

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Ambtshalve wijziging en actualisatie

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Sliedrecht.

Onderwerp

KPN B.V. gelegen aan Röntgenlaan 75- Zoetermeer, beschikt over een omgevingsvergunning van 23 juni 2003 (kenmerk: SL893) voor het in werking hebben en houden van een tele- en datacommunicatiestation (hoogspanningsmast 49) ter plaatse van het adres Rivierendijk (ong) te Sliedrecht, kadastraal bekend Sliedrecht sectie I, sectienummers 7617 en 7792 (ged.). Deze omgevingsvergunning is verleend voor een antenne-installatie voor het omzetten van elektrische energie in elektromagnetische stralingsenergie met een vermogen van meer dan 4 kilowatt.

Het bevoegd gezag beoordeeld regelmatig of de voorschriften die aan een verleende omgevingsvergunning zijn verbonden, het milieu nog voldoende beschermen. Daarbij houden wij rekening met de ontwikkelingen van de kwaliteit van het milieu. De actualiteit en volledigheid van de voorschriften van de omgevingsvergunning is getoetst. Wij hebben aan de hand van deze toetst geconcludeerd dat de geldende voorschriften ambtshalve moeten worden geactualiseerd en gewijzigd.

Wij hebben deze actualisatie/ambtshalve wijziging geregistreerd onder zaaknummer: 9003Z-19-349340.

Besluit

Wij besluiten om:

- op grond van artikel 5.39 en 5.40 van de Omgevingswet de voorschriften van de omgevingsvergunning van 23 juni 2003 (kenmerk: SL893) te vervangen door de voorschriften die zijn opgenomen in bijlage B van deze beschikking;
- de omgevingsvergunning van 23 juni 2003 (kenmerk: SL893) te vervangen door deze beschikking (revisievergunning), op grond van artikel 5.43 van de Omgevingswet;
- de gegevens en bescheiden benoemd in bijlage A, onder "Gegevens die deel uitmaken van de beschikking", onderdeel uit te laten maken van deze beschikking;
- de bijlagen B tot en met E onderdeel uit te laten maken van deze beschikking.

Bijlagen

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij in bijlage A de documenten opgenomen die zijn verstrekt voor het beoordelen van de aan de orde zijnde actualisatie. In bijlage B zijn de voorschriften opgenomen die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen hebben wij respectievelijk bijlage C en D gemaakt. Bijlage E bevat tenslotte een begrippenlijst. Deze bijlagen maken, zover aan de orde, allen onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken vanaf 21 augustus 2026. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan gemeente Gorinchem, Postbus 108, 4200 AC Gorinchem. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Het is via "<https://formulieren.gorinchem.nl/form/bezwaarmaken-tegen-een-besluit>" ook mogelijk om digitaal bezwaar in te dienen. Via deze link logt u in met Digi-D en vult u de gevraagde gegevens in. Meer informatie over digitaal indienen van bezwaar kunt u vinden via de link.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Wilt u of een belanghebbenden niet dat de beschikking in werking treedt in afwachting van de bezwaarprocedure? Dan kan een verzoek een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Dat kan als er sprake is van onmiddellijke spoed. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ambtshalve revisie

Een met toepassing van een op artikel 5.43 Omgevingswet (Ow) verleende omgevingsvergunning, schorst met ingang van de dag waarop zij in werking treedt, en daarna, in de periode waarin deze vergunning nog niet onherroepelijk is, zolang zij in werking blijft, de werking van de omgevingsvergunningen die zij vervangt. Deze omgevingsvergunningen vervallen op de dag waarop de met toepassing van dit artikel verleende omgevingsvergunning onherroepelijk wordt.

Schorsing en vernietiging

Een revisievergunning schorst de oude vergunningen vanaf de dag waarop deze in werking treedt. Een vernietiging van de revisievergunning door de rechter heft deze schorsing op. Op de dag waarop de revisievergunning onherroepelijk wordt, vervallen de geschorste vergunningen.

Ondertekening en verzending

Burgemeester en wethouders Sliedrecht,
namens dezen,

A.A.J. Heeren

manager Unit Regulering Bouw en Brandveiligheid van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 18 augustus 2026

Verzenddatum: 20 augustus 2026

Een afschrift van de beschikking is verzonden aan:

- Gemeente Sliedrecht;
- KPN B.V.

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden;
- Bijlage B: Voorschriften;
- Bijlage C: Procedurele overwegingen;
- Bijlage D: Inhoudelijke overweging;
- Bijlage E: Begrippen.

Bijlage A: Gegevens en bescheiden

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-19-349340

Gegevens die deel uitmaken van de beschikking:

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

Gegevens die deel uitmaken van de beschikking:

- Toelichting processen en installaties, 22-05-2025;
- Toelichting processen en installaties, 08-10-2026;
- Situatietekening indeling en begrenzing terrein, Sdt.11.100/1A, 16-03-2005;
- Situatietekening opstelling apparatuur zendruimte Sdt.15.001/1A, 16-12-2019;
- Aanzicht zendmast Sdt 15.550/1A, 14-03-2018;
- Overzicht opgenomen zendvermogen, 08-10-2025.

Overige gegevens

Onderstaande stukken zijn betrokken bij het actualiseren van de omgevingsvergunning maar maken geen deel uit van de beschikking.

- Safety datasheet Antigrogen N watermixture, 05-01-2023;
- Safety datasheet Antigrogen NT, 09-12-2024;
- Task completion report 50 kVA Deutz BF4M1012E Sliedrecht, 28-01-2025.

Tot slot hebben wij bij de ambtshalve wijziging gebruik gemaakt van de gegevens behorende bij de aanvraag van de omgevingsvergunning van 23 juni 2003. Omdat deze stukken bij de aanvrager bekend en aanwezig zijn, worden deze niet met de beschikking meegezonden. Deze stukken maken geen deel uit van deze beschikking.

