

Omgevingsvergunning Milieuneutrale verandering Wabo

Onderwerp

Wij hebben op 19 mei 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Standic B.V.. Het betreft het de plaatsing van drie opslagcontainers voor gevaarlijke stoffen. De aanvraag gaat over Wieldrechtseweg 48 te Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 146479. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 4 van de Wabo, de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier OLO nr. 1672431 d.d. 19-05-2015;
- Toelichting: aanvraag milieuneutraal veranderen, plaatsing opslagcontainers PGS 15, kenmerk: 20150519, d.d. 19 mei 2015;
- Productinformatie "Hiltra";
- Tekening: Locatie PGS 15 kasten op tekening: Effectafstanden T250 R02, d.d. 12-12-2013.

Aan deze vergunning verbinden wij de voorschriften die zijn opgenomen na dit besluit.

Tevens besluiten wij de voorschriften 3.8 t/m 3.13 uit de vergunning van 26 september 2008 in te trekken. Deze worden vervangen door de voorschriften welke onderdeel uitmaken van deze vergunning.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Advies over de aanvraag

Aangezien de inrichting een inrichting betreft welke valt onder het Brzo'99 is de aanvraag tevens voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. De veiligheidsregio heeft per brief d.d. 26 juni 2015 aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de wijzigingen en geen aanvullende eisen te hebben. Aangezien de aanvraag mogelijk is aan te merken als kennisgeving zoals bedoeld in artikel 6 van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo'99) wordt deze vergunning eveneens in afschrift toegezonden naar de instanties zoals benoemd in artikel 6, lid 2 van het Brzo'99.

Rechtsmiddelen

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening en in elk geval bevatten; naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.



Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending


DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,


ing. M.H. Hietberg

Besluitdatum en verzonden op: 9 juli 2015.

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Standic B.V., Postbus 200, 3300 AE Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Domein Risicovolle bedrijven, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie SZW, t.a.v. directie MHC, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, t.a.v. Bureau advies, afdeling expertise en advies brandweer, Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- Waterschap Hollandse Delta, t.a.v. afdeling handhaving, mevrouw  Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk;
- Rijkswaterstaat Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Inhoudsopgave

Voorschriften	4
1 Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking, < 10 ton per opslagvoorziening	4
1.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen	4
1.2 Voorzieningen, uitpandige opslag verpakte gevaarlijke stoffen	4
1.3 Voorzieningen, inpandige opslag verpakte gevaarlijke stoffen	4
Procedurele overwegingen	5
Gegevens aanvrager	5
Projectbeschrijving	5
Huidige Vergunningssituatie	5
Bevoegd gezag	5
Volledigheid aanvraag en opschorting procedure	5
Procedure (regulier) en zienswijze	5
Activiteitenbesluit milieubeheer	5
Inhoudelijke overwegingen	6
Korté beschouwing vergunde opslagsituatie binnen de inrichting in relatie tot de aanvraag	6
Toetsing voorwaarden Wabo	6
Toetsing gevolgen milieu	7
Toetsing geen andere inrichting	8
Toetsing milieueffectrapportage	8
Conclusie	8
Bijlage: Begrippen	9



Voorschriften

Milieu

1 Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking, < 10 ton per opslagvoorziening

1.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 1.1.1 De binnen de inrichting aanwezige verpakte gevaarlijke stoffen dienen te worden opgeslagen overeenkomstig paragrafen 3.1, 3.3, 3.4, 3.9, 3.11 t/m 3.15, 3.23 van de PGS 15:2011.
- 1.1.2 Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

1.2 Voorzieningen, uitpandige opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 1.2.1 Een uitpandige opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragrafen 3.2, 3.8, 3.20 en 3.21 van de PGS 15:2011.
- 1.2.2 Nabij de uitpandige opslagcontainers voor verpakte gevaarlijke stoffen moet, in afwijking van voorschrift 3.15.2 van de PGS 15:2011, ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. Het gekozen type blustoestel moet geschikt zijn om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.

1.3 Voorzieningen, inpandige opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 1.3.1 Een inpandige opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragrafen 3.2, 3.8, 3.20 en 3.21 van de PGS 15:2011.
- 1.3.2 Een brandveiligheidsopslagkast voor verpakte gevaarlijke stoffen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragrafen 3.10 van de PGS 15:2011.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 19 mei 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Standic B.V., Wieldrechtseweg 48, 3316 BG te Dordrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de plaatsing van drie opslagcontainers voor gevaarlijke stoffen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 5.3, onder a. van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting voor het opslaan en overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare en brandbare vloeistoffen. De inrichting valt vanwege de overschrijding van de in bijlage 1 deel 1 in kolom 3, van het Brzo' 99 genoemde drempelwaarden voor aardolieproducten (benzine, petroleum en gasolie onder het Brzo' 99).

Huidige Vergunningssituatie

Op 26 september 2008 is een revisievergunning, kenmerk pzh-2008-870781, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een groothandel in aardolieproducten.

Vervolgens is de vergunning op 20 februari 2014 ambtshalve gewijzigd teneinde de voorschriften uit de PGS 29:2008 te implementeren. Deze beschikking is per 2 september 2014 nog aangepast. Aanvullend zijn er een aantal milieu neutrale veranderingen doorgevoerd.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving en het gestelde in Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 5.3, onder a. van het Bor zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.



Inhoudelijke overwegingen

Milieu

Korte beschouwing vergunde opslagsituatie binnen de inrichting in relatie tot de aanvraag

De (tank)opslagcapaciteit van de inrichting bedraagt circa 225.395 m³. Voor een specificatie wordt verwezen naar onderstaande tabel.

