

**OMGEVINGSVERGUNNING REGULIER
MILIEUNEUTRAAL**

Onderwerp

Op 3 februari 2012 heeft het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het opslaan van gevaarlijke stoffen conform PGS 15, van Zeehavenbedrijf Dordrecht B.V.

De inrichting is gelegen aan de 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 00099986.

Bij besluit van college van burgemeester en wethouders van Dordrecht d.d. 29 maart 2012 is de beslistermijn eenmalig verlengd met 6 weken. De oorspronkelijke termijn liep af op 30 maart 2012 en is met de verlenging opnieuw vastgelegd op 11 mei 2012.

VVGB

Het college van Gedeputeerde Staten van Zuid Holland (verder: GS), hebben een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (verder: vvgb) ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht (verder: burgemeester en wethouders). Dit naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning.

De aanvraag is op 3 februari 2012 ingediend bij burgemeester en wethouders en betreft het opslaan van gevaarlijke stoffen conform PGS 15, van Zeehavenbedrijf Dordrecht B.V. welke is gelegen aan de 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht.

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) wijst het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) een bijzondere wet categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend nadat wij als GS hebben verklaard dat wij daartegen geen bedenkingen hebben.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.7, eerste lid, van het Bor, wordt de omgevingsvergunning pas verleend nadat wij hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

I. ALGEMEEN

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Verklaring van geen bedenkingen en adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Besluit omgevingsrecht (Bor) of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

In het onderhavige geval is er sprake van een activiteit binnen een inrichting, als bedoeld in categorie 12.2, onder e en g, van Bijlage I, onderdeel C van het Bor. Gelet op artikel 6.7, eerste lid, van het Bor zijn Gedeputeerde Staten (GS) bevoegd te beslissen omtrent een verklaring van geen bedenkingen (vvgb).

De omgevingsvergunning wordt derhalve niet verleend, dan nadat GS hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben.

Wij hebben van GS van Zuid-Holland een vvgb ontvangen waarin wordt verklaard dat de wijzigingen geen onacceptabele nadelige gevolgen voor het milieu hebben wanneer de bijgevoegde voorschriften uit de vvgb in acht worden genomen. Tevens is in de vvgb een motivatie gegeven waarom de aangevraagde activiteiten geen onacceptabele gevolgen voor het milieu hebben.

II. TOETSINGSKADER VAN DE AANVRAAG

Milieuregelgeving

Met betrekking tot de milieuregelgeving is de toetsing uitgevoerd door GS en verwoord in de hierna geheel overgenomen vvgb.

III. (ONTWERP)VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN VAN GS VAN ZUID-HOLLAND

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van Zuid Holland (verder: GS), hebben op 2 mei 2012 een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (verder: vvgb) ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht (verder: burgemeester en wethouders). Dit naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning. De aanvraag is op 3 februari 2012 ingediend bij burgemeester en wethouders en betreft het opslaan van gevaarlijke stoffen conform PGS 15 ter plaatse van Zeehavenbedrijf Dordrecht B.V. Deze inrichting is gelegen aan de 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht.

Procedureel

Algemeen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) wijst het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat wij hebben verklaard dat wij daartegen geen bedenkingen hebben.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.7, eerste lid, van het Bor, wordt de omgevingsvergunning pas verleend nadat wij hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat geldt voor de door burgemeester en wethouders gevraagde vvgb, zijn er geen redenen om deze te weigeren. In deze vvgb zijn voor de aangevraagde activiteiten voorschriften opgenomen. Burgemeester en wethouders dienen deze voorschriften overeenkomstig artikel 2.27 van de Wabo in de omgevingsvergunning onverkort over te nemen.

Toetsing Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de vergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Conclusies BBT

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken voor de onderhavige inrichting hebben wij de richtlijn PGS 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" geraadpleegd.

Milieukwaliteitseisen

Bij vergunningverlening in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wegen wij zo veel mogelijk de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af (integrale afweging). Dit doen wij om een zo hoog mogelijk milieurendement te krijgen.

In elk geval worden de milieugevolgen getoetst op de relevante aspecten. Bij deze toetsing worden ook toekomstige ontwikkelingen van de omgeving betrokken.

Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen en andere beleidskaders. Ook houden wij rekening met de voor de aangevraagde activiteiten geldende richtlijnen.

Milieueffectrapport

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoefde bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden overgelegd.

IPPC

In Europees verband is in het kader van milieuvergunningverlening voor bepaalde categorieën bedrijven de Europese richtlijn geïntegreerde preventies en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG) opgesteld. De Engelse titel van deze Europese richtlijn luidt 'Integrated Pollution Prevention and Control' (IPPC). De richtlijn wordt daarom ook vaak aangeduid als IPPC-richtlijn of simpelweg IPPC.

In bijlage I van de IPPC zijn installaties opgenomen waarop de IPPC van toepassing is.

Bij Zeehavenbedrijf Dordrecht B.V. zijn geen van deze installaties aanwezig. De IPPC is dan ook niet van toepassing op deze inrichting.

Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Algemeen

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. In verband met de nadelige gevolgen die de inrichting mogelijk voor het milieu kan veroorzaken, merken wij het volgende op:

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP (Landelijk afvalbeheersplan) is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 114 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het, dit in tegenstelling tot huishoudelijk afval, voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is om een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moeten worden gehouden. Bedrijven verschillen in aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan afvalscheiding is beschreven in de handreiking "Afvalscheiding bij vergunningplichtige bedrijven "uitgegeven door Informatiecentrum Milieuvergunningen (Infomil) in juli 2001.

In hoofdstuk 3 van de handreiking is een stappenplan uitgewerkt, op basis waarvan afvalscheiding bij vergunningplichtige bedrijven daadwerkelijk in de praktijk kan worden gerealiseerd. Bij de beoordeling van de afvalscheidings situatie wordt allereerst gekeken naar het overzicht van de hoeveelheden herbruikbare afvalstromen in het restafval in combinatie met de in stap 6 van de handreiking weergegeven verplichtingen c.q. richtlijnen voor afvalscheiding. Daarbij is aangegeven dat ongeacht de bedrijfssituatie de afvalcomponenten gevaarlijk afval en papier en karton altijd gescheiden dienen te worden. Daarnaast zijn voor een aantal overige afvalcomponenten richtlijnen voor afvalscheiding opgenomen (drempelwaarden). Voor die afvalstromen waarbij de hoeveelheid in het restafval geringer is dan de genoemde drempelwaarden dient te worden onderzocht of de afvalstroom geconcentreerd vrijkomt en of scheiding eenvoudig realiseerbaar is. In dat geval wordt de afvalstroom op dezelfde manier behandeld als de afvalstromen waarbij de hoeveelheid in het restafval hoger is dan de richtlijn. Is dat niet het geval (en het bedrijf kan dat desgewenst ook aantonen), dan hoeft voor de desbetreffende afvalstromen geen actie ondernomen te worden. Gelet op voorgaande is in de vigerende omgevingsvergunning invulling gegeven aan een passende afval-inzamelstructuur.

Ten behoeve van de opslag en afvoer van lege emballage van gevaarlijke stoffen zijn in onderhavige beschikking geen voorschriften opgenomen daar de voorschriften in de vigerende vergunning voldoende dekkend zijn voor dit aspect.

Afvalwater

De opslag van gevaarlijke stoffen vindt in pandig plaats. Zowel de voorziening voor de opslag van gevaarlijke stoffen als het gebruik ervan leiden niet tot andere afvalwaterstromen daar waarvoor reeds vergunning is verleend. Om die reden zijn geen aanvullende eisen gesteld in deze beschikking inzake de behandeling en het lozen van afvalwater. De reeds verleende vergunningen voor wat betreft dit aspect zijn voldoende dekkend.

Bodem

Ter beperking van de kans op bodemverontreiniging als gevolg van de bedrijfsactiviteiten geldt als uitgangspunt dat -onder reguliere bedrijfscondities- preventieve bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zijn getroffen.

