

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanvraag

Wij hebben op 10 november 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van De Groot Diesel Marine Services B.V.. Dit betreft een aanvraag om een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo en de bouw van een nieuwe loods. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Grevelingenweg 23 te Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-17-327840.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- milieu, het in werking hebben van een inrichting (revisie van milieuvergunning) (art. 2.1, lid 1 onder e 3° en art. 2.6 Wabo);
- milieu, het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e sub 2 Wabo);
- bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo).

Daarnaast is bij de beoordeling van de aanvraag geconstateerd dat tevens een vergunning nodig is voor het planologisch afwijken van het bestemmingsplan.

Bevoegd gezag

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 13.1, onder a, sub 2 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. Dit betreft en Inrichtingen voor het vervaardigen, onderhouden, repareren, behandelen van de oppervlakte, keuren, reinigen, verhandelen, verhuren of proefdraaien van vaartuigen. Tevens is categorie 13.4, onder c van toepassing. Dit betreft het vervaardigen, onderhouden, repareren of het behandelen van de oppervlakte van schepen anders dan pleziervaartuigen. Op grond daarvan is de inrichting vergunningplichtig.

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 en categorie 13.4 uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen, om aan de aanvrager voor de in de aanvraag aangegeven locatie omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het planologisch afwijken van het bestemmingsplan (art. 2.1, eerste lid, onder c Wabo);
- het bouwen van een bouwwerk, namelijk een nieuwe loods (artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo);
- het in werking hebben van een inrichting voor de afbouw en het onderhoud van schepen, de bouw van staalconstructies en generatoren, het onderhoud, de revisie en het proefdraaien van scheepsmotoren en de ontwikkeling van boegschroefsystemen en koproeren (artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 3 Wabo) en de uitbreiding van de inrichting met de nieuwe loods (art. 2.1, lid 1 onder e sub 2 Wabo).

Voorts besluiten wij aan deze vergunning verplichtingen en voorschriften te verbinden. Deze staan in respectievelijk de hoofdstukken "verplichtingen" en "voorschriften" van deze beschikking.

Op grond van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit zijn maatwerkvoorschriften opgenomen met betrekking tot het aspect Lucht.

De aanvraag en bijgevoegde stukken, maken deels onderdeel uit van deze beschikking. In het hoofdstuk "procedurele overwegingen" is beschreven welke onderdelen deel uitmaken van deze beschikking.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij aparte hoofdstukken opgenomen waarin de inhoudelijke activiteitgebonden overwegingen zijn beschreven.

Zienswijzen

Van 7 mei 2018 tot en met 19 juni 2018 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep

Tegen de definitieve beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken.

De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht,
namens dezen,

A. Vermeer

Manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 11 juli 2018

Verzonden op: 13 juli 2018

Een exemplaar van deze ontwerpbeschikking is gezonden aan:

- De Groot Diesel Marine Services B.V.,
Grevelingenweg 23, 3313 LB Dordrecht;
- Management- en Adviesbureau Voordijk B.V.,
Kerkplein 3, 4209 AC Schelluinen.

Inhoudsopgave

Verplichtingen.....	5
Bouwen	5
1. Verplichtingen.....	5
2. Mededelingen.....	6
Voorschriften.....	8
Milieu	8
1 Algemeen.....	8
1.1 Meldingen.....	8
1.2 Registratie.....	8
1.3 Bedrijfsbeëindiging.....	8
2 Afval.....	9
2.1 Afvalpreventie.....	9
2.2 Afvalscheiding.....	9
2.3 Opslag van afvalstoffen.....	9
3 Afvalwater.....	10
3.1 Algemeen.....	10
4 Bodem.....	11
4.1 Doelvoorschriften.....	11
4.2 Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking.....	11
4.3 Bodemonderzoek.....	11
4.4 Herstelplicht (bodemsanering).....	12
5 Energie.....	12
5.1 E-relevante inrichtingen.....	12
6 Geluid en trillingen.....	13
6.1 Meten en berekenen conform handleiding.....	13
7 Lucht.....	14
7.1 Lassen van Metalen.....	14
7.2 machinaal bewerken van metalen en andere materialen.....	14
8 Veiligheid.....	14
8.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen.....	14
8.2 Gasflessen.....	14
8.3 Voorzieningen, opslag verpakte gevaarlijke stoffen.....	14
8.4 Smitbussen.....	15
Procedurele overwegingen.....	16
Gegevens aanvrager.....	16
Projectbeschrijving.....	16
Gegevens en bescheiden.....	16
Natuurbeschermingswet (Nb-wet).....	17
Waterwet.....	17
Huidige vergunningssituatie.....	17
Volledigheid aanvraag en opschorting procedure.....	18
Procedure (uitgebreid) en zienswijze.....	18
Toetsing milieueffectrapportage.....	18
Inhoudelijke overwegingen.....	19
Bouwen	19
Bouwbesluit.....	19
Bestemmingsplan.....	19
Plangebied en geplande bodemingrepen.....	19
Conclusie en advies.....	19
Bouwverordening.....	20

Beoordeling bodemonderzoeken ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het bouwen.....	200
Redelijke eisen van Welstand	211
Conclusie	211
Milieu	222
Inrichting	222
Toetsingskader	222
Activiteitenbesluit	222
Beste beschikbare technieken (BBT).....	233
Afval	233
Afvalwater	244
Activiteitenbesluit	255
Het kader voor de bescherming van de bodem	255
Beoordeling en conclusie	255
Nulsituatieonderzoek	255
Energie en vervoersmanagement	277
Externe Veiligheid	277
Geluid en trillingen	288
Lucht	29
Luchtkwaliteit	32
Geur	33
Eindconclusie	344
Bijlage: Begrippen.....	355

Verplichtingen

Bouwen

1. Verplichtingen

Onderstaande regels staan in de wetten en regels waarop deze beschikking is gebaseerd. Deze hebben rechtstreekse werking. In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

- 1.1. Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.
- 1.2. De hieronder opgesomde stukken dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van desbetreffende handeling worden overgelegd:
- a. Stukken ten aanzien van de constructieve veiligheid:
1. Uitgewerkte wapeningstekeningen van in het werk gestorte funderingsvloer en -balken;

In afwijking van het bovenstaande dienen de hieronder opgesomde stukken uiterlijk binnen een termijn van één week voor aanvang van de stortwerkzaamheden van de fundering worden overgelegd:

- b. Stukken ten aanzien van de constructieve veiligheid:
1. heirapport met kalenderstaten;
 2. revisie palenplan waarop de paalmisstanden staan aangegeven;
 3. tekeningen en berekeningen van de constructieve voorzieningen in verband met paalmisstanden.

Deze "later in te dienen stukken" dienen (digitaal) via het Omgevingsloket Online te worden ingediend. Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moet de vergunninghouder een schriftelijk verklaring hebben ontvangen waarmee de stukken van desbetreffende handeling zijn goedgekeurd.

- 1.3. Tijdens de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden zijn de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:
- a. de omgevingsvergunning voor het bouwen.

- 1.4. Uiterlijk twee werkdagen voordat met de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden wordt begonnen, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl of per post aan:

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

t.a.v. Unit Integraal Toezicht A en B

Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

Vermeldt daarbij ons registratienummer: 1966226 / Z-17-327840

Wij vragen ook om ons de volgende werkzaamheden vier dagen voor aanvang op gelijke wijze te melden:

- a. het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- b. het storten van beton;

Opdat tijdig controle kan worden uitgeoefend, vragen wij ook om ons de volgende onderdelen van het (ver)bouwwerk op gelijke wijze te melden:

- c. staalconstructies;
- d. noodoverlaten;

- e. alle andere onderdelen van het (ver)bouwwerk die uit het oogpunt van constructieve- en/of brandveiligheid redelijkerwijs controle behoeven én deze (uit het oogpunt van Arbo) niet zonder speciale voorzieningen veilig zijn te inspecteren en/of aan het oog zullen worden onttrokken.

Onder tijdig wordt verstaan: zo spoedig mogelijk na het gereedkomen daarvan, maar ten minste 4 werkdagen vóórdat die controle niet meer op een veilige wijze kan plaatsvinden en/of deze onderdelen aan het oog zullen zijn onttrokken.

- 1.5. Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl of per post aan:
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
t.a.v. Unit Integraal Toezicht A en B
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.
Vermeldt daarbij ons registratienummer: 1966226 / Z-17-327840

Het bouwwerk waarvoor vergunning is verleend, mag niet in gebruik gegeven of genomen zolang die 'gereedmelding' niet schriftelijk is gedaan.

- 1.6. Hinder (als bedoeld in hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit) zoals het veroorzaken en/of het verspreiden van stank, stof, vocht, irriterend materiaal, geluid en trilling dient te worden voorkomen. Hieraan kunnen tijdens de uitvoering nadere eisen worden gesteld.
- 1.7. Bij uitvoering van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden dient u voorts rekening te houden met de plichten die voortvloeien uit hoofdstuk 1, paragraaf 1.6 en hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012.

2. Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden. In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

- 2.1. Gelet op art. 6.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) treedt deze beschikking in werking na afloop van de beroepstermijn. Een vergunning mag pas worden gebruikt als deze in werking is.
- 2.2. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals bureaus, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.
- 2.3. Deze vergunning sluit niet in en loopt in geen enkel opzicht vooruit op de (omgevings-)vergunning en/of melding die u mogelijk nodig heeft voor bijvoorbeeld:
 - a. het slopen van (gedeelten van) bouwwerken;
 - b. reclamevoorzieningen;U kunt daartoe contact opnemen met de gemeente, telefoon 14 078.
- 2.4. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - a. de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - b. gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;

- c. niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - d. de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - e. de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.
- 2.5. Een bouwwerk moet, met inbegrip van de daarmee verband houdende (bouw)werkzaamheden, voldoen aan alle voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning is al aan veel van die voorschriften beoordeeld. Toch blijven er nog voorschriften over die pas tijdens of na het bouwen kunnen worden beoordeeld. Dit betekent dat het uw verantwoordelijkheid is om er tijdens het bouwen voor te zorgen dat er niet in strijd wordt gebouwd met de voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Hierbij geldt overigens dat er niet in afwijking van de verleende omgevingsvergunning mag worden gebouwd.
- 2.6. Voor deze vergunning was het niet noodzakelijk om bodemonderzoek uit te voeren. Echter, indien er bij de (bouw)werkzaamheden grond vrijkomt, kan de kwaliteit hiervan zodanig zijn dat er belemmeringen gelden voor hergebruik van deze grond elders. Voor dit hergebruik gelden de eisen zoals gesteld in het Besluit bodemkwaliteit of de bodembeheernota regio Zuid-Holland Zuid. Beiden zijn via internet te raadplegen.
- Voor onderhavige locatie is daarnaast bekend dat er in de ruime omgeving van deze (bouw)locatie perfluorooctaanzuur (PFOA) in lichte gehalten voorkomt in de grond. PFOA werd door de Dupont-/Chemours-fabriek in Dordrecht tot 2012 gebruikt en is vermoedelijk via atmosferische depositie in de bodem in de omgeving terecht gekomen. De aanwezigheid van PFOA in de grond geeft mogelijk belemmeringen bij hergebruik van eventueel vrijkomende grond. De belemmeringen en mogelijkheden voor hergebruik van grond waarin PFOA voorkomt zijn aangegeven in de "Handreiking toepassing van PFOA houdende grond Drechtsteden e.o.". (<https://www.ozhz.nl/nieuws/bericht/detail/handreiking-voor-grond-waar-in-mogelijk-pfoa-voorkomt/>)
- 2.7. Voor aansluiting op het hoofdriool dient u contact op te nemen met de gemeente: Sector Stadswerken Openbare Ruimte, [REDACTED].
- 2.8. Voor overige inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 8585. U vraagt dan naar de Unit Integraal Toezicht.

Voorschriften

Milieu

1 Algemeen

1.1 Meldingen

- 1.1.1 In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 van de Wet milieubeheer geldt dat vergunninghouder indien zich een ongewoon vooral voordoet of heeft gedaan zo spoedig mogelijk een schriftelijk bevestiging van de melding stuurt aan burgemeester en wethouders van Dordrecht.

1.2 Registratie

- 1.2.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - de registratie van het jaarlijkse verbruik aan toevoegmateriaal voor laswerkzaamheden (lasdraad en laselektroden).
 - de registratie van afgevoerde afvalstoffen.
- 1.2.2 Ten einde te kunnen bepalen of de aangevraagde productiecapaciteit niet wordt overschreden dient de een registratie te worden bijgehouden van het aantal afgebouwde casco's en het aantal schepen dat voor onderhoudswerkzaamheden op jaarbasis de werf heeft aangedaan.
- 1.2.3 De documenten genoemd in de voorschrift 1.2.1 en 1.2.2 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard. De documenten genoemd in voorschrift 1.2.1 onder a. moeten zo lang worden bewaard als zij gelden doch ten minste vijf jaar.
- 1.2.4 Ten einde de bedrijfscapaciteit te kunnen bepalen, dient een overzicht te worden bijgehouden, waaruit op te maken valt hoeveel schepen jaarlijks de inrichting aandoen voor onderhoudswerkzaamheden en hoeveel casco schepen op jaarbasis worden afgebouwd.

1.3 Bedrijfsbeëindiging

- 1.3.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 Afval

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Vergunninghouder moet binnen 3 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning een beperkt preventieonderzoek hebben uitgevoerd. Dit beperkt onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- een beschrijving van de inrichting met de activiteiten;
 - procesbeschrijvingen;
 - een overzicht van de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - een inschatting van het preventiepotentieel;
 - en overzicht van mogelijke maatregelen.
 - doelstellingen en planning.
- 2.1.2 Vergunninghouder moet binnen 4 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning de rapportage behorende bij het beperkte preventieonderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage bij nadere eis bepalen dat vergunninghouder verplicht is tot het scheiden van de afvalstromen waarvan uit het onderzoek is gebleken dat scheiding redelijkerwijs verlangd mag worden.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - plastics en kunststof afval;
 - niet verontreinigd metaalafval;
 - bedrijfsafval van huiselijke aard.

2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.3.3 In de inrichting mag niet meer dan 550 kg/l gevaarlijke afvalstoffen worden bewaard.
- 2.3.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

- 2.3.5 Vloeibare afvalstoffen in emballage moeten zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer of in een vloeistofdichte lekbak in het bebouwde deel van de inrichting.
- 2.3.6 Een vloeistofdichte lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.
- 2.3.7 Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare afvalstoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.
- 2.3.8 Verontreinigde emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de verontreinigde emballage niet meegerekend te worden.

Toelichting:

Indien lege (verontreinigde) emballage tussen (met vloeibare afvalstoffen) gevulde emballage staat in een lekbak, verkleint dit de opvangcapaciteit van de lekbak. Hier moet rekening mee worden gehouden bij het bepalen van de opvangcapaciteit. Indien opslag boven een lekbak plaatsvindt (in plaats van in een lekbak), dan hoeft hier geen rekening mee te worden gehouden.

3 Afvalwater

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

4 Bodem

4.1 Doelvoorschriften

- 4.1.1 Het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten, moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

4.2 Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking

- 4.2.1 Potentieel bodembedreigende vloeistoffen, zoals smeermiddelen, oliën, vetten en reinigingsmiddelen moeten worden bewaard in goed gesloten verpakking.
- 4.2.2 Lege, niet gereinigde verpakking moet worden behandeld als volle.
- 4.2.3 In de inrichting moet nabij de opslag van verpakte gevaarlijke- en/of potentieel bodem verontreinigende vloeistoffen, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen zo nodig te neutraliseren, te absorberen en op te nemen. De opgenomen gemorste (vlei)stof moet behandeld als gevaarlijk afval en moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, gesloten verpakking.

Toelichting: Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite.

- 4.2.4 Een lekbak die toegepast wordt voor het opvangen van lek- of morsvloeistoffen moet correct zijn gepositioneerd zodat lekkende of wegsplattende stoffen opgevangen kunnen worden. De materiaalkeuze van de lekbak moet zijn afgestemd op de aard van de stof die kan vrijkomen. De lekbak moet regelmatig worden gecontroleerd op gelekte of gemorste vloeistoffen. Aanwezige vloeistoffen moeten worden verwijderd.

4.3 Bodemonderzoek

- 4.3.1 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 4.3.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4.4 Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.4.1 Indien uit een tussentijds en/of eindonderzoek blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in de bodemonderzoeksrapporten behorende bij de onderliggende aanvraag voor deze vergunning.

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

5 Energie

5.1 E-relevante inrichtingen

- 5.1.1 Vergunninghouder neemt ten minste alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder.

Toelichting:

Met energiebesparende maatregelen wordt in ieder geval bedoeld, die maatregelen die zijn genoemd in de erkende maatregelenlijsten en de doelmatige beheer en onderhoud maatregelenlijsten. Deze zijn te vinden op de site van InfoMil.

Energiebesparende maatregelen kunnen worden genomen op een zelfstandig vervangingsmoment of een natuurlijk vervangingsmoment. Zelfstandig vervangingsmoment: het moment van vervangen van een installatie op een onafhankelijk moment. De terugverdientijd wordt berekend op basis van de totale investering. Natuurlijk vervangingsmoment: het moment van vervangen van een installatie wanneer deze kapot of afgeschreven is, of bij een grootschalige renovatie of verbouwing. Hierbij wordt de terugverdientijd berekend op basis van meerkosten van de investering van een energiezuinig alternatief.

