

Beschikking
Omgevingsvergunning
Uitgebreide procedure

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem.

Aanvraag

Wij hebben op 4 november 2016 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Reinigingsdienst Waardlanden, met omschrijving: "Revisievergunning Reinigingsdienst Waardlanden - definitieve aanvraag".

Deze aanvraag gaat over de locatie: Boezem 3 te Gorinchem.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: 2047013 / Z-16-312176.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Milieu, een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)
- Beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo)

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting op de locatie Boezem 3 te Gorinchem:

- Een omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit milieu, een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- Geen omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo) omdat deze toets niet nodig is voor een bestaande activiteit (afvalbrengringstation / milieustraat);
- Aan deze vergunning de in bijlage B opgenomen voorschriften te verbinden;
- Dat de in bijlage A genoemde stukken deel uitmaken van deze vergunning;
- Om de verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) d.d. 9 november 2017 met kenmerk ODH-201 7-001 07594 deel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning (art. 2.27 onder Wabo).

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig.

Wij hebben de aanvrager daarom op 19 januari 2017 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen.

Op 16 februari 2017 is een eerste aanvulling ontvangen. Deze aanvulling bevatte onvoldoende gegevens. Met het bedrijf is daarom op 3 mei 2017 afgesproken om de aanvraag verder aan te vullen. Op 12 mei 2017 hebben wij een tweede aanvulling ontvangen.

Daarop is besloten om de beslistermijn op te schorten (zie "opschorting van de beslistermijn").

Wijziging van de aanvraag

Op ons verzoek ontvingen wij op 27 oktober 2017 een wijziging op de aanvraag. Deze wijziging heeft betrekking op de stikstofdepositie op nabij gelegen natuurgebieden, met een nadere onderbouwing. Wij hebben deze wijziging in de aanvraag opgenomen.

Opschorting van de beslistermijn

Op 12 mei 2017 hebben wij de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, opgeschort. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 4.15, lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht, omdat er nieuwe vragen waren ontstaan naar aanleiding van de ingediende aanvulling d.d. 12 mei 2017. Deze vragen hadden betrekking op het aanhaken van de Wet natuurbescherming op de procedure om omgevingsvergunning (art. 2.2aa, onder a Besluit omgevingsrecht). Daarop hebben wij op 21 juni 2017 een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) ingediend bij Omgevingsdienst Haaglanden. Daarnaast was opschorten van de beslistermijn nodig omdat gedurende de procedure voor het verkrijgen van de revisievergunning de regelgeving voor de "vormvrije" m.e.r.-beoordeling is gewijzigd. Door deze wijziging moet voor bepaalde activiteiten alsnog een m.e.r.-beoordeling worden verricht. Omdat de aanvraag van Reinigingsdienst Waardlanden betrekking heeft op het uitbreiden van de afvalgerelateerde activiteiten is alsnog een m.e.r.-beoordeling verricht. Nadat het m.e.r.-beoordelingsbesluit is afgegeven heeft de aanvrager het besluit op 17 april 2018 als aanvulling ingediend. Hiermee is de aanvraag voldoende aangevuld om de aanvraag verder in behandeling te nemen.

Op 22 juni 2018 is deze opschorting beëindigd, waarop de procedure is hervat met de resterende termijn.

Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb)

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.2a Besluit omgevingsrecht, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij op 21 juni 2017 een exemplaar van de aanvraag toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland met het verzoek om binnen 10 weken te reageren.

Binnen 20 weken na verzending van de aanvraag hebben wij van de Omgevingsdienst Haaglanden, namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, een verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van de provincies Gelderland, Noord-Brabant en Zuid-Holland geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze verklaring bestaat uit een considerans en de AERIUS bijlage (kenmerk: RP3gx69JK5jK) d.d. 11 oktober 2017. Op 9 november 2017 is de Vvgb Wnb-Natura 2000-gebieden, Boezem 3 te Gorinchem (kenmerk: ODH-2017-00107594) afgegeven.

Rechtsmiddelen

Zienswijzen

De ontwerpbesluiting en bijbehorende stukken hebben van 8 augustus 2018 tot en met 19 september 2018 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbesluiting zijn geen zienswijzen ingebracht.

Beroep instellen

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbesluiting of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze besluiting op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam).

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze beschikking geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze beschikking verbonden voorschriften te wijzigen.

In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
namens dezen,




Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 10 oktober 2018

Verzonden op: 11 oktober 2018

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland.
- Omgevingsdienst Haaglanden.
- Kuiper & Burger Advies- en Ingenieursbureau.
- Gemeente Gorinchem

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-16-312176

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 2047013, d.d. 4 november 2016 ontvangen op 4 november 2016;
- Niet technische samenvatting, Reinigingsdienst Waardlanden, Gorinchem (rapportnr. PK15068/D02, d.d. 2 november 2016) ontvangen op 4 november 2016;
- Bijlage 1 Overzicht in te zamelen afvalstoffen, hulpstoffen ontvangen op 4 november 2016;
- Bijlage 2 Acceptatie- en verwerkingsbeleid en AO/IC ontvangen op 4 november 2016;
- Bijlage 3 Akoestisch onderzoek (M+P.KBAI.15.06.2 revisie 1, d.d. 21 september 2016) ontvangen op 4 november 2016;
- Bijlage 7 Bodemonderzoeken ontvangen op 4 november 2016:
 - o Briefrapport herbemonstering PB7 nabij de zoutloods (11010385, d.d. 11 januari 2012, UDM);
 - o Verkennend bodemonderzoek Boezem 3 (kenmerk 1210/028/RK-01, d.d. 21 november 2012, Tritium advies);
 - o Grondwateronderzoek Boezem 3 (referentie 20160081/brf01, d.d. 18 februari 2016, ATKB);
 - o Aanvullend grondwateronderzoek Boezem 3 (referentie 20160081/brf01, 24 mei 2016, ATKB).
- Bijlage 8 NRB-toets (kenmerk PK15068/D03, d.d. 2 november 2016) ontvangen op 4 november 2016;
- 16-292 Overzichtstekening d.d. 1 februari 2016 ontvangen op 4 november 2016;
- 16-292 Situatietekening d.d. 3 februari 2016 ontvangen op 4 november 2016;
- Eerste Aanvulling ontvangen op 16 februari 2017:
 - o Aanvullende informatie aanvraag (kenmerk PK15068/B01, d.d. 16 februari 2017);
 - o Luchtkwaliteit onderzoek (M+P.KBAI.16.06.1 revisie 0, d.d. 15 februari 2017, M+P) (vervangt bijlage 5);
 - o Geuronderzoek (rapportnr. KUBU16A4, d.d. 7 februari 2017, Olfasense B.V.) (vervangt bijlage 6).
- Tweede aanvulling ontvangen op 12 mei 2017:
 - o Aanvullende informatie aanvraag (kenmerk PK15068/B02, d.d. 12 mei 2017);
 - o AERIUS-berekening beoogde situatie (kenmerk: Rnn8FrWVvSCm) d.d. 11 mei 2017 (vervangt bijlage 4 en vervangt PAS-berekening d.d. 16 februari 2017);
 - o Tekening riolerings situatie.
- Derde aanvulling ontvangen op 27 oktober 2017:
 - o AERIUS-verschilberekening (kenmerk: RP3gx69JK5jK) d.d. 11 oktober 2017;
 - o Onderbouwing gebruikte aantallen stikstofdepositieberekeningen (kenmerk: PK15068/D03) d.d. 27 oktober 2017.
- Vierde aanvulling ontvangen op 17 april 2018: M.e.r.-beoordelingsbesluit.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-16-312176

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Inhoudsopgave

Voorschriften	6
<i>Milieu</i>	6
1 Algemeen	6
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	6
1.2 Instructies	6
1.3 Bedrijfsbeëindiging	6
2 Afval	6
2.1 Opslag van afvalstoffen	6
2.2 Voorschriften voor afvalbedrijven	7
3 Afvalwater	8
3.1 Eisen lozen afvalwater	8
3.2 Afvalwater van de wasplaats en het stortbordes/containers veegvuil en slib	9
4 Bodem	9
4.1 Bodemrisico	9
4.2 Bedrijfsrioleringen	9
4.3 Grondwatermonitoring	10
4.4 Eindsituatie bodemonderzoek	10
5 Energie	10
6 Geluid en trillingen	11
6.1 Representatieve bedrijfssituatie	11
7 Veiligheid	12
7.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	12
7.2 Gebruik van gasflessen	12
8 Lucht en geur	13
8.1 Algemeen	13
8.2 Geurhinder	13
9 Opslag zout	13
9.1 Opslag van droog en nat zout	13
10 Opslag van bodembedreigende vloeistoffen	14
10.1 Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking	14
10.2 Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in een bovengrondse tank	14
10.3 Preventiemaatregelen	14
11 Onderhoud	15
11.1 Centrale werkplaats	15
Procedurele overwegingen	16
Inhoudelijke overwegingen	19
BEGRIPPEN	31
BIJLAGE: FIGUUR 1 GELUID	35
BIJLAGE: VERKLARING VAN GEEN BEZWAAR	36

Voorschriften

Milieu

1 Algemeen

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.4 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn. Van de werkzaamheden conform dit ongediertebestrijdingsplan moet een registratie worden bijgehouden.
- 1.1.5 De inrichting mag uitsluitend geopend zijn overeenkomstig de in het akoestisch onderzoek (M+P.KBAI.15.06.2 revisie 1, d.d. 21 september 2016) aangegeven representatieve bedrijfssituatie (hoofdstuk 4).
- 1.1.6 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgesteld dan wel zijn afgeschermd dat er geen directe lichtstraling bij woningen van derden kan optreden.

