



BESCHIKKING omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Op 26 augustus 2015 hebben wij, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Engineered Polymer Solutions (hierna: EPS) met de volgende omschrijving: "EPS melding plaatsing scrubber".
Deze aanvraag gaat over de volgende locatie: Nijverheidsweg 35 te Hendrik-Ido-Ambacht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: 00150037.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1 lid 1 onder e Wabo).

Bevoegd gezag

De hoofdactiviteiten van Engineered Polymer Solutions vallen volgens bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) behorende bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onder categorie 4.3. onder a, sub13 inrichting voor het vervaardigen van synthetische organische polymeren met een capaciteit van 5000 ton of meer per jaar. Binnen de inrichting is tevens een IPPC-installatie aanwezig op grond van Categorie 4.1 onder h van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).
Gelet op het bovenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij behorende bijlage zijn wij bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.
In bijlage B zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze omgevingsvergunning.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7 lid 2 en 3.10 lid 3 van de Wabo de procedure van par. 3.2 van de Wabo en titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Advies over de aanvraag

De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht is op grond van artikel 6.1 lid 1 van het Bor aangewezen als adviseur. Door de gemeente is per e-mail aangegeven dat de aangevraagde wijzigingen vergunningvrij zijn voor het onderdeel bouw.



Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Op 4 september 2015 heeft de aanvrager de aanvraag op eigen initiatief aangevuld. Op 9 september 2015 heeft de aanvrager deze aanvulling weer op eigen initiatief ingetrokken. Na beoordeling van de aanvraag is gebleken dat aanvullende gegevens nodig waren voor het aspect geluid. Deze zijn op 25 september 2015 per brief aan het bedrijf gevraagd. Op 1 oktober 2015 zijn de gevraagde aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is hiermee volledig.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om voor de inrichting op de locatie Nijverheidsweg 35 te Hendrik-Ido-Ambacht:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het onderdeel milieu, zijnde een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) voor het plaatsen van een scrubber met bijbehorende installaties;
- aan de vergunning de in bijlage B opgenomen voorschriften te verbinden;
- dat de in bijlage A genoemde stukken deel uitmaken van deze vergunning.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening en in elk geval bevatten; naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum: 23 oktober 2015

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Engineered Polymer Solutions (EPS),
Postbus 358, 3340 AJ Hendrik-Ido-Ambacht;
- Tebodin Netherlands B.V., t.a.v. de heer [REDACTED];
Postbus 16029, 2500 BA 's-Gravenhage;
- Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht,
Postbus 34, 3340 AA Hendrik-Ido-Ambacht.



Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder
zaaknummer: 00150037.

Bijgevoegde gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier OLO nr. 1944951 d.d. 26-8-2015;
- Toelichting op de milieuneutrale wijziging d.d. 30 september 2015, documentnr. 47376.25082015, rev. 3;
- Selection Study for a Vapor Treatment Technique, d.d. 24 november 2014, documentnr. 3112002, rev. 0;
- Vapor Treatment Efficiency Requirements, d.d. 4 juni 2015, documentnr. 3312001, rev. A;
- Plattegrondtekening gevel W9228, B16;
- Piping study, Equipment Plot plan North, drawingnumber: 2653001;
- P&ID, Acrylate scrubber, projectnr. TB-O-1002604-001;
- Denios Thermisch geïsoleerde systeem-Containers (productinformatie).

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00150037.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Overwegingen

De inrichting

De inrichting valt onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 4.3, onder a, sub13 van het Bor.

Het betreft een inrichting voor het vervaardigen van synthetische organische polymeren met een capaciteit van meer dan 5000 ton per jaar.

Huidige vergunningensituatie

Op 24 augustus 2000 hebben wij voor de inrichting een revisievergunning, kenmerk DWM/182594, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van oplosmiddelvrije en watergedragen polymeren met een maximale productiecapaciteit van 50.000 ton per jaar gelegen aan de Nijverheidsweg 35 te Hendrik-Ido-Ambacht.

Op 10 december 2007 hebben wij bovengenoemde vergunning ambtshalve geactualiseerd (besluit met kenmerk: kenmerk PZH-2007-663368) op grond van de EEG-richtlijn 'Integrated Pollution Prevention and Control' (IPPC-richtlijn).

