

Voortgangsrapportage

2e voortgangsrapportage | januari - augustus 2021 | Gorinchem

Wat deed OZHZ voor uw gemeente in de afgelopen 8 maanden? Graag lichten wij enkele bijzonderheden voor u uit en sturen wij u een overzicht van de financiële voortgang toe.

Regionale ontwikkelingen

Eerste effect verbeterd meldproces zichtbaar

Dag en nacht staan OZHZ-ers klaar voor de inwoners van onze regio. Inwoners kunnen ons benaderen bij overlast van bedrijven. Zo zijn ze de extra oren en ogen van onze inspecteurs en signaleert OZHZ sneller misstanden. Erg belangrijk, maar soms ook lastig. We zagen het aantal klachten en de bestede tijd eraan toenemen, terwijl we niet altijd iets kunnen en konden betekenen. Dat leidde tot vragen als: Besteden we onze tijd en middelen nuttig? Wat vinden melders eigenlijk van ons? OZHZ nam het proces nog eens kritisch onder de loep en voerde flink wat verbeteracties door.

Een paar voorbeelden

Uit analyse en onderzoek kwamen allerlei inzichten naar voren. Zo konden we met een deel van de meldingen niet zoveel. Bijvoorbeeld omdat inwoners ze veel te laat indienden of omdat ze te weinig informatie gaven. Maar ook kwamen er veel meldingen bij ons binnen die niet voor ons waren of waren het meldingen die inwoners (met wat hulp) ook zelf konden oplossen. Tegelijkertijd zagen we veel vragen bij de melders: ze wisten niet zo goed wat ze mochten verwachten van OZHZ.

Van meldformulier naar overlastcheck

We vormden ons online meldformulier om tot een overlastcheck. Deze helpt de inwoner bepalen wat hij zelf kan doen en waarvoor hij OZHZ kan inschakelen. We vragen alleen de informatie uit die we nodig hebben voor dat type overlast en geven duidelijk aan wat we wel én niet kunnen betekenen en hoe dit proces eruit ziet. Dat doen ook de OZHZ-ers in hun gesprekken met de melders. Zijn we niet de juiste partij om de overlast aan te pakken? Dan ziet de inwoner dat direct, en horen ze het niet achteraf.

Regeren door vooruitzien

De analyse liet ook zien dat bepaalde type klachten regelmatig voorkomen en daarmee te voorspellen zijn. Bijvoorbeeld door weersomstandigheden in combinatie met de tijd van het jaar. Zo is er in het najaar altijd veel overlast door het oogsten, weer klaarmaken van het land, en mest. Door zelf al berichten naar buiten te brengen daarover, weet de inwoner waar hij aan toe is. Een ander voorbeeld was de heropening van de horeca in het voorjaar 2021. We benaderden alle horecaondernemers in de regio met een brief en daarbij een milieucheck. Daarmee kon de horecaondernemer zelf checken of hij aan de regels voldeed en stimuleerden we om overlast te voorkomen. De verwachte stijging van grote overlast door horeca bleef in de gehele regio, ook in Gorinchem, uit. Hierbij moeten wij wel opmerken dat er op dit moment nog altijd beperkingen op de openingstijden van de horeca van toepassing zijn.

Een georganiseerde overheid tegen georganiseerde criminaliteit

Ondermijning is overal, ook in uw gemeente. De boven- en onderwereld zijn dusdanig met elkaar verweven dat de integriteit van de overheid wordt aangetast. Dit heeft tot gevolg dat de samenleving wordt ontwricht. Bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit is een integrale samenwerking van essentieel belang. Door alle belangrijke instrumenten in te zetten, zoals de bestuurlijke aanpak, het strafrecht, fiscaal recht en civiel recht, kunnen ondermijnende activiteiten worden voorkomen en tegengegaan. Op deze manier versterken we elkaar bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

Voor de aanpak van ondermijning zitten de verschillende handhavingspartners, zoals politie, Regionaal Operationeel Bestuurlijk Team, team veiligheid en team toezicht en handhaving, Sociale Dienst en OZHZ bij elkaar aan tafel en worden integrale controles uitgevoerd. Hierdoor worden blinde vlekken en ondermijnende activiteiten inzichtelijk gemaakt, wordt er handhavend opgetreden en kunnen er verder onderzoeken plaatsvinden. Alleen op die manier kunnen we de samenleving beschermen, een stukje bewustwording creëren en voorkomen dat de georganiseerde misdaad niet verder doorwerkt in de legale sectoren.