1.2 Instructies

- 1.2.1 Aan alle binnen de inrichting werkzame personen, waaronder het personeel van derden, zijn toereikende instructies verstrekt die voorkomen dat ze de vergunning en de van toepassing zijnde voorschriften uit het activiteitenbesluit overtreden.

1.3 Bedrijfsbeëindiging

- 1.3.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 Afval

2.1 Opslag van afvalstoffen

- 2.1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

- 2.1.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.1.3 Vloeibare afvalstoffen in emballage moeten zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer of in een vloeistofdichte lekbak in het bebouwde deel van de inrichting.
- 2.1.4 Een vloeistofdichte lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.
- 2.1.5 Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare afvalstoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.
- 2.1.6 Verontreinigde emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de verontreinigde emballage niet meegerekend te worden.

2.2 Voorschriften voor afvalbedrijven

- 2.2.1 In de inrichting mag maximaal 15.000 ton afval per kalenderjaar worden geaccepteerd afkomstig van inwoners uit het verzorgingsgebied van de inrichting, mag maximaal 59.000 ton bedrijfsafval per kalenderjaar worden overgeslagen afkomstig van bij bedrijven ingezameld afval en mag maximaal 1.000 ton veegvuil/slib/zwerfvuil per kalenderjaar worden opgeslagen om te ontwateren, afkomstig van het schoonvegen van de openbare ruimte en bedrijfsterreinen.
- 2.2.2 Op het afvalbrenghstation mag op enig moment niet meer dan 930 m³ afval in containers, 10 ton KCA en 52 gasflessen opgeslagen worden.
- 2.2.3 In de inrichting mag niet meer dan 40 m³ veegvuil/slib/zwerfvuil worden bewaard in containers om te ontwateren.
- 2.2.4 Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in Bijlage 1 'afvalstoffen en hulpstoffen' van de aanvraag. De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC, inclusief (voor zover van toepassing) goedgekeurde aanvullingen.
- 2.2.5 Het in voorschrift 2.2.4 bedoelde AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.2.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

- 2.2.7 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde bedrijfsafvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - de Euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.2.8 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbestemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - de Euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.2.9 Van alle geregistreerde gegevens wordt een overzicht opgesteld op maand en jaarbasis.
- 2.2.10 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.2.11 Het is verboden:
- a. gevaarlijke bedrijfsafvalstoffen te mengen met afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen;
 - b. bedrijfsafvalstoffen te mengen met andere afvalstoffen die wat betreft aard, samenstelling of concentraties niet vergelijkbaar zijn, en
 - c. bedrijfsafvalstoffen te mengen met stoffen of materialen, niet zijnde afvalstoffen.
- 2.2.12 Het verbod, bedoeld in voorschrift 2.2.11, is niet van toepassing op bedrijfsafvalstoffen, voor zover:
- a. de bedrijfsafvalstoffen geen gevaarlijke afvalstoffen zijn;
 - b. de bedrijfsafvalstoffen niet van buiten de inrichting afkomstig zijn, en
 - c. het gescheiden houden en gescheiden afgeven van de bedrijfsafvalstoffen redelijkerwijs niet kan worden gevegd.

3 Afvalwater

3.1 Eisen lozen afvalwater

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

- 3.1.2 Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 3.1.3 De aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen (bezinkput/olieafscheider en vetafscheider) dienen regelmatig te worden gecontroleerd en zo vaak als voor de goede werking noodzakelijk te worden gereinigd.
- 3.2 Afvalwater van de wasplaats en het stortbordes/containers veegvuil en slib
- 3.2.1 Het afvalwater van de wasplaats, stortbordes veegvuil en slib en van de ontwateringscontainers veegvuil en slib wordt geleid door de geplaatste slibvangput en olieafscheider die conform de NEN 7089 op de hoeveelheid afvalwater zijn afgestemd.
- 3.2.2 Het gehalte aan olie in het afvalwater na de afscheider bedraagt niet meer dan 200 milligram per liter in enig steekmonster.
- 3.2.3 Het afvalwater van de wasplaats en het stortbordes/ontwateringscontainers dienen te allen tijde afzonderlijk te kunnen worden bemonsterd. Daartoe dient dit afvalwater via een controlevoorziening geleid te worden die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

4 Bodem

4.1 Bodemrisico

- 4.1.1 Het bodemrisico van de bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.
- 4.1.2 Binnen de inrichting moet een actueel inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen aanwezig zijn. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - waaruit het onderhoud bestaat;
 - hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.

4.2 Bedrijfsrioleringen

- 4.2.1 De bedrijfsriolering moet eenmaal per vijf jaar aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken. Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

4.3 Grondwatermonitoring

- 4.3.1 De grondwaterpeilbuizen vanwege de aanwezige zoutloods worden zo vaak als de omstandigheden daartoe aanleiding geven, doch ten minste eens per jaar bemonsterd overeenkomstig NEN 5744. De monsters worden onderzocht op aanwezigheid van barium en cyanide door een laboratorium, dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 4.3.2 Monitoringsresultaten moeten na elke monitoringsronde binnen 2 maanden worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.
- 4.3.3 Indien de meetresultaten daar aanleiding toe geven kan het bevoegd gezag eisen dat het monitoringssysteem of het monitoringprogramma wordt aangepast. Binnen 2 maanden na een schriftelijke aanwijzing moet het monitoringssysteem zijn gewijzigd respectievelijk moet monitoring plaatsvinden overeenkomstig de aanwijzing.
- 4.3.4 Indien uit de monitoringsresultaten van drie opeenvolgende jaren blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten vanwege de aanwezige zoutloods verontreinigd is, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in het nulsituatierapport met kenmerk R3367169.H02 (uitgevoerd in 1995 door Tauw Milieu B.V.).
- 4.3.5 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4.4 Eindsituatie bodemonderzoek

- 4.4.1 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.*
- Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategienoodzakelijk blijkt.*

5 Energie

- 5.1.1 Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen aan het zuinig omgaan met energie.
- 5.1.2 Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m3) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

6 Geluid en trillingen

6.1 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt	Hoogte	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
1. Woning Merwedekanaal	5	42	33	30
2. Woning Haarweg	5	45	33	30
3. Woning Arkelse Onderweg 147	5	37	21	18
11a. Controlepunt 1 (50 meter zuid)	5	55	46	43
12. Controlepunt 2 (75 meter west)	5	42	44	41
13. Controlepunt 3 (75 meter west)	5	52	39	35
14. Controlepunt 4 (50 meter oost)	5	60	35	32

De ligging van de vergunningspunten is weergegeven in figuur 1.