Bijlage B: Voorschriften

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-19-349340

Voorschriften milieubelastende activiteiten**1. Algemeen****1.1 Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid**

- 1.1.1 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot het bedrijf moeten hebben.
- 1.1.2 Binnen of nabij de milieubelastende activiteiten mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan de goederen of stoffen die voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.3 Het terrein moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2 Melding contactpersoon

- 1.2.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.2.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de begrenzing van de milieubelastende activiteit nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 3 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.2.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- 1.2.4 Indien zich binnen de begrenzing van de milieubelastende activiteit een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (088 333 555).
- 1.2.5 De milieubelastende activiteit wordt uitgevoerd overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende gegevens en bescheiden, voor zover daarvan in deze voorschriften niet wordt afgeweken.
- 1.2.6 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de installatie zodanig wordt bedreven, onderhouden en beheerd dat nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien voorkomen niet mogelijk is, zoveel mogelijk worden beperkt.

2. Elektromagnetische velden

- 2.1 De zendinstallaties mogen uitsluitend worden gebruikt overeenkomstig de in de vergunning beschreven technische configuratie, waaronder de toegepaste frequenties, antenntypen, antennerichtingen, antennehoogten en maximale vermogens.
- 2.2 De blootstelling van personen aan elektromagnetische velden ter hoogte van de voet van de zendmast mag de daarvoor geldende blootstellingslimieten van 1 V/M niet overschrijden.
- 2.3 Bij de exploitatie van de zendinstallatie worden de blootstellingslimieten van de International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP) in acht genomen. In ieder geval mag op enig moment niet meer worden gemeten dan 28 V/M.
- 2.4 De vergunninghouder beschikt over actuele gegevens waaruit blijkt dat de in voorschrift 2.2 bedoelde blootstellingslimieten bij representatieve bedrijfsomstandigheden niet worden overschreden.
- 2.5 Op verzoek van het bevoegd gezag worden de in voorschrift 2.4 bedoelde gegevens binnen de door het bevoegd gezag gestelde termijn te worden verstrekt.
- 2.6 Indien wijzigingen in de zendinstallatie kunnen leiden tot een toename van de elektromagnetische veldsterkte buiten de locatie, wordt voorafgaand aan de wijziging door het bevoegde gezag beoordeeld of de blootstellingslimieten worden overschreden.
- 2.7 Een wijziging als bedoeld in voorschrift 2.6 wordt niet uitgevoerd indien daardoor niet langer aan voorschrift 2.2 kan worden voldaan.

3. Technische installatie en onderhoud

- 3.1 De zendinstallaties, koelinstallaties, ventilatoren en overige voor de bedrijfsvoering noodzakelijke technische voorzieningen worden deugdelijk en door daartoe erkend personeel te worden onderhouden.
- 3.2 Het onderhoudsschema van een koelinstallatie borgt de preventie van emissies van gefluoreerde broeikasgassen door te voldoen aan de controleverplichting met bijbehorende frequentie (tijdsinterval) zoals bedoeld in artikel 4 de f-gassenverordening. Dit dient te worden aangetoond door een logboek van de koelinstallatie inzichtelijk te hebben voor de controlerende ambtenaar met daarin de werkbonden van onderhoud en lekdichtheidscontroles door een gecertificeerde STEK monteur. Er moet een inspectie- en preventief onderhoudsschema van de aanwezige koelinstallaties aanwezig zijn.
- 3.3 Storingen aan de zendinstallatie of aan voorzieningen die noodzakelijk zijn om de milieubelasting te beperken, worden zo spoedig mogelijk verholpen.
- 3.4 Bij een storing waarbij niet kan worden voldaan aan de voorschriften van deze vergunning wordt de betreffende installatie, voor zover noodzakelijk en om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, buiten bedrijf gesteld of wordt het vermogen tot een niveau teruggebracht waarbij wel aan de voorschriften wordt voldaan.
- 3.5 Onderhoudswerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat het ontstaan van bodem- en luchtverontreiniging, geluidhinder en andere nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving wordt voorkomen dan wel zo veel mogelijk te worden beperkt.

4. Geluid

- 4.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{ar},L_T), veroorzaakt door de aanwezige toestellen, installaties en door de verrichte werkzaamheden mag, op de gevels van de meest dichtbijgelegen woning, niet meer bedragen dan:
- 50 dB(A) in de periode tussen 07:00 en 19:00 uur;
 - 45 dB(A) in de periode tussen 19:00 en 23:00 uur;
 - 40 dB(A) in de periode tussen 23:00 en 07:00 uur.
- 4.2 Het maximaal optredende geluidniveau (L_{Amax}) mag op de in de voorschrift 4.1.1 genoemde woningen niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de periode tussen 07:00 en 19:00 uur;
 - 65 dB(A) in de periode tussen 19:00 en 23:00 uur;
 - 60 dB(A) in de periode tussen 23:00 en 07:00 uur.
- 4.3 De in voorschrift 4.2 opgenomen grenswaarde voor het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) is niet van toepassing op laad- en losactiviteiten en de verkeersbewegingen op het bedrijfsterrein gedurende de dagperiode.
- 4.4 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluinniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" (uitgave 1999).
- 4.5 De geluidemissie van het tele- en datacommunicatiestation, inclusief de bijbehorende technische installaties, koelinstallaties, ventilatoren en noodstroomvoorziening, mag niet leiden tot een geluidbelasting die hoger is dan de in de vergunning onder 4.1 en 4.2 vastgelegde waarden.
- 4.6 Het noodstroomaggregaat wordt uitsluitend gebruikt voor het opvangen van een onderbreking van de reguliere elektriciteitsvoorziening en voor het periodiek testen en onderhouden van de noodstroomvoorziening.
- 4.7 Het testen van het noodstroomaggregaat vindt, behoudens een noodzakelijke test als gevolg van een storing of calamiteit, uitsluitend gedurende maximaal 1 uur plaats gedurende de dagperiode. Voor het gebruik wordt een logboek bijgehouden met datum, tijd en looptijd.
- 4.8 Het noodstroomaggregaat wordt bij het wegvallen van noodzakelijke electriciteit niet langer in bedrijf gehouden dan noodzakelijk is voor een doelmatige controle van de installatie. Calamiteiten moeten worden vastgelegd in een logboek met datum, tijd en beschrijving van de calamiteit.

5. Bodembescherming en dieselopslag

- 5.1 De opslag van dieselolie ten behoeve van het noodstroomaggregaat vindt uitsluitend plaats in de betreffende bovengrondse opslagtank.
- 5.2 De opslagtank, de daarbij behorende leidingen en het vulpunt worden zodanig uitgevoerd en onderhouden dat het ontstaan van bodemverontreiniging wordt voorkomen.
- 5.3 Bij het vullen van de opslagtank worden zodanige maatregelen getroffen dat morsingen en lekkages zoveel mogelijk worden voorkomen.

