

Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering ex artikel 3.10 lid 3 Wabo

Onderwerp

Op 31 januari 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Van Weverswijk Transport, Containers en Afvalverwerking B.V. (verder: Van Weverswijk) voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. De vergunning is aangevraagd voor een wijziging van enkele hoeveelheden te accepteren afvalstoffen zonder de toegestane totaalcapaciteit te wijzigen en voor het toevoegen van een euralcode aan een deelstroom.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Diefdijk 30 te Schoonrewoerd, kadastraal bekend gemeente Leerdam, sectie G, nummers 69 (gedeeltelijk), 70, 71 en 72 en gemeente Vianen sectie H, nummer 00495.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 00128896.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7, lid 2 en 3.10, lid 3 Wabo de procedure van paragraaf 3.2 Wabo en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit is de reguliere voorbereidingsprocedure.

Besluit

Wij besluiten gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e, artikel 2.14, lid 5 juncto 3.10 lid, 3 Wabo:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting voor een wijziging van enkele hoeveelheden te accepteren afvalstoffen zonder de maximaal toegestane totaalcapaciteit te wijzigen en voor het toevoegen van een euralcode aan een deelstroom;
- de aanvraag met bijlagen deel uit te laten maken van deze vergunning;
- voorschrift 1.3.1 van de vigerende vergunning van 6 augustus 2009 in te trekken en te vervangen door voorschrift 1.3.1 behorende bij deze vergunning;
- dat de op 6 augustus 2009 en 28 oktober 2010 verleende vergunningen tevens gelden voor deze verandering.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, t.a.v. het Awb-secretariaat, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van envelop en bezwaarschrift. Op grond van artikel 6.7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6.8, lid 1 van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na toezending aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijlde spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8.81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.


Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen,
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,


ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum: 27 maart 2014

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Van Weverswijk Transport, Containers en Afvalbewerking B.V., t.a.v. de heer 
Diefdijk 30, 4145 MJ Schoonrewoerd;
- Burgemeester en wethouders van Leerdam;
- Burgemeester en wethouders van Vianen;
- Stichting Landelijk Meldpunt afvalstoffen, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag.

PROCEDUREEL

Gegevens aanvrager

Op 31 januari 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Van Weverswijk Transport, Containers en Afvalverwerking B.V. voor de inrichting gelegen aan de Diefdijk 30 te Schoonrewoerd.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het een wijziging van enkele hoeveelheden te accepteren afvalstoffen zonder de maximaal toegestane totaalcapaciteit te wijzigen en het toevoegen van een euralcode aan een deelstroom. Concreet gaat het om de volgende veranderingen:

- een verlaging van de te accepteren hoeveelheid bouw- en sloopafval en puin van 90.000 naar 88.000 ton/jaar;
- een verhoging van de te accepteren hoeveelheid bielzen en geconserveerd houtafval van 750 naar 1825 ton/jaar;
- een verhoging van de te accepteren hoeveelheid kunststofafval van 75 naar 1000 ton/jaar;
- het aan de hoeveelheid te accepteren bedrijfsafval (12.000 ton/jaar) de euralcode 20 03 01 toevoegen.

Er wordt vergunning gevraagd voor de in artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 Wabo omschreven activiteit: het veranderen van de werking van een inrichting.

Huidige vergunnings situatie

Op 6 augustus 2009 is aan Van Weverswijk een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning (PZH-2009-123496787) verleend voor een inrichting bestemd voor het sorteren en op- en overslaan van voornamelijk bouw- en sloopafval. Ook is op 28 oktober 2010 een veranderingsvergunning (PZH-2010-215082285) verleend voor het gebruik van een oliegestookte verwarming en enkele oliegestookte heteluchtkanonnen.

Na verlening van de nu aangevraagde vergunning blijven de vergunningen van 6 augustus 2009 en 28 oktober 2010 onverminderd van kracht.