- 6.1.2 In afwijking van het gestelde in het voorschrift 5.1.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties in situaties waarin sprake is activiteiten in algemeen maatschappelijk belang zoals beschreven in het akoestisch rapport (gladheidsbestrijding en ondersteuning hulpdiensten) niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau dB(A)		
		Hoogte	Dag	Avond
1. Woning Merwedekanaal 86	5	42	41	38
2. Woning Haarweg 5	5	45	41	38
3. Woning Arkelse Onderweg 147	5	37	28	25
11a. Controlepunt 1 (50 meter zuid)	5	55	47	43
12. Controlepunt 2 (75 meter west)	5	52	46	42
13. Controlepunt 3 (75 meter west)	5	53	45	42
14. Controlepunt 4 (50 meter oost)	5	60	43	40

- 6.1.3 Het maximale geluidniveau (L_{Amax}, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt	Maximaal geluidniveau dB(A)			
	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
1. Woning Merwedekanaal 86	5	60	60	60
2. Woning Haarweg	5	60	60	60
3. Woning Arkelse Onderweg 147	5	60	60	60
11a. Controlepunt 1 (50 meter zuid)	5	77	65	65
12. Controlepunt 2, 75 meter west	5	72	59	59
13. Controlepunt 3, 75 meter west	5	66	56	56
14. Controlepunt 4. 50 meter oost	5	66	55	55

De ligging van de vergunningspunten is weergegeven in figuur 1.

- 6.1.4 De dagen (avonden/ nachten) waarbij sprake is van de in voorschrift 5.1.2 genoemde situaties van activiteiten in algemeen maatschappelijk belang, dienen geregistreerd te worden en de registratie dient te allen tijde te kunnen worden overgelegd.
- 6.1.5 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

7 Veiligheid

7.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

- 7.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën of CMR zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016) moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagkast plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.8, 3.9, 3.17 en 3.19.2 tot en met 3.19.4.
- 7.1.2 Voorschrift 6.1.1 is niet van toepassing op werkvoorraden verpakte gevaarlijke stoffen. Er is sprake van een werkvoorraad verpakte gevaarlijke stoffen indien deze voldoet aan voorschrift 3.1.3 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016).
- 7.1.3 In de werkplaats mag alleen een werkvoorraad (maximaal 50 kg) verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, bestaande uit verf en lak, spuitbussen en reinigingsmiddelen.

7.2 Gebruik van gasflessen

- 7.2.1 In de werkplaats mag, naast de op een laskar geplaatste gasflessen, alleen een werkvoorraad gasflessen (gezamenlijke waterinhoud maximaal 125 liter) opgeslagen worden.
- 7.2.2 Gasflessen die niet aan een vaste plaats zijn gebonden, moeten buiten werktijd op een vaste plaats zijn ondergebracht.
- 7.2.3 De afsluiter van een gasfles die niet in gebruik is moet gesloten zijn.
- 7.2.4 Indien de uitwendige toestand van een gasfles zodanig is dat aan de deugdelijkheid moet worden getwijfeld, moet de gasfles ter herkeuring worden aangeboden aan een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen keuringsinstelling.
- 7.2.5 Beschadigde of lekke gasflessen moeten onmiddellijk in de buitenlucht worden gebracht en worden gemerkt met het woord 'DEFECT', respectievelijk 'LEK'. Ook moeten direct maatregelen worden getroffen om brand-, explosie-, verstikkings- of vergiftigingsgevaar te voorkomen. De desbetreffende gasflessen moeten aan de leverancier worden teruggezonden.
- 7.2.6 Gasflessen mogen niet in de nabijheid van vuur en van brandgevaarlijke stoffen staan.
- 7.2.7 Gasflessen moeten steeds bereikbaar zijn en er moeten voorzieningen zijn getroffen dat ze niet kunnen omvallen.

8 Lucht en geur

8.1 Algemeen

- 8.1.1 De voorschriften in deze paragraaf zijn van toepassing op de opslag en overslag van stuifgevoelige materialen waarvoor geen bepalingen gelden op grond van het Activiteitenbesluit, bijvoorbeeld omdat het niet-inerte goederen betreft.
- 8.1.2 Stofverspreiding tijdens de opslag en overslag van stuifgevoelige materialen moet worden voorkomen. Hiertoe moeten adequate maatregelen worden getroffen, zoals het bevochtigen of afdekken van de stuifgevoelige materialen. De maatregelen zijn adequaat als deze voorkomen dat aan de bron stofverspreiding optreedt die op een afstand van 2 meter van de bron of meer met het blote oog waarneembaar is.
- 8.1.3 De maatregelen als voornoemd moeten er tevens op gericht zijn dat verontreiniging van de omgeving van de inrichting en van het oppervlaktewater in de omgeving wordt voorkomen.
- 8.1.4 Het berijdbare gedeelte van het terrein moet ter voorkoming van stof tijdig vochtig worden gehouden, worden geveegd of gezogen in een zodanige frequentie dat verspreiding van stof of ander fijnkorrelig materiaal buiten de inrichting wordt voorkomen.

8.2 Geurhinder

- 8.2.1 De containers met door de reinigingsdienst ingezameld GFT-afval, restafval en PMD-afval mogen maximaal een week op het terrein blijven staan voordat ze worden afgevoerd.

- 8.2.2 De containers met door de veegwagens ingezameld veegvuil, zwerfvuil en prullenbakkenafval moeten minimaal wekelijks worden afgevoerd. De bij de aan- en afvoer gemorste afvalstoffen moeten dagelijks worden opgeruimd.
- 8.2.3 De containers met tuinafval dat door particulieren naar het afvalbrengstation is gebracht, moeten worden afgevoerd als ze vol zijn. Volle containers mogen maximaal een week op het terrein blijven staan.
- 8.2.4 De geurbelasting op de gevel van de meest nabijgelegen aaneengesloten woonbebouwing ten zuiden van de A15 bedraagt maximaal 0,2 ouE/m³, bepaald als 98 percentiel en maximaal 2,5 ouE/m³, bepaald als 99,99 percentiel. De geurbelasting op de gevel van de meest nabijgelegen verspreid liggende woningen bedraagt maximaal 1,5 ouE/m³, bepaald als 98 percentiel en maximaal 7,5 ouE/m³, bepaald als 99,99 percentiel, met uitzondering van de woning aan het Merwedekanaal waarvan het perceel grenst aan de inrichting. Op de gevel van deze woning bedraagt de geurbelasting maximaal 1,5 ouE/m³, bepaald als 98 percentiel en maximaal 11 ouE/m³, bepaald als 99,99 percentiel.

9 Opslag zout

9.1 Opslag van droog en nat zout

- 9.1.1 Droog zout mag uitsluitend worden opgeslagen in de speciaal daarvoor bestemde zoutloods. De zoutloods moet zodanig zijn geconstrueerd dat opgeslagen zout niet buiten de opslagvloer kan komen en niet met regenwater in contact kan komen.
- 9.1.2 Buiten de loods terechtgekomen zout moet direct worden verzameld en binnen het opslagvlak worden gebracht.
- 9.1.3 De mengbak zout moet zodanig zijn geconstrueerd dat schadelijke vervorming bij vulling of overvulling wordt voorkomen terwijl de dichtheid onder alle omstandigheden moet zijn verzekerd.
- 9.1.4 Het vullen of aftappen uit de mengbak zout moet zonder morsen geschieden.
- 9.1.5 De mengbak zout mag slechts voor 95% worden gevuld.
- 9.1.6 Voorkomen moet worden dat er regenwater in de mengbak zout terecht komt.
- 9.1.7 De zoutloods en de mengbak zout moeten bestand zijn tegen de inwerking van het opgeslagen zout.

10 Opslag van bodembedreigende vloeistoffen

10.1 Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking

- 10.1.1 Watergedragen verf, oliën, koelvloeistof, reinigingsmiddelen en autoshampoo moeten worden bewaard in goed gesloten verpakking.
- 10.1.2 Lege, niet gereinigde verpakking moet worden behandeld als volle.
- 10.1.3 Een lekbak die toegepast wordt voor het opvangen van lek- of morsvloeistoffen moet op de volgende punten gecontroleerd worden:
- de lekbak correct is gepositioneerd zodat lekkende of wegspattende stoffen opgevangen kunnen worden;
 - de materiaalkeuze van de lekbak afgestemd is op de aard van de stof die kan vrijkomen.

10.2 Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in een bovengrondse tank

- 10.2.1 Het opslaan van AdBlue vindt plaats in een bovengrondse opslagtank die met de daarbij behorende leidingen en appendages naar hun aard en functie geschikt zijn voor de opslag van AdBlue.
- 10.2.2 De bovengrondse opslagtank en de daarbij behorende leidingen en appendages verkeren in goede staat.
- 10.2.3 Het opslaan van AdBlue in de enkelwandige bovengrondse opslagtank vindt plaats boven een lekbak.
- 10.2.4 De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse opslagtank met AdBlue zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak, of zijn uitgevoerd met een vulpunt morsbak.
- 10.2.5 De opslagtank is voorzien van een overvulbeveiliging.
- 10.2.6 Boven of in de lekbak vindt geen opslag van gevaarlijke stoffen plaats, indien die kunnen reageren met AdBlue in de bovengrondse tank.