- 5.4 Gemorste dieselolie wordt onmiddellijk op een doelmatige wijze verwijderd en als afvalstof overeenkomstig de daarvoor geldende regels afgevoerd.
- 5.5 De opslagtank en de bijbehorende voorzieningen worden regelmatig gecontroleerd op lekkage, beschadiging en gebreken.
- 5.6 Een geconstateerde lekkage wordt onmiddellijk beëindigd of zoveel mogelijk beperkt. Indien diesel in of op de bodem terecht kan zijn gekomen, worden onmiddellijk maatregelen getroffen om verdere verspreiding te voorkomen.

6. Omgevingsveiligheid, opslag gevaarlijke stoffen en koelmiddelen

- 6.1 Gevaarlijke stoffen die worden gebruikt voor het onderhoud en de koeling van de technische installaties worden uitsluitend opgeslagen in de daarvoor bestemde voorzieningen.
- 6.2 De opslaghoeveelheid van gevaarlijke stoffen blijft beperkt tot de hoeveelheid die noodzakelijk is voor een doelmatige bedrijfsvoering en het noodzakelijke onderhoud en zoals opgenomen in de toelichting en bijlagen.
- 6.3 Gevaarlijke stoffen worden zodanig opgeslagen dat lekkage, beschadiging van verpakkingen en ongewenste vermenging zoveel mogelijk worden voorkomen.
- 6.4 Voor zover een verpakking vloeibare gevaarlijke stoffen bevat en bij lekkage bodemverontreiniging kan ontstaan, wordt de verpakking boven een geschikte bodembeschermende voorziening opgeslagen.
- 6.5 Beschadigde of lekkende verpakkingen worden onmiddellijk veiliggesteld en vervangen of afgevoerd.
- 6.6 De opslag van gevaarlijke stoffen mag niet leiden tot een onaanvaardbaar risico voor personen buiten de locatie.

7. Luchtkwaliteit en noodstroomaggregaat

- 7.1 Het noodstroomaggregaat wordt uitsluitend gebruikt overeenkomstig voorschrift 4.3.
- 7.2 Het noodstroomaggregaat wordt zodanig onderhouden en geëxploiteerd dat de emissie van verbrandingsgassen zoveel mogelijk wordt beperkt.
- 7.3 Het noodstroomaggregaat verkeert gedurende het gebruik in een goede technische staat.
- 7.4 Onnodig proefdraaien van het noodstroomaggregaat is niet toegestaan.

8. Afvalstoffen

- 8.1 Afvalstoffen worden opgeslagen op een wijze waarbij bodem- en andere milieuverontreiniging wordt voorkomen.

- 8.2 Afgedankte elektronische apparatuur, batterijen, accu's, filters, koelmiddelen en onderhoudsmaterialen worden overeenkomstig de daarvoor geldende afvalstoffenregelgeving afgevoerd.
- 8.3 Afvalstoffen worden niet verbrand, gestort of anderszins verwerkt.

9. Ongewone voorvallen en calamiteiten

- 9.1 De vergunninghouder beschikt over doelmatige voorzieningen en procedures om lekkages, brand, storingen en andere ongewone voorvallen zoveel mogelijk te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken.
- 9.2 Bij een ongewoon voorval worden onmiddellijk maatregelen getroffen om de gevolgen te beperken, verdere verontreiniging te voorkomen en herhaling te voorkomen.
- 9.3 Bij een lekkage van dieselolie of een andere gevaarlijke stof wordt de bron zo spoedig mogelijk gestopt of geïsoleerd.
- 9.4 Absorptiemiddelen en andere middelen die noodzakelijk zijn om een lekkage onmiddellijk te kunnen bestrijden, zijn op de locatie beschikbaar.

10. Registratie en beschikbaarheid gegevens

- 10.1 De vergunninghouder houdt gegevens bij over de maximale elektrische vermogens, toegepaste frequenties, antenneconfiguratie, relevante wijzigingen, storingen en onderhoud en controles die relevant zijn voor de naleving van deze vergunning.
- 10.2 De gegevens worden ten minste vijf jaar bewaard en op verzoek aan het bevoegd gezag ter beschikking gesteld.
- 10.3 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - a. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - b. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - c. de registratie van het jaarlijks elektriciteit.

De documenten genoemd onder b. en c. moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 10.4 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd

11. Wijzigingen van de installatie

- 11.1 Een wijziging van de technische configuratie die gevolgen kan hebben voor de milieubelasting wordt niet uitgevoerd voordat is vastgesteld dat de wijziging verenigbaar is met deze vergunning en de overige toepasselijke regels.

- 11.2 Onder een relevante wijziging wordt in ieder geval verstaan: verhoging van het maximale elektrische vermogen, toevoeging van zendinstallaties, wijziging van frequentiebanden, wijziging van antenneposities of -richtingen, wijziging van koelinstallaties met relevante toename van geluidemissie, wijziging van de noodstroomvoorziening of wijziging van de opslag van diesel of andere gevaarlijke stoffen.
- 11.3 Indien een voorgenomen wijziging leidt tot een andere of grotere milieubelasting dan waarvan bij het verlenen van deze vergunning is uitgegaan, wordt voorafgaand aan de wijziging vastgesteld of een wijziging van de omgevingsvergunning of een andere toestemming noodzakelijk is.

12. Beëindiging van de activiteit

- 12.1 Bij beëindiging van de milieubelastende activiteit worden de zendinstallaties en daarmee samenhangende voorzieningen die niet langer worden gebruikt, in overleg met het bevoegde gezag te worden verwijderd. Daartoe dient het bevoegde gezag binnen 4 weken na beëindiging van activiteiten op de hoogte te worden gebracht.
- 12.2 Bij beëindiging van het gebruik worden aanwezige dieselolie, koelmiddelen en andere gevaarlijke stoffen op een veilige en milieuhygiënisch verantwoorde wijze verwijderd en afgevoerd.
- 12.3 De beëindiging van een (milieubelastende) activiteit wordt zodanig uitgevoerd dat nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk worden voorkomen.

