

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning Wabo

Aanvraag

Wij hebben op 31 juli 2023 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van DeltaMilk, met omschrijving: "Aanvraag omgevingsvergunning voor onderdelen: Bouwen Milieu (revisie) Slopen Veranderen uitweg". De aanvraag gaat over de locatie: Zuivelfabriek De Graafstroom, Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf ca. Het betreft een inrichting voor de verwerking van rauwe melk tot kaas en kaasproducten. Aangevraagd wordt het uitbreiden van de inrichting en in werking hebben van die (uitgebreide) inrichting, voor de verwerking van rauwe melk tot kaas en kaasproducten.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: 9003Z-23-429865, OLO nummer 7971141.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Milieu, het veranderen van de inrichting en het daarna in werking hebben en houden van een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting, (art. 2.1, lid 1, onder e, sub 2° en sub 3° en 2.6 Wabo);
- Bouwen, het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, onder a Wabo);
- Werk of werkzaamheden uitvoeren, geen bouwwerk zijnde (art. 2.1, lid 1, onder b Wabo);
- Aanleggen van een uitrit (art. 2.2, lid 1, onder e Wabo).

Toetsingskader

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en vormt vanaf dat moment het toetsingskader voor het verlenen van een omgevingsvergunning. De onderhavige aanvraag is echter nog ingediend in 2023. Het overgangsrecht, zoals opgenomen in artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet stelt dat op aanvragen die vóór 1 januari 2024 zijn ingediend, het oude recht van toepassing blijft, met uitzondering van art. 3.9, derde lid, eerste zin Wabo (de van rechtswege verleende vergunning bij niet tijdig beslissen). Dit betekent dat onderhavige aanvraag is afgehandeld onder- en getoetst aan de wetgeving zoals die gold onder het Wabo stelsel.

Besluit

Wij besluiten dat er voor de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom, gelegen aan de Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf geen milieueffectrapportage (MER) opgesteld hoeft te worden.

Daarnaast besluiten wij, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom, gelegen aan de Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf, een omgevingsvergunning te verlenen voor:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo) en daaraan voorschriften te verbinden zoals opgenomen in bijlage C van dit besluit;
- het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het veranderen van een inrichting en het daarna in werking hebben van de gehele inrichting artikel 2.1, eerste lid, onder e, 2° en 3°, jo artikel 2.6 van de Wabo) voor het verwerken van rauwe melk en de productie van kaas en kaasproducten;
- aan de verlening van de vergunning (milieu)voorschriften te verbinden zoals opgenomen in bijlage B.

Bijlagen

Aan de beschikking hebben wij de volgende bijlagen gevoegd:

- A. Het besluit is gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A is vermeld welke van deze documenten onderdeel uitmaken van deze beschikking.
- B. Bijlage B bevat de voorschriften voor het onderdeel milieu die aan deze beschikking zijn verbonden.
- C. Bijlage C bevat de voorschriften voor het onderdeel bouwen die aan deze beschikking zijn verbonden.
- D. In bijlage D zijn de procedurele overwegingen opgenomen.
- E. Bijlage E bevat de inhoudelijke overwegingen.
- F. Bijlage F bevat een begrippenlijst.
- G. In bijlage G hebben wij de aanvraag voor de natuurvergunning (voor zover relevant) bijgevoegd zoals ingediend bij de provincie Zuid Holland.
- H. Bijlage H bevat het rapport advies archeologische monumentenzorg dat is uitgebracht door gemeente Molenlanden.
- I. In bijlage I is de Memo "Toepassen parkeernormen nieuwbouw van Wematech" toegevoegd.

Deze bijlagen maken allen onderdeel uit van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

De terinzageleggingstermijn voor het indienen van zienswijzen liep van 15 mei tot en met 26 juni 2025. Tijdens deze periode zijn (tijdig) 3 zienswijzen ingediend en 1 pro-forma zienswijze, met het verzoek om de inhoudelijke zienswijze twee weken later in te dienen dan 26 juni 2025. Deze inhoudelijke zienswijze is uiteindelijk op 11 juli 2025 ontvangen.

Op het ontwerpbesluit zijn door de volgende partijen zienswijzen ingediend:

- Partij A;
- Partij B;
- Partij C;
- Partij D.

Samengevat komen de zienswijzen van partij A. op het volgende neer:

1. Dat in het ontwerpbesluit kennelijk transparantie ontbreekt over de actuele geluidsniveaus in de omgeving en geplande geluidsniveaus na het in gebruik hebben van de uitbreiding.
2. Dat het onduidelijk is of o.a. tijdens de bouwfase en tijdens het laden en lossen aan de piekgeluiden van 55 dB(A) kan worden voldaan.
3. Dat wordt verzocht om in het besluit (aanvullend) voorschriften op te nemen voor het nemen van geluidsmetingen, dat worst-case scenario's vastgelegd moeten worden en dat deze metingen representatief dienen te zijn.
4. Dat er voor geurbelasting kennelijk geen concrete norm of toetsingskader is opgenomen bij geurgevoelige bestemmingen en dat monitoring van geurbelasting in de omgeving ontbreekt.
5. Dat in dat kader wordt verzocht om geurnormen op te nemen, dat deze regelmatig gemonitord worden en dat het geurbeheerplan geactualiseerd moet zijn voor ingebruikneming van de aangevraagde activiteiten.

6. Dat een evaluatie ontbreekt van de implicaties van de aangevraagde activiteiten, (uiterlijk) 6 maanden na ingebruikneming daarvan.
7. Dat voor de effectuering de genoemde monitoring in vorig punt, een aanvullend voorschrift opgenomen zou moeten worden.
8. Dat door de gebrekkige akoestische en warmte-isolatie van de monumentale woning van partij A voor geluidhinder wordt gevreesd ten gevolge van het gebruik van een laad- en loslocatie.
9. Dat ten aanzien van vorig punt aanvullend voorschriften worden opgenomen om geluidhinder in de betreffende perioden te voorkomen, dan wel zo veel mogelijk te beperken door het nemen van extra maatregelen (zoals het verplaatsen van de laad-loslocatie, aanleg geluidwal, groene buffers en emissiearme en straten te voorzien van b.v. zoab).

Samengevat komen de zienswijzen van partij B. op het volgende neer:

10. Dat door de toename van de aangevraagde productiecapaciteit wordt gevreesd voor meer vervoersbewegingen optreden en dat daardoor ter plaatse van het nieuwe laad- en losstation (N) en het "tankenpark" (M) meer geluidproductie ontstaat ten opzichte van de bestaande situatie waardoor meer geluid ontvangen wordt ter plaatse van de woning gelegen aan de Kerkstraat 32, Bleskensgraaf.
11. Dat wordt verwacht dat (aanvullende) maatregelen worden getroffen om geluidhinder te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te voorkomen. Dat ter plaatse van het laad- en losstation diverse geluidbronnen aanwezig zijn zoals afremmen vrachtwagens, stationair draaien, laden, lossen, wegrijden dat motorlawaai e.d. die kunnen leiden tot geluidhinder.
12. Dat verwacht wordt dat meer lichthinder zal ontstaan door het gebruik van het nieuw te realiseren laad- en losstation van koplampen c.q. verlichting van vrachtauto's.
13. Dat wordt verzocht om aanvullende maatregelen te treffen om te voorkomen dat lichten van koplampen ea. niet dan wel in beperkte mate in de woning van partij C worden waargenomen.
14. Dat gevreesd wordt dat ondanks de investeringen tijdens een zuidelijke windrichting of bij mistig weer alsnog geurhinder wordt ervaren, mogelijk van de slibinstallatie. Verwacht wordt dat de geurhinder door vergroting van de capaciteit zal toenemen.
15. Dat wordt verwacht dat aanvullend maatregelen worden getroffen om geurhinder te voorkomen, dan wel zo veel mogelijk te beperken.

Samengevat komen de zienswijzen van partij C. op het volgende neer:

16. Dat wordt verzocht om voorschrift 5.3.1. alleen van toepassing te verklaren op de opslagtank voor salpeterzuur en voor de overige tanks de voorschriften te baseren op paragraaf 4.94 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
17. Dat wordt verzocht om voorschrift 5.3.4 en 5.3.5 redactioneel aan te passen, zodanig dat bij een wijziging van de samenstelling van toe te passen gevaarlijke stoffen een eerste drempelwaardetoets wordt uitgevoerd door de Graafstroom zelf, in plaats van een goedkeuring van het bevoegde gezag, om zo de flexibiliteit van de bedrijfsvoering niet aan te tasten.
18. Dat de voorschriften 6.1 en 6.2.1 aangepast dienen te worden omdat die niet overeenkomen met het akoestisch onderzoek dat ten grondslag ligt aan de aanvraag (rapport TM60220182.R001-3 dd. 27 juli 2023) om zo de aangevraagde representatieve bedrijfssituatie en het daarbij horende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau te vergunnen zoals aangevraagd.

19. Dat wordt verzocht om voorschrift 6.2.3. redactioneel aan te passen, zodanig dat het realiseren van de op te richten geluidschermen afhankelijk wordt gesteld aan het realiseren van de te bouwen productiegebouwen.

De terinzageleggingstermijn voor het indienen van zienswijzen liep van 15 mei tot en met 26 juni 2025. De inhoudelijke zienswijzen van partij D is ingediend op 11 juli 2025. Dat betekent dat de zienswijzen buiten de feitelijke terinzageleggingstermijn is ingediend. Een zienswijze moet binnen de terinzageleggingstermijn worden ingediend (art. 3:15 jo. 3:16 Awb). Een pro-forma zienswijze dient vóór het einde van de gegunde termijn te zijn aangevuld met de inhoudelijke zienswijzen. Nu de inhoudelijke zienswijze buiten de terinzageleggingstermijn is ingediend, levert dat in beginsel formeel geen ontvankelijke, zienswijze op. Partij kan wel worden beschouwd als belanghebbende. In die zin zijn de ingebrachte zienswijze van partij D alsnog in behandeling genomen. Ook De Graafstroom geeft er de voorkeur aan om de zienswijzen alsnog in dit besluit af te wegen.

Samengevat komen de zienswijzen van partij D. op het volgende neer:

20. Dat bij de ontwerpbeschikking geen tekeningen zoals gevelaanzichten, doorsneden en plattegrond zijn gevoegd en dat voor het behoud van het molenbiotop de (hoogte)maatvoering t.o.v. NAP van belang is.
21. Dat er een tijdelijke vergunning verleend zou zijn voor een periode van 10 jaar voor het bijplaatsen van 3 melkopslagtanks en dat die vergunning in 2028 zou aflopen, anders zou er sprake zijn van gedogen.
22. Dat de instandhoudingshoogte van bestaand groen maar ook nieuw aan te leggen groenvoorzieningen in acht genomen moet worden in verband met het behoud van het molenbiotop.
23. Dat er sprake zou moeten zijn van een integrale toetsing van bouwplannen van de Graafstroom in relatie tot het behoud van het molenbiotop.

Beantwoording van de binnengekomen zienswijzen

Ad 1. en Ad 2.

De voor de exploitatie in acht te nemen geluidsvorschriften zijn opgenomen in bijlage B. Deze voorschriften zijn gebaseerd op het bij de aanvraag en dit besluit horend Akoestisch onderzoek, kenmerk TM60220182.R001-3, datum 27-07-2023, zoals opgenomen als bijlage M8.

Voor geluidemissies die betrekking hebben op de bouwfase geldt het Besluit bouwwerken leefomgeving. Daarin (art. 7.17) zijn geluidnormen en andere eisen opgenomen waar de bouwactiviteit aan moet voldoen. Geluidemissies zijn niet te voorkomen en zijn inherent aan de betreffende activiteit. De geluidsvorschriften die opgenomen zijn in deze beschikking, hebben dus geen betrekking op de bouwfase, maar zijn van toepassing op de exploitatie van het bedrijf.

Op basis van het genoemde akoestisch onderzoek wordt op de woning aan de Heulenslag 1 (toetspunt W7) een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 42,7 dB(A) overdag, 39,3 dB(A) in de avond- en 38,9 dB(A) in de nachtperiode berekend. De maximale grenswaarde die De Graafstroom op deze woning zou mogen veroorzaken bedraagt 55 dB(A). Dit is kort gezegd het geval omdat deze woning is gelegen binnen de geluidzone rond het industrieterrein en De Graafstroom is het enige bedrijf dat is gelegen op het industrieterrein "Zuivelfabriek Bleskensgraaf" (Bestemmingsplan "Dorpskernen"; aanduidingsgebied "other: gezoneerd industrieterrein"). De geluidbelasting volgens het akoestisch onderzoek bij de aanvraag ligt daar ruimschoots onder. De hoogst berekende piekgeluidniveaus ter plaatse van de woning aan de Heulenslag 1 bedragen 66,1, 53,9 en 53,9 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze waarden liggen ook (ruim) onder de grenswaarden van 70, 60 en 60 dB(A) voor piekgeluid (L_{Amax}) uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

De piekgeluidniveaus zien op de handelingen die onderdeel zijn van de aanvraag waaronder laad- en losactiviteiten van vrachtverkeer met alle bronnen die daarmee samenhangen, zoals het dichtslaan van portieren, optrekken van een vrachtwagen en het kleppen van de lepels van een heftruck. Een geluidbelasting van (afgerond) 43 dB(A), 39 dB(A) en 39 dB(A) in respectievelijk dag-, avond- en nachtperiode leidt redelijkerwijs niet tot geluidhinder. Dit geldt ook voor de piekniveaus die ter plaatse van de woning Heulenslag 1 zijn berekend. De betreffende waarden zijn in het bijbehorende akoestisch onderzoek opgenomen. Mede op verzoek van Graafstroom zijn de berekende gegevens alsnog als toetspunt W8 (woning Heulenslag 1) opgenomen in voorschrift 6.2.1.

Geluidbelasting ten gevolge van bouwactiviteiten wordt dus niet geregeld in dit besluit. De geluidbelasting die optreedt tijdens de bouwfase, ofwel vanwege bouw- en sloopwerkzaamheden, wordt gereguleerd vanuit artikel 7.17 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Daarin zijn de dagwaarden opgenomen die bij het verrichten van deze werkzaamheden moeten worden gerespecteerd. Voor eventuele afwijkende bedrijfstijden voor bouwen/slopen (buiten de dagperiode of op zondag) moet te allen tijde vooraf toestemming worden gevraagd en verkregen van het bevoegd gezag, die de beoordeling van een dergelijk verzoek uitvoert op basis van een akoestisch onderzoek specifiek gericht op het bouwlawaai.

Ad 3.

In voorschrift 6.3, bijlage B van dit besluit is opgenomen dat na het ontvangen en vaststellen van klachten over geluidhinder, een geluidbeheerplan opgesteld zal worden. In dat plan wordt onder andere beschreven welke geluidbronnen hebben kunnen leiden tot de ervaren geluidhinder. Verder worden geluidbeperkende maatregelen beschreven en worden deze zo nodig uitgevoerd. Monitoring, de evaluatie, de wijze van toezicht en de vorm van communicatie wordt daarin ook vastgelegd.

Het uitvoeren van representatieve geluidmetingen ter plaatse van de woning aan de Heulenslag 1 zal lastig blijken, gezien de niveaus die zijn berekend in relatie tot het achtergrondniveau van de omgeving. Het akoestisch onderzoek dat bij de aanvraag is gevoegd, is gebaseerd op de representatieve bedrijfssituatie (zie ook hst. geluid, pag. 89). Er is geen sprake van afwijkende bedrijfssituaties waarvoor een afwijking van de opgelegde geluidnormen wordt verzocht. Het berekende langtijdgemiddelde en de piekniveaus ter plaatse van de woning, zijn in het akoestisch onderzoek opgenomen en gepubliceerd met de ontwerpbeschikking. De berekende niveaus op de woning Heulenslag 1 zijn expliciet opgenomen in voorschrift 6.2.1 (bijlage B).

Ad 4 t/m Ad 7.

Uit het geurrapport met kenmerk F22504-2-RA-006 d.d. 8 maart 2024 volgt dat geuremissie vanuit de volgende bronnen relevant kunnen zijn:

- a. De luchtbehandelingskasten (LBK's) in hal A;
- b. De slibcontainers van de afvalwaterzuivering in fase 0 (vergunde situatie) en fase 1 van de uitbreiding;
- c. De afzuiging van het zuiveringsgebouw van de afvalwaterzuivering (biofilter) in fase 2 van de uitbreiding.

In het rapport is aangegeven dat geurhinder ter plaatse van geurgevoelige objecten niet is te verwachten van activiteiten met geuremitterende stoffen die in pandig plaatsvinden. Verder wordt in het rapport gesteld dat andere dan de meest representatieve geuremitterende onderdelen van het bedrijf, ook in pandig zijn opgesteld, dan wel zijn afgesloten of zijn afgedekt.

Vrijkomende lucht wordt behandeld met een geurfilterinstallatie (nabehandeling met een actief koolstoffilter). Geconcludeerd wordt dat daarmee eventuele geurhinder tot een acceptabel geurhinderniveau afdoende wordt voorkomen.

Deze aanvraag betreft een aanvraag voor revisievergunning waarbij het ook veranderen c.q. uitbreiden van de verleende activiteiten. In de eerder verleende situatie zijn al maatregelen genomen om geurhinder te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken. Voor de aangevraagde uitbreiding is gesteld dat de nabehandeling van geuremissies (het actief koolstoffilter) een rendement moet hebben van minstens 90%. De afvalwaterzuivering inclusief de slibcontainers worden in de aangevraagde situatie in pandig geplaatst in het utiliteitsgebouw, op een (nog) grotere afstand tot woningen van derden.

Vanaf dat moment zal de ontgeuring van de ventilatielucht van de ruimte waar de slibcontainers zijn opgesteld plaatsvinden met een biofilter met een rendement van minstens 80%. Om deze voorzieningen te borgen zijn in bijlage B de voorschriften 7.1.4 en 7.1.5 opgenomen. Wanneer alle aangevraagde installaties en voorzieningen in werking zijn genomen, is geurhinder niet (meer) te verwachten.

Zoals in het genoemde geuronderzoek is opgenomen, wordt het doorvoeren van diverse bronmaatregelen als BBT aangemerkt maar wordt het oprichten van een schoorsteen niet doelmatig (kosteneffectief) geacht. Met de genomen en te nemen bronmaatregelen kan geurhinder worden voorkomen en wordt de geurbelasting op alle immissiepunten verder teruggebracht ten opzichte van de vigerende vergunning. In bijlage 2 (pag. 91 en 92) van het geurrapport is daarvoor een duidelijk schema opgenomen.

Omdat het in dit bedrijf gaat om een IPPC-installatie, zijn de BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel en de BBT-conclusie Voedingsmiddelen, dranken en zuivel van toepassing. Omdat voorheen geurhinderklachten zijn ontvangen die terug te voeren waren op de activiteiten die plaatsvinden binnen de inrichting, is voorschrift 7.1.1 aan deze vergunning verbonden. In voorschrift 7.1.2 is opgenomen dat na het ontvangen van klachten door het bevoegde gezag een nieuw geuronderzoek kan worden gevraagd waarin de oorzaak van geurhinder wordt onderzocht en dat daarin maatregelen worden besproken om geurhinder zo nodig nog verder terug te dringen. Publicatie van uitgevoerde maatregelen kan door het bedrijf plaatsvinden in de vorm van bijvoorbeeld een milieujaarverslag. In de aan de orde zijnde beschikking staan de te nemen maatregelen ook beschreven.

Verder is in hoofdstuk 7 van de voorschriften opgenomen dat er een actueel geurbeheerplan beschikbaar moet zijn, gebaseerd op het meest recente geuronderzoek.

Uit het geuronderzoek blijkt dat voor de situatie na uitbreiding met het treffen van maatregelen geurhinder wordt voorkomen, dan wel zo veel mogelijk wordt beperkt. De piekgeurbelasting ter plaatse van de Heulenslag 1 wordt teruggebracht van 19 OUE(H)/m³ (99,99 percentiel) in de bestaande situatie, tot 9 OUE(H)/m³ voor de situatie na het doorvoeren van de maatregelen uit de aanvraag.

Dat betekent dat met de genomen en te nemen bronmaatregelen geurhinder wordt voorkomen en dat de geurbelasting op alle immissiepunten verder wordt teruggebracht ten opzichte van de vigerende vergunning. Voorschrift 7.1.1. van de beschikking verlangt een geurbeheerplan waarvan een protocol voor de monitoring van geur een onderdeel is.

Tevens is in voorschrift 7.1.2 opgenomen dat het bevoegd gezag bij het optreden van geurhinder een geuronderzoek kan eisen met geuremissiemetingen en -berekeningen. Daarmee is naar onze mening vooraf inzicht gegeven in de verwachte geurbelasting en gelden de voorwaarden in de vergunning (monitoring en de mogelijkheid voor geurmetingen) om geurhinder te beperken dan wel zo veel mogelijk te voorkomen en binnen de toepasselijke geurnormen te houden.

Als het gaat om het vastleggen van geurnormen (grenswaarde uitgedrukt als 98-percentielwaarde) is in dit besluit niet opgenomen omdat het beleid van de Provincie verlangt dat ook voor bronnen die slechts enkele uren per dag (of in geval van Graafstroom 1 uur per dag) worden aangemerkt als continue bronnen. Hiervoor wordt de berekende geurbelasting wordt uitgedrukt als piekgeurbelasting als 99,99 percentiel. Deze wijze van modelleren geeft een overschatting van de geurbelasting. De luchtbehandelingsinstallatie is namelijk slechts 1 uur per dag (!) in gebruik in plaats van 24 uur per dag. De geurbron zoals beschreven bestaat namelijk uit ontwijkende lucht tijdens het reinigingsproces van de lopende banden in de productiehal. Dit reinigingsproces vindt 1 uur per dag plaats. Daarnaast worden alle bronnen gemodelleerd met een hedonische waarde die overeenkomt met de meest onaangename geurbron. Ook dit geeft een overschatting van de werkelijkheid.

Tenslotte is worst case aangenomen die veronderstelt dat de geuremissie van de waterzuivering met een factor 2 zal toenemen ten opzichte van de huidige situatie, terwijl ook dat een overschatting betreft. Dit laatste betekent dat de concentratie aan organische stoffen in het water verdubbelt in dezelfde hoeveelheid te lozen water als in de bestaande situatie.

Zoals in de aanvraag is aangegeven, zal de voor de verwerking van afvalwater de hoeveelheid vervuilingseenheden weliswaar toenemen in gelijke verhouding met het productievolume, maar zal ook de hoeveelheid afvalwater die zal worden geloosd toenemen. De verhoging van de productiecapaciteit leidt naar verwachting tot een hogere belasting voor de waterzuivering. De belangrijkste invloedsfactor voor het ontstaan van geuremissies in de waterzuivering betreft de omvang van het contactoppervlak tussen afvalwater en lucht. Dit contactoppervlak zal in de situatie na uitbreiding niet wezenlijk wijzigen. Aangenomen wordt dat de geuremissie van de waterzuivering vanwege de hogere concentratie verontreinigingen worst case met een factor 2 zal toenemen ten opzichte van de huidige situatie.

Als het gaat om 98% percentiel waarden wordt daarmee bedoeld dat in 2% van de tijd, ofwel 175 uur per jaar van de te stellen norm mag worden afgeweken. Bij de thans gehanteerde 99,99 percentiel waarde mag dat slechts gedurende 1 uur per jaar. Kortom het hanteren van een 99,99 percentiel waarde ofwel piekgeurbelasting geeft een worst case-inzicht in de geurbelasting die zal optreden na uitbreiding van de bedrijfsvoering.

Als het gaat om een verplichting tot periodieke geurmetingen en meldingen van omwonenden bij overschrijdingen het volgende. De geur rondom een woning kan bestaan uit de geur afkomstig van tal van bronnen, Daarbij gaat het ook om bronnen die niet van De Graafstroom afkomstig zijn. Het bemonsteren van deze lucht leidt derhalve niet tot een eenduidig inzicht in de geurbelasting die optreedt vanwege De Graafstroom. Een objectieve bepaling daarvan kan alleen plaatsvinden door aan de geurbronnen zelf metingen te verrichten en de geurimmissie door middel van een verspreidingsmodel ter plaatse van de woning te bepalen. Zoals eerder aangegeven heeft Graafstroom geen bezwaar tegen een geurbeheerplan gebaseerd op huidige geuronderzoek. Echter het opnieuw uitvoeren van metingen zou moeten worden gekoppeld aan gegronde / gevalideerde klachten.

Als het gaat om het actualiseren van het geurbeheerplan het volgende.

Indien een geurbeheerplan zoals de indiener van de zienswijze voorstelt moet worden opgeleverd / geactualiseerd voor ingebruikname van de uitbreiding, kan het geurbeheerplan sowieso niet zien op de daadwerkelijke emissie die plaatsvindt na uitbreiding.

Op dat moment is die situatie namelijk nog niet aanwezig. In onze optiek wordt een geurbeheerplan gebaseerd op de daadwerkelijk emissie van de gerealiseerde geurbron zodat ook kan worden bepaald in hoeverre afwijkingen worden geconstateerd ten opzichte van de vooraf ingeschatte emissie. In het plan kunnen aanvullende maatregelen worden uitgewerkt en doorgevoerd.

De maatregelen die zijn opgenomen in de aanvraag worden eveneens beschreven in voorschrift 7.1.4. Dit betreft een actief koolfilter op de bestaande waterzuiveringsinstallatie en het in pandig plaatsen van de waterzuivering inclusief een ontgeuringsinstallatie met een biofilter met een rendement van tenminste 80%.

Onlangs zijn alle relevante geurbronnen van de waterzuiveringsinstallatie, ook de slibinstallatie en -opslag voorzien van een separate bronafzuiging en een separaat geurfilter in de vorm van actief kool. In totaliteit gaat het om zeven luchtbehandelingsunits en zeven actief koolfilters.

In de thans vigerende vergunningen is het opstellen van een geurbeheersplan ook al opgenomen. Naar aanleiding daarvan en in het kader van de aan de orde zijnde aanvraag is het geurbeheersplan aangepast. In dat geurbeheerplan is vastgelegd hoe met (mogelijke) geurhinder wordt omgegaan en welke maatregelen getroffen worden om geurhinder te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken. Ook komen daar de resultaten van geurmetingen in te staan in het geval dat alsnog geurhinder wordt ervaren. Het is niet mogelijk om geurhinder 100% uit te sluiten. Er zijn in het besluit voorschriften opgenomen die gebaseerd zijn op BBT-documenten, dat houdt evenwel niet in dat geurhinder volledig kan worden uitgesloten.

In het geurbeheerplan worden ook maatregelen voor geurbeheersing opgenomen zoals technische,- organisatorische- en gedragsmaatregelen. Ook zal aandacht worden besteed aan innovatie en mogelijk in de toekomst te nemen maatregelen om een verdere reductie van mogelijke geurhinder te realiseren. Verder is ook opgenomen wanneer en op welke onderdelen het plan wordt geëvalueerd en herzien en hoe de effectiviteit van maatregelen wordt beoordeeld. De wijze van communiceren over genomen maatregelen e.d. met de omgeving het en bevoegde gezag wordt ook vastgelegd. Het voorschrijven van een geurbeheerplan is in hst. 7 van de voorschriften in bijlage B voldoende geborgd.

Als het gaat om het ontbreken van een gedetailleerde evaluatie van de daadwerkelijke impact na ingebruikname voor geur en geluid, verwijzen wij naar de aanvraag en de bijlagen daarvan waarin alle milieuaspecten die een rol spelen bij de bedrijfsvoering van De Graafstroom zijn uitgewerkt, waaronder een onderzoek naar geur en geluid. De voorschriften in de beschikking zijn gebaseerd op onze beoordeling op basis van deze informatie en onderzoeken. De evaluatie of beschouwing ervan maakt onderdeel uit van de overwegingen van deze beschikking.

Als het gaat over het opnemen van een nulmeting na drie tot zes maanden na ingebruikname, gevolgd door steekproeven en mogelijk aanpassing van voorschriften bij overschrijding, het volgende.

Zoals reeds eerder verduidelijkt, wordt in de beschikking gewezen op een geur- en geluidbeheersplan (voorschriften 6.3.1 en 7.1.1.) waarmee de monitoring de toegestane geur- en geluidbelasting is gewaarborgd.

Voor geur is reeds een beheersplan opgenomen in vigerende vergunning. Voor geluid is het op te stellen geluidbeheersplan gekoppeld aan het kunnen toeschrijven van gevalideerde klachten aan (geluid)activiteiten Graafstroom. De Graafstroom heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het in de definitieve beschikking opnemen van de verplichting om een controlemeting uit te voeren. Daarvoor voorschift 6.2.5 opgenomen in dit besluit.

Aanpassing van voorschriften bij overschrijding is in beginsel niet aan de orde. Het is aan De Graafstroom om ervoor te zorgen dat overschrijdingen niet optreden. Hoe dat wordt gedaan hangt o.a. van De Graafstroom en wat de aanleiding gaf voor de overschrijding. Als die bijvoorbeeld door een defect werd veroorzaakt ligt voor de hand dat het defect wordt verholpen.

Als -anders dan wij verwachten- blijkt dat de maatregelen uit de aanvraag toch niet voldoende zijn om overschrijdingen van de gestelde normen te voorkomen, dan ligt voor de hand dat De Graafstroom onderzoekt welke extra maatregelen getroffen kunnen worden. Als blijkt dat er redelijkerwijs te treffen maatregelen zijn, dan kunnen wij zo nodig overgaan tot het vastleggen daarvan in voorschriften.

In het geurbeheersplan worden ook maatregelen voor geurbeheersing opgenomen zoals technische,- organisatorische- en gedragsmaatregelen. Ook zal aandacht worden besteed aan innovatie en mogelijk in de toekomst te nemen maatregelen om een verdere reductie van mogelijke geurhinder te realiseren. Verder is ook opgenomen wanneer en op welke onderdelen het plan wordt geëvalueerd en herzien en hoe de effectiviteit van maatregelen wordt beoordeeld.

De wijze van communiceren over genomen maatregelen e.d. met de omgeving het en bevoegde gezag wordt ook vastgelegd. Het voorschrijven van een geurbeheersplan is in hst 7 van de voorschriften in bijlage B voldoende geborgd.

Ad. 8 en ad. 9.

Kennelijk is de monumentale woning ter plaatse van het adres Heulenslag 1 te Bleskensgraaf beperkt akoestisch geïsoleerd. Het beter isoleren van een monumentaal pand kan niet via onderhavig besluit worden afgedwongen. Bij het vastleggen van de vigerende geluidcontour van het geluidgezoneerd industrieterrein is eerder rekening gehouden met de meer beperkte geluidisolatie van de woning Heulenslag 1. Er zijn diverse mogelijkheden om de betreffende woning beter te isoleren. Voor monumentale panden zijn via ISDE, restauratiefonds of het SIM subsidieregelingen beschikbaar. Van De Graafstroom kan niet worden gevergd dat zij deze kosten dragen. De Graafstroom voldoet aan BBT voor geluid en de geluidniveaus ten aanzien van het langtijdgemiddeld geluidniveaus als piekniveaus die op de gevel van de woning zijn berekend, voldoen aan de regels voor geluid van bedrijven op een voor geluidgezoneerd industrieterrein. Zodoende kan ook worden voldaan aan het binnenniveau (33 dB). Het nemen van extra akoestische maatregelen door De Graafstroom is dan ook niet aan de orde.

Het aantal vrachtwagens dat in de zienswijze is opgenomen betreft het totale aantal vrachtwagens dat het bedrijf per dag zal aandoen tijdens de representatieve situatie, ofwel ook vrachtwagens die geen melk of wei zullen laden en lossen. De intensiteit van de laad- en losplaats bedraagt 89 vrachtwagens (zie tabel 6.1 en rijlijn M01a uit het akoestisch onderzoek).

De Atlas leefomgeving laat zien wat de omgevingskwaliteit is op een bepaalde locatie in Nederland. Voor het aspect geluid laat deze kaart zien hoeveel geluid verschillende bronnen bij elkaar opgeteld veroorzaken. Zoals in de uitleg bij de Atlas aangegeven gaat het hier om het gemiddelde geluidsniveau per jaar van wegverkeer, treinverkeer, vliegtuigen, industrie en windturbines.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting vanwege laad- en losactiviteiten 34,5 dB(A) bedraagt in de dagperiode en 34,6 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Een dergelijke geluidbelasting leidt doorgaans niet tot geluidhinder en liggen ook ver onder de geluidnormen die gelden ter plaatse van de woning. Het omgevingsgeluid op het adres Heulenslag 1 wordt in de Atlas voor de Leefomgeving gesteld op 56 dB (Lden). Zoals aangetoond in het akoestisch onderzoek ligt de bijdrage vanwege Graafstroom (Lden = 46 dB) daar ruim onder.

