

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



Wonen en werken. In een veilige,
gezonde en duurzame leefomgeving.



Jaarprogramma Generiek Toezicht 2021

Thematische projecten in de hele regio
Zuid-Holland Zuid

Inhoudsopgave

1. Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN)	2
1.1 Overzicht projecten generiek toezicht RUN Wabo-milieu	4
1.2 Overzicht projecten generiek toezicht RUN Wabo-breed	5
2. Projecten generiek toezicht RUN Wabo- milieu 2021	6
2.1 Project veilige opslag en verwerking van gevaarlijke (afval)stoffen bij bouw, hout- en saneringsbedrijven	6
2.2 Project veilige installatie en gebruik van ammoniakkoelinstallaties	6
2.3 Project voorkomen van fraude met afval- en grondstromen	7
2.4 Project toezicht op afvalstromen bij jachthavens	7
2.5 Project controle vergunningplichtige veehouderijen	8
2.6 Project veilige opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen in de metaal- metalelektro	8
2.7 Project correcte indirecte lozingen bij de voedingsmiddelenindustrie	9
2.8 Project illegale inname en verwerking e-waste	9
2.9 Project ondermijning	10
2.10 Project beheer en gebruik van tank- en afschuitplaatsen bij akkerbouw	11
2.11 Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel	12
2.12 Project correcte lozingen in de glastuinbouw	12
2.13 Project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk	13
2.14 Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik	13
2.15 Project bewerken van bouw- en sloofafval buiten een inrichting	14
2.16 Project opslaan en toepassen van grondstromen	14
2.17 Toezicht vanuit informatie gestuurd werken (IGW)	14
2.18 Onvoorzien RUN Wabo-milieu generiek toezicht	15
3. Projecten generiek toezicht RUN Wabo-breed 2021	16
3.1 Project voorkomen van brandoverslag bij transportbedrijven	16
3.2 Project opslag en afvoer van bouwafval bij bouwplaatsen	16
3.3 Project veilig gebruik van parkeergarages	17
3.4 Project lokaliseren en controleren van logies (B&B, AirBnB)	17
3.5 Onvoorzien RUN Wabo-breed generiek toezicht	17

1. Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN)

Als onderdeel van de 'Nota VTH-beleid gemeentelijke taken ZHZ 2018-2022' wordt in de 'Nota RUN 2018-2022' het uitvoeringskader gegeven dat de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) hanteert voor de gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Het uitvoeringskader geldt voor zowel Wabo-milieutaken als voor Wabo-brede taken. Het doel van dit uitvoeringskader is het beheersen van veiligheids- en gezondheidsrisico's voor de burger op éénzelfde acceptabel risiconiveau in de regio Zuid-Holland Zuid.

Het RUN gaat uit van een risicobenadering waarbij de effecten (outcome) centraal staan. Het RUN richt zich niet op alle risico's, maar juist op de risico's 'die er het meest toe doen', die een grote impact op het leefmilieu kunnen veroorzaken. Voor de risicobenadering wordt uitgegaan van een risicomodel, waarbij voor de Wabo-milieutaken enkel de milieutaken worden beschouwd. Voor Wabo-brede taken zijn voor de integrale risicobenadering de taken milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw aan de orde.

Voor de prioriteitsstelling wordt in het RUN uitgegaan van de risicoklassen hoog, gemiddeld en laag. Bij een *gemiddeld risico*, met een branche risicoscore vanaf 2.0 tot en met 3.9, vindt regio breed, uniform en generiek programmatisch toezicht plaats op de betreffende inrichtingen/activiteiten.

Generiek toezicht houdt in dat projectmatig themagericht toezicht wordt gehouden bij de betreffende branches op de activiteiten 'die er het meest toe doen'. Vanuit evaluatie en informatie- en data-analyse worden risico's en de bereidheid tot naleving door de betreffende branches in kaart gebracht en bepaalt waar en op welke wijze toezichtdruk nodig is. Het toezicht wordt efficiënt projectmatig en waar nodig afgestemd of samen met handhavingpartners uitgevoerd. Diverse projecten zoals het project 'correcte lozingen bij de voedingsmiddelenindustrie' worden samen met de waterschappen uitgevoerd. Voor het project 'beheer en gebruik van tank- en afsputplaatsen bij akkerbouw' wordt kennis uit controles over de opslag van gewasbeschermingsmiddelen uitgewisseld met de NVWA. Het provinciaal agrarisch overleg, waaraan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid deelneemt, biedt de mogelijkheid om kennis uit het project 'controle vergunningplichtige veehouderijen' uit te wisselen. Hierdoor is bij bedrijven geen twijfel dat toezicht wordt uitgevoerd, maar is de toezichtdruk beter afgestemd op de naleving en de verwachte risico's.



Het generieke toezicht biedt ruimte om adequaat in te springen op actualiteiten en gebruik te maken van nieuwe toezicht methoden en ontwikkelingen.

Recente actualiteiten, zoals de stalbranden in Nederland of de toename van het aantal lozingen van (drugs)afval en ondermijnende criminaliteit, kunnen binnen het generieke toezicht regio breed worden opgepakt. Hierbij wordt gebruikt gemaakt van nieuwe toezicht methoden zoals de inzet van een drone en de inzage in online data bij (drugs)lozingen. Wanneer nodig, wordt het toezicht binnen diverse projecten in de avond- en nachtperiode uitgevoerd.