- 5.1.2 Energiebesparende maatregelen kunnen worden vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd.

Toelichting:

Onder gelijkwaardig alternatief wordt verstaan dat de maatregel minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

- 5.1.3 Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet een Plan van Aanpak (PvA) worden opgesteld, waarin de relevante energiebesparende maatregelen uit de maatregelenlijsten, als bedoeld in voorschrift 5.1.1, zijn opgenomen. Daarbij moet voor iedere maatregel worden aangegeven op welk moment die maatregel zal worden uitgevoerd. Het PvA moet ter kennisgeving aan het bevoegd gezag te worden gestuurd en dient binnen de inrichting te worden bewaard. Op verzoek van een toezichthouder moet het PvA kunnen worden getoond.

- 5.1.4 De vergunninghouder dient zich te houden aan het opgestelde PvA. Een wijziging op het PvA, als bedoeld in voorgaand voorschrift, moet worden onderbouwd en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden gestuurd.

- 5.1.5 Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen aan het zuinig omgaan met energie.
- 5.1.6 Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m³) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

6 Geluid en trillingen

6.1 Metten en berekenen conform handleiding

- 6.1.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Nr. ¹⁾	Locatie	Beoordelings -hoogte (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Ar,LT}) in dB(A) over de gehele periode tussen:		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
2_A	Handhaving De Groot 2	5	38	30	25
3_A	Handhaving De Groot 3	5	59	45	40
Z1-Z16_A	Zone industrieterrein De Staart	5	28	23	18

1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport 'Wematech' met kenmerk RV60150342.R001-1 d d. 1 juni 2017.

- 6.1.2 Het maximale geluidsniveau (L_{amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag ter plaatse van woningen van derden buiten het industrieterrein niet meer bedragen dan:
- 62 dB(A) in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur;
 - 62 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 57 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur.
- 6.1.3 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

7 Lucht

7.1 Lassen van Metalen

- 7.1.1 Het verbruik aan lastoevoegmateriaal en -elektroden afkomstig van het lassen van lasprocessen behorende tot de klasse III dient jaarlijks te worden geregistreerd zodat kan worden aangetoond dat de hoeveelheid van 6.500 kilogram niet wordt overschreden.
- 7.1.2 Het verbruik aan lastoevoegmateriaal en -elektroden afkomstig van het roestvaststaal lassen dient jaarlijks te worden geregistreerd zodat kan worden aangetoond dat de hoeveelheid van 200 kilogram niet wordt overschreden.
- 7.1.3 Op verzoek van het bevoegd gezag wordt aangetoond wat het jaarverbruik aan lastoevoegmateriaal en elektroden is.
- 7.1.4 Het verrichten van laswerkzaamheden in de buitenlucht is alleen toegestaan indien het niet mogelijk is om in het in pandig deel van de inrichting te lassen vanwege de omvang van het te lassen object.

7.2 machinaal bewerken van metalen en andere materialen

- 7.2.1 De emissies naar de lucht die vrijkomen bij het machinaal bewerken van materialen (slijpen enz.) met behulp van vast opgestelde machines moeten aan de bron worden afgezogen. Deze lucht moet door een filtrerende afscheider worden geleid. De vrijkomende lucht moet bovendaks en omhoog gericht worden afgevoerd.
- 7.2.2 Afzuiginstallaties en filters moeten geschikt zijn voor het doel waarvoor ze worden gebruikt en moeten in een goede staat van onderhoud worden gehouden.

8 Veiligheid

8.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 8.1.1 In de inrichting mogen in totaal maximaal 400 kg verpakte gevaarlijke stoffen van de ADR-klassen 2, 3, 6.1, 8 en 9 aanwezig zijn. Gevaarlijke stoffen van de overige ADR-klassen mogen niet aanwezig zijn.
- 8.1.2 De binnen de inrichting aanwezige verpakte gevaarlijke stoffen dienen te worden opgeslagen overeenkomstig paragrafen 3.1, 3.4 t/m 3.7, 3.11 t/m 3.13, 3.18 van PGS 15:2016.

8.2 Gasflessen

- 8.2.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagvoorzieningen plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3 en 6.2 van de richtlijn PGS 15:2016, met uitzondering van de voorschriften 6.2.3 en 6.2.4.
- 8.2.2 De opslagvoorzieningen van gasflessen moeten tevens voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 3 van PGS 15:2016: 3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4 t/m 3.2.10, 3.2.13, 3.7.1 t/m 3.7.4, 3.11.1 t/m 3.19.2, 3.19.4 en 3.19.5.

8.3 Voorzieningen, opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 8.3.1 Een brandveiligheidsopslagkast dient te voldoen aan de eisen uit paragraaf 3.3 van de PGS 15:2016 en te worden opgesteld, ingericht en gebruikt overeenkomstig bijlage F van de PGS 15:2016.

8.3.2 Een in pandige opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragrafen 3.2 en 3.17 van de PGS 15:2016.

8.3.3 Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

8.4 Spuitbussen

8.4.1 De binnen de inrichting aanwezige spuitbussen of gaspatronen dienen te worden opgeslagen overeenkomstig voorschrift 7.1.1, paragraaf 7.3 en paragraaf 7.4 van PGS 15:2016.

8.4.2 Een in pandige opslagvoorziening voor spuitbussen of gaspatronen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragrafen 3.2, 7.3 en 7.4 van PGS 15:2016.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 10 november 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: De Groot Diesel Marine Services B.V. (Hierna: De Groot) gelegen aan de Grevelingenweg 23, 3313LB te Dordrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Aanvraag revisievergunning inclusief de bouw van nieuwe loods.

De revisie is nodig, omdat de voorgaande vergunning uit 2010 niet in werking is getreden, doordat de bouw van een viertal loodsen niet is doorgegaan. Hierdoor is men teruggevallen op de vergunning uit 2002. Deze is niet langer dekkend voor de huidige situatie. Zo zijn ook de inrichtingsgrenzen niet meer koppend. Het terrein is uitgebreid met een nieuw perceel. Daarnaast wil De Groot een nieuwe loods laten bouwen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet hierop wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- milieu, het in werking hebben van een inrichting (revisie van milieuvergunning) (art. 2.1, lid 1 onder e 3° en art. 2.6 Wabo);
- milieu, het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e sub 2 Wabo)
- bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)

De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. De activiteit 'Planologisch afwijken' maakt daarom onderdeel uit van deze aanvraag.

Ook is het Activiteitenbesluit deels van toepassing op de aangevraagde activiteiten. De vergunningaanvraag wordt hiervoor gezien als melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

Gegevens en bescheiden

De aanvraag, inclusief alle aanvullingen, omvat de volgende stukken:

Voor de onderdelen bouwen en planologisch afwijken:

- Bijlage 10 bouwvergunning ingediend d.d. 16 november 2017;
- Aanvraagformulier bouwen, ingediend d.d. 16 november 2017;
- Bestektekening Tek. Nr. 01, werk nr 37581 inzake Situatie, gevels Oost + Zuid van Hardeman Veenendaal d.d. 17 oktober 2017 ingediend d.d. 16 november 2017;
- Bestektekening Tek. Nr. 02, werk nr 37581 inzake Situatie, gevels West + Noord van Hardeman Veenendaal d.d. 17 oktober 2017 ingediend d.d. 16 november 2017;
- Bestektekening Tek. Nr. 03, werk nr 37581 inzake Plattegrond van Hardeman Veenendaal d.d. 17 oktober 2017 ingediend d.d. 16 november 2017;
- Bestektekening Tek. Nr. 04, werk nr 37581 inzake Doorsnedes en Details van Hardeman Veenendaal d.d. 17 oktober 2017 ingediend d.d. 16 november 2017;
- Kleurkaart compleet ingediend d.d. 16 november 2017;
- Productcertificaten ingediend d.d. 16 november 2017;
- Getekende offerte, ingediend 18 januari 2018;
- Quicksan Flora en Fauna, blz. 1 t/m 31 ingediend d.d. 25 januari 2018;
- Onderbouwing parkeergelegenheid De Groot Diesel Marine Services BV, ingediend d.d. 25 januari 2018;
- Inrichtingstekening parkeerplaatsen, ingediend d.d. 25 januari 2018;
- Berekening blz. 1 t/m 338 berekening nr. B 10521 onderdeel Staalconstructie en fundering;
- Hardeman Veenendaal, d.d. 29 november 2017;

- Aanvullende berekening blz. 1 t/m 39 berekening nr. B 10521 onderdeel Staalconstructie en fundering van Hardeman Veenendaal, d.d. 8 februari 2018, ingediend d.d. 19 februari 2018;
- Tekening Palenplan F1 werk nr. 37581 inzake Funderingsoverzicht & Details van Hardeman Veenendaal, d.d. 16 februari 2018, ingediend d.d. 19 februari 2018;
- Funderingstekening F2 werk nr. 37581 inzake Funderingsoverzicht & Details van Hardeman Veenendaal, d.d. 19 februari 2018, ingediend d.d. 19 februari 2018;

