

B E S C H I K K I N G **omgevingsvergunning**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Wij hebben op 4 mei 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen en milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Purac Biochem B.V. (hierna: Purac). De verandering betreft het bijplaatsen van een centrifuge op een nieuwe verdiepingsvloer. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Arkelsedijk 46 te Gorinchem. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-16-305353. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen), e (milieu), f (wijzigen rijksmonument) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5, van de Wabo:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting voor het bijplaatsen van een centrifuge;
- de voorschriften van de vigerende vergunningen van toepassing te verklaren op deze verandering.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier (inclusief aangevuld formulier d.d. 21 juni 2016);
 - bijlage: projecttoelichting aanvraag milieuneutrale verandering diverse wijzigingen versie 6 april 2016.
 - bijlage: fotomateriaal;
 - bijlage: situatietekening met datum 22 april 2011 en tek.nr. 00-P-021-000;
 - bijlage: overzicht bestaande en nieuwe situatie plattegronden, doorsneden en aanzichten met wijzigingsdatum. 25 april 2016, blad.nr. BE-B0101 versie C;
 - bijlage: plattegronden en doorsneden nieuwe uitbreiding met wijzigingsdatum. 25 april 2016, blad.nr. BE-B0102 versie C;
 - bijlage: constructie vloer en dak nieuwe uitbreiding met wijzigingsdatum. 25 april 2016, blad.nr. BE-C0103 versie C;
 - bijlage: details nieuwe situatie met wijzigingsdatum. 25 april 2016, blad.nr. BE-B0501 versie A;
 - bijlage: berekening staalconstructie vloer en dak met datum 11 april 2016 en doc.nr. 160181-C01;
 - bijlage: berekening nieuwe vloerligger met datum 10 juni 2016.

Procedure

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op grond van artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om de onderhavige omgevingsvergunning. Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo en Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de dag waarop deze is bekendgemaakt aan de aanvrager. Dit bezwaarschrift moet zijn gericht aan de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van de beschikking waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Daarnaast vragen wij om het telefoonnummer en het e-mailadres van de indiener te vermelden.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schorst het in werking treden van de beschikking niet. Degene die er belang bij heeft dat de inwerkingtreding van de beschikking wordt geschorst, kan daartoe, nadat een bezwaarschrift is ingediend, een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De Voorzieningenrechter kan de beschikking dan schorsen. Voor de behandeling van het verzoek wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Een dergelijk verzoek kan ook digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Verwezen wordt naar de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

Ondertekening

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
directeur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

mr. R. Visser

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 25 juli 2016

Verzonden op: 26 juli 2016

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Purac Biochem B.V., t.a.v. [REDACTED]
Arkelsedijk 46, 4206 AC Gorinchem;
- Burgemeester en wethouders van Gorinchem, t.a.v. [REDACTED],
Postbus 108, 4200 AC Gorinchem;
- Waterschap Rivierenland, t.a.v. [REDACTED],
Postbus 599, 4000 AN Tiel.
- Tauw B.V, t.a.v. [REDACTED],
Postbus 1680, 5602 BR Eindhoven.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 4 mei 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk, het wijzigen van een rijksmonument en het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Purac Biochem B.V., Arkelsedijk 46, 4206 AC Gorinchem.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven:

Om het rendement van het productterugwinningproces van de PUMA installatie te vergroten wordt een centrifuge bijgeplaatst. Deze wordt op een nieuwe te realiseren verdiepingsvloer geplaatst.

