

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Molenwaard.

Onderwerp

Op 3 november 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Tankstation Mons ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. De aanvraag is op 4 november 2015 aangevuld en gewijzigd met nieuwe gegevens. De aangevraagde verandering betreft het uitsluitend vullen van het LPG-reservoir binnen de inrichting door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding conform de Norm NTA 8820.

De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Sluis 18 te Groot-Ammers. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015029474 en zaaknummer Z-15-276277.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7, lid 2 en 3.10, lid 3 van de Wabo de procedure van paragraaf 3.2 van de Wabo en titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de technische voorschriften en fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu), artikel 2.14, lid 5 jo. 3.10, lid 3 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen voor het uitsluitend vullen van het LPG-reservoir binnen de inrichting door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding, conform de norm NTA 8820;
- de aanvraag, de aanvullende gegevens en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel uit te laten maken van deze beschikking.

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekend gemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij burgemeester en wethouders van Molenwaard, Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, eerste lid van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijlde spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Voor de behandeling van het verzoek wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven. De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Molenwaard,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op: 14 december 2015

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Tankstation Mons, t.a.v. [REDACTED], 2964 AR Groot-Ammers;
- gemeente Molenwaard, Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.

OVERWEGINGEN

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 3 november 2015 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting van Tankstation Mons. Het betreft het uitsluitend vullen van het LPG-reservoir binnen de inrichting door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding conform de Norm NTA 8820.

Projectbeschrijving

De activiteiten van Tankstation Mons zijn het afleveren van vloeibare brandstof en LPG aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. De verandering betreft de wijze van het vullen van de LPG-tank. De in de inrichting aanwezige LPG-tank zal uitsluitend door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding die voldoet aan de Norm NTA 8820 worden gevuld. Dit om te kunnen voldoen aan de afstandseisen naar (beperkt) kwetsbare objecten als opgenomen in het Revi.

Met de ingediende aanvullende gegevens wordt aangetoond dat er een binding is tussen de inrichting en de woning welke zich binnen een straal van 25 meter van het LPG vulpunt bevindt. De betreffende woning is Sluis nr. 4, welke al gedurende de jaren tijdens controles door de Omgevingsdienst gezien wordt als een woning die een functionele en organisatorische binding heeft met de inrichting. In een eerder stadium is sprake geweest van een te korte afstand van het vulpunt naar een kwetsbaar object, de woning Sluis nr. 20. Om deze reden is het vulpunt verplaatst naar een afstand van 25 meter tot Sluis nr. 20. Dit is reeds onderbouwd in de actualisatie vergunning d.d. 20 mei 2010.

In de ingediende aanvullingen komt naar voren dat na de overname van het tankstation in 2004, de bewoner van Sluis 4 de heer Vink, in dienst is getreden bij Carfood motorbrandstoffen BV, de exploitatiemaatschappij voor onder andere Tankstation Mons, en in die hoedanigheid fulltime uitgeleend is aan de huidige exploitant Tankstation Mons. Sinds 1 september 2014 zijn de werkzaamheden van de heer Vink verdeeld over meerdere tankstations van Carfood motorbrandstoffen BV. Eveneens worden door mevrouw Vink administratieve werkzaamheden verricht voor het tankstation. Met betrekking tot het tankstation aan Sluis 18 is zodoende de functionele en organisatorische binding gebleven, aangezien de heer Vink:

- er incidenteel diensten draait;
- bij aanwezigheid in de woning toezicht houdt;
- de bevoegdheid heeft om bij ongeregelde zaken de noodzakelijke maatregelen te treffen;
- sleutelhouder is om, buiten de openingstijden van de shop, in geval van nood in te kunnen grijpen.

Bovenstaande afspraken zijn vastgelegd in een overeenkomst welke bij de aanvullende gegevens is gevoegd. Om bovenstaande redenen kan geconcludeerd worden dat met betrekking tot Sluis nr. 4 geen sprake is van een te beschermen kwetsbaar object van derden.