Als het gaat om cumulatieve effecten van de uitbreiding (vrachtverkeer, koelmotoren, laadactiviteiten) het volgende. Het akoestisch onderzoek dat bij de aanvraag is gevoegd geeft inzicht in het cumulatieve effect vanwege alle geluidsbronnen tezamen na uitbreiding van de bedrijfsvoering. Daarin zijn derhalve ook vrachtverkeer, laadactiviteiten, ventilatievoorzieningen, koelinstallaties, roosters in buitengevels, etcetera opgenomen. Opgemerkt wordt dat voor het laden en lossen de vrachtwagens niet in werking zijn en de motoren tijdens laden en lossen altijd worden uitgezet. Eerder is aangegeven dat bij het vaststellen van de vigerende geluidzone de woning Heulenslag 1 ook is meegenomen. In het genoemde akoestisch onderzoek is ook de geluidbelasting op deze woning meegenomen. De geluidbelasting ter plaatse van de woning Heulenslag 1 is op verzoek ook opgenomen in de tabel van voorschrift 6.2.1.

Als het gaat om het aanscherpen van vergunningvoorwaarden voor laad- en losactiviteiten met name qua tijden en maximaal toegestane geluidniveaus het volgende.

Het is niet mogelijk om de melk enkel in de dagperiode aan te voeren. Dit in verband met transportafstanden die moeten worden afgelegd en de tijdstippen dat de melk bij de agrariërs kan worden opgehaald. De maximale geluidniveaus die optreden zijn inzichtelijk gemaakt door middel van het akoestisch onderzoek en begrensd in voorschrift 6.2.2. van de beschikking.

Daarover wordt nog opgemerkt dat het maximale geluidniveau dat optreedt ter plaatse van de Heulenslag 1 (66,1 dB(A)) wordt veroorzaakt door het kleppen van de lepels van de heftruck. De heftruck wordt, zoals blijkt uit het akoestisch onderzoek, enkel in de dagperiode ingezet op het buitenterrein. Vanwege het vrachtverkeer zal in de avond- en nachtperiode een piek op kunnen treden van circa 54 dB(A), dit ten gevolge van het dichtslaan van deuren of het optrekken van een vrachtwagen. Piekgeluiden van de vorkheftruck komen in de avond en nachtperiode dus niet voor.

Als het gaat om periodieke geluidmetingen en de publicatie daarvan het volgende.

Indien twijfels worden geuit ten aanzien van de uitgevoerde geluidmetingen of gehanteerde geluidsniveaus kan het bevoegd gezag te allen tijde verzoeken om geluidmetingen uit te laten voeren. De Graafstroom heeft aangegeven om controlemetingen uit te voeren waarmee de bronvermogens van alle geprognosticeerde geluidsbronnen (omdat ze nog moeten worden gerealiseerd) worden gecontroleerd in de praktijk. Daarvoor is voorschrift 6.2.5 (bijlage B) opgenomen. Indien de bronvermogens te hoog zijn wordt niet aan de geluidnorm voldaan en moeten maatregelen worden getroffen. Zolang omstandigheden niet wijzigen zal een herhaling van geluidmetingen geen ander inzicht verschaffen dan uit een initiële meting blijkt. Communicatie ten aanzien van geluidmetingen zal te allen tijde plaatsvinden met het bevoegd gezag. Het staat omwonenden vrij om met het bevoegd gezag contact op te nemen en inzage te vragen in de metingen die zijn uitgevoerd.

Als het gaat om het verplaatsen van het laad- en losstation naar de achterzijde van het bedrijfsterrein het volgende. De uitbreiding van de productie die is aangevraagd vindt plaats ten zuiden van de huidige productiefaciliteiten.

Voor wat betreft het laad- en losstation is er geen mogelijkheid om dit aan de zuidzijde te realiseren omdat de eerste stappen voor de bewerking van de melk zich aan de noordzijde van het bedrijf bevinden. Daarbij wordt opgemerkt dat het gehele bedrijfsterrein van De Graafstroom in het omgevingsplan wordt aangemerkt als industrieterrein, niet enkel de achterzijde van het terrein zoals wordt gesuggereerd in de zienswijze.

Over het inzetten van geluidswallen, groene buffers of geluidarme bestrating en dergelijke het volgende. De geluidbelasting op de woning wordt met het zonemodel berekend op een hoogte van 5 meter. Wanneer een aarden wal of geluidscherm zou worden gerealiseerd tussen de relevante geluidsbronnen van De Graafstroom en de woning Heulenslag 1 zou deze, ook bij een hoge aarden wal of geluidscherm, niet bijzonder effectief zijn omdat de afstand van wal of scherm tot de woning meer bedraagt dan 5 meter bedraagt. Indien de afstand van een geluidbron tot een wal of scherm groter is dan 5 meter, wordt het effect van de akoestische afscherming steeds minder. Hoe dichter een wal of scherm bij een bron staat hoe beter de bron wordt afgeschermd. Het plaatsen van een wal of scherm op een grotere afstand dan 5 meter is dus niet zinvol.

Er is geen ruimte op het terrein om een dergelijk voorziening te kunnen realiseren. Een dergelijk(e) wal of scherm zou eveneens geen effect hebben voor alle technische installaties die op de dakvlakken aanwezig zijn. Een wal of een scherm kan daarbij niet worden geplaatst op de rijlijn die ligt ten westen van het kantoor.

Dit stuit op veiligheidstechnische bezwaren omdat met deze rijlijn ook de bereikbaarheid van de brandweer wordt gegarandeerd die op deze manier het pand via twee zijden kan benaderen.

Aan de voorzijde van het bedrijfsterrein is reeds een groenblijvende haag opgericht. Hoewel deze ontegenzeggelijk enig geluidsreducerend effect zal hebben, wordt hiermee in het akoestisch onderzoek geen rekening gehouden.

De aanwezigheid of het effect van een groene buffer kan in het geluidmodel niet worden ingevoerd als geluidsreducerende maatregel.

Ad. 10 en ad. 11.

De Graafstroom is gelegen op een geluidsgezoneerd Industrieterrein. De geluidzone dient twee doelen. Het gaat daarbij om bescherming van omwonenden waarbij het geluid op de grens van de zone niet hoger mag zijn dan het zonebesluit toestaat. Ten tweede geeft de geluidzone aan welke ruimte er is voor (nieuwe ontwikkelingen) van bedrijven (hier gaat het alleen om De Graafstroom omdat dit het enige bedrijf is dat is gelegen op het gezoneerde industrieterrein). Omdat dit de context is (en wordt voldaan aan BBT) kunnen extra maatregelen (geluidwerende voorzieningen) niet worden gevegd.

De aangevraagde (geluidsemitterende) activiteiten zijn op basis van het uitgevoerde akoestisch onderzoek (met kenmerk TM60220182.R001-3 d.d. 27 juli 2023, zie bijlage) getoetst aan de geluidcontour van het industrieterrein. De meest nabij gelegen woningen binnen de zone zijn gelegen ten oosten van de inrichting aan de Dorpsstraat, ten westen van de inrichting aan de Abbeskesdoel en ten noorden van de inrichting, aan de overkant van de rivier De Graafstroom, aan de Kerkstraat te Bleskensgraaf. Binnen deze geluidzone rond het industrieterrein zijn dus woningen aanwezig met een geluidbelasting van 55 dB(A) of lager. Voor deze woningen zijn geen Maximaal Toelaatbare Geluidbelasting (MTG) vastgesteld, maar geldt van rechtswege (kort gesteld op grond van het KB waarbij de geluidzone is vastgesteld) een hogere grenswaarde van 55 dB(A). Deze geluidcontour mag inclusief de gevraagde uitbreiding van activiteiten van De Graafstroom niet worden overschreden. Dat geldt ook voor de hogere grenswaarden van 55 dB(A) bij de woningen in de geluidzone. Het rekenmodel dat op basis van het akoestisch rapport is opgesteld, geeft aan dat deze zaken acht wordt genomen. Het opleggen van extra geluidwerende voorzieningen kan ook om deze reden daarom niet worden verplicht.

Verder richt Graafstroom zich al jaren op het benutten van het zuidelijk terreindeel voor uitbreidingen van haar productie en de verplaatsing van geluidsbronnen in die richting. Dat geldt ook voor de Heliosinstallatie die nu op ca. 275 meter van de Kerkstraat 32 is gelegen. De ingang aan de Dorpsstraat wordt niet gebruikt voor vrachtverkeer. Zo wordt de grootst mogelijke afstand tot woningen van derden in acht genomen. Door het verplaatsen van deze geluidsbronnen kan worden gesteld dat woningen, zoals Kerkstraat 32, qua geluid worden ontlast. Vrachtverkeer wordt via de Melkweg (via de zuidzijde van het bedrijf) ontsloten. Alleen in uitzonderingsgevallen wordt vrachtverkeer via de Dorpsstraat geleid. Er wordt zo veel mogelijk rekening gehouden met geluidhinder ten gevolge van het gebruik van vrachtwagens. Dat geldt ook voor de thans gevraagde uitbreiding. De uitbreiding van de productie die is aangevraagd vindt plaats ten zuiden van de huidige productiefaciliteiten. Voor wat betreft het laad- en losstation is er echter geen mogelijkheid om dit aan de zuidzijde in te richten omdat de eerste stappen voor de bewerking van de melk zich aan de noordzijde van de fabriek bevinden.

De bewegingen met vrachtwagens ter plaatse van het nieuwe laad- en losstation zullen plaatsvinden op ruim 100 meter van de woning aan de Kerkstraat 32. Op basis van het akoestisch onderzoek (Wematech 27 juli 2023 kenmerk TM60220182.R001-3) wordt op de woning Kerkstraat 32 een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 42,1 dB(A) overdag, 39,4 dB(A) in de avond- en 39,1 dB(A) in de nachtperiode berekend. Daarover wordt nog opgemerkt dat in dit onderzoek rekening wordt gehouden met de representatieve bedrijfssituatie die meer dan 12 dagen per jaar voor kan komen. De grenswaarde die De Graafstroom op deze woning maximaal zou mogen veroorzaken bedraagt 55 dB(A). De woning is immers gelegen binnen de geluidzone die vanwege de bedrijfsvoering van De Graafstroom is vastgesteld. De huidig berekende geluidbelasting zit daar ruimschoots onder. Door het verplaatsen van geluidsbronnen en door ook de productie-uitbreiding in zuidelijke richting te projecteren wordt de geluidbelasting teruggebracht ten opzichte van de vigerende vergunning.

In dit besluit zijn geluidvoorschriften opgenomen. Zoals in hoofdstuk 6 is gesteld, gaat het om een geluidbelasting van (afgerond) 42 dB(A), 39 dB(A) en 39 dB(A) in respectievelijk dag-, avond- en nachtperiode. Hoewel deze geluidniveau 's beduidend lager zijn dan maximaal toelaatbaar kan niet worden uitgesloten dat deze waarden kunnen leiden tot een bepaalde mate van geluidhinder. Dit geldt ook voor de piekniveaus die ter plaatse van de woning Kerkstraat 32 is berekend, te weten 66,7 dB(A) in de dagperiode en 51,1 dB(A) voor zowel de avond als nachtperiode. Met deze waarden neemt het geluidniveau per saldo in de dagperiode, avond- en nachtperiode iets af ten opzichte van wat op basis van de geldende vergunning is toegestaan. Met andere woorden wordt met het verlenen van de onderhavige vergunning de geluidbelasting lager. Voorts kan uit de deelbijdrage worden opgemaakt dat de geluidbelasting vanwege de vrachtwagens, ten behoeve van de aan- en afvoer van melk/wei 33 – 34 dB(A) bedraagt, in zowel de dag-, avond- als nachtperiode ter plaatse van de gevel van de woning Kerkstraat 32.

Als het gaat om de geluidbelasting ter hoogte van Kerkstraat 32 kan verder worden gesteld dat deze wel is berekend, echter is deze niet herhaald opgenomen in de tabellen van het akoestisch onderzoek omdat daarin alleen de vijf hoogst berekende geluidbelastingen zijn weergegeven. De etmaalwaarde bedraagt voor de woning aan de Kerkstraat 32, 49 dB(A) etmaalwaarde, voor de Kerkstraat 24 is dat 50 dB(A). De geluidbelasting op de woning Kerkstraat 32 is in de bijlagen van de rapportage desgevraagd weergegeven en opgenomen in de beschikking onder voorschrift 6.2.1. Opgemerkt daarbij dat de geluidbelasting ter hoogte van Kerkstraat 32 niet tot de vijf hoogste geluidbelastingen behoort.

Als het gaat om geluidsbronnen afkomstig van het laad- en losstation en de daarmee samenhangende handelingen kan worden gesteld dat deze alsnog zijn beschreven als bronnummer M01a van het eerder genoemde akoestisch onderzoek. Omdat er tijdens het rijden en optrekken van vrachtwagens piekniveaus kunnen ontstaan, zijn ook piekbronnen in het onderzoek opgenomen (P04 t/m P20 en P21). De pieken die daardoor ontstaan zijn hoger dan die voor het dichtslaan van portieren (die eveneens zijn ingevoerd). Ook het handmatig aankoppelen van een verbindingsslang (metalen koppeling) zal niet leiden tot hogere piekniveaus dan waarmee al rekening is gehouden in het akoestisch onderzoek (108 dB(A)). Voor de vrachtwagen die slechts in voorkomende gevallen (circa 1 keer per maand) via de Dorpsstraat aankomt, is een piekbron (P21) opgenomen op de meest noordelijk gelegen terreingrens op een afstand van ongeveer 45 meter van de woning Kerkstraat 32¹. Daarmee is een worst case piekbron gemodelleerd omdat de pieken vanwege de vrachtwagens ter plaatse van het laad- en losstation veel zuidelijker zijn gelegen. Deze worst case piekbron, op een afstand van 45 meter van de woning, bedraagt 66,7 dB(A) in de dagperiode en 51,1 dB (A) in de avond- en nachtperiode.

In een standaard situatie gelden hogere waarden, zijnde resp. 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Tijdens laad- en losactiviteiten zijn de motoren van de vrachtwagens niet in werking. Alle vrachtwagens lossen onder zwaartekracht.

Er is dus ook geen pomp in werking. Het lossen onder zwaartekracht houdt in dat de melk wordt afgelaten in een verdiept aangelegde put. Vanuit de put wordt de melk met een elektrische pomp naar de voorbewerking verpompt. De pomp is daarbij verdiept (in een kelder) opgesteld en voorzien van een coulissendemper die ligt op een afstand van ruim 100 meter van de woning. De deksels van de vrachtwagens hoeven niet te worden geopend voor het lossen zodat er geen sprake is van een geluidbron vanwege het openen van een deksel. Melk wordt overigens elektrisch verpompt. Deze zijn verdiept opgesteld en voorzien van dempers.

Zoals beschreven zijn alle geluidsbronnen gemodelleerd conform het zonemodel en de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai. Uitgelegd is dat alle geluidsbronnen gezamenlijk ruim binnen de grenswaarden van de zone blijven. Aanvullende geluidmaatregelen kunnen niet worden geveerd. Daarbij kan er dus van worden uitgegaan dat er geen sprake is van onaanvaardbare geluidhinder. Graafstroom is bereid om de Heliosinstallatie alsnog te voorzien van een omkasting om aanvullend ook alle waterpompen nog te omkassen met akoestische dempers. Dat aanbod staat los van de behandeling van de betreffende zienswijze en wordt als een extra handreiking beschouwd om aan te geven dat De Graafstroom alles in het werk stelt om verstoring te voorkomen.

Als het gaat om het voorstel om aanvullende maatregelen te treffen zoals het plaatsen van voordeuren levert dat extra geluidsbronnen op. Ofwel er zullen afzuiginstallaties op het dakvlak moeten worden geplaatst om alle ruimtelucht te kunnen verversen.

Ook het openen en sluiten van roldeuren brengen geluidsbronnen met zich mee vanwege een elektromotor voor het aandrijven van de deur op een hoogte van circa 4 meter, het sluiten van de deur op de verharding en een geopende deur bij het starten, stoppen en rijden van de vrachtwagens.

Als het tenslotte gaat om hinderlijk of tonaal geluid zoals het achteruitrijden van trucks waarbij een piepgeluid hoorbaar is, dan kan daarvan worden opgemerkt dat de routes van het laad- en losstation zodanig zijn gesitueerd dat vrachtwagens enkel vooruit hoeven te rijden en er niet hoeft te worden gemanoeuvrerd om de geluidbelasting

¹ In de praktijk is het een tot een enkele keer per jaar. Het voorkomen daarvan kan als een Incidentele bedrijfssituatie worden aangemerkt. Voor het beschrijven van het "worst case" in de geluidbelasting is deze beweging gewoon in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) opgenomen. In de toelichting is aangegeven: "Slechts in een uitzonderlijk geval (bijzonder voorval) wordt de noordelijke inrichting gebruikt voor zwaar verkeer".

vanwege wegverkeer te beperken. De heftrucks die op het buitenterrein rijden zijn niet voorzien van een achteruitrijsignalering. Op basis van de bestaande en te realiseren geluidsbronnen wordt niet verwacht dat ter plaatse van de woning Kerkstraat 32 een tonaal geluid kan worden waargenomen.

Ad 12 en ad 13.

Ten aanzien van lichthinder ten gevolge van het gebruik van vrachtwagens, is geen klachtenpatroon bekend. In de bij de aanvraag gevoegde mer-aanmeldnotitie staat dat lichthinder buiten de inrichting niet is te verwachten. Het is niet aannemelijk dat door de inrichting na de voorgenomen uitbreiding lichthinder wordt veroorzaakt. Ook ten aanzien van lichthinder geldt een algemene zorgplicht om lichthinder te voorkomen, dan wel zo veel mogelijk te beperken zoals door het afschermen van (hinderlijke) lichtbronnen.

Vanaf de Kerkstraat is nog een klein deel van het terrein van De Graafstroom zichtbaar. Het deel dat zichtbaar is betreft het gedeelte ten westen van het kantoor. Behoudens de inrit, die door middel van een hekwerk toegang geeft tot het bedrijfsterrein van De Graafstroom, is tussen Dorpsstraat en het daarachter gelegen parkeerterrein reeds een groenblijvende beplanting aangebracht die onder andere zorgt voor afscherming van verlichting van vrachtwagens en personenwagens. De Graafstroom biedt aan om op het bestaande hekwerk een doek te bevestigen², zodanig dat lichthinder van vrachtoertuigen verder wordt beperkt.

Met de al bestaande voorzieningen en een degelijk doek zal lichthinder vanwege de koplampen van vrachtverkeer nadien niet meer worden verwacht. In voorschrift 1.1.2a is de verplichting daarvoor opgenomen.

Verder is voor een goede en veilige oriëntatie verlichting bij het laad- en losstation onontbeerlijk. Ook in de huidige situatie wordt middels verlichting aan het pand en middels lichtmasten een veilige oriëntatie gewaarborgd. Zoals in de huidige situatie wordt ook alle nieuwe verlichting en vervangende verlichting zodanig aangebracht dat rechtstreekse inschijning bij woningen wordt voorkomen. Achtergrondverlichting zal altijd worden waargenomen via indirecte hinder van andere bedrijven, openbare voorzieningen en particuliere voertuigen en woningen e.d. Zoals eerder aangegeven is er reeds een groenblijvende beplanting aanwezig en zou het hekwerk, dat toegang geeft tot het achterterrein, kunnen worden voorzien van een gesloten doek om directe inschijning van koplampen van het vrachtverkeer te voorkomen.

Zoals eerder toegelicht maakt de ligging van de bestaande productiefaciliteiten dat het laad- en losstation zo dicht mogelijk moet zijn gelegen bij de melkontvangst en de voorbewerking van de melk. Door de gekozen situering op het bedrijfsterrein is dit laad- en losstation reeds op ruim 100 meter van de woning Kerkstraat 32 gelegen en daarbij nagenoeg geheel gelegen achter een groenblijvende haag om deze zoveel als mogelijk aan het zicht te onttrekken om visuele hinder zo veel mogelijk te beperken. Er worden aanvullende maatregelen getroffen voor wat betreft aan- en afvoerroutes, de toepassing, opstelling en uitvoering van pompen maar ook de overige geluidsbronnen waarbij de geluidbelasting zoveel als mogelijk wordt gereduceerd en lichthinder wordt voorkomen. In de voorschriften 6.3.1 t/m 6.3.3. en 7.1.1. t/m 7.1.5. zijn voorwaarden opgelegd voor het monitoren van geur- en geluidemissies om vroegtijdig ongewenste situaties te voorkomen en als deze optreden die zo snel mogelijk te beperken en op te lossen. In de vergunning zijn zo meerdere voorschriften opgenomen om hinder te allen tijde te voorkomen.

² Voor het plaatsen van een doek op een bestaand hekwerk (bouwwerk) is geen vergunning activiteit bouwen nodig. Het betreft namelijk geen zelfstandig bouwwerk

De Graafstroom zal zich te allen tijde inzetten om met respect naar de omgeving en omwonenden te zorgen voor een goed woon- en leefklimaat.

Ad. 14 en ad 15.

Bij de aanvraag is een geuronderzoek gevoegd. Dit geuronderzoek is gebaseerd op geurmetingen aan alle geurbronnen die kunnen worden onderscheiden binnen de bedrijfsvoering van De Graafstroom. Daaronder valt ook de slibopslag van de waterzuiveringsinstallatie die in de optiek van De Graafstroom wordt bedoeld als bron van de door de indiener van de zienswijze beschreven 'putlucht'.

Daarover is in de beantwoording van zienswijze 4 t/m 7 (ad 4 t/m 7) opgemerkt dat alle relevante geurbronnen van de waterzuiveringsinstallatie, ook de slibinstallatie en -opslag recent zijn voorzien van een separate bronafzuiging en een separaat geurfilter in de vorm van actief kool. Dit wordt ook beschreven in voorschrift 7.1.4 van de ontwerpbeschikking. In de toekomstige situatie zal de waterzuivering en de slibverwerking in pandig worden opgesteld in het Heliosgebouw met daarbij opnieuw een bronafzuiging en een geurbehandelingsinstallatie. Dit wordt opgelegd vanuit voorschrift 7.1.5. van de beschikking.

Zie tevens de beantwoording onder Ad. 4.

Ad 16.

Salpeterzuur is een bijtende stof die daarmee onder ADR-klasse 8 valt. De concentratie van salpeterzuur is 53% waarmee deze onder UN 2031 verpakkingsgroep II valt. Vanwege het gegeven dat het gaat om een acuut toxische stof is de betreffende opslag alsnog vergunningplichtig.

De vergunningplicht ex art. 3.129 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), geldt ook voor de opslag van de ADR 8 stoffen, ongeacht het concentratiepercentage. Paragraaf 4.94 Bal is nog niet van toepassing mede omdat de aanvraag nog onder de Wabo valt.

Graafstroom heeft gevraagd om voor de overige tanks (behoudens die voor salpeterzuur 53%) met stoffen van ADR 8 niet te verwijzen naar PGS 31 omdat deze stoffen geen gevaareigenschappen hebben die de toepassing van PGS 31 noodzakelijk maken. Om die reden is verzocht in de vergunning aansluiting te zoeken bij de voorschriften die voor dergelijke stoffen zijn opgenomen in par 4.94 Bal. Daarmee zijn de voorwaarden voor Graafstroom alsnog niet strijdig met het gelijkheidsbeginsel. Voorschrift 5.3.1. is daarop aangepast.

Voor activiteiten die op basis van het Bal vergunningplichtig zijn, geldt dat op basis van het overgangsrecht de aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 wordt behandeld volgens het oude recht [waaronder de Wabo]. De BBT-conclusie benoemt het gebruik van zuren en basen in het kader van 'neutralisatie' van het afvalwater (BBT 8 en 12). De opslag van zuren en basen kan worden beschouwd als onderdeel (DAA) van de IPPC-installatie.

Ad. 17.

De flexibiliteit van De Graafstroom inzake het toetsen en toepassen van andere gevaarlijke stoffen wordt niet onredelijk verstoord indien het uitvoeren van de sommatietoets alsmede het toepassen van een vervangende gevaarlijke stof voorafgaand aan de feitelijke toepassing daarvan aan het bevoegde gezag wordt gemeld. De voorschriften 5.3.4 en 5.3.5 zijn daarop redactioneel aangepast.

Ad. 18.

Uit overleg tussen De Graafstroom en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is gebleken dat de aangevraagde representatieve bedrijfssituatie en het daarbij horende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau niet juist is opgenomen in de voorschrift 6.2.1. De betreffende voorschriften zijn daarom aangepast ten opzichte van het ontwerp van het besluit.

Ad. 19.

In de ontwerpbeschikking is gesteld dat de geluidschermen binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking treedt gereed moeten zijn. De geluidschermen dienen te functioneren op het moment dat de bouwwerken en gebouwen zover gereed zijn. Bij wijze van het indienen van een gereedmeldingsformulier, dient dat aan het bevoegde gezag te worden gemeld. Voor de situatie dat de termijn voor het volledig in werking hebben van de geluidschermen niet gehaald kan worden, zijn in de beschikking nadere voorwaarden opgenomen in voorschrift 6.2.3 en is voorschrift 6.2.4 toegevoegd.

Ad 20.

Bouwkundige tekeningen, gevelaanzichten, doorsneden en plattegronden van alle gebouwen en bouwwerken die aangevraagd zijn, zijn allen ingediend als onderdeel van de aanvraag voor de omgevingsvergunning bouwen. Deze tekeningen zijn ook opgesomd in bijlage A van het besluit. Op de bij de aanvraag ingediende tekeningen zijn alle hoogtematen ten opzichte van peil aangeduid en is in het algemene kader van de tekening de peilmaat ten opzichte van NAP aangegeven. Onder andere is af te lezen dat het peil op -1,1m ligt ten opzichte van NAP.

Ad 21.

Zoals in de zienswijze is aangegeven is in 2018 vergunning verleend voor de tijdelijke tanks en zijn deze om die reden op tekening aangegeven als bestaande tanks. Voor bestaande tanks maar ook voor bestaande gebouwen en bouwwerken wordt logischerwijs niet opnieuw een omgevingsvergunning aangevraagd, immers is die eerder al aangevraagd en verleend. Voor de activiteit milieu ligt dit uiteraard anders omdat sprake is van een revisievergunning. Het alternatief om de tijdelijke tanks in het geheel niet weer te geven op de bouwtekeningen had mogelijk ook tot een zienswijze kunnen leiden. De voorwaarden voor de (tijdelijke) tanks zijn weergegeven in de vergunning van 2018. Deze tanks maken een onderdeel uit van de aanvraag en de te nemen beschikking. Volgens de artikelen 38.2 en 38.2.2 van het omgevingsplan (bestemmingsplan Dorpskernen) kan alsnog van de bouwhoogte worden afgeweken mits al sprake is van een beperking van zicht en vrije windvang van de molen.

Ad 22.

Het aan de orde zijnde inrichtingsplan is in nauw overleg met de provincie Zuid-Holland tot stand is gekomen. Het is duidelijk dat De Graafstroomer geen bezwaar tegen heeft indien in plaats van de thans opgenomen bomen, lager blijvende boomsoorten worden aangeplant die niet boven de biotoopgrens kunnen groeien. Van het inrichtingsplan kan in dat geval worden afgeweken. De Graafstroom heeft laten weten dat zij graag ingaat op de uitnodiging om in overleg met een lokaal georiënteerde partij alternatieve boomsoorten vast te stellen om zo aan het gepresenteerde inrichtingsplan te kunnen voldoen.

De in het omgevingsplan genoemde hoogte geldt trouwens alleen voor gebouwen dus niet voor bomen. Dat wil niet zeggen dat niet gekozen zou mogen worden voor lagere bomen. De bomen waren bedoeld als maatregel in kader van de ruimtelijke inpassing van De Graafstroom.

Ad 23.

Als het gaat om het integraal toetsen van plannen kan het bevoegd gezag slechts oordelen over plannen die bepaald moment bij een verzoek of een aanvraag wordt voorgelegd. Indien het gaat om een aanvraag omgevingsvergunning voor een (buiten)planse omgevingsplanactiviteit in het kader van het omgevingsplan, kan wel een bredere toetsing plaatsvinden. Zo wordt dus ook de planologische inpassing beoordeeld waarbij een brede toets noodzakelijk is. Of het nu gaat om de zuivelfabriek, een woning of woonwijk: alle bouw mogelijkheden in de omgeving van de molen worden begrensd door de bepalingen in het onherroepelijke omgevingsplan en de algemene rijksregels. Het omgevingsplan is voor eenieder eenvoudig inzichtelijk via de daarvoor bedoelde kanalen.

De effecten van andere bouwplannen die door derden zijn aangevraagd en die geen betrekking hebben op Graafstroom kunnen door ons niet worden afgewogen tijdens de beoordeling van het bouwplan van Graafstroom zelf. Door middel van inspraak kan eventueel alsnog de belangen van derden worden afgewogen.

Wijzigingen t.o.v. ontwerp van de beschikking

Naar aanleiding van de naar voren gebrachte zienswijzen is de omgevingsvergunning gewijzigd ten opzichte van het ontwerp. De zienswijzen en de antwoorden daarop hebben geleid tot het aanpassen van het ontwerpbesluit. Deze aanpassingen hebben met name betrekking op de aspecten geluid, lucht/ luchtkwaliteit en geur. Onderdeel van het gewijzigd besluit is ook dat een aantal voorschriften zijn gewijzigd en/of aangevuld.

Beroep instellen

Eenieder die een zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam).

