

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Aanvraag

Op 20 maart 2017 hebben wij, burgemeester en wethouders van de gemeente Zwijndrecht, een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Shipcoat B.V., Industrieweg 17 te Heerjansdam, met de volgende omschrijving: "Aanvraag milieuneutrale wijziging voor het vaststellen van de vergunde opslagcapaciteit aan de hand van Brzo-categorieën".

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-17-318525.

De volgende activiteit(en) zijn aangevraagd:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo, juncto 3.10, lid 3 Wabo)

Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en Bijlage I bij het Bor. De activiteiten van de inrichting die leiden tot de vergunningplicht zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.4 onder j (inrichtingen waar een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen met een opslagcapaciteit van meer dan 10.000 kg aanwezig is) van het Bor en bijlage I onderdeel B onder 1 sub a (inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen op van toepassing is) van het Bor.

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wabo, besloten:

- I. gelet op artikel 3.10 lid 3, artikel 2.14, lid 5 van de Wabo om voor de inrichting op de locatie Industrieweg 17 te Heerjansdam een omgevingsvergunning te verlenen voor:
 - de activiteit Milieu, een milieuneutrale verandering (artikel 3.10, lid 3 Wabo) voor het vaststellen van de vergunde opslagcapaciteit aan de hand van Brzo-categorieën;
- II. aan dit besluit een voorschrift te verbinden;
- III. dat delen van de aanvraag voor zover dat is aangegeven in de bijlage "Bijgevoegde gegevens en bescheiden" onderdeel uitmaken van het besluit.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In de bijlage "Bijgevoegde gegevens en bescheiden" hebben wij die stukken vermeld. In deze bijlage geven wij tevens aan welke van die stukken onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij, voor de vergunde activiteit, een bijlage gemaakt. In die bijlage hebben wij de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn de activiteitgebonden voorschriften opgesomd.

Al deze bijlagen en gewaarmerkte stukken zijn onderdeel van deze omgevingsvergunning.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is ingevolge artikel 3.7 lid 2 en 3.10 lid 3 Wabo daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. Wij hebben de aanvrager daarom op 5 april 2017 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen. Op 11 april 2017 en 9 mei 2017 hebben wij voldoende aanvulling ontvangen om de aanvraag verder te behandelen.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Zwijndrecht, Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften te wijzigen. In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
namens dezen,

A. Vermeer
Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 24 mei 2017
Verzonden op: 26 mei 2017

Afschrift

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Shipcoat B.V., t.a.v. [REDACTED], Industrieweg 17, 2995 BE Heerjansdam;
- Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht, Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-17-318525.

Bijgevoegde gegevens en bescheiden

Bij de aanvraag zijn de onderstaande stukken ingediend. Onder A hebben wij het gedeelte van die stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning. Die stukken zijn ook als zodanig gewaarmerkt. De onder B genoemde stukken maken geen deel uit van deze omgevingsvergunning.

A

Aanvraagformulier van 20 maart 2017 met aanvraagnummer 23057403.

Aanvulling van 11 april 2017

- Stoffenlijst inclusief de voorraad (momentopname)

Aanvulling van 12 mei 2017

- Aanvulling op de aanvraag van 12 mei 2017, memonr. 2016015_NOT_003a

B.

Aanvulling van 11 april 2017

- Bijlage bij de milieuneutrale wijziging met kenmerk 2016005_notitie_002 van 13-3-2017

Aanvulling van 8 mei 2017

- Aanvulling op de aanvraag van 8 mei 2017, memonr. 2016015_NOT_003

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-17-318525.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 3.10 lid 3 Wabo)

Overwegingen

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:

Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het vastleggen van de opslagcapaciteit van verpakte gevaarlijke stoffen. In de revisievergunning is een opslagcapaciteit voor gevaarlijke stoffen vergund. In de vergunning van 2012 is de opslagcapaciteit voor spuitbussen verhoogd van 400 kg naar 1.000 kg. De vergunde opslagcapaciteit bleef onder de drempelwaarde van het Brzo'99. Met de inwerkingtreding van het Brzo 2015 is de indeling van stoffen gewijzigd. Stoffen moeten thans worden ingedeeld op basis van de CLP-verordening. Het is onduidelijk geworden wat het effect is van de gewijzigde indeling van het Brzo 2015 voor de vergunde opslagcapaciteit. Daarvoor is een specificatie nodig van de indeling van de aangevraagde stoffen (voornamelijk de brandbare stoffen, ADR 3) zodat de maximale opslagcapaciteit per categorie wordt vastgelegd. Hiermee wordt geborgd dat het bedrijf niet onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 valt. Deze aanvraag zorgt voor deze specificatie.