Op 6 oktober 2008 hebben wij een veranderingsvergunning, kenmerk PZH-2008-876887, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor:

- het vervangen van de in pandige verwarmde CPR 15-1 opslagruimte door een in pandige verwarmde PGS 15 opslagruimte;
- het verhogen van de opslagcapaciteit van gevaarlijke stoffen in de in pandige verwarmde opslag van 2.500 kg naar 10.000 kg;
- de extra opslag van niet-ADR geclassificeerde (grond)stoffen, die echter wel WMS gecategoriseerd zijn, tot maximaal 200 ton in de SST-opslagloods en tot maximaal 150 ton in de productieruimte.

Op 27 juli 2011 hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning, kenmerk 2011016197 / IGI, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor diverse kleinere veranderingen waaronder onder meer het verplaatsen van de CPR 15-1 opslagcontainers.

Op 8 januari 2014 is milieuneutraal een veranderingsvergunning verleend voor:

- de plaatsing van 2 opslagcontainers op het buitenterrein ten behoeve van de opslag van stikstof- en zwavelhoudende gevaarlijke stoffen met ieder een maximale opslagcapaciteit hebben van 10.000 kg;
- de plaatsing van een opslagvoorziening voor lege gereinigde verpakkingen;
- de plaatsing van een opslagvoorziening voor gasflessen;
- het verlagen van de vereiste brandwerendheid van een zijwand van de SST loods;
- het niet meer van toepassing zijn van beschermingsniveau 3 op de SST Loods.

Ten slotte hebben wij op 5 januari 2015 milieuneutraal een veranderingsvergunning verleend voor het lozen van spoelwater.



Aangevraagde situatie

De huidige aanvraag voorziet er in dat in pomruimte 3 (in pandig) een gaswasser wordt geplaatst. Tevens wordt het emissiepunt van de afgassen verhoogd tot 14 meter boven het maaiveld. Deze gaswasser zorgt er voor dat de geuremissies zullen worden teruggedrongen en de geuroverlast in de omgeving wordt beperkt. De verwachte geurreductie is 95%. Voor de goede werking van de gaswasser zijn een aantal chemicaliën nodig. Deze chemicaliën worden geplaatst in een daarvoor bestemde container tegen de zijgevel van het gebouw.

Toetsingskader Milieu

Milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien de realisatie van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting:

- niet m.e.r.-plichtig is;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande overwegingen lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Milieueffectrapport

Er is geen sprake van een capaciteitsuitbreiding of -verandering van de installatie. Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in categorie D 34.4 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.)-beoordelingsplicht geldt. Eveneens geeft bijlage III van de mer-richtlijn geen grond voor een (m.e.r.)-beoordeling.

Aard van de veranderingen binnen de inrichting

Ten opzichte van de vergunde situatie wordt er alleen een gaswasser met bijbehorende apparatuur en voorzieningen gerealiseerd. Deze wijziging leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Milieu(neutrale) gevolgen

EXTERNE VEILIGHEID

De scrubber en bijbehorende onderdelen zijn niet relevant in relatie tot de externe veiligheid. Dit komt doordat de noodzakelijke chemicaliën in de klasse ADR 8 of geheel niet onder het ADR of CMR vallen. Daarnaast is de hoeveelheid beperkt tot maximaal 3 IBC's (3000 liter). Deze worden vervolgens opgeslagen overeenkomstig de PGS 15:2011.

BODEM

Bij de aanvraag is een bodemrisicoanalyse (BRA) gevoegd. Uit deze BRA blijkt dat er voor de diverse bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt. Dit is in lijn met het gestelde in de voorschriften van de geldende vergunning van 6 september 2000. In deze vergunning zijn tevens voorschriften opgenomen voor het uitvoeren van een nul- en eindsituatie onderzoek op plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Deze voorschriften zijn ook van toepassing op de verandering. Hierdoor ontstaan er geen grotere nadelige gevolgen voor de bodem dan reeds vergund en kan de aanvraag voor het aspect bodem als milieuneutraal worden beoordeeld.

AFVAL / AFVALWATER

Ten gevolge van het gebruik van de scrubber ontstaat een beperkte hoeveelheid afvalwater. Dit wordt opgevangen in (dubbelwandige) IBC's van 1 m³ en periodiek afgevoerd als afval naar een erkende verwerker. Het betreft een hoeveelheid van circa 17 m³ afvalwater per jaar, verontreinigd met circa 10% chemicaliën. In verhouding tot de totale hoeveelheid afvalstoffen welke binnen de inrichting vrijkomt (te weten: 150 ton/jaar) betreft het een beperkte hoeveelheid met vergelijkbare milieueffecten welke de milieuneutraliteit van de wijziging niet in het geding brengt.