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men een spoedeisend bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven. Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld. Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de toepasselijke voorwaarden vermeld.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag nadat de beschikking overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Awb ter inzage is gelegd.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 20 april 2026

Verzenddatum: 24 april 2026

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Gemeente Molenlanden;
- Waterschap Rivierenland;
- Wematech Milieu Adviseurs B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag

die is geregistreerd onder nummer: Z-23-429865.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken uit de aanvraag maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7971141, van 31-07-2023;

Onderdeel bouwen

- Bijlage B2 Constructieve uitgangspunten, 003874_24RE001A, datum 19-07-2022;
- Bijlage B3 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, daken-bestaand, tekeningnummer 11-24DW001, datum 07-10-2022;
- Bijlage B4 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, begane grond-bestaand, tekeningnummer 11-24DW002, datum 07-10-2022;
- Bijlage B5 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, situatietekening nieuw, tekeningnummer 11-24DW300, datum 09-11-2022;
- Bijlage B6 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, daken-nieuw, tekeningnummer 11-24DW301, datum 09-11-2022;
- Bijlage B7 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, begane grond-nieuw, tekeningnummer 11-24DW302, datum 09-11-2022;
- Bijlage B8 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, terreintekening sloop, tekeningnummer 11-24DW303, datum 09-11-2022;
- Bijlage B9 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, 3D overzicht, tekeningnummer 11-24DW304, datum 07-10-2022;
- Bijlage B10 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, aanpassing watergangen, tekeningnummer 11-24DW305, datum 09-11-2022;
- Bijlage B11 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, plattegrond begane grond en 1^e verdieping, tekeningnummer 11-24DW310, datum 07-10-2022;
- Bijlage B12 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, indeling brandcompartimenten, tekeningnummer 11-24DW311, datum 07-10-2022;
- Bijlage B13 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, dakplan, tekeningnummer 11-24DW312, datum 07-10-2022;
- Bijlage B14 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, aanzichten, tekeningnummer 11-24DW313, datum 07-10-2022;
- Bijlage B15 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, doorsneden, tekeningnummer 11-24DW314, datum 07-10-2022;
- Bijlage B16 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, bouwkundige detaillering, tekeningnummer 11-24DW315, datum 07-10-2022;
- Bijlage B17 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, bouwkundige detaillering, tekeningnummer 11-24DW316, datum 07-10-2022;

- Bijlage B18 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, palenplan, tekeningnummer 11-24DW320, datum 07-10-2022;
- Bijlage B19 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, betonconstructie en riolering, tekeningnummer 11-24DW321, datum 07-10-2022;
- Bijlage B20 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, staalconstructie plattegrond, tekeningnummer 11-24DW330, datum 07-10-2022;
- Bijlage B21 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, staalconstructie dakplan, tekeningnummer 11-24DW331, datum 07-10-2022;
- Bijlage B22 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, staalconstructie doorsneden P60-P74, tekeningnummer 11-24DW332, datum 07-10-2022;
- Bijlage B23 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, staalconstructie doorsneden PA t/m PT, tekeningnummer 11-24DW333, datum 07-10-2022;
- Bijlage B24 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, expeditie plattegrond, tekeningnummer 11-24DW340, datum 07-10-2022;
- Bijlage B25 Er is geen bijlage B25 aangeleverd, deze is blijkbaar bij de nummering per abuis overgeslagen
- Bijlage B26 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, expeditie palenplan, tekeningnummer 11-24DW345, datum 07-10-2022;
- Bijlage B27 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, betonfundering, tekeningnummer 11-24DW346, datum 07-10-2022;
- Bijlage B28 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, expeditie staalconstructie nieuw en sloop, tekeningnummer 11-24DW347, datum 07-10-2022;
- Bijlage B29 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek plattegrond begane grond en 1^e verdieping, tekeningnummer 11-24DW350, datum 07-10-2022;
- Bijlage B30 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek indeling brandcompartimenten, tekeningnummer 11-24DW351, datum 07-10-2022;
- Bijlage B31 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek dakplan, tekeningnummer 11-24DW352, datum 07-10-2022;
- Bijlage B32 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek aanzichten, tekeningnummer 11-24DW353, datum 07-10-2022;
- Bijlage B33 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek doorsneden, tekeningnummer 11-24DW354, datum 07-10-2022;
- Bijlage B34 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek bouwkundige detaillering, tekeningnummer 11-24DW355, datum 07-10-2022;
- Bijlage B35 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek palenplan, tekeningnummer 11-24DW360, datum 07-10-2022;
- Bijlage B36 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek betonconstructie en riolering, tekeningnummer 11-24DW361, datum 07-10-2022;
- Bijlage B37 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek staalconstructie plattegrond, tekeningnummer 11-24DW370, datum 07-10-2022;
- Bijlage B38 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek staalconstructie dakplan en verdieping, tekeningnummer 11-24DW371, datum 07-10-2022;
- Bijlage B39 Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, voorfabriek staalconstructie aanzichten en doorsneden, tekeningnummer 11-24DW372, datum 07-10-2022;

- Bijlage B40 Stikstofdepositieonderzoek aanlegfase, kenmerk NC60220397.R001-0, datum 28-07-2023;
- Tekeningenlijst 11-24DL300 Uticon d.d. 21-01-2025;
- Toelichting bij de aanvraag van Wematech (27 juli 2023 met kenmerk: MR60220121.R001-6);
- Memo parkeren, Wematech met kenmerk: MR60240121.M001-0 d.d.15 februari 2024, zie bijlage I;
- Tekening 11-24DW352 Dakplan Uticon d.d. 21-01-2025;
- Tekening 003874 11-24DW300A Situatietekening nieuw*2 - Uticon - 01-12-2023;
- Tekening 003874 11-24DW301A Terreintekening daken nieuw - Uticon - 01-12-2023;
- Tekening 003874 11-24DW304A 3D overzicht - Uticon - 01-12-2023;
- Tekening 11-24DW353 Aanzichten Uticon d.d. 21-01-2025;
- Tekening 11040 B-1B Deel Q expeditie laadkuil palenplan - bolwerk weekers - 23-01-2012;
- Tekening 11040 B-2B Deel Q expeditie laadkuil balkenrooster bg - bolwerk weekers – 23-01-2012;
- Tekening 11040 B-3B Deel Q expeditie laadkuil balkenrooster wap - bolwerk weekers – 23-01-2012;
- Tekening 11040 B-4F Deel Q expeditie laadkuil dakaanzicht verd. vloer - bolwerk weekers - 04-09-2012;
- Tekening 11040 B-5E Deel Q expeditie laadkuil aanzicht as 55 55' 58 en 50 - bolwerk weekers 12-07-2012;
- Tekening 11040 B-6F Deel Q expeditie laadkuil aanzicht as A t/m N +lijmankers- bolwerk weekers -12-07-2012;- Tekening 11040 B-7 Deel Q expeditie laadkuil dockshelter - bolwerk weekers - 23-01-2012;
- Tekening 54373 1 Situatietekening sonderingen - Lankelma Geotechniek Zuid – 10-01-2006;
- Tekening 6022012160 situatieschets - Wematech - 08-06-2023;
- Tekening 60220121-WMB A terreinindeling - Wematech - 03-07-2023;
- Tekening 11-24DW351 Indeling brandcompartimenten Uticon d.d. 21-01-2025;
- Tekening 11-24DW350 Plattegrond begane grond en 1e verdieping Uticon d.d. 21-01-2025.

Onderstaande documenten hebben wij beoordeeld op constructieve uitgangspunten. Deze documenten keurden wij goed ten behoeve van de bouwaanvraag. Vóór uitvoering moeten deze constructieve uitgangspunten nog uitgewerkt worden tot definitieve uitvoeringsdocumenten:

- Rapport 003874 11-24RE001B rev. B Constructieve uitgangspunten - Uticon - 01-12-2023;
- Tekening 003874 11-24DW320A Deel P fabriekshal palenplan - Uticon - 01-12-2023;
- Tekening 003874 11-24DW321 Deel P fabriekshal betonconstructie en riolering - Uticon - 07-10-2022;
- Tekening 003874 11-24DW330 Deel P fabriekshal staalconstructie plattegrond bg - Uticon-07-10-2022;
- Tekening 003874 11-24DW331 Deel P fabriekshal staalconstructie 1e+dakplan - Uticon - 07-10-2022;
- Tekening 003874 11-24DW332 Deel P fabriekshal staalconstructie drsn. P60 t/m P76 -Uticon - 07-10-2022;
- Tekening 003874 11-24DW333 Deel P fabriekshal staalconstructie drsn. PA t/m PT - Uticon- 07-10-2022;
- Tekening 003874 11-24DW345 Deel Q expeditie laadkuil palenplan - Uticon - 07-10-2022
- Tekening 003874 11-24DW346 Deel Q expeditie laadkuil betonfundering - Uticon – 07-10-2022;
- Tekening 003874 11-24DW347 Deel Q expeditie laadkuil staalconstructie nieuw en sloop – Uticon - 07-10-2022;
- Tekening 003874 11-24DW360 Deel M+N voorfabriek+laadlosstation palenplan - Uticon - 07-10-2022;
- Tekening 003874 11-24DW361A Deel M+N voorfabriek+laadlosstation betonconstructie en riolering - Uticon - 01-12-2023;

- Tekening 003874 11-24DW370 Deel M+N voorfabriek+laadlosstation staalconstructie plattegrond bg - Uticon - 07-10-2022;
- Tekening 003874 11-24DW371A Deel M+N voorfabriek+laadlosstation staalconstructie dakplan+verdieping - Uticon - 01-12-2023;
- Tekening 003874 11-24DW372 Deel M+N voorfabriek+laadlosstation staalconstr. aanzichten+drsn. - Uticon - 07-10-2022.

Onderdeel uitrit

- Bijlage U1 Wegontwerp uitbreiding, tekeningnummer 222580_AdB_TEK_0001, datum 26-08-2022;

Onderdeel watergangen

- Bijlage W1 Terreintekening bestaand, kenmerk 11-24DW001, datum 07-10-2022;
- Bijlage W2 Terreintekening nieuw, kenmerk 11-24DW300, datum 09-11-2022;
- Bijlage W3 Terreintekening projectie nieuwbouw, kenmerk 11-24DW303, datum 09-11-2022;
- Bijlage W4 Aanpassingen watergangen, kenmerk 11-24DW305, datum 09-11-2022;

Op 22 december 2023 heeft de aanvrager de onderstaande documenten als aanvulling op de aanvraag ingediend:

- Aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning; kenmerk MR60230121.R002-1, 22-12-2023;
- Bijlage A Verzoek om aanvullende gegevens van OZHZ, kenmerk D-23-2368260, datum 25-10-2023;
- Bijlage B Veiligheidsinformatieblad salpeterzuur 20-65%; zonder kenmerk, datum 09-10-2015;
- Bijlage C Beschouwing luchtkwaliteit, kenmerk TM60220397.R001-2, datum 27-11-2023;
- Bijlage F Geuronderzoek, kenmerk F22504-2-RA-005, datum 21-12-2023;
- Bijlage G1 Quicksan flora en fauna sloopwerkzaamheden, kenmerk 23041, datum 19-10-2023;
- Bijlage G2 Quicksan flora en fauna gehele project, kenmerk 230879-E01, datum 18-12-2023;
- Bijlage H Aangepaste Brzo toets, kenmerk 60220121-WMB, datum 21-12-2023;

Onderdeel milieu

Voor het onderdeel milieu zijn de onderstaande documenten aangeleverd.

- Bijlage M1 Situatieschets, kenmerk 6022012160.dwg, datum 08-06-2023;
- Bijlage M2 Terrein en plattegrond, kenmerk 6022012141.dwg, datum 26-04-2023;
- Bijlage M3 Inrichtingsplan, kenmerk 212312_AdB_MEM_0001_v1.0, datum 04-05-2022;
- Bijlage M4 M.e.r.-beoordelingsnotitie, kenmerk MR60230121R001-3, datum 27-07-2023;
- Bijlage M6 Rioleringsstekening, tekeningnummer 60220121-WMB, datum 26-04-2023;
- Bijlage M7 Tekening wijziging watergangen, tekeningnummer 11-24DW305, datum 09-11-2022;
- Bijlage M8 Akoestisch onderzoek, kenmerk TM60220182.R001-3, datum 27-07-2023;
- Bijlage M9 Beschouwing luchtkwaliteit, kenmerk TM60220397.R001-1, datum 27-07-2023;
- Bijlage M11 Bodemonderzoek, kenmerk GB50220731.R001-0, datum 16-03-2023;
- Bijlage M12 Brzo toets, kenmerk 60220121-WMB, datum 28-07-2023.

Verder zijn voor het onderdeel milieu de volgende stukken aangeleverd:

- Geuronderzoek met kenmerk F 22504-2-RA-006, datum 8 maart 2024 (zie ook voorschriften 7.1.4 en 7.1.5);
- Rapportage toetsing aan BBT conclusies en BREfs met kenmerk RV60170344.M001-0, datum 15 november 2018 (ingediend bij aanvraag 2018, goedgekeurd in revisievergunning 2021, deze voldoet ook nog in de in onderhavige aanvraag aangevraagde situatie);
- Aanvullende gegevens bij de aanvraag van Wematech (22 december 2023 met kenmerk: MR60230121.R002-1);
- Luchtkwaliteitsonderzoek van Wematech (27 november 2023 met kenmerk: TM60220397.R001-2);
- Geuronderzoek van Peutz (21 december 2023 met referentie: SvdA/SvdA/JvL//F22504-2-RA-005).

Op 15 februari 2024 heeft de aanvrager als aanvulling bij de aanvraag een e-mail verzonden met een andere uitleg over verschillen in naamgeving van tanks en installaties in verschillende onderdelen van de aanvraag.

Op 15 maart 2024 heeft de aanvrager als aanvulling bij de aanvraag een aangepast geuronderzoek ingediend.

Op 19 juni 2024 heeft de aanvrager de onderstaande documenten als aanvulling op de aanvraag ingediend:

- Aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning; kenmerk MR60240121.R001-0, 19-06-2024;
- Bijlage I Verzoek om aanvullende gegevens zoals door ons verzonden op 15-03-2024;
- Bijlage II Geuronderzoek; kenmerk F 22504-2-RA-006, datum 08-03-2024 (NB. dit is hetzelfde geurrapport dat eerder op 15 maart 2024 separaat was ingediend);
- Bijlage III Tekening bouwplaatsinrichting, DGS2 / Nieuwbouw fabriekshal, voorfabriek en laad-losstation, tekeningnummer 11-24DW306.4, datum 01-12-2023;
- Bijlage IV Bouwveiligheidsplan; documentnummer 003874-11-24RE301, rev. 2.0, datum 12-04-2024;
- Bijlage V Memo akoestische berekening bouwlawaaai heiwerkzaamheden t.b.v. bouw expeditie, fabriekshal en voorfabriek, kenmerk RV60220182.M002-1, 03-06-2024;
- Bijlage VI Raming bouwkosten, 003874-11CE301_Kostenraming DGS2, 12-04-2024.

Op 22 november 2024 heeft de aanvrager het onderstaande document als aanvulling op de aanvraag ingediend:

- Aanvraag flora- en fauna-activiteit, op 6 november 2024 via het DSO ingediend bij Omgevingsdienst Haaglanden (DSO referentienummer: 20241106 00915 000).

Dit document en de daarbij horende bijlagen zijn voor onderhavig besluit niet van belang en worden verder behandeld in de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit natuur.

INHOUDSOPGAVE**VOORSCHRIFTEN ONDERDEEL MILIEU**

1._____	Algemene voorschriften_____	25
2._____	Afvalstoffen_____	29
3._____	Afvalwater en waterbesparing_____	31
4._____	ENERGIE_____	35
5._____	Externe veiligheid_____	36
6._____	Geluid_____	41
7._____	GEUR_____	43
8._____	Procesinstallaties_____	44
9._____	BODEM_____	45
10._____	VOORSCHRIFTEN ONDERDEEL BOUWEN_____	47
11._____	Procedurele Overwegingen_____	54
12._____	Inhoudelijke overwegingen_____	63
13._____	Toetsingskader Milieu_____	63
14._____	Beste beschikbare technieken_____	65
15._____	Afvalstoffen_____	74
16._____	Afvalwater en waterbesparing_____	77
17._____	Bodem_____	81
18._____	Energie en vervoermanagement_____	84
19._____	Externe veiligheid_____	85
20._____	Geluid_____	89
21._____	LUCHT EN GEUR_____	92
22._____	ONGEWONE VOORVALLEN_____	98
23._____	CONCLUSIE_____	98
24._____	Toetsingskader BOUWEN EN UITVOEREN VAN EEN WERK OF WERKZAAMHEDEN_____	98
	Begrippenlijst_____	101
	Separaat ingediende aanvraag natuurvergunning (voor zover relevant)_____	108
	Advies archeologische monumentenzorg gemeente Molenlanden_____	110
	Memo Toepassen parkeernormen nieuwbouw, Wematech, 15 februari 2024_____	111

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-429865.

In deze bijlage worden de voorschriften vermeld voor de activiteit Milieu, vergunning voor de gehele inrichting incl. uitbreiding (art. 2.1, lid 1, onder e, sub 2 en sub 3 en art. 2.6 Wabo).

VOORSCHRIFTEN ONDERDEEL MILIEU

Onderstaande voorschriften zijn verbonden aan deze vergunning.

1 Algemene voorschriften

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, met vermelding van aard en maximale hoeveelheid van de stoffen;
 - c. alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/CLP classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet aan de in- en uitrit van de Dorpsstraat een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2.a 56yZ Het hekwerk voor de in/uitrit van vrachtwagens ter plaatse van de Dorpsstraat dient te worden voorzien van een afscheiding (bijvoorbeeld een doek), zodanig dat lichthinder van vrachtoertuigen wordt voorkomen.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.
- ##### 1.2 Instructies
- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en onderhoud

- 1.2.3 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.2.4 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste vier weken voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.2.5 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet zo snel mogelijk het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.3 Registratie

- 1.3.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de (meest) actuele veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - indien van toepassing: de toestemmingen bedoeld in voorschrift 3.1.3 onder onderdeel d. van deze beschikking (toestemmingen voor verhoging debiet en vervuilingswaarde lozing afvalwater).

De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.3.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd waarin de betreffende klachten worden benoemd met datum en tijd en welke actie nodig is om (herhaling) van klachten te voorkomen.

1.4 Milieubeheersysteem (BBT 1 en BBT 2 - BBT conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

- 1.4.1 Ten behoeve van de productie van kaas en kaasproducten dient een milieubeheersysteem te worden opgesteld en te worden nageleefd, dat ten minste de volgende elementen bevat:
- betrokkenheid, leiderschap en verantwoordingsplicht van het management, met inbegrip van het hoger management, bij de uitvoering van een effectief milieubeheersysteem;

- g. een analyse waarin onder meer de context van de organisatie wordt vastgesteld, de behoeften en verwachtingen van de betrokken partijen worden bepaald, en de kenmerken van de installatie die verband houden met mogelijke risico's voor het milieu (of de menselijke gezondheid), alsmede de toepasselijke wettelijke milieuvoorschriften, worden vastgesteld;
- h. ontwikkeling van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
- i. vaststelling van doelstellingen en prestatie-indicatoren met betrekking tot belangrijke milieuaspecten, met inbegrip van het waarborgen van de naleving van toepasselijke wettelijke voorschriften;
- j. planning en uitvoering van de nodige procedures en maatregelen (met inbegrip van corrigerende en preventieve maatregelen, waar nodig) om de milieudoelstellingen te verwezenlijken en milieurisico's te vermijden;
- k. vaststelling van structuren, taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot milieuaspecten en -doelstellingen en beschikbaarstelling van de benodigde financiële middelen en personeel;
- l. waarborging van het vereiste niveau van deskundigheid en bewustzijn van werknemers waarvan werkzaamheden van invloed kunnen zijn op de milieuprestaties van de installatie (bv. door het aanbieden van informatie en opleiding);
- m. interne en externe communicatie;
- n. bevordering van de betrokkenheid van werknemers bij goede milieubeheerpraktijken;
- o. het opstellen en actueel houden van een managementshandleiding en schriftelijke procedures voor de controle op activiteiten met aanzienlijke milieueffecten, alsmede van relevante gegevens;
- p. doeltreffende operationele planning en procesbeheersing;
- q. uitvoering van geschikte onderhoudsprogramma's;
- r. paraatheid bij noodsituaties en rampenplannen, met inbegrip van het voorkomen en/of beperken van de nadelige (milieu-)effecten van noodsituaties;
- s. het in aanmerking nemen, bij het (her)ontwerpen van een (nieuwe) installatie of een deel daarvan, van de milieueffecten ervan gedurende de hele levensduur, met inbegrip van de bouw, het onderhoud, de exploitatie en de ontmanteling;
- t. uitvoering van een monitoring- en meetprogramma; indien nodig is hierover informatie te vinden in het referentiedocument inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van RIE-installaties;
- u. uitvoering van een sectorale benchmarking op regelmatige basis;
- v. periodieke onafhankelijke (voor zover praktisch haalbaar) interne audits alsmede periodieke onafhankelijke externe audits, om de milieuprestaties te beoordelen en vast te stellen of het milieubeheersysteem voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
- w. evaluatie van de oorzaken van gevallen van niet-naleving, uitvoering van corrigerende maatregelen naar aanleiding van gevallen van niet-naleving, beoordeling van de doeltreffendheid van corrigerende maatregelen en vaststelling of soortgelijke gevallen van niet-naleving bestaan of zouden kunnen optreden;
- x. periodieke beoordeling door het hoger management van het milieubeheersysteem en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- y. het volgen en in aanmerking nemen van de ontwikkeling van schonere technieken;

- z. geluidsbeheerplan (alleen van toepassing in gevallen waar geluidshinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd, zie voorschrift 6.3.1);
- aa. geurbeheerplan (alleen van toepassing in gevallen waar geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd, zie voorschrift 7.1.1);
- bb. inventarisatie van water-, energie- en grondstoffenverbruik en van afvalwater- en afgasstromen;
- cc. energie-efficiëntieplan (zie voorschrift 4.1.1).

- 1.4.2 Om de hulpbronnenefficiëntie te verbeteren en de emissies te verminderen, dient binnen 3 maanden na het van kracht worden van het besluit een inventarisatie van het water-, energie- en grondstoffenverbruik en van de afvalwater- en afgasstromen te worden opgemaakt, die deel uitmaakt van het in voorschrift 1.5.1 genoemde milieubeheersysteem. De inventarisatie dient vanaf dat moment actueel te worden gehouden (ook wanneer zich een belangrijke wijziging voordoet) en dient alle volgende elementen te omvatten:
- informatie over de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelproductieprocessen, met inbegrip van:
 - a) vereenvoudigde processtroomdiagrammen waaruit de herkomst van de emissies blijkt;
 - b) beschrijvingen van procesgeïntegreerde technieken en technieken voor de behandeling van afvalwater/afgas ter voorkoming of vermindering van emissies, met inbegrip van de prestaties ervan;
 - informatie over waterverbruik en -gebruik (bv. stroomdiagrammen en watermassabalansen) en vaststelling van acties om het waterverbruik en de hoeveelheid afvalwater te verminderen;
 - informatie over de omvang en kenmerken van de afvalwaterstromen, zoals:
 - a) gemiddelde waarden en variabiliteit van debiet, pH en temperatuur;
 - b) gemiddelde concentratie en vrachten van de relevante verontreinigende stoffen/parameters (bv. TOC of CZV, stikstofverbindingen, fosfor, chloride, geleidbaarheid) en de variabiliteit daarvan;
 - informatie over de eigenschappen van de afgasstromen, zoals:
 - a) gemiddelde waarden en variabiliteit van debiet en temperatuur;
 - b) gemiddelde concentratie en vrachten van de relevante verontreinigende stoffen/parameters (bv. stof, NO_x, SO_x) en de variabiliteit daarvan;
 - c) de aanwezigheid van andere stoffen die van invloed kunnen zijn op het afgasbehandelingssysteem of de veiligheid van de installatie (bv. zuurstof, waterdamp, stof).
- V. informatie over het energieverbruik en -gebruik, de hoeveelheid gebruikte grondstoffen alsmede de hoeveelheid en kenmerken van de geproduceerde residuen, en vaststelling van acties voor de voortdurende verbetering van de hulpbronnenefficiëntie.
- VI. vaststelling en uitvoering van een passende monitoringstrategie met het oog op verbetering van de hulpbronnenefficiëntie, waarbij rekening wordt gehouden met het energie-, water- en grondstoffenverbruik. De monitoring kan directe metingen, berekeningen of registratie met een passende frequentie omvatten. De monitoring wordt uitgesplitst op het meest geschikte niveau (bv. op proces- of fabrieks-/installatieniveau).

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu-hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 Afvalstoffen

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- a. de processen binnen het bedrijf;
 - b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - c. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - d. een kostenberekening van mogelijk te nemen maatregelen ter bevordering van afvalpreventie;
 - e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - f. de wijze van meten en registreren;
 - g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - h. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
 - i. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - j. haalbaarheidsanalyses;
 - k. doelstellingen en planning.
- 2.1.2 Binnen vier weken na uitvoering van het afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.
- 2.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de preventiemaatregelen.
- 2.1.4 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie nadere eisen stellen ter uitvoering van maatregelen.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf gescheiden af te voeren:
- a. kunststof folie;
 - b. papier en karton;
 - c. lege emballage;
 - d. metalen, niet zijnde lege emballage;
 - e. houtafval;
 - f. bouw- en sloopafval;
 - g. bedrijfsafval (o.a. zeer geringe hoeveelheden organisch afval en glas);

- h. waterig slib uit de waterzuivering;
- i. ingedikt slib uit de waterzuivering;
- j. gevaarlijke afvalstoffen (KGA);
- k. GFT;
- l. elektr(on)ische apparatuur.

2.2.2 Wanneer sprake is van een onevenredige belasting, dat wil zeggen: wanneer de kosten per ton voor de gescheiden inzameling en afvoer van de betreffende afvalstof meer dan 45 euro hoger liggen dan de kosten per ton voor de inzameling en afvoer (transport en verwerking) van het ongescheiden (rest)afval, kan de inrichtinghouder een rapport waarin dit wordt aangetoond, indienen bij het bevoegd gezag. Op grond van dit rapport kan het bevoegd gezag toestaan om voor bepaalde afvalstoffen af te wijken van het gestelde in voorschrift 2.2.1.

2.3 Opslag van afvalstoffen

2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verspreiding van afvalstoffen buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze afvalstoffen te verwijderen.

2.3.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:

- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.3.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.3.4 Van de hieronder vermelde (gevaarlijke *) afvalstoffen, welke zijn ontstaan bij activiteiten binnen de inrichting, mogen maximaal de hoeveelheden zoals opgenomen in onderstaande tabel opgeslagen worden.

Afvalstof	Euralcode	Maximale hoeveelheid
Afgewerkte olie	13 02 07*	2.500 kg
Oliehoudend afval afkomstig van de technische dienst, zoals absorptiekorrels, poetsdoeken, e.d.	15 02 02*	200 kg
Laboratoriumafval	16 05 06*	30 kg
Overige gevaarlijke afvalstoffen, zoals batterijen, accu's, spuitbussen, verfresten e.d.	15-01-04*, 16 06 01 t/m 06*, 08-01-11*	200 kg

Verzadigd oplosmiddel van de reinigingsinstallatie van de technische dienst	14-01-01 t/m 04*	60 liter
--	---------------------	----------

- 2.3.5 Gevaarlijke afvalstoffen dienen te worden opgeslagen conform de richtlijnen in de richtlijn PGS 15 (versie 1.0, september 2016). Zie hiervoor ook de voorschriften in paragraaf 5.1.
- 2.3.6 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.4 Schadelijke stoffen (BBT 8 en BBT 9 – BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)**
- 2.4.1 Om het gebruik van schadelijke stoffen, zoals aangevraagd, te voorkomen of zoveel mogelijk te verminderen, dient één of een combinatie van onderstaande technieken te worden toegepast binnen de inrichting:
- juiste selectie van reinigingschemicaliën en/of ontsmettingsmiddelen, rekening houdend met hoeveel ervan nodig is en welke eigenschappen de chemicaliën hebben;
 - hergebruik van reinigingschemicaliën bij cleaning-in-place (CIP);
 - droog reinigen;
 - optimalisatie van ontwerp en bouw van apparatuur en procesruimten.
- 2.4.2 Binnen de inrichting dient koeling zo veel mogelijk plaats te vinden met behulp van koelmiddelen die de ozonlaag niet kunnen aantasten en die een laag aardopwarmingsvermogen hebben. Voorbeelden hiervan zijn ammoniak, koolstofdioxide en water.
- 2.5 Hulpbronnefficiëntie en afval (BBT 10 en BBT 22 – BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)**
- 2.5.1 Om de efficiëntie van het gebruik van hulpstoffen te verhogen en het ontstaan van afvalstoffen binnen de inrichting te verminderen, dienen de volgende technieken te worden toegepast:
- zoveel mogelijk scheiden van residuen;
 - geoptimaliseerd gebruik van centrifuges;
 - minimalisering van de productie van zure wei;
 - terugwinning en gebruik van wei.
- 3 Afvalwater en waterbesparing**
- 3.1 Lozing op het vuilwaterriool**
- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk; en
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

- 3.1.2 Het effluent afkomstig uit de afvalwaterzuiveringsinstallatie moet door of vanwege de vergunninghouder door meting, bemonstering en analyse worden gecontroleerd. Daartoe moet het effluent via een meetvoorziening worden geloosd die geschikt is voor continue debietmeting en volumeproportionele monsternamen.
- 3.1.3
- a. Bedrijfsafvalwater dat na behandeling in de afvalwaterzuiveringsinstallatie op het vuilwaterriool wordt geloosd (bestaand uit: procesafvalwater, sanitair afvalwater, condenswater, laboratoriumafvalwater en spuiwater): moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007;
 - het gehalte aan droogrest van zwevende en bezinkbare delen in enig steekmonster mag niet meer dan 450 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-EN 872 (2005);
 - de vervuilingsswaarde per enig etmaal, bepaald volgens de Rijksformule plus het fosforaandeel, mag niet meer dan 10.000 v.e. bedragen;
 - de gemiddelde vervuilingsswaarde in vijf opeenvolgende etmaalmonsters mag niet meer bedragen dan 8.000 v.e.;
 - per vervuilingseenheid mag maximaal 500 liter bedrijfsafvalwater worden geloosd;
 - het totale afvoervolume per jaar mag maximaal 400.000 m³ bedragen;
 - het afvoerdebiet mag maximaal 50 m³ per uur bedragen.
- b. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- c. Indien de analyses worden uitbesteed aan een extern laboratorium blijft de vergunninghouder verantwoordelijk voor de tot te passen analysemethodiek.
- d. Als de vergunninghouder een verhoogd debiet of een verhoogde vervuilingsswaarde wil lozen dan zijn genoemd onder onderdeel a. van dit voorschrift, dan kan onder voorwaarden van het gestelde in onderdeel a. van dit voorschrift worden afgeweken. Deze voorwaarden zijn als volgt:
- Twee weken voorafgaand aan de verhoging van het debiet en/of de vervuilingsswaarde, moeten de schriftelijke toestemming hiervoor van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Molenlanden én de schriftelijke toestemming hiervoor van het dagelijks bestuur van Waterschap Rivierenland worden ingediend bij het bevoegd gezag;
 - De onder het eerste streepje genoemde schriftelijke toestemmingen moeten beiden hetzelfde maximaal toegestane debiet en dezelfde maximaal toegestane vervuilingsswaarde bevatten. Tevens moet in deze toestemmingen zijn aangegeven of wijziging van de eigen afvalwaterzuivering van de inrichting noodzakelijk is om de verhoging te kunnen toestaan;
 - Indien uit de onder de eerste twee streepjes genoemde toestemmingen blijkt dat wijziging van de eigen afvalwaterzuivering van de inrichting nodig is, dan mag lozing van het toegestane verhoogde

debiet en/of verhoogde vervuilingswaarde alleen plaatsvinden wanneer naast de onder de eerste twee streepjes genoemde toestemmingen het bevoegd gezag tevens (al dan niet via een omgevingsvergunning) toestemming heeft verleend voor de benodigde wijziging van de afvalwaterzuivering;

en

- De schriftelijke toestemmingen bedoeld in dit voorschrift moeten binnen de inrichting bij deze vergunning worden bewaard en op verzoek kunnen worden ingezien door de toezichthouder.

3.1.4 Indien niet aan de in voorschrift 3.1.3 gestelde normen kan worden voldaan, dan moet de vergunninghouder binnen een periode van 5 werkdagen maatregelen treffen en/of aanvullende voorzieningen installeren om aan deze eisen te kunnen voldoen. Voorafgaand hieraan dienen de te treffen maatregelen en/of voorzieningen ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

3.1.5

- Eenmaal per week (op alternerende dagen) moet door of vanwege de vergunninghouder van het effluent een volumeproportioneel etmaalmonster worden geanalyseerd op vervuilingswaarde (CZV, Nkj en P) en droogrest van de zwevende en bezinkbare delen.
- Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, dan wel met een geringer aantal parameters/stoffen kan worden volstaan dan kan die, na schriftelijk verkregen toestemming van het bevoegd gezag, worden toegepast.
- Jaarlijks, uiterlijk op 1 maart, moet opgave zijn gedaan aan het bevoegd gezag van de geloosde concentraties (effluent) en hoeveelheden (effluent). Deze gegevens hebben betrekking op het voorafgaande kalenderjaar.

3.1.6 Bij afvoer van laboratoriumafvalwater naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie, worden de volgende emissiegrenswaarden (in milligram per liter) in het laboratoriumafvalwater niet overschreden:

Stof	Emissiegrenswaarde (mg/liter)
Kwik	0,01
Cadmium	0,02
Overige metalen*	2,0
Chloorkoolwaterstoffen**	0,1
BTEX***	0,1

* Als som van 5 willekeurige metalen uit de volgende reeks: Ni, Cr, Pb, Se, As, Mo, Ti, Sn, Ba, Be, B, U, V, Co, Ag.

** De 11 chloorkoolwaterstoffen die standaard bepaald worden in afvalwater betreffen: dichloormethaan, trichloormethaan, tetrachloormethaan, trichlooretheen, tetrachlooretheen, 1,1-dichloorethaan, 1,2-dichloorethaan, 1,1,1-trichloorethaan, 1,1,2-trichloorethaan, cis-1,2-dichlooretheen, trans-1,2-dichlooretheen. De chloorkoolwaterstoffen worden als som bepaald.