Huidige vergunnings situatie

Op 22 mei 1997 is een revisie vergunning, kenmerk 2010014446, zaaknummer: 0065725 ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het afleveren van motorbrandstoffen en LPG. Verder is de revisie vergunning op 12 juni 2006 ambtshalve gewijzigd door een doorzetbeperking van 1000 m³ op te nemen. Op 20 mei 2010 is de vergunning wederom ambtshalve gewijzigd door het opnemen van een doorzetbeperking van 500 m³.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder andere onder Bijlage I, Onderdeel B, lid 1 onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Gelet op artikel 2.4, eerste lid, van het Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en (brand)veiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend. De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5 van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieronder behandelen wij deze voorwaarden.

Toetsingskader milieuneutraal veranderen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, aangezien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- A. Niet leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.
- B. Niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.
- C. Niet leidt tot m.e.r.-plicht.

A. Toetsing of de aanvraag leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend. De inrichting blijft na de verandering vallen onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 4.4 onder f van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Door de verandering van de inrichting ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

B. Niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Milieuneutrale wijziging in het kader van externe veiligheid

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2 lid 1.e van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het LPG-tankstation is een categoriale inrichting.

Plaatsgebonden Risico's (PR)

Het Bevi bepaalt dat de norm voor het plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald wordt naar afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Deze afstanden zijn opgenomen in de bijbehorende Revi. Voor LPG-tankstations zijn dit afstanden rondom het LPG-vulpunt, het LPG-reservoir en de LPG-afleverzuilen.

Het desbetreffende tankstation voldoet aan de definitie van een LPG tankstation in het kader van het Besluit LPG-tankstations. De afstanden van het vulpunt en het reservoir tot woningen van derden en objecten categorie II bedragen meer dan de beschreven afstand van 20 meter (art. 1 lid 1 en 2 van het Besluit LPG tankstations). Dit betekent dat het Besluit LPG-tankstations op de inrichting van toepassing is. Voor alle LPG-tankstations gelden vaste afstanden. In de Revi zijn in tabellen deze veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico vastgelegd, te weten:

- tabel 1, zonder LPG-branchemaatregelen;
- tabel 2, de situatie met LPG-branchemaatregelen (o.a. het gebruik van een tankwagen met hittewerende bekleding).

Bij het beslissen op een aanvraag neemt het bevoegd gezag de bij de regeling (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten in acht en houdt rekening met de regeling vastgestelde afstanden tot al dan niet geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten (art. 4 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen).

De vastgestelde afstanden zijn voor nieuwe en bestaande situaties anders.

De verbeterde veiligheidssituatie door de LPG-branchemaatregelen is voor nieuwe situaties nog niet doorgevoerd in de Revi, voor bestaande situaties wel. Dit betekent dat voor nieuwe situaties moet worden uitgegaan van de veiligheidsafstanden in tabel 1 van de Revi (afstanden zonder LPG-branchemaatregelen).

Er is sprake van een bestaande situatie, als het LPG tankstation is opgericht voor 27 oktober 2004. In onderhavig geval is dus sprake van een bestaande situatie. Hierbij dienen de afstanden in tabel 2a uit het Revi te worden aangehouden (art. 9 Revi). In het geval dat het plaatsgebonden risico voor een kwetsbaar object hoger was dan 10^{-5} per jaar diende de inrichting er voor zorg te dragen dat uiterlijk voor 27 oktober 2007 de grenswaarden niet meer overschreden zouden worden (art 17 Bevi). Verder diende de inrichting voor dezelfde datum er voor zorg te dragen dat aan de vastgestelde afstanden in de Regeling wordt voldaan (art. 17 Bevi). Uiterlijk 1 januari 2010 diende de inrichting er voor zorg te dragen dat zou worden voldaan aan de grenswaarde van 10^{-6} per jaar en de bij de regeling vastgestelde afstand (art.18 Bevi).

De LPG-branchemaatregelen kunnen niet worden vastgelegd op landelijk niveau door middel van het Besluit LPG-tankstations. Indien de afstand tot bestaande kwetsbare objecten en bestaande LPG-installatie-onderdelen kleiner is dan de in tabel 1 van de Revi opgenomen veiligheidsafstanden (maar groter dan de in tabel 2a opgenomen veiligheidsafstanden worden in overleg met de exploitant de branchemaatregelen opgenomen in een aanvraag om vergunning. In onderhavig geval is sprake van een dergelijke situatie.