Voor het onderdeel milieu:

- Aanvraagformulier onderdeel milieu, ingediend d.d. 10 november 2017; *
- Niet technische samenvatting (DGD-M-WM-006), ingediend d.d. 10 november 2017; *
- Beschrijving 'Installaties en Activiteiten, ingediend d.d. 10 november 2017; *
- Akoestisch onderzoek (RV60150342.R001-1), ingediend d.d. 10 november 2017; *
- Toetsing NRB (DGD-M-BOB-004), ingediend d.d. 10 november 2017;
- Indicatief milieukundig bodemonderzoek d.d. 5 dec.1991 (Z-0566), ingediend d.d. 10 november 2017;
- Verkennend en actualiserend bodemonderzoek d.d. 7 dec. 2015 (14P001623-ADV-01), ingediend d.d. 10 november 2017;
- Nader bodemonderzoek Grevelingenweg 23 d.d. 8 juni 2017 (4P001623-01-adv-01), ingediend d.d. 10 november 2017;
- Beschouwing luchtkwaliteit (RV60160427.R001-1), ingediend d.d. 10 november 2017;
- Stikstofdepositieberekening AERIUS d.d. 22 juni 2017 (Ra6RcsnLEP5L), ingediend d.d. 10 november 2017;
- QuickScan Flora en Fauna (W1360/P17-162), ingediend d.d. 10 november 2017;
- Situatietekening (DGD-O-BDG-005), ingediend d.d. 10 november 2017;
- Inrichtingstekening (MO1) inclusief inrichtingsgrenzen, ingediend d.d. 10 november 2017; *
- Kvk uittreksel handelsregister, ingediend d.d. 10 november 2017;
- Mail aangaande het lassen van roestvast staal (RVS), ontvangen d.d. 22 maart 2018;*
- Besluit op de aanmeldnotitie Mer-beoordeling, ingediend d.d. 26 maart 2018.

*NB. Alleen de stukken die zijn aangeleverd in het kader van het onderdeel bouwen/planologisch afwijken en verder alle stukken waar een * achter staat bij het onderdeel milieu, maken deel uit van deze vergunning.*

Natuurbeschermingswet (Nb-wet)

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet.

Als onderdeel van de aanvraag hebben wij een stikstofdepositieberekening en een QuickScan Flora en Fauna ontvangen. De stukken zijn door ons beoordeeld en goed bevonden. Aan de hand van deze stukken is getoetst aan de Nb-wet, waarbij is gebleken dat geen vergunning op grond van de Nb-wet noodzakelijk is.

Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op een inrichting waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Omdat het geen inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort, is coördinatie met de Waterwet niet vereist.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning #	03-06-2002	DO 99.2004	Vergunning ten behoeve van het repareren en samenstellen van generatoren en motoren
Revisievergunning (Niet in werking getreden)	25-02-2010	PZH-2010-157576443	Revisie is nooit in werking getreden, omdat het bouwonderdeel van de aanvraag nooit is gerealiseerd.

De hierboven genoemde vergunning waar een # bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 10 november 2017 is aanvankelijk alleen de aanvraag voor het milieudeel van de Omgevingsvergunning ingediend. Op 16 november 2017 is de aanvraag aangevuld voor het onderdeel bouwen. Op 29 november 2017 en op 18 en 23 januari 2018 zijn nog aanvulling ontvangen voor het onderdeel bouwen.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens voor het onderdeel bouwen hebben wij de aanvrager op 24 januari 2018 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op 25 januari en 9, 14, 16, 19 en 20 februari 2018 aanvullende gegevens ontvangen. Op 2 februari heeft de aanvrager per mail aangegeven dat de verhoging van de torenkraan niet langer onderdeel uit maakt van de aanvraag en dat hiervoor op een later moment een aparte vergunning zal worden aangevraagd. De verhoging van de torenkraan wordt daarom niet meegenomen in deze vergunning.

Op 22 maart is na een overleg met De Groot Diesel Marine services een e-mail ontvangen waarin is aangegeven dat in beperkte mate (< 200 kg toevoegmateriaal) aan roestvast staal (RVS) wordt gelast. De e-mail is toegevoegd aan de aanvraag. Tevens is de aanvraag op 26 maart 2018 aangevuld met een kopie van ons besluit van 31 oktober 2017 op de aanmeldnotitie Mer-beoordeling.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is met 26 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteit valt onder categorie 32.6 van onderdeel D uit de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

De categorie betreft: de wijziging van een installatie bestemd voor het bouwen, onderhouden, repareren of behandelen van de oppervlakte van metalen schepen. De daarbij genoemd drempelwaardere betreft een productieoppervlak van 50.000 m² of meer.

De betreffende drempelwaarde wordt ruim onderschreden. Op grond het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag, ook voor activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit daarom op 12 oktober 2017 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (art. 7.16 Wm).

Aan de hand van de informatie uit de aanmeldnotitie hebben wij in een m.e.r.-beoordelingsbeslissing geoordeeld dat voor deze voorgenomen activiteit in dit specifieke geval geen milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld moet worden. Het besluit op de aanmeldnotitie wordt gelijktijdig met dit besluit gepubliceerd.

Inhoudelijke overwegingen

Bouwen

Deze activiteit gaat over het bouwen van een loods van 57,9 x 17,5 m2 en een hoogte van 16,75 m.

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Bestemmingsplan

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Staart." De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. De aanvraag is gelet hierop ambtshalve aangevuld met de activiteit 'Planologisch afwijken'. Uit de beoordeling van die activiteit blijkt dat de strijdigheid met het bestemmingsplan kan worden weggenomen. Na de uiteenzetting hieronder over de bestemmingen A en B noemen wij de overwegingen waaruit deze conclusie volgt.

De aanvraag valt binnen de enkelbestemming:

A. "Bedrijf".

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze enkelbestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

De aanvraag valt ook binnen de dubbelbestemming:

B. "Waarde Archeologie - 3.

Artikel 25 Waarde Archeologie -3 is in dat verband relevant. Lid 1 stelt het volgende: *De voor 'Waarde – Archeologie-3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van en de bescherming van de ter plaatse aanwezige archeologische waarden.* In lid 2, onderdeel 1 (25.2.1) van dit artikel is bepaald dat:

- a. bouwen voor de in lid 25.1 bedoelde bestemming is niet toegestaan;
- b. de krachtens de andere daar voorkomende bestemmingen en de met een omgevingsvergunning ingevolge de artikelen 27 en 30 toelaatbare bouwwerken niet zijn toegestaan.

Volgens lid .3 kan worden afgeweken van de bouwregels genoemd in lid 2 onderdeel 1 en 2.

De aanvraag is getoetst door de senior-archeoloog van de gemeente en deze heeft in haar advies d.d. 5 februari 2018 aangegeven, dat een archeologisch onderzoek t.b.v. dit project niet noodzakelijk is (volledige vrijstelling); E.e.a. op basis van onderstaande overwegingen:

Plangebied en geplande bodemingrepen

De geplande bodemingrepen i.v.m. fundering zullen de diepte waarop archeologische waarden aanwezig kunnen zijn (vanaf 4,75m -mv), niet bereiken en dus niet verstoren. Naar verwachtingen zal de paalzetting het toegestane maximale oppervlak van 5% van het daadwerkelijk te bebouwen terreindeel ook niet overschrijden.

Conclusie en advies

Omdat de archeologische waarden in het plangebied pas aanwezig zijn vanaf 4,75 meter beneden maaiveld/peil (er is namelijk sprake van een opgespoten terrein), zullen deze door de geplande bodemingrepen niet dan wel binnen een aanvaardbaar percentage verstoord worden.

De archeologische verwachting wordt om die reden bijgesteld van middelmatig naar laag en daarmee vervalt de archeologische onderzoeksplicht.

Het plangebied is wat betreft archeologie vrijgesteld en wordt vrijgegeven voor de geplande bodemingrepen. Middels artikel 25, lid 3 van de bestemmingsplanvoorschriften kan er dus worden afgeweken van de bouwregels.

Op de aanvraag zijn voorts de volgende gebiedsaanduiding van toepassing:

C. "Milieuzone - zones wet milieubeheer cat 1. t/m 4.2".

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze gebiedsaanduiding en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

D. "other" : gezoneerd industrieterrein

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze gebiedsaanduiding en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Op de aanvraag is voorts de volgende functieaanduiding van toepassing:

E. specifieke vorm van bedrijf - watergebonden bedrijf

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze gebiedsaanduiding en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de geldende Bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Beoordeling bodemonderzoeken ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het bouwen

Als onderdeel van de aanvraag zijn de navolgende bodemonderzoeksrapporten ontvangen. De rapporten betreffen binnen de inrichting uitgevoerde bodemonderzoeken.

