

**ARCHIEF****BESCHIKKING**
Omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht.

Onderwerp van de aanvraag

Op 25 augustus 2011 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Shipcoat B.V. De verandering betreft een uitbreiding van de opslagcapaciteit aan spuitbussen in de opslagruimte, alsmede het in gebruik nemen van een hiervoor bestemde opslagvoorziening. De inrichting is gelegen aan de Industrierweg 17 te Heerjansdam, kadastraal bekend gemeente Heerjansdam, sectie A, nummer 3500.

Op 9 april 2009 is voor de inrichting aan de Industrierweg 17 te Heerjansdam een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Van deze vergunning is thans Shipcoat B.V. de houder c.q. rechtverkrijgende. Nadien is op 28 januari 2010 een verandering met betrekking tot de opslag van spuitbussen vergund. Voorts is op 10 maart 2011 een wijziging met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen van kracht geworden. Aan de voornoemde vergunningen zijn, in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting, voorschriften verbonden.

In de vigerende vergunning is sprake van de opslag van een hoeveelheid van maximaal 400 kilo aan spuitbussen. Deze hoeveelheid wordt opgeslagen in een in de opslagruimte aanwezige afgescheiden opslagvoorziening. In de aanvraag wordt verzocht om deze hoeveelheid uit te mogen breiden tot maximaal 1.000 kilo (vergroting handelsvoorraad). De aard en soort in opslag te nemen/houden spuitbussen verandert niet. Als (noodzakelijke) vervanging van de afgescheiden opslagvoorziening zal hierbij sprake zijn van een in gebruik te nemen aparte brandwerende opslagcontainer.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure, Wabo). De inrichting valt onder Bijlage 1, onderdeel B, lid 1, onder a en Bijlage 1, onderdeel C, categorie 4.4, onder i, sub 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Inhoudelijke beoordeling van de aanvraagAlgemeen

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is in paragraaf 4.2 van het Bor opgenomen, met een nadere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van de onderhavige aanvraag van invloed kunnen zijn.



Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten op grond van artikelen 5.3 en 5.4 van de Wabo aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Wij hebben met betrekking tot de bepaling van BBT gebruik gemaakt van de in Bijlage 1, tabel 2 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met Nederlandse informatiedocumenten over BBT. In onderhavige situatie is sprake van het volgende informatiedocument: PGS 15:Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en errata.

Externe veiligheid

De opslag van spuitbussen in een afgescheiden opslagvoorziening in de opslagruimte van de inrichting is vergund voor een maximale hoeveelheid van 400 kilo. Paragraaf 7.4 van de PGS 15 is hierbij van toepassing (7.4 Het opslaan van maximaal 400 kg spuitbussen of gaspatronen, met of zonder de gezamenlijke opslag van andere gevaarlijke stoffen).

In de opslagruimte is een Hi-ex inside airbusinstallatie aanwezig. De op 10 maart 2011 in werking getreden (vergunning-)wijziging heeft betrekking op deze installatie, en bepaalt dat in deze ruimte geen stoffen mogen worden opgeslagen welke de vorming van lichtschuim negatief kunnen beïnvloeden. Een onderzoek conform "Memorandum 61 d.d. 29 april 2004 Hi-Ex inside air systemen in CPR 15-1 objecten" waaruit blijkt dat de aanwezige spuitbussen geen negatieve beïnvloeding van de vorming van lichtschuim hebben is niet uitgevoerd.