Binnen OZHZ wordt daarnaast ingezet op het ontwikkelen en trainen met gedragsbeïnvloeding. Door meer inzet op gedragsbeïnvloeding en communicatie stuurt OZHZ op verdere verbetering van bewuste bereidheid tot naleving. Een voorbeeld van een dergelijke aanpak is het speerpunt 'verlopen verplichtingen' in het project Informatie gestuurd werken waarbij bedrijven en/of particulieren een brief of folder ontvangen waarin zij geattendeerd worden op het verlopen van een verplichting zoals een certificaat van een propaantank. Op deze manier probeert OZHZ op voorhand het gedrag te beïnvloeden en bedrijven en/of particulieren aan te sporen de verplichting uit te voeren. Naar aanleiding van de respons en de resultaten zal steekproefsgewijs worden gecontroleerd.

De uitkomsten en ontwikkelingen van projecten uit de programma's in het Regieplan geven aanleiding om deze binnen het generieke toezicht in projecten te gebruiken. Vanuit het project 'toezicht en opsporing illegale asbestverwijdering' uit het programma 'Opgavegericht werken' is bijvoorbeeld een signaal afgegeven dat tussenopslagen van asbest bij asbestsaneerders niet aan wet- en regelgeving voldoen. Deze tussenopslagen worden vervolgens vanuit het generieke toezicht in 2021 projectmatig gecontroleerd.

Ook wordt van het ontwikkelde branchedashboard uit het programma 'Informatie gestuurd werken' gebruik gemaakt in het generieke toezicht om bedrijfsverzamelgebouwen in kaart te brengen en, indien noodzakelijk, toezicht te houden bij deze bedrijven.

Vanwege de coronacrisis is door OZHZ toezicht gehouden op de Noodverordening in bijna alle gemeenten. In het AB van 9 juli 2020 is besloten om de inzet van OZHZ voor wat betreft het toezicht op de Noodverordening deels op te vangen in het programma generiek toezicht van 2020. Hierdoor is een aantal projecten, welke in 2020 op het programma stonden, niet (volledig) uitgevoerd en doorgeschoven naar het jaarprogramma van 2021. Wanneer van toepassing, wordt dit benoemd bij de betreffende projecten die zijn beschreven in de hoofdstukken 2 en 3.

1.1 Overzicht projecten generiek toezicht RUN Wabo-milieu

Alle gemeenten in de regio Zuid- Holland Zuid hebben zich per 2017 voor de Wabo-milieutaken aan het RUN Wabo-milieu geconformeerd. De inzet van het generieke toezicht milieu in 2021 zal 10.060 uur bedragen en wordt verdeeld over alle gemeenten in de regio Zuid- Holland Zuid.

Voor 2021 zijn in het programma generiek toezicht RUN Wabo-milieu onderstaande 17 projecten opgenomen. In hoofdstuk 2 staan deze projecten voor sectoraal milieu uitgebreider toegelicht.

	Projecten RUN Wabo -milieu 2021	Speerpunt	Inzet in uren	Aantal initiële controles
2.1	Project veilige opslag en verwerking van gevaarlijke (afval)stoffen bij bouw, hout- en saneringsbedrijven	V, G & D	1150	108
2.2	Project veilige installatie en gebruik van ammoniakkoelinstallaties	G	100	7
2.3	Project voorkomen van fraude met afval- en grondstromen	D	400	
2.4	Project toezicht op afvalstromen bij jachthavens	G & D	500	65
2.5	Project controle vergunningplichtige veehouderijen	V & D	250	20
2.6	Project veilige opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen in de metaal-metalelektro	V	600	60
2.7	Project correcte indirecte lozingen bij de voedingsmiddelenindustrie	D	150	10
2.8	Project illegale inname en verwerking e-waste	G & D	150	8
2.9	Project ondermijning	L	300	10
2.10	Project beheer en gebruik van tank- en afsputplaatsen bij akkerbouw	D	600	60
2.11	Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel	D & L	800	100
2.12	Project correcte lozingen in de glastuinbouw	D	150	15
2.13	Project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk	V	500	28
2.14	Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik	D	2.000	125
2.15	Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting	G, D & L	175	25
2.16	Project opslaan en toepassen van grondstromen	G & D	1.260	500
2.17	Toezicht vanuit informatie gestuurd werken (IGW)	-	600	
2.18	Onvoorzien RUN Wabo-milieu generiek toezicht	-	375	
	V= Veiligheid G= Gezondheid D= Duurzaamheid L= Leefbaarheid		10.060	1.141

1.2 Overzicht projecten generiek toezicht RUN Wabo-breed

De gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden hebben zich naast het RUN Wabo-milieu ook voor bestaande bouw en brandveilig gebruik geconformeerd aan een gezamenlijke prioritering. Het RUN Wabo-breed heeft als belangrijke dimensie dat het, synchroon aan RUN Wabo-milieu, leidt tot een regionaal uniforme aanpak voor het toezicht op milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw.

Het generiek toezicht vanuit RUN Wabo-breed wordt ingezet op (brand)veiligheid bij de bedrijven in de risicoscore 2.0 t/m 3.9. De inzet van het generieke toezicht RUN Wabo-breed in 2021 zal 1.527 uur bedragen. De inzet wordt verdeeld over de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden.

Voor 2020 zijn in het programma generiek toezicht RUN Wabo-breed 4 projecten opgenomen. In hoofdstuk 3 zijn de projecten voor de Wabo-brede taken (brandveilig gebruik en bestaande bouw) uitgewerkt.