Bevoegd gezag

De hoofdactiviteiten binnen de inrichting worden genoemd in het Besluit omgevingsrecht, Bijlage I, onderdeel C, onder andere in de categorieën 28.4 onder a.1, a.5 en, a.6, b.1 en b.2. De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in categorie 5.5. (de op- en overslag en/of bewerking van meer dan 50 ton gevaarlijke afvalstoffen). Op grond van artikel 2.4, eerste lid van de Wabo in verbinding met artikel 3.3 van het Bor volgt daarom dat wij het bevoegd gezag zijn om te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning.

Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit)

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Vanaf 2008 zijn daar steeds meer inrichtingen aan toegevoegd. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met (een) IPPC-installatie(s) aangemerkt als type C-inrichting. Van Weverswijk betreft een type C-inrichting.

Op type C-inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat de betreffende voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Volledigheid van de aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de "uitgebreide voorbereidingsprocedure" volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van Wabo.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutrale verandering

In artikel 2.14 van de Wabo staat dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- a. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- b. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- c. niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Hieronder lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Ad. a.

Afval

De volgende veranderingen zijn aangevraagd:

- een verlaging van de te accepteren hoeveelheid bouw- en sloopafval en puin van 90.000 naar 88.000 ton/jaar;
- een verhoging van de te accepteren hoeveelheid bielzen en geconserveerd houtafval van 750 naar 1825 ton/jaar;
- een verhoging van de te accepteren hoeveelheid kunststofafval van 75 naar 1000 ton/jaar.

Deze veranderingen zijn vastgelegd in het aan deze vergunning verbonden gewijzigde voorschrift 1.3.1.

De bijbehorende opslag- en verwerkingsactiviteiten zijn niet anders dan reeds vergund.

Ook is aangevraagd om aan de hoeveelheid te accepteren bedrijfsafval (12.000 ton/jaar) de Euralcode 20 03 01 toe te voegen. Deze code heeft betrekking op de afvalstroom gemengd stedelijk afval. Dit is afval dat vrijkomt bij bedrijven en instellingen en qua aard en samenstelling vergelijkbaar is met huishoudelijk afval. Wanneer het zinvol is, zal deze afvalstroom in de sorteerinstallatie worden gescheiden en gesorteerd. De werkwijze wijkt niet af van de reeds vergunde activiteiten. Omdat ook de totale capaciteit van de inrichting niet toeneemt kan voor het aspect afval de verandering gezien worden als milieuneutraal. De Euralcode 20 03 01 is toegevoegd aan de tabel van voorschrift 1.3.1.

Afvalwater

De wijzigingen zullen er niet toe leiden dat er afvalwater ontstaat, anders dan waarvoor vergunning is verleend. Weliswaar vinden er enkele verschuivingen plaats in de hoeveelheden van de afvalstromen, maar dit leidt er niet toe dat de samenstelling van het vrijkomende afvalwater significant zal veranderen. De betreffende afvalstromen zijn bovendien vergund.

Om die reden is er geen noodzaak tot het stellen van nadere voorschriften voor wat betreft het aspect afvalwater.

Bodem

Als bijlage bij de aanvraag voor de revisievergunning uit 2009 was een bodemrisicodocument bijgevoegd. Uit de beoordeling van dit document is gebleken dat de aanwezige bodembeschermende voorzieningen in combinatie met visueel toezicht en incidentenmanagement leidt tot een verwaarloosbaar bodemrisico. De aangevraagde wijziging in de bedrijfsvoering leidt niet tot een andere potentiële bodembedreigende activiteit, dan waarvoor reeds vergunning is verleend. Derhalve is, voor wat betreft het aspect bodem, de verandering milieuneutraal.

Geluid

De verandering past binnen de vigerende geluidvoorschriften. Maatgevend voor de bepaling van de geluidsbelasting zijn de reeds vergunde activiteiten. De wijzigingen leiden er niet toe dat de maatgevende geluidsbronnen op andere wijzen worden ingezet dan gesteld in het akoestisch onderzoek, deel uitmakend van de aanvraag voor de revisievergunning uit 2009. Daarnaast zal de totale hoeveelheid afval die wordt doorgezet niet wijzigen en daarmee zal ook de omvang van de activiteiten ongewijzigd blijven.

