

1 Aanleiding

Aanleiding voor het indienen van de aanvraag voor het veranderen van vergunning is een kleine wijziging ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning. In de beschikking van 22 maart 2024 zijn de zes opslagtanks in tankput H vergund voor de opslag van plantaardige oliën, waaronder maisolie en UCO (Used Cooking Oils), die ook als afval kunnen worden beschouwd.

In de omgevingsvergunning is daarom de opslag van de euralcodes 20 01 25 en 07 01 99 vergund.

Inmiddels is gebleken dat de opgeslagen plantaardige oliën die als afval worden beschouwd niet alleen onder euralcode 20 01 25 en 07 01 99 worden aangeboden, maar ook onder andere euralcodes (02 03 01, 02 03 04, 07 06 99 en 19 08 09). Daarom dienen deze euralcodes in de vergunning te worden opgenomen. Overigens betekent dit niet dat er sprake is van een ander soort afvalstroom. Het zijn nog steeds plantaardige oliën, waaronder maisolie en UCO (Used Cooking Oils), die ook als afval kunnen worden beschouwd.

Aanvullend is door het bevoegd gezag in het verzoek om aanvullende gegevens aangegeven dat bij UCO ook regelmatig sprake is van dierlijk vet. Daarom is door het bevoegd gezag aangeraden om ook de euralcodes 02 02 99 en 02 02 03 aan te vragen. Merwetank B.V. (hierna: Merwetank) heeft besloten om dit advies op te volgen.

Van belang is om te vermelden dat Merwetank geen eigenaar is van de afvalstoffen. Merwetank faciliteert alleen de opslag in tanks. Dit betekent ook dat Merwetank geen invloed heeft op de aan de afvalstoffen toegekende euralcodes. Deze worden door de ontdoener / eigenaar vastgesteld.

2 Vergunningensituatie (milieu)

Merwetank B.V. beschikt voor de locatie Avelingen-Oost 14 te Gorinchem over de volgende omgevingsvergunningen (milieu):

- Omgevingsvergunning d.d. 8 juli 2014 voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting gelegen aan de Avelingen-Oost 14 te Gorinchem. De inrichting is hoofdzakelijk bestemd voor de opslag van verschillende grondstoffen en halffabricaten voor de voedingsmiddelenindustrie, veevoederindustrie en harsen en wassen in bovengrondse opslagtanks, alsmede het produceren van halffabricaten voor de voedingsmiddelenindustrie en veevoederindustrie.
- Omgevingsvergunning d.d. 3 februari 2015 voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting gelegen aan de Avelingen-Oost 14 te Gorinchem. De verandering betreft het lozen van hemelwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening (tankput) op het oppervlaktewater (rivier de Merwede).
- Omgevingsvergunning d.d. 16 november 2017 voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting gelegen aan de Avelingen-Oost 14 te Gorinchem. De veranderingen betreffen de opslag van ammoniakwater in tank E1, het aanbrengen van koeling in tank F1, het plaatsen van een drukvat, het opslaan van pallets, schone nieuwe emballage en niet ADR-geclassificeerde producten op het buitenterrein, het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen in een brandveiligheidsopslagkast, het afvullen van latex vanuit opslagtanks naar tankauto's en verpakkingen, de plaatsing van een werkvoorraad natronloog bij de scrubber en de wijziging van de bluswatervoorziening.
- Omgevingsvergunning d.d. 19 maart 2019 voor het veranderen van de inrichting gelegen aan de Avelingen-Oost 14 te Gorinchem. De veranderingen betreffen het voeden van mengtank F1 vanuit de uitpandige opslagtanks voor organische zuren (H-tanks), het produceren van 200 ton ammoniumformiaat en 500 ton ammoniumpropionaat per jaar in mengtank F1, de opslag van

30 ton tijdelijke opslag verpakte gevaarlijke stoffen ADR categorie 8 en 9, zijnde afgevulde verpakkingen gereed voor verzending op een speciaal daartoe bestemd deel van het buitenterrein, de opslag van minder dan 50 ton geconcentreerd mierenzuur 94% en het uitvoeren van diverse verladings- en afvalhandelingen voor diverse ongevaarlijke stoffen door middel van een verplaatsbare pomp op een speciaal daartoe bestemd deel van het buitenterrein.