	Projecten RUN Wabo -breed 2021	Speerpunt	Inzet in uren	Aantal initiële controles
3.1	Project voorkomen van brandoverslag bij transportbedrijven	V	350	30
3.2	Project juiste opslag en afvoer van bouwafval bij bouwplaatsen	L & V	300	50
3.3	Project veilig gebruik van parkeergarages	V	250	20
3.4	Project lokaliseren en controleren van logies (B&B, AirBnB)	V	400	45
3.5	Onvoorzien RUN Wabo-breed generiek toezicht	-	227	
	V= veiligheid		1.527	145

2. Projecten generiek toezicht RUN Wabo-milieu 2021

In dit hoofdstuk zijn de projecten milieu samengebracht. De uitvoering van deze projecten vinden plaats bij alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid.

2.1 Project veilige opslag en verwerking van gevaarlijke (afval)stoffen bij bouw, hout- en saneringsbedrijven

Hoofddoel	: voorkomen van branden, explosies en risico's voor de gezondheid door de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen op de juiste wijze te laten plaatsvinden
Nevendoel	: zorg dragen voor een juiste verwerking van afval van eigen werken
Speerpunt	: veiligheid, gezondheid en duurzaamheid
Start project	: 2021
Aantal bedrijven	: 100 bouw- en houtbedrijven, 8 saneringsbedrijven
Duur	: meerjarig project
Uren 2021	: 1150 uur

Inhoud

De controles worden uitgevoerd bij de volgende bedrijven:

- Bouw- en houtbedrijven (900 uur);
- Asbestsaneerders (250 uur).

In 2014 zijn de bouw- en houtbedrijven voor het laatst gecontroleerd op gevaarlijke stoffen. Uit het project in 2014 is gebleken dat gevaarlijke stoffen niet altijd op de juiste manier werden opgeslagen. Gevaarlijke stoffen moeten zo worden opgeslagen dat het milieu niet wordt verontreinigd. Er mag bovendien geen reactie ontstaan met andere stoffen. Bij een bepaalde hoeveelheid dienen gevaarlijke stoffen in een daarvoor bestemde opslagvoorziening te worden opgeslagen.

In 2020 is gestart met een pilot project toezicht en opsporing illegale asbestverwijdering uit het programma Opgavegericht werken (Regieplan). Afvalstoffen worden door asbestsaneerders nog wel eens meegenomen naar de eigen bedrijfslocaties in afwachting van afvoer naar een afvalverwerker. Eén van de uitkomsten van het pilot project is dat regels door asbestsaneerders niet altijd worden nageleefd voor wat betreft de opslag en de verwerking van (asbesthoudend)afval. Het project bestaat uit een combinatie van het controleren van het opslaan van gevaarlijke (afval)stoffen en het administratief controleren van de verwerking van afval dat afkomstig is van eigen werken bij zowel bouw-, hout als asbestsaneerders.



Wanneer tijdens de controle bijzonderheden in het kader van het verwerken van afvalstoffen worden geconstateerd, wordt dit middels het uitvoeren van ketentoezicht onder het project 'voorkomen van fraude met afvalstromen' (zie 2.3) nader bekeken. Andersom is het denkbaar dat door het uitvoeren van ketentoezicht onder het laatst genoemde project, bouw, hout -en saneringsbedrijven worden gevonden die nog niet bekend zijn bij de OZH. Deze bedrijven worden dan alsnog vanuit dit project gecontroleerd.

2.2 Project veilige installatie en gebruik van ammoniakkoelinstallaties

Doel : voorkomen verspreiding van gasontsnapping

Speerpunt : veiligheid en gezondheid
 Start project : 2021
 Aantal bedrijven : 7
 Duur : eenjarig project
 Uren 2021 : 100 uur

Inhoud

Een zevental bedrijven gebruikt ten behoeve van de koeling een installatie met ammoniak. Deze installaties moeten voldoen aan specifieke richtlijnen, waarbij het onderhoud een belangrijk onderdeel is. Bij slecht of geen onderhoud kan het voorkomen dat ammoniak ontsnapt naar de omgeving. Dit brengt gevaren met zich mee voor de omgeving. In de regio zijn 7 ammoniakkoelinstallaties aanwezig bij inrichtingen waarbij het college van B&W het bevoegd gezag is.

2.3 Project voorkomen van fraude met afval- en grondstromen

Doel : voorkomen van financieel gewin door fraude met afval- en grondstromen in de afvalbranche
 Speerpunt : gezondheid
 Start project : 2021
 Duur : meerjarig project
 Uren 2021 : 400 uur

Inhoud

Financieel gewin is een belangrijk motivatie om overtredingen te begaan. Deze overtredingen zijn veelal niet zichtbaar tijdens een periodieke controle. Veelal gaat het om administratieve fraude die aan het zicht is onttrokken. Vandaar dat wordt voorgesteld om in de afvalbranche enkele diepgaande administratieve onderzoeken te doen naar zowel de interne bedrijfsadministratie als in de keten. De financieel lucratieve illegale activiteiten kunnen met administratief toezicht worden achterhaald en eventueel met strafrechtelijke handhaving worden aangepakt, waarmee het level playing field wordt verbeterd.

2.4 Project toezicht op afvalstromen bij jachthavens

Doel : voorkomen van verontreiniging van de bodem
 Nevendoel : zorg dragen dat afvalstoffen op een juiste wijze worden opgeslagen en worden verwerkt
 Speerpunt : gezondheid en duurzaamheid
 Start project : 2021
 Aantal bedrijven : 65
 Duur : eenjarig project
 Uren 2021 : 500 uur

Inhoud

Door de coronacrisis is dit project in 2020 niet gestart en wordt het in 2021 uitgevoerd.