Bijlage C: Procedurele overwegingen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-19-349340

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is op de volgende manier te omschrijven:

Ter plaatse van de locatie Rivierdijk (ong) wordt door KPN een tele- en datacommunicatiestation geëxploiteerd. Deze activiteit wordt ingevolge het Bal aangemerkt als een milieubelastende activiteit. Het station is namelijk gericht op het omzetten van elektrische energie in elektromagnetische stralingsenergie. Omdat het elektrisch vermogen dat de installatie kan opnemen en omzetten in elektromagnetische energie meer bedraagt dan 4 kW, valt de activiteit onder paragraaf 3.2.3 van het Bal. Daarbij wordt opgemerkt dat voor de beoordeling van de vraag of sprake is van de milieubelastende activiteit zendmast, het in het Bal bedoelde elektrische vermogen bepalend is en niet het feitelijke zendvermogen van de antenne-installatie. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat aan dit criterium wordt voldaan. Nu de thans nog vigerende omgevingsvergunning en de daarin beschreven voorschriften de verleende situatie onvoldoende dekt en de voorschriften deels verouderd zijn, dienen de voorschriften te worden gereformuleerd en aangevuld. Daarbij komt dat per 1 januari 2024 de Omgevingswet en onderliggende besluit van toepassing zijn geworden. Het nieuwe voorschriftenpakket sluit daarbij aan.

Procedurele overwegingHuidige vergunningsituatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen/ informatie ontvangen :

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	20-01-2003	SL893	Oprichtingsvergunning milieu tele- en datacommunicatiesysteem

Overgangsrecht

De omgevingsvergunningen Wabo zijn via de Invoeringswet Omgevingswet omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet geworden.

Het overgangsrecht zorgt ervoor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wm-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van de activiteiten dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van het bedrijf dat onder het Bal niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift voor zover het voorschrift gaat over een onderwerp waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen.
- Een oud vergunningvoorschrift dat zowel gold voor een deel van de activiteiten dat onder het Bal vergunningplichtig is als voor een deel dat niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift, voor zover het voorschrift gaat over een onderwerp waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen.
- Het hangt af van de inhoud van het oude vergunningvoorschrift of het een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschriften op grond van het Bal of op grond van het Omgevingsplan wordt.
- per milieuaspect zal worden getoetst welke voorschriften van toepassing blijven. Dit is opgenomen in bijlage D van deze beschikking.

Vergunningplicht en milieubelastende activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op een vergunningplichtige milieubelastende activiteit (MBA) uit paragraaf (par. 3.2.3, art. 3.9 Bal, betreffende het omzetten van elektrische energie in elektromagnetische stralingsenergie. Het elektrisch vermogen dat wordt omgezet in elektromagnetische stralingsenergie is gelijk of groter dan 4 kW, hetgeen betekent dat deze activiteit op basis van artikel 3.10 vergunningplichtige is. Andere MBA's zoals de kleinschalige opslag van gevaarlijkstoffen (par. 3.2.9) en de kleinschalige bovengrondse opslag van dieselolie voor het noodstroomaggregaat (par. 4.94), vallen als meldingsplichtige activiteiten rechtstreeks onder het Bal.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het bedrijf. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet in samenhang met de afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Volledigheid beoordeling gegevens

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens om de inventarisatie juist door te voeren, hebben wij het bedrijf bij brief van 19 mei 2025 in de gelegenheid gesteld om gegevens aan te leveren. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de te actualiseren vergunning getoetst. Wij zijn van oordeel dat voldoende informatie zijn verstrekt voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Participatie

Er heeft geen participatie plaatsgevonden

Procedure regulier

Deze actualisatiebeschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet.

IPPC

De activiteit is niet genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies.

MER

Bij KPN worden geen activiteiten uitgevoerd die zijn genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit, waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt. Evenmin is er sprake van het oprichten van een bedrijf. Het indienen van een aanmeldnotitie is dus niet aan de orde.

Provinciale omgevingsverordening

Er is geen sprake van een stiltegebied of grondwaterbeschermingsgebied op grond van de omgevingsverordening.

Adviezen

In de Omgevingswet (Ow) en het Omgevingsbesluit (Ob) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, zijn er voor deze specifieke activiteiten geen wettelijke adviseurs aangewezen voor de te actualiseren activiteiten. De eerder verleende omgevingsvergunning –milieu blijft feitelijk ongewijzigd alleen het voorschriftenpakket wordt geactualiseerd. Daarbij passen deze binnen het omgevingsplan gemeente Sliedrecht. Er is daarom geen aanleiding gevonden om advies in te winnen bij het bevoegde gezag.

Bijlage D: Inhoudelijke overwegingen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-19-349340

Inhoudelijke overwegingen

Hieronder is de overweging opgenomen van de voorschriften in dit besluit behorende bij de milieuactiviteiten.

Overeenkomstig artikel 8.97, eerste lid, van het Bkl kan het bevoegd gezag in algemene zin de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen of de omgevingsvergunning intrekken, als dat nodig is vanwege de beoordelingsregels van hoofdstuk 8 van het Bkl. Overeenkomstig artikel 8.99, eerste lid, van het Bkl moet het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen als blijkt dat de milieuverontreiniging die de activiteit veroorzaakt door de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu verder kan worden ingeperkt of door de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu verder moet worden ingeperkt. Omdat het gaat om het actualiseren van de voorschriften is er sprake van een situatie als bedoeld in artikel 8.99, eerste lid Bkl.

Artikel 8.99, eerste lid, van het Bkl geeft namelijk de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Onder b. wordt aangegeven dat de voorschriften van de vergunning moeten worden aangescherpt als – kort samengevat – de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu dit noodzakelijk maakt. Of die noodzaak bestaat wordt afgeleid uit het toetsingskader dat geldt voor het toepassen van de actualiseringsplicht van art. 8.99, eerste lid, van het Bkl. Op grond van artikel 8.97 lid 1 jo. 8.9 van het Bkl heeft het bevoegd gezag de (algemene) mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat kort gezegd voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Artikel 8.99, vijfde lid, van het Bkl geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, gelet op nieuwe BBT en ter bescherming en verbetering van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 16.56 van de Ow is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Tot slot maakt artikel 8.101 van het Bkl het mogelijk voor het bevoegd gezag om voorschriften te wijzigen in verband met het treffen van passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid als bedoeld in artikel 4.22, tweede lid, onder b, van de Ow. Omdat het onder andere gaat om electromagnetische velden, kan worden gesteld dat het beschermen van gezondheid van omwonenden in deze ook aan de orde is.

Bij de ambtshalve wijziging van de voorschriften hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik.

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met:

- dat het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd;
- het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplan activiteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening voor het bepalen of er sprake is van significante milieuverontreiniging;
- met de informatiedocumenten bedoeld in bijlage XVIII onder b van het Bkl.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Omdat het niet gaat om een revisie maar alleen om een actualisatie van de voorschriften, is artikel 5.43 Ow niet aan de orde.

Rechtstreeks werkende algemene regels

Omgevingsplan

In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22.2). Het gaat om algemene regels voor milieubelastende activiteiten.

Voor Biotisk zijn de volgende algemene regels uit het Omgevingsplan van de gemeente Sliedrecht aan toepassing:

- Paragraaf 22.3.4 Geluid;
- Subparagraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Deze aspecten worden behandeld in de paragrafen voor de milieuaspecten.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Bij de procedurele overwegingen hebben wij opgenomen welke (vergunningplichtige) MBA's van toepassing zijn.

Er moet worden voldaan aan de algemene regels uit de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde MBA's:

Bal hoofdstuk 3 MBA	Hoofdstuk 4	Hoofdstuk 5
Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen (§ 3.2.8)	Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in bovengrondse opslagtanks (§ 4.94)	Eindonderzoek bodem Eindonderzoek bodem (§ 5.2.1)
		Bodembeschermende voorzieningen (§ 5.4.2)
		Verduurzaming van energiegebruik (§ 5.4.1)
		Zeer zorgwekkende stoffen (§ 5.4.3)
		Emissies in de lucht (§ 5.4.4)

Zorgplicht

Algemene zorgplicht

De wetgever heeft één algemene zorgplicht voor de fysieke leefomgeving die geldt voor iedereen. Deze zorgplicht is opgenomen in artikel 1.6 Omgevingswet. Dat betekent dat zowel overheden, bedrijven als burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het geldt dus niet alleen voor de overheid.

Zo is het verplicht om maatregelen te nemen bij activiteiten om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. Als dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt worden. Als dat ook onvoldoende is, mogen de activiteiten niet plaatsvinden.

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen. Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die al voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

Een vergelijkbaar artikel is opgenomen in artikel 22.44 Omgevingsplan voor de activiteiten die genoemd zijn in het Omgevingsplan.

Milieubelastende activiteiten

Het aangevraagde tele- en datacommunicatiestation wordt ingevolge het Bal aangemerkt als een milieubelastende activiteit. Het station is gericht op het omzetten van elektrische energie in elektromagnetische stralingsenergie. Omdat het elektrisch vermogen dat de installatie kan opnemen en omzetten in elektromagnetische energie meer bedraagt dan 4 kW, valt de activiteit onder paragraaf 3.2.3 van het Bal. Daarbij wordt opgemerkt dat voor de beoordeling van de vraag of sprake is van de milieubelastende activiteit zendmast, het in het Bal bedoelde elektrische vermogen bepalend is en niet het feitelijke zendvermogen van de antenne-installatie. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat aan dit criterium wordt voldaan. De aangevraagde activiteit is daarmee vergunningplichtig. Bij de beoordeling van de aanvraag zijn de beoordelingsregels van afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) toegepast. Daarbij is beoordeeld of de activiteit verenigbaar is met het belang van het beschermen van de fysieke leefomgeving en of de activiteit voldoet aan de eisen van een geïntegreerde aanpak van milieuverontreiniging, het treffen van passende preventieve maatregelen, het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voorkomen van significante milieuverontreiniging. Tevens is beoordeeld of voldoende maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken. Dit beoordelingskader volgt in het bijzonder uit artikel 8.9 Bkl.

Voor de zendmastactiviteit zelf zijn in de hoofdstukken 4 en 5 van het Bal geen specifieke algemene milieuregels aangewezen. Dit betekent echter niet dat bij de vergunningverlening uitsluitend het aspect elektromagnetische straling moet worden beoordeeld. De gehele aangevraagde activiteit en de daarmee samenhangende milieubelastende activiteiten en voorzieningen moeten bij de beoordeling worden betrokken.

Elektromagnetische velden

Het belangrijkste milieurelevante aspect van de zendmastactiviteit is het ontstaan van elektromagnetische velden. Bij de beoordeling is daarom rekening gehouden met de aard, het vermogen, de frequenties en de positionering van de aanwezige zendinstallaties en antennes.

De antennes worden zodanig opgesteld en geëxploiteerd dat de blootstelling van personen aan elektromagnetische velden wordt beperkt. Daarbij wordt rekening gehouden met de geldende blootstellingslimieten en de daarvoor geldende technische uitgangspunten. De voor het publiek toegankelijke ruimten bevinden zich niet binnen zones waarin ontoelaatbare blootstelling kan optreden.

De installatie wordt overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende technische gegevens geëxploiteerd. Indien de technische configuratie, het elektrisch vermogen of de antenneopstelling zodanig wordt gewijzigd dat de elektromagnetische emissies kunnen toenemen, zal moeten worden beoordeeld of daarvoor een wijziging van de omgevingsvergunning noodzakelijk is.

Gelet op de aangevraagde technische uitvoering, de positionering van de antennes en de getroffen maatregelen bestaat geen aanleiding om aan te nemen dat de activiteit leidt tot onaanvaardbare blootstelling of anderszins tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Bodem en bodembescherming

Binnen het tele- en datacommunicatiestation vinden geen reguliere productieprocessen plaats waarbij stoffen op of in de bodem worden gebracht. Het risico voor de bodem is hoofdzakelijk verbonden aan de aanwezigheid en het gebruik van de noodstroomvoorziening en de daarbij behorende opslag van dieselolie.

De dieselolie wordt bovengronds opgeslagen in een daarvoor bestemde opslagtank. Voor de opslag van diesel in een bovengrondse opslagtank gelden op grond van paragraaf 3.2.8 en paragraaf 4.94 van het Bal specifieke regels ter bescherming van de bodem. Deze regels zijn gericht op het voorkomen van bodemverontreiniging, onder meer door het toepassen van een bodembeschermende voorziening, het voorkomen van overvullen en het voorkomen van het ongecontroleerd leeglopen van de tank.

Uit de ingediende gegevens blijkt dat de dieselopslag overeenkomstig deze uitgangspunten wordt uitgevoerd. De tank wordt geplaatst op een bodembeschermende voorziening met een geschikt lekdetectiesysteem. Tevens wordt het vulpunt zodanig uitgevoerd dat bij het vullen gemorste diesel niet rechtstreeks in de bodem kan terechtkomen. De dieselopslag vormt daarmee geen onaanvaardbaar risico voor de bodemkwaliteit. De bodembeschermende maatregelen zijn passend bij de aard en omvang van de opslag en worden beschouwd als passende preventieve maatregelen en als toepassing van BBT.

Bij beëindiging van de activiteit of het buiten gebruik stellen van de tank moeten de daarvoor geldende regels met betrekking tot het verwijderen van de tank en, indien van toepassing, het uitvoeren van een eindonderzoek bodem in acht worden genomen.

Eindsituatie onderzoek bodem

Bij het beëindigen van een milieubelastende activiteit moet een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit worden uitgevoerd. Hieruit moet blijken of er bodembedreigende stoffen in de bodem terecht zijn gekomen. De eisen waar het onderzoek aan moet voldoen, staan in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Als blijkt dat de bodem is verontreinigd, moet de bodemkwaliteit worden hersteld naar de oorspronkelijke situatie.

Opslag van dieselolie en omgevingsveiligheid

De dieselopslag heeft uitsluitend tot doel het noodstroomaggregaat van brandstof te voorzien en heeft daarmee een functionele binding met de hoofdactiviteit. De hoeveelheid opgeslagen diesel is beperkt.

Voor diesel met een vlampunt van 55 °C of hoger geldt onder het Bal een afzonderlijk regime. Het Bal gaat ervan uit dat dergelijke dieselopslag vanwege het relatief hoge vlampunt slechts beperkte externe veiligheidsrisico's met zich brengt. Voor deze opslag zijn daarom geen PGS 30-voorschriften als algemene veiligheidsregel aangewezen. Wel gelden algemene bodembeschermende voorschriften.

Gelet op de beperkte omvang van de dieselopslag, de aard van de stof, de wijze van opslag en de getroffen voorzieningen, leidt de opslag niet tot een relevant extern veiligheidsrisico voor de omgeving.

Kader beschermen van de bodem

In paragraaf 5.4.2 van het Bal staan algemene regels over het toepassen van bodembeschermende voorzieningen. Dit zijn voorzieningen die ervoor zorgen dat bij morsingen en lekkages geen schadelijke stoffen in de bodem terechtkomen. Paragraaf 5.4.2 is alleen van toepassing als dat bij een milieubelastende activiteit in hoofdstuk 4 expliciet is bepaald. Verder speelt de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 Bal hier een centrale rol. Veel maatregelen voor bodembeschermende voorzieningen zijn niet uitgeschreven in voorschriften, maar gaan uit van het zogenaamde 'goodhousekeeping'. Voor de bedrijven die genoemd staan in afdeling 3.4 en verder van het Bal is op voorhand beoordeeld of de module 'bodembeschermende voorzieningen' daarop van toepassing moet zijn.

Bij milieubelastende activiteiten waarvoor een vergunningplicht geldt, staat in het informatiedocument BB-CVM (Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen) of bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk zijn.

In het BB-CVM staan de BBT, ingedeeld in categorieën van bodembedreigende activiteiten. Bij elke categorie hoort een tabel met combinaties van voorzieningen en maatregelen. Met uitzondering van de wettelijk voorgeschreven inspecties, zijn in het BB-CVM geen preventieve maatregelen die zijn gericht op controle en onderhoud van bodembeschermende voorzieningen expliciet uitgeschreven. Er wordt dan verwezen naar de specifieke zorgplicht. In bijlage 1 bij het BB-CVM is wel een lijst opgenomen met maatregelen die toegepast kunnen worden in het kader van 'good housekeeping'. Deze maatregelen zijn bedoeld als suggestie en dus niet limitatief.

Opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van koeling

Voor het koelen van de technische apparatuur zijn koelmiddelen en/of andere gevaarlijke stoffen aanwezig. Deze stoffen worden slechts in beperkte hoeveelheden opgeslagen en worden gebruikt voor de bedrijfsvoering en instandhouding van de technische installaties.

Voor zover sprake is van het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking, is beoordeeld of de opslag onder paragraaf 3.2.9 van het Bal valt en of de daarvoor geldende ondergrenzen worden overschreden.

Voor kleinschalige opslag beneden de in het Bal genoemde ondergrenzen is geen afzonderlijke milieubelastende activiteit aangewezen. Dit neemt niet weg dat de algemene en specifieke zorgplicht van het Bal van toepassing blijft. Voor zover de opslag wel onder paragraaf 3.2.9 Bal valt, worden de daarvoor geldende voorschriften inzake veilige opslag en bodembescherming in acht genomen. Bij grotere opslaghoeveelheden kunnen onder meer de voorschriften van paragraaf 4.98 Bal en de daarin aangewezen veiligheidsmaatregelen van toepassing zijn. De omvang en aard van de aangevraagde opslag zijn zodanig beperkt dat hiervan geen relevante risico's voor de omgeving worden verwacht.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Bij de beoordeling is daarom bezien welke maatregelen in de gegeven omstandigheden als beste beschikbare technieken kunnen worden aangemerkt. De aangevraagde installatie betreft een technisch specifieke en relatief kleinschalige milieubelastende activiteit waarvoor geen specifieke BBT-conclusies of aangewezen informatiedocumenten voor de zendmastactiviteit van toepassing zijn. Er bestaat geen aanleiding om aanvullende maatregelen noodzakelijk te achten om een hoog niveau van bescherming van het milieu te bereiken.