Titel rapport : Verkennend en actualiserend bodemonderzoek Grevelingenweg 23-25 te Dordrecht
 Adviesbureau : Inpijn-Blokpoel Milieu B.V.
 Kenmerk : 14P001623
 Datum : 7 december 2015

Titel rapport : Nader bodemonderzoek aan de Grevelingenweg 23 te Dordrecht
 Adviesbureau : Inpijn-Blokpoel Milieu B.V.
 Kenmerk : 14P001623-01-adv-01
 Datum : 8 juni 2017

Bovengenoemde rapporten zijn beoordeeld in het kader van de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bedrijfshal op de locatie de Grevelingenweg 23 te Dordrecht. Voor de beoordeling in het kader van milieu verwijzen wij naar de inhoudelijke beoordeling voor het onderdeel Milieu.

Het zijn respectievelijk een rapport van een verkennend en actualiserend bodemonderzoek en een rapport van een nader bodemonderzoek. Deze bodemonderzoeken tezamen worden als nulsituatie bodemonderzoek beoordeeld. Het bodemonderzoek is naar behoren en conform de NEN-5740 richtlijnen (uitgave 2009) uitgevoerd. Uit de resultaten van het bodemonderzoek blijkt dat op de locatie sterke verontreinigingen met minerale olie in de grond zijn aangetoond. Er is op de locatie sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet bodembescherming (Wbb).

Gelet op de resultaten van de uitgevoerde bodemonderzoeken kan de aangevraagde omgevingsvergunning conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), artikel 6.2c, weliswaar verleend worden, maar treedt deze pas in werking als het bevoegd gezag heeft ingestemd met een BUS-melding dan wel een saneringsplan.

Op 23 januari 2018 is een BUS-melding voor de locatie aan de Grevelingenweg 23 bij ons ingediend. Wij hebben met deze melding ingestemd.

Redelijke eisen van Welstand

De welstandsbeoordeling blijft ingevolge het bepaalde in artikel 12, lid 2. van de Woningwet achterwege, omdat de Welstandsnota Dordrecht de locatie waarop de aanvraag van toepassing is aanduidt als welstandsvrij gebied.

Conclusie

Naar ons oordeel bestaat er hiermee voldoende grond om, met toepassing van de ons gegeven afwijkingsbevoegdheid, medewerking te verlenen aan deze activiteit(en) van de aanvraag omgevingsvergunning.

Milieu

Inrichting

De inrichting is gelegen op het gezoneerd industrieterrein "De Staart", aan de Grevelingenweg 23 te Dordrecht. De Groot is actief in onderhoud en afbouw van schepen. Hiervoor beschikt het bedrijf over twee droogdokken voor werkzaamheden onder de waterlijn. Verder maakt het bedrijf units die geschikt zijn voor de stroomvoorziening en wordt gewerkt aan staalconstructies.

Op jaarbasis worden gemiddeld 10 schepen afgebouwd. Deze schepen worden casco in het buitenland gemaakt. Het casco wordt voor de kade afgeleverd en verder afgebouwd. Klein ijzerwerk wordt in de staalwerkloods gemaakt en aan boord geïnstalleerd. Alle overige werkzaamheden worden aan boord van dit casco zelf uitgevoerd. Voorbeelden van werkzaamheden zijn: installeren en aansluiten motoren en generatoren, alle elektrotechnisch installatiewerk, timmerwerk, leidingwerk, plaatsen van kleppen en afsluiters, plaatsen van navigatie apparatuur, plaatsen van pompen etc.

Bij ongeveer 100 schepen per jaar vinden onderhoudswerkzaamheden plaats. Tachtig procent van alle onderhoudswerkzaamheden heeft te maken met de voorstuwingspropeller of de propeller van de boegschroef. De overige twintig procent van de werkzaamheden betreft met name kleine reparaties, zoals slijpen en lassen aan het roer of de huid van het schip en soms het vervangen van de keerringen van een schroefas.

Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e, sub 3 van de Wabo, alsmede het veranderen van de inrichting (nieuw kavel met nieuwbouw loods), als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e, sub 2 van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De Groot is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (inrichting type C) geldt en waarbij geen sprake is van een IPPC installatie. Voor inrichtingen type C waartoe geen IPPC installatie behoort, is het Activiteitenbesluit van toepassing voor zover het betreft:

1. Afdeling 2.1 aangaande de zorgplicht, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
2. Afdeling 2.3 aangaande Lucht en geur, voor zover aangegeven in artikel 2.3a;
3. Afdeling 2.4 aangaande bodembedreigende activiteiten, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
4. Activiteiten of installaties genoemd in hoofdstuk 3 of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

Bij de beoordeling van de aanvraag is geconstateerd dat de volgende activiteit uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is:

- § 3.1.3.: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- De overige activiteiten en installaties genoemd in de hoofdstukken 3 en 5 zijn niet van toepassing.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies betreft een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). De RIE is echter alleen van toepassing op zogenaamde IPPC-installaties. Bij De Groot zijn dergelijke installaties niet aanwezig. De RIE en daarmee de BBT-conclusies zijn daarom niet van toepassing.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15);
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval

Afvalpreventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Het nieuwe landelijk afvalbeheerplan (LAP3) is op 28 december 2017 in werking getreden. In deel B.2 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die jaarlijks binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca. 113 ton, ca. 7 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht of afdoende preventiemaatregelen zijn genomen om de hoeveelheid afval terug te dringen, is voorgeschreven dat de relevante energiebesparende maatregelen uit de erkende maatregellijsten moeten worden doorgevoerd en dat hiervoor een Plan van Aanpak moet worden opgesteld. De erkende maatregellijsten zijn te vinden via de website van InfoMil.

Afvalscheiding

In deel B.3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij hoofdstuk B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. In tabel 2 in hoofdstuk B.3.5. van het LAP3 is een niet limitatieve lijst met afvalstoffen opgenomen, waarbij ondergrenzen zijn gesteld. Deze lijst vormt een richtlijn voor het redelijkerwijs scheiden van afval door bedrijven. Bij de beoordeling van de aanvraag is rekening gehouden met deze lijst.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstromen binnen de inrichting worden gescheiden:

Metalen, verblikken, ontvetter, accu's, afgewerkte olie, oliefilters, papier/karton en restafval.

Lege ongereinigde verblikken, resten ontvetter, accu's, afgewerkte olie en oliefilters vallen onder de noemer van gevaarlijke afval. Hiervan is voorgeschreven dat de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen gescheiden moeten worden.

Daarnaast achten wij het redelijk om naast de in de aanvraag genoemde afvalstoffen ook de volgende afvalstoffen gescheiden te houden: plastics en kunststof afval (zoals kunststoffolie) en afgedankte elektronische apparatuur en bedrijfsafval van huiselijke aard. Van deze afvalstromen hebben wij in de voorschriften dan ook aangegeven dat deze naast de in de aanvraag genoemde afvalstromen, gescheiden moeten worden gehouden.

De hoeveelheid restafval is in verhouding tot het overige afval erg groot. Onder het kopje afvalpreventie is aangegeven dat in het kader van afvalpreventie een beperkt onderzoek moet worden opgesteld. Daarbij zal onderzocht moeten worden in hoeverre de fractie restafval kan worden gereduceerd. Voor zover reductie niet mogelijk is, achten wij het van belang dat ook gekeken wordt in hoeverre het restafval verder kan worden opgedeeld in aparte fracties (afvalscheiding). Daarbij moet onder andere gekeken worden naar de fracties: houtafval, scheepstouw en autobanden. Hiertoe is een voorschrift aan deze vergunning verbonden. Indien uit het preventieonderzoek blijkt dat verdere scheiding mogelijk is, behouden wij het recht om verdere scheiding voor te schrijven.

Afvalwater

Volgens de aanvraag ontstaat binnen de inrichting uitsluitend bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard en schoon hemelwater afkomstig van daken en het verhard bedrijfsterrein. Er is geen sprake van hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening. Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op het openbaar riool. Het hemelwater van het terrein vloeit rechtstreeks af op de haven (er zijn geen straatkolken). Hemelwater afkomstig van de daken wordt direct geloosd op de haven.

Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening is een activiteit genoemd onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Hierop zijn afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks van toepassing. De lozingen van hemelwater afkomstig van de daken en het terrein moeten derhalve voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit. Hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

De lozing van bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard, kan enige verontreinigingen bevatten bijvoorbeeld als gevolg van schrobwater of het wassen van met olie vervuilde handen. Daarom zijn een aantal standaard voorschriften opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur.

Bodem

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B, inrichtingen type C waartoe een IPPC-installatie behoort en inrichtingen type C waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. De Groot valt onder de laatstgenoemde categorie.