Voor een uitgebreide projectomschrijving verwijzen wij korthedshalve naar de aanvraag om vergunning.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder de volgende categorieën van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- Categorie 4.1: inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van de volgende stoffen, preparaten of producten:
 - a. stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer;
 - b. producten, waarin stoffen of preparaten, als bedoeld onder a, zijn verwerkt;
 - c. cosmetische of farmaceutische producten;
 - d. geurstoffen of smaakstoffen;
 - e. producten op basis van elastomeren of kunststoffen;
 - f. andere stoffen, preparaten of producten, die zijn genoemd in onderdeel 4.3.
- Categorie 4.4 onder c: inrichtingen voor de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m³;
- Categorie 4.4. onder d: inrichtingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen anders dan propaan, vloeibare brandstoffen, afgewerkte olie als bedoeld in artikel 1 van het Besluit inzamelen afvalstoffen, butanon, ethanol, ethylethanoaat, 4-methyl-2-pentanon, 1-propanol, 2-propanol of propanon in ondergrondse opslagtanks, uitgezonderd de opslag van condensaat bij een inrichting voor het reduceren van aardgasdruk of het meten van aardgashoeveelheid;
- Categorie 5.1. Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie (de fabricage van organisch-chemische producten zoals eenvoudige koolwaterstoffen, categorie 4.1, onder a, bijlage I RIE) behoort.

Gelet op het vorenstaande zijn Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op grond van artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om de onderhavige omgevingsvergunning.

Advies over de aanvraag

De gemeente Gorinchem is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur. Wij hebben op 7 juli 2016 advies van die gemeente ontvangen. Dit advies hebben wij in de beschikking verwerkt.

Huidige vergunningsituatie

Purac is op grond van het besluit van 25 februari 2014, kenmerk Wabo-120790 (revisievergunning) ingevolge de Wet milieubeheer / Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking. Daarnaast zijn de volgende vergunningen verleend:

- 19 mei 2014: milieuneutrale wijziging realisatie kantoor en laboratorium;
- 24 september 2014: milieuneutrale wijziging brandwerendheid magazijn gereed product;
- 29 april 2015: milieuneutrale wijziging realisatie weegbrug;
- 15 juni 2015: milieuneutrale wijziging egaliseren en bufferen afvalwater;
- 7 september 2015: milieuneutrale wijziging produceren van poeders MAXpro installatie;
- 25 september 2015: milieuneutrale wijziging opslagtank project Darwin.
- 6 november 2015: milieuneutrale wijziging productievergroting ethyllactaat;
- 4 december 2015: Maatwerkvoorschriften bodem AWZI.
- 9 Mei 2016: Veranderingsvergunning Darwin;
- 10 mei 2016: milieuneutrale wijziging procesinstallatie en geur reducerende maatregelen.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag hebben wij op 6 april 2016 ontvangen. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 26 april 2016 conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven in "De Stad Gorinchem".

Gelet op artikel 2.7 van de Wabo is beoordeeld of er sprake is van een toestemming die aanhaakt. Dat blijkt niet het geval te zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt in samenhang met artikel 2.1 Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en is sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing. Bij inrichtingen die vergunningplichtig zijn, zijn alleen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een vergunningplichtige inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. In het Activiteitenbesluit worden deze inrichtingen type C inrichtingen genoemd.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld.

De aanvraag wordt gelet hierop, ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat deze - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Emissies naar de lucht (afdeling 2.3);

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is.

Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsing Milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- a) niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- b) niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- c) niet m.e.r.-plichtig is.

Ad a)

De veranderingen betreft het optimaliseren van bestaande (productie)processen in de proeffabriek. De in de aanvraag genoemde activiteiten hebben geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu tot gevolg, dan volgens de vigerende vergunningen zijn toegestaan. Zie verder onder "Toetsing gevolgen milieu".

Ad b)

De aangevraagde veranderingen hebben enkel betrekking op reeds vergunde activiteiten. Deze veranderingen leiden niet tot een andere categorie-indeling van de inrichting dan in de omgevingsvergunning is vermeld. Ook leiden de veranderingen anderszins niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor reeds vergunning is verleend.

Ad c.

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteiten zijn derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Toetsing gevolgen milieu

Alle milieuaspecten zijn beoordeeld, maar alleen ten aanzien van die milieuaspecten die mogelijkerwijs van belang kunnen zijn, volgen hieronder de overwegingen:

Afvalwater

Het bijplaatsen van de centrifuge heeft geen invloed op de hoeveelheid en samenstelling van het afvalwater.