10.3 Preventiemaatregelen

- 10.3.1 Vergunninghouder dient lekkages te verhelpen en morsingen op te ruimen ongeacht de zwaarte van de getroffen voorzieningen (good housekeeping).
- 10.3.2 Gemorste bodembedreigende vloeistoffen als oliën, vetten en chemicaliën moeten direct worden opgeruimd. Hiertoe moeten absorptiemateriaal en neutraliserende stoffen in voldoende mate en gebruiksgereed aanwezig zijn. Gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten worden bewaard en afgevoerd als gevaarlijk afval.

Toelichting: Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite.

11 Onderhoud

11.1 Centrale werkplaats

- 11.1.1 Oliën, vetten of water mogen niet van de vloer van de werkplaats naar buiten worden geveegd of geschrobd. De vloer mag niet afwaterend naar een uitgang zijn gelegd.
- 11.1.2 Bij het proefdraaien of testen van verbrandingsmotoren moeten de uitlaatgassen op een zodanige wijze via een afvoerleiding bovendaks worden afgevoerd dat hiervan buiten de inrichting geen hinder wordt ondervonden.
- 11.1.3 Laswerkzaamheden mogen niet worden uitgevoerd in een ruimte waar zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare of ontvlambare stoffen zijn opgeslagen of worden gebruikt.
- 11.1.4 Lichtverschijnselen als gevolg van laswerkzaamheden mogen geen hinder buiten de inrichting veroorzaken.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 4 november 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Reinigingsdienst Waardlanden (hierna te noemen Waardlanden), ingediend door Kuiper & Burger Milieumanagement B.V. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Boezem 3, 4206 CA te Gorinchem.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Revisievergunning voor de hoofdlocatie van Reinigingsdienst Waardlanden, gelegen aan Boezem 3 te Gorinchem, inclusief afvalbrengrstation Gorinchem. Het betreft een inrichting voor op- en overslag van, van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke (gevaarlijke) afvalstoffen en voor op- en overslag van bij bedrijven ingezameld bedrijfsafval.

Waardlanden voert binnen de gemeente Gorinchem verschillende activiteiten uit. Dit vindt voornamelijk plaats in opdracht van de gemeente, maar ook voor bedrijven. Hieronder een overzicht van de belangrijkste activiteiten:

- inzameling van alle huishoudelijke afvalstoffen (restafval, Groente-, Fruit en Tuinafval (GFT), Klein Gevaarlijk Afval (KGA), oud papier & karton, plastic verpakkingsafval, elektronisch afval, grofvuil, glas, textiel, grofvuil etcetera);
- beheer en exploitatie van afvalbrengrstation Gorinchem (milieustraat);
- transport en inzamelen van afval (particulieren en bedrijven);
- straat- en bedrijfsterreinreiniging (veegwagens);
- gladheidsbestrijding.

Voor bovengenoemde activiteiten vraagt Waardlanden een vergunning voor een jaardoorzet van 75 kton afval, waarvan 15 kton particulier afval, 1 kton veegvuil/slib en zwerfval (openbare ruimte en bedrijfsterreinen) en 59 kton ongevaarlijk bedrijfsafval. Naast de activiteiten voor gemeenten (in het kader van Titel 10.4 Wet milieubeheer) kunnen bedrijven een overeenkomst sluiten met Waardlanden om bedrijfsafval op te halen. Daarbij worden één of meerdere containers bij het bedrijf geplaatst die volgens een vooraf afgesproken frequentie worden geleegd door Waardlanden. Het bedrijfsterrein wordt met een veegmachine van Waardlanden geveegd. Het ingezamelde bedrijfs- en veegafval wordt afgevoerd. Daarbij kan het door Waardlanden tijdelijk opgeslagen worden op hun bedrijfsterrein te Gorinchem. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting (revisievergunning milieu).

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.10 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wm revisievergunning #	06-02-2008	PZH-2008-93155	Op- en overslag van afval
Wabo wijzigingsvergunning	14-07-2011	2011014839	IGI Uitbreiden terrein
Melding Activiteitenbesluit	09-02-2016	-	Bovengrondse tank GTL
Wabo milieuneutraal	11-04-2016	D-16-1540454	Uitbreiden terrein

De hierboven genoemde vergunning waar een # bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Procedure (uitgebreid) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huisaan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in het Kontakt.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor is het aanvragen van advies niet noodzakelijk.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De aanvraag van Waardlanden is tevens een melding Activiteitenbesluit voor de volgende activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

1. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (§3.1.3.)
2. Lozen van afvalwater afkomstig van een binnen de inrichting gehouden calamiteitenoefening (§3.1.9)
3. Afleveren van vloeibare brandstoffen (§3.3.1)
4. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen (§3.3.2)
5. Opslaan en overslaan van inerte goederen (§3.4.3)
6. Opslaan van gasolie in een bovengrondse tank (§3.4.9)
7. Op- en overslaan van verwijderd asbest (§3.4.11)
8. Gemeentelijke milieustraat (§3.8.2)

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn op de aangevraagde verandering.

Waterwet (Ww)

Voor het lozen van afvalwater vanuit de inrichting via de gemeentelijke riolering en de RWZI in oppervlaktewater heeft het Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden (nu: Waterschap Rivierenland) een Wvo-vergunning d.d. 28 oktober 1997 (LZ/97/1240) verleend. Omdat de vergunning is verleend voor indirecte lozingen (lozing op de RWZI Schelluinen) geldt de Wvo-vergunning inmiddels als Wabo-vergunning. De Waterwet is niet van toepassing op de vergunde lozingen. De verandering van de inrichting heeft geen gevolgen voor de vergunde lozings situatie.

RIE / IPPC

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd. De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de onderhavige inrichting bevindt zich geen IPPC-installatie. Dit blijkt uit de beperkte omvang van de doorzet van afvalstoffen (minder dan 50 ton per dag).

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden (Staatsblad 2016, nr. 384). Tegelijk met de inwerkingtreding van de wet zijn ook het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming bevat alle regels rondom de bescherming van natuurgebieden en soorten. In de wet heeft het rijk alle verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrictlijn verwerkt.

De afstand van de inrichting van Waardlanden te Gorinchem tot het meest nabij gelegen natuurbeschermingsgebied, Lingegebied & Diefdijk-Zuid, is circa 610 meter. Gezien de ligging (afstand) en de aangevraagde activiteiten (op- en overslag van ingezameld afval) valt niet uit te sluiten dat Waardlanden van invloed is op genoemd natuurbeschermingsgebied dat onder de Wnb valt. Omdat de omgevingsvergunning al is aangevraagd haakt de Wnb aan bij de Wabo procedure. Hiervoor is bij de aanvraag een AERIUS-berekening beoogde situatie (kenmerk: Rnn8FrWVvSCm) d.d. 11 mei 2017 ingediend. Omdat in de beoogde situatie een grenswaarde op een PAS-gebied wordt overschreden is verzocht om een AERIUS verschilberekening aan te leveren. Deze berekening (kenmerk: RP3gx69JK5jK) is op 5 september 2017 aangeleverd, waarna de onderbouwing daarvan (kenmerk: PK15068/D03) op 27 oktober 2017 is aangeleverd.

Conclusie: vanwege een overtreding op de Wnb heeft de gemeente een Vvgb aangevraagd bij de provincie Zuid-Holland. Uit de Vvgb (kenmerk: ODH-2017-00107594 d.d. 9 november 2017) volgt dat de provincie Zuid-Holland geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van de omgevingsvergunning voor Waardlanden. De omgevingsvergunning kan verleend worden door gemeente.

M.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het Besluit milieu-effectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 16 februari 2017 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, art. 7.16). Daarop hebben wij op 29 januari 2018 het besluit (kenmerk: D-18-1807207) genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 6 februari 2018 bekend gemaakt. Dit besluit is op 17 april 2018 bij de aanvraag gevoegd.

Inhoudelijke overwegingen

Milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo en het in werking hebben van de inrichting (revisie). De locatie aan de Boezem 3 te Gorinchem is in drie hoofdactiviteiten in te delen: afvalbrengstation, inzameling Reinigingsdienst Waardlanden en integraal beheer openbare ruimte.