Tankput	Aantal tanks	Gezamenlijke inhoud in m ³	Indeling
1	29	42.839	Klasse 3 ^{*1)}
2	25	26.302	Klasse 1 en 2
3	7	20.952	Klasse 3
4	18	16.171	Klasse 3
5	15	19.231	Klasse 3
6	27	63.900	Klasse 3
7	43	36.000	Klasse 3
Totaal	164	225.395	

*1) De mogelijkheid bestaat dat binnen de vergunning tankput 1 geschikt wordt gemaakt voor het ontvangen en opslaan van klasse 1 en 2 vloeistoffen, mits tevens de brandbestrijdings- en overige voorzieningen hierop zijn afgestemd. Hierbij is het dan tevens mogelijk dat in de tanks binnen deze tankput interne drijvende daken worden toegepast.

Stadic zal op het terrein tussen tankput 2 en 4 een drietal containers plaatsen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. De containers voldoen aan de relevante voorschriften uit de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" van 2011 en 2012 (hierna: PGS 15). In de aanvraag zijn een plattegrondtekening en een gedetailleerde beschrijving van de containers opgenomen.

De maximale opslaghoeveelheid per container bedraagt 10 ton, er wordt in totaal dus 30 ton opgeslagen. In de huidige vergunde situatie is op dezelfde locatie een opslagvoorziening voor > 10 ton vergund zonder een maximale hoeveelheid stoffen. De verandering past dus binnen de vergunde situatie. Er worden in de containers geen andere stoffen opgeslagen dan reeds vergund. Binnen de opslagcontainers worden de scheidingsregels voor de verschillende ADR geclassificeerde producten gehanteerd conform de PGS 15.

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet milieueffectrapportageplichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- **Bodem**

Bodemonderzoeken

De nulsituatie van de bodem ter plaatse is vastgelegd in het rapport van Tauw: "Nulwaarde-onderzoek Standic, Kenmerk: R001-4427144VMM-per-V01-NL; datum 9 oktober 2006. Daarnaast betreft het geen nieuwe locatie voor de opslag gevaarlijke stoffen. Conform vigerende vergunning werden op deze locatie ook reeds gevaarlijke stoffen opgeslagen.

Bodembeschermende voorzieningen

De containers zijn voorzien van een lekbakconstructie, welke in combinatie met aanvullende maatregelen (toezicht/inspectie en incidentenmanagement) conform de NRB zorgdraagt voor een verwaarloosbaar bodemrisico.

- **Externe veiligheid**

De inrichting valt onder het Brzo '99 op grond van het overschrijden van de drempelwaarden van bijlage 1, deel 1, tweede en derde kolom voor aardolieproducten (benzine, petroleum en gasolie onder het Brzo '99). Op grond hiervan is een veiligheidsrapport opgesteld. Het veiligheidsrapport zal worden aangepast aan de nieuwe situatie. De inrichting valt ook onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Middels de wijziging wordt de vergunde opslag van gevaarlijke stoffen groter dan 10 ton feitelijk gesplitst in drie aparte (kleinere) opslagen van maximaal 10 ton per brandcompartiment. Hiermee ontstaat t.a.v. de externe veiligheid een situatie waarbij het risico afneemt. Een opslag van gevaarlijke stoffen in een brandcompartiment van 10 ton of minder valt niet onder het Bevi en hoeft niet te worden gemodelleerd in een QRA (risicoanalyse). Een QRA (risicoanalyse) hoeft derhalve niet te worden uitgevoerd.

Geconcludeerd wordt dat de veranderingen binnen de inrichting geen grotere externe veiligheidsrisico's opleveren dan volgens de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan.

- **Brandveiligheid**

De containers hebben elk een brandwerendheid van 60 minuten conform voorschrift 3.2.4 van de PGS 15. De containers zijn tussen tankput 2 en 4 geplaatst. Voorschrift 14 van de PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks" stelt dat de afstand van de binnenkruinlijn van de tankput tot een opslaggebouw voor vatenopslag minimaal 15 meter moet bedragen. De reden voor deze afstandseis komt voort uit bescherming tegen brandoverslag. De locatie van de opslagcontainers voldoet niet aan deze afstandseis. Dit geldt ook voor de vergunde opslaglocatie. Indien de systematiek van het Bouwbesluit voor "Weerstand tegen BrandDoorslag en BrandOverslag" (WBDBO) en de PGS 15:2011 wordt gevolgd kan WBDBO worden gerealiseerd door het creëren van een bepaalde afstand of een bepaalde brandwerendheid.

Hierbij geldt dat:

- Een brandwerendheid van 60 minuten gelijkwaardig is aan een afstand van 10 meter;
- Een brandwerendheid van 30 minuten gelijkwaardig is aan een afstand van 5 meter.

Aangezien de afstand tussen de binnenkruinlijn van de tankput en het opslaggebouw meer dan 5 meter bedraagt en de brandwerendheid van het opslaggebouw 60 minuten bedraagt is hiermee gelijkwaardigheid aangetoond voor de afstandseis van 15 meter van voorschrift 14 van de PGS 29 en leidt de verandering niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.



De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt daarom niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Voorschriften PGS 15

In de vigerende vergunning van 26 september 2008 zijn reeds voorschriften opgenomen voor opslagen kleiner dan 10 ton per opslagvoorziening (voorschrift 3.8 t/m 3.13). Deze voorschriften zijn gebaseerd op een verouderde versie van de PGS 15, namelijk die van 2005. Aangezien nieuwe opslagen voor gevaarlijke stoffen dienen te voldoen aan de PGS15, versie 2011 zijn in deze beschikking de relevante voorschriften (voor opslagen tot 10 ton per brandcompartiment) ingetrokken en vervangen door actuele voorschriften.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage: Begrippen

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