Jachthavens hebben de verplichting om (gevaarlijke) afvalstoffen van de schepen die gebruik maken van hun faciliteiten in ontvangst te nemen. Deze afvalstoffen dienen vervolgens te worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Uit een administratieve steekproef bij een drietal jachthavens is gebleken dat niet alle afvoerstromen in de landelijke database zichtbaar zijn. Dit houdt in dat de afvalstoffen niet frequent worden afgevoerd, of niet naar een juiste verwerker worden afgevoerd of



dat de inzamelaar (bewust) niet juist registreert. De uitvoering van dit project wordt een combinatie van administratief toezicht, het opvragen van afvoerbonnen en een steekproef van de locaties waarbij de daadwerkelijke opslag van afvalstoffen wordt gecontroleerd. Indien aanwezig zullen daarbij ook de andere milieurelevante activiteiten worden gecontroleerd.

2.5 Project controle vergunningplichtige veehouderijen

Doel	: voorkomen van verontreiniging van de bodem en het tegengaan van stankoverlast
Nevendoel	: brandveilige huisvesting staldieren
Speerpunt	: veiligheid en duurzaamheid
Start project	: 2021
Aantal bedrijven	: 20
Duur	: eenjarig project
Uren 2021	: 250 uur

Inhoud

Door de coronacrisis is dit project in 2020 niet gestart en wordt het in 2021 uitgevoerd.

In de afgelopen jaren is in deze branche projectmatig toezicht gehouden op algemene werkzaamheden als zijnde mestopslag, tankplaats en eventueel propaanopslag. Deze aspecten zijn gereguleerd in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna; Activiteitenbesluit). In onze regio zijn echter ook agrarische bedrijven gevestigd die door de omvang van hun bedrijfsactiviteiten vergunningplichtig zijn. Vanuit andere RUD's (Regionale Uitvoeringsdiensten) werd het signaal gegeven dat de naleving door deze groep agrarische bedrijven niet vanzelfsprekend is. Het blijkt dat de werkelijke situatie veelal afwijkt van de aangevraagde situatie op het gebied van diersoorten- en aantallen, maar ook de werking van de voorgeschreven installaties (luchtwassers). Dit laatste is naar aanleiding van een klacht al bij een bedrijf in onze regio vastgesteld. De doelstelling is om deze 20 bedrijven in onze regio aan de hand van de voorschriften uit de vergunning en het Activiteitenbesluit op alle aspecten te controleren.



Er is landelijke aandacht voor stalbranden in Nederland. Om het aantal branden in stallen te verminderen is vanuit de landelijke overheid aanvullende regelgeving opgelegd op het gebied van brandveiligheidseisen bij nieuwbouw van stallen. De regelgeving voor bestaande stallen beperkt zich tot een aantal algemene bouwregels.

Om branden te voorkomen wordt in dit project vooral ingezet op preventie en bewustwording. Tijdens de controles in dit milieuproject wordt meegenomen of in de stallen brandcompartimentering aanwezig is en of deze nog voldoet. Daarnaast zal steekproefsgewijs worden beoordeeld of de elektrische installatie geen gebreken vertoont. Beide onderwerpen zijn aspecten die voor bestaande bouw zijn geregeld in het Bouwbesluit 2012.

Bij het vaststellen van tekortkomingen zal dit worden overgedragen aan bouw- en woningtoezicht van de betreffende gemeente. In Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden zal OZHZ dit in mandaat verder afhandelen.

2.6 Project veilige opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen in de metaal-metalelektro

Doel	: voorkomen van branden en explosies door de opslag van gevaarlijke stoffen op de juiste wijze te laten plaatsvinden
Speerpunt	: veiligheid

Start project : 2017
Aantal bedrijven : 60
Duur : meerjarig project
Uren 2021 : 600 uur

Inhoud

Vanwege de coronacrisis is dit project in 2020 niet helemaal uitgevoerd. In het jaar 2021 worden de laatste 60 bedrijven uit in deze branche gecontroleerd, waarna de gehele branche in de periode 2017 t/m 2021 is bezocht. Op de nalevingsresultaten van dit project zal eind 2021/begin 2022 een analyse worden uitgevoerd en zal een branchegerichte vervolgaanpak worden ontwikkeld.

Bij de bedrijven in de branche metaal-metalelektronica wordt met kleine tot middelgrote hoeveelheden aan gevaarlijke stoffen gewerkt. Uit de evaluatie van eerdere projecten in deze branche is gebleken dat bij de middelgrote bedrijven (waar veelal de eigenaar in het productieproces werkt) servicegerichtheid naar de klant belangrijker wordt gevonden dan de interne bedrijfsvoering. Het consequent toepassen van regelgeving neemt af, waardoor bijvoorbeeld werkvoorraden aan gevaarlijke stoffen toenemen. De opslag van gevaarlijke stoffen dient plaats te vinden in voorgeschreven opslagvoorzieningen. Deze opslagvoorzieningen moeten er voor zorgen dat een beginnende brand beheersbaar is doordat de gevaarlijke stoffen niet direct kunnen ontvlammen. Dit geeft het eigen personeel en de brandweer de tijd om een beginnende brand vroegtijdig te blussen.

2.7 Project correcte indirecte lozingen bij de voedingsmiddelenindustrie

Doel : voorkomen van verstopte rioleringen en te hoge belasting van de afvalwaterzuiveringsinstallaties
Nevendoel : in kaart brengen welke bedrijven actief zijn in de avond- en nachtperiode
Speerpunt : duurzaamheid
Start project : 2020
Aantal bedrijven : 15
Duur : meerjarig project
Uren 2021 : 150 uur

Inhoud

Door de coronacrisis is dit project in 2020 niet volledig uitgevoerd waardoor het 2021 nog zal doorlopen.

