

Algemeen bestuur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 26 november 2020

Onderwerp:

Jaarprogramma Generiek Toezicht 2021

Gevraagde beslissing:

Vaststellen van het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2021

Toelichting:

Regionaal UitvoeringsNiveau

Als onderdeel van de 'Nota VTH-beleid gemeentelijke taken ZHZ 2018-2022'¹ wordt in de 'Nota RUN 2018-2022' het uitvoeringskader gegeven dat OZHZ hanteert voor de gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Het uitvoeringskader geldt voor zowel Wabo-milieutaken als voor Wabobrede taken. Het doel van dit uitvoeringskader is het beheersen van veiligheids- en gezondheidsrisico's voor de inwoners op eenzelfde acceptabel niveau in de regio Zuid-Holland Zuid.

Het regionaal uitvoeringsniveau (RUN) gaat uit van een risicobenadering waarbij de potentiële effecten centraal staan. Het RUN richt zich niet op alle risico's, maar juist op de risico's 'die er het meest toe doen', die een grote impact op het leefmilieu kunnen veroorzaken. Voor de risicobenadering wordt uitgegaan van een risicomodel, waarbij voor de Wabo-milieutaken enkel de milieurisico's worden beschouwd. Voor Wabobrede taken zijn voor de integrale risicobenadering de risico's van milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw aan de orde.

Generiek toezicht

Voor de prioriteitsstelling wordt in het RUN uitgegaan van de risicoklassen hoog, gemiddeld en laag. Bij een gemiddeld risico, met een branche risicoscore vanaf 2.0 tot en met 3.9, vindt regiobreed generiek thematisch toezicht plaats op de betreffende inrichtingen/activiteiten.

Vanuit informatie- en data-analyse worden risico's en de bereidheid tot naleving door de betreffende branches in kaart gebracht en bepaalt waar en op welke wijze toezichtdruk nodig is. Het toezicht wordt efficiënt projectmatig uitgevoerd. Hierdoor is bij de bedrijven geen twijfel dat toezicht wordt uitgevoerd, maar is de toezichtdruk beter afgestemd op de naleving en de verwachte risico's.

Jaarprogramma 2021

Voor u ligt het jaarprogramma generiek toezicht 2021. In het programma zijn 17 milieuprojecten opgenomen die regiobreed in alle gemeenten worden uitgevoerd. Daarnaast zijn voor de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden nog eens 4 projecten opgenomen op de aspecten constructie en brandveilig gebruik.

Aan de hand van een aantal thema's is in de bijlage bij deze belegnotitie een aantal projecten uit het jaarprogramma 2021 nader toegelicht.

¹ Voor de uitvoering van het toezicht op provinciale bedrijven is de provinciale nota VTH het uitgangspunt.

Noodverordening

Vanwege de coronacrisis heeft OZHZ in bijna alle gemeenten toezicht gehouden op de regionale noodverordening. In het AB van 9 juli 2020 is besloten om de inzet van OZHZ voor wat betreft het toezicht op de noodverordening deels op te vangen in het programma generiek toezicht van 2020. Hierbij is gestuurd op een onderbesteding van 1900 uur waardoor een aantal projecten, die in 2020 op het programma stonden, vroegtijdig is gestopt en doorgeschoven naar het jaarprogramma van 2021.

Regieplan

De uitkomsten en ontwikkelingen van projecten uit de programma's in het Regieplan geven aanleiding om deze binnen het generieke toezicht in projecten te gebruiken. Vanuit het project 'toezicht en opsporing illegale asbestverwijdering' uit het programma 'Opgavegericht werken' is bijvoorbeeld een signaal afgegeven dat tussenopslagen van asbest bij asbestsaneerders niet aan wet -en regelgeving voldoen. Deze tussenopslagen worden vervolgens vanuit het generieke toezicht in 2021 projectmatig gecontroleerd.

Ook wordt van het ontwikkelde branchedashboard uit het programma 'Informatie gestuurd werken' gebruik gemaakt in het generieke toezicht om bedrijfsverzamelgebouwen in kaart te brengen en, indien noodzakelijk, toezicht te houden bij deze bedrijven.

Het dagelijks bestuur stelt u voor het Jaarprogramma Generiek toezicht 2021 conform voorliggend concept vast te stellen.

Ambtelijke voorbereiding:

Het concept jaarprogramma Generiek toezicht 2021 is op 15 oktober 2020 besproken in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO). De AGO geeft een collectief positief advies over het jaarprogramma 2021.

Twee gemeenten geven aan meer inzicht te willen in de impact van covid19 op de geplande projecten in 2020. Welke projecten zijn uitgevoerd, getemporiseerd, dan wel doorgeschoven. OZHZ heeft hierover in juli ambtelijk en bestuurlijk gecommuniceerd. OZHZ stuurt nogmaals de AB-notulen van juli rond en geeft ter vergadering diverse voorbeelden aan.