Deze maatregelen en voorzieningen moeten leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico zoals omschreven in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2001 (NRB). Op elke binnen een inrichting uitgevoerde bodembedreigende activiteit dient dit uitgangspunt te worden toegepast. In de NRB is gedefinieerd welke categorieën van activiteiten als bodembedreigend dienen te worden aangemerkt. Het bodemrisico dat het gevolg is van een bepaalde bodembedreigende activiteit kan worden vastgesteld met behulp van een bodemrisicochecklist (BRCL).

In de vigerende vergunning is een voorschrift opgenomen dat de bodembeschermende voorzieningen zoals genoemd in de bij de destijds ingediende aanvraag aanwezig en onderhouden dienen te zijn. Bij de betreffende aanvraag is een Bodemrisicoanalyse gevoegd en een plan van aanpak.

In de bodemrisicoanalyse is reeds uitgegaan van de opslag en het gebruik van bodembedreigende vloeistoffen zoals oliën en aanverwante stoffen in emballage, binnen de werkplaats. De opslag van gevaarlijke stoffen leidt niet tot een risico op bodemverontreiniging, anders dan in de bodemrisicoanalyse is vanuit gegaan. Om die reden is het niet noodzakelijk om nadere voorschriften hieromtrent aan de vergunning te verbinden.

Opslag (gevaarlijke) stoffen

Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen opgeslagen in een opslagvoorziening. Conform de aanvraag overschrijden de hoeveelheden de vrijstellingsgrenzen zoals opgenomen in hoofdstuk 1.3 van de PGS 15. De hoeveelheden gevaarlijke stoffen in emballage die binnen de inrichting worden opgeslagen bedragen per Adr-klasse:

- Adr-klasse 2: 500 liter (waterinhoud);
- Adr-klasse 3: 700 liter;
- Adr-klasse 9: 300 liter.

De aanwezige gevaarlijke stoffen in emballage dienen te worden opgeslagen conform de eisen in hoofdstuk 3 van de PGS 15.

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in de Adr-klasse 2 zijn reeds voorschriften opgenomen in de vigerende vergunning welke toereikend zijn. Het is niet noodzakelijk om aanvullende voorschriften op te nemen in deze beschikking voor de opslag van gevaarlijke stoffen in de Adr-klasse 2. Voor de opslag van gevaarlijke stoffen uit de Adr-klassen 3 en 9 zijn voorschriften opgenomen in onderhavige beschikking.

Eindconclusie

Vanuit het toetsingskader dat geldt voor de door burgemeester en wethouders gevraagde vvgb, zijn er geen redenen om deze te weigeren. In deze vvgb zijn voor de aangevraagde activiteiten voorschriften opgenomen. Burgemeester en wethouders dienen deze voorschriften overeenkomstig artikel 2.27 van de Wabo in de omgevingsvergunning onverkort over te nemen.

Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de door Gedeputeerde Staten afgegeven verklaring van geen bedenkingen, de gevraagde vergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.

Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften en de gehele aanvraag maakt deel uit van de vergunning. De verleende vergunning geldt voor onbepaalde tijd.

Zienswijzen

Een ieder kan met ingang van de dag waarop een exemplaar van de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd gedurende 6 weken zienswijzen naar voren brengen bij burgemeester en wethouders van Dordrecht, namens dezen, het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van DORDRECHT,
namens dezen,

het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.R. ~~Rietberg~~

Besluitdatum en verzonden op: 27 juni 2012

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Zeehavenbedrijf Dordrecht B.V.,
Postbus 12, 3300 AA, Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
Postbus 8, 3300 AA, Dordrecht;
- Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht,
- De directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

INHOUDSOPGAVE

1 OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE9
1.19

VOORSCHRIFTEN

1 OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE

1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15: paragraaf 3.1, en de voorschriften 3.2.4.2 t/m 3.2.4.4, 3.7.1, 3.9.1,3.21.1 en 3.23.1. Voorts zijn de voorschriften uit paragraaf 3.2.1 van toepassing en het gebruik van de opslagvoorziening dient plaats te vinden overeenkomstig paragraaf 3.12, 3.13 en de voorschriften 3.14.1 , 3.14.3, 3.15.1, par.3.16, 3.17, 3.18, 3.19.

BEGRIPPEN

** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handeling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).