Na analyse door de waterschappen merken zij op dat afvalwaterzuiveringen in de avond- en nachtperiode een piek ontvangen in vervuilingscomponenten. Dit is afkomstig uit de voedingsmiddelenindustrie. Deze piek ontstaat waarschijnlijk bij het schoonmaken van de installaties na het afronden van de productieprocessen. Daarnaast blijkt uit de evaluatie van het project indirecte lozingen in 2017, dat de branche op het gebied van lozingen nog kan verbeteren.

De controles zullen in afstemming met de waterschappen worden uitgevoerd *in de avond- en nachtperiode* en zich richten op het lozingsaspect.

2.8 Project illegale inname en verwerking e-waste

Doel : zorg dragen dat e-waste (elektronisch afval) op een juiste en wenselijke manier wordt verwerkt met als resultaat het realiseren van een inname- en verwerkingsstructuur die recht doet aan de doelstellingen van de circulaire economie
Speerpunt : gezondheid en duurzaamheid
Start project : 2020
Aantal bedrijven : 8 + administratieve analyse
Duur : eenjarig project

Uren 2021 : 150 uur

Inhoud

Door de coronacrisis is dit project in 2020 niet volledig uitgevoerd waardoor het 2021 nog zal doorlopen.

Door de Vereniging NVMP (organisatie die zorg draagt, namens producenten en importeurs, voor het inzamelen en recyclen van afgedankte elektronische en elektrische apparatuur) is vastgesteld dat in Nederland in 2016 ongeveer 70 miljoen kilo e-waste is verdwenen.

Hier zijn grofweg 3 lekstromen aan te wijzen:

- KLIKO: de consument gooit zo'n 25 miljoen kilo in de klike;
- Illegale inzameling/verwerking: naar schatting wordt 40 miljoen kilo illegaal verwerkt door niet gecertificeerde verwerkers;
- Export: een aanzienlijk deel wordt opgeknapt en naar het buitenland verkocht (vooral ICT).

Om inzicht te krijgen in met name de illegale inzameling/verwerking worden controles uitgevoerd bij de metaalinzamelbedrijven waar naar schatting veel e-waste (illegaal) terecht komt. Het onderzoek zal deels bestaan uit bedrijfscontroles om na te gaan of metaalinzamelbedrijven e-waste (illegaal) ontvangen, e-waste (illegaal) verwerken en afvoeren naar erkende bewerkers/verwerkers. Daarnaast zal aan de hand van administratieve onderzoeken duidelijk gemaakt moeten worden hoeveel e-waste de uiteindelijke bewerkers/verwerkers ontvangen en verwerken. De verschillen kunnen eventueel verklaard worden als zijnde de belangrijkste lekstromen waarop vervolgens verdere toezichtinzet kan worden gepleegd.



2.9 Project ondermijning

Doel	: de sociale veiligheid en leefbaarheid verbeteren door vanuit OZHZ deel te nemen aan ondermijningsprojecten in de regio
Speerpunt	: leefbaarheid
Start project	: 2019
Aantal	: 10 handhavingsacties
Duur	: meerjarig project
Uren 2021	: 300 uur

Inhoud

In 2019 is op verzoek van een aantal handhavingspartners zoals afdeling Openbare Orde en Veiligheid (OOV) van gemeenten en de politie door OZHZ gestart met het participeren in ondermijningsprojecten om als één overheid op te treden richting bedrijven die een link hebben met criminele activiteiten. In 2019 en 2020 heeft dit geresulteerd in het gezamenlijk uitvoeren van toezicht op horecazaken, detailhandel en garagebedrijven. Daarnaast is gebiedsgericht toezicht uitgevoerd waarbij de daar gevestigde bedrijven door OZHZ zijn gecontroleerd. Ook zijn op verzoek van OOV van verschillende gemeenten specifieke locaties gecontroleerd.

Door de verbeterde samenwerking konden signalen over mogelijke strafbare feiten, als wietplantages, witwassen en uitbuiting, op één wijze worden doorgegeven aan de juiste contactpersonen. Dit project zorgt voor kennis- en data uitwisseling en het regio breed gezamenlijk controleren van een aantal branches of specifieke bedrijven. De resultaten en de vraag vanuit de handhavingspartners geven aanleiding om het project in 2021 voort te zetten door onder andere toezicht uit te voeren bij horecazaken (zie 2.11), jachthavens (zie 2.4) en inventarisaties uit te voeren bij bedrijfsverzamelgebouwen (zie 2.17). Behalve deze branches heeft het project in 2021 de volgende speerpunten:

- Recreatiegebieden- en parken;
- Automotive branche (garagebedrijven, verhuurbedrijven en leasemaatschappijen);
- Lozingen van drugsafval in samenwerking met de waterschappen.*

Op individueel niveau zijn afspraken met gemeenten gemaakt om toezicht in het kader van ondermijning, buiten het jaarprogramma generiek toezicht om, uit te voeren.

*onder voorbehoud

2.10 Project beheer en gebruik van tank- en afsputplaatsen bij akkerbouw

Doel	: voorkomen van verontreiniging van de (water)bodem
Nevendoel	: in kaart brengen naleving omtrent opslag bestrijdingsmiddelen
Speerpunt	: duurzaamheid
Start project	: 2020
Aantal bedrijven	: 60
Duur	: meerjarig project
Uren 2021	: 600 uur

Inhoud

In onze regio zijn circa 350 akkerbouwbedrijven gevestigd. Nagenoeg al deze bedrijven hebben een tank- en/of afsputplaats. Afhankelijk van het gebruik van deze tank- afsputplaats zijn er specifieke eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Naar aanleiding van het project tankplaatsen bij loonbedrijven bleek dat de naleving niet spontaan gebeurd. De bedrijven moeten gewezen worden op de verplichtingen rondom de periodiek terugkomende keuringen van tankplaats en tankopstelling. Het doel is om de branche akkerbouw hier ook op te toetsen en het keuringsregime in kaart te brengen. Vervolgens kan in de jaren erna het toezicht administratief plaats vinden doordat de keuringsdata bij OZHZ bekend zijn.