In de gemeente Gorinchem zit er sinds korte tijd een nieuw team op het onderwerp ondermijning en is de verwachting dat het onderwerp meer aandacht gaat krijgen binnen de gemeente. De overleggen vinden inmiddels plaats en heeft er een integrale controle plaatsgevonden. Tijdens deze controle is informatie opgehaald, is er meer bewustwording gecreëerd en is er handhavend opgetreden.

E-agenda goed uit de startblokken

De transitie naar een volledig duurzame energievoorziening is een grote uitdaging waar we als samenleving voor staan. Via samenwerking in de E-agenda geven wij handen en voeten aan deze uitdaging bij bedrijven: samen Effectief en Efficiënt Energieneutraal. Wij informeren ondernemers over energiebesparende en –opwekkende maatregelen en kunnen dat omdat we toch al contact onderhouden met die bedrijven efficiënt doen. We helpen koplopers verder en zorgen dat de middengroep en achterblijvers in beweging komen.

Er zijn al grote stappen gezet vanuit de E-agenda. Zo stellen wij voor om eigenaren en huurders van kantoren in Gorinchem te informeren over de energielabel C-verplichting vanaf 2023. Met de gemeente werken we graag samen verder om uw energie-doelstellingen te realiseren. In november is de eerste duurzame bedrijvenroute gepland, waarbij duurzame koplopers hun deuren openen om andere ondernemers te inspireren.

Onze energiecontroles en andere bedrijfscontacten vergroten het bewustzijn, begrip en draagvlak bij ondernemers om energiebesparende maatregelen toe te passen. Goed voorbeeld hiervan is dat een bedrijf (Mercon) een koerswijziging inzet waarin het verminderen van impact op het milieu en de leefomgeving is opgenomen. Op basis van een controle energiebesparing en onze meedenkende rol tijdens een gesprek hierover, wil men verdere mogelijkheden van verduurzaming bespreken.

Met z'n allen aan tafel dankzij de Omgevingswet

Ter voorbereiding op de Omgevingswet zijn veel gemeenten gestart met het organiseren van omgevingstafels. OZHZ heeft hier op diverse manieren een bijdrage aan geleverd, maar hoe we dit verder samen op gaan pakken moet nog worden besproken.

Wat houdt een omgevingstafel in?

Een omgevingstafel is bedoeld om aan de voorkant van een vergunningproces zoveel mogelijk af te stemmen met alle betrokkenen. Niet alleen zodat er na het afronden van de omgevingstafel een vergunbare aanvraag ligt, maar dat ook de vergunning binnen acht weken verleend kan worden zoals de Omgevingswet voorschrijft. Feitelijk is de omgevingstafel de opvolger van het vooroverleg, maar dan verbreed en nog eerder in het proces.

Een omgevingstafel kan georganiseerd worden voor (complexe) vergunningprocedures en/of voor ruimtelijke initiatieven. Bij de omgevingstafel sluiten de relevante bevoegde gezagen (zoals de gemeente en het waterschap), de initiatiefnemer, ketenpartners en andere belanghebbenden aan. Wie er allemaal aan moet sluiten, kan de gemeente zelf bepalen en is afhankelijk van het initiatief. Vooruitlopend op een omgevingstafel organiseren sommige gemeenten ook een initiatieventafel. Daar wordt vanuit de verschillende invalshoeken door de gemeente in een vroeg stadium bepaald of een initiatief kansrijk is.

Wat doet OZHZ?

Bij OZHZ hebben we nog een aanvullend instrument ontwikkeld ter voorbereiding op de omgevingstafel: de interne omgevingstafel. Aan deze interne omgevingstafel wordt het plan/de aanvraag met de verschillende adviseurs en vergunningverleners besproken. Hierdoor kunnen we het totaalplaatje meegeven aan de collega die deelneemt aan de (externe) omgevingstafel met de gemeente. Recent hebben we dit geoefend met een pilotproject in de gemeente Dordrecht. Daarnaast sluiten collega's van OZHZ bij een aantal gemeenten aan bij omgevingstafels en initiatieventafels zodat we direct advies kunnen geven over nieuwe initiatieven.



Uw speerpunten

Naast de wettelijke taken op het gebied van milieu vormen het Gorcums coalitieakkoord "Mensen maken de stad" en de programmabegroting 2020-2023 de inhoudelijke uitgangspunten voor het jaarprogramma.

De volgende speerpunten staan centraal:



Veiligheid: Gorinchem is een schone, veilige en leefbare stad waarin bewoners zich veilig en prettig voelen.



Economie: Gorinchem is een economisch vitale stad, aantrekkelijk voor bewoners, ondernemers en bezoekers.