*** benzeen, toluen, ethylbenzeen en xyleen.

- 3.1.7 De controleput(ten) die binnen de inrichting aanwezig is/zijn, moet(en) aan de volgende eisen voldoen:
- d. de controleput(ten) moet(en) te allen tijde toegankelijk zijn;
 - e. de inwendige diameter van de controleput(ten) moet over de gehele diepte ten minste 40 cm bedragen; en
 - f. het waterniveau van de controleput(ten) moet te allen tijde ten minste 20 cm bedragen.

3.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- g. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - h. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - i. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - j. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 3.2.1.1 De inhoud van de pekelbaden mag niet direct op de gemeentelijke riolering worden geloosd.
- 3.2.1.2 Stoffen die op grond van het BBT-informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek 2016, aangewezen krachtens artikel 5.4, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht, worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning Z of A geldt, mogen op grond van dit BBT-informatiedocument enkel geloosd worden wanneer aantoonbaar is voldaan aan de saneringsinspanning. Het lozen van dergelijke stoffen mag daarom alleen plaatsvinden na goedkeuring van de saneringsinspanning door het bevoegd gezag.
- 3.2.1.3 De inrichtinghouder dient een onderzoek uit te (laten) voeren naar de mogelijkheden om overstorten van hemelwater dat op het buitenterrein valt naar oppervlaktewater te voorkomen. In dit onderzoek dient in ieder geval te worden gekeken naar de effectiviteit, (bedrijfs)technische haalbaarheid en kosten van de volgende mogelijke maatregelen:
- k. Tijdelijke afkoppeling van procesafvalwaterstromen vanuit de waterzuiveringsinstallatie;
 - l. Realisatie van een buffervoorziening om overtollig water tijdelijk op te vangen;
 - m. Mogelijkheden om te voorkomen dat er melk in het oppervlaktewater terecht kan komen, bijvoorbeeld door het realiseren van een overkapping boven de losplaats of het niet lossen van melk tijdens een hoosbui.
- De resultaten van dit onderzoek dienen binnen drie maanden na in werking treden van deze beschikking te worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

3.3 Preventieplan waterbesparing

- 3.3.1 Vergunninghouder moet binnen zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden een preventieplan waterbesparing overleggen waarin wordt beschreven hoe het verbruik van (drink)water wordt beperkt. In het preventieplan moet zijn aangegeven welke maatregelen voor de volgende 4 jaar als zeker, onzeker en voorwaardelijk³ moeten worden aangemerkt. Het plan moet zijn opgesteld met behulp van de hulpmiddelen en informatiebronnen voor mogelijke besparing van drinkwater uit bijlage D van het Werkboek Wegen naar preventie bij bedrijven.

³ Zekere maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder (dan wel met een positieve netto contante waarde bij een interne rentevoet van 15%) die in het energiebesparingsplan als zeker zijn opgenomen. Maatregelen die aan dit criterium voldoen mogen niet op grond van bedrijfsintern afwijkende definitie van rendabel (zoals het hanteren van een kortere termijn van bijvoorbeeld 1 of 2 jaar) als voorwaardelijk of onzeker worden gekwalificeerd. Het onderscheid in zekere, voorwaardelijke en onzekere maatregelen is verder uitgewerkt in het Werkboek.

- 3.3.2 Vergunninghouder moet het preventieplan uitvoeren binnen de daarin aangegeven termijnen. Indien de onzekere of voorwaardelijke maatregelen niet worden uitgevoerd moet dit worden gemotiveerd.
- 3.3.3 Indien vergunninghouder een maatregel wil vervangen door een gelijkwaardige maatregel, moet dit voornemen drie maanden voor de voorgenomen uitvoering aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Vergunninghouder moet daarbij aantonen dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de in het plan gestelde preventiedoelstelling.
- 3.3.4 De volgende waterbesparende maatregelen zoals beschreven in de vergunningaanvraag d.d. 27 juli 2023 met kenmerk MR60220121.R001-6 moeten binnen de inrichting worden toegepast:
- Naspoelwater van de CIP reiniging wordt opgevangen en toegepast als voorspoelwater;
 - Bij de reinigingsstappen van het CIP proces met chemicaliën wordt het reinigingswater hergebruikt;
 - De waterfractie uit het product wordt afgescheiden en nuttig toegepast als reinigingswater;
 - Het naspoelen van de onderklep bij de rijdende melkontvangst (RMO) vervalt;
 - Inwendige reiniging van een RMO vindt slechts maximaal 1x per etmaal plaats.

3.4 Monitoring (BBT 3 en BBT 4 – BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

- 3.4.1 Gezuiverd afvalwater, afkomstig uit de DAF unit van de afvalwaterzuivering, moet minimaal 1x per maand worden gemonitord op de parameter chloride.

3.5 Waterverbruik en lozing van afvalwater (BBT 7 – BBT conclusies voedingsmiddelen dranken en zuivel)

- 3.5.1 Om waterverbruik en de hoeveelheid te lozen afvalwater te verminderen, dient binnen de inrichting een combinatie van de onderstaande technieken te worden toegepast:
- recycling en/of hergebruik van water;
 - optimalisatie van het waterdebiet;
 - optimalisatie van water-spuitmonden en –slangen;
 - scheiden van waterstromen;
 - droge reiniging;
 - pigging-systeem voor buizen;
 - hogedrukreiniging;
 - optimalisatie van de chemische dosering en het waterverbruik bij cleaning-in-place (CIP);
 - lagedruk schuim- en/of gelreiniging;
 - optimalisatie van ontwerp en bouw van apparatuur en procesruimten;
 - apparatuur zo snel mogelijk reinigen.

4 ENERGIE

4.1 Energie-efficiëntie (BBT 6 - BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

- 4.1.1
- Een energie-efficiëntieplan (EEP) moet deel uitmaken van het milieuzorgsysteem dat is voorgeschreven in voorschrift 1.5.1.

- Naast het opnemen van een EEP in het milieuzorgsysteem, moet gebruik worden gemaakt van een geschikte combinatie van de volgende bewezen technieken om het energieverbruik, zover nog niet gerealiseerd, te verlagen
- regeling en controle van de brander;
- warmtekrachtkoppeling;
- energie-efficiënte motoren;
- warmteterugwinning door middel van warmtewisselaars en/of warmtepompen (met inbegrip van mechanische damprecompressie);
- energiezuinige verlichting al dan niet met bewegingssensoren;
- minimalisering van de hoeveelheid spui van de ketel;
- optimalisering van stoomdistributiesystemen;
- voorverwarming van voedingswater (met inbegrip van het gebruik van economisers);
- systemen voor procesbeheersing
- vermindering van lekkages in persluchtsystemen;
- vermindering van warmteverliezen door middel van isolatie;
- frequentieregeling;
- meertrapsverdamping;
- gebruik van zonne-energie.

5 Externe veiligheid

5.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen, opslag tot 10.000 kg)

- 5.1.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen van de ADR klassen 3, 5.1, 8 en 9, mag uitsluitend plaatsvinden ter plaatse van de daartoe geschikte locaties zoals beoordeeld in de Brzo toets d.d. 21-12-2023.
- 5.1.2 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zoals benoemd in voorschrift 5.1.1 overschrijft van de PGS 15 (versie 1.0, september 2016):p de locaties zoals benoemd in voorschrift 5.1.1 moet in ieder geval voldoen aan de volgende regels:
- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5 algemene regels;
 - b. 3.2.1 tot en met 3.2.13 voorschriften opslagvoorzieningen;
 - c. 3.3.1 tot en met 3.3.4 brandopslagkasten;
 - d. 3.4.1 tot en met 3.4.8 activiteiten in opslagvoorziening en onverenigbare combinaties;
 - e. 3.4.9 tot en met 3.4.12 incidenten met gevaarlijke stoffen/good house keeping;
 - f. 3.5.1 tot en met 3.5.3 bodembeschermende voorzieningen;
 - g. 3.6.1 productopvang;
 - h. 3.7.1 tot en met 3.7.8 gebruik van stellingen en pallets;
 - i. 3.9.1 onbedoeld vrijkomen van dampen;
 - j. 3.11.1 tot en met 3.11.3 verpakking en etikettering;
 - k. 3.12.1 blustoestellen;
 - l. 3.13.1 tot en met 3.13.3 rook- en vuurverbod/veiligheidsinformatiebladen;
 - m. 3.14.1 en 3.14.2 vakbekwaamheid;
 - n. 3.15.1 journaal en registratie;
 - o. 3.17.1 tot en met 3.17.3 vluchtroutes en noodverlichting;
 - p. 3.18.1 verwarming;

- q. 3.19.1 tot en met 3.19.2 noodplan.

Toelichting: artikel 3.15.1 onder n: In dit voorschrift is opgenomen dat het journaal tevens een actuele plattegrond dient te bevatten met een aantal specifieke gegevens zoals de betreffende gebouwen en de locatie waar opslag van gevaarlijke stoffen zoals opgenomen in artikel 5.1.1.

OPSLAG VAN SPUITBUSSEN EN GASPATRONEN

- 5.1.3 Opslag van spuitbussen en gaspatronen van ADR klasse 2 dient te voldoen aan de PGS15 (versie 1.0, september 2016) en zoals beschreven in artikel 5.1.2.
- 5.1.4 De opslag van spuitbussen en gaspatronen zoals benoemd in voorschrift 5.1.3 op de locaties zoals benoemd in voorschrift 5.1.2 moet tevens voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15 (versie 1.0, september 2016):
- 7.1.1, in samenhang met hoofdstuk 3;
 - 7.3.1 tot en met 7.3.2 voorkomen opwarming;
 - 7.3.3 tot en met 7.3.5 opslagvoorziening, gebruik, stapeling; en
 - 7.4.1 tot en met 7.4.2 opslag max. 10.000 kg spuitbussen of gaspatronen.

OPSLAG VAN GASFLESSEN

- 5.1.5 Opslag van gasflessen van ADR klasse 2 mag uitsluitend plaatsvinden ter plaatse van de daartoe geschikte locaties die voldoen aan de PGS15 (versie 1.0, september 2016) en zoals beschreven in artikel 5.1.2.
- 5.1.6 De opslag van gasflessen zoals benoemd in voorschrift 5.1.5 op de locaties zoals benoemd in voorschrift 5.1.5 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15 (versie 1.0, september 2016) en voorschrift 5.1.2:
- 6.1.1, in samenhang met hoofdstuk 3;
 - 6.1.2 kenmerking en etikettering;
 - 6.1.3 keurmerken;
 - 6.2.1 tot en met 6.2.19 opslag van gasflessen; en
 - 6.3.1 tot en met 6.3.6 opslag van gasflessen in een brandveiligheidsopslagkast.

5.2 Ammoniak: Koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (PGS 13)

- 5.2.1 De ammoniakkoelinstallatie moet op de volgende wijze zijn uitgevoerd:
- de inhoud van de installatie mag niet groter zijn dan 3.500 kg ammoniak; en
 - de installatie moet voldoen aan opstellingsuitvoering 1, zoals gedefinieerd onder tabel 6 in bijlage 1 bij de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).
- 5.2.2 De ammoniakkoelinstallatie moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 13 (versie 1.0, februari 2009):
- 1.5.1 instructies handelen noodsituaties;
 - 1.5.3 warmtestraling bij brand;
 - 2.5.1 tot en met 2.5.2 algemeen;
 - 2.5.6 tot en met 2.5.8 meer dan 50 kg per systeem;

- e. 3.1.1 tot en met 3.1.2 algemeen;
- f. 3.2.1 tot en met 3.2.3 opvangsysteem;
- g. 3.2.4 tot en met 3.2.9 elektrische installatie;
- h. 4.1.1 veiligheidsvoorzieningen algemeen;
- i. 4.2.1 tot en met 4.2.11 noodstop- en alarmeringssysteem;
- j. 4.3.1 tot en met 4.3.7 uitvoeringseisen;
- k. 4.3.8 tot en met 4.3.10 plaatsing van detectieapparatuur;
- l. 4.4.1 inblikvoorzieningen algemeen;
- m. 4.4.2 handbediende inblikvoorzieningen;
- n. 4.4.3 tot en met 4.4.6 automatische inblikvoorzieningen;
- o. 4.4.7 tot en met 4.4.9 plaatsing van inblikvoorzieningen;
- p. 4.5.1 tot en met 4.5.3 veiligheids- en gezondheidssignalering;
- q. 5.1.3 opstelling in machinekamer;
- r. 5.2.1 tot en met 5.2.14 constructie algemeen;
- s. 5.2.15 tot en met 5.2.18 brandgevaar;
- t. 5.3.1 tot en met 5.3.3 ventilatie algemeen;
- u. 5.3.4 tot en met 5.3.16 noodventilatie;
- v. 5.4.1 tot en met 5.4.3 brandpreventie;
- w. 5.5.1 tot en met 5.5.5 draagbare brandblustoestellen;
- x. 8.2.1 tot en met 8.2.4 beheer;
- y. 8.3.1 tot en met 8.3.5 periodieke controle en onderhoud;
- z. 8.4.1 tot en met 8.4.4 toezicht;
- Aa. 8.5.1 tot en met 8.5.6 installatieboek en logboek;
- Bb. 8.7.2 tot en met 8.7.5 instructie 'ammoniakcalamiteit';
- Cc. 8.7.6 tot en met 8.7.7 instructie algemeen;
- Dd. 8.8.1 tot en met 8.8.2 gevaar bij reparaties, wijzigingen en onderhoud;
- Ee. 8.9.1 terugwinning, hergebruik en afvoer;
- Ff. 9.1.1 tot en met 9.1.3 competentie ontwerpers;
- Gg. 9.2.1 competentie monteurs;
- Hh. 9.3.1 competentie operators; en
- Ii. 9.4.1 competentie overig personeel.

5.3 Opslag van salpeterzuur/ salpeterzuuroplossingen in bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

- 5.3.1 De opslag van salpeterzuur (53%) in bovengrondse tanks, moet in ieder geval voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31 (versie 1.1, 2018):
- a. 2.2.1 tot en met 2.2.21 constructie tankinstallatie;
 - b. 2.2.22 en 2.2.23 bereikbaarheid opslagtank;
 - c. 2.2.24 tot en met 2.2.32 bodembeschermende voorzieningen in relatie tot EV;
 - d. 2.2.34 aanvullend uitpandige tankopslag;
 - e. 2.3.10 tot en met 2.3.15 installeren van de tankinstallatie;
 - f. 3.1.1 tot en met 3.1.2 inleiding;
 - g. 3.2.1 tot en met 3.2.4 good housekeeping;
 - h. 3.2.5 tot en met 3.2.20 vullen vanuit een tankwagen;

- i. 3.2.21 tot en met 3.2.34 vullen van een tankwagen vanuit de opslagtank;
- j. 5.2.1 tot en met 5.2.3 installatiecertificaat;
- k. 5.3.1 tot en met 5.3.5 periodieke keuringen;
- l. 5.3.6 tot en met 5.3.7 onderhoud aan de tankinstallatie;
- m. 5.3.8 tot en met 5.3.10 kathodische bescherming ondergrondse installatiedelen;
- n. 5.4.1 inspectie aarding vulpunten en dampretourpunten
- o. 5.4.2 tot en met 5.4.4 controle van het lekdetectiesysteem;
- p. 5.5.1 tot en met 5.5.2 bedrijfsinterne controle;
- q. 5.5.3 keuring;
- r. 5.6.1 tot en met 5.6.2 installatie- of logboek;
- s. 5.6.3 bewaartermijnen;
- t. 5.7.1 reinigen van de opslagtank;
- u. 5.8.1 buiten gebruik stellen van de opslagtank;
- v. 6.2.1 tot en met 6.2.2 maatregelen vrijkomende dampen gevaarlijke vloeistoffen;
- w. 6.2.3 aanrijdbeveiliging;
- x. 6.3.1 tot en met 6.3.3 bereikbaarheid;
- y. 6.4.1 tot en met 6.4.6 interne veiligheidsafstanden;
- z. 6.5.1 tot en met 6.5.5 beheers- en bluswatervoorzieningen;
- aa. 6.6.1 incidenten en calamiteiten;
- bb. 6.7.1 tot en met 6.7.4 intern noodplan;
- cc. 6.8.1 incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen; en
- dd. 6.8.2 tot en met 6.8.3 defect en lekkage.

Toelichting: Tijdens de verbouwingsfase dient in principe te worden voldaan aan de in dit voorschrift opgenomen regels. Indien in het kader van de bouwfase het redelijkerwijs niet (altijd) mogelijk is om aan de betreffende voorschriften te voldoen, dienen alle noodzakelijke maatregelen te worden genomen om schade, gevaar of hinder te voorkomen.

5.3.2 Opslagcapaciteiten:

- a. De hoeveelheid salpeterzuuroplossing 53% die mag worden opgeslagen in bulk tank T69, bedraagt maximaal 25.000 liter (35 ton).
- b. De tank waarin salpeterzuuroplossing 53% wordt opgeslagen, moet zijn voorzien van een meetinrichting waarmee het aanwezige volume in de tank wordt vastgesteld, waarbij het signaalniveau wordt ingesteld op 3.571 liter (5 ton).
- c. Tevens dient de tank waarin salpeterzuuroplossing 53% wordt opgeslagen te zijn voorzien van een overvulbeveiligingssysteem, dat is ingesteld op een maximale totale inhoud van de tank van 25.000 liter (35 ton).

5.3.3 De in het chemielokaal voor reinigingsmiddelen opgeslagen hoeveelheid salpeterzuuroplossing 53% in verpakking, bedraagt maximaal 2.500 liter (3.500 kg).

- 5.3.4 Een toegepaste gevaarlijke stof die wordt vervangen door een andere gevaarlijke stof, wordt hieraan voorafgaand beoordeeld op de gevaarcategorieën uit bijlage I van de Seveso III richtlijn (richtlijn 2012/18/EU).
De betreffende toets dient binnen 2 weken na het uitvoeren daarvan te worden gerapporteerd waarna het verslag binnen 2 werkdagen (digitaal) dient te worden verstuurd naar het team Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.
- 5.3.5 De vervangende gevaarlijke stof mag alleen worden toegepast wanneer uit de beoordeling blijkt dat de drempelwaarde als bedoeld in deel 1 en 2, kolom 2, alsmede de sommatieregel in de aantekeningen bij bijlage I van genoemde richtlijn, niet wordt overschreden.

Het toepassen van de vervangende gevaarlijke stof dient uiterlijk 5 werkdagen vóór het feitelijk toepassen van deze stof te worden gemeld aan het team Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.

Brandbestrijding

- 5.3.6 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 5.3.7 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is.
Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 5.3.8 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011.
Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 5.3.9 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn; en
 - geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.
- 5.3.10 Het terrein en het wegenstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

6 Geluid

6.1 Algemeen

6.1.1 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Naam	Omschrijving	Hoogte [m]	Rijksdriehoekscoördinaten		Dag	Avond	Nacht
			X	Y	[dB(A)]	[dB(A)]	[dB(A)]
W04 (55) A	Woning Abbekesdoel 2	5	112842,55	431404,08	47	42	42
W05 (55) A	Woning Abbekesdoel 1	5	112850,69	431415,38	46	41	41
W07 (55) A	Woning Heulenslag 1	5	112886,69	431480,50	43	39	39
W08 (55) A	Woning Kerkstraat 32	5	112935,10	431487,88	42	39	39
W10 (55) A	Woning Kerkstraat 28	5	112968,36	431491,90	41	40	40
W11 (55) A	Woning Kerkstraat 24	5	112977,79	431492,72	41	41	40
Z 08 A	Zonebewakingspunt 08	5	112761,72	431367,25	42	38	38
Z 09 A	Zonebewakingspunt 09	5	112802,41	431384,23	44	39	39
Z 17 A	Zonebewakingspunt 17	5	113091,29	431438,23	39	41	40
Z 18 A	Zonebewakingspunt 18	5	113091,71	431409,01	38	40	39
Z 19 A	Zonebewakingspunt 19	5	113096,38	431390,15	38	39	39

Toelichting: Zuivelfabriek Graafstroom is gelegen op een geluidgezoneerd industrieterrein. Het rekenmodel dat bij het rapport is gevoegd, is ingepast in het zonebewakingsmodel van industrieterrein. De uiteindelijke inpassing heeft tot gevolg dat de berekende waarden van het akoestisch rapport niet allen overgenomen zijn. Zie tevens de considerans, bijlage E onder "geluid".

6.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 60 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.

- 6.2.3 De ingebruikneming van de geluidafschermdende voorzieningen start op de dag dat de aangevraagde gebouwen/ bouwwerken in gebruik worden genomen. Een en ander conform het akoestisch rapport TM60220182.R001-3 d.d. 27 juli 2023, waarin deze voorzieningen zijn beschreven.

Toelichting:

De dag van ingebruikneming van de geluidafschermdende akoestische voorziening hangt direct samen met de ingebruikneming van de gerealiseerde gebouwen/ bouwwerken. Het in gebruik nemen van de gebouwen/bouwwerken alsmede de geluidafschermdende voorzieningen moeten worden gemeld met een startmelding zoals in deze vergunning is beschreven.

- 6.2.4 Indien de termijn zoals gesteld in artikel 6.2.3 niet gehaald kan worden, dient in een schrijven gemotiveerd te worden waarom deze termijn niet gehaald kan worden. Tevens moet daarin worden verzocht om de datum van het in werking hebben van de geluidafschermdende akoestische voorzieningen uit te stellen tot een realiseerbare datum.

Toelichting:

De ingebruikneming van de gerealiseerde gebouwen/ bouwwerken kunnen pas in gebruik worden genomen als de geluidafschermdende voorzieningen gereed zijn. De afronding van werkzaamheden dient te worden gemeld zoals in voorschrift 6.2.3 is opgenomen.

- 6.2.5 Binnen 1 maand na de formele oplevering van de in dit besluit aangevraagde bouwdelen zoals in voorschrift 6.2.3 is beschreven, dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd om vast te stellen of aan de geluidnormen ter plaatse van de beoordelingspunten zoals in voorschrift 6.2.1 zijn opgenomen, kan worden voldaan.

6.3 Geluid (BBT 13 en BBT 14 – BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

- 6.3.1 Wanneer het (aanhoudend) optreden van geluidhinder bij woningen van derden of andere geluidgevoelige bestemmingen zich voordoet en als zodanig is -onderbouwd - bijvoorbeeld doordat klachten over geluidoverlast feitelijk kunnen worden toegeschreven aan activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden - dan dient op verzoek van het bevoegd gezag binnen twee maanden na dit verzoek een geluidsbeheerplan te worden opgesteld dat deel uitmaakt van het in voorschrift 1.5.1 genoemde milieubeheersysteem.

Dit geluidsbeheerplan dient minimaal de volgende elementen te bevatten:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geluidsemissies waarbij (zo nodig) j ook worstcase scenario's vastgelegd worden;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geluidsincidenten, bv. klachten;
- een programma ter vermindering van geluid om de bron(nen) te bepalen, de blootstelling aan geluid en trillingen te meten/schatten, de bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen.
- een representatief akoestisch onderzoek waaruit blijkt of aan de geluidnormen als genoemd in par. 6.1 en 6.2 wordt voldaan.

Toelichting:

Het in voorschrift 6.3.1 beschreven geluidbeheersplan dient pas te worden opgesteld indien uit eigen representatieve waarnemingen van de omgevingsdienst OZHZ blijkt dat geluidklachten toewijsbaar zijn, zich regelmatig voordoen, valide zijn en het vermoeden bestaat dat daardoor de in deze vergunning opgenomen geluidvoorschriften worden overschreden.

6.3.2 De deuren van de gebouwen binnen de inrichting moeten, behoudens op momenten dat personen en/of voertuigen hiervan actief gebruik maken, gesloten zijn.

6.3.3 Bij de toegangspoort van de inrichting aan de zijde van de Dorpsstraat en bij de voorziening(en) op het terrein waar mag worden gerookt, moet een duidelijk leesbaar bord worden geplaatst waarop zowel in het Nederlands als in het Engels wordt verzocht qua geluidoverlast rekening te houden met de omwonenden.

Toelichting:

Betreffend voorschrift ziet op het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van stemgeluid. Indien uit eigen waarnemingen blijkt dat er redelijkerwijs sprake is van geluidhinder, dienen aanvullende maatregelen te worden getroffen en worden beschreven zoals gesteld in voorschrift 6.3.1.

7 GEUR

7.1 Geur (BBT 15 – BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

7.1.1

- a. Binnen de inrichting dient een geurbeheerplan aanwezig te zijn, dat deel uitmaakt van het in voorschrift 1.5.1 genoemde milieubeheersysteem. Dit geurbeheerplan dient minimaal de volgende elementen te bevatten:
 - een protocol met acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geur. Dit kan worden aangevuld met de meting/schatting van de blootstelling aan geur of de schatting van de geuroverlast;
 - een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
 - een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; om de blootstelling aan de geur te meten/schatten; om de bijdragen van de bronnen te Okarakteriseren; en om preventieve en/of beperkende maatregelen uit te voeren.
- b. Het aanwezige geurbeheerplan dient gebaseerd te zijn op het laatste uitgevoerde geuronderzoek. Ten tijde van het verlenen van deze vergunning is dit het geuronderzoek met kenmerk F 22504-2-RA-006 d.d. 8 maart 2024. Dit betekent dat het eerdere geurbeheerplan, dat in december 2023 bij ons is ingediend, binnen drie maanden na in werking treden van deze beschikking moet zijn aangepast en dat de protocollen hierin moeten zijn gebaseerd op het genoemde geurrapport.

Toelichting:

Een geurbeheersplan (GBP) is noodzakelijk als klachten worden verwacht nadat maatregelen zijn getroffen om geurhinder te voorkomen, dan wel zo veel mogelijk te beperken. Daarbij gaat het om klachten waarvan na controle is vastgesteld dat deze terecht c.q. valide zijn.

- 7.1.2 Naast het onder voorschrift 7.1.1 genoemde geurbeheerplan, kan het bevoegd gezag naar aanleiding van geregistreerde en gevalideerde geurhinder een onderzoek eisen naar de oorzaak van de geurhinder en naar maatregelen om verdere geurhinder te voorkomen. Dit onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig het BBT-stappenplan dat is opgenomen in tabel 4.1 in het Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland, actualisatie 2019, vastgesteld op 22 januari 2019. Als onderdeel van een onderzoek als genoemd in dit voorschrift kan het bevoegd gezag een (geur)onderzoek eisen, waar geuremissiemetingen en een verspreidingsberekening onderdeel van uit kunnen maken.
- 7.1.3 Eventuele geuremissiemetingen als bedoeld in het voorgaand voorschrift moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 en Europese geureenheden (ou_E). Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monsternamen, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn gezonden.
- 7.1.4 Alle onderdelen van de afvalwaterzuiveringsinstallatie die geurrelevant zijn, moeten zijn afgedekt en op onderdruk worden gehouden. De afgezogen lucht moet worden nabehandeld met een actief koolstoffilter, zoals is beschreven in het bij de aanvraag gevoegde geurrapport, dat deel uitmaakt van deze vergunning. Deze nabehandeling moet een rendement hebben van ten minste 90%. Het actief koolstoffilter moet zo vaak als nodig is om dit rendement te blijven behalen, worden vervangen. De in dit voorschrift voorgeschreven afdekking en nabehandeling moet aanwezig zijn:
- in fase 0, dat wil zeggen de in de revisievergunning van 2021 vergunde situatie, dus voorafgaand aan de start van de realisatie van aangevraagde uitbreiding; en
 - in fase 1 van de uitbreiding, wanneer de afvalwaterzuivering en bijbehorende slibcontainers nog niet zijn verplaatst en dus nog aanwezig zijn op het buitenterrein.
- 7.1.5 In fase 2 van de aangevraagde uitbreiding, wanneer de afvalwaterzuivering, inclusief de slibcontainers, is verplaatst naar een in pandige plek binnen de inrichting (in het utiliteitsgebouw), moet de ontgeuring van de ventilatielucht vanuit de ruimte waar de ,s staan opgesteld plaatsvinden met een hiertoe geschikt biofilter met een rendement van ten minste 80%. Het biofilter moet zo vaak als nodig is om dit rendement te blijven behalen, worden vervangen.

8 Procesinstallaties

8.1 Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

- 8.1.1 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur, die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd, tenzij vergunninghoudster kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.

- 8.1.2 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten visueel en akoestisch worden aangegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door terzake kundig personeel worden geaccepteerd.

8.2 Communicatie

- 8.2.1 Binnen de inrichting dient een werkprocedure aanwezig te zijn voor het actueel houden van tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten. In deze procedure moet worden vastgelegd dat tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten die binnen de inrichting aanwezig zijn voor raadpleging door hulpdiensten, binnen zes weken nadat een wijziging is doorgevoerd worden bijgewerkt en dat wijzigingen tenminste eens per jaar in een centraal archiefsysteem worden verwerkt. Tot het aanwezig zijn van de definitieve tekeningen moeten de voorlopige tekeningen beschikbaar zijn binnen de inrichting.

8.3 Procesinstallaties

- 8.3.1 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop de Europese CLP-verordening (nr 1272/2008) van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 8.3.2 De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.
- 8.3.3 De capaciteit van het rioleringsstelsel moet zodanig zijn dat hemelwater en/of de hoeveelheid bluswater die vrijkomt bij het maatgevend brandscenario, zo veel mogelijk kan worden afgevoerd. Overtollig wateraanbod dient te worden opgevangen en op een ander moment worden afgevoerd.

8.4 Ongewone voorvallen

- 8.4.1 Meldingen met betrekking tot ongewone voorvallen, overeenkomstig artikel 17.2, lid 1, van de Wet milieubeheer, moeten telefonisch worden gedaan bij het bevoegd gezag (Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid) via telefoonnummer 0888-333555 (24 uur per dag bereikbaar voor meldingen en klachten).

9 BODEM

9.1 Bodemonderzoek nulsituatie

- 9.1.1
- a. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie, moet uiterlijk binnen drie maanden na de start van de bouwwerkzaamheden ter plaatse en ten behoeve van de nieuwbouw een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit ter plaatse van de nieuwbouw zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). De datum van de start van de bouwwerkzaamheden (tevens van de looptijd van deze termijn) moet minimaal twee weken voor de geplande startdatum bij het bevoegd gezag worden gemeld.
 - b. Het onder onderdeel a. genoemde onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar nieuwe bodembedreigende activiteiten zullen plaatsvinden (i.c. daar bodembedreigende activiteiten binnen de aangevraagde uitbreiding zullen plaatsvinden).

- c. Het onder onderdeel a. genoemde onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 norm 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en moet zijn afgestemd op de toegepaste stoffen.
- Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
- d. Het onder onderdeel a. genoemde onderzoek moet in elk geval ingaan op de volgende aspecten:
- de kwaliteit van de bodem ter plaatse van de geplande nieuwbouw, onder de te verwijderen verhardingslaag;
 - toekomstige potentieel bodembelastende activiteiten en bijbehorende kritische parameters;
 - een onderbouwing van de gekozen analysepakketten; en
 - grondwateronderzoek ter plaatse van de toekomstige weegbrug en de laadkuil, dan wel een motivatie waarom dit grondwateronderzoek niet nodig zou zijn.

Toelichting:

De feitelijke grondwerkzaamheden ten behoeve van de bouwwerkzaamheden kunnen pas worden gestart na afronding van het tevens uit te voeren archeologisch veldonderzoek. Een ter zake deskundig archeoloog kan de locatie voor het grondwerk uiteindelijk vrijgeven.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-23-429865.

In deze bijlage worden de **voorschriften** vermeld voor de activiteiten **Bouwen** (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo).

10. VOORSCHRIFTEN ONDERDEEL BOUWEN

Onderstaande voorschriften zijn verbonden aan deze vergunning.

