

BESCHIKKING omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Giessenlanden.

Aanvraag

Op 11 maart 2015 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Tremco illbruck Productie B.V. (hierna: Tremco illbruck), Vlietskade 1032 te Arkel, met de volgende omschrijving: "JF100 en gelijkwaardigheid waterbad".

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 00144393.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder Bijlage I, Onderdeel B, Categorie 1a van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Gelet op artikel 3.3, eerste lid, van het Bor zijn wij bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2 "de reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij het indienen van de aanvraag waren deze stukken aanwezig.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten voor de inrichting aan de Vlietskade 1032 te Arkel:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) door een gedeeltelijke vervanging van de productie van PUR schuim door een nieuw product, aangeduid als JF 100 en het toepassen van een alternatieve beproevingsmethode voor spuitbussen;
- dat de aanvraag (OLO nummer 1694071 en kenmerk 2015008114) deel uitmaakt van deze vergunning;
- dat de in bijlage A opgenomen voorschriften van toepassing zijn op de aangevraagde veranderingen;
- dat de voorschriften uit de vergunning van 24 april 2013 (kenmerk: 2013009104) tevens van toepassing zijn op de aangevraagde veranderingen.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken tegen deze beschikking. Dit bezwaarschrift moet binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit worden toegezonden aan de burgemeester en wethouders van Giessenlanden, Postbus 1, 4223 ZG Hoornaar. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via www.giessenlanden.nl. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

Op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam. Deze kan een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Aan het verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank zijn kosten (griffierechten) verbonden.



Ondertekening

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Giessenlanden,
namens dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.P. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op: 21 april 2015

Bijlage: - Bijlage A: Overwegingen en voorschriften Milieu

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Tremco illbruck Productie B.V., t.a.v. de [REDACTED]
Postbus 20, 4240 CA Arkel;
- Burgemeester en wethouders van Giessenlanden,
Postbus 16, Postbus 1, 4223 ZG Hoornaar;
- ANS Risicomanagement B.V.,
Bert Haanstrakade 182, 1087 DK Amsterdam.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00144393.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Overwegingen

De inrichting

De inrichting omvat een chemisch bedrijf dat door middel van verschillende productieprocessen voegafdicingsmiddelen maakt voor de bouw. Ook worden gereede producten in emballage ingekocht, opgeslagen en verder verhandeld.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 24 april 2013 (kenmerk: 2013009104) een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu verleend (kenmerk 20133009104). Tremco illbruck beschikt hiermee over een actuele revisievergunning voor de gehele inrichting.

De aangevraagde veranderingen

Een van de producten die Tremco illbruck fabriceert, is PUR schuim in spuitbussen. Omdat dit product aan het einde van zijn life-cycle zit, heeft Tremco illbruck een nieuw product genaamd JF100 ontwikkeld ter vervanging van PUR schuim. In tegenstelling tot PUR schuim wordt JF100 gemaakt op basis van minder milieubelastende grondstoffen en niet op basis van methyldiisocyaan (MDI).

In de loop van 2013 is gestart met een proefneming voor dit nieuwe product. De proefneming is uitgevoerd op basis van paragraaf 1.7 "Proefnemingen voorschriften opgenomen op basis waarvan een proefneming kan worden uitgevoerd" van de vigerende vergunning. Op 24 december 2013 is voor de periode van een jaar ingestemd met de proefneming en op 23 december 2014 is de termijn van de proefneming verlengd.

De proefperiode is onder andere gebruikt voor de optimalisatie van het productieproces. Op basis hiervan kan de productie van het nieuwe product JF100 worden opgeschaald, dit ter (gedeeltelijke) vervanging van de huidige productie van PUR schuim. Voor deze verandering is nu een vergunning aangevraagd.

Het productieproces van JF100 verschilt niet veel van het huidige productieproces van PUR schuim en bestaat uit twee mengfasen, een bufferfase en een vulproces. Na het afvullen van de drukhouders met vloeistof en drijfgas worden de drukhouders gecontroleerd volgens een alternatieve methode ten opzichte van de methode met een waterbad. De alternatieve beproevingsmethode bestaat uit twee stappen. Stap 1 houdt in dat de drukhouders over een in-line weger gaan waarbij op overvulling wordt gecontroleerd. In stap 2 worden de drukhouders met een gaslekdetectie installatie op lekkage gecontroleerd.

Toetsingskader Milieu

Milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering wordt verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting:

- niet m.e.r.-plichtig is;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande overwegingen lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Milieueffectrapportage

De in de aanvraag beschreven activiteiten (veranderingen) staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.).

Aard van de veranderingen binnen de inrichting

Het productieproces van JF100 is vergelijkbaar met het bestaande productieproces van PUR schuim. Voor de productie van JF100 worden minder milieubelastende grondstoffen gebruikt, waardoor ook het eindproduct milieuvriendelijker is. De maximale opslag van gevaarlijke stoffen en afgevulde spuitbussen neemt niet toe. De voorgenoemde wijziging leidt derhalve niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Milieugevolgen

Afvalstoffen

(Demi)water dat als spoelwater is gebruikt en niet meer in aanmerking komt voor hergebruik, wordt opgeslagen en afgevoerd als gevaarlijk afval. IBC's, die gebruikt zijn als emballage van grondstoffen, worden voor hergebruik aangeboden. Overige afvalstoffen worden zoveel mogelijk gescheiden gehouden en gescheiden afgevoerd.

Afvalwater en waterverbruik

Voor de productie van JF100 wordt als grondstof demiwater gebruikt. Tevens wordt (demi)water als spoelwater gebruikt. De toepassing van een alternatieve beproevingsmethode voor spuitbussen in plaats van de waterbadmethode voorkomt een toename van het waterverbruik.

