

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Uitgebreide procedure
Omgevingsvergunning wijzigen

Onderwerp

Wij hebben op 8 februari 2016 een verzoek ontvangen van Van den Berg en van Trigt B.V., handelend onder de naam van Beto (hierna: Beto) voor het wijzigen van de omgevingsvergunning met het kenmerk 2015001297, die op 21 januari 2015 aan Beto is verleend. De aanvraag van 8 februari 2016 heeft het volgende kenmerk gekregen: Z-16-293053.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, (milieu) en artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

I.

om de omgevingsvergunning met het kenmerk 2015001297 die op 21 januari 2015 aan Beto is verleend als volgt te veranderen:

- de maximale opslag van gevaarlijke stoffen in emballage (exclusief opslag van gassen in gasflessen op het buitenterrein) te verhogen van 700 kilogram of liter naar maximaal 3300 kilogram of liter (waarvan 800 kilogram of liter in een verkoopruimte).
- een uitbreiding van de vergunde activiteiten met de ontvangst en opslag van maximaal 20 oude drukhouders (totaal waterinhoud 250 liter);

II.

dat de volgende stukken uit de aanvraag onderdeel uit maken van deze beschikking:

- aanvraagformulier, verandering (ontvangen op 8 februari 2016);
- bijlage 1, brief van 30 januari 2016 aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
- bijlage terreintekening;
- bijlage kadastrale percelen;
- aanvullende gegevens, ontvangen 15 april 2016 (brief 13 april en gewijzigde tekening indeling pand);
- aanvullende e-mail van 6 juni 2016.

III.

aan de vergunning de hierna opgenomen voorschriften te verbinden;

IV.

de voorschriften uit het onderdeel "opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" uit de eerder verleende omgevingsvergunning van 21 januari 2015, met kenmerk 2015001297, in te trekken. Het betreft de voorschriften 4.1 tot en met 4.8.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Oud-Beijerland,
namens dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

drs. J.J. Cats

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 24 augustus 2016
Verzonden op: 25 augustus 2016

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Van den Berg en van Trigt B.V., t.a.v. de heer [REDACTED], Postbus 1004, 3260 AA Oud-Bijerland;
- Gemeente Oud-Beijerland.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienschijzen

Van 27 juni 2016 tot en met 8 augustus 2016 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienschijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep

Tegen de definitieve beschikking kan door belanghebbenden, die zienschijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken.

De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8.81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht.

Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Veiligheid

1.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, kernvoorschriften

1.1.1

In de opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen (opslag container chemische stoffen) mogen maximaal 2500 kilogram of liter verpakte gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 8 en 9 aanwezig zijn.

1.1.2

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2011 versie 1.1. (december 2012)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.6, 3.7, 3.10, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

1.1.3

Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

1.1.4

Gevaarlijke stoffen in de voor het publiek toegankelijke ruimten hoeven niet conform de PGS 15:2011 te worden opgeslagen, indien de gezamenlijke hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen in deze ruimten niet meer bedraagt dan 800 kilogram of liter.

1.1.5

De gevaarlijke stoffen die in verkoopruimten A en B aanwezig mogen zijn, mogen geen andere indeling hebben dan de ADR-klassen 2, 3, 8 of 9.

1.1.6

De aanwezige gevaarlijke stoffen in verkoopruimten A en B van ADR-klasse 3 moeten boven een lekbak zijn opgeslagen. De lekbak is onbrandbaar en productbestendig en kan ten minste 100% van de daarboven opgeslagen vloeistoffen bevatten.

1.2 Oude gasflessen en overige drukhouders

1.2.1

Beschadigde of lekke gasflessen moeten in de buitenlucht worden gebracht en worden gemerkt met het woord 'DEFECT', respectievelijk 'LEK'. Ook moeten direct maatregelen worden getroffen om brand-, explosie-, verstikkings- of vergiftigingsgevaar te voorkomen. De desbetreffende gasflessen moeten aan de leverancier worden teruggezonden.

1.2.2

Binnen de inrichting mogen maximaal 20 oude gasflessen aanwezig zijn.

1.2.3

Oude gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van de vergunning met uitzondering van de voorschriften 3.11.2, 6.1.2, 6.1.3, 6.2.3 en 6.2.10 van de PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012).

1.2.4

Naast de in voorschrift 4.9 van de vergunning van 21 januari 2015 (kenmerk 2015001297) genoemde totale hoeveelheid aan gassen, mag de totale waterinhoud van de opgeslagen oude gasflessen en overige drukhouders maximaal 250 liter bedragen.

1.2.5

Oude gasflessen mogen maximaal 1 jaar binnen de inrichting worden opgeslagen.

1.2.6

In afwijking van voorschrift 1.2.4 moeten gasflessen die een risico voor de omgeving kunnen veroorzaken zo spoedig mogelijk uit de inrichting worden verwijderd.

1.2.7

Gasflessen met brandbare of gevaarlijke gassen mogen niet worden geopend.

PROCEDURELE OVERWERINGEN

Verzoek om wijziging/ Projectbeschrijving

Op 8 februari 2016 heeft Beto ons verzocht om de omgevingsvergunning te wijzigen die wij op 21 januari 2015 hebben verleend. Deze eerder verleende vergunning heeft betrekking op een inrichting waar een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen met een opslagcapaciteit van meer dan 10.000 kilogram aanwezig is. De inrichting is gelegen aan de Jan van der Heijdenstraat 32 te Oud-Beijerland, gemeente Oud-Beijerland, sectie A, nummers 1314 en 1335.

Wij vatten het verzoek tot wijziging als volgt samen:

Beto heeft vergunning voor een technische groothandel voor de bouw en industrie met opslag van gasen in gasflessen. Er is een wijziging van de vergunning aangevraagd. Het betreft de volgende wijzigingen.

Met de vergunning van 21 januari 2015 is de opslag van ADR-geclassificeerde stoffen in emballage beperkt tot maximaal 700 kilogram. Tevens is aangegeven dat voor de opslag van deze gevaarlijke stoffen een brandwerende kast volstaat.

Aangevraagd is een wijziging van 700 naar maximaal 3300 kilogram of liter (waarvan 800 kilogram of liter als winkelvoorraad in een verkoopruimte). De opslag (maximaal 2500 kilogram of liter) zal niet plaatsvinden in een brandwerende kast, maar in een in pandige prefab opslagvoorziening.

Met de vergunning van 21 januari 2015 is de opslag van gasen in gasflessen op het buitenterrein vergund. Hierbij is uitgegaan van een groothandel en het innemen, opslaan en afvoeren van lege gasflessen afkomstig van derden. De lege gasflessen gaan terug naar de gasflessenhandelaar en worden weer gevuld.

Er zijn ook gasflessen die licht beschadigd kunnen zijn. De gasflessen zien er soms geroest uit. De keuringstermijn van de gasflessen kan zijn verstreken en de etikettering is niet altijd meer in orde. In deze beschikking worden deze gasflessen aangeduid met de term "oude gasflessen". Aangevraagd is een wijziging van de vergunning om maximaal 20 oude gasflessen en (overige) drukhouders te mogen ontvangen en deze te mogen opslaan voor de duur van maximaal 1 jaar.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	21-01-2015	2015001297	Gehele inrichting

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning kan wijzigen. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 en categorie 4.4j uit onderdeel C bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is op 8 februari 2016 ingediend. Wij hebben de aanvraag daarna getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 9 maart 2016 in de gelegenheid gesteld om binnen zes weken de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 25 maart 2016 en 15 april 2016 ontvangen. De gegevens van 15 april 2016 vervangen de eerdere gegevens van 25 maart 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag nogmaals getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag volledig is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 37 dagen.

Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in de plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor zijn voor deze procedure geen bestuursorganen aangewezen als adviseur. Wij hebben de aanvraag daarom niet ter advies doorgezonden.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

De regels voor op- en overslaan van gevaarlijke en andere stoffen en gassen zijn niet direct werkend. Daarom zijn er in deze vergunning voorschriften opgenomen.

