan

De provincie en de gemeente kunnen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht in de omgevingsverordening en het omgevingsplan opnemen. Dit kan een strengere of een aanvullende omgevingswaarde zijn dan de rijksomgevingswaarde. Voor de gemeente Dordrecht zijn op dit moment geen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht opgenomen in het omgevingsplan. Er wordt gewerkt met de rijksomgevingswaarden als uitgangspunt.

Schone lucht akkoord (SLA)

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. Dit betekent dat:

- alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- resultaatgerichte emissiegrenswaarde op basis van de toepassing van BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- de specifieke zorgplicht van iedere MBA wordt geconcretiseerd;
- de effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;
- de oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

De gemeente Dordrecht is (op het moment dat deze vergunning wordt verleend) deelnemer van het SLA.

De gemeente Dordrecht heeft zich aangesloten bij het SLA. Bij het toetsen van deze vergunning is rekening gehouden met de uitgangspunten zoals vastgelegd in het door bevoegd gezag vastgestelde mandaatbesluit en de daaruit voortvloeiende beleidsmatige kaders voor gemeenten in het kader van het SLA.

Beoordeling lucht

Toetsing luchtemissie

De puntbronnen en diffuse emissiebronnen/activiteiten bij het bedrijf wijzigen niet als gevolg van de aangevraagde verandering.

Toetsing luchtkwaliteit

In artikel 5.53 en 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de rijksomgevingswaarden opgenomen voor diverse stoffen, ter bescherming van zowel de gezondheid als het milieu. In de Nederlandse situatie zijn met name de concentraties fijnstof ($PM_{2.5}$ en PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) het meest kritisch in relatie tot deze omgevingswaarden.

Bij de aanvraag is het rapport 'Luchtkwaliteitsonderzoek Zethameta BV Dordrecht' van 13 maart 2014 ingediend waarin wordt vermeld dat de reeds vergunde situatie niet leidt tot overschrijding van de geldende normen. Er zal door de aangevraagde verandering ook geen verslechtering optreden van de concentraties van fijnstof en stikstofdioxide in de omgevingslucht, waarvoor een grenswaarde is gesteld. De omzet en doorzet door de handelingen blijven hetzelfde en ook het aantal kraanbewegingen verandert niet. Wel zal het aantal scheepvaartbewegingen afnemen doordat de zeeschepen en coasters een veel grotere capaciteit hebben. Dat er enkele tientallen zwaardere/grotere schepen af- en aanvaren van en naar de locatie JRG met mogelijk hogere emissies tot gevolg, zal niet opwegen tegen het (positieve) effect van de afgenomen scheepvaartbewegingen.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat er - al dan niet per saldo - geen verslechtering is van de luchtkwaliteit. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan de rijksomgevingswaarden zoals opgenomen in het Bkl.

Conclusie lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast of zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Er worden geen voorschriften gesteld want de rechtstreeks werkende algemene regels (met inachtneming van de specifieke zorgplicht) waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate.

Als gevolg van de aangevraagde wijziging is geen sprake van nieuwe of veranderde punt- en diffuse bronnen van emissies naar de lucht. Uit de aanvraag blijkt dat wordt voldaan aan de omgevingswaarden voor luchtkwaliteit en dat de wijziging geen verslechtering van de luchtkwaliteit tot gevolg heeft. Om emissies naar de lucht te beperken gelden voorschriften in de vigerende vergunningen en in het Bal. Wij zien geen reden om naar aanleiding van de aangevraagde wijziging aanvullende voorschriften te stellen.

Eindconclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend.

Bijlage F

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-447590

MER-beoordeling

Toetsingskader

Een MER hoeft alleen te worden opgesteld in gevallen dat het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is omdat de activiteiten aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. De mer-aanmeldnotitie moet ingaan op de in bijlage III bij de EU-richtlijn Milieueffectbeoordeling (Richtlijn 2011/92/EU) aangegeven criteria (artikel 11.10 lid 1 Omgevingsbesluit). Deze criteria hebben o.a. betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Beoordeling van de mer-plicht

1. Kenmerken van het project

Jansen Recycling Group B.V heeft een vergunning voor het accepteren, opslaan, overslaan, sorteren, mechanisch bewerken en verhandelen van ferro- en non-ferrometaal en kabelrestanten en het demonteren van wrakken en grote (metalen) objecten.