Derhalve is voor wat betreft het aspect geluid de verandering milieuneutraal.

Energie

Door de wijziging verandert het energieverbruik niet. De totale hoeveelheden afval die jaarlijks worden doorgezet zijn overeenkomstig de reeds vergunde hoeveelheden.

De verandering is derhalve voor wat betreft het onderdeel energie milieuneutraal.

Emissie naar de lucht

In de NeR zijn bijzondere regelingen opgenomen betreffende (diffuse) stofemissies. Deze emissies kunnen voorkomen bij verwerking, bereiding, transport, laden en lossen en opslag van stuifgevoelige stoffen.

Binnen de inrichting vinden sorteerwerkzaamheden, op- en overslag van stuifgevoelige stoffen, intern gebruik van zware machines en verkeersbewegingen plaats. De wijzigingen leiden niet tot een toename van de voornoemde activiteiten aangezien de totale vergunde hoeveelheid afvalstoffen niet verandert.

In de vigerende vergunning van 6 augustus 2009 zijn voorschriften opgenomen ter beperking van de emissie van stof naar de omgeving. Deze voorschriften zijn voldoende dekkend voor de veranderingen en derhalve is het niet noodzakelijk aanvullende voorschriften aan de onderhavige beschikking toe te voegen.

Geur

Weliswaar vinden er enkele verschuivingen plaats in de hoeveelheden van de afvalstromen, maar dit leidt er niet toe dat er significante veranderingen optreden met betrekking tot het aspect geur. Om die reden is er geen noodzaak tot het stellen van nadere voorschriften voor wat betreft het aspect geur.

Ad. b.

De in de aanvraag beschreven verandering zal niet leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad. c.

De in de aanvraag beschreven verandering valt niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994. Dit betekent dat conform artikel 2, lid 5 onder b van dit besluit geen toepassing hoeft te worden gegeven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Conclusie

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leiden de veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Vanuit het toetsingskader zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

VOORSCHRIFT

1.3.1

In de inrichting mogen maximaal 141.075 ton van de hierna vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan

3.185 m³/2.413 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Acceptatie ton/jaar	Maximale opslag m³
Bouw- en sloofafval en puin	17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 09 04	88.000	1.400
Bielzen houtafval, geconserveerd houtafval	17 02 04, 19 12 06	1.825	80
Bitumeuze mengsels die koolteer bevatten	17 03 01, 17 03 02, 17 03 03	750	100
Grond	17 05 03, 17 05 04	8.000	520
Kunststofafval	17 02 03, 19 12 04	1.000	80
Houtafval	17 02 01	8.400	400
Bedrijfsafval	20 01 99, 20 03 01, 20 03 99	12.000	60
GFT	20 01 08	7.500	20
Huishoudelijk afval	20 03 01	6.000	20
Tuin- en snoeiafval	20 02 01	4.000	150
Giphoudend bouwmetaal	17 08 02	900	120
Grof huishoudelijk afval	20 03 07	500	30
Papier en karton	20 01 01	500	80
Asbest en asbesthoudend afval	17 06 05	400	15
Glas	17 02 02	250	20
Gemengde metalen	17 04 07	200	10
Markt- en veegafval	20 03 02, 20 03 03	750	20
Rubber	16 01 03, 19 12 04	100	80

MEDEDELINGEN

In verband met deze activiteit brengen wij u het volgende onder de aandacht:

1. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.
 - door wijziging van voorschriften redelijkerwijs niet kan worden bereikt dat in de inrichting of het mijnbouwwerk ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
 - de inrichting of het mijnbouwwerk ontoelaatbaar nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt en het wijzigen van voorschriften daarvoor redelijkerwijs geen oplossing biedt;
 - de inrichting of het mijnbouwwerk geheel of gedeeltelijk is verwoest.

2. Voor inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.