Energie

Het station bestaat uit technische apparatuur die continue of gedurende een groot deel van de tijd energie gebruikt. Het energiegebruik is inherent aan de functie van het tele- en datacommunicatiestation. Bij de beoordeling is rekening gehouden met het uitgangspunt van doelmatig energiegebruik. De technische installaties, waaronder de koelvoorzieningen, worden uitgevoerd met moderne en energie-efficiënte apparatuur. Het noodstroomaggregaat wordt uitsluitend ingezet wanneer dit noodzakelijk is. De activiteit leidt daarmee niet tot overmatig energiegebruik. Regels over doelmatig gebruik van energie worden overeenkomstig het Bal nageleefd. Voor de activiteiten van KPN gelden algemene regels in paragraaf 5.4.1. van het Bal voor verduurzaming van het energiegebruik. In artikel 5.15 van deze paragraaf is voorgeschreven dat alle maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar worden getroffen.

Bij een jaarlijks energiegebruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgas-equivalenten aan brandstoffen is sprake van klein gebruik. De plichten die volgen uit paragraaf 5.4.1 van het Bal gelden niet bij klein verbruik en zijn dus niet van toepassing voor KPN. Wij zien geen aanleiding om voorschriften te stellen voor dit aspect.

Geluid

Alle voorzieningen en installaties zijn geplaatst in en onder de daar aanwezige hoogspanningsmast. De inrichting is gesitueerd op circa 20 meter afstand van een woning. Het noodstroomaggregaat wordt alleen in de dagperiode getest om geluidhinder te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken. Omdat het aggregaat, behoudens de testmomenten, uitsluitend wordt gebruikt in noodsituaties wordt aan deze beschikking de voorwaarde verbonden het gebruik van het noodstroomaggregaat te registreren zodat het gebruik is te controleren. Andere geluidbronnen van het station zijn de ventilatoren en koelinstallaties van de technische apparatuur. Voor het gebruik van geluidrelevante apparatuur zijn in deze beschikking geluidvoorschriften opgenomen.

Voor de zendmastactiviteit zelf zijn in hoofdstuk 4 en 5 van het Bal geen specifieke geluidregels aangewezen. Het geluid van de activiteit moet daarom mede worden beoordeeld in het kader van de algemene beoordelingsregels van artikel 8.9 Bkl en de specifieke beoordelingsregels voor geluid in artikel 8.18 Bkl. Daarnaast zijn de regels over geluid door activiteiten uit het omgevingsplan van toepassing.

Uit de vigerende vergunning en de aangeleverde gegevens blijkt dat de geluidemissie van de technische installaties beperkt is. De koel- en ventilatievoorzieningen voor de in het gebouw aanwezige apparatuur worden zodanig uitgevoerd en opgesteld dat de geluidbelasting op geluidgevoelige gebouwen zeer beperkt blijft. Daarbij wordt rekening gehouden met de relevante bedrijfssituatie en het cumulatieve geluid van de verschillende geluidbronnen.

Wettelijk kader en maatwerkvoorschriften

In de basis gelden de geluidregels uit het vigerende Omgevingsplan. Deze zijn weergegeven in artikel 22.54 en verder. Op grond van de eerder verleende omgevingsvergunning milieu en de daarin opgelegde voorschriften blijkt dat hier ruimschoots aan kan worden voldaan.

Het oorspronkelijke bestemmingsplan, nu opgenomen in het Omgevingsplan, is ooit zo opgesteld dat ter hoogte van woningen van derden geen hoge gecumuleerde geluidbelasting hebben. Om de hinder bij woningen te beperken van het gehele bedrijventerrein wordt geen onnodige geluidruimte weggeven. Er is geen aanleiding tot het opnemen van maatwerkvoorschriften.

Gelet op de beperkte geluidemissie, de situering van de installaties, de beperkte gebruiksduur van het noodstroom-aggregaat en de getroffen technische maatregelen, wordt geen significante geluidhinder voor de omgeving verwacht. De activiteit is op dit punt verenigbaar met de beoordelingsregels van het Bkl en het omgevingsplan gemeente Sliedrecht.

Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De volgende onderdelen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- Artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's;
- Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) verplicht dit degene die de MBA verricht om voorzieningen te realiseren om gekanaliseerde luchtemissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren;
- Paragrafen 3.5.11, 4.104, 5.4.3 en 5.4.4;
Hierin zijn specifieke luchtemissie beperkende maatregelen, luchtemissie-eisen en (indien relevant) monitoringseisen opgenomen.

Het tele- en datacommunicatiestation veroorzaakt bij de normale bedrijfsvoering geen relevante emissies naar de lucht. De voornaamste potentiële emissiebron is het dieselgestookte noodstroomaggregaat.

Het noodstroomaggregaat wordt slechts incidenteel gebruikt, namelijk bij uitval van de reguliere energievoorziening en voor noodzakelijk onderhoud en periodieke beproeving. De emissies van stikstofoxiden, fijnstof en overige verbrandingsproducten zijn daardoor beperkt in omvang en frequentie.

Bij de beoordeling is rekening gehouden met artikel 8.17 Bkl. Dit artikel bevat de specifieke beoordelingsregels voor luchtkwaliteit bij vergunningplichtige milieubelastende activiteiten. Bij de beoordeling van de luchtkwaliteit moet worden uitgegaan van de plaatsen waar sprake kan zijn van representatieve blootstelling.

Gelet op de beperkte omvang en het incidentele karakter van de emissies van het noodstroomaggregaat, alsmede het ontbreken van relevante emissies tijdens de normale bedrijfsvoering, wordt niet verwacht dat de activiteit leidt tot een overschrijding van de toepasselijke omgevingswaarden voor luchtkwaliteit of anderszins tot significante luchtverontreiniging.

Omgevingsveiligheid

Bij de beoordeling van de omgevingsveiligheid is gekeken naar de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, de dieselopslag, de technische installaties en de mogelijkheid van brand of andere ongevallen.

De hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen het station is zeer beperkt. De dieselopslag heeft vanwege de aard van de stof en de beperkte omvang slechts een beperkt extern veiligheidsrisico. De in verpakking aanwezig gevaarlijke stoffen zijn, worden deze overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften opgeslagen.

Daarnaast is rekening gehouden met de algemene beoordelingsregel dat de nodige maatregelen moeten worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken.

Daarbij gaat het onder meer om maatregelen gericht op brandveiligheid, het beperken van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen en het bieden van mogelijkheden voor hulpverlening en bestrijding van een calamiteit. Artikel 8.10a Bkl geeft hiervoor nadere uitgangspunten.