- Omgevingsvergunning d.d. 24 februari 2020 voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting gelegen aan de Avelingen-Oost 14 te Gorinchem. De veranderingen betreffen enkele kleine veranderingen binnen de inrichting. Een toename van de productie van ammoniumformiaat en ammoniumpropionaat, een verhoging van de doorzet van mierenzuur 94% en propionzuur 99-100% en het plaatsen van een pH-neutralisatie-unit voor het neutraliseren van bedrijfsafvalwater voorafgaand aan de lozing op het openbare riool.
- Omgevingsvergunning d.d. 29 oktober 2021 voor diverse wijzigingen binnen de inrichting waaronder het beëindigen van alle activiteiten met organische zuren en het vergroten van zes opslagtanks in tankput H van 150 m³ naar 300 m³ voor palmolie(producten), castorolie en latex.
- Omgevingsvergunning d.d. 22 maart 2024 voor het accepteren en opslaan van UCO (Used Cooking Oils) en plantaardige oliën met de euralcodes 20 01 05 en 07 01 99 met een maximale opslagcapaciteit van 900 m³ en een maximale doorzet van 10.000 ton per jaar.

3 Omgevingswet (vergunningplicht)

Onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) was Merwetank een vergunningplichtige inrichting. Door de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is er geen sprake meer van een inrichting, maar van een locatie waar milieubelastende activiteiten plaatsvinden.

Door het bevoegd gezag is aangegeven dat de opslag van ongevaarlijke afvalstoffen kan worden beschouwd als onderdeel van de verwijdering van afvalstoffen als bedoeld in categorie 5.3 van Bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (IPPC). Ondanks dat bij Merwetank geen activiteiten plaatsvinden die genoemd staan onder 5.3a en 5.3b van de Richtlijn industriële emissies en Merwetank daarmee van mening is dat haar activiteiten niet onder deze beschrijving vallen, worden de in 5.3a en 5.3b genoemde capaciteiten ruim onderschreden. De (vergunde) jaardoorzet aan ongevaarlijke afvalstoffen bedraagt maximaal 10.000 ton.

Aanvullend, als het de bedoeling was geweest om (tussen)opslag van ongevaarlijke afvalstoffen onder de Richtlijn te laten vallen, was er niet alleen voor gevaarlijke afvalstoffen een categorie voor tijdelijke opslag geweest (5.5), maar ook voor ongevaarlijke afvalstoffen.

Er is geen sprake van een complex bedrijf en er is ook geen sprake van een IPPC-installatie.

Er is bij Merwetank sprake van twee kernactiviteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het betreft:

- brandstoffenhandel en tankopslagbedrijf (paragraaf 3.8.2 Bal);
- verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen (paragraaf 3.5.11 Bal).

Voor beide activiteiten geldt dat er sprake is van vergunningplicht. Voor de tankopslag is er sprake van vergunningplicht doordat er ADR-klasse 9 stoffen worden opgeslagen (in opslagtanks van 40 m³) in combinatie met de opslag van (plantaardige) oliën en vetten in opslagtanks > 150 m³.

Voor de activiteit verwerken van bedrijfsafvalstoffen is er sprake van vergunningplicht doordat er bedrijfsafvalstoffen (plantaardige oliën / vetten) in opslagtanks worden opgeslagen.

De activiteit (tankopslag) is ook een zogenaamde 'bedrijfstak overstijgende mba' (paragraaf 3.2.8 Bal). Vanwege de opslag van (plantaardige) oliën en vetten in opslagtanks > 150 m³ is er ook voor deze mba sprake van vergunningplicht.