GELUID

Uit de aanvraag blijkt dat de geluidsbronnen behorend bij de scrubber de ventilator en doseerpompen zijn, welke beide binnen in het gebouw worden geplaatst. In de aanvraag is aannemelijk gemaakt dat deze bronnen geen relevante geluiduitstraling door de gevels en het dak veroorzaken. Ook de uitlaat van de scrubber op het dak zal geen invloed hebben op de overige aanwezige geluidsbronnen. Hieruit wordt geconcludeerd dat de aanvraag milieuneutraal is voor het aspect geluid.

LUCHTKWALITEIT

Wettelijk kader

Voor een selectie van stoffen zijn in de Wet milieubeheer (in bijlage 2) grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld. Het betreft dan onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂).

Uit de aanvraag blijkt dat er geen (relevante) toename is in de emissies van de stoffen met een grenswaarde uit de inrichting. Alleen het aantal vrachtwagenbewegingen neemt slechts zeer beperkt toe, met 2 vrachtwagens per maand. Een dergelijk geringe toename heeft geen merkbare gevolgen voor de luchtkwaliteit. Er is sprake van een milieuneutrale situatie. De vergunning kan dan met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen worden verleend.

LUCHTEMISSIES

Het aanbrengen van de scrubber leidt tot een reductie in de emissies naar de lucht ten opzichte van de vergunde situatie. De wijziging is daarmee milieuneutraal voor wat betreft de luchtmissies.

Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR)

Volledigheidshalve hebben wij de omvang van de emissies met methyl- en ethylacrylaat getoetst aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn beschrijft de BBT voor het beperken van emissies naar de buitenlucht. Dit is gedaan om te bezien of er nog aanvullende voorschriften moeten worden gesteld aan de installatie.

Conform de NeR gelden emissie-eisen voor elke stof waarvan de emissie de grensmassaastroom voor de betreffende stof overschrijdt. De emissie-eis geldt dan voor elke gekanaliseerde emissiebron waaruit de stof in een relevante omvang wordt geëmitteerd. Daarnaast moet de omvang van de emissie worden gecontroleerd, door het bewaken van emissierelevante parameters (ERP's), eventueel aangevuld met metingen. Hiertoe wordt dan conform de NeR systematiek een controleverplichting herleid.



NeR toets scrubber

Uit de toets aan de NeR blijkt dat voor beide stoffen emissie-eisen zijn gesteld in de NeR. Methylacrylaat en ethylacrylaat zijn beiden op grond van de NeR ingedeeld in stofgroep gO1. Dit houdt in dat bij een gezamenlijke massastroom groter dan 100 gram per uur er een emissie-eis geldt van 20 mg/Nm³. In dit geval moeten de massastromen worden opgeteld.

De aanvraag tot milieuneutrale wijziging geeft meer informatie over de omvang van deze massastroom. Het blijkt dat de massastroom afkomstig van de scrubber na reiniging doorgaans minder dan 100 gram per uur bedraagt. Dit kan onder anderen worden herleid uit de gegevens in tabel 3 op bladzijde 9 van 26 van de "Toelichting op de milieuneutrale wijziging". Ook blijkt dit uit informatie in het rapport getiteld "Selection Study for a Vapor Treatment Technique, Overview of Best Available Techniques and multi criteria selection of vapor treatment to lower emissions and odor" uitgegeven door Bilfinger, 14 november 20143 onder kenmerk 3112002.

Doordat de grensmassastroom niet wordt overschreden geldt er geen emissie-eis. Wel moet de goede werking van de scrubber worden bewaakt. Hiervoor moet een beheer- en onderhoudsplan zijn opgesteld. Dit wordt voorgeschreven in de vergunning.

Er zijn geen emissie-eisen vastgelegd in deze vergunning en er is geen controlemeting voorgeschreven. Dit is gelet op de beperkte omvang van de emissies niet noodzakelijk.

GEUR

Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het plaatsen van een scrubber en het verhogen van een emissiepunt. Er worden geen nieuwe activiteiten aangevraagd. De scrubber wordt ten behoeve van een reeds vergunde activiteit geplaatst. De scrubber is bestemd voor de nabehandeling van de verdringingslucht uit een opslagtank voor acrylaat. Het betreft dan zowel methyl- als ethylacrylaat. Daarnaast wordt de afvoerpijp waaruit de dampen ontwijken met 4 meter verhoogd tot circa 14 meter boven het maaiveld. Door beide maatregelen neemt de geurblootstelling op de omgeving af.