JRG heeft een aantal wijzigingen aangevraagd. Het gaat om het gebruik maken van andere type schepen voor het beladen en overslaan van ferrometalen. Daarnaast zijn er wijzigingen in het afvalwater, waaronder het lozen van hemelwater uit de buffertanks van de AZWI op het riool. Bij de procedurele overwegingen onder de projectbeschrijving hebben we deze wijzigingen uitgebreider toegelicht.

De aanvraag zorgt er niet voor dat er andere of meer activiteiten met afvalstoffen plaatsvinden dan eerder. Ook gaat JRG niet meer of andere afvalstoffen opslaan dan vergund. De aanvraag is voornamelijk relevant voor geluid en afvalwater. Bij de inhoudelijke overwegingen hebben we dit verder toegelicht.

Er is geen sprake van meer of ander gebruik van natuurlijke hulpbronnen, risico's op zware ongevallen of risico's voor de gezondheid.

2. Plaats van het project

JRG ligt aan de Leeuwenhoekweg 21 te Dordrecht. Dit is een havengebied met daarin (havengebonden) industrie. In de directe omgeving van JRG zijn geen kwetsbare gebieden of Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is de Biesbosch op ruim 5 km afstand.

De meest dichtbijgelegen woningen buiten het gezoneerde industrieterrein liggen op ca. 800 meter afstand. Op het haventerrein vinden geen activiteiten plaats van historisch, cultuur of archeologisch belang.

Het Omgevingsplan van de gemeente Dordrecht is van kracht op de locatie. Op de locatie zijn bedrijven met een hoge milieucategorie toegestaan. Daarnaast ligt het bedrijf binnen het geluidgezoneerde industrieterrein Dordt West/Groote-Lindt.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Stikstof en natuur

JRG heeft een AERIUS berekening uitgevoerd. Daaruit blijkt dat er een afname is van de stikstofdepositie. Voor deze wijziging is wel een vergunning voor een Natura-2000 activiteit nodig, omdat er sprake is van intern salderen. Doordat er sprake is van een afname zijn er geen aanzienlijke milieueffecten te verwachten.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen effect op beschermde (dier)soorten. Er wordt bijvoorbeeld niets gebouwd of gesloopt. Hierdoor zijn er geen effecten op flora- en fauna te verwachten.

Milieu

Bij de inhoudelijke overwegingen van deze beschikking zijn de milieuaspecten getoetst. De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor de aspecten bodem, energie, geur en externe veiligheid. Er zijn hierdoor geen aanzienlijke effecten op het milieu te verwachten voor deze aspecten.

Voor de aspecten afvalwater, afvalstoffen, geluid, trillingen en lucht hebben wij in deze bijlage een beschrijving van de potentiële effecten van het project opgenomen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten.

Conclusie mer-beoordeling

Uit de ingediende aanmeldnotitie en de daarbij horende bijlagen kan worden geconcludeerd dat het project geen aanzienlijke milieueffecten heeft

