

B E S C H I K K I N G **omgevingsvergunning**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Wij hebben op 6 april 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Purac Biochem B.V. (hierna: Purac). De verandering betreft het aanpassen van procesinstallaties en het toepassen van geur reducerende maatregelen. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Arkesedijk 46 te Gorinchem. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-16-295159. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting voor het aanpassen van procesinstallaties en toepassen van geur reducerende maatregelen;
- de voorschriften van de vigerende vergunningen van toepassing te verklaren op deze verandering.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier;
 - bijlage: projecttoelichting aanvraag milieuneutrale verandering diverse wijzigingen versie 6 april 2016.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo en Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de dag waarop deze is bekendgemaakt aan de aanvrager. Dit bezwaarschrift moet zijn gericht aan de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van de beschikking waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Daarnaast vragen wij om het telefoonnummer en het e-mailadres van de indiener te vermelden.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schorst het in werking treden van de beschikking niet. Degene die er belang bij heeft dat de inwerkingtreding van de beschikking wordt geschorst, kan daartoe, nadat een bezwaarschrift is ingediend, een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De Voorzieningenrechter kan de beschikking dan schorsen. Voor de behandeling van het verzoek wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Een dergelijk verzoek kan ook digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Verwezen wordt naar de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum en verzonden: 10 mei 2016

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Purac Biochem B.V., t.a.v. [REDACTED]
Arkelsedijk 46, 4206 AC Gorinchem;
- Burgemeester en wethouders van Gorinchem, t.a.v. [REDACTED],
Postbus 108, 4200 AC Gorinchem;
- Waterschap Rivierenland, t.a.v. [REDACTED],
Postbus 599, 4000 AN Tiel.
- Tauw B.V, t.a.v. [REDACTED],
Postbus 1680, 5602 BR Eindhoven.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 6 april 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Purac Biochem B.V., Arkelsedijk 46, 4206 AC Gorinchem.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven:

Om het rendement van enkele deelprocessen te verhogen worden enkele aanpassingen uitgevoerd aan procesinstallaties:

- Aanbrengen tweede verbrandingskamer in de zoutomzettingsunit voor rendementsvergroting Swift-proefinstallatie;
- Plaatsen extra bezinkbak voor verbetering productindikking Swift-proefinstallatie;
- Plaatsen vacuümkoeler ter verhoging rendement product terugwinning uit deelstroom Puma-C.

Daarnaast worden twee ontgeuringsinstallaties geplaatst om de geuruitstoot te reduceren.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder de volgende categorieën van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor),:

- Categorie 4.1: inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van de volgende stoffen, preparaten of producten:
 - a. stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer;
 - b. producten, waarin stoffen of preparaten, als bedoeld onder a, zijn verwerkt;
 - c. cosmetische of farmaceutische producten;
 - d. geurstoffen of smaakstoffen;
 - e. producten op basis van elastomeren of kunststoffen;
 - f. andere stoffen, preparaten of producten, die zijn genoemd in onderdeel 4.3.
- Categorie 4.4 onder c: inrichtingen voor de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m³;
- Categorie 4.4. onder d: inrichtingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen anders dan propaan, vloeibare brandstoffen, afgewerkte olie als bedoeld in artikel 1 van het Besluit inzamelen afvalstoffen, butanon, ethanol, ethylethanoaat, 4-methyl-2-pentanon, 1-propanol, 2-propanol of propanon in ondergrondse opslagtanks, uitgezonderd de opslag van condensaat bij een inrichting voor het reduceren van aardgasdruk of het meten van aardgashoeveelheid;
- Categorie 5.1. Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie (de fabricage van organisch-chemische producten zoals eenvoudige koolwaterstoffen, categorie 4.1, onder a, bijlage I RIE) behoort.

Op grond van artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo zijn Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om de onderhavige omgevingsvergunning.

Huidige vergunningsituatie

Purac is op grond van het besluit van 25 februari 2014, kenmerk Wabo-120790 (revisievergunning) ingevolge de Wet milieubeheer / Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking. Daarnaast zijn de volgende vergunningen verleend:

- 19 mei 2014: milieuneutrale wijziging realisatie kantoor en laboratorium;
- 24 september 2014: milieuneutrale wijziging brandwerendheid magazijn gereed product;
- 29 april 2015: milieuneutrale wijziging realisatie weegbrug;
- 15 juni 2015: milieuneutrale wijziging egaliseren en bufferen afvalwater;
- 7 september 2015: milieuneutrale wijziging produceren van poeders MAXpro installatie;
- 25 september 2015: milieuneutrale wijziging opslagtank project Darwin.
- 6 november 2015: milieuneutrale wijziging productievergroting ethyllactaat;
- 4 december 2015: Maatwerkvoorschriften bodem AWZI;
- 9 mei 2016: Veranderingsvergunning Darwin.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag hebben wij op 6 april 2016 ontvangen. Op 3 mei 2016 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvraag en aanvullende gegevens hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 26 april 2016 conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven in De Stad Gorinchem.