Tabel 2a geldt:

- als grenswaarden voor kwetsbare objecten;
- als richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten.

Hetgeen impliceert dat te korte afstanden naar kwetsbare objecten niet kunnen worden toestaan en te korte afstanden beperkt kwetsbare objecten alleen gemotiveerd kunnen worden toestaan.

Tabel 2a Revi

Afstanden in meters tot	kwetsbare objecten,	waarbij wordt voldaan	aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar
LPG doorzet in m ³ /jaar	Afstand vanaf vulpunt	Afstand vanaf reservoir	Afstand vanaf afleverzuil
>1000	40 meter	25 meter	15 meter
500-1000	35 meter	25 meter	15 meter
< 500	25 meter	25 meter	15 meter

Aan de afstanden kan voldaan worden door gebruik te maken van tankwagens met hittewerende bekleding. Dat voor de bevoorrading enkel gebruik wordt gemaakt van tankwagens met hittewerende bekleding, is in de aanvraag vastgelegd. Dit sluit aan bij een recent van kracht geworden Nederlandse Technische Afspraak, NTA 8820. Aangezien de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning is hierbij vastgelegd dat het vullen van het LPG-reservoir alleen zal plaatsvinden door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding en is samen met het beperken van de doorzet de externe veiligheid ten aanzien van plaatsgebonden risico's gewaarborgd.

Conclusie:

Met de bovenstaande maatregelen wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voor bestaande situaties.

Nederlandse Technische Afspraak (NTA 8820)

In deze Nederlandse technische afspraak (NTA 8820) zijn recentelijk de eisen vastgelegd die gesteld worden aan de hittewerende bekleding van LPG-tankwagens. De NTA 8820 heeft als doel veiligheidseisen vast te stellen voor het hittewerende systeem van LPG-tankwagens en hiermee de gevolgen van brandcalamiteiten aanmerkelijk te verkleinen. Een bepaald type systeem mag enkel worden gebruikt voor deze toepassing indien deze voldoet aan de voorwaarden in dit document. Het doel van het systeem is het bezwijken van de tank als gevolg van externe aanstraling van de brand uit te stellen tot minstens 75 minuten ongeacht de vullingsgraad. Ter bepaling van de warmte-inbreng is uitgegaan van een koolwaterstofplasbrand.

Groepsrisico (GR)

De resultaten van de berekening van het groepsrisico zijn vastgelegd in het rapport "Wijzigingen aan de nieuwbouw binnen de invloedssfeer van Autofood Mons BV" d.d. 6 november 2012, projectnr. 258023 120838-DL62 van Save van Oranjewoud. Hier uit komt naar voren dat het groepsrisico als gevolg van het LPG-tankstation onder de oriëntatiewaarde van het groepsrisico blijft. Dit met name als gevolg van de toepassing van LPG-tankwagens voorzien van hittewerende bekleding en het hiermee sterk verkleinen van de kans op een warme BLEVE van de tankwagen.

Geconcludeerd kan worden dat het uitsluitend toepassen van LPG tankwagens voorzien van hittewerende bekleding conform NTA 8820 binnen de inrichting niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Er zal worden voldaan aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico neemt af tot onder de oriëntatiewaarde.

C. Toetsing of de verandering niet leidt tot een Mer-plicht

De activiteit is niet genoemd op de D-lijst en de C-lijst van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

De verandering leidt niet tot een Mer-plicht.

Conclusie

Uit bovenstaande volgt dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10 lid 3 Wabo.

BEGRIPPEN

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

- a. 1°. verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en
2°. dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- c. hotels en restaurants, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- d. winkels, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- e. sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;
- f. kampeerterreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder d, vallen;
- g. bedrijfsgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;

GROEPSRISICO:

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is;

KWETSBAAR OBJECT:

- a. woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld in onderdeel b, onder a;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - 1°. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2°. scholen, of
 - 3°. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:
 - 1°. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2°. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;

PLAATSGEBONDEN RISICO:

risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is.