Milieueffectrapportage

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, zijn onder onderdeel C categorieën aan activiteiten opgenomen, waarvoor (afhankelijk van de daarbij aangegeven ondergrenzen) een m.e.r. moet worden uitgevoerd.

Onder onderdeel D, zijn categorieën aan activiteiten opgenomen waarvoor (afhankelijk van de daarbij aangegeven ondergrenzen) een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan deze categorieën.

De aangevraagde activiteiten zijn niet genoemd in het Besluit milieueffectrapportage.

Derhalve is er geen aanleiding een milieueffectrapportage op te stellen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage uit deze regeling.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- PGS 15: 2011 versie 1.1 december 2012 (richtlijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen).

In de Mor is nog de oude versie van de PGS 15 van december 2011 weergegeven. Na de publicatie in 2011 bleek deze versie van de PGS 15 op een aantal punten niet correct. In de nieuwe versie van december 2012 is aangegeven op welke punten de richtlijn is gewijzigd. Het treffen van extra maatregelen of voorzieningen is door deze wijzigingen niet aan de orde, daarom is er voor gekozen om rekening te houden met de nieuwste versie van de PGS 15 uit december 2012.

In de omgevingsvergunning is invulling gegeven aan BBT door aansluiting te zoeken bij PGS 15: 2011 versie 1.1 december 2012. Waar noodzakelijk zijn voorschriften hieromtrent opgenomen in deze vergunning.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Oude gasflessen

Beto heeft aangevraagd om oude gasflessen en (overige) drukhouders op te mogen slaan. Het betreft gasflessen voor de opslag van propaan en butaan. Voor het opslaan beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Deze gasflessen worden, net als de overige gasflessen binnen de inrichting, afgevoerd naar een gasflessenleverancier. Deze werkwijze en wijze van opslag wijkt dus niet af van wat in de huidige vergunning van 21 januari 2015 staat. De gasflessen worden echter niet in voorschrift 4.9 van de vergunning van 21 januari 2015 genoemd. Daarnaast kan de herkeuringstermijn van deze gasflessen zijn verstreken en de etikettering kan niet meer in orde zijn. Daarom is een aanpassing van de vergunning nodig. Er zullen voor de opslag van deze gasflessen extra voorschriften worden toegevoegd.

Veiligheid

Op- en overslag gevaarlijke stoffen, algemeen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 moet worden voldaan.

De opslag zal niet plaatsvinden in een brandwerende kast, maar in een in pandige prefab opslagvoorziening.

Aangevraagd is een winkelvoorraad van maximaal 800 kilogram of liter gevaarlijke stoffen vallend onder de ADR- klassen 2, 3, 8 en 9 in de verkoopp ruimten A en B, zoals aangegeven op de tekening behorend bij de aanvraag/ aanvullende gegevens van 15 april 2016 en opslag van 2500 kilogram of liter gevaarlijke stoffen vallend onder de ADR- klassen 2, 3, 8 en 9 in een PGS 15 opslagvoorziening. De totale opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (exclusief opslag van gassen in gasflessen op het buitenterrein) zal 3300 kilogram of liter bedragen.

In de voorschriften hebben wij voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (met uitzondering van de stoffen in de verkoopp ruimten) verwezen naar de relevante voorschriften van de PGS 15.

Gebruik van eenheden

Bij het vaststellen van hoeveelheden, grenzen en dergelijke kan voor het gebruik van inhoud- of gewichtseenheden aangesloten worden bij de terminologie van het ADR. Dat betekent:

- voor vaste stoffen, vloeibaar gemaakte gassen, sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte gassen en onder druk opgeloste gassen, de netto massa in kilogram;
- voor vloeistoffen en samengeperste gassen, de nominale inhoud van houders in liters.

Indien de aanduidingen op of aan de verpakking afwijken van bovengenoemde regel uit het ADR dan mogen de aanduidingen (voor gewicht of inhoud) op of aan de verpakking worden gevolgd.

Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

BEGRIPPEN

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

GASFLES:

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LEKBAK:

Voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattend vloeistoffen op te vangen.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.