1. Het project moet worden uitgevoerd volgens de stukken die deel uitmaken van de beschikking (zie bijlage A bij deze beschikking).
2. De hieronder opgesomde stukken dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van desbetreffende handeling worden overgelegd en goedgekeurd:
 - a. **Stukken ten aanzien van de constructieve veiligheid:**
 1. Definitief funderingsadvies incl. de nog te maken sonderingen;
 2. Gewichtsberekening;
 3. Stabiliteitsberekening;
 4. Paalspecificaties en –berekening;
 5. Definitieve palenplannen van deel P, Q, M en N;
 6. Definitieve constructie overzichtstekeningen en details van de fundering, alle bouwlagen en het dak van deel P, Q, M en N;
 7. Controleberekening bestaande constructie, opbouw, onderbouw en (trek)palen, deel Q;
 8. Palenplan leidingbrug;
 9. Constructie overzichtstekeningen en details van de fundering en opbouw/constructie leidingbrug;
 10. Wapeningstekening en berekening van de in het werk gestorte betonconstructies;
 11. Wapeningstekening en berekening van de (semi-)geprefabriceerde betonelementen;
 12. Stekkenplan en berekening van de stekken resp. verankeringen van de prefab elementen;
 13. Tekening en berekening van de staalconstructies, details en stalen dakplaten;
 14. Tekening en berekening van de houten constructies (indien van toepassing);
 15. Berekening van de brandwerendheid van beton / staal -constructies;
 16. Berekeningen en -tekeningen van de gevelconstructie;
 17. Berekeningen en -tekeningen van de noodoverlaten van het dak;
 19. Detailtekeningen en berekening van niet genoemde (onder-)delen.
 - b. **Stukken ten aanzien van de brandveiligheid:**
 1. Plattegrondtekening- en doorsnedetekening van de begane grond tussen de voorfabriek (M) & laadlosstation (N). Tussen deze ruimtes dient een 60 minuten brandwerende scheiding gerealiseerd te worden. **Zie hiervoor tevens voorschrift 3.**

2. Situatietekening incl. bluswatervoorziening(-en). De te bouwen bouwwerken liggen binnen de bestaande infrastructuur. **Zie hiervoor tevens voorschrift 4.**

c. Stukken ten aanzien van de veiligheid rond de bouwplaats:

1. Het definitieve veiligheidsplan zoals bedoeld in artikel 2.2, lid 6 van de Mor.

d. Stukken ten aanzien van het onderdeel archeologie:

1. Verkennend archeologisch booronderzoek ter plaatse van het noordelijk gebied (gebouw M en N). **Zie hiervoor tevens voorschrift 5.**

In afwijking van het bovenstaande dienen de hieronder opgesomde stukken uiterlijk binnen een termijn van één week voor aanvang van de stortwerkzaamheden van de fundering worden overgelegd:

a. Documenten ten aanzien van de constructieve veiligheid:

1. heirapport met kalenderstaten;
2. revisie palenplan waarop de paalmisstanden staan aangegeven;
3. tekeningen en berekeningen van de constructieve voorzieningen in verband met paalmisstanden.

LET OP: De vergunninghouder is eindverantwoordelijk voor de constructieve veiligheid van het bouwwerk. Het Bouwbesluit 2012 is daarbij maatgevend. Dat betekent dat de uitwerking en detaillering van de constructie altijd 'samenhangend' moeten passen binnen de uitgangspunten en hoofdlijn van de constructie. Wij adviseren u daarom deze (door derden) "later in te dienen" documenten altijd door uw (hoofd)constructeur te laten controleren vóórdát u deze bij ons indient.

Deze "later in te dienen documenten" dienden voorheen (digitaal) via het Omgevingsloket Online te worden ingediend. Het Omgevingsloket Online (OLO) bestaat echter niet meer sinds 1 juli 2024. Wilt u documenten aanvullen na 1 juli 2024? Dan kan dit in het nieuwe Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Hoe u dit kunt doen treft u via de volgende website: <https://www.ozhz.nl/nieuws/aanvullen-wabo-aanvraag-of-besluit/>

Wij verzoeken u om elk document als een zelfstandig PDF-bestand toe te voegen. Hierbij dient de bestandsomschrijving overeen te komen met de documentomschrijving.

Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moet de vergunninghouder een schriftelijke verklaring hebben ontvangen waarmee de documenten van desbetreffende handeling zijn goedgekeurd.

3. Tussen de voorfabriek (M) & laad-losstation (N) dient een 60 minuten brandwerende scheiding gerealiseerd te worden. Dit is zo omdat het laad-losstation aangemerkt moet worden als een niet besloten brandcompartiment.
4. De bouwwerken worden volgens de tekeningen zodanig gebouwd dat er geen adequate bluswatervoorziening nabij de brandweeringangen aanwezig is. Er dient daarom voorzien te worden in niet-openbare bluswatervoorziening(-en). Mogelijk is het aanwezige openwater hiervoor geschikt. Indien dit niet het geval is dient de bluswatervoorziening op een andere wijze gerealiseerd te worden. Te denken valt dan aan (gesloten) geboorde putten. De capaciteit van de bluswatervoorzieningen dient per stuk ten minste 60 m³/uur te bedragen.

Er dient nadere afstemming plaats te vinden met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid t.a.v. de realisatie en uitvoering van de bluswatervoorzieningen. **Zie ook voorschrift 2 onder b.2.**

5. Bij het uit te voeren verkennend archeologisch booronderzoek dient ook het advies van gemeente Molenlanden "Advies Archeologische Monumentenzorg" te worden opgevolgd. Deze is als bijlage H bij deze beschikking opgenomen. De bouwwerkzaamheden van de gebouwen M en N mogen pas aanvangen indien vanuit het bevoegde gezag goedkeuring is verkregen op dat rapport. Het bevoegde gezag kan op basis van de resultaten van dit vervolgonderzoek, nadere voorwaarden stellen. **Zie ook voorschrift 2 onder d.1.**
6. Het N.A.P. dient als uitgangspunt te worden genomen voor het vloerpeil van de bouwwerken. Door ophoging van het terrein en handhaving van de bouwhoogten zal de molenbiotoop worden aangetast en wel op een wijze die geen recht doet aan de molenbeschermingszone. Zodoende is ophoging tot een vloerpeil hoger dan N.A.P. niet toegestaan.
7. Op het eigen terrein dienen (gefaseerd) fysieke (verharde) parkeerplaatsen te worden aangelegd naar gelang de behoefte. Aan de volledige parkeerbehoefte dient daarmee binnen het terrein van De Graafstroom te worden voldaan. Hierbij dient te worden aangesloten bij de Memo Toepassen parkeernormen nieuwbouw van Wematech, 15 februari 2024. Deze memo is opgenomen in bijlage I bij deze beschikking.
8. Tijdens de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden zijn de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:
 - a. de omgevingsvergunning voor het bouwen,
 - b. het veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 Bouwbesluit;
 - c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.
9. Uiterlijk twee werkdagen voordat met de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden wordt begonnen, dient dit schriftelijk bij het bevoegd gezag te worden gemeld.

Deze melding dient u in:

- per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl; of
- per post aan: Unit Integraal Toezicht A en B van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

onder vermelding van ons registratienummer: Z-23-429865.

Wij vragen ook om ons de volgende werkzaamheden vier dagen voor aanvang op gelijke wijze te melden:

- a. het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- b. het storten van beton;

Opdat tijdig controle kan worden uitgeoefend, vragen wij ook om ons de volgende onderdelen van het (ver)bouwwerk op gelijke wijze te melden:

- ophanging van balkonconstructies;
- ophanging van luifelconstructies;
- staalconstructies;
- noodoverlaten;

- alle andere onderdelen van het (ver)bouwwerk die uit het oogpunt van constructieve- en/of brandveiligheid redelijkerwijs controle behoeven én deze (uit het oogpunt van Arbo) niet zonder speciale voorzieningen veilig zijn te inspecteren en/of aan het oog zullen worden onttrokken.

Onder tijdig wordt verstaan: zo spoedig mogelijk na het gereedkomen daarvan, maar ten minste 4 werkdagen vóórdat die controle niet meer op een veilige wijze kan plaatsvinden en/of deze onderdelen aan het oog zullen zijn onttrokken.

10. Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, dient dit schriftelijk te worden gemeld.

Deze melding dient u in:

- per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl; of
- per post aan: Unit Integraal Toezicht A en B van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

onder vermelding van ons registratienummer: Z-23-429865.

Het bouwwerk waarvoor vergunning is verleend, mag niet in gebruik worden gegeven of genomen zolang deze 'gereedmelding' niet schriftelijk is gedaan.

11. Hinder (als bedoeld in hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit) zoals het veroorzaken en/of het verspreiden van stank, stof, vocht, irriterend materiaal, geluid en trilling als gevolg van de bouwwerkzaamheden dient te worden voorkomen.

Ter voorkoming en van hinder kunnen tijdens de uitvoering nadere eisen worden gesteld dan de eisen die in dit voorschrift zijn gesteld.

Trillingshinder

Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden bedragen in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel d van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillings-sterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B 'Hinder voor personen in gebouwen' 2002.

Indien aannemelijk is dat niet aan bovenstaand voorschrift kan worden voldaan, dient een trillingenonderzoek te worden uitgevoerd en dienen de uit het onderzoek naar voren komende benodigde maatregelen te worden getroffen. Deze maatregelen dienen tevens in het veiligheidsplan te zijn opgenomen.

Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloofterrein te voorkomen.

Indien aannemelijk is dat niet aan dit voorschrift kan worden voldaan dienen maatregelen te worden getroffen waardoor overlast zo veel mogelijk wordt beperkt. Deze maatregelen dienen tevens in het veiligheidsplan te zijn opgenomen.

12. Bij uitvoering van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden dient u voorts rekening te houden met de plichten die voortvloeien uit hoofdstuk 1, paragraaf 1.6 en hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012.
13. In het kader van het onderdeel bodem dient u rekening te houden met het volgende:
- a. de werkzaamheden op de locatie mogen niet leiden tot aantasting van de aanwezige isolerende maatregelen (leeflaag);
 - b. indien bij de definitieve herinrichting aantasting van de isolerende maatregelen onvermijdelijk is, mogen de betreffende werkzaamheden pas worden uitgevoerd na schriftelijke instemming van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid op een saneringsplan, een detailplan of een melding in het kader van het Besluit uniforme saneringen (BUS);
 - c. wijzigingen in het gebruik van de bodem of de omstandigheden op de locatie die van invloed zijn op de isolerende maatregelen dienen schriftelijk gemeld te worden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
- Indien u met betrekking tot het voorgaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de bodemspecialisten van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoon (078) 770 8585.
- U vraagt dan naar de Unit JAO-Ondergrond.

MEDEDELINGEN

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden. In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico.

Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals burens, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.

Deze vergunning sluit bijvoorbeeld niet in en loopt in geen enkel opzicht vooruit op de (omgevings)-vergunning en/of melding die u mogelijk nodig heeft voor:

- het slopen van (gedeelten van) bouwwerken;
- het wijzigen van de functie (functiewijziging);
- reclamevoorzieningen;
- winkeluitstallingen;
- een horecabedrijf;
- verstrekking van (niet-)alcoholhoudende drank;
- een inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond.

U kunt daartoe contact opnemen met de gemeente.

Deze vergunning sluit eveneens niet in en loopt in geen enkel opzicht vooruit op de vergunning (keur) of melding die u mogelijk nodig heeft voor werkzaamheden in de buurt van een dijk, water of een weg in beheer van het Waterschap.

2. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.
3. Een bouwwerk moet, met inbegrip van de daarmee verband houdende (bouw)werkzaamheden, voldoen aan alle voorschriften in de bouwverordening en in het Bouwbesluit. Bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning is al aan veel van die voorschriften getoetst. Toch blijven er nog voorschriften over die pas tijdens of na het bouwen kunnen worden beoordeeld. Dit betekent dat het uw verantwoordelijkheid is om er tijdens het bouwen voor te zorgen dat er niet in strijd wordt gebouwd met de voorschriften in de bouwverordening en in het Bouwbesluit. Hierbij geldt overigens dat er niet in afwijking van de verleende omgevingsvergunning mag worden gebouwd.
4. Het is verstandig om uw bouwplan in een vroeg stadium te bespreken met kabel-, leiding- en grondbeheerders. U kunt hierover bijvoorbeeld contact opnemen met het Kadaster, KLIC(WION).
5. Wij vragen uw aandacht voor de Wet natuurbescherming. In artikel 3.1 van die wet staat dat het verboden is om van nature in Nederland in het wild levende vogels (van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn) opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen te beschadigen en te verstoren, of nesten van vogels weg te nemen. Dat betekent dat u hiermee bij de (bouw)werkzaamheden tijdens de seizoensgebonden broedperiode rekening dient te houden.
6. Voor aansluiting op het hoofdriool dient u contact op te nemen met de gemeente Molenlanden
7. Voor het permanent bereikbaar en/of beschikbaar blijven van de openbare weg, dient u vóór de start van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden, contact op te nemen met de gemeente Molenlanden. Voor ieder gebruik van alle voor verkeer bedoelde openbare ruimte, of wat hier invloed op kan uitoefenen, kan namelijk een aanvullende vergunning nodig zijn.
8. De aangevraagde aanleg van een uitrit is vanuit de Algemene plaatselijke verordening (APV) van gemeente Molenlanden aangewezen als vergunningvrij. Voor deze activiteit geldt op grond van de APV wel een meldingsplicht. Voor deze activiteit dient u separaat van de onderliggende aanvraag een melding in te dienen bij de gemeente Molenlanden.
9. Voor overige inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoon (078) 770 8585. U vraagt dan naar de Unit Integraal Toezicht.

Bijlage D Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-23-429865.

11. Procedurele Overwegingen

In deze bijlage worden de activiteitgebonden procedurele overwegingen vermeld voor de activiteiten:

Milieu, een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting, inclusief verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo), Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo), Uitvoeren van een werk of werkzaamheden (art. 2.1, lid 1, onder b Wabo) en het Aanleggen van een uitrit (art. 2.2, lid 1, onder e Wabo).

Gegevens aanvrager

Op 31 juli 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van DeltaMilk (Zuivelfabriek De Graafstroom).

Projectbeschrijving en situering

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van de inrichting en het daarna in werking hebben en houden van de gehele inrichting voor de verwerking van rauwe melk tot kaas en kaasproducten. Een gedetailleerde projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende activiteiten:

- aanvoer en opslag van grond- en hulpstoffen,
- een centrifuge-lokaal voor het thermiseren, bactofugeren en ontromen van melk,
- een kaasmakerij voor het pasteuriseren van ontroomde melk, het toevoegen van hulpstoffen en het mengen hiervan, het opslaan van wei in een opslagtank en het persen van wrongel in kaasvaten,
- een pekellokaal / folieruimte voor het pekelen van de kazen in een zoutbad,
- een kaasopslag / expeditieruimte voor het opslaan van kaas tijdens het rijpingsproces, het distribueren naar afnemers en externe verdelingslocaties en de afvoer van halffabricaten, reststoffen en afvalstoffen,
- ondersteunende faciliteiten, waaronder een laboratorium, een CIP circuit (schoonmaakproces), werkplaats technische dienst, kantoor /kantine, ruimte voor wei verwerking en afvalwaterbehandeling.

De inrichting is gesitueerd op het gezoneerde industrieterrein "Zuivelfabriek Bleskensgraaf", dat gelegen is aan de zuidelijke oever van de rivier de Graafstroom. Ten oosten van de inrichting liggen enkele woningen en een bedrijventerrein, ten zuiden ligt polderlandschap en ten westen van de inrichting volgt lintbebouwing de rivier, met daarachter eveneens polderlandschap.

De inrichting ligt niet in een Natura 2000-gebied. Wel zijn een aantal Natura 2000-gebieden in de nabije omgeving van de inrichting aanwezig, te weten:

- Donkse Laagten op 1,3 km;
- Biesbosch op 6 km;
- Boezems Kinderdijk op 7 km;
- Uiterwaarden Lek op 12 km;
- Lingegebied & Diefdijk-Zuid op 15 km.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	25-06-2021	D-21-2153559	Gehele inrichting
Milieuneutrale wijziging	22-09-2021	Z-21-395116	Project 'Helios' (verduurzaming inrichting)
Fase 1 vergunning – bouwen	28-06-2021	D-21-2153805	Verplaatsen romneyloods
Fase 2 vergunning – milieuneutrale wijziging	13-09-2021	Z-21-394858	Verplaatsen romneyloods

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën die leiden tot vergunningplicht zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.7 onder p	inrichting waar warmtepompen, koelinstallaties of vriesinstallaties aanwezig zijn, met een inhoud per installatie van meer dan 1.500 kilogram ammoniak of 100 kg propaan, butaan of een mengsel van propaan en butaan
4.4 onder c	inrichting voor de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m ³
9.3 onder b	inrichting voor het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg (55.000 ton) per jaar of meer

Op grond van deze categorieën is gelet op artikel 2.1, tweede lid van het Bor, sprake van vergunningplichtige activiteiten. Op grond van categorie 9.3, onder b, en artikel 3.3, lid 1, onder b, van het Bor, zijn Gedeputeerde Staten van Zuid Holland het bevoegd gezag.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4, lid c van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is, op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor, tevens sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Omdat de inrichting valt onder het Bevi (categoriale inrichting, artikel 4, lid 5 onder c) is - volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B, artikel 1, onderdeel a van het Bor – tevens sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Bevoegd gezagen mandaat

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo, juncto artikel 3.3, eerste lid, onder b, van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 onder b van het Bor.

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

M.e.r.-beoordeling

Binnen de inrichting wordt een activiteit aangevraagd die wordt genoemd in onderdeel D.36 in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Het betreft de volgende activiteit: 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 30.000 ton per jaar of meer.' Voor activiteiten die worden genoemd in onderdeel D in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, moet het bevoegd gezag worden beoordeeld of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Deze beoordeling wordt een m.e.r.-beoordelingsprocedure genoemd.

Een MER hoeft alleen te worden opgesteld in gevallen waarin het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is omdat de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Bij deze beoordeling dient het bevoegd gezag rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria (artikel 7.17, derde lid, van de Wet milieubeheer). Deze criteria hebben betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

In onderdeel D.36 in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is met betrekking tot de aangevraagde activiteit een grenswaarde opgenomen, te weten een productiecapaciteit van 30.000 ton/jaar of meer. De aangevraagde activiteit betreft een toename van de productiecapaciteit met ca. 25.000 ton/jaar (een theoretisch maximum, dat mogelijk niet zal worden behaald). Deze productiecapaciteit blijft beneden de in D.36 genoemde grenswaarde. Zodoende is de wijze waarop de m.e.r.-beoordelingsprocedure wordt uitgevoerd vormvrij.

Aangezien wij bevoegd gezag zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning op grond van de Wabo, zijn wij ook bevoegd gezag ten aanzien van onderhavige m.e.r.-beoordelingsprocedure en zodoende bevoegd om ten aanzien van de ingediende aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen.

*Inhoudelijke beoordeling m.e.r.-beoordeling*Ad 1) De kenmerken van het project

Zuivelfabriek De Graafstroom te Bleskensgraaf, gemeente Molenlanden, is voornemens de volgende activiteit te realiseren: het veranderen van de inrichting en het daarna in werking hebben en houden van de gehele inrichting voor de verwerking van rauwe melk tot kaas en kaasproducten.

De aanvraag heeft betrekking op een (theoretische) jaarlijkse verwerkingscapaciteit voor 700 miljoen liter melk, terwijl in de huidige situatie een verwerkingscapaciteit voor melk van 450 miljoen liter/jaar is vergund. Met deze voorgenomen verhoging van de melkinnamecapaciteit met 250 miljoen liter zou ca. 25.000 ton extra kaas kunnen worden geproduceerd. Om deze uitbreiding mogelijk te maken en daarnaast meer te kunnen differentiëren tussen verschillende melk- en kaassoorten worden op het middenterrein van de inrichting een nieuwe voorfabriek en een nieuwe kaasmakerij gerealiseerd achter (dus ten zuiden van) het bestaande productiegebouw. Naast de mogelijkheid tot uitbreiding en differentiatie van de productiecapaciteit, zal de voorgenomen uitbreiding ook meer mogelijkheden bieden om oude apparatuur door nieuwe apparatuur te vervangen en zo een verduurzamingslag te maken in de bedrijfsvoering.

Binnen de inrichting worden elektriciteit en leidingwater gebruikt. Om de inname van drinkwater zo veel mogelijk te reduceren, zijn diverse waterbesparende maatregelen doorgevoerd:

- Naspoelwater van de CIP reiniging wordt opgevangen en toegepast als voorspoelwater;
- Bij de reinigungsstappen van het CIP proces met chemicaliën wordt het reinigingswater hergebruikt;
- De waterfractie uit het product wordt afgescheiden en nuttig toegepast als reinigingswater;
- Het naspoelen van de onderklep bij de rijdende melkontvangst (RMO) vervalt;
- Inwendige reiniging van een RMO vindt nog slechts maximaal 1x per etmaal plaats.

Hiermee wordt het verbruik van natuurlijke hulpbronnen zo veel mogelijk beperkt en worden belangrijke negatieve effecten op het milieu als gevolg hiervan niet verwacht.

De grootste afvalstroom die vrijkomt binnen de inrichting betreft ingedikt slib dat afkomstig is uit de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Vanwege de aangevraagde uitbreiding van de productiecapaciteit zal de hoeveelheid slib die jaarlijks bij de inrichting vrijkomt naar verwachting toenemen. Ook de andere afvalstromen die binnen de inrichting ontstaan, zoals papier/karton, kunststof en overig huishoudelijk afval zal naar verwachting als gevolg van een toename van het aantal medewerkers enigszins toenemen. Alle afvalstromen worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Aan deze vergunning worden daarnaast de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.4 verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventieonderzoek en tot het uitvoeren van de maatregelen die voortkomen uit het afvalpreventieonderzoek. Daarmee zal de verwachte toename in de hoeveelheid afvalstoffen niet van dien aard zijn dat belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu worden verwacht.

Verontreiniging van nabij gelegen oppervlaktewater vindt als gevolg van het aangevraagde initiatief niet plaats. Op de watergangen die binnen het terrein zijn gelegen wordt alleen hemelwater geloosd dat niet afkomstig is van een bodembedreigende voorziening en dat daarom als niet-verontreinigd hemelwater kan worden beschouwd. Door dit hemelwater te lozen op de watergangen, wordt de riolering niet onnodig belast. Deze lozing brengt geen belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu met zich mee.

Met de aangevraagde uitbreiding van de productiecapaciteit zal binnen de inrichting het aantal locaties toenemen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Uit de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalyse blijkt echter dat door het toepassen van combinaties van voorzieningen en maatregelen conform de Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012 binnen de inrichting overal een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu worden daarom ten aanzien van het aspect bodem niet verwacht.

Binnen de inrichting kunnen beperkte emissies naar de lucht vrij komen. In geen van de voor de inrichting relevante BBT-conclusies en BREFs zijn gekwantificeerde BBT-conclusies opgenomen met betrekking tot emissie-eisen naar de

lucht. Het toetsingskader voor de emissies naar lucht wordt daarom gevormd door het Activiteitenbesluit milieubeheer. De regels van het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks werkend. Uit het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat er geen aanleiding is om maatwerkvoorschriften met betrekking tot dit onderwerp te stellen (zie hiervoor ook de motivatie in hoofdstuk 10 van de inhoudelijke overwegingen bij dit besluit). Belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn vanwege het feit dat slechts beperkte emissies zullen plaatsvinden niet te verwachten.

De voornaamste bron van mogelijke geurhinder binnen de inrichting betreft de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Geuremissies kunnen afkomstig zijn van het afvalwater zelf, de afvoer van slib en lekstromen (lucht) die toch nog uit de in principe gesloten installaties vrij kunnen komen. Volgens het geurrapport bij de aanvraag zijn alle onderdelen afgedekt en worden deze onder druk gehouden middels aansluiting op een ventilator. De vrijkomende lucht wordt behandeld met een geurfilterinstallatie (nabehandeling met een actief koolstoffilter). Hiermee wordt eventuele geurhinder afdoende voorkomen. Deze maatregelen zijn aanwezig in fase 0 (de huidige vergunde situatie van de inrichting, voorafgaand aan de start van de realisatie van de aangevraagde uitbreiding) en in fase 1 van de werkzaamheden voor de aangevraagde uitbreiding. Deze maatregelen zijn voorgeschreven in voorschrift 7.1.4. Hierbij is tevens aangegeven dat de nabehandeling (het actief koolstoffilter) een rendement moet hebben van minstens 90%. In fase 2 van de aangevraagde uitbreiding zal de afvalwaterzuivering inclusief de slibcontainers in pandig worden geplaatst in het utiliteitsgebouw. Vanaf dat moment moet de ontgeuring van de ventilatielucht van de ruimte waar de slibcontainers zijn opgesteld plaatsvinden met een biofilter met een rendement van minstens 80%. Voorschrift 7.1.5 in deze vergunning voorziet hierin. Met het nemen van deze maatregelen worden belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu ten aanzien van het aspect geur niet verwacht.

Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport blijkt dat de geluidbelasting die ontstaat als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting, milieuhygiënisch aanvaardbaar en zodoende vergunbaar is. Zie voor de motivering waarom dit zo is hoofdstuk 9 in de inhoudelijke overwegingen bij dit besluit. Belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu met betrekking tot het aspect geluid worden daarom niet verwacht.

Op dit moment zijn er geen andere relevante projecten bekend in de nabijheid van het voorgenomen project, waarmee cumulatie van milieueffecten zou kunnen optreden. Ook de drijver van de inrichting voert in de nabijheid van de inrichting geen andere activiteiten uit waarmee cumulatie zou kunnen optreden. In de bij de aanvraag ingediende m.e.r.-aanmeldingsnotitie, in samenhang met de andere bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteit-, stikstof- en geluidonderzoeken, heeft de aanvrager voldoende aangetoond dat op de aspecten luchtmissies, stikstofdepositie en geluid geen belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu veroorzaken.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die, indien geen veiligheidsmaatregelen zouden worden getroffen, mogelijk een risico vormen voor de externe veiligheid en een ongeval zouden kunnen veroorzaken. Als gevolg van de aanwezige ammoniak koelinstallatie valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), maar de inrichting valt niet onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo). Redelijkerwijs zijn de volgende ongewone voorvallen c.q. ongevallen te verwachten binnen de inrichting:

- Vrijkomen proceswater in het oppervlaktewater of de bodem bij een stagnatie in de
- lozings situatie waardoor (tijdelijk) niet kan worden geloosd;
- Falen procesapparatuur waarbij ammoniak vrijkomt;
- Vrijkomen vloeistoffen uit bulktransportmiddel.

Voor alle drie deze mogelijke ongevallen geldt dat er voorzieningen aanwezig zijn en maatregelen zijn getroffen om de gevolgen van een eventueel ongeval zo veel mogelijk te beperken, zoals is beschreven in de m.e.r.-aanmeldingsnotitie. In deze vergunning is daarnaast voorgeschreven dat de activiteiten met gevaarlijke stoffen moeten voldoen aan de eisen die zijn gesteld in de richtlijnen PGS 15 (opslag gevaarlijke stoffen in verpakking), PGS 31 (opslag gevaarlijke vloeistoffen in opslagtaks) en PGS 13 (ammoniak koelinstallatie) en is voorgeschreven dat apparatuur en installaties regelmatig moeten worden geïnspecteerd en gekeurd. Tevens is voorgeschreven dat binnen de gehele inrichting met de aanwezigheid van geschikte combinaties van voorzieningen en maatregelen conform de NRB 2012 overal een verwaarloosbaar bodemrisico moet worden gerealiseerd. Hiermee is geborgd dat het risico op het optreden van een ongeval zo klein mogelijk is en de gevolgen van een eventueel ongeval zoveel mogelijk worden beperkt. Belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu ten aanzien van het aspect veiligheid/ongevallen worden daarom niet verwacht.

Ad 2) De plaats van het project

Zuivelfabriek De Graafstroom is gevestigd aan de Dorpsstraat te Bleskensgraaf. Deze straat vormt de kern van een gebied met een lintbebouwing, met voornamelijk woningen en daarnaast enkele kleinschalige bedrijven. De Graafstroom is gevestigd op een bedrijventerrein dat wordt omgeven door woonbebouwing. De situatie waarin de inrichting tussen woonbebouwing is gelegen, bestaat al ruim een eeuw, sinds 1908.

Het bestaande grondgebruik betreft zodoende reeds sinds jaren productieruimten en installaties. Ook zijn enkele onverharde terreindelen aanwezig binnen de inrichting. Het huidige bestemmingsplan Dorpskernen (datum 13 februari 2012, kenmerk NL.IMRO.1927.BPdorpskernen-VG01) bestemt de percelen waarop het bedrijf gevestigd is als 'bedrijventerrein'. Het gebruik van de grond komt dus overeen met de bestemming die hierop rust.

De natuurlijke rijkdom in de omgeving waar de inrichting gevestigd is, bestaat met name uit oppervlakte- en grondwater, bodem, zon en wind. De activiteiten van het bedrijf hebben geen invloed op de laatste twee hulpbronnen en mogelijke negatieve effecten op de eerste twee hulpbronnen worden voorkomen door het bereiken van een verwaarloosbaar bodemrisico conform de NRB 2012 en het feit dat uitsluitend niet-verontreinigd hemelwater op het oppervlaktewater wordt geloosd c.q. in de bodem infiltreert. Grondwater wordt daarnaast niet toegepast binnen de inrichting.

Zoals aangegeven is separaat een aanvraag voor de af te geven natuurvergunning bij het bevoegde gezag ingediend. De resultaten van Belangrijke negatieve gevolgen voor deze gebieden als gevolg van geluid, lichthinder, visuele verstoring en effecten op de bodem zoals verdroging of vernatting, worden vanwege de afstand tot deze gebieden en de aard van de werkzaamheden binnen de inrichting niet verwacht. Hetzelfde geldt voor gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland dan wel anderszins zijn aangewezen als natuurgebied. Bos-, berg- en kustgebieden zijn op een dusdanig grote afstand van de inrichting gelegen dat geen belangrijke negatieve gevolgen voor deze gebieden kunnen worden verwacht.

In de cultuur historische atlas van de 'provincie Zuid-Holland zijn enkele percelen van Zuivelfabriek De Graafstroom aangemerkt met een redelijke tot hoge trefkans op archeologische sporen direct onder het maaiveld of op een dieper niveau. In deze gebieden is eerder in het verleden al gegraven ten behoeve van het oprichten van de reeds aanwezige gebouwen. Nu deze grond reeds is 'geroerd' is er niet langer sprake van een gebied met een redelijke tot hoge kans op het aantreffen van archeologische sporen. De percelen liggen niet binnen een cultuurhistorisch waardevol gebied en tevens is met het ontwerp van de te realiseren gebouwen en bouwwerken rekening gehouden met de molenbiotop van molen De Vriendschap, die nabij de inrichting gelegen is.

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uitgevoerd die met het oogpunt op externe veiligheid niet zouden kunnen worden uitgevoerd in een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid.

Ad 3) De kenmerken van het potentiële effect van het project

Onder punt 1 (kenmerken van het project) is al ingegaan op de effecten die het project kan hebben op de nabije omgeving en de bevolking. Geconcludeerd is dat belangrijke negatieve gevolgen met de in deze vergunning voorgeschreven maatregelen niet te verwachten zijn. Gezien de afstand tot de Nederlandse grens zijn grensoverschrijdende effecten evenmin te verwachten.

De omgevingsvergunning voor het aangevraagde initiatief wordt verleend voor onbepaalde tijd, waarbij optredende effecten gedurende de gehele periode kunnen optreden. Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting zullen echter geen onomkeerbare effecten optreden voor bevolking, natuurgebieden en het milieu in het algemeen. Zodra de activiteiten worden beëindigd, zullen ook de effecten eindigen.

Conclusie m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteiten van Zuivelfabriek De Graafstroom leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapportage (MER) nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk gemaakt. Wij zijn daarom van mening dat het opstellen van een MER voor dit initiatief niet noodzakelijk is.

Advies over de aanvraag

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Op grond van artikel 3.16 Wabo dient voor inrichtingen waartoe een IPPC installatie behoort de voorbereiding voor de omgevingsvergunning voor een activiteit, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo, gecoördineerd plaats te vinden met de voorbereiding voor de Waterwetvergunning, mits op de voorbereiding van beide procedures afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Er zijn in de aanvraag geen activiteiten aangevraagd waarvoor een Waterwetvergunning moet worden aangevraagd. Lozing van afvalwater vindt uitsluitend plaats via indirecte lozing op de bedrijfsriolering en vanaf daar naar het gemeentelijk vuilwaterriool. Er vindt geen lozing van afvalwater plaats direct op het oppervlaktewater of direct op een zuiveringstechnisch werk voor stedelijk afvalwater.