Op het terrein is gevestigd:

- o milieustraat / afvalbrengstation
- o de centrale werkplaats en magazijn;
- o de wasplaats (in pandig);
- o bedrijfsgebouw (kantoor, receptie, kantine);
- o de zoutloods en nat zouttank;
- o tankplaats en GTL tank;
- o stalling van de vrachtwagens, vuilniswagens en containers;
- o overslag containers met ingezameld bedrijfsafval;
- o stalling van strooi- en veegwagens;
- o veegvuilbordes en containers ontwateren van veegvuil/slib;
- o mobiele kraan (verdichten van afval en laden van strooiwagens).

Toetsen revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Waardlanden vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit: gemeentelijke milieustraat (afvalbrengrstation), wasplaats (reinigen voertuigen), tankplaats met GTL tank en opslaan van niet-bodembedreigende goederen.

GTL is de afkorting voor Gas To Liquid (van gas naar vloeibaar). Het is vloeibare dieselbrandstof die op synthetische wijze wordt verkregen uit aardgas. De term gasolie is hierop van toepassing (GTL opslag in een bovengrondse tank valt daardoor onder paragraaf 3.4.9 Activiteitenbesluit). Naast uitwendig reinigen van gemeentelijke motorvoertuigen worden ook containers gereinigd en kunnen gemeentelijke motorvoertuigen inwendig gereinigd worden. Enkel het uitwendig reinigen op de wasplaats valt onder het hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit. Voor de overige activiteiten op de wasplaats worden voorschriften opgenomen in de vergunning.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (2016);
- PGS 30: Opslag van brandstoffen in een bovengrondse tank (2011).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval

Afvalinzameling

Binnen de inrichting vindt de ontvangst en op- en overslag van (grof) huishoudelijk of daarmee gelijk te stellen afval en KCA plaats. De afvalstoffen worden – eventueel na opbulking – afgevoerd naar bevoegde be- of verwerkers. Binnen de inrichting vindt, met uitzondering van het ontwateren van veegvuil/slib, geen verdere bewerking van afvalstoffen plaats. Ook worden geen afvalstoffen gemengd.

Overwegingen en de relatie tot het Activiteitenbesluit

Paragraaf 3.8.2 van Activiteitenbesluit heeft betrekking op de gemeentelijke milieustraat ofwel de gemeentelijke afvalbrengrstations. Dit betekent dat artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.9 van de bijbehorende regeling voor deze inrichting geldt. Anders dan bij andere inrichtingen onder het Activiteitenbesluit (waar binnen één inrichting slechts enkele van de afvalstromen genoemd in artikel 2.9 van de Activiteitenregeling een rol spelen) worden op de gemeentelijke milieustraat vrijwel alle genoemde afvalstoffen aangeboden. In praktijk is het niet altijd mogelijk om op een gemeentelijk afvalbrengrstation al deze stromen gescheiden te houden. Dit betekent dat als de milieustraat alle inspanningen ten behoeve van afvalscheiding heeft gerealiseerd het acceptabel is dat er een container is met restafval. Daarbij wordt er op gestuurd om die restcategorie zo klein mogelijk te houden. Dit wordt geregeld in artikel 2.12 van Activiteitenbesluit (mengverbod).

De milieustraat wordt gecombineerd met andere gemeentelijke activiteiten en met bedrijfsactiviteiten. Daarbij worden bepaalde soorten bedrijfsafval ingenomen. Paragraaf 3.8.2 van Activiteitenbesluit bevat de verplichtingen voor de milieustraat. Soortgelijke verplichtingen ten aanzien van bedrijfsafval worden voorgeschreven in de vergunning. Aangezien artikel 2.12 niet van toepassing is op inrichtingen type C, is het mengverbod en een vrijstelling voor een inrichting type C ook niet van toepassing. In de vergunning voor Reinigingsdienst Waardlanden is in de voorschriften een soortgelijk mengverbod opgenomen.

Afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval dat vanwege de activiteiten binnen de inrichting vrijkomt ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Naast de inzameling van afval ontstaat binnen de inrichting zelf ook afval vanwege het verrichten van activiteiten. Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstromen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een inrichting kan worden gevergd:

- Afgewerkte olie;
- Oliehoudend afval;
- Olie/water/slib (uit zuiveringstechnische voorzieningen);
- Papier en karton;
- Restafval.

Conclusie

De afvalopslagvoorzieningen op de gemeentelijke milieustraat (afvalbrengringstation) vallen rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit. De genoemde afvalstromen die bij activiteiten binnen de inrichting zelf ontstaan worden gescheiden en apart afgevoerd, hetgeen overeenkomt met de uitgangspunten van het LAP. Daarnaast wordt veegvuil binnengebracht, opgeslagen en ontwaterd afkomstig van veegwagens die straten en terreinen schoonvegen. Tevens worden containers met ingezameld bedrijfsafval tijdelijk opgeslagen. Hiervoor zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Afvalwater

Aanvraag

Uit de aanvraag blijkt dat er diverse afwaterstromen ontstaan:

- huishoudelijk afvalwater: sanitair en kantine;
- bedrijfsafvalwater: wasplaats (in- en uitwendig reinigen voertuigen en minicontainers) en stortbordes/ontwateringscontainers veegvuil en slib;
- verontreinigd hemelwater: opstelplaatsen containers met afval en opslagplaats groenafval;
- mogelijk verontreinigd hemelwater: bordes afvalbrengringstation, KCA-depot, overig verhard terrein waar bedrijfsactiviteiten plaatsvinden;
- niet verontreinigd hemelwater: daken.

Niet verontreinigd hemelwater (daken en een klein deel van het buitenterrein) wordt opgevangen (waterkelder). Als de opvangbak (20 m³) in de waterkelder vol is wordt het overtollige niet-verontreinigd hemelwater op het oppervlaktewater geloosd. Opgevangen hemelwater wordt gebruikt voor de toiletten (spoelwater) en als waswater voor de inpannige wasplaats.

De lozingssituatie is als volgt:

- Huishoudelijk afvalwater en door bedrijfsactiviteiten verontreinigd hemelwater: lozing op gemeentelijk riool.
- Afvalwater kantine: lozing via vetvanger op gemeentelijk riool.
- Afvalwater wasplaats en stortbordes/ontwateringscontainers veegvuil en slib: lozing via bezinkput/olieafscheider op gemeentelijk riool.
- Mogelijk verontreinigd hemelwater: lozing via het verbeterd gescheiden stelsel op gemeentelijk riool.
- Overstort van schoon hemelwater (langdurige regenval): lozing via het verbeterd gescheiden stelsel op oppervlaktewater.
- Schoon hemelwater dak bedrijfsgebouw: opvang in waterkelder.
- Schoon hemelwater overige daken (en surplus van het bedrijfsgebouw): lozing op oppervlaktewater.

De afvalwaterstromen worden via een persput geloosd op het gemeentelijk riool.

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Het hemelwater afkomstig van de daken en van een deel van het buitenterrein (het deel waar geen afvalstoffen worden opgeslagen) is in principe schoon. Het Activiteitenbesluit staat lozing van dit water in het oppervlaktewater toe. (de waterkwaliteitsbeheerder is hiervoor het bevoegde gezag).

Lozing van het afvalwater dat afkomstig van de vloestofdichte vloeren, verontreinigd hemelwater en het met huishoudelijk afvalwater vergelijkbaar afvalwater, moet gebeuren op het openbaar vuilwaterriool.

Bedrijfsafvalwater (discontinu):

- Inpandige wasplaats: wassen van eigen voertuigen en materieel (containers).
- Stortbordes/Ontwateringscontainers veegvuil/slib: lozen van afvalwater dat vrijkomt bij het storten en ontwateren van nat veegvuil/slib.

Conclusie

Alleen voor het lozen op de gemeenteriolering van bedrijfsafvalwater afkomstig van het wassen van containers en van het stortbordes/ontwateringscontainers veegvuil/slib worden voorschriften in dit besluit opgenomen. Omdat de bezinkput/olieafscheider al was geplaatst voordat de NEN 858 van kracht werd is verwezen naar de oude norm NEN 7089. De overige lozingen vallen rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

De aanvraag bevat een bodemrisicodocument (kenmerk PK15068/D03, d.d. 24-03-2016) waarin de bodembedreigende activiteiten zijn getoetst aan de NRB. Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten: afleveren van gasolie en AdBlue aan voertuigen (tankplaats), opslaan van gasolie (GTL) in een bovengrondse tank, opslaan van bodembedreigende afvalstoffen op de milieustraat, uitwendig wassen van voertuigen (wasplaats) en lozen van afvalwater op de riolering.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld.