Er zijn echter geen bodembedreigende activiteiten genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit die voorkomen bij De Groot. Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf dus niet onder het Activiteitenbesluit.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument toegevoegd waarbij de potentieel bodembedreigende activiteiten en de daarbij aanwezige bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen de inrichting zijn getoetst aan de NRB. De volgende activiteiten zijn daarbij als potentieel bodembedreigend aangewezen:

- opslag en aftapwerkzaamheden verpakte gevaarlijke stoffen in opslag;
- werkzaamheden met ontvetbak of sproeimachine;
- werkzaamheden in de werkplaatsen.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en).

Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd. De navolgende rapporten zijn bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ontvangen. De rapporten betreffen binnen de inrichting uitgevoerde bodemonderzoeken. Het zijn respectievelijk een rapport van een verkennend en actualiserend bodemonderzoek en een rapport van een nader bodemonderzoek. Deze bodemonderzoeken tezamen worden als nulsituatie bodemonderzoek beoordeeld.

Titel rapport	:	Verkennend en actualiserend bodemonderzoek Grevelingenweg 23-25 te Dordrecht
Adviesbureau	:	Inpijn-Blokpoel Milieu B.V.
Kenmerk	:	14P001623
Datum	:	7 december 2015
Titel rapport	:	Nader bodemonderzoek aan de Grevelingenweg 23 te Dordrecht
Adviesbureau	:	Inpijn-Blokpoel Milieu B.V.
Kenmerk	:	14P001623-01-adv-01
Datum	:	8 juni 2017

Beoordeling bodemonderzoeken ten behoeve van de revisievergunning milieu

De inrichting betreft een scheepsbouw- en reparatiebedrijf voor metalen schepen die langer zijn dan 25 meter, waarbij tevens sprake is van het proefdraaien van scheepsmotoren. Verder maakt het bedrijf units die geschikt zijn voor de stroomvoorziening en wordt gewerkt aan staalconstructies.

Binnen het bebouwde deel van de inrichting vinden activiteiten plaats waarbij de bodem verontreinigd kan raken met zware metalen, polycyclische aromatische koolwaterstoffen, polychloorbifenylen (PCB), gechloreerde koolwaterstoffen, vluchtige aromatische koolwaterstoffen en organochloorverbindingen (OCB).

Met bovengenoemde bodemonderzoeken is de nulsituatie van de bodem ter plaatse van de inrichting (te weten het gedeelte waar sprake is van verandering of uitbreiding) in voldoende mate vastgelegd. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden ten aanzien van de bodem voor de revisievergunning.

Uit de bodemonderzoeken blijkt het volgende:

Op het noordwestelijke gedeelte van de inrichting is de grond sterk verontreinigd met twee vlekken minerale olie. De twee vlekken tezamen vormen een geval van ernstige bodemverontreiniging in de zin van de Wet bodembescherming (Wbb). Het betreft een totaal volume van circa 30 m³.

De bovengrond ter plaatse van de inrichting buiten de twee vlekken is licht verontreinigd met enkele zware metalen, PCB en, rond de twee vlekken, met minerale olie.

De ondergrond ter plaatse van de inrichting buiten de twee vlekken is licht verontreinigd met minerale olie. Het grondwater ter plaatse van de inrichting is licht verontreinigd met barium, minerale olie en naftaleen.

Gelet op de bepalingen van de Wet milieubeheer behoeft voor het geval van ernstige bodemverontreiniging geen actie te worden ondernomen. Dit aangezien de verontreiniging waarschijnlijk (voor het grootste gedeelte) is ontstaan vóór 1987. De aanvraag omvat echter ook een onderdeel Bouwen. In dat kader moet wel actie worden ondernomen. Hiertoe verwijzen wij naar de inhoudelijke beoordeling voor het onderdeel Bouwen.

Energie en vervoersmanagement

Uit de aanvraag blijkt dat het elektriciteitsverbruik ca. 135.000 kWh per jaar betreft, waarmee sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting.

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van VROM en het Ministerie van EZ, 1999) worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik tussen 50.000 kWh en 200.000 kWh elektriciteit namelijk als middenverbruiker en energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Elektriciteit wordt voornamelijk gebruikt voor verlichting en apparaten, de kranen, doks en dokverwarming en walstroom voor schippers. Uit de aanvraag blijkt dat door de inrichting geen energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd. Bij inkoop van machines en apparaten wordt rekening gehouden met het energieverbruik en om het gasverbruik te beperken worden bij koud weer de deuren zoveel mogelijk gesloten gehouden.

De bepalingen uit het Activiteitenbesluit met betrekking tot een zuinig gebruik van energie gelden niet voor inrichtingen type C, daarom hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden.

Met behulp van de erkende maatregelenlijsten (te vinden via de website van InfoMil) en overige industrie specifieke maatregelenlijsten kan voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin de inrichting wordt verplicht om rendabele energiebesparende maatregelen uit te voeren. Tevens is de verplichting opgenomen om een Plan van Aanpak op te stellen, waarmee de vergunninghouder zelf aangeeft binnen welke termijn de maatregelen zullen worden uitgevoerd.

Externe Veiligheid

Bij De Groot Diesel Marine Services B.V. vindt in beperkte mate opslag van gevaarlijke stoffen plaats. Het betreft opslag van in totaal maximaal 400 kg aan gevaarlijke stoffen van de ADR-klassen 2, 3, 9, 8 en 6.1. en daarnaast opslag van gasflessen (maximaal 1200 liter Koolzuurgas/Argon, 1750 liter Zuurstof en 1800 liter Acetyleen). Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van De Groot is de PGS-richtlijn 15 relevant.

Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15). Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15.

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15.

Binnen de inrichting is een aantal gasflessen aanwezig. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. PGS 15 heeft betrekking op de opslag van meer dan 125 liter hervulbare verpakkingen van klasse 2 van het ADR. Dit betreft gasflessen, gasflessenbatterijen en gesloten cryohouders, die voor het vervoer (VLG/ADR) zijn toegelaten. Deze stoffen dienen conform de voorschriften van PGS 15 te worden opgeslagen. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van de gevaarlijke stoffen en de gasflessen gebeurt conform de PGS 15, waarmee wordt voldaan aan BBT. De aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een beperkt risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de richtlijn PGS 15. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

Geluid en trillingen

Wettelijk kader

De inrichting is gelegen op het wettelijk gezoneerde industrieterrein De Staart. Het bedrijf vraagt een omgevingsvergunning aan voor de inrichting. De inrichting wordt uitgebreid met het perceel Grevelingenweg 25. Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd. Het betreft het rapport van Wematech met kenmerk RV60150342.R001-1 d.d. 1 juni 2017. De geluidsvoorschriften zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking).

Voor industrieterrein De Staart is in het bestemmingsplan een geluidverdeelplan opgenomen, waarin de verdeling van de geluidruimte binnen de zone over de verschillende inrichtingen is aangegeven. Het rekenmodel dat bij het akoestisch rapport hoort is ingepast in het zonebewakingsmodel van industrieterrein De Staart. Uit deze inpassing volgt dat het bedrijf kan voldoen aan het beschikbare geluidbudget. Ook blijkt dat de Wet geluidhinder in acht genomen wordt.

Omgeving en normstelling

De inrichting is gelegen aan de Grevelingenweg 23 te Dordrecht. De meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen, buiten het industrieterrein (maar binnen de geluidzone), zijn woningen ten zuiden van de inrichting (Boterdiepstraat). De afstand tot de woningen bedraagt ruim 250 meter. Gezien de ligging en de invloed van het industrielawaai dient deze woonomgeving conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening te worden getypeerd als een "woonwijk in de stad".

Representatieve bedrijfssituatie

De inrichting is actief in onderhoud en afbouw van schepen. Uit het rapport van het akoestisch onderzoek blijkt dat de activiteiten op de bestaande locatie niet wezenlijk uitbreiden. Op het nieuwe perceel wordt een extra werkplaats gebouwd. Verder zal er een parkeerterrein voor het eigen personeel gerealiseerd worden. De inrichting is in bedrijf tussen 07.00 uur en 23.00 uur.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus.

Het akoestisch rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten en voldoet aan de hmri99.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningsaanvraag is de geluidmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten op de vastgestelde 50 dB(A)-contour en een aantal woningen buiten het industrieterrein. Het rekenmodel dat bij het akoestisch rapport hoort, is ingepast in het actuele zonebewakingsmodel van het industrieterrein. Uit de inpassing blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van deze inrichting op de zonepunten woningen hoger is dan in het rapport is berekend. Dit komt doordat de omgeving op het industrieterrein is gewijzigd. De hoogst berekende bijdrage bedraagt ten hoogste 29 dB(A) etmaalwaarde bij woningen buiten het industrieterrein. De bijdrage op de zonepunten bedraagt ten hoogste 14 dB(A) etmaalwaarde. Dit is onder de verwaarlozingsfactor van 28 dB(A) etmaalwaarde. Om deze reden wordt 28 dB(A) als ten hoogst toelaatbaar voorgeschreven op de zonepunten.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij geluidsgevoelige bestemmingen. Voor woningen op het industrieterrein gelden deze grenswaarden niet.