Als nevendoel is het achterhalen van de opslagen van bestrijdingsmiddelen groter dan 400 kg. Het gebruik en de opslagen tot 400 kg vallen onder de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de NVWA (Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit) is hiervoor het bevoegd gezag. De opslagen van bestrijdingsmiddelen in een hoeveelheid groter dan 400 kg moet hier ook aan voldoen, maar worden bovendien gezien als een opslag van gevaarlijke stoffen in het kader van het Activiteitenbesluit. Hier is het college van B&W het bevoegd gezag voor. Het toezicht op deze activiteit zal worden afgestemd met de NVWA.

2.11 Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel

Doel	: voorkomen van overlast van geur, geluid en het voorkomen van verstopte rioleringen
Nevendoel	: terugdringen van het aantal klachten en meldingen over horeca en detailhandel
Speerpunt	: duurzaamheid en leefbaarheid
Start project	: 2019
Aantal bedrijven	: 100
Duur	: meerjarig project
Uren 2021	: 800 uur

Inhoud

Dit project richt zich primair op het voorkomen van overlast van geur, geluid en het voorkomen van verstopte rioleringen. Het voorkomen van overlast zorgt ervoor dat het aantal klachten en meldingen over horeca en detailhandel wordt teruggedrongen. De controles worden op de volgende wijzen ingestoken:

- Het controleren van horeca en detailhandel gericht op voorschriften rondom geur, geluid, afval en lozing. Door toezicht te houden wordt de bedrijfsvoering bij de doelgroep aangescherpt en neemt de kans op overlast af. Uit de evaluatie van eerdere projecten binnen deze branche is duidelijk geworden dat controlemomenten belangrijk zijn. Door fysiek een controle uit te voeren en ter plaatse uitleg te geven over de aangetroffen situatie is de bereidheid tot naleving beter. De doelgroep is (in onze ervaring) niet ontvankelijk voor het ontvangen van algemene informatie over wet- en regelgeving. In veel gevallen wordt hierop de bedrijfsvoering niet aangepast.
- Op basis van klachtenanalyse zal gericht in de avond- en nachtperiode toezicht worden gehouden op de horeca die verantwoordelijk is voor geluidsoverlast. Middels normatieve communicatie wordt de doelgroep op voorhand geïnformeerd over de geluidsvoorschriften en de mogelijkheid tot het gebruiken van APV-ontheffingen. Vervolgens zal steekproefsgewijs toezicht op naleving van de geluidsnorm worden uitgevoerd.



2.12 Project correcte lozingen in de glastuinbouw

Doel	: voorkomen van aantasting van het milieu door onjuiste bedrijfsvoering
Speerpunt	: duurzaamheid
Start project	: 2019
Aantal bedrijven	: 15
Duur	: 3-jarig project (laatste jaar: 2021)
Uren 2021	: 150 uur

Inhoud

In samenwerking met waterschap Rivierenland en waterschap Hollandse Delta zal de gehele branche glastuinbouw in onze regio worden gecontroleerd. De wetgeving voor deze branche is in de afgelopen jaren gewijzigd op onder andere het aspect lozingen. Daarnaast wordt onder andere de opslag van gevaarlijke stoffen en het onderhoud aan de ketels gecontroleerd.

De minder complexe glastuinbouwbedrijven worden door één inspecteur namens beide instanties gecontroleerd. Hiermee wordt de toezichtdruk verminderd bij de glastuinbouwbedrijven doordat minder instanties het bedrijf bezoeken.

2.13 Project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk

Doel	: voorkomen van brand en explosies
Speerpunt	: veiligheid
Start project	: 2013
Aantal bedrijven	: 28
Duur	: jaarlijks
Uren 2021	: 500 uur

Inhoud

De bedrijven die vuurwerk opslaan en verkopen aan particulieren worden driemaal per jaar gecontroleerd. Eenmaal wordt een preventieve controle uitgevoerd, waarbij de voorzieningen worden gecontroleerd. Net voor aanvang van de verkoopdagen en tijdens de verkoopdagen wordt op verschillende tijdstippen het gebruik van de voorzieningen en de verkoop van het vuurwerk aan particulieren steekproefsgewijs gecontroleerd.



2.14 Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energieverbruik

Doel	: terugdringen van de CO2-uitstoot
Speerpunt	: duurzaamheid
Start project	: 2013
Aantal bedrijven	: 125 (terugdringen energieverbruik)
Duur	: meerjarig project
Uren 2021	: 2.000 uur

Inhoud

Het project bestaat uit 2 speerpunten:

- De branchegerichte aanpak van het terugdringen van energieverbruik;
- De informatieplicht energiebesparing.

Sinds juli 2019 bestaat de 'informatieplicht energiebesparing'. Deze geldt voor inrichtingen die per jaar vanaf 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas of een equivalent daarvan verbruiken. Deze locaties dienen hun verbruik te rapporteren. Ook dienen zij te rapporteren hoe zij zorg gaan dragen voor een efficiënt gebruik van energie. Dit doen zij door te rapporteren welke energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder zij hebben genomen of gaan nemen. Dit project richt zich primair op het binnen halen en beoordelen van de genoemde informatie. Vervolgens wordt middels een branche-aanpak getoetst of de aangedragen energiebesparende maatregelen ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd (conform regionale energieagenda). De inrichtingen worden per branche benaderd met behulp van de branchegerichte erkende maatregelen uit bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer. In de komende periode zal aandacht worden besteed aan grootverbruikers.