Ten gevolge van de veranderingen vindt geen lozing van afvalwater plaats.

Bodem

Uit de aanvraag blijkt dat de veranderingen, voor wat betreft het bodemrisico, worden gerealiseerd overeenkomstig het gestelde in de vigerende vergunning en dat hiermee wordt voldaan aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012). Het productieproces van JF100 is een gesloten proces. De meng- en buffertanks zijn conform PGS 29/BRL Kiwa-gekeurd.

Omdat de kwaliteit van de bodem reeds afdoende is vastgelegd (nulsituatie-bodemonderzoek), bestaat er geen aanleiding om nieuw bodemonderzoek voor te schrijven.

Energie

Tijdens de proefneming vond bij de productie van JF100 verwarming van de buffertanks plaats. Door het toepassen van een nieuwe receptuur is het nu mogelijk om het proces zonder (voor)verwarming te laten verlopen. Hierdoor is er geen sprake van een hoger energieverbruik ten opzichte van de vergunde situatie.

Externe veiligheid

Op de inrichting is het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) van toepassing. Het Brzo 1999 is de Nederlandse implementatie van de Europese Seveso II-richtlijn. Het Brzo 1999 integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het Brzo 1999 stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Daarnaast wordt in het besluit de wijze waarop de overheid daarop moet toezien geregeld. In de Regeling risico's zware ongevallen 1999 (Rrzo) zijn nadere bepalingen opgenomen.

In de procedure voor de revisievergunning van 24 april 2013 is de situatie voor wat betreft externe veiligheid beoordeeld. Geconcludeerd is dat voldaan wordt aan de eisen en verplichtingen van Brzo 1999, de externe veiligheid als gevolg van de opslag van gevaarlijke stoffen voldoende is gewaarborgd en de brandveiligheid voldoende is gewaarborgd.

De grondstoffen voor het nieuwe product JF100 hebben geen ADR-classificatie. Wel zijn enkele grondstoffen aangeduid als irriterend volgens de Wm-classificatie (voorheen Wms).

De belangrijkste wijziging is dat voor de productie van JF100 geen MDI meer als grondstof wordt gebruikt. De totale hoeveelheden grondstoffen en eindproducten blijven binnen de vergunde hoeveelheden en zijn deels dus lager geclassificeerd. Het afvulproces en de hoeveelheid te gebruiken drijfgas blijven ongewijzigd.

Voor een van de grondstoffen, aangeduid als "oppervlak actieve stof" zijn eerder, ten behoeve van het verlenen van toestemming voor de proefneming, nadere gegevens gevraagd. Het vlampunt is hoger dan 93°C en het zwavelgehalte is ongeveer 3,3%. Vanwege deze eigenschappen verbinden wij aan deze vergunning de voorwaarde dat de opslag van de oppervlak actieve stof moet plaatsvinden in een van de in Hal 3/corridor opgestelde PGS 15 kluisen.

Gezien deze omstandigheden en de gestelde voorwaarde heeft de gedeeltelijke vervanging van het productieproces geen invloed op het aspect externe veiligheid en is het niet nodig om de kwalitatieve risico analyse (QRA) uit 2009, die bij de aanvraag voor de op 24 april 2013 verleende vergunning was gevoegd, te actualiseren.

De alternatieve beproevingsmethode voor de spuitbussen met JF100 is getoetst aan voorschrift 8.2.10 van PGS 24 en aan paragraaf 6.2.6.3.2.2 Alternatieve methodes van ADR 2013. Uit de aanvraag blijkt dat aan deze voorwaarden wordt voldaan.

Geluid

Ten behoeve van de productie van JF100 wordt een extra ventilator op het dak geplaatst. Dit is met betrekking tot de aangevraagde verandering de enige relevante geluidbron. Uit de in de aanvraag opgenomen geluidberekening blijkt dat door deze geluidbron ter plaatse van een meetpunt een verhoging van 1 dB(A) van het equivalente geluidniveau wordt veroorzaakt. Met deze verhoging wordt ter plaatse van dat meetpunt nog steeds ruimschoots voldaan aan het van toepassing zijnde voorschrift 7.1.1 van de vigerende vergunning.

Luchtkwaliteit

De veranderingen leiden niet tot andere of grotere emissies naar de lucht. Omdat ook het aantal transportbewegingen van en naar de inrichting niet toenemen is de aanvraag voor het aspect lucht milieuneutraal.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de aangevraagde vergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting kan worden verleend, waarbij de volgende voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

Voorschriften

1.

De productie van JF100 moet plaatsvinden conform de het in de aanvraag beschreven productieproces en met toepassing van de in de aanvraag beschreven maatregelen en voorzieningen.

2.

De alternatieve beproeving van de spuitbussen dient te voldoen aan voorschrift 8.2.10 van PGS 24 en de volgende voorschriften uit ADR 2013:

- 6.2.6.3.2.2.1 voor het kwaliteitssysteem van Tremco illbruck zelf en de fabrikanten van componenten van spuitbussen;
- 6.2.6.3.2.2.2 voor de door de spuitbusleveranciers uitgevoerde drukproef en dichtheidsbeproeving;
- 6.2.6.3.2.3 voor de maatregelen die getroffen moeten worden voorafgaande aan het afvullen van de spuitbussen en de beproeving na het vullen van de spuitbussen, bestaande uit wegen, lekdetectie en controle op vervorming.

Ook wanneer voor de alternatieve beproeving van de spuitbussen andere maatregelen of voorzieningen worden getroffen dan zijn beschreven in de aanvraag, dienen deze te voldoen aan de bovenstaande voorschriften.

3.

De opslag van de als grondstof voor JF100 opgegeven oppervlak actieve stof dient plaats te vinden in een van de in Hal 3/corridor opgestelde PGS 15 kluisen.

