

BESCHIKKING Omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht

Onderwerp van de aanvraag

Op 3 november 2011 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Safety Center Zuid-Holland CV voor het veranderen van de inrichting. Op ons verzoek zijn op 23 januari 2012 aanvullende gegevens ingediend. De verandering betreft een uitbreiding met voorzieningen voor het geven van trainingen en praktijkdemonstraties met ammoniak en het opslaan van een maximale hoeveelheid van 45 kg ammoniak. De inrichting is gelegen aan de Spinel 100 te Dordrecht.

Vergunningsituatie

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit categorie 26.1 van Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht, namelijk "Inrichtingen voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken". Onder categorie 26.2 is bepaald dat dergelijke inrichtingen vergunningplichtig zijn.

Op 14 oktober 2005 is voor de inrichting een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Vervolgens is op 26 januari 2007 een veranderingsvergunning verleend en is op 11 mei 2007 een melding art. 8.19 van de Wet milieubeheer geaccepteerd. Aan de genoemde vergunningen zijn, in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting, voorschriften verbonden.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure, Wabo).

Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Algemeen

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) opgenomen, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van de onderhavige aanvraag van invloed kunnen zijn.

Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Op grond van artikel 2, lid 1 van het Bevi, valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit.

Ten behoeve van het geven van trainingen voor het omgaan met calamiteiten met ammoniak wordt de inrichting uitgebreid met een container waarin een koel-/vriesinstallatie is opgesteld. Daarnaast zal een hoeveelheid van 45 kg ammoniak aanwezig zijn. Hiermee worden oefeningen en demonstraties uitgevoerd, die staan beschreven in een bij de aanvraag gevoegde taakrisico analyse. Uit de resultaten van deze analyse blijkt dat de nieuwe activiteiten geen invloed hebben op de risico's, zoals deze in de vigerende vergunningen zijn vastgelegd.

De hoeveelheid aanwezige ammoniak is kleiner dan 125 liter. Hoofdstuk 6 "Opslag van gasflessen" van PGS 15 is hierdoor niet van toepassing. Wel zijn enkele algemene voorschriften met betrekking tot de opslag en het gebruik van gasflessen aan deze vergunning verbonden.

Geluid

De inrichting blijft na inwerkingtreding van de veranderingen binnen de in de vigerende vergunningen verleende geluidruimte. De geluidsvoorschriften uit deze vergunningen kunnen derhalve onverkort van toepassing worden verklaard op de veranderde inrichting. Hiermee wordt bedoeld de inrichting inclusief de uitbreidingen en wijzigingen.

Zienswijzen en adviezen

Naar aanleiding van het verzoek en de ontwerpbeschikking zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding om in het belang van de bescherming van het milieu de vergunning voor de aangevraagde veranderingen te weigeren.

Besluit

Gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de hierna genoemde punten, de gevraagde vergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.

Algemeen

1. Aan de vergunning worden de bijgevoegde voorschriften verbonden.
2. De geluidvoorschriften uit hoofdstuk N. van de op 14 oktober 2005 verleende oprichtingsvergunning en hoofdstuk 6. van de op 26 januari 2007 verleende veranderingsvergunning zijn van toepassing op de gehele inrichting, inclusief de nu aangevraagde veranderingen.

Verhouding aanvraag-vergunning

3. De aanvraag maakt deel uit van de vergunning.
4. Voor zover het verzoek niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Geldigheid van de vergunning

Toelichting over de geldigheid van de vergunning:

- De verleende vergunning geldt voor eenieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.
- De eerder voor de inrichting verleende vergunningen en voorschriften blijven onverminderd van kracht.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6.7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6.8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8.81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van DORDRECHT,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,


ing. M.R. Rieberg

Besluitdatum en verzonden op: 27 juni 2012

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Safety Center Zuid-Holland CV,
Spinel 100, 3316 LG Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
Postbus 300, 3300 AA Dordrecht;
- de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

INHOUDSOPGAVE

1	OPSLAG EN GEBRUIK VAN AMMONIAK	6
----------	---------------------------------------------	----------

VOORSCHRIFTEN

1 OPSLAG EN GEBRUIK VAN AMMONIAK

1.1.1

De trainingen en praktijkdemonstraties met ammoniak dienen plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde "taakrisico analyse NH₃ training", waarbij de in deze analyse omschreven beheersmaatregelen dienen te worden toegepast.

1.1.2

De trainingen en praktijkdemonstraties met ammoniak mogen uitsluitend plaatsvinden in de hiervoor bestemde NH₃ container en op de Demo locatie NH₃ (posities 1 en 2 op de bij de aanvraag gevoegde tekening).

1.1.3

Binnen de inrichting mogen maximaal twee flessen ammoniak aanwezig zijn met een gezamenlijke inhoud van 45 liter. De opslag van ammoniak moet plaatsvinden op de hiervoor bestemde locatie (positie 3 op de bij de aanvraag gevoegde tekening).

1.1.4

Gasflessen met ammoniak moeten duidelijk leesbaar en duurzaam (door inslagen of etiketten) de volgende opschriften dragen:

- a) het UN-nummer en de juiste vervoersnaam van het gas;
- b) het gevaarsetiket zoals voorgeschreven in het VLG/ADR, IMDG en/of CLP. Bij gasflessen mag dit etiket aangebracht zijn op het niet-cilindrische deel (schouder) van de fles. Etiketten mogen elkaar gedeeltelijk overlappen;
- c) datum (jaar) van het volgende periodieke onderzoek;
- d) de beproevingsdruk in bar;
- e) de waterinhoud in l;
- f) de lege massa in kg;
- g) de maximale vulmassa en de eigen massa van de houder met uitrustingsdelen of de bruto massa, alles in kg.

1.1.5

Elke gasfles moet voorzien zijn van een ingeslagen keurmerk en de datum waarop het eerste onderzoek en eventuele herkeuringen (periodiek onderzoek) hebben plaatsgevonden. Het keurmerk van het eerste onderzoek wordt gevormd door het onderscheidingsteken of waarmerk van de onderzoeksinstantie die door de bevoegde autoriteit in het land van toekenning is geregistreerd en door de bevoegde autoriteit in Nederland is toegelaten. Het keurmerk van het periodiek onderzoek is het geregistreerde kenmerk van de onderzoeksinstantie die door de bevoegde autoriteit in Nederland is toegelaten.

1.1.6

Gasflessen moeten door vastzetten of anderszins tegen omvallen zijn beschermd.

1.1.7

Zichtbaar beschadigde of lekkende gasflessen moeten apart worden gezet op een locatie waar het uitstromende gas zo weinig mogelijk gevaar oplevert.

BEGRIPPEN

GASFLES

Een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van een aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 liter.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag van en omgang met gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoet.