

# Voortgangsrapportage

## 2e voortgangsrapportage | januari - augustus 2021 | Hoeksche Waard

**Wat deed OZHZ voor uw gemeente in de afgelopen maanden? Graag lichten wij enkele bijzonderheden voor u uit en sturen wij u een overzicht van de financiële voortgang toe.**

### Regionale ontwikkelingen

#### Eerste effect verbeterd meldproces zichtbaar

Dag en nacht staan OZHZ-ers klaar voor de inwoners van onze regio. Inwoners kunnen ons benaderen bij overlast van bedrijven. Zo zijn ze de extra oren en ogen van onze inspecteurs en signaleert OZHZ sneller misstanden. Erg belangrijk, maar soms ook lastig. We zagen het aantal klachten en de bestede tijd eraan toenemen, terwijl we niet altijd iets kunnen en konden betekenen. Dat leidde tot vragen als: Besteden we onze tijd en middelen nuttig? Wat vinden melders eigenlijk van ons? OZHZ nam het proces nog eens kritisch onder de loep en voerde flink wat verbeteracties door.

#### *Een paar voorbeelden*

Uit analyse en onderzoek kwamen allerlei inzichten naar voren. Zo konden we met een deel van de meldingen niet zoveel. Bijvoorbeeld omdat inwoners ze veel te laat indienden of omdat ze te weinig informatie gaven. Maar ook kwamen er veel meldingen bij ons binnen die niet voor ons waren of waren het meldingen die inwoners (met wat hulp) ook zelf konden oplossen. Tegelijkertijd zagen we veel vragen bij de melders: ze wisten niet zo goed wat ze mochten verwachten van OZHZ.

#### *Van meldformulier naar overlastcheck*

We vormden ons online meldformulier om tot een overlastcheck. Deze helpt de inwoner bepalen wat hij zelf kan doen en waarvoor hij OZHZ kan inschakelen. We vragen alleen de informatie uit die we nodig hebben voor dat type overlast en geven duidelijk aan wat we wel én niet kunnen betekenen en hoe dit proces eruit ziet. Dat doen ook de OZHZ-ers in hun gesprekken met de melders. Zijn we niet de juiste partij om de overlast aan te pakken? Dan zien de inwoners dat direct, en horen ze het niet achteraf.

#### *Regeren door vooruitzien*

De analyse liet ook zien dat bepaalde type klachten regelmatig voorkomen en daarmee te voorspellen zijn. Bijvoorbeeld door weersomstandigheden in combinatie met de tijd van het jaar. Zo is er in het najaar altijd veel overlast door het oogsten, weer klaarmaken van het land, en mest. Door zelf al berichten naar buiten te brengen daarover, weet de inwoner waar hij aan toe is. Een ander voorbeeld was de heropening van de horeca in het voorjaar 2021. We benaderden alle horecaondernemers in de regio met een brief en daarbij een milieucheck. Daarmee kon de horecaondernemer zelf checken of hij aan de regels voldeed en stimuleerden we om overlast te voorkomen. De verwachte stijging van grote overlast door horeca bleef in de gehele regio, ook in de Hoeksche Waard, uit. Hierbij moeten wij wel opmerken dat er op dit moment nog altijd beperkingen op de openingstijden van de horeca van toepassing zijn.

## **Een georganiseerde overheid tegen georganiseerde criminaliteit**

Ondermijning is overal, ook in uw gemeente. De boven- en onderwereld zijn dusdanig met elkaar verweven dat de integriteit van de overheid wordt aangetast. Dit heeft tot gevolg dat de samenleving wordt ontwricht. Bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit is een integrale samenwerking van essentieel belang. Door alle belangrijke instrumenten in te zetten, zoals de bestuurlijke aanpak, het strafrecht, fiscaal recht en civiel recht, kunnen ondermijnende activiteiten worden voorkomen en tegengegaan. Op deze manier versterken we elkaar bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

Voor de aanpak van ondermijning zitten de verschillende handhavingpartners, zoals politie, Regionaal Operationeel Bestuurlijk Team, team veiligheid en team toezicht en handhaving, Sociale Dienst en OZHZ bij elkaar aan tafel en worden integrale controles uitgevoerd. Hierdoor worden blinde vlekken en ondermijnende activiteiten inzichtelijk gemaakt, wordt er handhavend opgetreden en kunnen er verder onderzoeken plaatsvinden. Alleen op die manier kunnen we de samenleving beschermen, een stukje bewustwording creëren en voorkomen dat de georganiseerde misdaad niet verder doorwerkt in de legale sectoren.

In de gemeente Hoeksche Waard hebben wij deelgenomen aan overleggen en een integrale controle. Tijdens de integrale controle is een bedrijf gecontroleerd op wet- en regelgeving, is informatie opgehaald en is het handhavend opgetreden. Uit de opgehaalde informatie zal moeten blijken of er sprake is van ondermijnende activiteiten.

## **E-agenda goed uit de startblokken**

De transitie naar een volledig duurzame energievoorziening is een grote uitdaging waar we als samenleving voor staan. Via samenwerking in de E-agenda geven wij handen en voeten aan deze uitdaging bij bedrijven: samen Effectief en Efficiënt Energieneutraal. Wij informeren ondernemers over energiebesparende en –opwekkende maatregelen en kunnen dat omdat we toch al contact onderhouden met die bedrijven efficiënt doen. We helpen koplopers verder en zorgen dat de middengroep en achterblijvers in beweging komen.

Er zijn al grote stappen gezet vanuit de E-agenda. Zo gaan wij circa 330 eigenaren en huurders van kantoren in de Hoeksche Waard informeren over de energielabel C-verplichting vanaf 2023. Verder hebben wij 61 bedrijfsbezoeken gepland en een groot deel van de geplande koploergesprekken al uitgevoerd.

Onze energiecontroles en andere bedrijfscontacten vergroten het bewustzijn, begrip en draagvlak bij ondernemers om energiebesparende maatregelen toe te passen. Mooi voorbeeld hiervan is een ondernemer uit Strijen die aanvankelijk niet mee wilde werken aan de informatieplicht. Uiteindelijk hebben wij de ondernemer weten te overtuigen, waarna hij niet alleen voortvarend aan de slag is gegaan met de rapportage informatieplicht, maar ook met het uitvoeren van diverse energiebesparende maatregelen.

## Met z'n allen aan tafel dankzij de Omgevingswet

Ter voorbereiding op de Omgevingswet zijn veel gemeenten gestart met het organiseren van omgevingstafels. Uw gemeente is hier ook al mee aan het oefenen, nu nog even zonder ons, maar het is de bedoeling om ons hier ook bij te betrekken.

### *Wat houdt een omgevingstafel in?*

Een omgevingstafel is bedoeld om aan de voorkant van een vergunningproces zoveel mogelijk af te stemmen met alle betrokkenen. Niet alleen zodat er na het afronden van de omgevingstafel een vergunbare aanvraag ligt, maar dat ook de vergunning binnen acht weken verleend kan worden zoals de Omgevingswet voorschrijft. Feitelijk is de omgevingstafel de opvolger van het vooroverleg, maar dan verbreed en nog eerder in het proces. We hebben hierin prettig samengewerkt aan het omgevingsplan Klaaswaal.

Een omgevingstafel kan georganiseerd worden voor (complexe) vergunningprocedures en/of voor ruimtelijke initiatieven. Bij de omgevingstafel sluiten de relevante bevoegde gezagen (zoals de gemeente en het waterschap), de initiatiefnemer, ketenpartners en andere belanghebbenden aan. Wie er allemaal aan moet sluiten, kan de gemeente zelf bepalen en is afhankelijk van het initiatief. Vooruitlopend op een omgevingstafel organiseren sommige gemeenten ook een initiatieventafel. Daar wordt vanuit de verschillende invalshoeken door de gemeente in een vroeg stadium bepaald of een initiatief kansrijk is.

### *Wat doet OZHZ?*

Bij OZHZ hebben we nog een aanvullend instrument ontwikkeld ter voorbereiding op de omgevingstafel: de interne omgevingstafel. Aan deze interne omgevingstafel wordt het plan/de aanvraag met de verschillende adviseurs en vergunningverleners besproken. Hierdoor kunnen we het totaalplaatje meegeven aan de collega die deelneemt aan de (externe) omgevingstafel met de gemeente. Recent hebben we dit geoefend met een pilotproject in gemeente Dordrecht. Daarnaast sluiten collega's van OZHZ bij een aantal gemeenten aan bij omgevingstafels en initiatieventafels zodat we direct advies kunnen geven over nieuwe initiatieven.



## Uw speerpunten

Naast de wettelijke taken op het gebied van milieu vormen het Hoofdlijnenakkoord 2019-2022 "Samen meer Waard" en de Perspectiefnota 2019-2023 de inhoudelijke uitgangspunten voor het jaarprogramma. De volgende speerpunten staan centraal.



**Duurzaamheid:** Een vitaal en leefbaar eiland blijven, ook in de toekomst. Gefaseerd stappen maken richting een duurzame Hoeksche Waard, waarbij rekening gehouden wordt met klimaatadaptatie en de energietransitie.



**Economie:** Een versterkte economische dynamiek binnen de Hoeksche Waard, met als doelen een sterk ondernemersklimaat en innovatieve landbouw.



**Mobiliteit:** De in- en externe bereikbaarheid van de Hoeksche Waard wordt verbeterd, zodat het verkeer- en vervoersbeleid Hoeksche Waard een goede bereikbaarheid en behoud van de leefbaarheid verzekert.



**Wonen:** De bouw van 3000 extra woningen, waarbij ingespeeld wordt op toekomstige ontwikkelingen zoals klimaatverandering, de energietransitie en verstedelijking.



**Veiligheid:** De gemeente Hoeksche Waard behoudt het huidige veiligheidsniveau en versterkt de veiligheid waar nodig, zodat de gemeente een fijne plek blijft om te wonen.

## Uitgelicht: bijzonderheden

Voor u als gemeente is prettig wonen en werken in de Hoeksche Waard belangrijk. In de afgelopen 8 maanden droeg OZHZ bij aan deze sporen. Drie opvallende voorbeelden van de afgelopen periode lichten wij uit.



### Beoordelen ruimtelijke plan Van Iperen

In opdracht van de gemeente beoordeelt de OZHZ regelmatig ruimtelijke plannen van de gemeente Hoeksche Waard. Dit jaar hebben wij er al een stuk of 30 opdrachten hiervoor ontvangen. Zo ontvingen wij onlangs het conceptbestemmingsplan voor de locatie van Van Iperen in Westmaas.

#### *Van Iperen*

Van Iperen wil de bestaande bedrijfsactiviteiten uitbreiden. Om dit mogelijk te maken is een aantal naast de huidige locatie gelegen percelen door het bedrijf gekocht. De bestemming die nu op die percelen rust, moet dan ook gewijzigd worden. Om die reden is een concept van een bestemmingsplan opgesteld en zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd.

#### *Externe veiligheid*

Van Iperen is een bedrijf waar risico veroorzakende activiteiten worden uitgevoerd. Naar de mening van de OZHZ is de milieucategorie die in het bestemmingsplan aan het bedrijf wordt toegekend niet in overeenstemming met de werkelijkheid. In de directe omgeving zijn zogenaamde kwetsbare objecten ofwel woningen gelegen. Dit betekent dat in het bestemmingsplan zaken als plaatsgebonden risico en groepsrisico extra aandacht vragen. Wij hebben geconstateerd dat een aantal zaken m.b.t. risico contouren en vergunde contouren niet juist zijn opgenomen in het conceptbestemmingsplan. Wij hebben de gemeente geadviseerd dit dan ook te laten aanpassen.

#### *Overige milieuaspecten*

Ook ten aanzien van de andere milieuaspecten, zoals geluid, bodem en stikstofdepositie, hebben wij verschillende aanpassingen van het conceptbestemmingsplan geadviseerd.



## Een terug- én vooruitblik op de beleidsvisie externe veiligheid

Veilig wonen en werken nabij risicovolle bedrijvigheid met gevaarlijke stoffen gaan niet vanzelf harmonieus samen. Bij een ongeval met gevaarlijke stoffen bestaat namelijk altijd het risico dat dodelijke slachtoffers in de omgeving kunnen vallen. Voor de acceptatie van dit risico hebben de toenmalige vijf gemeenten van Hoeksche Waard in 2015 een beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hierin staat het gewenste omgevingskwaliteit voor externe veiligheid. Deze beleidsvisie is echter met de komst van de Omgevingswet niet langer uitvoerbaar.

### *Niet langer uitvoerbaar?*

De huidige beleidsvisie externe veiligheid van gemeente Hoeksche Waard is geschreven vanuit de 'nee, tenzij' gedachte. Dit moet met de Omgevingswet veranderen in 'ja, mits'. Daarnaast introduceert het Rijk in de Omgevingswet een nieuw systeem voor het verantwoorden/accepteren van externe veiligheidsrisico's. Dit betekent dat het berekend groepsrisico (fN-curve) plaatsmaakt voor de groepsrisico aandachtsgebieden. Binnen de aandachtsgebieden moet rekening worden gehouden met 10 of meer slachtoffers door een brand-, explosie- en/of gifwolksscenario als gevolg van een ongeval met een gevaarlijke stof.

### *Wat nu?*

In opdracht van gemeente Hoeksche Waard heeft OZHZ een voorstel uitgewerkt voor een gemoderniseerde beleidsvisie externe veiligheid. Beleidsactualisatie doen wij (OZHZ) niet alleen. Bij de uitwerking van het voorstel en beantwoording van vraagstukken zijn de adviseurs bij de gemeente Hoeksche Waard en de Veiligheidsregio betrokken.

Het voorstel voor de beleidsvisie geeft antwoord op de vraag: "**Wat willen wij...?**". Het voorstel handhaaft het gewenste kwaliteitsniveau (outcome) uit de huidige beleidsvisie door toepassing van de nieuwe systematiek van de Omgevingswet. Ook biedt het voorstel meer flexibiliteit. Zo kunnen, door het treffen van maatregelen, nieuwe risicovolle situaties alsnog voldoen aan het gewenste niveau van bescherming. Dit was niet mogelijk onder het huidige beleid door rekenkundige beperkingen. Met deze flexibiliteit kunnen we voortaan risicovolle situaties benaderen vanuit de 'ja, mits' gedachte.

### *Vooruitblik*

Het voorstel wordt voorgelegd aan de wethouder. De wethouder zal, samen met de beleidsadviseurs van uw gemeente, het vervolg van het voorstel bepalen. Maar dat betekent niet dat wij stilstaan. We gaan namelijk verder aan de slag met het tweede deel, wat ingaat op de vraag: "**Hoe willen wij...?**". In dit gedeelte stellen we regels op voor het Omgevingsplan. Deze regels zullen onder andere gaan over de toepassing van veiligheidsafstanden, bevolkingsdichtheid en aanvullende verplichtingen voor nieuwbouw nabij risico veroorzakende activiteiten. Dit deel voeren wij uit binnen het Pilotproject Omgevingsplan Klaaswaal.



## Opnieuw bodemonderzoek Meestof Oud-Beijerland

### *Waarom een bodemonderzoek ter plaatse van de tuinen Meestof?*

Binnen de gemeente Hoeksche Waard is vroeger voor de bouw van woningen de locatie vaak opgehoogd met grond afkomstig van verschillende locaties. Inmiddels weten we dat deze grond verontreinigd kan zijn. Het is bijvoorbeeld ook bekend dat de oorspronkelijke ondergrond verontreinigd kan zijn door intensief landgebruik nabij de oude haven van Oud-Beijerland. Soms is deze verontreiniging ernstiger dan gedacht. Om dat gericht te kunnen vaststellen, is nauwkeurig onderzoek nodig.

### *Wat is er al bekend?*

We hebben al eerder bodemonderzoek gedaan in zowel openbaar gebied als in een aantal tuinen van de Meestof. Het meest recente onderzoek uit 2016 is in 2 fasen uitgevoerd. Fase 1 betrof onderzoek in openbaar gebied, fase 2 richtte zich op de tuinen. Niet alle tuinen zijn uiteindelijk onderzocht, omdat niet alle bewoners mee wilden werken aan dit onderzoek. In totaal zijn 19 van de 24 tuinen onderzocht met 2 of 3 boringen.