De enige uitzondering is de lozing op oppervlaktewater van schoon hemelwater, afkomstig van verharde oppervlakken die niet zijn aan te merken als een bodembeschermende voorziening. Op deze activiteit zijn regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks werkend. Ook is er geen sprake van onttrekken of infiltreren van oppervlaktewater of grondwater en wordt er geen gebruik gemaakt van waterstaatswerken. Coördinatie met de voorbereiding van de Waterwetvergunning is daarom niet aan de orde.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag/concept ontwerpbesluit met een verzoek om advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van gemeente Molenlanden;
- Waterschap Rivierenland.

Door B&W van Molenlanden is (samengevat) het volgende advies uitgebracht:

Ten aanzien van de molenbiotoop:

- de molenbiotoop niet mag worden aangetast;
- de bouwdelen M, N en P lijken hieraan te voldoen;
- door ophoging van het terrein bij genoemde bouwhoogten kan alsnog de molenbiotoop worden aangetast;
- geadviseerd wordt om het N.A.P. als uitgangspunt te nemen bij de bouwwerkzaamheden.

Ten aanzien van parkeren:

- aanvrager heeft voldoende aangetoond dat het parkeren op eigen terrein opgelost kan worden, dus dit is akkoord;
- de initiatiefnemer is hierbij zelf verantwoordelijk voor het op eigen terrein (gefaseerd) aanleggen van fysieke (verharde) parkeerplaatsen naar gelang de behoefte.

Door Waterschap Rivierenland is (samengevat) het volgende advies uitgebracht:

- De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd in/nabij diverse watergangen. Daarom is voor het werk, behalve een omgevingsvergunning, ook een vergunning van het waterschap vereist;
- Deze aanvraag hebben wij op 31 juli 2023 ontvangen en de werkzaamheden zijn na beoordeling akkoord bevonden;
- Daarom adviseren wij positief inzake de ingediende Wabo vergunningaanvraag.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Na ontvangst van de aanvraag op 31 juli 2023 hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 25 oktober 2023 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 22 december 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Uit de toetsing van de ingediende aanvullende gegevens bleek dat er nog niet voldoende gegevens waren om de aanvraag goed te kunnen beoordelen.

In verband met het ontbreken van enkele nog benodigde gegevens hebben wij de aanvrager op 15 maart 2024 in de gelegenheid gesteld om tot en met 1 oktober 2024 de aanvraag aan te vullen. Deze langere indieningstermijn hebben wij geboden, omdat het flora- en faunaonderzoek dat wij hebben verzocht om in te dienen, in een aantal fasen moet worden uitgevoerd. Voor een goed resultaat is het nodig om in verschillende maanden waarnemingen te doen. Het laatste veldonderzoek dient zodoende plaats te vinden in september 2024. Vandaar dat de aanvrager tot en met 1 oktober 2024 in de gelegenheid is gesteld de resultaten van het flora- en faunaonderzoek in te dienen. De gevraagde informatie is ontvangen op 26 september 2024.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is op grond van het eerste verzoek om aanvullende gegevens in te dienen met 58 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. Daarnaast is de termijn voor het nemen van het besluit op grond van het tweede verzoek om aanvullende gegevens met 196 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Met de twee genoemde opschortingen is de oorspronkelijke beslistermijn die (na verlenging met zes weken) op 11 maart 2024 lag, verlengd met 254 dagen, tot 20 november 2024.

Uit het op 26 september 2024 ingediende ecologisch onderzoek is gebleken dat mogelijk een vergunning nodig is voor het onderdeel natuur (soortenbescherming). De aanvraag voor de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is op 6 november 2024 ingediend via het DSO (DSO referentienummer 20241106 00915 000) en is op 12 november 2024 bij ons ontvangen. Zie verder onder 1.12.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Indien binnen de inrichting activiteiten plaatsvinden waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is, dan is er sprake van coördinatie met de Waterwet.

Dit is echter, zoals eerder al aangegeven, voor deze inrichting niet het geval. Er wordt uitsluitend schoon hemelwater, afkomstig vanaf verharde oppervlakken die niet zijn aan te merken als een bodembeschermende voorziening, geloosd op het oppervlaktewater. Deze activiteit valt onder de rechtstreekse werking van paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit.

Artikel 6.2 van de Waterwet stelt dat het verboden is om 1) stoffen in een oppervlaktewater te brengen, en 2) met behulp van een werk, niet zijnde een openbaar vuilwaterriool, water of stoffen te brengen op een zuiveringstechnisch werk. Lozing van stoffen op oppervlaktewater vindt niet plaats, aangezien uitsluitend schoon hemelwater op oppervlaktewater wordt geloosd. Procesafvalwater wordt geloosd via een openbaar vuilwaterriool, waardoor er geen sprake is van het 2^e verbod in artikel 6.2 Waterwet. Coördinatie met de Waterwet is daarom niet aan de orde.

Wet natuurbescherming

Op 26 september 2024 is als aanvullende informatie bij de aanvraag een aanvullend ecologisch onderzoek ingediend. De conclusie van dit onderzoek luidt als volgt:

- *Er is leefgebied aangetroffen van de heikikker en de poelkikker binnen het plangebied, die functioneert als rustgebied en mogelijk als voorplantingsgebied.*
- *Er zijn geen waarnemingen gedaan van de rugstreeppad, platte schijfhoren of de grote modderkruiper.*
- *Aangezien de werkzaamheden negatieve invloed hebben op de heikikker en de poelkikker, is een omgevingsvergunning noodzakelijk.*

Nu een omgevingsvergunning voor het onderdeel natuur noodzakelijk is, kan de omgevingsvergunning voor de onderdelen milieu, bouwen en uitvoeren van een werk pas worden verleend als er aantoonbaar een aanvraag is ingediend voor de omgevingsvergunning onderdeel natuur. Zoals aangegeven heeft de aanvrager op 6 november 2024 via het DSO deze aanvraag ingediend (DSO referentienummer 20241106 00915 000) bij het bevoegde gezag. Op 12 november hebben wij deze aanvraag ontvangen.

De relevante onderdelen van deze aanvraag zijn opgenomen in bijlage G bij deze beschikking. De aan de orde zijnde Wabo-aanvraag voor de activiteit bouwen en milieu wordt tevens separaat afgegeven. Zoals aangegeven kan van de te verlenen omgevingsvergunningen bouwen en milieu en de natuurvergunning eerst feitelijk gebruik worden gemaakt als alle vergunningen als zodanig zijn verleend.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-23-429865.

12. Inhoudelijke overwegingen

In deze bijlage worden de activiteitgebonden inhoudelijke overwegingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo), **Bouwen** (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo) en het **Uitvoeren van een werk of werkzaamheden** (art. 2.1, lid 1, onder b Wabo).

13. Toetsingskader Milieu**Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e, 2° en 3° en 2.6 van de Wabo.

Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- betrokken bij:
 - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
 - de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
 - de voor het einde van de in artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde termijn of de krachtens artikel 3.12, zesde lid, aangegeven termijn ingebrachte adviezen en zienswijzen;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
- rekening gehouden met:
 - het voor ons geldende milieubeleidsplan;
 - het bepaalde in de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wet milieubeheer;
 - de voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende richtwaarden, voor zover de verplichting tot het rekening houden daarmee is vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 of 5.17 van de Wet milieubeheer;
- in acht genomen:
 - dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken moeten worden toegepast;

- de voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende grenswaarden, voor zover de verplichting tot het in acht nemen daarvan is vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 van de Wet milieubeheer, is vastgelegd in of krachtens artikel 5.16 van die wet, dan wel voor zover het inrichtingen betreft voortvloeit uit de artikelen 40, 44 tot en met 47, 50, 51, 53 tot en met 56, 59 tot en met 61, 63, tweede lid, 64, 65 of 66 van de Wet geluidhinder;
- de onderdelen van het advies, bedoeld in artikel 2.26, tweede lid, ten aanzien waarvan in het advies is aangegeven dat daaraan moet worden voldaan, voor zover daardoor geen strijd ontstaat met het bepaalde in de andere onderdelen van dit lid of het tweede lid, of het bepaalde bij of krachtens artikel 2.22;
- betrokken:
 - de bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer ter uitvoering van een EU-richtlijn of EU-verordening gestelde milieukwaliteitseisen op de bij die maatregel aangegeven wijze, voor zover de verplichting daartoe krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 van de Wet milieubeheer is vastgelegd in die maatregel.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater afkomstig van een verharding;
- Middelgrote stookinstallaties op een standaard brandstof (aardgas);
- Koelinstallaties;
- Uitwendig reinigen van tankwagens.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen.

Tevens is binnen de inrichting ten tijde van het verlenen van deze vergunning een natte koeltoren aanwezig die wordt gebruikt en onderhouden conform paragraaf 3.2.5 van het Activiteitenbesluit. Bij oplevering van de toekomstige productieruimten en het Helios project wordt de natte koeltoren verwijderd uit de inrichting.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, artikel 2.12, afdeling 2.5 en afdeling 2.6 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn⁴.

⁴ Als het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL) gelijkwaardige voorschriften kent als het Activiteitenbesluit, dan prevaleert het BAL.

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de beste beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

14. Beste beschikbare technieken

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Een document 'BBT-conclusies' bevat de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13, lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Concrete bepaling Beste Beschikbare Technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: 'de bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis)' (cat. 6.4, lid c).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie (dec. 2019);
- BREF koelsystemen (dec. 2001);
- BREF Op- en overslag bulkgoederen (juli 2006);
- BREF energie-efficiëntie (feb. 2009).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlands richtlijn bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 13 (versie 1.0, 2009): Ammoniak: toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen;
- PGS 15 (versie 1.0, 2016): Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 31 (versie 1.1, 2018): Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties;
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen;
- Meten en bemonsteren van afvalwater.

Toets aan BBT technieken

Overwegingen met betrekking tot de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel:

Hoofdstuk 1 Algemene BBT-conclusies

Dit hoofdstuk is van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Par 1.1 Milieubeheersysteem

BBT 1

Zuivelfabriek De Graafstroom heeft een milieubeheersysteem opgesteld, geïmplementeerd en in werking op grond van de ISO 14001 norm voor milieuzorgsystemen. Een register van wet- en regelgeving en regelmatige audits maakt deel uit van dit systeem. Hiermee wordt voldaan aan BBT. Dit is geborgd met een aan deze vergunning verbonden voorschrift.

BBT 2

De Graafstroom houdt het grondstoffen- en hulpstoffenverbruik, alsmede de (eigenschappen van) afgas- en afvalwaterstromen, energieverbruik, waterverbruik en de hoeveelheden ontstane afvalstoffengoed bij en rapporteert deze gegevens jaarlijks middels een e-PRTR verslag.

De artikelen 5.8 tot en met 5.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving die betrekking hebben op het e-PRTR jaarverslag, op 1 januari 2026 in werking. Tot dat tijdstip blijft titel 12.3 van de Wet milieubeheer, zoals deze luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, en de regels die bij of krachtens deze titel zijn gesteld van toepassing.

Par. 1.2 Monitoring

BBT 3 en BBT 4

Deze BBT technieken voor de analyse van afvalwater zijn voor het grootste deel uitsluitend van toepassing op afvalwater waarbij directe lozing op een ontvangend oppervlaktewaterlichaam plaatsvindt. Dit is niet aan de orde bij De Graafstroom, waar het bedrijfsafvalwater eerst gereinigd wordt in de eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie,

waarna het gezuiverde water wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Alleen voor de monitoring van het chloridegehalte geldt dit niet, deze parameter dient minimaal eenmaal per maand gemonitord te worden. Bij De Graafstroom wordt, via een volumeproportionele monsterneming van het gezuiverde afvalwater dat wordt geloosd op de gemeentelijke riolering, een monster verzameld. Dit afvalwater wordt met een frequentie van 3 à 4 maal per maand geanalyseerd op de parameters CZV, Chloriden, Sulfaten, Fosfor, N-kjeldahl en N-nitrat. De analyseresultaten van het afvalwater worden geregistreerd. Hiermee wordt voldaan aan BBT. Dit is geborgd met een aan deze vergunning verbonden voorschrift.

BBT 5

Deze BBT techniek voor het monitoren van emissies naar de lucht is alleen van toepassing op droogprocessen bij zuivelbedrijven. Bij de productie van kaas en kaasproducten vinden geen droogprocessen plaats. Deze BBT techniek is daarom niet van toepassing bij De Graafstroom.

Par. 1.3 Energie-efficiëntie

BBT6

Het terugdringen van het energieverbruik van de processen vormt een van de belangrijkste speerpunten in het milieuzorgsysteem van De Graafstroom. Binnen het bedrijf wordt regelmatig een onderzoek gestart naar het benutten van restwarmte die vrijkomt vanuit de processen zodat het aanwenden van brandstoffen voor het opwekken van warmte zoveel als mogelijk wordt gereduceerd, zoals is opgenomen in het Energie-efficiencyplan 2017-2020. In een aantal gevallen wordt een aanpassing van het productieproces doorgevoerd om deze restwarmte te benutten. Naast het opstellen van een Energie-efficiencyplan worden diverse technieken toegepast om het energieverbruik te reduceren: warmteretrouwwinning, optimalisatie van processen, toepassing thermische isolatie, optimalisatie van stoomdistributiesysteem. Hiermee wordt voldaan aan BBT. Dit is geborgd met een aan deze vergunning verbonden voorschrift.

Par 1.4 Waterverbruik en lozing van afvalwater

BBT 7

Om waterverbruik en de hoeveelheid geloosd afvalwater te verminderen, past zuivelfabriek De Graafstroom diverse technieken toe, waaronder: recycling en/of hergebruik water voor reinigen, wassen, koelen of voor het proces zelf, het automatisch regelen van het waterdebiet, eerst zoveel mogelijk droog reinigen voordat natte reiniging wordt uitgevoerd, optimaliseren van de apparatuur en het zo snel mogelijk reinigen van apparatuur. Hiermee wordt voldaan aan BBT. Dit is geborgd met een aan deze vergunning verbonden voorschrift.

Par 1.5 Schadelijke stoffen

BBT 8 en BBT 9

De Graafstroom maakt gebruik van een CIP systeem (cleaning in place). Dit systeem zorgt geheel geautomatiseerd voor een zo optimaal mogelijke reiniging met zo min mogelijk gebruik van reinigingsmiddelen. De koelinstallatie bevat ammoniak, een koelmiddel dat de ozonlaag niet aantast en een laag aardopwarmingsvermogen heeft. Hiermee wordt voldaan aan BBT. Dit is geborgd met een aan deze vergunning verbonden voorschrift.

Par. 1.6 Hulpbronnenefficiëntie

BBT 10

Bij De Graafstroom zijn alle procesinstallaties inclusief het CIP reinigingssysteem zodanig geoptimaliseerd, dat zo efficiënt mogelijk met het gebruik van hulpbronnen wordt omgegaan. Waar mogelijk vindt tevens hergebruik van residuen plaats. Hiermee wordt voldaan aan BBT. Dit is geborgd met een aan deze vergunning verbonden voorschrift.

Par. 1.7 Emissies naar water

BBT 11 en BBT 12

De afvalwaterzuiveringsinstallatie bij De Graafstroom is voorzien van een tweetal geschikte buffertanks. Daarnaast wordt het gezuiverde afvalwater, dat wordt geloosd op de gemeentelijke riolering, 3-4 keer per maand gemonitord op diverse parameters. Tevens is in deze vergunning voorgeschreven dat een onderzoek moet worden uitgevoerd naar de mogelijkheden om overstorten van hemelwater dat op het buitenterrein valt naar oppervlaktewater te voorkomen. Hiermee wordt voldaan aan BBT. De eisen in BBT 12 zijn niet van toepassing voor de inrichting, omdat deze betrekking hebben op lozingen direct op een oppervlaktewaterlichaam. Deze lozingen vinden niet plaats.

Par. 1.8 Geluid

BBT 13 en BBT 14

Zuivelfabriek De Graafstroom past diverse geluidreducerende maatregelen toe binnen de inrichting, waaronder de aanwezigheid van geluiddempers op de dakbronnen, het optimaliseren van de rijroutes voor vrachtagens en het verwijderen van installaties voor het indamproces en vervangen hiervan door installaties voor ultra filtratie en reversed osmose, waardoor geluidbronnen met een tonaal karakter zijn komen te vervallen.

Een geluidbeheerplan is op dit moment niet in werking binnen de inrichting. Hiertoe bestaat op grond van de BBT-conclusies alleen in gevallen waarin geluidhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd.

Tegen de revisievergunning die in juni 2021 is verleend, is beroep aangetekend door een omwonende van De Graafstroom. Deze omwonende gaf in de beroepszaak aan met enige regelmaat geluidoverlast vanuit de inrichting te ervaren. Uitgevoerde geluidonderzoeken naar aanleiding van deze klachten geven echter aan dat de gestelde geluidnormen niet worden overschreden. Hoewel er formeel dus geen sprake is van hinder die ernstiger is dan de wettelijke normen toestaan, willen wij toch tegemoet komen aan de door de omwonende ervaren overlast. Het opstellen van een volledig geluidbeheerplan vinden wij, gezien het feit dat aantoonbaar aan de wettelijke c.q. vergunden geluidnormen wordt voldaan, op dit moment een te zwaar middel. Voorgeschreven is daarom dat een geluidbeheerplan alleen hoeft te worden opgesteld, wanneer op basis van klachten over geluidhinder die aan de activiteiten van De Graafstroom kunnen worden toegeschreven (vanwege overtreding van de vergunde geluidnormen) door het bevoegd gezag hierom wordt verzocht.

Daarnaast schrijven wij wel enkele 'good housekeeping' maatregelen voor, die de door omwonende ervaren geluidoverlast mogelijk verder kunnen beperken. Het betreft de maatregel dat de deuren van de gebouwen, behoudens op momenten dat personen en/of voertuigen hiervan gebruik maken gesloten moeten zijn.

Tevens wordt voorgeschreven dat bij de toegangspoort aan de zijde van de Dorpsstraat en bij de voorzienig(en) op het terrein waar mag worden gerookt een bord moet worden geplaatst waarop zowel in het Nederlands als in het Engels wordt verzocht om rekening te houden met de omwonenden. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par. 1.9 Geur

BBT 15

Uit de klachtenregistratie van de Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid komt naar voren dat er de afgelopen jaren klachten over geurhinder zijn gemeld, die waren terug te voeren op de activiteiten die plaatsvinden binnen de inrichting.

Er is in dit geval dus sprake van een situatie waarin geurhinder bij gevoelige receptoren kan worden verwacht en onderbouwd. Indien klachten alsnog worden ervaren, ondanks de genomen maatregelen, bestaat de noodzaak tot het (opnieuw) in werking brengen van een geurbeerplan.

In december 2023 is bij ons een geurbeheerplan ingediend. Dit plan is gebaseerd op de volgende geurrapporten:

- Rapport BL2022.10962.01-C01 d.d. 10 augustus 2022;
- Rapport F22505-2-RA-003 d.d. 21 april 2023.

Als aanvulling bij de onderhavige aanvraag is een geurrapport ingediend dat aanvullende informatie bevat. Het betreft het geurrapport met kenmerk F22504-2-RA-006 d.d. 8 maart 2024. Voorgeschreven is dat binnen de inrichting een geurbeheerplan in werking moet zijn en dat dat binnen drie maanden na in werking treden van deze beschikking het huidige geurbeheerplan moet worden aangepast aan de nieuwste versie van het geurrapport. De voorgeschreven protocollen in het geurbeheerplan dienen gebaseerd te zijn op de in de nieuwste versie van het geurrapport beschreven maatregelen. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Hoofdstuk 2 BBT-conclusies voor diervoeder

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 3 BBT-conclusies voor het brouwen

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 4 BBT-conclusies voor zuivelbedrijven

Dit hoofdstuk is van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Par. 4.1 Energie-efficiëntie

BBT 21

Het terugdringen van het energieverbruik van de processen vormt een van de belangrijkste speerpunten in het milieuzorgsysteem van De Graafstroom. Binnen het bedrijf wordt regelmatig een onderzoek gestart naar het benutten van restwarmte die vrijkomt vanuit de processen zodat het aanwenden van brandstoffen voor het opwekken van warmte zoveel als mogelijk wordt gereduceerd, zoals is opgenomen in het Energie-efficiencyplan 2017-2020. In een aantal gevallen wordt een aanpassing van het productieproces doorgevoerd om deze restwarmte te benutten. Zo loopt op dit moment de realisatie van verduurzamingsproject Helios (vergund in 2021) dat een forse besparing in het verbruik van aardgas moet opleveren.

Naast het opstellen van een Energie-efficiencyplan worden diverse technieken toegepast om het energieverbruik te reduceren: warmteterugwinning, optimalisatie van processen, toepassing thermische isolatie, optimalisatie van stoomdistributiesysteem. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par. 4.2 Waterverbruik en lozing van afvalwater

In deze paragraaf zijn alleen verwijzingen opgenomen naar de BBT techniek in par. 1.4 (BBT 7) ten aanzien van het verminderen van waterverbruik en de lozing van afvalwater. Aan BBT 7 wordt voldaan.

Par. 4.3 Afval

BBT 22

Bij De Graafstroom neemt het optimaliseren van de bedrijfsprocessen met als doel het ontstaan van afvalstoffen te minimaliseren, een belangrijke plaats in. Aankoop van grondstoffen gebeurt waar mogelijk in bulk of in grootverpakking en er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van retourverpakkingen, de wei die als bijproduct ontstaat wordt zodanig verwerkt dat deze geschikt is om af te zetten voor gebruik bij derde partijen en afvalstromen worden gescheiden gehouden. Hiermee wordt voldaan aan BBT. Dit is geborgd met een aan deze vergunning verbonden voorschrift.

Par. 4.4 Emissies naar de lucht

BBT 23

Deze BBT techniek heeft betrekking op droogprocessen binnen de zuivelindustrie, die plaatsvinden bij o.a. de productie van melkpoeder. Bij De Graafstroom vinden in het kader van de productie van kaas en kaasproducten geen droogprocessen plaats. Deze BBT techniek is daarom niet van toepassing.

Hoofdstuk 5 BBT-conclusies voor de productie van ethanol

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 6 BBT-conclusies voor de verwerking van vis en schaal- en schelpdieren

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 7 BBT-conclusies voor de sector groenten en fruit

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 8 BBT-conclusies voor het malen van graan

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 9 BBT-conclusies voor de verwerking van vlees

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 10 BBT-conclusies voor de verwerking van oliehoudende zaden en raffinage van plantaardige oliën

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 11 BBT-conclusies voor frisdranken en nectar/sap gemaakt van verwerkte groenten en fruit

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 12 BBT-conclusies voor de productie van zetmeel

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 13 BBT-conclusies betreffende de productie van suiker

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Overwegingen met betrekking tot de BREF op- en overslag bulkgoederen:

Hoofdstuk 5 van deze BREF bevat BBT technieken voor de opslag van vloeistoffen en onder druk vloeibaar gemaakte gassen, voor de overslag van en activiteiten met vloeistoffen en onder druk vloeibaar gemaakte gassen, de opslag van vaste stoffen en de overslag van en activiteiten met vaste stoffen.

Par. 5.1 Opslag van vloeistoffen en vloeibaar gemaakte gassen.

Par. 5.1.1.1 Tankontwerp

De binnen de inrichting aanwezige tanks zijn ontworpen voor de grondstoffen/halffabricaten en producten die hierin worden opgeslagen. Tevens is het ontwerp van de tanks zoveel mogelijk afgestemd op de bedrijfscondities. Ook is met het ontwerp en de plaatsing van de tanks zoveel mogelijk rekening gehouden met de mogelijkheid tot inspecteren en onderhouden van de tanks. Alle tanks binnen de inrichting staan bovengronds.

Binnen de inrichting wordt een incidentenmanagementsysteem gehanteerd dat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem, dat is voorgeschreven in voorschrift 1.5.1 bij deze vergunning. Emissies vanuit de opslagtanks worden niet verwacht, omdat hierin geen vluchtige stoffen worden opgeslagen.

Hiermee wordt voldaan aan BBT. Het is niet nodig deze eisen apart als voorschrift aan de vergunning te verbinden, omdat deze al zijn geborgd via de eisen in de PGS 31 richtlijn, die in voorschrift 5.3.1 aan deze vergunning zijn verbonden.

Par 5.1.1.2 Tankspecifieke BBT

Binnen de inrichting zijn uitsluitend opslagtanks met een vast dak aanwezig. Hierin worden geen vluchtige stoffen opgeslagen die zijn geclassificeerd als toxisch, zeer toxisch, carcinogeen, mutageen of toxisch voor de reproductie. Ook worden er geen andere vluchtige stoffen in de opslagtanks opgeslagen. De BBT technieken in deze paragraaf zijn daarom niet van toepassing.

Par. 5.1.1.3 Voorkomen van incidenten en calamiteiten

BBT is, voor bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 vallen, om een 'basis' veiligheidsbeheerssysteem in werking te hebben, waarin wordt beschreven hoe de kans op incidenten wordt verkleind en hoe wordt omgegaan met eventuele emissies, veroorzaakt door een incident. Bij Zuivelfabriek De Graafstroom is het in werking hebben van een uitgebreid milieuzorgsysteem al voorgeschreven vanuit de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel. Deze eis is geïmplementeerd in voorschrift 1.5.1 in deze vergunning.

Paraatheid bij noodsituaties en rampenplannen, met inbegrip van het voorkomen en/of beperken van de nadelige (milieu-)effecten van noodsituaties maken hiervan deel uit, evenals training en opleiding voor medewerkers en het voorkomen van corrosie in de tanks door goed ontwerp, inspectie en onderhoud. De tanks zijn bestand tegen de daarin opgeslagen stoffen en zijn vervaardigd uit niet corrosiegevoelige materialen (RVS en kunststof). De zoutsilo is vervaardigd uit polyester.

Bij de opslagtanks waarvoor het vanuit bodembeschermingsoogpunt noodzakelijk is, wordt tevens lekdetectie toegepast. Voor alle tanks waarop op grond van de NRB 2012 cvm's van toepassing zijn, wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt op grond van de NRB 2012.

De brandblusmiddelen die in de nabijheid van de tanks zijn opgesteld, zijn afgestemd op de inhoud van de tank.

Met bovengenoemde maatregelen wordt voldaan aan BBT.

- Par 5.1.2 Opslag van verpakte gevaarlijke materialen
De BBT technieken die in deze paragraaf worden genoemd, onder andere ten aanzien van de opslaglocatie, veiligheidsbeheersing, opleiding en training, lekkages en brandbestrijding zijn in Nederland geïmplementeerd in de PGS 15 richtlijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Door middel van de aan deze vergunning verbonden voorschriften 5.1.1 tot en met 5.1.6 zijn deze eisen opgelegd. Hiermee wordt voldaan aan BBT.
- Par 5.1.3 Bassins en lagunes.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par 5.1.4 Atmosferisch gedolven grotten.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par 5.1.5 Onder druk gedolven grotten.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par. 5.1.6 Zout uitgeloopte grotten.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par. 5.1.7 Drijvende opslag.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par. 5.2 Overslag van en activiteiten met vloeistoffen en vloeibaar gemaakte gassen.

De BBT technieken in deze paragraaf komen voor een groot deel overeen met de BBT technieken in par. 5.1 ten aanzien van de opslag van vloeistoffen en vloeibaar gemaakte gassen en hebben betrekking op een goed ontwerp van installaties, inspectie en onderhoud, een programma voor lekdetectie en reparatie hiervan, het verminderen van emissies bij de omgang met vluchtige stoffen, incidentenmanagement en opleiding en training van personeel. Zoals hierboven al is gemotiveerd, wordt ten aanzien van deze onderwerpen voldaan aan BBT.

Par. 5.3 Opslag van vaste stoffen.

Par 5.3.1 Open opslag.

Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Par. 5.3.2 Gesloten opslag.

De enige opgeslagen bulkstof binnen de inrichting betreft zout in een polyester tank. Dit materiaal is niet gevoelig voor stofexplosies en wordt op grond van bijlage 3 bij het Activiteitenbesluit milieubeheer als niet of nauwelijks stuifgevoelig geclassificeerd (zouten zijn geclassificeerd als S5, waarvoor geen eisen gelden om stuiven tegen te gaan). De BBT technieken ten aanzien van stofverwijdering en explosiebestendige silo's zijn daarom niet van toepassing.

Opslag in loodsen vindt evenmin plaats. Het ontwerp van de zoutsilo is wel, evenals dat van de andere aanwezige tanks, afgestemd op het beoogde gebruik. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par. 5.3.3 Opslag van verpakte gevaarlijke vaste stoffen.

Voor de BBT technieken voor opslag van gevaarlijke vaste stoffen wordt verwezen naar de in par. 5.1.2 genoemde BBT technieken, die tevens hierboven zijn besproken. Voor opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt voldaan aan BBT.

Par. 5.3.4 Voorkomen van incidenten en calamiteiten.

De BBT technieken die worden genoemd in deze paragraaf, zijn dezelfde als die zijn genoemd in par. 5.1.1.3, die hierboven is besproken. Er wordt voldaan aan BBT.

Par. 5.4 Overslag van en activiteiten met vaste stoffen.

In deze paragraaf zijn BBT technieken opgenomen die de verspreiding van stof moeten voorkomen. De enige vaste stof waarop deze paragraaf van toepassing is, zout, is echter niet of nauwelijks stuifgevoelig (S5, waarvoor geen eisen gelden om stuiven tegen te gaan). Deze paragraaf is daarom niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Overwegingen met betrekking tot de BREF koelsystemen:

Hoofdstuk 4 van deze BREF bevat BBT technieken voor industriële koelsystemen. In de samenvatting van de BREF wordt de term 'industriële koelsystemen' gedefinieerd. De definitie luidt: 'systemen die een overmaat aan warmte uit een medium verwijderen, waarbij warmtewisseling met water en/of lucht wordt toegepast om de temperatuur van dat medium op omgevingsniveau te brengen'. Een dergelijk koelsysteem is niet aanwezig binnen de inrichting van De Graafstroom.

Er is uitsluitend een koelinstallatie aanwezig die gebruik maakt van het natuurlijke koudemiddel ammoniak. Voor deze installatie is in voorschrift 5.2.2 voorgeschreven dat de installatie moet voldoen aan de eisen in de PGS 13 richtlijn. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Voor de aanwezige airconditioning installaties voor temperatuurbeheersing in de kantoren en het laboratorium zijn algemene voorschriften gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

Overwegingen met betrekking tot de BREF energie-efficiëntie:

Hoofdstuk 4 van deze BREF bevat BBT technieken voor het zuinig omgaan met energie.

Voor Zuivelfabriek De Graafstroom geldt dat het verbruik van energie een belangrijke component is bij het bepalen van de kostprijs van het product. Het is daarmee in het belang van het bedrijf zelf om zuinig om te gaan met energie. Wanneer nieuwe installaties worden aangeschaft of ontworpen, wordt daarom altijd voor de meeste energiezuinige variant gekozen. Daarnaast is bij Zuivelfabriek De Graafstroom een gecertificeerd milieuzorgsysteem (zie voorschrift 1.5.1 bij deze beschikking) in werking, waarvan tevens een energie-efficiëntieplan deel uitmaakt (zie voorschrift 4.1.1) bij deze beschikking. Ook is De Graafstroom bezig met de realisatie van verduurzamingsproject Helios (vergund in 2021), dat een forse besparing van het verbruik van aardgas moet opleveren.

Op grond van het energie-efficiëntieplan wordt continu beoordeeld of procestechnieken of randprocessen verbeterd kunnen worden op het gebied van energieverbruik, waarbij zo veel mogelijk een systematische benadering wordt toegepast met een onderverdeling in deelprocessen. Wanneer investeringen worden gedaan, dan worden deze mede vastgesteld op basis van een evaluatie van de voor de installatie geldende energieparameters. Het verbruik van de diverse installaties binnen de inrichting wordt gemonitord en geregistreerd. Benchmarking van de technologische ontwikkelingen binnen de branche vindt plaats vanuit overlegstructuren in de brancheorganisaties.

De installaties worden conform het onderhoud- en inspectieplan dat deel uitmaakt van het milieuzorgsysteem regelmatig geïnspecteerd en goed onderhouden. Wanneer blijkt dat bij een procesonderdeel een energiebesparende maatregel kan worden doorgevoerd, dan wordt nagegaan of deze maatregel ook elders binnen de inrichting toepasbaar is. Kennis van betrokken medewerkers ten aanzien van de werking van de installatie wordt goed op peil gehouden door opleiding en training.