Shipcoat B.V. wenst de opslagcapaciteit aan spuitbussen te verruimen tot maximaal 1.000 kilo. Paragraaf 7.5 van de PGS 15 is hierbij van toepassing (7.5 Het opslaan van meer dan 400 kg maar minder dan 2.500 kg spuitbussen of gaspatronen, met of zonder de gezamenlijke opslag van andere gevaarlijke stoffen). De opslag van de spuitbussen zal hierbij plaatsvinden in een in de opslagruimte voor gevaarlijke stoffen op te stellen brandwerende opslagcontainer. Deze container kan worden beschouwd als separaat brandcompartiment. Hierdoor wordt voorkomen dat de werking van de in de opslagruimte aanwezige Hi-Ex inside air schuimbusinstallatie op negatieve wijze beïnvloed kan worden. De uitbreiding van de opslagcapaciteit aan spuitbussen met inbegrip van een (nieuw) in gebruik te nemen separaat brandcompartiment zal derhalve, onder het stellen van voorschriften, ten opzichte van de nu vergunde situatie geen nadelige gevolgen voor het milieu met zich mee brengen.

Om een eenduidige afhandeling van de aanvraag en de hierbij aan de vergunning te verbinden voorschriften mogelijk te maken zal de volgende volgorde worden aangehouden:

1. het op 28 januari 2010 genomen besluit zal worden ingetrokken: dit besluit met bijbehorende (2) voorschriften had betrekking op de opslag van spuitbussen in een maximale hoeveelheid van 400 kilo;
2. als gevolg van deze intrekking zullen voorschriften 8.1.3 tot en met 8.1.6 van de op 9 april 2009 verleende revisievergunning weer van kracht worden;
3. hoofdstuk 8 van de op 9 april 2009 verleende revisievergunning zal vervolgens in zijn geheel ingetrokken worden (het gaat hierbij om voorschriften 8.1.1 tot en met 8.1.6);
4. aan het voorliggende besluit worden tenslotte voorschriften toegevoegd met betrekking tot de opslag van spuitbussen in de inrichting tot een maximale hoeveelheid van 1.000 kilo.

Opmerking: in de aan dit besluit te verbinden voorschriften wordt verwezen naar de betreffende voorschriften in de PGS 15. In deze voorschriften is sprake van spuitbussen of gaspatronen. Het in de inrichting aanwezig zijn van gaspatronen is niet aangevraagd; en daarom ook niet van toepassing.



Zienswijzen en adviezen

Zienswijzen

Naar aanleiding van het verzoek en de ontwerpbesikking zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht.

Adviezen

Het Bureau Expertise & Advies Brandweer van de Veiligheidsregio ZHZ heeft naar aanleiding van het verzoek en de ontwerpbesikking op 27 december 2011 advies uitgebracht (brief met kenmerk 2011/2643/ldU). Hierin wordt aangegeven dat veiligheid ten opzichte van de voorheen geldende situatie wordt verbeterd, aangezien er geen opslag van spuitbussen meer is toegestaan onder de Hi-Ex inside air schuimblusinstallatie. In haar advies wordt aandacht gevraagd voor een aantal bijkomende zaken:

1. de plaatsing van de brandwerende opslagcontainer dient zodanig te zijn dat deze de werking van de Hi-Ex inside air schuimblusinstallatie niet nadelig beïnvloed. Dit betekent dat bij de situering rekening moet worden gehouden met de reeds aanwezige schuimgeneratoren, de locatie hiervan en het bijhorende uitstroomptraan;
2. bij de berekening van de hoeveelheid benodigd schuim van de Hi-Ex inside air schuimblusinstallatie voor een ruimtevulling dient de inhoud van de opslagcontainer te worden meegenomen. Bij een in deze container optredende en langer dan 60 minuten voortdurende brand zal deze nieuwe opslagvoorziening falen, en zal de gehele opslag van gevaarlijke stoffen gevuld dienen te worden door de Hi-Ex inside air schuimblusinstallatie;
3. bij een calamiteit in één van de (2) opslagruimten voor gevaarlijke stoffen dient de brandweer op de hoogte gesteld te worden van het feit dat er een los compartiment in de grote opslagruimte van gevaarlijke stoffen aanwezig is. In geval van een optredende brand in de opslagcontainer zal namelijk bij doorslag de Hi-Ex inside air schuimblusinstallatie automatisch in werking treden, hetgeen mogelijk risico's zal kunnen opleveren voor het brandweerpersoneel. Het is in een dergelijk geval namelijk aan de brandweer om de keuze te maken of deze installatie handmatig uitgeschakeld dient te worden of niet, dit mede in verband met de beslissing om de blusactiviteiten al dan niet voort te zetten met water. Water heeft namelijk een afbrekende werking op het schuim en de mensen dienen dan te worden teruggetrokken. Het bedrijfsnoodplan dient hierin te voorzien.