De resultaten van het bodemonderzoek in de tuinen gaven het hetzelfde beeld als de verontreiniging die in het openbaar gebied is aangetroffen. De aangetroffen verontreiniging is een verontreiniging die in elke binnenstad, dorpskern of oud dijklint kan worden aangetroffen en is diffuus van aard. Dit betekent dat er dus hele verschillende verontreiniging voorkomen, bijvoorbeeld met lood. Dit komt veel voor in Nederland.

Bewoners kunnen hun tuin gewoon gebruiken, maar er gelden wel gebruiksadviezen. Zoals groente kweken in bakken met schone grond en handen wassen na buiten gewerkt of gespeeld te hebben. Dit om bijvoorbeeld blootstelling aan lood zoveel mogelijk te voorkomen. Met uitzondering van drie tuinen wijkt de aangetroffen verontreiniging aan de Meestof hier dus niet vanaf. Ter plaatse van deze drie tuinen zijn hogere concentraties gemeten. De eigenaren van deze drie woningen zijn destijds per brief geïnformeerd over de resultaten. Ook hebben deze bewoners advies gekregen hoe om te gaan met de grond in hun tuin, om daarmee risico's zo veel als mogelijk te voorkomen.

### *Waarom opnieuw bodemonderzoek aan de Meestof?*

De gemeente Hoeksche Waard heeft nu besloten om alsnog aanvullend onderzoek te laten uitvoeren. Er worden namelijk nog regelmatig vragen gesteld over deze verontreiniging. De gemeente en OZHZ vinden het daarom belangrijk om duidelijkheid aan bewoners te geven over de aard, mate, omvang en ontstaansgeschiedenis van de verontreiniging. De uitkomsten van dit onderzoek bepalen de eventuele vervolgstappen. Een mogelijke vervolgstap is dat bewoners gebruiksadviezen krijgen over wat ze beter wel/niet kunnen doen in hun tuin.

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid begeleidt en coördineert deze werkzaamheden namens de gemeente Hoeksche Waard. Momenteel treffen wij de voorbereidingen om het aanvullend bodemonderzoek dit najaar te laten uitvoeren.

## Realisatie

### Belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 1.329.560,- . Op dit moment hebben wij €806.478,- besteed, dat is 60,7%. De norm voor deze periode is 65,4% realisatie van het geraamde jaarbudget. Dit betekent dat wij minder hebben besteed dan we hadden verwacht. De huidige prognose is dat we aan het einde van het jaar op 93% van het budget uitkomen.

### *Minder tijd besteed aan Geluidadviesing bij evenementen, Toezicht bij asbestverwijdering, Klachten, Asbestdaken en Integrale Advisering*

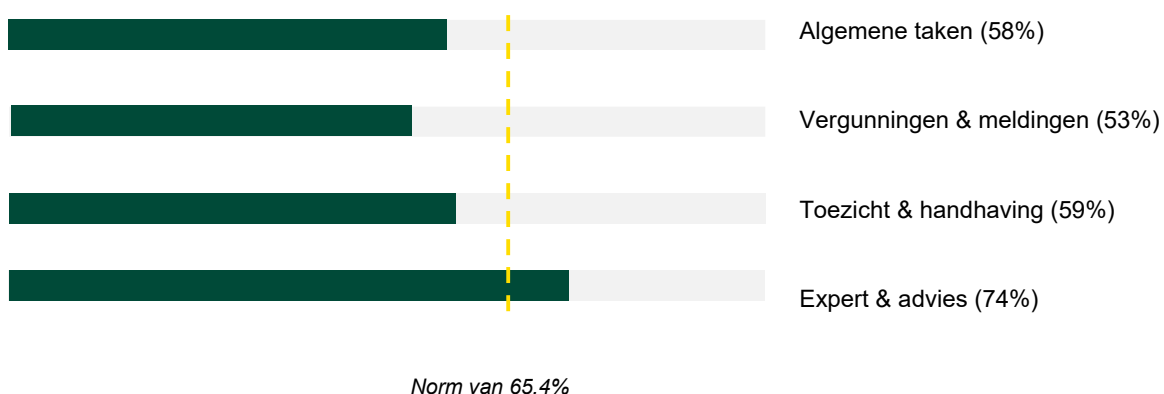
Vanwege de Corona-crisis waren er geen evenementen waarvoor wij geluidadviezen opstellen. Het aantal sloopmeldingen in combinatie met asbestverwijdering is kleiner dan verwacht. Rondom het project asbestdaken loopt het gesprek met elke gemeente over de te leggen accenten en de te volgen strategie. De nadruk op de uitvoering ligt in de laatste periode van dit jaar. De pilot in Oud-Beijerland is gestart. In oktober vindt een wijkgerichte aanpak plaats. De samenwerking tussen gemeente en OZHZ verloopt prima.

