

BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING
Ambtshalve wijziging

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Onderwerp

Burgemeester en wethouders van Dordrecht hebben op 28 oktober 2005 een revisievergunning (inmiddels omgevingsvergunning) aan Chempropack B.V. verleend voor een inrichting bestemd voor formuleren, verpakken en opslaan van chemische producten. Dit besluit betreft de locatie aan de Donker Duyvisweg 45 te Dordrecht. De vergunning is geregistreerd onder nummer DO.03.2045. De inrichting valt onder categorie 4.4, onder i, van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht.

Chempropack valt onder het besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het betreft een categoriale inrichting. Voor de toetsing aan de risiconormen in de vergunning van 28 oktober 2005 zijn de vaste afstanden voor de plaatsgebonden risicocontour conform bijlage 1 tabel 3 en invloedsgebied bijlage 2 tabel 2 van de regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) gehanteerd. Op basis van deze afstanden blijkt dat binnen de plaatsgebonden risicocontour (PR) 10^{-6} een kwetsbaar object is gelegen (kantoorgebouw Brenntag Nederland B.V.). Bij het bepalen van afstanden uit de Revi tabel is uitgegaan van gemiddelde, meest voorkomende situaties. Voor PGS 15 opslagvoorzieningen mag op basis van artikel 4, zesde lid, van het Bevi juncto artikel 3, van het Revi ook de risiconormen berekenend worden (maatwerkbenadering). Op 15 oktober 2012 is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd waarbij op basis van de huidige rekenmethodiek de werkelijke plaatsgebonden risicocontour en het groepsrisico is vastgesteld. Wij willen deze nieuwe plaatsgebonden risicocontour en groepsrisico verbinden aan de vergunning. Deze aanpassing zal plaatsvinden op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.15, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Burgemeester en wethouders van Dordrecht zijn voornemens, gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de vergunning te wijzigen. De wijziging omvat het verbinden van de volgende rapportage aan de vergunning:

- Rapport Kwantitatieve risicoanalyse Chempropack te Dordrecht, Peutz, 15 oktober 2012, rapportnummer FA 20159-1-RA-002.

Rechtsmiddelen (beroep)

Tegen de uiteindelijke beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De uiteindelijke beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht.

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van DORDRECHT,
namens dezen,

het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op: 13 februari 2013

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Chempropack B.V., Donker Duyvisweg 45, 3316 BL Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- Provincie Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage;
- Veiligheidsregio Zuid, t.a.v. de heer / mevrouw [REDACTED], Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- De directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- Intern afdeling MenR: de [REDACTED].

Procedureel

Huidige vergunnings situatie

Op 28 oktober 2005 hebben wij aan Chempropack B.V. een vergunning, met kenmerk DO.03.2045, ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting bestemd voor formuleren, verpakken en opslaan van chemische producten. De inrichting is gelegen aan Donker Duyvisweg 45 te Dordrecht, kadastraal bekend als gemeente Dordrecht, sectie L nummer 2583 (ged.).

Voorts hebben wij de vergunning ambtshalve gewijzigd:

- bij beschikking van 13 januari 2011 m.b.t. de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Tevens hebben wij de volgende melding ex artikel 8.19 van de Wet milieubeheer ontvangen:

- 2 juli 2009, het tijdelijk niet opslaan van brandbare stoffen in kluis 4.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd gezag.

Procedure

De beschikking tot wijziging van de vergunning is gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op de procedure.

Gelegenheid tot zienswijze/advies

Een ontwerp van deze beschikking heeft vanaf 20 december 2012 tot en met 4 februari 2013 ter inzage gelegen.

Wij hebben een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen/adviezen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Op 1 februari 2013 met ons kenmerk 2013003100 hebben wij van de

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid een advies ontvangen. Samengevat luidt het advies als volgt:

De wijziging betreft geen wijziging van de bedrijfsactiviteiten maar een QRA in plaats van de vastgestelde waarden uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen. De veiligheid ten opzichte van de huidige situatie is dan ook gelijk gebleven. Er bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden 10^{-5} risicocontour, maar wel een omliggend bedrijf met industriefunctie. Binnen de 10^{-6} risicocontour ligt een beperkt kwetsbaar object (kantoor van naastgelegen bedrijf). Aangezien er geen andere activiteiten plaatsvinden is het groepsrisico niet veranderd. Het invloedsgebied bevindt zich bij het meest ongunstige scenario op 737 meter. Binnen deze afstand is ook woonbebouwing, welke zich op ruime afstand van het bedrijf bevindt. Wanneer er brand ontstaat komt er warmte en mogelijk toxische verbrandingsproducten vrij. Voor aanwezigen, met uitzondering van de aanwezigen in de direct nabijheid, is het belangrijk om te schuilen. In geval van brand in de opslagloodsen (PGS15) zal de blusinstallatie de brand blussen of in ieder geval beheersen. In gevallen waar met schuim geblust moet worden beschikt brandweerkorps van Dordrecht over voldoende capaciteit.

Aangezien de activiteiten niet zijn veranderd en het aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied klein is, oordeelt de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid dat de activiteiten voldoende zijn gedekt door de vergunning. Het advies heeft niet geleid tot aanpassing van de ontwerpbesluit.

Toetsingskader

Algemeen

Overeenkomstig artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo, beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, eerste lid, onder b en blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen worden beperkt. Hierbij is gelet op artikel 2.14, zesde lid, het bepaalde in de Regeling omgevingsrecht betrokken en is rekening gehouden met de van toepassing zijnde beste beschikbare technieken voor de activiteiten die binnen de inrichting zijn vergund.

Inhoudelijk externe veiligheid

Algemeen

Chempropack B.V. valt vanwege de opslag van meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit besluit zijn grens- en richtwaarden opgenomen ten aanzien van plaatsgebonden risico en een oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. In de revisievergunning van 28 oktober 2005 zijn de vaste (algemene) afstanden uit de regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) voor categoriale bedrijven gehanteerd. Op basis van deze afstanden blijkt dat binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} een kwetsbaar object is gelegen (kantoorgebouw Brenntag Nederland B.V.). Daarnaast is een beperkt kwetsbaar object (kantoorgebouw Ballast Nedam Funderingstechnieken B.V.) aanwezig binnen deze risicocontour. Bij het bepalen van afstanden uit de tabel is uitgegaan van gemiddelde, meest voorkomende situaties. Voor PGS15 opslagvoorzieningen mag op basis van artikel 4 zesde lid van het Bevi juncto artikel 3 van het Revi ook de risiconormen berekenend worden (maatwerkbenadering). Op 15 oktober 2012 is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) op basis van de reeds vergunde activiteiten uitgevoerd. Hierbij zijn met behulp van de huidige rekenmethodiek de werkelijke plaatsgebonden risicocontour en het groepsrisico vastgesteld. Uit de rapportage blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar niet over een kwetsbaar object is gelegen. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} is wel gelegen over een beperkt kwetsbaar object (kantoor Ballast Nedam Funderingstechnieken B.V.). Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de grenswaarde van het plaatsgebonden risico niet, maar geldt deze als richtwaarde. Omdat het reeds een vergunde situatie betreft staat dit vergunningverlening niet in de weg. Het berekende groepsrisico (GR) bedraagt circa 4% van de oriëntatiewaarde.

Conclusie:

Aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan. Het groepsrisico ligt ruim onder de oriëntatiewaarde.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Chempropack overschrijdt de drempelwaarde van het Registratiebesluit en/of de Regeling, na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.