De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld en worden in de vergunning beoordeeld:

- Storten en opslaan van droog en nat veegvuil en slib (stortbordes en ontwateringscontainers).
- Opslaan van AdBlue* (opslagtank).
- Opslaan en aanmaken van (nat) strooizout (zoutloods en mengbak).
- Reinigen van containers (in pandige wasplaats).
- Onderhoud aan het materieel (centrale werkplaats).
- Stallen van vuilnisauto's, zoutstrooiers en straatveegvoertuigen.
- Opslaan van gevaarlijke stoffen (PGS 15 kast).
- Opslaan en aftappen van olie (olieruimte met oliepompen).
- Opslaan van oliehoudend afval (vaten) en afgewerkte olie (bovengrondse tank)

*AdBlue is geen brandstof en ook geen gevaarlijke stof volgens de vervoerswetgeving (ADR). AdBlue is een bodembedreigende vloeistof waarvoor het bodemrisico verwaarloosbaar moet zijn. Voor het afleveren van Adblue gelden de regels van het Activiteitenbesluit (hoofdstuk 3). De bovengrondse opslag van AdBlue wordt in de omgevingsvergunning milieu geregeld. Hiervoor zijn voorschriften opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument (kenmerk PK15068/D03, d.d. 24-03-2016) beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen ter plaatse van de activiteiten die niet in het Activiteitenbesluit zijn geregeld.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Verkennend bodemonderzoek toekomstig bedrijfsterrein Papland (kenmerk R3367169.H02/RKO, d.d. maart 1995, Tauw).
- Nulsituatie onderzoek Boezem 3 (kenmerk GOR/CD2001/1192/2113110, d.d. 2001, TMO milieu onderzoek).
- Verkennend bodemonderzoek Boezem 3 Gorinchem (documentnummer 1210/028/RK-01, d.d. 21 November 2012, Tritium Advies B.V.).

Als gevolg van de bedrijfsactiviteiten in en bij de zoutloods is grondwatermonitoring uitgevoerd.

- Monitoring grondwaterkwaliteit zoutloods (PB7) gemeentewerf Boezem 3 te Gorinchem (kenmerk 11010385, d.d. 14 december 2011, UDM).
- Herbemonstering PB7 (kenmerk 11010385, d.d. 11 januari 2012, UDM).

Tijdens de aanleg van een bodemenergiesysteem in 2016 is gebleken dat op de locatie een verontreiniging met barium in het grondwater aanwezig is. Deze verontreiniging staat in direct verband met de aanwezige zoutloods op de locatie (zie ook de resultaten van de herbemonstering PB7). Naar aanleiding van de aangetoonde verontreiniging zijn in 2016 twee peilbuizen geplaatst en is grondwateronderzoek uitgevoerd.

- Grondwateronderzoek Boezem 3 te Gorinchem (referentie 20160081/brf01, d.d. 24 mei 2016, Atkb).

Bovengenoemde onderzoeken geven ons, met uitzondering van de locatie van de zoutloods, geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek. Omdat uit de analyseresultaten van het grondwateronderzoek uit 2016 blijkt dat in het grondwater barium zit is besloten om de verontreiniging de komende jaren te monitoren door het grondwater te bemonsteren en analyseren op de parameters barium en cyanide (in een voorgaand onderzoek was een lichte cyanideconcentratie aangetroffen). Na drie jaar monitoren wordt een trendanalyse uitgevoerd, waarna vervolgmaatregelen worden voorgesteld.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

De voor bovengenoemde onderzoeken noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door erkende instanties als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van de bodemonderzoeken en grondwatermonitoringen geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Energie en vervoersmanagement

Energie

De inrichting wordt beschouwd als een middelgrote verbruiker (75.000 - 200.000 kWh/jaar) voor wat betreft energieverbruik. Als belangrijkste energiebesparingsmaatregel heeft Reinigingsdienst Waardlanden zonnepanelen op de daken geplaatst met een totale oppervlakte aan pv-cellen van circa 1680 m². Daarmee wordt een zodanige hoeveelheid aan energie opgewekt dat het bedrijf er zijn elektriciteitsverbruik volledig mee compenseert en zelfs een deel van de zonne-energie kan terugleveren aan het elektriciteitsnet. Daarnaast wordt zo'n 1.500 m³ aardgas jaarlijks verbruikt. De hoeveelheid aardgas is zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt voor wat betreft aardgas. Omdat de genomen energiebesparende maatregel genoeg rendement oplevert zijn aan de vergunning alleen standaard voorschriften voor een zuinig gebruik van energie opgenomen.

Vervoer en transport

Bij de aanvraag zijn gegevens inzake vervoer ingediend. Dagelijks komen 80 personenwagens naar de inrichting (20 bezoekers kantoor en 60 werknemers). Daarnaast komen dagelijks zo'n 500 voertuigen (particulieren) naar de inrichting om afval te brengen. Voor wat betreft het personenvervoer is het bedrijf niet vervoerrelevant. Voor wat betreft het aantal transportkilometers met (eigen) voertuigen (combivrachtwagens, huisvuilwagens en straatveegvoertuigen) is Reinigingsdienst Waardlanden wel vervoerrelevant.

Het bedrijf heeft inmiddels maatregelen getroffen. Voor het transport van containers is overgestapt op grotere vrachtwagens (combivrachtwagens), zodat meerdere containers tegelijkertijd afgevoerd kunnen worden (minder vervoersbewegingen). Eigen auto's worden met GTL (gas-to-liquid) en AdBlue getankt, een milieuvriendelijk alternatief voor diesel. Hieruit blijkt dat het bedrijf adequate maatregelen heeft getroffen om nadelige gevolgen voor het milieu, van transport van goederen en personen, van en naar de inrichting, zoveel als mogelijk te beperken. Omdat het bedrijf daarbij uitsluitend in Gorinchem en omstreken actief is en daarbij voornamelijk vaste routes aflegt wordt het niet zinvol geacht om hiervoor voorschriften op te nemen. Wij hebben daarom geen voorschriften voor vervoermanagement opgenomen.

Lucht

Overzicht van de relevante emissies

De activiteiten hebben de volgende emissies naar de lucht tot gevolg:

- emissies afkomstig van aan- en afrijdende en stationair draaiende voertuigen (met name personen-, bestelen
- vrachtwagens, waaronder huisvuil-, veeg- en tankwagens) en van de mobiele kraan;
- emissies van de C.V.-installatie;
- stofemissies door op- en overslag van stuifgevoelige materialen;
- geuremissies door op- en overslag van geurrelevante afvalstoffen (zie hiervoor bij 'Geur').

Activiteitenbesluit

Voor zover in Europees verband geen BBT-conclusies zijn vastgesteld, toetsen wij volgens de systematiek van het Activiteitenbesluit. Dit besluit schrijft de BBT voor het beperken van emissies naar de buitenlucht voor. Het schrijft direct het toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies voor.

Met de inbouw van het normatieve deel van de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR) in het Activiteitenbesluit per 1 januari 2016 geldt afdeling 2.3 Lucht en geur voor alle typen inrichtingen. De emissie-eisen uit de voormalige NeR zijn daarmee rechtstreeks werkend geworden. Naast de algemene emissie-eisen uit afdeling 2.3 bevat het Activiteitenbesluit regels voor specifieke activiteiten in afdeling 2.11, hoofdstuk 3 en 5. Hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op type C bedrijven.

Beoordeeld is of er aan bepaalde activiteiten van de inrichting eisen worden gesteld vanuit het Activiteitenbesluit. Voor zover dit het geval is zijn deze eisen rechtstreeks werkend en zijn ze daarmee niet opgenomen in de voorschriften. In bepaalde gevallen biedt het Activiteitenbesluit de mogelijkheid van maatwerkvoorschriften. Beoordeeld is of er aanleiding is tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

Stookinstallatie

De C.V.-installatie valt onder de werkingssfeer van afdeling 3.2 van het Activiteitenbesluit. De eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling zijn rechtstreeks werkend. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere of aanvullende eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

Op- en overslag stuifgevoelige materialen

De op- en overslag van stuifgevoelige materialen valt onder de werkingssfeer van paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit voor zover het inerte stoffen betreft. Voor de inrichting relevante stuifgevoelige materialen zijn gips, schroot, puin en vlakglas. Behalve puin in bepaalde gevallen gaat het hierbij om inerte stoffen. De eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling zijn rechtstreeks werkend. Er is geen aanleiding tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

Voor de emissies als gevolg van niet-inerte stuifgevoelige materialen, zoals bij puin het geval kan zijn, zijn in deze beschikking voorschriften op basis van BBT opgenomen.