Bodem

De centrifuge wordt op een verdiepingsvoer aangebracht. Gelet op het vorenstaande hoeft de aanvrager in het kader van de Nederlandse richtlijn bodembescherming niet nader te worden getoetst.

Geluid

In gebouw 20 wordt een centrifuge bijgeplaatst met een bronvermogen van 103 dB(A). Dit is een significante bronsterkte. De centrifuge wordt echter geplaatst op trillingsdempers in een geïsoleerde gesloten ruimte in gebouw 20. Hiermee wordt het geluidniveau zodanig gereduceerd waardoor deze niet meer relevant is.

Na het doorvoeren van de wijzigingen kan worden voldaan aan de grenswaarden uit de vigerende vergunning. De wijzigingen zijn derhalve voor het aspect geluid milieuneutraal.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er (ook) voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Conclusie toetsing milieugevolgen

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Eindconclusie

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunningen zijn toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leiden de veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Vanuit het toetsingskader zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Toetsing activiteit bouwen van een bouwwerk

De aanvraag heeft voorts betrekking op het (ver)bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.10, lid 1 dat een omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk wordt geweigerd indien:

- a) de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden niet voldoen aan het Bouwbesluit;
- b) de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden niet voldoen aan de bouwverordening;
- c) de aanvraag in strijd is met regels ruimtelijke ordening;
- d) de aanvraag in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Ad a)

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Ad b)

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de geldende Bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Ad c.

Het pand waar de aanvraag betrekking op heeft is gelegen in het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen en stationsomgeving' op gronden met de bestemming 'bedrijventerrein'. De aanvraag betreft het intern verbouwen van een deel van het pand ten behoeve van het plaatsen van een centrifuge. Het plan voldoet aan de bepalingen van het bestemmingsplan.

Ad d.

Het bouwplan is niet getoetst aan de welstandsnota omdat het een inpandige verbouwing betreft, voorts ligt het pand in een gebied waar geen welstandsvoorschriften voor gelden. Er bestaan vanuit welstandsoverwegingen geen bezwaar om de vergunning te verlenen.

Eindconclusie activiteit bouwen

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Toetsing activiteit wijzigen van een-rijksmonument

Het pand waar de aanvraag betrekking op heeft betreft een rijksmonument waardoor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder f van de Wabo van toepassing is.

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien het belang van de monumentenzorg zich daartegen niet verzet. Het bouwplan betreft het verbouwen van een gedeelte van het monument zonder monumentale waarde.

Eindconclusie activiteit veranderen rijksmonument

Op grond van de monumentale waarden bestaat er geen bezwaar de omgevingsvergunning te verlenen.

VERPLICHTINGEN

Onderstaande regels staan in de wetten en regels waarop deze beschikking is gebaseerd. Deze hebben rechtstreekse werking. In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.
2. Tijdens de werkzaamheden zijn de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:
 - a. de omgevingsvergunning voor het bouwen,
(en voor zover van toepassing:)
 - b. het veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 Bouwbesluit;
 - c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.
3. Uiterlijk twee werkdagen voordat met de (bouw)werkzaamheden wordt begonnen, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl of per post aan: afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.
4. Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl of per post aan: afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

Het bouwwerk waarvoor vergunning is verleend, mag niet in gebruik gegeven of genomen zolang die 'gereedmelding' niet schriftelijk is gedaan.

5. Hinder (als bedoeld in hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit) zoals het veroorzaken en/of het verspreiden van stank, stof, vocht, irriterend materiaal, geluid en trilling dient te worden voorkomen. Hieraan kunnen tijdens de uitvoering nadere eisen worden gesteld.
6. Bij uitvoering van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden dient u voorts rekening te houden met de plichten die voortvloeien uit hoofdstuk 1, paragraaf 1.6 en hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012.