Duurzaamheid: Gorinchem is een schone, duurzame en leefbare stad, waar we onze inwoners vitaal en gezond houden.



Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing: Het versterken van de woon- en leefomgeving en het bevorderen van de vitaliteit en de leefbaarheid van de stad.

Uitgelicht: bijzonderheden

Voor u als gemeente is prettig wonen en werken in Gorinchem belangrijk. In de afgelopen 8 maanden droeg OZHZ bij aan deze sporen. Twee opvallende voorbeelden van de afgelopen periode lichten wij uit.



Is het geluidsoverlast van de Lidl inmiddels opgelost?

In de eerste voortgangsrapportage vertelden we u over de Lidl-vestiging in Gorinchem aan de Koningin Wilhelminalaan. Al vanaf de opening van de Lidl op deze locatie, gelegen onder woningen, zijn problemen gemeld over geluidsoverlast. Afgelopen jaren zijn diverse rechtszaken geweest. Geluidsoverlast speelde hier altijd een rol.

Voor de rechter

Vooral de koelinstallaties op het dak van de Lidl veroorzaken geluidsoverlast. In december 2020 heeft de Rechtbank Rotterdam uitspraak gedaan. De Rechtbank heeft aangegeven dat de geluidsniveaus niet goed zijn onderzocht en dat de gemeente een nieuwe beslissing op bezwaar moet nemen.

Nieuw plan van aanpak

Om de geluidsniveaus opnieuw te kunnen meten, hebben wij gesprekken gevoerd met de bewoners en hun advocaten. Met hen hebben we de voorwaarden voor een geluidmeting afgesproken en een nieuw plan van aanpak geschreven. Maar het weer werkte niet mee in mei en juni. Het was te koud 's nachts om een representatieve meting te kunnen doen.

Wending

We zijn samen met de gemeente ook het gesprek met de Lidl aangegaan om mogelijke maatregelen te bespreken. De Lidl heeft uiteindelijk een vergunningaanvraag ingediend om vier van de koelinstallaties te verplaatsen naar een ander deel van het dak. Volgens het onderzoeksrapport van het extern adviesbureau vermindert hierdoor het geluidsoverlast voor de omwonenden significant. Wij hebben het rapport ook beoordeeld en zijn het eens met de getrokken conclusies. De gemeente heeft de gevraagde vergunning verleend.

Nieuwe feiten en omstandigheden

Door de verplaatsing van de koelunits ontstaat een nieuwe situatie. De gemeente heeft daarom besloten dat we geen geluidmetingen meer uitvoeren. Ook heeft de gemeente een nieuwe beslissing op bezwaar genomen. Op basis van deze nieuwe feiten en omstandigheden heeft de gemeente de bezwaren van bewoners tegen de eerdere afwijzing van twee handhavingverzoeken opnieuw ongegrond verklaard.

Is de situatie nu opgelost?

Nog niet, want een bewoner heeft bezwaar ingediend. Dat betekent dat de vergunning nu nog niet onherroepelijk is. De Lidl wil pas met de verplaatsing van de koelinstallaties beginnen als de vergunning onherroepelijk is. Hoe lang dat nog duurt, is moeilijk in te schatten. Na een nieuwe hoorzitting moeten B&W namelijk een nieuwe beslissing op bezwaar nemen, waartegen weer beroep openstaat.



Milieu-inspecties aan de Westwagenstraat

Vanuit de gemeente Gorinchem is de vraag gekomen of de OZHZ een inventarisatie wil uitvoeren aan de Westwagenstraat te Gorinchem op de afvoer van het bedrijfsafval. In de Westwagenstraat is een ondergrondse container aanwezig waar regelmatig afval naast de container wordt aangetroffen, voornamelijk afval wat afkomstig lijkt te zijn van bedrijven. Het gaat hierbij om een aantal nieuwe ondernemers (bakker, slager, supermarktje) die niet goed weten hoe om te gaan met afval.

Tijdens de controles zijn alle bedrijven bezocht. Hierbij zijn een aantal bedrijven aangeschreven op het niet hebben van een afvalcontract. Dit traject loopt nog, omdat we samen met de gemeente moeten bekijken hoe we omgaan met bedrijven die een type A inrichting zijn en geen afvalcontract hebben.



Realisatie

Belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van €539.101,-. Op dit moment hebben wij €343.621,- besteed, dat is 63,7%. De norm voor deze periode is 65,4% realisatie van het geraamde jaarbudget. Dit betekent dat wij iets minder hebben besteed dan we hadden verwacht. De huidige prognose is dat we aan het einde van het jaar op 98% van het budget uitkomen.