Tabel 1: maximale opslagcapaciteit van de inrichting, per opslagvoorziening en per ADR-klasse (ton)

| Opslagvoorziening | Maximale opslagcapaciteit* | ADR 2 | ADR 3 | ADR 9 |
|--------------------|----------------------------|----------|--------------|--------------|
| | | | VG II en III | VG II en III |
| Loods PGS-ruimte | 97,53 | - | 94,53 | 3 |
| PGS 15 container | 1 | 1 | - | - |
| Laad- en losruimte | 10 | 1 | 2 | 3 |
| Totaal | | 1 | 94,53 | 3 |

* de maximale opslagcapaciteit kan tevens worden bereikt door aanvulling met aanverwante stoffen

De lagedrempelwaarde voor de Brzo-categorie P5a (ontvlambare vloeistoffen) is 10 ton. Omdat de opslag ADR 3 groter is dan 10 ton (94,53 ton), is het noodzakelijk om vast te leggen hoeveel stoffen van ADR-klasse 3 onder de categorie P5a en P5c vallen. In de aanvraag en in de tabel hieronder is aangegeven hoe de verdeling over de diverse Brzo-drempelwaarden is.

Tabel 1: maximale opslagcapaciteit van de inrichting (ton)

| Brzo-klasse ¹⁾ | Maximaal aanwezige hoeveelheid (ton) |
|-----------------------------------|--------------------------------------|
| P3a Ontvlambare aerosol | 1 |
| P5a Ontvlambare vloeistoffen | 1 |
| P5c ontvlambare vloeistoffen | 93,53 |
| E1 Gevaar voor aquatoxisch milieu | 10 |
| E2 Gevaar voor aquatoxisch milieu | 40 |

¹⁾ indeling conform bijlage 1 van de Seveso III (Richtlijn 2012/18/EU)

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting gelden de hierna volgende vergunningen:

- revisievergunning met kenmerk 0048114-ZW 04.2006 van 9 april 2009;
- ambtshalve wijziging met kenmerk 20110002951 van 28 januari 2010;
- veranderingsvergunning van 10 maart 2011;
- veranderingsvergunning met kenmerk 2012003875 van 15 februari 2012.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Ad 1 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. De opslagcapaciteit neemt immers niet toe. Omdat alleen de vergunde opslagcapaciteit per categorie wordt vastgelegd vindt er voor de diverse compartimenten (bodem, water, energie, luchtkwaliteit, afvalwater, externe veiligheid) geen substantiële wijziging plaats in de milieubelasting. Gelet hierop heeft de aangevraagde verandering geen andere of nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund.

Ad 2 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad 3 Toetsing milieueffectrapportage

De activiteiten van Shipcoat B.V. worden genoemd in categorie D25.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). Categorie D25.1 betreft: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie behorend tot de chemische industrie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een opslagcapaciteit van 100.000 ton of meer. De aanvraag heeft geen betrekking op uitbreiding van de opslagcapaciteit, maar op het vastleggen van de huidige opslagcapaciteit. Hierdoor is de wijziging niet mer(boordelings-)plichtig.

Eindconclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden om de maximale opslagcapaciteit verdeeld over de Brzo-drempelwaarden vast te leggen.

VOORSCHRIFTEN

1. MAXIMALE OPSLAGCAPACITEIT VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN
2. In de inrichting mogen de onderstaande hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn zoals in tabel 1 is aangegeven.

Tabel 1: maximale opslagcapaciteit van de inrichting (ton)

| Brzo-klasse¹⁾ | Maximaal aanwezige hoeveelheid (ton) |
|-----------------------------------|---|
| P3a Ontvlambare aerosol | 1 |
| P5a Ontvlambare vloeistoffen | 1 |
| P5c ontvlambare vloeistoffen | 93,53 |
| E1 Gevaar voor aquatoxisch milieu | 10 |
| E2 Gevaar voor aquatoxisch milieu | 40 |

¹⁾ indeling conform bijlage 1 van de Seveso III (Richtlijn 2012/18/EU)