4 Beschrijving verandering

4.1 Toevoegen euralcodes

Ten opzichte van de vergunde situatie wordt verzocht om extra euralcodes aan de vergunning toe te voegen. Zoals aangegeven, worden de vergunde afvalstromen met meerdere euralcodes aangeboden. Dit houdt in dat bepaalde oliën niet kunnen / mogen worden opgeslagen, ondanks dat de aard van de (afval)stof gelijk is aan de vergunde euralcodes. Het betreft onderstaande euralcodes.

- a. 02 03 01 slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden;
- b. 02 03 04 voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal;
- c. 07 06 99 niet elders genoemd afval van bereiding, formulering, levering en gebruik van vetten, smeermiddelen, zepen, detergents, desinfecterende middelen en cosmetische producten;
- d. 19 08 09 vet- en oliemengsels uit olie / waterscheiders die uitsluitend spijsolie en -vetten bevatten;
- e. 02 02 99 niet elders genoemd afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong;
- f. 02 02 03 voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal.

Ad a.

Hoofdstuk 2 betreft *“Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking”*. Het subhoofdstuk 02 03 betreft *“afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse”*. Euralcode 02 03 01 omvat onder andere plantaardige oliën / vetzuren die vrijkomen bij bovenstaande bereiding en verwerking.

Ad b.

Hoofdstuk 2 betreft *“Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking”*. Het subhoofdstuk 02 03 betreft *“afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse”*. Euralcode 02 03 04 omvat onder andere plantaardige oliën / vetzuren die vrijkomen bij bovenstaande bereiding en verwerking.

Ad c.

Hoofdstuk 7 betreft *“Afval van organische chemische processen”*. Het subhoofdstuk 07 06 betreft *“Afval van BFLG van vetten, smeermiddelen, zepen, detergents, desinfecterende middelen en cosmetische producten”*. Euralcode 07 06 99 omvat onder andere plantaardige oliën / vetzuren die vrijkomen bij bovenstaande processen.

Ad d.

Hoofdstuk 19 betreft *“Afval van installaties voor afvalbeheer, off-site waterzuiveringsinstallaties en de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik”*. Het subhoofdstuk 19 08 betreft *“niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering”*. Euralcode 19 08 09 omvat plantaardige oliën en vetten (spijsolie en -vetten) afkomstig uit olie / waterscheiders.

Ad e.

Hoofdstuk 2 betreft *“Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking”*. Het subhoofdstuk 02 02 betreft *“afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong”*. Euralcode 02 02 99 omvat onder

andere dierlijke oliën / vetten die vrijkomen bij bovenstaande bereiding en verwerking. Volgens het bevoegd gezag komt het in de praktijk regelmatig voor dat er dierlijk vet in plantaardige oliën aanwezig is. Daarom wordt ook deze euralcode toegevoegd.

Ad f.

Hoofdstuk 2 betreft “Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking”. Het subhoofdstuk 02 02 betreft “afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong”. Euralcode 02 02 03 omvat onder andere dierlijke oliën / vetten die vrijkomen bij bovenstaande bereiding en verwerking. Volgens het bevoegd gezag komt het in de praktijk regelmatig voor dat er dierlijk vet in plantaardige oliën aanwezig is. Daarom wordt ook deze euralcode toegevoegd.

Gelet op het bovenstaande wordt verzocht om de tabel in voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning d.d. 22 maart 2024 te vervangen door onderstaande tabel.

Afvalstof	Eural	Activiteiten / bewerking	Hoeveelheid / capaciteit	Opslagtanks
UCO	20 01 25	Aanvoer per vrachtwagen	Max. opslag 900 m³	Tankpark H H1 t/m H6
Plantaardige oliën	07 01 99	Opslag in opslagtanks	Max. doorzet 10.000 ton/jr	
	07 06 99			
	02 03 01	Afvoer per vrachtwagen		
	02 03 04			
	19 08 09			
	02 02 99			
	02 02 03			

Overeenkomstig de vigerende omgevingsvergunning kunnen alle zes opslagtanks worden gebruikt voor de opslag van bovengenoemde afvalstromen. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) is geactualiseerd (door toevoeging van de zes euralcodes) en als bijlage bij deze aanvraag gevoegd.