Naschrift: na afloop van de AGO-vergadering is duidelijk geworden dat het generiek toezicht per 1 november 2020 weer geïntensiveerd kan worden, aangezien OZHZ voor enkele gemeenten het toezicht op de noodverordening op offertebasis uitvoert. Dit impliceert dat niet meer op de voorgenomen onderbesteding van 1900 uur voor 2020 gestuurd hoeft te worden. Projecten die in 2020 op rol stonden en nu toch niet meer volledig uitgevoerd kunnen worden, zijn doorgeschoven naar 2021. Waar van toepassing, wordt dit benoemd bij de betreffende projecten in hoofdstuk 2 en 3 van het jaarprogramma 2021.

Op verzoek van een gemeente is aan het project 'Opslag en afvoer afval bij bouwplaatsen' toegevoegd dat OZHZ ook de signaleringsfunctie op zich neemt voor het opslaan van roerende goederen op de openbare weg. Deze afspraak geldt voor alle bouwgemeenten.

Communicatie:

Nvt

Financiële consequenties:

Generiek toezicht wordt gefinancierd vanuit de huidige beschikbare middelen in de jaarprogramma's van de gemeentelijke opdrachtgevers.

RUN Wabo-milieu

Alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid hebben zich per 2017 voor de Wabo-milieutaken aan het RUN Wabo-milieu geconformeerd. De inzet van het generieke toezicht milieu in 2021 zal 10.060 uur bedragen en wordt verdeeld over alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid.

RUN Wabo breed

De gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden hebben zich naast het RUN Wabo-milieu ook voor bestaande bouw en brandveilig gebruik geconformeerd aan een gezamenlijke prioritering. De inzet van het generieke toezicht RUN Wabo breed in 2021 zal 1.527 uur bedragen. De inzet wordt verdeeld over de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden.

Verdere procedure:

Nvt

Genomen besluit:**Bijlage(n):**

- Concept-Jaarprogramma generiek toezicht 2021

Bijlage

Toelichting op een aantal projecten uit het jaarprogramma 2021.

Gedragbeïnvloeding

In het afgelopen jaar is binnen OZHZ ingezet op het ontwikkelen en trainen met gedragbeïnvloeding. Door meer inzet op gedragbeïnvloeding en communicatie stuurt OZHZ op verdere verbetering van bewuste bereidheid tot naleving.

Een voorbeeld van een dergelijke aanpak is het speerpunt 'verlopen verplichtingen' in het project Informatie gestuurd werken waarbij bedrijven en/of particulieren een brief of folder ontvangen waarin zij geattendeerd worden op het verlopen van een verplichting zoals een certificaat van een propaantank. Op deze manier probeert OZHZ op voorhand het gedrag te beïnvloeden en bedrijven en/of particulieren aan te sporen de verplichting uit te voeren. Naar aanleiding van de respons en de resultaten zal steekproefsgewijs worden gecontroleerd.

Ketentoezicht

Ketentoezicht wordt bij diverse projecten toegepast zoals bij het project 'voorkomen van fraude met afval -en grondstromen'. In de afvalbranche worden enkele diepgaande onderzoeken uitgevoerd naar zowel de interne bedrijfsadministratie als in de keten om financieel gewin door fraude met afval -en grondstromen inzichtelijk te maken en aan te pakken.

Samenwerking

Binnen diverse projecten wordt samengewerkt met handhavingspartners en wordt op gemeentelijk en/of provinciaal niveau kennis en data uitgewisseld over projecten voor een regiobrede afstemming.

Het project 'correcte lozingen bij de voedingsmiddelenindustrie' wordt samen met het waterschap uitgevoerd. Voor het project 'beheer en gebruik van tank -en afsputplaatsen bij akkerbouw' wordt kennis uit controles over de opslag van gewasbeschermingsmiddelen uitgewisseld met de NVWA.

Het provinciaal agrarisch overleg, waaraan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid deelneemt, biedt de mogelijkheid om kennis uit het project 'controle vergunningplichtige veehouderijen' uit te wisselen.

OZHZ participeert met diverse handhavingspartners in ondermijningsprojecten om als één overheid op te treden richting bedrijven die een link hebben met criminele activiteiten. Door deze verbeterde samenwerking kunnen signalen of waarnemingen over mogelijke strafbare feiten door de betreffende instanties worden doorgepakt.

Actualiteit

Het generieke toezicht biedt ruimte om adequaat in te springen op actualiteiten en gebruik te maken van nieuwe toezicht methoden en ontwikkelingen.

Recente actualiteiten, zoals de stalbranden in Nederland of de toename van het aantal lozingen van (drugs)afval en ondermijnende criminaliteit, kunnen binnen het generieke toezicht regio breed worden opgepakt. Hierbij wordt gebruikt gemaakt van nieuwe toezicht methoden zoals de inzet van een drone en de inzage in online data bij (drugs)lozingen. Wanneer nodig, wordt het toezicht binnen diverse projecten in de avond -en nachtperiode uitgevoerd.