Bijlage G

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-447590

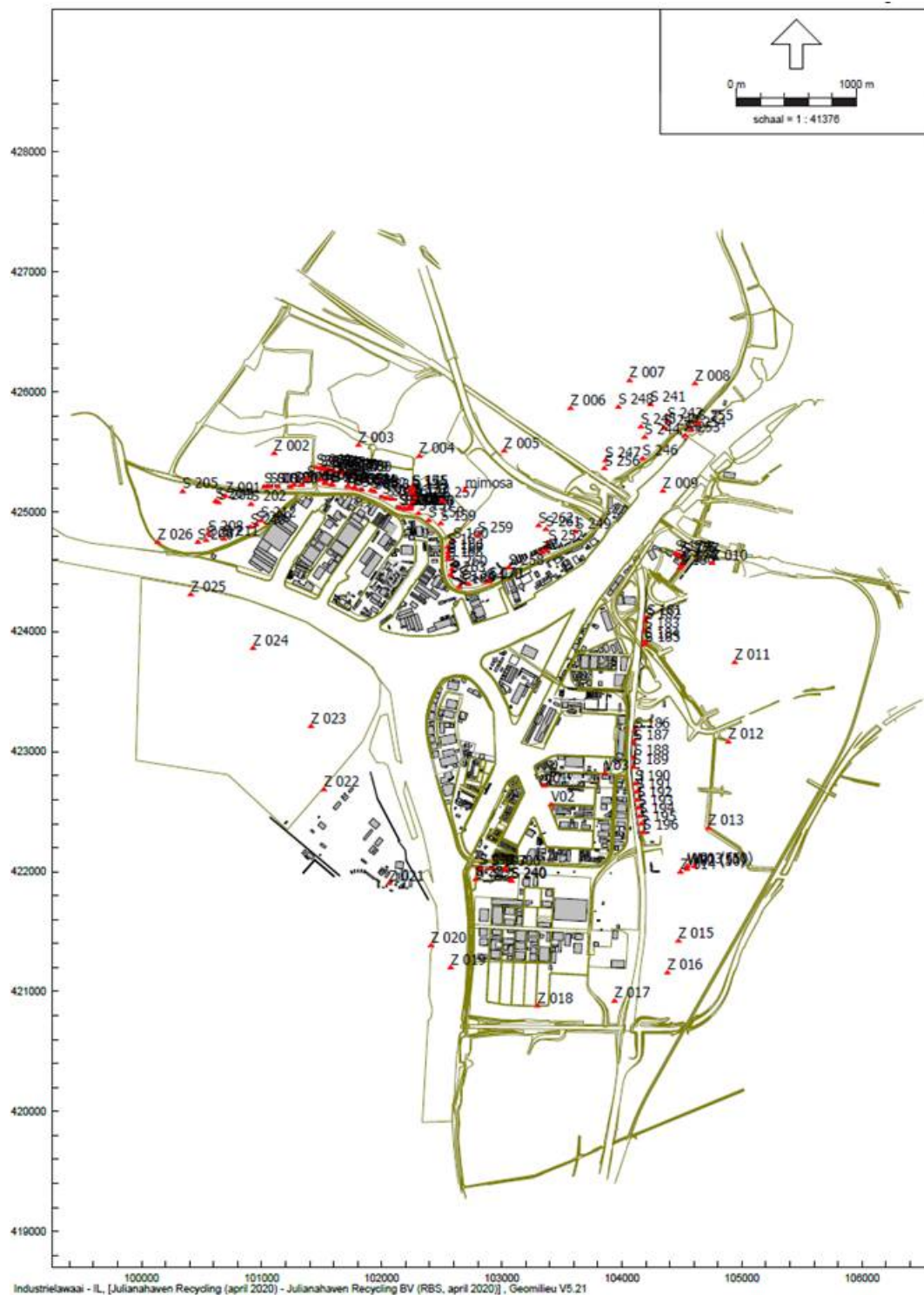
Begrippen

Begrip	Definitie
BBT	Beste beschikbare technieken
BB-CVM	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
Coaster	Ondiep zeeschip dat ook voor bepaalde binnenwateren gebruikt kan worden
Zeeschip	Een schip dat ook gebouwd is om op zee te varen
Euralcode	Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Europese Commissie één lijst met afvalstoffen aangenomen: de Europese afvalstoffenlijst (EURAL). Deze bevat circa 840 verschillende afvalstoffen, deels gerangschikt naar herkomst, namelijk de bedrijfstak of bedrijfsactiviteit waarbij de afvalstof vrijkomt of naar soort van afvalstof. Elke afvalstof is voorzien van een zes-cijferige code.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Installaties	Onderdelen die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (L _{Amax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
MER	Milieueffectrapport
Monitoring	Gedurende langere tijd op systematische wijze verzamelen van gegevens over de fysieke leefomgeving of onderdelen daarvan door bestuursorganen.

Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, tijdelijk opslaan, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
PRTR	Pollutant Release and Transfer Register
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage IV van het Besluit activiteiten leefomgeving.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

Bijlage H

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-447590



Overzicht van het rekenmodel met de ligging van de zonepunten

Figuur 1 Overzicht van het rekenmodel met de ligging van de zonepunten