4.2 Toevoegen voorschrift voor toekomstige wijzigingen euralcodes

Zoals eerder in deze aanvraag beschreven, komt het regelmatig voor dat de opgeslagen plantaardige oliën die als afval worden beschouwd onder een andere euralcode worden aangeboden / vervoerd. Om te voorkomen dat hiervoor een wijziging van de vergunning moet worden aangevraagd, is met het bevoegd gezag besproken dat Merwetank kan verzoeken om een voorschrift aan de vergunning toe te voegen waarmee het mogelijk wordt om afvalstoffen op te slaan waarvan de euralcode nog niet in de vergunning is opgenomen.

Merwetank vraagt daarom om in de vergunning een voorschrift op te nemen waarmee de mogelijkheid wordt geboden om, na goedkeuring door het bevoegd gezag, afvalstoffen op te slaan waarvan de euralcode niet is opgenomen in de vergunning, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de in de vergunning genoemde afvalstoffen.

5 Beschrijving milieugevolgen van de aangevraagde veranderingen

De aangevraagde verandering heeft alleen betrekking op de euralcodes die mogen worden opgeslagen in tankput H. Naast de vergunde euralcodes 07 01 99 en 20 01 25 worden daar nu de euralcodes 19 08 09, 02 03 01, 02 03 04 en 07 06 99 aan toegevoegd. De aard van de afvalstoffen die worden op- en overgeslagen wijzigen niet als gevolg van deze aanvraag. Het zijn nog steeds plantaardige oliën, waaronder maisolie en UCO (Used Cooking Oils), die ook als afval kunnen worden beschouwd. Omdat het volgens het bevoegd gezag in de praktijk regelmatig voorkomt dat er dierlijk vet in plantaardige oliën aanwezig is, worden ook de euralcodes 02 02 99 en 02 02 03 toegevoegd.

5.1 Milieuaspecten

Voor alle duidelijkheid worden nog kort de belangrijkste milieuaspecten beschreven en waarom de nu aangevraagde verandering daar geen gevolgen voor heeft.

5.1.1 Milieueffectrapportage

De opslag van afvalstoffen is een activiteit die is genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Omdat de nu aangevraagde verandering (het toevoegen van euralcodes aan de vergunning) geen gevolgen heeft voor de installatie (L2 installatie voor verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen) is er geen m.e.r.-beoordelingsnotitie opgesteld. Er is namelijk geen sprake van andersoortige afvalstoffen dan reeds vergund. Het betreft de reeds vergunde afvalstoffen (plantaardige oliën) die naast de in de vergunning opgenomen euralcode 20 01 25 en 07 01 99 ook onder andere euralcodes worden aangeboden (02 03 01, 20 03 04, 07 06 99 en 19 08 09). Op advies van het bevoegd gezag worden ook nog de euralcodes 02 02 99 en 02 02 03 toegevoegd.

5.1.2 Capaciteit afvalstromen (ongewijzigd)

In hoofdstuk 3 van deze bijlage is de aangevraagde opslagcapaciteit én doorzet al weergegeven. Dit is de totale capaciteit voor alle euralcodes tezamen. Er vindt geen verandering plaats ten opzichte van de vergunde situatie. Er is alleen sprake van het toevoegen van zes euralcodes aan de vergunning.

Afvalstof	Eural	Activiteiten / bewerking	Hoeveelheid / capaciteit	Opslagtanks
UCO	20 01 25	Aanvoer per vrachtwagen	Max. opslag 900 m³	Tankpark H H1 t/m H6
Plantaardige oliën	07 01 99	Opslag in opslagtanks	Max. doorzet 10.000 ton/jr*	
	07 06 99	Afvoer per vrachtwagen		
	02 03 01			
	02 03 04			
	19 08 09			
	02 02 99			
	02 02 03			

* De dichtheid van deze plantaardige oliën bedraagt ongeveer 0,93 kg/l, de maximale doorzet per jaar bedraagt daarmee, uitgaande van de vergunde 10.000 ton/jaar, circa 10.753 m³/jaar.