Het maximale geluidsniveau bedraagt ten hoogste 62 dB(A) in de dag- en avondperiode bij woningen van derden buiten het industrieterrein. Deze worden veroorzaakt door metaalwerkzaamheden aan schepen.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist. De indirecte hinder wordt derhalve niet getoetst aan de norm.

Lucht

Wettelijk kader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht. Dit moet worden bereikt door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT). Daarbij geldt dat voor zover geurhinder kan ontstaan, dit tot een aanvaardbaar niveau beperkt moet blijven.

Verder moet extra zorg worden besteed aan de zogeheten zeer zorgwekkende stoffen. De emissie ervan naar het milieu moet zoveel mogelijk worden bestreden. De eventueel nog resterende blootstelling mag niet tot onaanvaardbare risico's leiden.

Tenslotte moet worden voldaan aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm). Dit is een wettelijk vereiste. Het beoordelingskader is opgenomen in artikel 5.16 van de Wm. Een overschrijding van een grenswaarde kan alleen worden toegestaan als de te vergunnen activiteiten niet in betekenende mate bijdragen.

BBT toets lucht

De inrichting betreft geen IPPC-installatie. Luchtemissies voor niet-IPPC inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit

regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op type C bedrijven. Bij het stellen van voorschriften aan de activiteiten in de inrichting kan in voorkomende gevallen aansluiting worden gezocht bij het gestelde in dit hoofdstuk. Dit is bijvoorbeeld het geval bij activiteiten die op zichzelf kleinschalig zijn, zoals lassen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels. Daarvan is gebruik gemaakt. Ook is het nog steeds mogelijk om het toepassen van BBT technieken voor te schrijven in de vergunning.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de emissies naar de lucht van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tenslotte wordt er getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Emissies naar de lucht

Er worden activiteiten aangevraagd die emissies naar de lucht veroorzaken. Het betreft de volgende activiteiten:

- afbouw- en onderhoudswerkzaamheden aan schepen, zoals lassen, slijpen, draai- en snijwerkzaamheden;
- gebruik van verbrandingsmotoren, waaronder een dieselgenerator en diesel aangedreven heftrucks;
- verkeersbewegingen van vrachtwagens, personenwagens en schepen;
- proefdraaien scheepsmotoren aan de steiger.

Dit alles resulteert in emissies van totaal stof, fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), NO_x, SO₂, en mogelijk zware metalen. Deze emissies zijn getoetst aan het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Naar aanleiding daarvan merken wij het volgende op.

Activiteitenbesluit en -regeling

De emissies naar de lucht ten gevolge van vergunningplichtige bedrijven worden sinds 1 januari 2016 gereguleerd via afdeling 2.3, afdeling 2.11 en hoofdstuk 3 en 5 van het Activiteitenbesluit.

Dit houdt in dat in deze vergunning alleen nog maatwerkvoorschriften opgenomen worden op de emissies naar de lucht. Daarbij geldt ook dat terughoudend is opgetreden met het vastleggen van maatwerkvoorschriften. Er zijn bijvoorbeeld geen emissie-eisen en geen meetverplichtingen voorgeschreven in de vergunning. Deze volgen uit artikel 2.5, 2.6 en 2.8 van het Activiteitenbesluit.

In de Activiteitenregeling is voor een aantal activiteiten generiek herleid wat de BBT zijn. Bij het stellen van voorschriften aan de activiteiten in de inrichting kan in voorkomende gevallen aansluiting worden gezocht bij het gestelde in deze regeling. Dit is bijvoorbeeld het geval bij activiteiten die op zichzelf meldingsplichtig zijn.

Onderstaand worden per activiteit de voorschriften kort toegelicht.

Laswerkzaamheden

Laswerkzaamheden vormen een belangrijke emissiebron. In het Activiteitenbesluit paragraaf 4.5.2 en de bijbehorende paragraaf van de Activiteitenregeling is over emissies als gevolg van lassen echter vastgelegd dat in een aantal gevallen behandeling van deze emissies niet noodzakelijk is. Dit is het geval voor laswerkzaamheden behorend tot de klassen I en II en bij een lasdraadverbruik lager dan 6.500 kg lastoevoegmateriaal voor de lasprocessen behorende tot klasse III. Voor de klasse V, VI en VII is dit het geval bij een verbruik van minder dan 200 kg lastoevoegmateriaal..

In de vergunning is aansluiting gezocht bij de betreffende artikelen in de Activiteitenregeling. Dit gebeurt op grond van het Activiteitenbesluit artikel 2.7, lid 1 en artikel 2.4, lid 8 onder a.

Binnen de inrichting wordt TIG lassen en poederlassen (klasse I en II) en lassen van beklede elektrode en MAG lassen met gevulde draad (klasse III) toegepast. De aanvrager heeft opgegeven dat het lasdraadverbruik voor klasse III beneden de hiervoor genoemde waarde van 6.500 kg per jaar blijft. Daarbij vindt het lassen voor een belangrijk deel in de buitenlucht plaats. Dit is de praktijk bij dergelijke scheepswerven. Doorgaans vindt bij dergelijke scheepswerven circa de helft van de laswerkzaamheden in de buitenlucht plaats. In de vergunning is een registratieplicht als maatwerkvoorschrift opgenomen voor het lasdraadverbruik. Indien het lasdraadverbruik boven de drempel uitkomt, moet het bedrijf een uitbreiding van de vergunning aanvragen. Op dat moment moet ook onderzocht worden of aanvullende emissiebeperkende maatregelen kosteneffectief zijn. Het is echter aannemelijk dat dit bij het opgegeven lasdraadverbruik niet het geval is.

Tevens wordt er roestvaststaal gelast. Zie hiervoor bij Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

In aansluiting op het Activiteitenbesluit paragraaf 4.5.2 is het in eerste instantie verboden om in de buitenlucht laswerkzaamheden te verrichten. Lassen in de buitenlucht kan alleen worden toegestaan indien aantoonbaar is dat het inpandig lassen niet mogelijk is vanwege de omvang van het te lassen object. Ook hiervoor is een maatwerkvoorschrift opgenomen.

Bewerking materialen

Bij het slijpen van metalen komen stofemissies vrij. In paragraaf 4.5.1 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende paragraaf van de Activiteitenregeling is vastgelegd op welke wijze verspanende bewerking van metalen, waaronder slijpen, moeten worden uitgevoerd. Op dit punt is in de voorschriften aansluiting gezocht bij de betreffende artikelen in de Activiteitenregeling. Het gaat daarbij om maatwerk op basis van het Activiteitenbesluit artikel 2.7, lid 1.

VOS (Vluchtige Organische Stoffen) emissies

Grote verbruikers van oplosmiddelen kunnen te maken krijgen met het Activiteitenbesluit afdeling 2.11, oplosmiddelen, de opvolger van het Oplosmiddelenbesluit. Een scheepswerf die meer dan 5 ton VOS per jaar verbruikt voor het coaten van metaal of kunststof valt onder het Oplosmiddelenbesluit. Voor het coaten van hout en het reinigen van oppervlakten met oplosmiddelhoudende producten gelden andere drempels.

Binnen het bedrijf vinden geen conserveringsactiviteiten plaats volgens de aanvraag, zoals bijvoorbeeld het coaten van scheepsrumpen. De aanvrager geeft aan dat afdeling 2.11 'oplosmiddeleninstallaties' niet van toepassing is. De inrichting valt in dat geval niet onder de afdeling 2.11, oplosmiddelen van het Activiteitenbesluit. De eisen uit dit deel van het Activiteitenbesluit zijn dan niet van toepassing.

Indien de aanvrager wenst wel conserveringsactiviteiten toe te gaan passen binnen de inrichting, dan zal dit aangevraagd moeten worden bij het bevoegd gezag.

Dan dient informatie gegeven te worden over het oplosmiddelenverbruik en zal het gebruik van oplosmiddelarme verfspuit technieken en het kiezen van de meest milieuvriendelijke alternatieven voorgeschreven worden (conform BBT).

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Uit het bedrijf kunnen zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) naar de lucht vrijkomen. Dit zijn stoffen die als zodanig zijn aangewezen in bijlage 12 van de Activiteitenregeling. Het betreft ook stoffen die in aanvulling daarop voldoen aan een van de criteria zoals vastgelegd in artikel 2.3b van het Activiteitenbesluit of artikel 1.3c van de Activiteitenregeling. Het betreft voor dit bedrijf dan bijvoorbeeld stoffen zoals benzinedamp (gebruikt in motoren) of PAK's (nafta in diesel).