Gelet op artikel 2.7 van de Wabo is beoordeeld of er sprake is van een toestemming die aanhaakt. Dat blijkt niet het geval te zijn. Zo is geen bouw- monumentenvergunning noodzakelijk.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt in samenhang met artikel 2.1 Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en is sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing. Bij inrichtingen die vergunningplichtig zijn, zijn alleen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een vergunningplichtige inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. In het Activiteitenbesluit worden deze inrichtingen type C inrichtingen genoemd.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld.

De aanvraag wordt gelet hierop, ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Emissies naar de lucht (afdeling 2.3);
- Bodembedreigende activiteiten (afdeling 2.4);
- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3:).

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is.

Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- a) niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- b) niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- c) niet m.e.r.-plichtig is.

Ad a)

De veranderingen betreft het optimaliseren van bestaande (productie)processen in de proeffabriek. Daarnaast worden er twee ontgeuringsinstallaties aangebracht om vrijkomende geur te neutraliseren. De in de aanvraag genoemde activiteiten hebben geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu tot gevolg, dan volgens de vigerende vergunningen zijn toegestaan. Zie verder onder "Toetsing gevolgen milieu".

Ad b)

De aangevraagde veranderingen hebben enkel betrekking op reeds vergunde activiteiten. Deze veranderingen leiden niet tot een andere categorie-indeling van de inrichting dan in de omgevingsvergunning is vermeld. Ook leiden de veranderingen anderszins niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor reeds vergunning is verleend.

Ad c.

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteiten zijn derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Toetsing gevolgen milieu

Alle milieuaspecten zijn beoordeeld, maar alleen ten aanzien van die milieuaspecten die mogelijkerwijs van belang kunnen zijn, volgen hieronder de overwegingen:

Afval

Bij de veranderingen aan de procesinstallaties zullen geen andere of meer afvalstoffen vrijkomen.

Per jaar komen maximaal 60 lege vaten geurreduceermiddel vrij. Deze worden gelijktijdig met overig restafval (waaronder vaten) afgevoerd. Deze extra stroom vaten is niet significant ten opzicht van de totale hoeveelheid afval die Purac jaarlijks afvoert.

Afvalwater

De realisatie van de extra bezinkbak heeft geen invloed op de hoeveelheid en samenstelling van het afvalwater. Door optimalisatie van de zoutomzettingsproces (extra verbrandingskamer en koeler) zal er minder product in het afvalwater terecht komen.

Bodem

Door het treffen van een combinatie van voorzieningen en maatregelen wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico. De nulsituatie bodem is reeds voldoende vastgelegd. De opslag van bodembedreigende stoffen moet voldoen aan de voorschriften zoals gesteld in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit.

Externe veiligheid

Gelet op de bijgevoegde MSDS is het geurreduceermiddel niet ADR-geclassificeerd. De opslag en gebruik ervan heeft geen invloed op externe veiligheid. Ten aanzien van externe veiligheid is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

Geluid

De nieuwe verbrandingskamer van de zoutomzettingsunit, de extra koeler en de bezinkbak worden in pandig in bestaande gebouwen geplaatst. De bronsterktes van deze installaties zijn dermate lager dan de andere in de gebouwen aanwezige (vergunde) installatieonderdelen en daarmee niet significant.

Het geurreduceermiddel wordt met reguliere vrachten aangevoerd in kader van leveringen aan het gereed product magazijn (gebouw 2) en met reguliere afvalvrachten (lege vaten) afgevoerd. Het aantal vervoersbewegingen verandert niet.

Na het doorvoeren van de wijzigingen kan worden voldaan aan de grenswaarden uit de vigerende vergunning. De wijzigingen zijn derhalve voor het aspect geluid milieuneutraal.

Lucht

Er worden geen nieuwe emissiepunten gerealiseerd. Door het plaatsen van de extra verbrandingskamer in de zoutomzettingsunit wordt niet significant meer aardgas verbruikt. Ten aanzien van het luchtaspect is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

Geur

In kader van het geuraspect zijn alleen de geur reducerende installaties relevant. De ontgeuringsinstallaties worden gerealiseerd om geuroverlast vanuit de fermentatie en poederproductieproces te voorkomen. Door het vernevelen van een geurreduceermiddel nabij de bestaande emissiepunten op gebouw 21 en 69 verbeterd het geurhinderniveau.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er (ook) voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Conclusie toetsing milieugevolgen

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Eindconclusie

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunningen zijn toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leiden de veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Vanuit het toetsingskader zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.