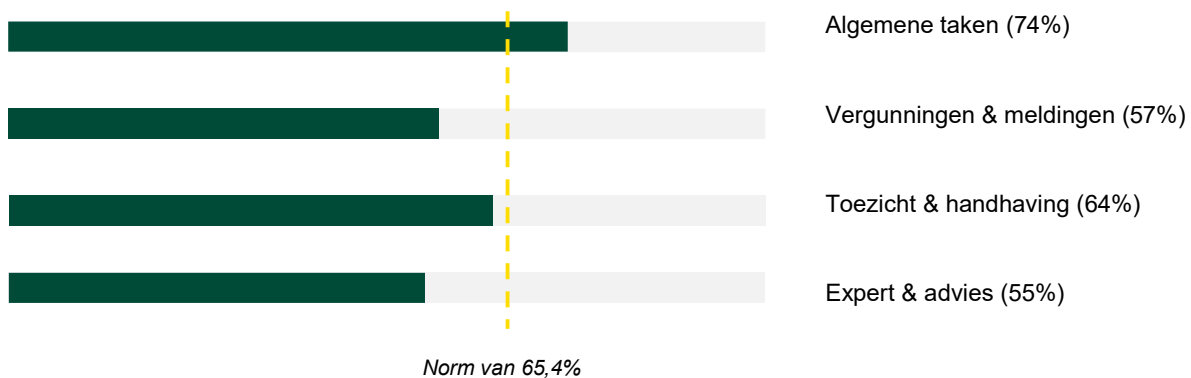
Minder tijd besteed aan asbestdaken en geluidadvisering bij evenementen

Rondom het project asbestdaken loopt het gesprek met elke gemeente over de te leggen accenten en de te volgen strategie. De nadruk op de uitvoering ligt in de laatste periode van dit jaar. In de eerste 8 maanden van 2021 zijn er geen grote evenementen geweest.

Meer tijd besteed aan lokale extra projecten, bezwaar en beroepzaken en WOB verzoeken

Zoals hierboven al vermeld zijn we druk bezig geweest met de geluidhinder van de Lidl. Deze werkzaamheden zijn geboekt onder bezwaar en beroep en lokale extra projecten. Vanwege privacy wetgeving kunnen we in deze voortgangsrapportage niet aangeven wie de Wob verzoeken hebben ingediend. Deze verzoeken hadden wel betrekking op de Lidl.

Hieronder is de financiële realisatie van het jaarprogramma (in %) weergegeven, onderverdeeld naar vakgebied.



De cijfers in een overzicht

Tot slot laten wij u hieronder nog in detail de financiële voortgang van het Jaarprogramma Gorinchem van januari tot en met augustus 2021 zien.

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
Algemene taken	€	€	
Thema's Ontwikkeling en Beheer	27.969	16.741	60%
Regionale Generieke taken	43.846	30.413	69%
Lokale (extra) projecten	33.702	30.422	90%
WOB verzoeken	2.816	3.684	131%
Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	16.097	4.622	29%
Bezwaar en beroep overig	12.150	14.871	122%
Vergunnen & melden			
Planning en coördinatie vergunningen	5.950	3.695	62%
Omgevingsvergunning (milieu)	55.823	44.157	79%
Toestemmingen en meldingen (milieu)	41.613	16.086	39%
APV (geluidadvies bij evenementen)	10.003	235	2%
Toezicht & handhaving			
Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	60.565	39.033	64%
Generiek Toezicht E-agenda	9.105	5.644	62%
Strafrecht	3.496	2.184	62%
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	55.140	39.394	71%
Toezicht Sloopfase (plus toezicht asbestverwijdering)	24.403	12.633	52%
Klachten en Meldingen (milieu)	50.748	30.572	60%
Ondermijning	0	141	0%
Expert & advies			
Advies derden/onderzoekskosten	2.216	2.031	92%
RVMK ALV	11.772	7.699	65%
Coördinatie grondstromen	3.755	2.644	70%
Planning en coördinatie expertise	2.727	1.022	37%
Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	1.893	1.807	95%
Bodemtaken Totaal	15.711	10.605	67%
Geluidtaken	10.150	5.936	58%
Luchttaken	4.107	2.252	55%
Omgevingsveiligheidtaken	7.700	2.886	37%
Integrale advisering t.b.v. RO	7.509	5.044	62%
Duurzaamheid	7.697	892	12%
Duurzaamheid E-agenda	6.070	4.467	74%
Sanering asbestdaken	4.367	1.144	26%
Totaal	539.101	343.621	64%