De besteding bij Integrale advisering blijft achter omdat veel werkzaamheden meer dan 4 uur kosten, waardoor deze verrekend worden via het zogenaamde offertespoor.

### *Meer tijd besteed aan Bodemtaken*

Dit wordt vooral veroorzaakt door bodemwerkzaamheden in verband met grondverzet op het Cosun terrein, voorheen de Suikerfabriek. Het gaat hierbij om grote hoeveelheden grond die moeten worden aangevoerd. Ook in 2022 zal dit zo doorgaan. We verwachten dat ruim 250.000 m3 grond zal worden verzet. Dit betekent ook dat er veel vrachtverkeer zal gaan rijden over de smalle dijkwegen in de omgeving.

Hieronder is de financiële realisatie van het jaarprogramma (in %) weergegeven, onderverdeeld naar vakgebied.



### Bijsturing

Om bij te sturen richting een besteding nabij de 100% is in overleg met de gemeente besloten om enkele noodzakelijke vergunningen te actualiseren. Dit zijn voornamelijk LPG tankstations. Daarnaast is het mogelijk om advieswerk met een besteding van meer dan 4 uur via het jaarprogramma uit te voeren in plaats van op offertebasis.



## De cijfers in een overzicht

Tot slot laten wij u hieronder nog in detail de financiële voortgang van het Jaarprogramma Hoeksche Waard van januari tot en met augustus 2021 zien.

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
<b>Algemene taken</b>	€	€	
Thema's Ontwikkeling en Beheer	73.507	43.999	60%
Regionale Generieke taken	115.166	79.882	69%
Lokale (extra) projecten	41.637	15.673	38%
WOB verzoeken	3.235	798	25%
Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	36.463	20.849	57%
Bezwaar en beroep overig	15.236	3.426	22%
<b>Vergunningen &amp; meldingen</b>			
Planning en coördinatie vergunningen	15.629	9.705	62%
Omgevingsvergunning (milieu)	82.461	37.400	45%
Toestemmingen en meldingen (milieu)	77.885	53.486	69%
APV (geluidadvies bij evenementen)	16.564	1.408	8%
<b>Toezicht &amp; handhaving</b>			
Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	194.462	125.325	64%
Generiek Toezicht E-agenda	36.336	22.523	62%
Strafrecht	9.182	5.738	62%
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	134.006	97.318	73%
Toezicht Sloof fase (plus toezicht asbestverwijdering)	66.152	30.201	46%
Klachten en Meldingen (milieu)	152.633	70.097	46%
Ondermijning	12.842	1.408	11%
<b>Expertise &amp; advies</b>			
Advies derden/onderzoekskosten	15.866	15.565	98%
Coördinatie grondstromen	3.786	2.666	70%
Planning en coördinatie expertise	7.164	2.684	37%
Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	4.732	5.542	117%
Bodemtaken Totaal	72.037	73.532	102%
Geluidtaken	19.388	9.338	48%
Luchttaken	14.550	11.567	80%
Omgevingsveiligheidtaken	19.416	15.931	82%
Integrale advisering t.b.v. RO	38.396	14.758	38%
Ecologietaken	6.387	4.810	75%
Duurzaamheid	9.385	5.889	63%
Duurzaamheid E-agenda	24.226	17.827	74%
Sanering asbestdaken	10.834	2.838	26%
<b>Totaal</b>	<b>1.329.560</b>	<b>806.478</b>	<b>61%</b>