In de aanvulling van 22 maart is per e-mail aangegeven dat er roestvast staal wordt gelast. Bij het lassen van roestvaststaal komt chroom (Cr-VI) vrij.

Voor de emissies van chroom-VI gelden de bepalingen op grond van het Activiteitenbesluit, zoals de minimalisatieplicht en de informatieplicht. Voor deze stoffen met minimalisatieverplichting geldt een grensmassaastroom. Indien deze wordt overschreden gelden er eisen aan de emissie. Voor de MVP-1 minimalisatieverplichte stoffen geldt overeenkomstig artikel 2.5, lid 1, bij een emissievracht van 0,15 gram per uur of meer een emissie-eis van 0,05 mg/Nm³. Aangezien er door het bedrijf geen emissiemetingen naar lasrook bij roestvaststaal zijn uitgevoerd is niet bekend of de voornoemde massastromen worden overschreden. Uit de aanvulling kan worden opgemaakt dat het verbruik van lastoevoegmateriaal voor roestvaststaal minder dan 200 kg, namelijk 180 kg zal bedragen. In hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling is vastgesteld dat nabehandeling van de lasrook bij minder dan 200 kg lastoevoegmateriaal voor roestvaststaal lassen met beklede elektroden en of MAG gevulde draad niet verplicht is. Alhoewel de genoemde hoofdstukken niet gelden voor een type C-bedrijf, is er wel sprake van een soortgelijke situatie. Aangezien het bedrijf minder dan 200 kg roestvaststaal last en bij het lassen gebruik maakt van een mobiele afzuiger met filter, zien wij geen aanleiding maatwerkvoorschriften ten aanzien van emissie-eisen voor ZZS te stellen. Voldaan wordt aan BBT. Wel hebben wij op grond van artikel 2.4, lid 8 onder a, een maatwerkvoorschrift in de vergunning opgenomen ten behoeve van de registratie met roestvaststaal lassen.

Verder zullen naar verwachting overige emissies van ZZS gering zijn naar omvang. Zoals in de aanvraag is aangegeven is de opslag en het verbruik van benzine en diesel beperkt en benzeen wordt als toevoeging in oplosmiddelen door fabrikanten al beperkt.

Stookinstallaties

De vast opgestelde stookinstallaties vallen onder de werkingssfeer van afdeling 3.2 van het Activiteitenbesluit. De emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriele regeling zijn rechtstreeks werkend. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

Conclusies

In deze vergunning is de BBT in vergunningvoorschriften vastgelegd. Er zijn maatwerkvoorschriften gesteld op de emissies naar de lucht.

Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. De wijze waarop dit moet gebeuren is vervolgens weergegeven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen betreffen dan met name de grenswaarden die in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Deze zijn gesteld voor onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden.

Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. De overige stoffen zijn zwaveldioxide (SO₂), lood, koolmonoxide, benzeen en ook het fijn stof als fractie PM_{2,5}. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

De emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden.

Er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit.

De bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekenende mate' (NIBM).

Het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

Aanvraag

Bij de aanvraag is een luchtkwaliteitsonderzoek gevoegd. De emissie van fijn stof en NOx afkomstig van de relevante bronnen waarvoor gegevens zijn in dit onderzoek berekend. Emissies zijn voornamelijk afkomstig van metaalbewerking (o.a. in de buitenlucht), het dagelijks gebruik van door gasolie aangedreven motoren (zoals generatoren en heftrucks) en scheepsmotoren.

De emissie van totaal stof, fijn stof en NOx ten gevolge van de inrichting zijn gering blijkt uit het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsonderzoek. Middels verspreidingsberekeningen is de concentratie in de buitenlucht ten gevolge van de in het luchtkwaliteitsonderzoek berekende emissies inzichtelijk gemaakt middels het verspreidingsmodel ISL3a. Uit de resultaten komt naar voren dat de inrichting 'Niet-in-betekenende-mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Daarmee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1c van titel 5.2 van de Wet milieubeheer, op grond van lid 1c.

In de vergunning worden de vergunde activiteiten expliciet vastgelegd. Op deze wijze wordt met deze vergunning geen grotere emissie van PM10 of NO2 vergund. Waar mogelijk worden emissies beperkt. Om te borgen dat er geen uitbreidingen zijn in PM10-en NOx-emissie is voorgeschreven dat een registratie wordt bijgehouden van het aantal af te bouwen casco's en het aantal schepen dat op jaarbasis voor reparatie de werf aandoet. Op deze wijze kan gecontroleerd worden of er sprake is van productietoename ten opzichte van de aangevraagde productiecapaciteit. Het afbouwen van de schepen in de buitenlucht is namelijk een belangrijke indicator van de omvang van de activiteiten en daarnaast de belangrijkste emissiebron voor fijn stof en NOx. Door de aanvrager is aangegeven dat op jaarbasis 10 schepen als casco aankomen en afgebouwd worden. Daarnaast komen op jaarbasis 100 schepen naar de inrichting voor onderhoudswerkzaamheden.

Conclusies

De aangevraagde uitbreidingen van de inrichting dragen niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Om dit te borgen is een vergunningvoorschrift aan de vergunning verbonden. De vergunde situatie is qua aantallen schepen en dergelijke vertaald naar een vergunningvoorschrift.

Geur

Landelijke beleidsdoelstelling

Op het milieuaspect geurhinder is landelijk beleid van toepassing. Dit landelijk beleid is vormgegeven middels bepalingen in het Activiteitenbesluit. Hierin is opgenomen dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

Als algemene doelstelling geldt dat bestaande hinder zoveel mogelijk moet worden beperkt. Nieuwe geurhinder moet zoveel mogelijk worden voorkomen. De eventueel resterende mate van geurhinder moet aanvaardbaar zijn. Het is aan het bevoegd gezag om invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd.

Hindersystematiek geur

Als leidraad voor het afwegingsproces wordt de hindersystematiek geur toegepast. Deze hindersystematiek benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

Werkwijze in het kort

Het is in grote lijnen de bedoeling dat een beeld wordt gevormd van de (te verwachten) hinder van een activiteit. Daarbij zijn de te vergunnen activiteiten en de omgeving zelf bepalend. Geurhinder kan alleen optreden als er geur vrijkomt en als binnen een zekere afstand geurgevoelige objecten aanwezig zijn. Bij bestaande bedrijven wordt ook naar het klachtenpatroon gekeken, alhoewel het niet optreden van klachten niet betekent dat er geen geurhinder optreedt.

Als geurhinder wordt verwacht dan wordt met een verspreidingsberekening nagegaan wat de mate van hinder kan zijn, of er maatregelen mogelijk zijn en zo ja, welk effect de maatregelen hebben tegen welke kosten. Op basis hiervan wordt door het bevoegd gezag het aanvaardbaar geurhinderniveau vastgesteld. De bijbehorende maatregelen vormen de BBT. Deze worden als middelvoorschrift in de vergunning opgenomen. Daarnaast kan ook de geuremissie en/of de geurbelasting in voorschriften worden vastgelegd.

Aangevraagde activiteiten

De inrichting betreft een scheepswerf. Coaten van schepen, of andere conserveringsactiviteiten zijn niet aangevraagd. Derhalve is het veroorzaken van geurhinder in de omgeving ten gevolge van deze activiteit niet aannemelijk. Wel komt geur vrij bij het bewerken van metalen. Dit kan tot een afstand van circa 100 meter van het bedrijf geurhinder veroorzaken (bron: handreiking bedrijven en milieuzonering). Binnen de afstand van 100 meter zijn geen geurgevoelige bestemming aanwezig.

Oordeel OZHZ

De activiteiten binnen de scheepswerf zullen naar verwachting niet leiden tot geurhinder. Op dit moment is er geen aanleiding om een geuronderzoek te eisen of om maatwerkvoorschriften te stellen.

Natuurlijk is niet uit te sluiten dat er achteraf door klachten gecombineerd met waarnemingen van toezichthouders alsnog een redelijk vermoeden ontstaat dat in de omgeving onaanvaardbare geurhinder optreedt. In dat geval kan alsnog om een geuronderzoek worden geëist. Dit kan dan op grond van artikel 2.7a lid 2 van het Activiteitenbesluit.

Conclusie geur

De verwachte mate van geurhinder als gevolg van de te vergunnen bedrijfsactiviteiten is aanvaardbaar. Er is op dit moment geen aanleiding om maatwerkvoorschriften op het aspect geur te stellen.

Eindconclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor de aangevraagde activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage: Begrippen

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BASSIN:

Een reservoir voor de opslag van vloeistoffen dat niet gelegen is onder een gebouw, doch waarvan een aanwezige bovenafdekking de functie van vloer kan vervullen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GASFLES:

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LEKBAK:

Voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattend vloeistoffen op te vangen.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELN:

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTIID:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLG:

Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.