Aanvraag EPS

Door EPS is de mate van geurblootstelling van de omgeving getoetst middels een geuronderzoek. In dit onderzoek is ook het effect van maatregelen onderzocht. Het geuronderzoek is beschreven in het volgende geurrapport.

Titel rapport	:	Vapour Treatment Efficiency Requirements
Adviesbureau	:	Tebodin
Kenmerk	:	3312001
Datum	:	4 juni 2015

Beoordeling geuronderzoek Tebodin

Door Tebodin is onderzoek gedaan naar de geurbronnen binnen het bedrijf. Tebodin stelt dat één enkele geurbron het meest bepalend is voor de geuremissie. Daarbij stelt Tebodin dat deze geurbron in de huidige situatie een overschrijding veroorzaakt van het geurhinderniveau in de omgeving van de inrichting.

Vervolgens is onderzocht wat in de huidige situatie de geurbelasting is op de omgeving, als gevolg van deze ene geurbron. Deze bleek te hoog te zijn. Vervolgens is onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om de geuremissie en de geurblootstelling van de omgeving te reduceren. Gebleken is dat het plaatsen van een scrubber in combinatie van het verhogen van het betreffende emissiepunt de meest effectieve oplossing is. Middels deze aanvraag tot milieuneutrale wijziging wordt vergunning aangevraagd om deze voorzieningen aan te brengen.

De gevraagde wijziging zal leiden tot een afname in de geurblootstelling van de omgeving en kan worden vergund. De gevraagde wijziging leidt per definitie tot een afname in de geuremissie en de geurblootstelling. Daarmee is deze wijziging milieuneutraal en kan worden vergund.

Conclusie

Het verhogen van het emissiepunt en het plaatsen van de scrubber verbeteren de geurbelasting in de omgeving. De aangevraagde vergunning tot milieuneutrale wijziging kan voor het aspect geur worden verleend. De goede werking van de scrubber moet worden bewaakt en deze moet worden onderhouden. Dit wordt voorgeschreven in de vergunning.

ENERGIE

Het gebruik van de scrubber leidt tot extra elektriciteitsverbruik als gevolg van de ventilator en doseerpompjes (bij elkaar circa 1 kW aan opgesteld vermogen). In verhouding tot de vergunning (600 kW) opgesteld vermogen is dit vermogen alsmede het extra elektriciteitsverbruik verwaarloosbaar.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de aangevraagde vergunning voor het (milieuneutraal) veranderen van de inrichting kan worden verleend.



VOORSCHRIFTEN

1 ONDERHOUD EN INSPECTIE SCRUBBER

1.1 Algemeen

1.1.1

Door of namens de vergunninghouder moet een onderhouds- en inspectieplan worden opgesteld en bijgehouden, ten behoeve van het onderhoud en de inspecties op de toegepaste emissiebeperkende techniek (scrubber). Dit onderhouds- en inspectieplan en de registratie van de uitgevoerde inspecties en het onderhoud moeten op diens eerste verzoek aan de namens het bevoegd gezag toezichthoudende ambtenaar ter inzage worden gegeven.

1.1.2

In het onderhouds- en inspectieplan als voornoemd moeten ten minste de volgende zaken worden vastgelegd:

- De onderhoudswerkzaamheden die noodzakelijk zijn om de betreffende techniek zo goed mogelijk in bedrijf te houden;
- De wijze waarop periodiek inspecties moeten worden uitgevoerd;
- De frequentie waarin het onderhoud en de inspecties moeten plaatsvinden;
- De parameters die van belang zijn voor een goede werking van de voorzieningen en installaties, de specificaties waarbinnen deze parameters gehouden moeten worden en de wijze waarop deze worden bewaakt. Het betreft dan de emissierelevante parameters als bedoeld in tabel 3a en 3b, weergegeven in paragraaf 3.7.4 van de NeR;
- De handelwijze indien storingen optreden in onderdelen van de installatie.

1.1.3

Van het uitgevoerde onderhoud en de inspecties moet door de vergunninghouder een registratie worden bijgehouden. In dit logboek moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- De data en tijdstippen waarop onderhoud en/of inspectie heeft plaatsgevonden;
- De naam van de medewerker of van de instantie die het onderhoud of de inspectie heeft uitgevoerd;
- Korte beschrijving van de (eventuele) onderhoudswerkzaamheden;
- Indien van toepassing: de tijdens de inspectiewerkzaamheden geconstateerde gebreken en de daarop ondernomen acties.