2.15 Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting

Doel	: beperken van geluid- en stofoverlast, beperken van opmengen met afvalstoffen
Speerpunt	: gezondheid, duurzaamheid en leefbaarheid
Mobiele brekers	: 25
Duur	: jaarlijks
Uren 2021	: 175 uur

Inhoud

Hergebruik van bouw- en sloopafval is de afgelopen jaren sterk toegenomen. Puinbrekers worden ingezet om de steenachtige fractie van dit afval op de slooplocatie te breken tot puingranulaat. Deze puinbrekers zijn mobiel en worden buiten de inrichting ingezet. Het puingranulaat kan worden toegepast als bouwstof in beton of in de wegenbouw. De werkzaamheden zijn tijdelijk van aard en behoeven alleen te worden gemeld bij het bevoegd gezag. De werkzaamheden kunnen geluid- en stofhinder veroorzaken in de omgeving. Daarnaast is het mogelijk dat afvalstoffen worden gemengd om deze na het breken weer in te zetten als schoon materiaal. Dit vraagt fysiek, maar ook administratief toezicht.

2.16 Project opslaan en toepassen van grondstromen

Doel	: voorkomen van bodemverontreiniging en/of illegaal ontdoen van afvalstoffen
Speerpunt	: gezondheid en duurzaamheid
Aantal	: circa 500 toepassingen van grondstromen (eventuele monsternamen)
Duur	: jaarlijks
Uren 2021	: 1.260 uur

Inhoud

In het kader van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) moet het toepassen en opslaan van grondstromen worden gemeld aan het bevoegd gezag. Daarbij wordt gecontroleerd of de werkzaamheden worden uitgevoerd conform wet- en regelgeving. Om illegale activiteiten te ontdekken is actief surveilleren ('slim omrijden') vereist. Het niet melden van een activiteit rondom grondstromen kan aanleiding zijn tot verder onderzoek. Mogelijk voldoet de grondstroom dan niet aan de eisen uit het Bbk.

2.17 Toezicht vanuit informatie gestuurd werken (IGW)

Doel	: zorg dragen voor een zo actueel mogelijk branche/bedrijvenregister
Start project	: 2020
Duur	: jaarlijks
Uren 2021	: 600 uur

Inhoud

Om het werk goed te kunnen uitvoeren moet OZHZ zorgen voor een zo actueel mogelijk bedrijvenregister. Deze informatie is vooral noodzakelijk voor een correct RO-advies en het efficiënt kunnen uitvoeren van toezicht bij de inrichtingen die relevant zijn. Met ondersteuning vanuit het programma IGW (Regieplan) is OZHZ gestart met het analyseren van beschikbare data. Eén van de speerpunten binnen dit project in 2021 zijn de bedrijfsverzamelgebouwen. Middels het branchedashboard wordt onderzocht welke bedrijven er in bedrijfsverzamelgebouwen zijn gevestigd. Vervolgens is het denkbaar dat, wanneer bedrijven zich niet hebben gemeld, deze gecontroleerd worden vanuit het project ondermijning (zie 2.9). Indien bij betreding van de locatie tekortkomingen worden geconstateerd op het gebied van veiligheid, gezondheid of duurzaamheid zal de inrichting volledig worden gecontroleerd.

Overige speerpunten binnen dit project in 2021 zijn:

- Verlopen verplichtingen (200 uur);
- Inventarisatie gebruik koudemiddelen in koelinstallaties (80 uur).

Vanuit het project informatie gestuurd werken wordt een inventarisatie gemaakt van de verplichtingen bij bedrijven die in 2021 verlopen. Verplichtingen horen bij milieurelevante activiteiten die periodiek moeten worden gecontroleerd door een extern bedrijf. Hierbij kan worden gedacht aan: het controleren van een propaantank of een vloeistofdichte vloer waarbij een certificaat wordt afgegeven of het uitvoeren van een bodemonderzoek waarvan een rapportage moet worden overlegd. Door bedrijven voor het verlopen van de verplichting een brief te sturen en hen te attenderen op het verloop hiervan, probeert OZHZ op voorhand het gedrag te beïnvloeden. In de brief zal gevraagd worden de certificaten of rapportages op te sturen naar het bevoegd gezag. Naar aanleiding van de respons en de resultaten zal steekproefsgewijs worden gecontroleerd.

De Europese Unie heeft wetgeving aangenomen voor het terugdringen van synthetische koudemiddelen in koel- en vriesinstallaties. Per 1 januari 2020 mogen installaties met koudemiddelen R404A en R507 alleen nog worden bijgevuld met gerecycled en/of geregenereerd R404A of R507. Binnen het project zal een voorverkenning worden uitgevoerd welke bedrijven de genoemde typen koudemiddelen nog gebruiken. Naar aanleiding van de resultaten zal steekproefsgewijs worden gecontroleerd.



2.18 Onvoorzien RUN Wabo-milieu generiek toezicht

De ervaring leert dat het niet verstandig is om alle beschikbare uren op voorhand in te plannen. Voor 2021 wordt 375 uur gereserveerd voor onvoorziene zaken, zoals landelijke ontwikkelingen, doorlopende hercontroles en handhaving vanuit projecten uit voorgaande jaren. In verband met de coronacrisis lopen een aantal projecten die in 2020 zijn gestart door in 2021. Onvoorziene zaken uit deze projecten kunnen met deze uren worden opgevangen.