Met bovenstaande maatregelen wordt voldaan aan BBT.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT (rapportage toetsing aan BBT conclusies en BREfs met kenmerk RV60170344.M001-0, datum 15 november 2018, zie bijlage A), laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

15. Afvalstoffen

Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie.

In Nederland is in 2013 een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld: 'Afvalpreventieprogramma Nederland: beter ontwerpen - minder verspillen - slimmer consumeren'. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen, of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

Gevaarlijk:

- Afgewerkte olie 2.500 kg/jaar;
- Oliehoudend afval technische dienst, zoals absorptiekorrels, poetsdoeken, e.d. 200 kg/jaar;
- Laboratoriumafval 150 kg/jaar;
- Overige gevaarlijke afvalstoffen, zoals batterijen, accu's, spuitbussen, verfresten, e.d. 200 kg/jaar;
- Verzadigd oplosmiddel reinigingsinstallatie technische dienst 60 liter/jaar.

Niet gevaarlijk:

- Metaal 8 ton/jaar;
- Hout 4 ton/jaar;
- Papier / karton 6 ton/jaar;
- Bouw- en sloopafval 4 ton/jaar;
- Plastic / folie 4 ton/jaar;
- Restafval zoals kantineafval, veegvuil e.d. 15 ton/jaar;
- Pallets (omruilsysteem met leverancier) ca. 240 stuks/jaar;
- Lege IBC's (omruilsysteem met leverancier) ca. 240 stuks/jaar;
- Ingedikt slib van de waterzuiveringsinstallatie (droge stof percentage 18%) 1.800 ton/jaar.

Naast deze afvalstoffen ontstaat in de waterzuiveringsinstallatie tevens waterig slib (droge stof percentage 4,5%). Deze afvalstroom wordt niet direct afgevoerd, maar wordt eerst intern tijdelijk opgeslagen in een slibbuffertank, alvorens later verder te worden gedroogd tot ingedikt slib en vervolgens als zodanig te worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

Uit de Leidraad Afval- en emissiepreventie in de milieuvergunning (InfoMil, 1996) volgt dat afvalpreventie in ieder geval relevant is bij bedrijven waarbij de hoeveelheid gevaarlijk afval boven de 2,5 ton per jaar ligt óf de hoeveelheid bedrijfsafval boven de 25 ton per jaar ligt. Deze getallen worden herhaald in de Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven (InfoMil, december 2005). De laatste vormt het toetsingskader met betrekking tot de relevantie van afvalpreventie bij

bedrijven, aangezien in hoofdstuk B2 van het LAP3 geen hoeveelheden afvalstoffen zijn benoemd waarboven preventie relevant wordt.

Gezien de hoeveelheden vrijkomende afvalstoffen (> 2,5 ton/jaar gevaarlijk afval en tevens > 25 ton/jaar bedrijfsafval) concluderen wij dat preventie bij deze inrichting relevant is. Vergunninghouder heeft geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Aan deze vergunning worden de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.4 verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventieonderzoek en tot het uitvoeren van de maatregelen die voortkomen uit het afvalpreventieonderzoek.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar paragraaf 4.3 'mengen' in deze beschikking.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan, is in het LAP3 (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen. De aanvrager geeft in de aanvraag aan dat binnen de inrichting zeer geringe hoeveelheden van overige afvalstoffen, zoals glas, organisch afval e.d. vrijkomen.

Tabel 2 in par. B.3.5.2 van het LAP3 stelt voor overige afvalstoffen (voor zover naar verwachting van toepassing binnen de inrichting en niet reeds in de aanvraag genoemd als aparte, gescheiden afvalstroom), de volgende maximale voor recycling geschikte hoeveelheid per week in het restafval:

Grenswaarden max. per week in restafval:

Elektr(on)ische apparatuur	0 kg
EPS (piepschuim) 1 rolcontainer van 240 liter	± 3 kg
Groente- fruit en tuinafval (GFT/Swill)	200 kg
Groenafval	200 kg
Glazen verpakkingen ½ rolcontainer van 240 liter	± 30 kg
Textiel	40 kg

Het is voorstelbaar dat de genoemde hoeveelheden voor sommige van deze afvalstoffen worden overschreden. Met 70 medewerkers die dagelijks binnen de inrichting lunchen en snacken, zou 200 kg GFT afval per week wellicht behaald kunnen worden. Ook zal er zo nu en dan elektr(on)ische apparatuur vrijkomen, waarvoor de grens bij 0 kg ligt, waardoor deze al bij 1 afgedankt apparaat wordt overschreden.

Bij glasafval, piepschuim, textiel afval (afgedankte overalls) en groenafval is het niet waarschijnlijk dat de grenswaarden genoemd in tabel 2 van par. B.3.5.2 in het LAP 3 worden behaald.

In het LAP3 is aangegeven dat scheiding van afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- alle in de aanvraag genoemde afvalstromen, tevens benoemd in par. 4.1.1 van deze beschikking;
- GFT;
- elektr(on)ische apparatuur.

Dit is voorgeschreven in voorschrift 2.2.1.

Van een onevenredige belasting is sprake in het geval de kosten per ton voor de gescheiden inzameling en afvoer van de betreffende afvalstof meer dan 45 euro hoger liggen dan de kosten per ton voor de inzameling en afvoer (transport en verwerking) van het ongescheiden (rest)afval. Bedrijven moeten zelf aan het bevoegd gezag aantonen wanneer het voor hen niet redelijk is om bepaalde afvalstoffen te scheiden. Wanneer de inrichtinghouder een rapport met deze informatie aanlevert bij het bevoegd gezag en dit door ons wordt goedgekeurd, dan mag van het gestelde in voorschrift 2.2.1 worden afgeweken. Voorschrift 2.2.2 voorziet hierin.

Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van één jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In deze vergunning is in voorschrift 2.3.6 vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal één jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal drie jaar is.

Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven van deze niet-gevaarlijke afvalstoffen redelijkerwijs niet geveerd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van LAP 3 wordt hiervoor als toetsingskader gebruikt.

In dit geval is het mengen van afvalstoffen niet aangevraagd, waardoor afwijken van de mengverboden in het Activiteitenbesluit niet aan de orde is.

16. Afvalwater en waterbesparing

Toetsingskader

Lozingen waarop de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. Het betreft lozingen ten gevolge van de volgende activiteiten:

- Lozing van procesafvalwater op het vuilwaterriool. Het betreft proceswater dat vrijkomt bij de productie van kaas, schoonmaakwater afkomstig van de reiniging van procesinstallaties, leidingen, vloeren, etc. en overig schoonmaakwater. Deze afvalwaterstromen worden voorafgaand aan lozing behandeld in de waterzuiveringsinstallatie binnen de inrichting.

- Lozing van afvalwater afkomstig van de reinigingsplaats voor uitwendige en inwendige reiniging van tankwagens op het vuilwaterriool. Uitwendige reiniging van tankwagens valt onder de rechtstreeks werkende voorschriften van paragraaf 3.3.2 in het Activiteitenbesluit. Omdat op dezelfde locatie echter ook inwendige reiniging van tankwagens plaatsvindt (waarvoor geen rechtstreeks werkende voorschriften in het Activiteitenbesluit van toepassing zijn) en deze afvalwaterstromen gecombineerd worden tot één stroom, is op deze gecombineerde stroom de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing. Deze gecombineerde afvalwaterstromen wordt voorafgaand aan lozing behandeld in de waterzuiveringsinstallatie binnen de inrichting.
- Lozing van sanitair afvalwater op het vuilwaterriool. Deze afvalwaterstroom wordt voorafgaand aan lozing behandeld in de waterzuiveringsinstallatie binnen de inrichting.
- Lozing van condenswater van compressoren. Deze afvalwaterstroom wordt eerst behandeld met een olie/waterafscheider. Het water dat hieruit vrijkomt, wordt voorafgaand aan lozing behandeld in de waterzuiveringsinstallatie binnen de inrichting. Het oliehoudende water dat in de olie/waterafscheider achterblijft, wordt afgevoerd naar een erkend verwerker.
- Lozing van laboratoriumafvalwater. Dit water bestaat nagenoeg uitsluitend uit water dat vrijkomt bij handenwassen en in de vaatwasser voor de reiniging van glaswerk (met chemicaliën verontreinigd afvalwater wordt, conform de werkinstructies, verzameld in afvalvaatjes en afgevoerd naar een erkend verwerker). Deze afvalwaterstroom wordt voorafgaand aan lozing behandeld in de waterzuiveringsinstallatie binnen de inrichting.
- Lozing van spuiwater van de stoomketel. Deze afvalwaterstroom wordt voorafgaand aan lozing behandeld in de waterzuiveringsinstallatie binnen de inrichting.
- Lozing van hemelwater, afkomstig van bodembeschermende voorzieningen. Deze afvalwaterstroom wordt afgevoerd naar een goot die is aangesloten op de influent buffer van de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Hier wordt deze afvalwaterstroom behandeld, voordat deze wordt geloosd.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast, zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Lozingen waarvoor rechtstreeks geldende regels in het Activiteitenbesluit van toepassing zijn

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de volgende activiteit:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening. Het betreft hier hemelwater afkomstig van daken en andere verharde oppervlakken. Dit water wordt via goten/hemelwaterriolering geloosd op omliggende sloten.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Hemelwater dat terecht komt op onverharde terreindelen, zoals grasveld en beplanting, trekt in de bodem en wordt niet geloosd.

Legionella

Uit onderzoek van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) is gebleken dat bij bepaalde typen afvalwaterzuiveringsinstallaties een risico bestaat op verspreiding van de legionellabacterie. Gebleken is dat door de omstandigheden in een biologische AWZI het gehalte legionellabacteriën in het afvalwater kan toenemen. Als dit gehalte hoog genoeg is en bij de AWZI een open beluchting aanwezig is, dan kunnen aerosolen, waarin zich legionellabacteriën bevinden, vrijkomen en zich verspreiden tot buiten de terreingrens van de inrichting. Dit kan gevaar voor de volksgezondheid opleveren.

In de afvalwaterzuiveringsinstallatie bij Zuivelfabriek De Graafstroom vindt uitsluitend anaërobe afbraak van afvalstoffen plaats. Het biologisch zuiveren betreft een proces van onbelucht voorzuiveren waarbij nitraat als zuurstofbron wordt gebruikt voor denitrificatie.

Vanuit de influent buffertank wordt het afvalwater overgebracht in een zuiveringsunit (D.A.F.-unit) om stoffen (vetten, zwevende stoffen en onopgeloste deeltjes) middels flotatie uit het afvalwater te verwijderen. Aërobe zuivering met een open beluchting waarbij aerosolen kunnen vrijkomen, vindt niet plaats binnen de inrichting.

Het voorschrijven van maatregelen om het vrijkomen van aerosolen in de omgeving te beperken, is daarom niet nodig.

Beoordeling en conclusie

In de aanvraag is een lozing van afvalwater, via de afvalwaterzuiveringsinstallatie, op het gemeentelijk vuilwaterriool opgenomen. Aandachtspunt bij de lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuilwaterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool en het bijbehorende rioolgemaal. In de huidige vergunde situatie (de revisievergunning van 2021) zijn met betrekking tot het debiet en het aantal vervuilingseenheden (v.e.) in voorschrift 3.1.3 de volgende eisen verbonden aan de afvalwaterstroom die wordt geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolerings:

- de vervuilingsswaarde per enig etmaal, bepaald volgens de Rijksformule plus het fosforaandeel, mag niet meer dan 10.000 v.e. bedragen;
- de gemiddelde vervuilingsswaarde in vijf opeenvolgende etmaalmonsters mag niet meer bedragen dan 8.000 v.e.;
- per vervuilingseenheid mag maximaal 500 liter bedrijfsafvalwater worden geloosd;
- het totale afvoervolume per jaar mag maximaal 400.000 m³ bedragen;
- het afvoerdebiet mag maximaal 50 m³ per uur bedragen.

In de aanvullende informatie bij onderhavige aanvraag is aangegeven dat in de nieuw aangevraagde situatie (incl. de uitbreiding), de situatie rond het op het vuilwaterriool te lozen afvalwater als volgt zal wijzigen (bij theoretisch haalbare productiecapaciteit, dus 'worst case'):

- gemiddeld debiet 1.825 m³/dag (gemiddeld debiet 76 m³/uur);
- maximaal debiet: 100 m³/uur;
- maximale vervuilingsswaarde bepaald volgens de Rijksformule plus het fosforaandeel: 20.000 v.e./dag.

Volgens de aanvullingen bij de aanvraag heeft er overleg plaatsgevonden tussen de aanvrager, Waterschap Rivierenland en de gemeente Molenlanden over de verhoging van het debiet en aantal v.e. Tijdens dit overleg is volgens de aanvullingen bij de aanvraag het volgende aangegeven:

- Er zal een nieuwe rioleringsstreng worden aangelegd, waarop zowel de inrichting van De Graafstroom als een nieuwe woonwijk in de nabije omgeving zullen worden aangesloten;

- Van de extra rioleringscapaciteit die hiermee wordt gecreëerd, kan 50 m³/uur extra worden gereserveerd voor de inrichting van De Graafstroom;
- De waterzuivering van het Waterschap kan op dit moment ca. 275 m³/uur en 50.000 v.e. per dag verwerken, maar deze zuivering zal in 2025/2026 worden aangepast, zodat ca. 375 m³/uur en 75.000 v.e. per dag verwerkt zal kunnen worden. Ook het Waterschap zal 50 m³/uur extra reserveren voor de inrichting van De Graafstroom. Tevens kan het Waterschap dan toestaan dat de vervuilingsswaarde van De Graafstroom toeneemt van 10.000 v.e./dag naar 20.000 v.e./dag.

Op 11 oktober 2023 heeft een overleg plaatsgevonden tussen het bevoegd gezag en waterschap Rivierenland. Tijdens dit gesprek heeft het Waterschap aangegeven inderdaad in principe bereid te zijn om te investeren in een capaciteitsverhoging van de eigen waterzuiveringsinstallatie, maar dat deze bereidheid er pas is als zeker is dat de door De Graafstroom gewenste uitbreiding kan en zal worden gerealiseerd.

Ook heeft het Waterschap in dit gesprek aangegeven dat er mogelijk ook wijzigingen zullen moeten worden doorgevoerd in de afvalwaterzuiveringsinstallatie van De Graafstroom zelf. Beide partijen zullen ten tijde van het schrijven van deze ontwerpbeschikking dus nog nader met elkaar in gesprek moeten om de nieuwe situatie af te stemmen.

De Graafstroom verzoekt vanwege deze situatie om voorschrift 3.1.3 in de vigerende vergunning van 2021 tevens op te nemen in deze beschikking, maar dan met een toevoeging dat een verhoging van het debiet en de vervuilingsswaarde zijn toegestaan na schriftelijke toestemming hiervoor van gemeente Molenlanden en Waterschap Rivierenland. Wij kunnen instemmen met dit verzoek. Daarom is aan voorschrift 3.1.3 in deze beschikking toegevoegd dat een verhoging van het debiet en de vervuilingsswaarde zijn toegestaan nadat burgemeester en wethouders van gemeente Molenlanden en het dagelijks bestuur van het Waterschap Rivierenland deze verhoging (met daarbij aangegeven het toegestane maximum en of al dan niet een wijziging aan de eigen afvalwaterzuivering van De Graafstroom nodig is) hebben toegestaan en deze schriftelijke toestemming is ingediend bij het bevoegd gezag. Deze toestemmingen dienen vanaf dat moment binnen de inrichting bij de vergunning te worden bewaard. Dit is opgenomen in voorschrift 1.4.1 van deze beschikking.

Tevens is aan voorschrift 3.1.3 de eis toegevoegd voor het geval dat tevens wijzigingen aan de eigen afvalwaterzuivering van de inrichting nodig blijken te zijn om toestemming van de gemeente en/of het waterschap te verkrijgen. Indien deze situatie zich voordoet, dan mag de lozing van dit hogere debiet en deze hogere vervuilingsswaarde alleen plaatsvinden nadat zowel de schriftelijke toestemming van de gemeente en het waterschap bij het bevoegd gezag zijn ingediend, maar tevens wanneer het bevoegd gezag, al dan niet middels een omgevingsvergunning, toestemming heeft verleend voor de benodigde aanpassingen aan de eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie van de inrichting.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" alsmede de voorschriften voortvloeiend uit de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel ten aanzien van lozingen van afvalwater verbonden.

Waterbesparing

Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de WABO.

Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld, moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt thans 195.000 m³/jaar. Met de aangevraagde uitbreiding wordt een verhoging van het drinkwaterverbruik aangevraagd tot maximaal 303.000 m³/jaar. Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Er is in de huidige situatie al sprake van een ruime overschrijding van het relevantiecriteria zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld en deze wordt met de aangevraagde uitbreiding nog ruimer.

In de aanvraag is aangegeven dat de volgende maatregelen zullen worden genomen om het drinkwaterverbruik te binnen de inrichting te reduceren:

- Naspoelwater van de CIP reiniging wordt opgevangen en toegepast als voorspoelwater;
- Bij de reinigingsstappen van het CIP proces met chemicaliën wordt het reinigingswater hergebruikt;
- De waterfractie uit het product wordt afgescheiden en nuttig toegepast als reinigingswater;
- Het naspoelen van de onderklep bij de rijdende melkontvangst (RMO) vervalt;
- Inwendige reiniging van een RMO vindt nog slechts maximaal 1x per etmaal plaats.

Daarnaast is in de aanvraag aangegeven dat de mogelijkheden worden onderzocht om minder drinkwater aan te wenden bij de omgevingsreiniging.

Met de hierboven genoemde maatregelen wordt verwacht dat de aangevraagde hoeveelheid van 303.000 m³ drinkwater per jaar (een evenredige toename met de aangevraagde stijging van de verwerkingscapaciteit van melk van 450 miljoen liter/jaar naar 700 miljoen liter/jaar) niet zal worden behaald. Dit neemt niet weg dat het waterverbruik binnen de inrichting, ook wanneer er geen evenredige toename plaatsvindt, nog steeds fors is. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen. De voorschriften 3.3.1 tot en met 3.3.4 voorzien hierin.

17. Bodem

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming is alleen mogelijk voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9a Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het, gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, lid 2 Activiteitenbesluit).

Wij zien geen aanleiding om aan deze vergunning maatwerkvoorschriften ten aanzien van het onderdeel bodem te verbinden.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld. Deze zijn binnen de inrichting ook niet aanwezig.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats (met erachter tussen haakjes het nummer van deze activiteit conform deel 3 van de NRB 2012):

- Los-/laadactiviteiten melk, wei en pekel in bulk onderbelading/onderlossing (2.1.2);
- Los-/laadactiviteiten reinigingsmiddelen in bulk onderbelading/onderlossing (2.1.2);
- Leidingtransport t.b.v. melk, wei, pekel en reinigingsvloeistoffen middels bovengrondse leidingen (2.2.2);
- Pomp met sluitende seals en afdichtingen voor verpompen melk, wei, pekel en reinigingsvloeistof (2.3.1);
- Pomp met zwetende seals en afdichtingen voor verpompen melk, wei, pekel en reinigingsvloeistof (2.3.2);
- Op- en overslag vloeistoffen (reinigings- en desinfectiemiddelen, (ADR)goederen en afvalstoffen in emballage, accu's vorkheftrucks) (3.3.2);
- Overgieten en afvullen smeermiddelen, reinigings- en desinfectiemiddelen vanuit emballage in procesonderdelen (3.4);
- Gesloten productieprocessen (voor)behandeling melk/melkproducten, reiniging CIP proces, inwendig reinigen RMO's (4.1)
- Open proces of bewerking met vloeistoffen (uitwendig reinigen tankwagens en boxen op de reinigingsplaats) (4.3);
- Afvoer van procesafvalwater in bestaande ondergrondse bedrijfsriolering/afvalwaterzuivering (5.1.1);
- Afvoer van procesafvalwater/afvalwater in nieuw aan te leggen ondergrondse bedrijfsriolering (productiegebouw fase 2) (5.1.2);
- Activiteiten werkplaats technische dienst (5.3);
- (Opslagruimte van) laboratorium (5.5).

Naast deze activiteiten vindt ook opslag van grond- en hulpstoffen in bovengrondse opslag- en productietanks plaats. Opslag van vloeistoffen is in de NRB 2012 opgenomen (activiteitsnummers 1.2 en 1.3, afhankelijk van het type tank). In deze paragrafen staat dat de bodemrisicofactor bij deze activiteit bestaat uit inwendige en uitwendige corrosie.

Tevens wordt in deze paragrafen gesteld dat voor tanks die zijn uitgevoerd in materialen die niet kunnen corroderen, zoals roestvrij stalen en kunststof tanks, geen specifieke cvm gelden.

Bij Zuivelfabriek De Graafstroom is sprake van opslag van vloeistoffen in dergelijke tanks. De tanks zijn van roestvrij staal (opslag van voedingsmiddelen, schoonmaakmiddelen en proceswater) dan wel van kunststof (opslag van loog, zuur en polymeeroplossingen). Deze tanks zijn bestand tegen de hierin opgeslagen producten en kunnen niet corroderen. Toetsing aan deze tanks heeft daarom niet plaatsgevonden.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalyse (par. 10.2 van de algemene toelichting bij de aanvraag) beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt, dat met het doorvoeren van bron- en effectgerichte voorzieningen en maatregelen binnen de inrichting overal een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt.

Maatwerkvoorschriften om af te wijken van de rechtstreeks geldende voorschriften in het Activiteitenbesluit zijn daarom niet nodig.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. De verplichting tot het indienen van een dergelijk nulsituatieonderzoek is opgenomen in artikel 2.11, eerste lid, van het Activiteitenbesluit. Omdat dit artikel op grond van artikel 2.8b, tweede lid van het Activiteitenbesluit is uitgezonderd in het toepassingsbereik van dit besluit voor inrichtingen type C waarbinnen zich een IPPC-installatie bevindt, moet het bevoegd gezag, indien nodig, het indienen van een nulsituatieonderzoek voorschrijven in de omgevingsvergunning.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de huidige vergunde inrichting zijn bodemonderzoeken uitgevoerd, waarvan het onderzoeksrapport 'Wematech Bodem Adviseurs, kenmerk RN140491.0, d.d. 15 april 2014' betrekking heeft op het meest recente onderzoek. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Wematech Bodem Adviseurs B.V. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Het onderzoek van 15 april 2014 geeft ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatieonderzoek.

Met de onderhavige aanvraag wordt een uitbreiding van de inrichting aangevraagd. Het genoemde bodemonderzoek uit 2014 ziet niet op de locaties waar de uitbreiding wordt gerealiseerd en waar dus bodembedreigende activiteiten gaan plaatsvinden. Dit betekent dat voor deze specifieke locaties van de nieuwbouw nog een nulsituatie bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. Bij de aanvraag is een nieuw bodemonderzoek gevoegd (kenmerk GB50220731.R001-0, datum 16-03-2023). Dit onderzoek hebben wij beoordeeld.

Uit onze toetsing van het ingediende bodemonderzoek is gebleken dat dit onderzoek nog niet voldoet. De volgende punten dienen te worden verbeterd:

- De kwaliteit van de bodem is onvoldoende bepaald. Dit omdat veel van de boringen gestuit zijn op een verhardingslaag. Hierdoor is de nulsituatie onvoldoende bekend.
- Tijdens het vooronderzoek is geen aandacht besteed aan toekomstige potentieel bodembelastende activiteiten en bijbehorende kritische parameters.
- Een onderbouwing van de gekozen analysepakketten ontbreekt.
- Ter plaatse van de toekomstige weegbrug en de laadkuil heeft geen grondwateronderzoek plaatsgevonden. Een motivatie hiervoor ontbreekt.

Op dit moment is het vanwege de verhardingslaag niet mogelijk om op de locaties van de toekomstige nieuwbouw een goed nulsituatie onderzoek uit te voeren. Ten tijde van de verbouwingen zal deze verhardingslaag echter sowieso ten behoeve van de bouwactiviteiten doorbroken moeten worden. Het is daarmee logischer om dit onderzoek opnieuw uit te voeren op het moment dat de bouwwerkzaamheden aanvangen, dan reeds nu deze laag te slopen. Wij gaan er daarom mee akkoord dat het nulsituatie bodemonderzoek in een later stadium, bij de start van de bouwwerkzaamheden, wordt uitgevoerd. Hiertoe hebben wij voorschrift 9.1.1 aan deze vergunning verbonden.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Op grond van het gestelde in artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit moet na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien uit het eindsituatieonderzoek blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, dan moet de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

18. Energie en vervoermanagement

Energierelevante inrichtingen, niet EED

Op dit moment wordt binnen de inrichting gewerkt aan de uitvoering van een groot aantal duurzaamheids-maatregelen (bekend onder naam Project Helios). Dit project is in 2021 door ons vergund. Het project beoogt ca. 70% van de in de huidige situatie verbruikte hoeveelheid aardgas (2.200.000 m³/jaar) te kunnen besparen. In de onderhavige aanvraag wordt voor de zekerheid, omdat er nog geen ervaringscijfers als gevolg van project Helios voorhanden zijn, een aardgasverbruik aangevraagd van 1.900.000 m³ aardgas/jaar. Dit is ten opzichte van het eerdere verbruik een afname van het aardgasverbruik van 13,5% ondanks een verhoging van de productiecapaciteit van 56%. Uit de aanvraag blijkt verder dat er sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik (volgens de aanvraag ca. 15.500.000 kWh/jaar elektriciteit). Deze elektriciteit zal volgens de aanvraag duurzaam worden ingekocht.

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Inrichtingen type C zijn op grond van artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer verplicht vierjaarlijks een energiebesparingsonderzoek uit te voeren. Uit het besparingsonderzoek kan blijken dat vooralsnog niet alle maatregelen genomen zijn, dan wel genomen maatregelen niet het gewenste besparingseffect behalen. Daarom zijn voor dit milieuaspect voorschriften aan de vergunning verbonden die de genomen maatregelen monitoren.

Vervoermanagement

Op 17 april 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan over het onderwerp Vervoermanagement in de verleende omgevingsvergunning van Erasmus Medisch Centrum in Rotterdam. De Afdeling bestuursrechtspraak zegt in haar uitspraak: het op deze manier willen reguleren van vervoermanagement past niet binnen de wettelijke kaders van de omgevingsvergunning en óók niet binnen de wettelijke zorgplicht uit de Wet milieubeheer. Vanwege deze uitspraak is het onderwerp Vervoermanagement in afwachting van een nieuwe aanpak voor de overige vergunningplichtige inrichtingen uit deze overwegingen verwijderd.

19. Externe veiligheid

Algemeen

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Bij de inrichting vindt de volgende opslag van gevaarlijke stoffen plaats:

- Opslag ADR klasse 8 in opslagtanks;
- Opslag ADR klasse 8 in emballage;
- Opslag ADR klasse 2 in emballage;
- Opslag ADR klasse 3 in emballage;
- Opslag ADR klasse 9 in emballage;
- Opslag ADR klasse 5.1 in emballage;

Naast deze opslag is binnen de inrichting een koelinstallatie met ammoniak aanwezig.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats, 24 uur per dag en onbeschermd, een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval, uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister (onder de Omgevingswet wordt dit het 'register externe veiligheidsrisico's' genoemd). Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd. Het id-nummer van de inrichting is 6137.

Sommatieberekening

Om aan te tonen of de inrichting al dan niet onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 valt, moet een sommatieberekening worden uitgevoerd aan de hand van de rubrieken met gevaarlijke stoffen in bijlage I van de Seveso III richtlijn (richtlijn 2012/18/EU). Deze berekening is bij de aanvraag gevoegd en later aangepast naar aanleiding van ons verzoek om aanvullende gegevens bij de aanvraag in te dienen. Per sommatierubriek (H-gezondheidsgevaren, P-fysische gevaren en E-milieugevaren) is een sommatieberekening uitgevoerd voor alle gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig zijn die binnen deze gevaarrubrieken vallen.

Uit de als aanvulling bij de aanvraag ingediende Brzo toets d.d. 21 december 2023 blijkt dat in de aangevraagde situatie de uitkomst van de sommatieberekening voor elke rubriek beneden de waarde 1 blijft.

Daarmee wordt de lagedrempelwaarde van het Brzo 2015 niet overschreden. Met het voorschrijven van maximaal aanwezige hoeveelheden salpeterzuur 53% wordt geborgd dat beneden de Brzo drempel wordt gebleven (voorschriften 5.3.2 en 5.3.3). In voorschrift 5.3.4 bij deze beschikking is daarnaast vastgelegd dat bij wijzigingen in de toepassing van bepaalde stoffen (bijv. een andere concentratie of een stof van een andere leverancier) voorafgaand aan het doorvoeren van deze wijziging eerst een sommatieberekening moet worden uitgevoerd voor alle stoffen die worden genoemd in bijlage I van de Seveso III richtlijn (richtlijn 2012/18/EU).

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub g (koel- of vriesinstallatie met een inhoud van meer dan 1.500 kg ammoniak), valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4, vijfde lid, sub c betreft het een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Toetsing vaste afstanden Revi (Plaatsgebonden risico en Groepsrisico)

Ammoniak-koelinstallatie

Voor koelinstallaties met ammoniak is een paragraaf met algemene voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer (par. 3.2.6). Deze paragraaf is echter niet van toepassing op de installatie binnen de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom, omdat deze een inhoud heeft van 2.200 kg ammoniak. Paragraaf 3.2.6 Abm is uitsluitend van toepassing op ammoniak koelinstallaties met een inhoud tot maximaal 1.500 kg ammoniak. Omdat er geen algemene voorschriften uit het Abm van toepassing zijn, zijn voor de ammoniak koelinstallatie de voorschriften uit de PGS 13 richtlijn verbonden aan deze omgevingsvergunning.

Tabel 6 in bijlage 1 bij het Revi is van toepassing op koelinstallaties met ammoniak. Deze tabel heeft betrekking op het plaatsgebonden risico dat wordt veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting. Aan de hand van deze tabel kan worden getoetst of de inrichting voldoet aan de afstandseisen die gelden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, voor de diverse typen ammoniak-koelinstallaties. In onderstaande tabel is een deel van tabel 6 in bijlage 1 bij het Revi opgenomen, voor het type installatie zoals dat binnen de inrichting aanwezig is (1.500-3.500 kg, waarbij alle ammoniakvoerende onderdelen zijn opgesteld in een machinekamer (opstellingsuitvoering 1)).

Vaste afstanden Revi voor ammoniak-koelinstallatie (plaatsgebonden risico)

Type installatie ¹⁰	Hoeveelheid ammoniak ¹¹	Opstellingsuitvoering ¹²	Afstand (m) vanaf machinekamer bij diameter vloeistofleiding naar verdamper ≤ DN50	Afstand (m) vanaf machinekamer bij diameter vloeistofleiding naar verdamper > DN50 en ≤ DN80	Afstand (m) vanaf vloeistofleiding ¹³ bij diameter vloeistofleiding naar verdamper ≤ DN50	Afstand (m) vanaf vloeistofleiding bij diameter vloeistofleiding naar verdamper > DN50 en ≤ DN80
< - 25°C	1.500-3.500 kg	1	-	-	-	-
- 25°C tot - 5°C	1.500-3.500 kg	1	-	-	-	-
> - 5°C	1.500-3.500 kg	1	-	-	-	-

De aanduiding ‘-’ in de tabel houdt in dat het plaatsgebonden risico rondom de desbetreffende installatie kleiner is dan 10^{-6} per jaar en dat geen afstand tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in acht genomen hoeft te worden, onderscheidenlijk daarmee geen rekening gehouden hoeft te worden.

Naast tabel 6 in bijlage 1 bij het Revi is tevens tabel 3 in bijlage 2 bij het Revi van toepassing op de ammoniakkoelinstallatie binnen de inrichting. Deze tabel heeft betrekking op het groepsrisico dat wordt veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting. In onderstaande tabel is een deel van tabel 3 in bijlage 2 bij het Revi opgenomen, voor het type installatie zoals dat binnen de inrichting aanwezig is (1.500-3.500 kg, waarbij alle ammoniakvoerende onderdelen zijn opgesteld in een machinekamer (opstellingsuitvoering 1)).