5.1.3 Luchtkwaliteit (ongewijzigd)

Omdat er geen sprake is van een verandering van de bedrijfsactiviteiten (in aard en omvang), zijn er ook geen gevolgen voor de luchtkwaliteit. De aard van de opgeslagen afvalstromen blijft gelijk (UCO en plantaardige oliën) evenals de opslagcapaciteit en jaardoorzet. Daarmee heeft het toevoegen van zes euralcodes aan de vergunning geen gevolgen voor de luchtkwaliteit / emissies naar de lucht.

5.1.4 Geur

De aard van de afvalstoffen blijft ongewijzigd. Daarmee ook het aspect geur. Destijds is in de aanvraag om vigerende vergunning aangegeven dat de stoffen die in de 6 tanks kunnen worden opgeslagen (plantaardige oliën) geen sterke geur hebben en er daarom ook geen geurhinder wordt verwacht. Dit blijkt ook uit de praktijk. Er is bij Merwetank geen sprake van waarneembare geur in de (directe) omgeving als gevolg van de opgeslagen afvalstoffen.

5.1.5 Afvalstoffen / afvalwater (ongewijzigd)

Het toevoegen van zes euralcodes aan de vergunning heeft geen gevolgen voor afvalwater en afvalstoffen die bij Merwetank vrijkomen. Er vindt geen verandering plaats van de activiteiten.

5.1.6 Bodem (ongewijzigd)

De opslag van plantaardige oliën en UCO in de opslagtanks is een vergunde activiteit. De toegevoegde euralcodes hebben ook betrekking op plantaardige oliën waardoor er geen sprake is van een verandering in de 'bodembedreigende activiteiten'. De voorzieningen (opslagtanks en tankput) blijven ook ongewijzigd.

5.1.7 Energie (ongewijzigd)

Het energieverbruik wijzigt niet als gevolg van het toevoegen van euralcodes aan de vergunning. De aard en omvang van de opslag van afvalstromen blijft ongewijzigd.

5.1.8 (Externe) veiligheid (niet relevant)

De opslag van plantaardige oliën (waaronder afvalstoffen) in opslagtanks is niet relevant in het kader van (externe) veiligheid. Deze producten kunnen brandbaar zijn maar de vlampunten zijn hoog (> 100 °C). Hierdoor is het ontstaan van een (tank)brand geen reëel scenario. De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor de aard en eigenschappen van de opgeslagen (afval)stoffen. De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor (externe) veiligheid.

5.1.9 Geluid

De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor de opslagcapaciteit en / of de doorzet. Het aantal transportbewegingen wijzigt niet. De aangevraagde verandering heeft dan ook geen gevolgen voor geluid.

5.1.10 ZZS

Merwetank neemt geen afvalstoffen in die worden aangemerkt als ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen). Door het bevoegd gezag is aangegeven dat uit de praktijk blijkt dat in UCO wel ZZS aanwezig kunnen zijn. Het gaat dan wel om zeer geringe hoeveelheden die de CGW (concentratiegrenswaarde) voor ZZS in afval niet overschrijden.

Daarmee kan het dus voorkomen dat er ZZS aanwezig zijn in de opgeslagen afvalstoffen, maar deze hoeveelheden zullen altijd onder de CGW blijven. Is er sprake van een overschrijding van de CGW, dan is opslag bij Merwetank niet toegestaan en worden deze stoffen niet geaccepteerd.

5.2 Conclusie

Het toevoegen van zes euralcodes aan de vergunning heeft geen gevolgen voor de aard en omvang van de activiteiten en heeft geen gevolgen voor de verschillende, voor de bedrijfsactiviteiten van Merwetank, relevante milieuaspecten.