Oplosmiddelen

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is op de inrichting. De activiteiten zoals beschreven in deze afdeling maken geen onderdeel uit van de bedrijfsactiviteiten.

Conclusie

Voor de emissies als gevolg van op- en overslag van stuifgevoelige materialen zijn BBT-technieken opgenomen als voorschriften in deze beschikking, voor zover deze niet rechtstreeks werkend zijn op basis van het Activiteitenbesluit.

Geur

Activiteitenbesluit

Met de inbouw van het normatieve deel van de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR) in het Activiteitenbesluit per 1 januari 2016 is ook het geurbeleid uit de NeR rechtstreeks werkend geworden. Dit geldt voor alle typen inrichtingen. Conform artikel 2.7a, lid 1 moet geurhinder bij geurgevoelige objecten worden voorkomen, dan wel voor zover dit niet mogelijk is, beperkt tot een aanvaardbaar niveau. Bij het bepalen van het aanvaardbaar niveau wordt ten minste rekening gehouden met de aspecten in artikel 2.7a, lid 3. Hieronder vallen de bestaande toetsingskaders, waaronder nationaal en lokaal geurbeleid. Indien het vermoeden bestaat dat het aanvaardbaar niveau wordt overschreden, kan het bevoegd gezag een geuronderzoek eisen en/of maatwerkvoorschriften vaststellen.

Hindersystematiek geur

Als leidraad voor het afwegingsproces dat doorlopen wordt, is de hindersystematiek geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek is vastgelegd in de Handleiding geur. Ze benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

Werkwijze in het kort

Het is in grote lijnen de bedoeling dat een beeld wordt gevormd van de (te verwachten) hinder van een activiteit. Vervolgens wordt nagegaan of er maatregelen mogelijk zijn en zo ja, welk effect de maatregelen hebben tegen welke kosten. Op basis hiervan wordt door het bevoegd gezag het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld. De bijbehorende maatregelen vormen de BBT. Deze worden als middelvoorschrift in de vergunning opgenomen. Daarnaast kan ook de geuremissie of de geurbelasting in voorschriften worden vastgelegd.

Karakterisering omgeving

In de directe omgeving van de inrichting zijn enkele losse woningen aanwezig. Uit het geuronderzoek bij de aanvraag blijkt dat hier een lichte mate van geurhinder kan optreden. De eerste aaneengesloten woonbebouwing ligt grotere van de inrichtingsgrens. Hier wordt geen geurhinder meer verwacht.

Uit onze klachtenregistratie blijkt dat de afgelopen 5 jaar geen klachten zijn ingediend over geurhinder.

Beoordeling aanvraag

Het bij de aanvraag horende geuronderzoek (kenmerk: KUBU16A4 d.d. 7 februari 2017) is beoordeeld en akkoord bevonden. Uit het onderzoek blijkt dat de geurbelasting op de nabijgelegen aaneengesloten woningen maximaal 0,14 ouE/m³ als 98-percentiel en maximaal 2,5 ouE/m³ als 99,99-percentiel bedraagt. De geurbelasting voldoet daarmee aan de hindergrens van 0,5 ouE/m³ als 98-percentiel en 2,5 ouE/m³ als 99,99-percentiel voor aaneengesloten woningen.

Ter plaatse van de omliggende verspreid liggende woningen zijn geurconcentraties berekend van maximaal 1,45 ouE/m³ als 98 percentiel en maximaal 11 ouE/m³ als 99,99 percentiel. De geurbelasting voldoet daarmee aan de hindergrens van 1,5 ouE/m³ als 98-percentiel voor verspreid liggende woningen. De hindergrens van 7,5 ouE/m³ als 99,99-percentiel wordt echter licht overschreden. Deze overschrijding betreft één woning ten noorden van de inrichting op circa 30 meter afstand van de inrichtingsgrens. De geurbelasting op de woning blijft ruim onder de ernstige hindergrens.

Op basis van de aanvraag worden de volgende maatregelen getroffen ter voorkoming van geurhinder:

- De containers met door Waardlanden ingezameld GFT-afval, restafval en PMD-afval (plastic, metaal en drankkartons) zijn gesloten. Alleen via een ontluchtingspijpje en eventuele kieren en gaten kan geuremissie optreden.
- De containers met ingezameld afval met door Waardlanden ingezameld GFT-afval, restafval en PMD-afval blijven maximaal een week op het terrein staan voordat ze worden afgevoerd.
- De veegwagens met veegvuil, zwerfvuil en prullenbakkenafval worden geleegd in verder gesloten containers. Zodra een container vol is, wordt deze zo snel mogelijk uit de inrichting afgevoerd. De afvoer vindt in ieder geval wekelijks plaats. Bij de aan- en afvoer gemorste afvalstoffen worden dagelijks opgeruimd.
- De containers met tuinafval dat door particulieren naar het afvalbrengstation (milieustraat) is gebracht, worden zo snel mogelijk afgevoerd als ze vol zijn. Volle containers staan maximaal een week op het terrein.

Vanwege de genomen maatregelen en het feit dat de geurbelasting op vrijwel alle nabijgelegen woningen de hindergrens niet overschrijdt en slechts voor één woning sprake is van een lichte overschrijding van de hindergrens voor het 99,99-percentiel, wordt de geurhinder als aanvaardbaar beschouwd.

De maatregelen uit de aanvraag worden voorgeschreven in de vergunning. Tevens zijn de maximale geurconcentraties op de woningen vastgelegd in een voorschrift.

Conclusie

Wij concluderen dat de vergunning met het oog op het geuraspect kan worden verleend onder het stellen van voorschriften.

Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo, juncto artikel 5.16 van de Wm moeten bij het verlenen van een milieuvergunning de luchtkwaliteitseisen in acht worden genomen. De wijze waarop dit moet gebeuren is vervolgens weergegeven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen betreffen dan met name de grenswaarden die in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Deze zijn gesteld voor onder meer fijn stof (als PM10) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden.

Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. De overige stoffen zijn zwaveldioxide (SO₂), lood, koolmonoxide, benzeen en ook het fijn stof als fractie PM_{2,5}. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde overschrijding is niet aannemelijk.

Een uitzondering vormen bedrijfsactiviteiten waarbij een van deze stoffen in een grote mate vrij (kunnen) komen. In dat geval wordt zekerheidshalve een aanvullende toets uitgevoerd voor de betreffende stof. Bij de te vergunnen bedrijfsactiviteiten is hiervan geen sprake.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- De emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van
- de grenswaarden leiden.
- Er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit.
- De bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekenende mate' (NIBM).
- Het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

Beoordeling aanvraag

In het bij de aanvraag horende luchtkwaliteitsonderzoek (kenmerk: M+P.KBAI.16.06.1 d.d. 15 februari 2017) is het effect op de luchtkwaliteit berekend van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting. Het rapport is door ons beoordeeld en akkoord bevonden. Wel wordt opgemerkt dat de berekende bijdrage voor PM_{2,5} worst case lijkt te zijn.

De bijdrage voor PM₁₀ is namelijk gelijk aan de bijdrage voor PM_{2,5}.

De concentraties van de stoffen NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} zijn getoetst aan de wettelijke normen. Daaruit blijkt dat in de aangevraagde situatie aan het gestelde onder het eerste criterium van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer wordt voldaan. De grenswaarden voor de luchtkwaliteit worden niet overschreden.

Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften op dit onderwerp.

(Externe) Veiligheid

Algemeen

Bij Waardlanden zijn met name de volgende gevaarlijke (afval)stoffen aanwezig: verf, afgewerkte olie, gasolie, spuitbussen, C-hout, asbest, KCA, gasflessen, (teerhoudend) dakbedekkingsafval en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (die gevaarlijke stoffen kunnen bevatten).

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen: PGS 15 en 30.

Activiteitenbesluit

De volgende activiteiten met gevaarlijke (afval)stoffen vallen onder het Activiteitenbesluit:

- Opslag van GTL (gasolie) in een dubbelwandige bovengrondse tank: 50.000 liter.
- Eigen voertuigen tanken met GTL (gasolie): doorzet 870.000 liter/jaar.
- Opslag van afgewerkte olie in een bovengrondse tank: 1500 liter.
- Opslag van gevaarlijke afvalstoffen op de milieustraat (afvalbrengstation).
-

Opslag brandstof in bovengrondse tanks, PGS 30: 2011

Bij Waardlanden worden de voertuigen getankt met GTL (gas-to-liquid) op de tankplaats. GTL wordt bij het bedrijf opgeslagen in een drukloze bovengrondse tank (dubbelwandig). GTL betreft de vloeibare dieselbrandstof die op synthetische wijze wordt verkregen uit aardgas. GTL (gasolie met ADR klasse III, vlamptpunt > 60°C) wordt op dezelfde wijze gedistribueerd en opgeslagen als diesel. Ook de tankinstallatie is hetzelfde. Daarmee valt de opslag en het afleveren van deze gasolie rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit.

Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15: 2016

PGS 15: 2016 is bedoeld als referentiekader voor vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer. PGS 15 is sinds 28 juni 2005 van kracht en vervangt onder andere de richtlijnen CPR 15-1, CPR 15-2 en CPR 15-3. Indien een bestaande voorziening, alsmede de daarvoor verleende omgevingsvergunning is gebaseerd op een van de CPR 15-richtlijnen moet met bestaande rechten rekening worden gehouden. De vigerende vergunning van Waardlanden d.d. 06-02-2008 is gebaseerd op de PGS 15: 2005 (juni 2005) en de CPR 15-1 (KCA-depot).

Bij revisievergunningen moet daarom steeds vastgesteld worden welke bestaande maatregelen van kracht blijven en waar regels uit PGS 15: 2016 toegepast kunnen worden.

Het KCA-depot op de milieustraat is conform de eisen uit de CPR 15-1 ingericht. Dit depot valt rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit, waardoor geen voorschriften in de vergunning zijn opgenomen. Binnen de inrichting zijn, naast de gasflessen in het KCA-depot, gasflessen op laskarren aanwezig.

Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. Een gasfles op een laskar wordt echter niet als opslag gezien. De PGS 15 is daarom niet van toepassing op deze gasflessen binnen de inrichting.

De volgende maatregelen zijn getroffen om de risico's voor de omgeving ten gevolge van de opslag en het gebruik zoveel mogelijk te beperken: een opslagkast voor de opslag van gevaarlijke stoffen. In de werkplaats voor onderhoud wordt een werkvoorraad opgeslagen.

De voorschriften in deze vergunning sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15: 2016. Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij Waardlanden is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

Overige aspecten

Waterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt 4.000 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Leidingwater wordt met name gebruikt voor de kantoren en kantine. Tevens is de brandkraan aangesloten op leidingwater. De autowasininstallatie en toiletten maken gebruik van opgeslagen hemelwater (opvangbak in de waterkelder van het gebouw). Gezien de genomen maatregelen voor hergebruik van hemelwater en omdat het relevantiecriteria niet wordt overschreden wordt hier verder geen aandacht aan besteed in deze vergunning.

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering getoetst. Daarnaast is de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Reinigingsdienst Waardlanden bij de toetsing betrokken (een samenwerkingsverband ten aanzien van uitvoeringstaken op het gebied van reiniging, inzameling en verwijdering van afval tussen Waardlanden en de gemeenten Giessenlanden, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Leerdam, Molenwaard en Zederik) en zijn openbare documenten (Gedragscode bestuurlijke integriteit bestuursleden Reinigingsdienst Waardlanden en Jaarstukken 2015 en 2016) getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

Toekomstige ontwikkelingen

De verwachting is dat, onder andere door uitbreiding van het verzorgingsgebied van Waardlanden, de hoeveelheid te verwerken afval de komende jaren zal toenemen (meer inwoners die afval naar de afvalbrenghstations brengen). In de aanvraag is hierop geanticipeerd door een verhoogde jaardoorzet van afval aan te vragen voor de locatie te Gorinchem. Hierdoor is de vergunning op deze toekomstige ontwikkeling voorbereid.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het in werking hebben van een inrichting voor het inzamelen en open overslaan van particulier afval en bedrijfsafval zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSAFVALWATER:

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GFT-AFVAL:

Groente-, fruit- en tuinafval.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HUISHOUDELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_Ar,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industriewelawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_Amax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5740:

Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN 5725:

Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil Maart 2012).

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, versie september 2016. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, versie december 2011. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PMD-AFVAL:

Afval van plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichtinghouder ofwel:

- 1) maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
- 2) maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEIBARE BRANDSTOF:

Lichte olie, halfzware olie of gasolie als bedoeld in de artikelen 26 en 28 van de Wet op de accijns.

VLOEISTOFDICHT VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

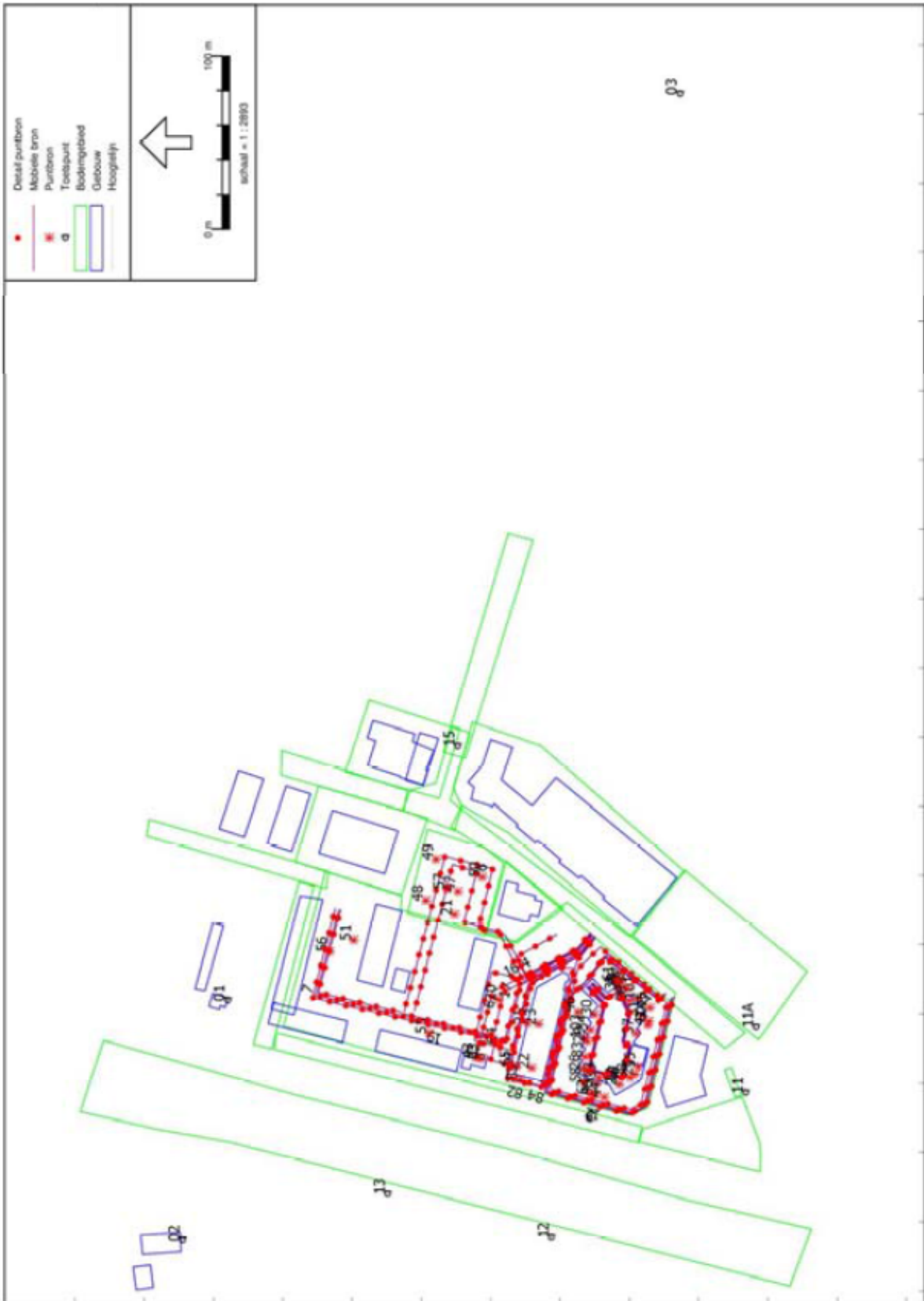
WTW:

Waterwet.

LET OP TEKENING INVOEGEN

BIJLAGE: FIGUUR 1 GELUID

BIJLAGE: FIGUUR 1 GELUID



BIJLAGE: VERKLARING VAN GEEN BEZWAAR