3. Projecten generiek toezicht RUN Wabo-breed 2021

In dit hoofdstuk zijn de projecten brandveilig gebruik en bestaande bouw samengebracht. De uitvoering van deze projecten vindt (naast de hiervoor beschreven projecten milieu) alleen plaats bij de gemeenten die de taken Wabo-breed aan OZHZ hebben gemandateerd. De uitvoering zal plaats vinden in de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden.

3.1 Project voorkomen van brandoverslag bij transportbedrijven

Doel	: voorkomen van slachtoffers indien brand ontstaat
Nevendoel	: voorkomen dat de dakconstructie instort door overbelasting
Speerpunt	: veiligheid
Start project	: 2021
Aantal bedrijven	: 30
Duur	: eenjarig project
Uren 2021	: 350 uur

Inhoud

Tijdens de controle worden de vluchtroutes, de brandcompartimentering en de hieraan gerelateerde gelijkwaardige oplossingen, en de overstortbeveiligingen bij transportbedrijven gecontroleerd.

In het kader van de gelijkwaardigheidsbepaling zoals is opgenomen in het Bouwbesluit 2012, is het voor bedrijven mogelijk een gelijkwaardige oplossing aan te dragen wanneer er geen brandcompartiment aanwezig is. Deze gelijkwaardige oplossingen zijn tijdens een eerder project al getoetst middels een vergunning of melding en akkoord bevonden. Echter, dienen deze oplossingen ook onderhouden te worden door bijvoorbeeld voorzien te zijn van certificering. Deze zaken worden tijdens dit project ook meegenomen.

3.2 Project opslag en afvoer van bouwafval bij bouwplaatsen

Doel	: voorkomen van klachten door het correct opslaan en afvoeren van bouwafvalstoffen
Speerpunt	: leefbaarheid en veiligheid
Duur	: meerjarig project
Start project	: 2021
Aantal locaties	: 50
Uren 2021	: 300 uur

Inhoud

In 2019 en 2020 is gecontroleerd of bouwplaatsen veilig waren en conform het bouw- en veiligheidsplan zijn ingedeeld. Vanwege ontvangen klachten van verwaaing van (plastic) afval zal het project zich in 2021 richten op de opslag en afvoer van bouwafval. Plastic afval zorgt voor grote problemen voor mens en milieu. Behalve plastic afval, wordt ook gekeken naar de opslag van puin en gevaarlijke afvalstoffen. Tijdens de bezoeken wordt gecontroleerd of het afval gescheiden en deugdelijk wordt opgeslagen en het niet door verwaaing kan verspreiden over het bouwterrein en daar buiten. Daarnaast wordt gekeken of er bouwafval op de openbare weg wordt opgeslagen en of hiervoor een (omgevings)vergunning is afgegeven. Ten slotte zal worden



nagegaan of het afval wordt afgevoerd naar een erkend verwerker.

Voor dit project wordt afstemming gezocht met de gemeente Molenlanden. Voor de gemeenten Alblasserdam en Dordrecht worden controles met het bouwtoezicht voor deze gemeenten uitgevoerd.

3.3 Project veilig gebruik van parkeergarages

Doel	: voorkomen van slachtoffers indien brand ontstaat
Speerpunt	: veiligheid
Duur	: eenjarig project
Start project	: 2021
Aantal garages	: 20
Uren 2021	: 250 uur

Inhoud

Door de coronacrisis is dit project in 2020 niet gestart en wordt het in 2021 uitgevoerd.

In samenwerking met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid wordt in de gehele regio het gebruik van parkeergarages voor particulier en publiek gebruik gecontroleerd. Speerpunten daarbij zijn de compartimentering en signalering. De regelgeving voor deze speerpunten is in het Bouwbesluit 2012 geactualiseerd en verscherpt. In de afgelopen jaren zijn namelijk nieuwe activiteiten plaats gaan vinden in parkeergarages, die tijdens de bouw van het complex niet waren voorzien, zoals oplaadmogelijkheden voor auto's, fietsen en scootmobielen. Daarnaast geeft het gebruik van een parkeergarage een verhoogd risico op brand, waarbij deze brand ook moeilijk bestrijdbaar is door de brandweer.

3.4 Project lokaliseren en controleren van logies (B&B, AirBnB)

Doel	: in beeld brengen van B&B en AirBnB locaties en toetsen aan het bestemmingsplan of het gebruik is toegestaan
Speerpunt	: veiligheid
Duur	: meerjarig project
Start project	: 2020
Aantal bedrijven	: 45
Uren 2021	: 400 uur

Inhoud

Door de coronacrisis is dit project later in 2020 van start gegaan en zal het nog doorlopen in 2021.

In de regio is een toename zichtbaar van locaties waar een slaapgelegenheid tegen betaling wordt aangeboden, eventueel met een ontbijt. Vooralsnog is deze doelgroep niet compleet in beeld. Vanuit dit project is het de doelstelling om locaties in beeld te krijgen, de omvang vast te leggen en de locatie te toetsen aan het bestemmingsplan of het gebruik is toegestaan. Is dit niet het geval dan wordt, buiten dit project om, een nadere controle uitgevoerd waarin onder andere wordt bekeken of de situatie brandveilig is.

3.5 Onvoorzien RUN Wabo-breed generiek toezicht

Voor 2021 wordt 227 uur gereserveerd voor onvoorziene zaken zoals landelijke ontwikkelingen, doorlopende hercontroles en handhaving vanuit projecten uit voorgaande jaren.