De betreffende activiteit leidt, gelet op de aard en omvang van de aanwezige gevaarlijke stoffen en de getroffen voorzieningen, tot een beperkt risico, zodanig risico dat dit aan vergunningverlening in de weg staat. Er is dus geen aanleiding om te veronderstellen dat sprake is van een relevant plaatsgebonden risico of groepsrisico dat de vergunningverlening onmogelijk maakt.

Geur

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is voornamelijk op decentraal niveau geregeld. Het voorkomen of beperken van geurhinder is onderdeel van de belangen die het Bal behartigt (art. 2.2 Bal) en maakt onderdeel uit van de specifieke zorgplicht van art. 2.11 van het Bal. Landelijk zijn in het Bal alleen voor een beperkt aantal milieubelastende activiteiten specifieke regels over geur gesteld. Daarnaast gelden de regels uit het omgevingsplan. Daarin zijn op grond van de zogenaamde bruidsschat tijdelijke geurregels opgenomen (paragraaf 22.3.6 van het omgevingsplan).

De eerder al verleende activiteiten kennen geen geurbronnen met uitzondering van het gebruik van het noodstroomaggregaat. Gezien het beperkt gebruik kan niet worden gesteld dat er sprake is van structurele geurhinder. Het aspect geur vormt daarom geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

Afvalstoffen

Bij het tele- en datacommunicatiestation ontstaan voornamelijk beperkte hoeveelheden bedrijfsafvalstoffen, zoals verpakkingsmateriaal, onderhoudsafval, gebruikte filters, onderdelen en incidenteel afgevoerde koel- of technische materialen en eventueel afgewerkte olie. De afvalstoffen worden gescheiden ingezameld en afgevoerd naar daarvoor bestemde inzamelaars en verwerkers. Gelet op de aard en omvang van de activiteit wordt geen relevante milieubelasting als gevolg van afvalstoffen verwacht.

Afvalwater en hemelwater

De aan de orde zijnde actualisatie leidt niet tot andere of meer afvalwaterstromen dan eerder vergund. Het aspect afvalwater en hemelwater vormt, gelet op de aard van de activiteit, geen belemmering voor vergunningverlening.

Overige aspecten

Het aspect natuur wordt, voor zover relevant, beoordeeld in het kader van de daarvoor geldende afzonderlijke regels. De enkele aanwezigheid en exploitatie van de zendinstallatie leidt, gelet op de aard van de activiteit, niet tot een afzonderlijke natuurvergunningplicht. Indien de activiteit of de aanlegfase gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden of beschermde soorten, moet daarvoor afzonderlijk worden beoordeeld of de daarvoor geldende regels in acht zijn genomen.

Integrale beoordeling

De verschillende milieuaspecten zijn in samenhang beoordeeld. Daarbij is niet alleen gekeken naar de afzonderlijke emissies en risico's, maar ook naar de onderlinge samenhang tussen de technische installaties, de noodstroomvoorziening, de opslag van diesel en gevaarlijke stoffen en de ligging van het station ten opzichte van de omgeving.

De mogelijke milieugevolgen van het tele- en datacommunicatiestation zijn beperkt en beheersbaar. De belangrijkste potentiële milieueffecten – elektromagnetische straling, geluid, bodemrisico's als gevolg van de dieselopslag, luchtverontreiniging door het incidenteel gebruik van het noodstroomaggregaat en veiligheidsrisico's als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen – worden door de aangevraagde uitvoering en de van toepassing zijnde regels voldoende beperkt.

Er zijn geen omstandigheden gebleken die ertoe leiden dat de activiteit significante milieuverontreiniging veroorzaakt of dat de activiteit niet verenigbaar is met het belang van de bescherming van de fysieke leefomgeving.

Conclusie

Gelet op het voorgaande wordt geconcludeerd dat het tele- en datacommunicatiestation, inclusief de bijbehorende technische installaties, koeling, noodstroomvoorziening en beperkte opslag van diesel en gevaarlijke stoffen, kan worden geëxploiteerd zonder dat daardoor onaanvaardbare gevolgen voor de fysieke leefomgeving ontstaan.

De activiteit voldoet aan de voor de vergunningverlening geldende beoordelingsregels van afdeling 8.5 van het Bkl. Er worden voldoende preventieve maatregelen getroffen, de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast en er is geen sprake van significante milieuverontreiniging. Tevens zijn voldoende maatregelen getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-19-349340

Begrippen**AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:**

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's
- en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking:

het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen/het Activiteitenbesluit.

AFGEWERKTE OLIE:

Dit begrip is gedefinieerd in het Besluit inzamelen afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BREF:

BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

BRL:

Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatieerkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

ELECTROMAGNETISCHE VELDSTERKTE

Electromagnetisch veldsterkte wordt gemeten in volt per meter (V/M) waarbij 1 V/M een zwak veld betreft. 28 V/M is de strengste waarde bij blootstellingsbeoordelingen in het frequentiegebied tussen de 10 en 400 MHz volgens de ICNIRP (International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURGEVOELIG OBJECT/GEVOELIGE GEBOUWEN ACTIVITEITENBESLUIT:

Afhankelijk van de geurvoorschriften worden op dit moment twee verschillende definities in het Activiteitenbesluit gehanteerd voor gevoelige objecten, namelijk:

Geurgevoelig object: geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij:

"Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

Gevoelige gebouwen: woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting.

Wet geluidhinder "andere geluidsgevoelige gebouwen":

1. onderwijsgebouwen;
2. ziekenhuizen en verpleeghuizen;
3. bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen andere gezondheidszorggebouwen dan bedoeld onder 2;
Delen van het gebouw die niet zijn bestemd voor geluidsgevoelige onderwijsactiviteiten maken voor de toepassing van deze wet geen deel uit van een onderwijsgebouw;

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GEVOELIG OBJECT:

Dit begrip is gedefinieerd in het Activiteitenbesluit

HEMELWATER:

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

INSTALLATIES:

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

KIWA:

Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu;
www.kiwa.nl

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_A,L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LEKBAK:

Voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de gehele vloeistof op te kunnen vangen.

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', vermindert met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OPENBAAR VUILWATERRIOOL:

Voorziening voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, in beheer bij een gemeente of een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIEPERIODE:

Tijdsbestek waarbinnen een bassin moet blijven voldoen aan de gestelde eisen.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

VERONTREINIGENDE STOFFEN:

Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijderen, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.