Vaste afstanden Revi voor ammoniak-koelinstallatie (groepsrisico)

Type installatie ¹⁴	Hoeveelheid ammoniak ¹⁵	Opstellings-uitvoering ¹⁶	Afstand (m) tot grens invloedgebied bij diameter vloeistofleiding naar verdamper ≤ DN50	Afstand (m) tot grens invloedgebied bij diameter vloeistofleiding naar verdamper > DN50 en ≤ DN80
< - 25°C	1.500-3.500 kg	1	-	-
- 25°C tot - 5°C	1.500-3.500 kg	1	-	-
> - 5°C	1.500-3.500 kg	1	-	-

De aanduiding ‘-’ in de tabel houdt in dat de grens van het invloedgebied in het desbetreffende geval niet relevant is. Het groepsrisico, de mogelijkheden voor rampbestrijding en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking behoeven in dat geval niet te worden verantwoord.

PGS 15 en PGS 31 opslag

Inrichtingen met opslagen die vallen onder de werking van hoofdstuk 3 van de PGS 15 (tot 10.000 kg) vallen op grond van artikel 2, eerste lid, sub f, niet onder het Bevi. Zodoende hoeft niet te worden getoetst aan de afstanden in tabel 3 in bijlage 1 bij het Revi en tabel 2 in bijlage 2 bij het Revi (afstanden voor PGS 15 inrichtingen). Inrichtingen met opslagen die vallen onder de werking van de PGS 31 vallen evenmin onder het Bevi.

Conclusie plaatsgebonden en groepsrisico

Aan de hand van bovenstaande toetsing aan de afstandeneisen in de bijlagen 1 en 2 van het Revi voor categoriale inrichtingen, concluderen wij dat de plaatsgebonden risicocontour van de ammoniak-koelinstallatie kleiner is dan 10⁻⁶ per jaar en dat geen afstand tot (beperkt) kwetsbare objecten in acht hoeft te worden genomen.

Tevens concluderen wij aan de hand van bovenstaande toetsing aan de Revi-afstanden dat de grens van het invloedgebied niet relevant is. Het groepsrisico, de mogelijkheden voor rampbestrijding en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking behoeven in dit geval niet te worden verantwoord. Er bestaat daarom geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de “rest-” risico's in voldoende mate worden beheerst.

Borging uitgangspunten vaste afstand (PR10⁻⁶ contour) Revi

¹⁴ Het betreft installaties die zijn voorzien van een pompbeveiliging, met een maximale werktemperatuur die lager is dan -25 °C, een maximale werktemperatuur tussen -25 °C en -5 °C, onderscheidenlijk een maximale werktemperatuur die hoger is dan -5 °C. Hierbij wordt onder werktemperatuur verstaan de afscheider- of verdampingstemperatuur. Een pompbeveiliging, als bedoeld in de eerste volzin, bestaat per koudemiddelpomp uit een zodanige combinatie van elementen en voorzieningen, dat bij een breuk van de afvoerleiding van de pomp die pomp onmiddellijk buiten werking wordt gesteld, zodat de toevoer van ammoniak naar de leiding wordt afgesneden.

¹⁵ De hoeveelheid ammoniak is de totale hoeveelheid ammoniak die in de installatie aanwezig is, inclusief de hoeveelheid in een afscheidervat met minder dan 400 kg ammoniak.

¹⁶ Opstellingsuitvoering 1: opstelling waarbij alle ammoniakvoerende onderdelen zijn opgesteld in de machinekamer of in de productieruimte, eventueel met uitzondering van de condensor met verbindend leidingwerk. Laatstgenoemde onderdelen kunnen buiten opgesteld zijn.

De uitgangspunten voor het kunnen hanteren van de vaste afstandseisen in het Revi zijn benoemd in de aanvraag. Omdat deze uitgangspunten bepalend zijn voor de grootte van de afstand zijn deze tevens vastgelegd in voorschrift 5.2.1 bij deze vergunning.

BBT ten aanzien van op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn tevens vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Het betreft de volgende PGS richtlijnen:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 31: Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.

De relevante onderdelen van de genoemde PGS 15 richtlijn en de PGS 31 richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden. Wanneer ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen en vloeistoffen aan de in deze voorschriften gestelde eisen wordt voldaan, dan wordt tevens voldaan aan BBT.

BBT ten aanzien van de ammoniak-koelinstallatie

Ten behoeve van het in werking hebben van een koelinstallatie met ammoniak als koelmiddel is een richtlijn opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijn is vermeld als Nederlandse informatiedocument over BBT in de bijlage van de Mor. Het betreft de volgende PGS richtlijn:

- PGS 13: Ammoniak: toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen;

De relevante onderdelen van de genoemde PGS 13 richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden. Wanneer ten aanzien van de ammoniak koelinstallatie aan de in deze voorschriften gestelde eisen wordt voldaan, dan wordt tevens voldaan aan BBT.

20. Geluid

Wettelijk kader

De inrichting is gelegen op het industrieterrein "Zuivelfabriek Graafstroom" te Bleskensgraaf (gemeente Molenlanden). Het bedrijf vraagt een revisievergunning aan voor een verandering van de inrichting en het in werking hebben van de gehele inrichting na die verandering.

Bij de aanvraag behoort een rapport met de resultaten van een akoestisch onderzoek met kenmerk TM60220182.R001-3 d.d. 27 juli 2023, opgesteld door Wematech Milieu adviseurs B.V. De geluidsvoorschriften zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (verder: handreiking).

Rondom dit industrieterrein is ingevolge artikel 53 juncto 57 van de Wet Geluidhinder (Wgh) op 19 februari 1990 (met kenmerk DWM/15800) een zone vastgesteld. Binnen deze geluidszone zijn woningen aanwezig met een geluidbelasting van 55 dB(A) of lager. Voor deze woningen zijn geen Maximaal Toelaatbare Geluidbelasting (MTG) vastgesteld, maar geldt van rechtswege een grenswaarde van 55 dB(A).

Het rekenmodel dat bij het rapport hoort is ingepast in het zonebewakingsmodel van industrieterrein "Zuivelfabriek Graafstroom". Uit deze inpassing volgt dat de Wet geluidhinder in acht wordt genomen.

Omgeving en normstelling

De inrichting is gelegen aan de Dorpsstraat 8 te Bleskensgraaf. De meest nabij gelegen woningen binnen de zone zijn gelegen ten oosten van de inrichting aan de Dorpsstraat, ten westen van de inrichting aan de Abbeskesdoel en ten noorden van de inrichting, aan de overkant van de rivier De Graafstroom, aan de Kerkstraat te Bleskensgraaf.

Representatieve bedrijfssituatie

Zuivelfabriek De Graafstroom betreft een inrichting welke rauwe melk verwerkt tot kaas en kaasproducten. Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting gedurende 7 dagen per week continu (24 uur per etmaal) in werking is. Het geluid wordt beoordeeld op basis van deze representatieve bedrijfssituatie. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus. Het rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten en voldoet aan de HMRI1999. De HMRI1999 heeft het doel om betrouwbare, gestandaardiseerde meetresultaten te verkrijgen over geluidsniveaus rond bedrijven. Om vast te stellen of voldaan kan worden aan de gestelde geluidnormen. In deze handleiding is ook beschreven hoe een representatieve bedrijfssituatie vastgesteld moet worden.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

In het rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidmissie berekend en zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten op de vastgestelde 50 dB(A)-contour en een aantal woningen binnen de geluidszone. Het rekenmodel dat bij het rapport hoort, is ingepast in het actuele zonebewakingsmodel van het industrieterrein. Uit de inpassing blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van deze inrichting op de zonepunten van de woningen overeenkomt met de berekende waarden in het rapport. De hoogst berekende bijdrage bedraagt 53 dB(A)-etmaalwaarde bij woningen binnen het industrieterrein. De bijdrage op de zonepunten bedraagt ten hoogste 50 dB(A)-etmaalwaarde.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalent niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij geluidgevoelige bestemmingen. Het maximale geluidsniveau bedraagt ten hoogste 68 dB(A) in de dagperiode en 60 dB(A) in de avond- en nachtperiode bij woningen van derden binnen het industrieterrein. Deze worden veroorzaakt door het gebruik van het rijden / optrekken van een vrachtwagen, het dichtslaan van portieren van de voertuigen en het kleppen van de lepels van de heftruck.

Een voorwaarde voor het kunnen voldoen aan de grenswaarden geldend in de avond- en nachtperiode is de plaatsing van twee afschermdende voorzieningen tussen de gevoelige objecten en het rijden van de vrachtwagens.

De eerste afschermdende voorziening betreft een voorziening tussen de vrachtwagens en de geluidgevoelige objecten aan de Abbeskesdoel 1 en 2. De tweede afschermdende voorziening dient tussen de inrit aan de zuidzijde en geluidgevoelig object aan de Melkweg 7 geplaatst te worden. De afschermdende voorzieningen moeten worden uitgevoerd zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist. De indirecte hinder wordt derhalve niet getoetst aan de norm.

Incidentele bedrijfssituaties

Voor incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts maximaal 12 dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld. De vergunninghouder vraagt echter geen vergunning voor een dergelijke afwijking van de representatieve bedrijfssituatie.

BBT

In de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel, is als BBT 14 opgenomen dat BBT om geluidemissie te voorkomen of, indien dit niet haalbaar is, te verminderen, is om een of een combinatie van de onderstaande technieken toe te passen:

- Een geschikte locatie van apparatuur en gebouwen;
- Operationele maatregelen;
- Geluidarme apparatuur;
- Apparatuur voor geluidbeheersing;
- Lawaaibestrijding.

De afgelopen jaren zijn binnen de inrichting diverse geluidreducerende maatregelen genomen. Een van de meest maatgevende bronnen is het geheel aan dak-installaties. Er zijn reeds geluiddempers geplaatst op de dakvlakken, die periodiek worden vervangen en onderhouden. Daarnaast zijn in de indampruimte enkele installaties verwijderd en vervangen door nieuwe installaties, waardoor geluidbronnen met een tonaal karakter zijn komen te vervallen. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

In de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel, is als BBT 13 opgenomen het opzetten, uitvoeren en regelmatig evalueren van een geluidsbeheerplan, als onderdeel van het milieuzorgsysteem. Hierbij wordt echter vermeld dat deze BBT alleen van toepassing is in gevallen waarin geluidhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd. Blijkens het akoestisch rapport is hiervan geen sprake, mits de genoemde geluidafscherpende voorzieningen worden gerealiseerd. Dat deze voorzieningen worden gerealiseerd, is geborgd middels voorschrift 6.2.3 dat aan deze vergunning is verbonden. In dit geval is deze BBT niet van toepassing op de inrichting.

Aangezien de grenswaarde van 50 dB(A) ter plaatse van de zonepunten niet wordt overschreden en andere geluidbronnen minder maatgevend zijn dan de installaties waarbij reeds maatregelen zijn getroffen, zijn wij van mening dat hiermee aan BBT wordt voldaan en achten wij aanvullende maatregelen niet noodzakelijk.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

21. LUCHT EN GEUR

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn reeds geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen¹⁷.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

De inrichting betreft een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel, de BREF Op- en overslag bulkgoederen en de horizontale referentiedocumenten Koelsystemen en Energie-efficiëntie betrekking hebben. De algemene regels van Afdeling 2.3 Abm gelden niet indien en voor zover voor de betreffende activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden, in een situatie wanneer BBT-conclusies voor luchtemissies zijn vastgesteld, voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij die BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm. Het beoordelingskader is opgenomen in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Een overschrijding van een grenswaarde kan alleen worden toegestaan als de te vergunnen activiteiten niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen (zie onder 'Luchtkwaliteitseisen').

Inleiding luchtemissies

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Relevante emissies die eventueel naar de buitenlucht kunnen treden zijn afkomstig van:

1. Stookinstallaties (stoomketel en CV-ketels);
2. Transportbewegingen (verkeersbewegingen van vrachtwagens en personenwagens);
3. Verf en oplosmiddelen;
4. Lassen;
5. Koelmiddelen;
6. Verwaaiing van afvalstoffen, zoals lege verpakkingen.

¹⁷ Als het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL) gelijkwaardige voorschriften kent als het Activiteitenbesluit, dan prevaleert het BAL.

Ad 1). Binnen de inrichting is sprake van emissies van de stoomketel en CV-ketels. Op deze emissies is paragraaf 3.2.1 (artikel 3.7 t/m 3.10) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Deze regels zijn rechtstreeks werkend. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

Ad 2). Naast het bovengenoemde vinden er ook emissies van NO_x en fijn stof (PM₁₀) plaats ten gevolge van verkeersbewegingen van vrachtwagens en personenwagens. Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op emissies door voertuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld. Uit het bij de aanvraag geleverde luchtkwaliteitsrapport blijkt dat de inrichting niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan luchtkwaliteitsaspecten.

Ad 3). Vluchtige organische stoffen

Binnen het bedrijf treden er emissies op van vluchtige organische stoffen (VOS), met name bij handmatig bijwerken van beschadigingen aan installaties en/of bouwdelen en deels voor het reinigen van onderdelen bij het verrichten van onderhoud aan de installaties. Het verbruik van oplosmiddelhoudende stoffen bedraagt ca. 200 kg op jaarbasis. De inrichting valt in dat geval niet onder de afdeling 2.11, oplosmiddelen van het Activiteitenbesluit. De eisen uit dit deel van het Activiteitenbesluit zijn dan niet van toepassing. De aanvrager geeft aan dat er good-housekeeping regels worden toegepast om het verbruik aan oplosmiddelen zoveel mogelijk te reduceren. Vrijkomende oplosmiddelen worden diffuus geëmitteerd op de buitenlucht. Gezien het totaalverbruik en maatregelen die de aanvrager treft, zien wij geen aanleiding om maatwerkvoorschriften te stellen.

Ad 4). Lassen

Binnen het bedrijf treden emissies naar de lucht op van laswerkzaamheden. Dit betreft voornamelijk MAG (metal active gas) lassen en lassen op basis van elektrisch procedé. Lassen van roestvaststaal komt slechts in beperkte mate voor. Het totale verbruik aan lasdraad bedraagt volgens de aanvraag circa 100 kilogram per jaar. Voor het voorkomen, dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, worden stof en rook die vrijkomen bij het lassen van metalen behorend tot klasse III bij een verbruik van meer dan 6.500 kilogram lastoevoegmateriaal en -elektroden per jaar, doelmatig aan de bron afgezogen. Uit de aanvraag blijkt dat het verbruik blijft daarmee onder de drempelwaarde van 6.500 kg. Aanvullende maatregelen, zoals het afzuigen en reinigen van de lasdampen, worden niet noodzakelijk geacht.

Ad 5) Koelmiddelen

Op koelmiddelen wordt in dit hoofdstuk niet ingegaan omdat hiervoor direct werkende Europese verordeningen gelden met voorschriften die gericht zijn op het beschermen van het milieu.

Ad 6) Stof door verwaaiing

Binnen de inrichting vindt geen productie van melk- of weipoeder plaats. Stofemissies als gevolg van poederproductie zijn daarom voor deze inrichting niet relevant. Wel kunnen bij het opslaan van afvalstoffen emissies naar de lucht optreden als gevolg van verwaaiing. De aanvrager geeft aan dat er maatregelen worden toegepast ter voorkoming van verwaaiing, namelijk het opslaan van afvalstoffen in afgesloten opslagvoorzieningen. Aanvullende maatregelen worden niet noodzakelijk geacht.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Vanuit de inrichting kunnen zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) naar de lucht vrijkomen. ZZS kunnen onder andere worden geëmitteerd bij specifieke vormen van laswerkzaamheden, te weten het lassen van roestvast staal (RVS). Binnen de inrichting wordt zowel niet gelegeerd staal als roestvast staal gelast. In de aanvraag is aangegeven dat de jaarlijkse hoeveelheid lasdraad/laselektroden voor alle lasprocessen gezamenlijk ca. 100 kg bedraagt. In de aanvraag is geen onderscheid gemaakt tussen het verbruik van lasdraad voor het lassen van niet gelegeerd staal of voor het lassen van roestvast staal. Dit betekent dat wij ervan uitgaan dat het lasdraadverbruik voor roestvrijstaal lassen in de worst case situatie circa 100 kilogram per jaar bedraagt.

Uit literatuurgegevens (EPA-document AP-42, Volume1, Fifth Edition, Chapter 12.19 (Fume Emission bij Gas Metal Arc Welding)) blijkt dat bij het verbruik van 1 kg lasdraad bij MIG/MAG lassen (gemiddeld voor de verschillende typen elektroden) ca. 10 gram lasrook wordt geëmitteerd. Dit betekent dat op jaarbasis bij gebruik van 100 kg lasdraad ca. 1 kg lasrook wordt geëmitteerd. Roestvast staal bevat ca. 18% chroom en 8% nikkel (gebaseerd op de veel voorkomende legering AISI 304). Voor de vrijkomende lasrook zullen in theorie dezelfde verhoudingen gelden. Dit betekent dat met het vrijkomen van 1 kg lasrook per jaar, in de worst case situatie, alle laswerkzaamheden plaatsvinden aan roestvast staal, de emissie van de ZZS chroom 180 gram/jaar en de emissie van de ZZS nikkel ca. 80 gram/jaar zal bedragen.

Volgens de website van het RIVM vallen chroom (in het geval van RVS betreft het Cr (VI)) en nikkelverbindingen in de stofklasse MVP1. Voor deze stofklasse geldt op grond van artikel 2.6 (tabel 2.6) in het Activiteitenbesluit milieubeheer een vrijstellingsgrens van 75 gram/jaar. De emissie binnen de inrichting overschrijdt voor beide ZZS deze vrijstellingsgrens. Dit houdt in dat de emissie van ZZS als gevolg van laswerkzaamheden moet voldoen aan de emissiegrenswaarden in artikel 2.4 en 2.5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In de inrichting worden verder geen producten toegepast die ZZS bevatten. Ook emissie van ZZS als gevolg van (mobiele) voertuigen is zeer beperkt. Gezien het voorgaande zien wij geen aanleiding maatwerkvoorschriften ten aanzien van emissies van ZZS vast te stellen.

Conclusie emissies

Bij Zuivelfabriek de Graafstroom is een IPPC-installatie aanwezig waarbij luchtmissies optreden. In geen van de voor de inrichting relevante BBT-conclusies en BREFs zijn gekwantificeerde BBT-conclusies opgenomen met betrekking tot emissie-eisen naar de lucht. Het toetsingskader voor de emissies naar lucht is het Activiteitenbesluit. De regels van het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks werkend en er is geen aanleiding om (maatwerk)voorschriften met betrekking tot dit onderwerp te stellen.

Luchtkwaliteitseisen

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De inrichting betreft een fabriek waar zuivelproducten worden verwerkt. Bij het productieproces wordt een stoomketel (aardgas) gebruikt, waarbij NO_x vrijkomt. De komende jaren zal gefaseerd het project 'Helios' worden opgeleverd. Dit verduurzamingsproject, waarvoor in 2021 een omgevingsvergunning is verleend, heeft tot doel om warmtepompen in te zetten voor het produceren van de warmwaterstromen die nodig zijn in de bedrijfsvoering en die op dit moment worden geproduceerd met behulp van de aardgasgestookte stoomketel. Na afronding van dit project zal het aardgasverbruik naar verwachting met 13,5% zijn gereduceerd (bij een verhoging van de productiecapaciteit van 56%).

Dagelijks rijden er diverse motorvoertuigen van en naar de inrichting, waardoor sprake is van een bijdrage aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving. Uit het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat de inrichting 'Niet-in-betekenenende-mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Daarmee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1c van titel 5.2 van de Wet milieubeheer, op grond van lid 1c.

Conclusie immissies

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Geur – Landelijke beleidsdoelstelling

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de 'Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)' (verder: handleiding geur). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder.

Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Geur – BBT-conclusies

De inrichting betreft een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel en de BREF Op- en overslag bulkgoederen betrekking hebben.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). In de BREF "Op- en overslag bulkgoederen" staan geen BBT-conclusies voor het voorkomen van geurhinder. In de BBT-conclusies "Voedingsmiddelen, dranken en zuivel" zijn wel BBT-conclusies opgenomen met betrekking tot het milieuaspect geur. Daarom vormt het Activiteitenbesluit in dit geval niet het toetsingskader voor het milieuaspect geur. Omdat er ten aanzien van geur geen rechtsreeks werkende regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn, dienen met betrekking tot dit milieuaspect voorschriften aan deze vergunning te worden verbonden.

Bij BBT-conclusie 15 in de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel staat het volgende vermeld: *'BBT 15 is alleen van toepassing in gevallen waar geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd'*. Uit de klachtenregistratie van de Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid komt naar voren dat er de afgelopen jaren diverse klachten over geurhinder zijn gemeld, die waren terug te voeren op de activiteiten die plaatsvinden binnen de inrichting. Er is in dit geval dus sprake van een situatie waarin geurhinder bij gevoelige receptoren kan worden verwacht en onderbouwd. Daarom worden de eisen die uit deze BBT-conclusie voortkomen als voorschrift aan deze vergunning verbonden.

Geur – Hindersystematiek

Als leidraad voor het afwegingsproces wordt de hindersystematiek geur toegepast. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn overigens ook opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

In 2019 heeft de provincie Zuid-Holland een geactualiseerde versie van het 'Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland' vastgesteld (<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR623886>, verder: geurhinderbeleid). Dit document heeft als uitgangspunt het voorkomen van (nieuwe) geurhinder. Daarnaast heeft dit beleid tot doel om te bereiken dat geur-emitterende inrichtingen de beste beschikbare technieken (BBT) inzetten om geurhinder voor de omgeving te voorkomen dan wel te beperken.

Ten aanzien van dit laatste doel kan worden geconcludeerd dat de inrichting met de aan deze vergunning verbonden voorschriften aan BBT voldoet. De eis met betrekking tot het onderdeel geur (het hebben van een geurbeheerplan) die afkomstig is uit de van toepassing zijnde BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel is opgenomen in voorschrift 7.1.1. Daarnaast voorzien de voorschriften 7.1.2 t/m 7.1.5 in aanvullende eisen die het optreden van geurhinder voorkomen of, mocht onverhoopt toch geurhinder merkbaar zijn, zo veel mogelijk te beperken.

Aan het eerste uitgangspunt van het geurhinderbeleid, dat (nieuwe) geurhinder moet worden voorkomen, wordt eveneens voldaan. In paragraaf 10.10 van deze beschikking is uitgewerkt hoe geurhinder afkomstig van de inrichting wordt voorkomen en daarmee aan dit uitgangspunt in het geurhinderbeleid wordt voldaan.

Geurrelevante processen

Uit het als aanvulling bij de aanvraag gevoegde (op ons verzoek aangevulde) geurrapport met kenmerk F22504-2-RA-006 d.d. 8 maart 2024 volgt dat geurremissie vanuit de volgende bronnen relevant is of kan zijn:

- a. De luchtbehandelingskasten (LBK's) in hal A;
- b. De slibcontainers van de afvalwaterzuivering in fase 0 (vergunde situatie) en fase 1 van de uitbreiding;

c. De afzuiging van het zuiveringsgebouw van de afvalwaterzuivering (biofilter) in fase 2 van de uitbreiding.

Hinder van de geproduceerde en opgeslagen zuivelproducten is niet te verwachten omdat handelingen met deze producten in pandig plaatsvinden. Van het restafval wordt aangegeven dat dit opgeslagen wordt in gesloten containers. Geurhinder als gevolg van deze afvalstroom wordt daarom niet verwacht.

De geuremissie van de afvalwaterzuiveringsinstallatie is afkomstig van het afvalwater zelf, de afvoer van slib en lekstromen (lucht) die toch nog uit de gesloten installaties vrij kunnen komen. Volgens het geurrapport bij de aanvraag zijn alle onderdelen afgedekt en worden deze onder druk gehouden middels aansluiting op een ventilator. De vrijkomende lucht wordt behandeld met een geurfilterinstallatie (nabehandeling met een actief koolstoffilter). Hiermee wordt eventuele geurhinder afdoende voorkomen. Deze maatregelen zijn aanwezig in fase 0 (de huidige vergunde situatie van de inrichting, voorafgaand aan de start van de realisatie van de aangevraagde uitbreiding) en tevens in fase 1 van de werkzaamheden voor de aangevraagde uitbreiding en zijn voorgeschreven in voorschrift 7.1.4. Hierbij is tevens aangegeven dat de nabehandeling (het actief koolstoffilter) en rendement moet hebben van minstens 90%.

In fase 2 van de aangevraagde uitbreiding zal de afvalwaterzuivering inclusief de slibcontainers in pandig worden geplaatst in het utiliteitsgebouw, op een grotere afstand tot woningen van derden. Vanaf dat moment moet de ontgeuring van de ventilatielucht van de ruimte waar de slibcontainers zijn opgesteld plaatsvinden met een biofilter met een rendement van minstens 80%. Voorschrift 7.1.5 voorziet hierin.

Conclusie geur

Met het stellen van voorschriften ten aanzien van het onderdeel geur zijn er geen belemmeringen om de aangevraagde activiteiten te vergunnen.

Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn emissies die worden veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures, waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen kan gebruiken, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, dat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen.

Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem, dat is voorgeschreven in voorschrift 1.5.1 bij deze vergunning. Hiermee wordt naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit art. 5.7, eerste lid onder f van het Bor.

22. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan, door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. Hiertoe hebben wij aan de vergunning voorschrift 8.4.1 verbonden.

23. CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning onderdeel milieu voor deze activiteit te weigeren.

Toetsingskader BOUWEN EN UITVOEREN VAN EEN WERK OF WERKZAAMHEDEN

Deze activiteit gaat over het bouwen van een fabriekshal, voorfabriek, laad/losstation, tankopstelling en een laadkuil. Verder voorziet de aanvraag in het aanpassen van het hoofdgebouw (expeditie)

Overwegingen

24. BOUWBESLUIT

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012.

Wegens het bij de aanvraag ontbreken van gegevens en stukken als bedoeld in artikel 2.7, derde lid van de Mor, is het noodzakelijk, krachtens artikel 4.7, eerste lid van het Bor aan deze beschikking voorschriften te verbinden inzake nader aan te leveren gegevens..

Brandcompartimentering

Tussen de voorfabriek (M) & laad-losstation (N) dient een 60 minuten brandwerende scheiding gerealiseerd te worden. Dit is zo omdat het laad-losstation aangemerkt moet worden als een niet besloten brandcompartiment.

De "Tekening 003874 11-24DW351, deel M+N voorfabriek + laadlosstation indeling brandcompartimenten, - Uticon - d.d. 21-01-2025 is daar verder op aangepast en vooralsnog akkoord bevonden.

Bluswatervoorziening(-en)

De te bouwen bouwwerken liggen binnen de bestaande infrastructuur. Aan de voorwaarden voor een primaire- en secundaire bluswatervoorziening zoals opgenomen in de handreiking "bluswatervoorziening en bereikbaarheid", wordt niet voldaan. De bouwwerken worden zodanig gebouwd dat er geen adequate bluswatervoorziening nabij de brandweeringangen aanwezig is. Er dient voorzien te worden in niet-openbare bluswatervoorziening(-en). Mogelijk is het aanwezige openwater hiervoor geschikt. Indien dit niet het geval is, dient de bluswatervoorziening op een andere wijze gerealiseerd te worden.

Te denken valt dan aan (gesloten) geboorde putten. De capaciteit van de bluswatervoorzieningen dient per stuk ten minste 60 m³/uur te bedragen. Er dient nadere afstemming plaats te vinden met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid t.a.v. de realisatie en uitvoering van de bluswatervoorzieningen. Deze eisen zijn opgenomen als voorschrift 4 in bijlage C bij dit besluit.

Met inachtneming van artikel 1.12 van het Bouwbesluit is het voor het overige, naar ons oordeel, in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

BESTEMMINGSPLAN

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Dorpskernen".

De aanvraag valt binnen de enkelbestemming:

A. "Bedrijventerrein"

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze enkelbestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

De aanvraag valt ook binnen de dubbelbestemming:

B. "Waterstaat – Waterkering" en "Waarde – Archeologie – 4"

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze dubbelbestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels voor wat betreft de dubbelbestemming "Waterstaat Waterkering". Voor wat betreft de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie – 4" geldt het volgende. De zuidelijke deelgebieden (gebouw P en Q) worden vrijgegeven. Deze voldoen, hier worden geen archeologische resten verwacht. Om vast te stellen of dit ook geldt voor het noordelijk deel (gebouw M en N) is aanvullend booronderzoek benodigd. De vergunning wordt derhalve verleend onder voorwaarde van indiening van een aanvullen archeologisch booronderzoek en goedkeuring hiervan door de gemeente Molenlanden. Zie hiervoor voorschrift 5 in deze bijlage C bij deze beschikking.

Op de aanvraag zijn voorts de volgende gebiedsaanduidingen van toepassing:

C. "Gezoneerd industrieterrein" en "vrijwaringszone – molenbiotoop 400 m".

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze gebiedsaanduidingen en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels. Voor wat betreft de molenbiotoop is het uitgangspunt van dat de molenbiotoop niet mag worden aangetast. De bouwdelen M, N en P voldoen hieraan.

Hiernaast zijn op deze locatie de volgende functieaanduidingen van toepassing:

D. "Bedrijf tot en met categorie 3.1/specifieke vorm van bedrijf – 5"

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze functieaanduidingen en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij ook getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "partiële herziening parkeren".

De aanvraag voldoet aan dit bestemmingsplan. Met de memo van Wematech met kenmerk: MR60240121.M001-0 d.d.15 februari 2024 is voldoende aangetoond dat het parkeren op eigen terrein opgelost kan worden.

BOUWVERORDENING

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de geldende Bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND

De welstandsbeoordeling blijft ingevolge het bepaalde in artikel 12, lid 2 van de Woningwet achterwege, omdat de Welstandsnota Molenlanden de locatie waarop de aanvraag van toepassing is aanduidt als welstandsvrij gebied.

CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bijlage F

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-23-429865.

Begrippenlijst

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarverslag
PRTR	Zie E-PRTR.
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: <ul style="list-style-type: none"> - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.

Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen.

	In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Bedrijfsbrandweer	Een bedrijfsbrandweer conform de aanwijzingsbeschikking artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's dan wel een bedrijfsbrandweer welke is vastgesteld op basis van een goedgekeurd bedrijfsbrandweerrapport met daarin de informatie zoals gesteld onder artikel 7.2, eerste lid van het Besluit veiligheidsregio's.
Andere hernieuwbare brandstoffen	Andere hernieuwbare brandstoffen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brzo2015	Besluit risico's zware ongevallen 2015
CLP	De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
Kritische alarmeringen	Alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies.
Maatgevend bedrijfsbrandweerscenario	Is het scenario dat in de aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer, ingevolge artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's, wordt omschreven.
Mutageen	Mutagene stoffen veroorzaken een permanente verandering in de hoeveelheid of de structuur van het genetisch materiaal in een cel.
NEN 3011	Veiligheidskleuren en -tekens in de werkomgeving en in de openbare ruimte, maart 2015
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Overvulbeveiliging	Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal.
PGS 13	Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen, versie 1.0 februari 2009
PGS 15	Opslag gevaarlijke stoffen in emballage, versie 1.0, sept 2016
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.1 oktober 2018
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
Seveso III richtlijn	Europese richtlijn 2012/18/EU.
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.

Geluid	
Geluidgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Geur	
Aanvaardbaar hinderniveau	<p>Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. <p>OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.</p>
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .

Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
NEN-EN 13725	Norm voor het bepalen van geurconcentratie
NTA 9065	Norm voor het meten en berekenen van geur
Percentielwaarde	Tijdsfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden. OPMERKING Een geurbelasting van 1 ouE/m ³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m ³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.
Lucht	
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
NIBM	Niet in betekende mate
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
PAS	Programmatische Aanpak Stikstof
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stortgoed	Onverpakt korrelvormig materiaal.
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling uit de NeR: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S5 nauwelijks of niet stuifgevoelig
VOS	Vluchtige organische stoffen

Bijlage G

Separaat ingediende aanvraag natuurvergunning (voor zover relevant)

Bijlage H

Memo Toepassen parkeernormen nieuwbouw, Wematech, 15 februari 2024

Bijlage I

Memo Toepassen parkeernormen nieuwbouw, Wematech, 15 februari 2024