Naar aanleiding van de hierboven aangegeven aandachtspunten zijn voorschriften 1.1.5 t/m 1.1.7 in de voorliggende besikking opgenomen. Deze voorschriften zijn voorafgaande aan het nemen van het besluit voorgelegd aan Shipcoat B.V. De aard, strekking en inhoud van de aanvullende voorschriften zijn zodanig dat de in de ontwerpbesikking geborgde bescherming van het milieu niet verandert of aangetast wordt.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding om in het belang van de bescherming van het milieu de gevraagde aanpassing van de vergunning te weigeren.

Besluit

Gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de hierna genoemde punten, de gevraagde vergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.



Algemeen

1. Het op 28 januari 2010 verleende besluit (veranderingsvergunning) wordt ingetrokken.
2. De in hoofdstuk 8 van de op 9 april 2009 verleende revisievergunning opgenomen voorschriften worden ingetrokken.
3. De voorschriften, die onderdeel uitmaken van deze beschikking, worden aan de op 9 april 2009 verleende revisievergunning toegevoegd.

Verhouding aanvraag-vergunning

4. De aanvraag maakt deel uit van de vergunning.
5. Voor zover het verzoek niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Geldigheid van de vergunning

Toelichting over de geldigheid van de vergunning:

- De verleende vergunning geldt voor eenieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.
- De eerder voor de inrichting verleende vergunningen en voorschriften blijven onverminderd van kracht, dit met uitzondering van de ingetrokken voorschriften 8.1.1 tot en met 8.1.6 en de ingetrokken (veranderings-)vergunning van 28 januari 2010.

Beroep

Tegen het uiteindelijke besluit kan door belanghebbende, voor zover zij van het recht tot indienen van zienswijzen gebruik hebben gemaakt, binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend bij de Rechtbank Rotterdam, Sector Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij naar de brochure Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid (te downloaden via de link www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/brochures/2011/01/05/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid.html).

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van ZWIJNDRECHT,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op 15 februari 2012

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Shipcoat B.V.,
Industrieweg 17, 2995 BE Heerjansdam;
- burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht;
- Brandweer Zwijndrecht;
Develsingel 17, 3333 LD Zwijndrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Bureau expertise en advies brandweer,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- VROM - Inspectie,
Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.



INHOUDSOPGAVE

1	OPSLAG VAN SPUITBUSSEN IN DE OPSLAGVOORZIENING VOOR GEVAARLIJKE STOFFEN	7
----------	--------------------------------------------------------------------------------	----------

BIJLAGE : BEGRIPPEN

VOORSCHRIFTEN

1 OPSLAG VAN SPUITBUSSEN IN DE OPSLAGVOORZIENING VOOR GEVAARLIJKE STOFFEN

1.1.1

In de inrichting mogen, overeenkomstig de aanvraag, spuitbussen met een maximale gezamenlijke inhoud van 1.000 kilo aanwezig zijn.

1.1.2

De binnen de inrichting aanwezige spuitbussen moeten worden opgeslagen overeenkomstig hoofdstukken 3.1, 3.4, 3.11 t/m 3.13, 3.15, 3.16, 3.20, 3.21, 3.23, 7.3 en 7.5 van de PGS 15.

1.1.3

De opslagvoorziening voor de spuitbussen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig hoofdstukken 3.2.1, 3.2.3 3.2.4 en 7.5 van de PGS 15.

1.1.4

De opslagvoorziening voor de spuitbussen moet doelmatig zijn geventileerd. De afvoer van ventilatielucht mag niet in de opslagruimte plaatsvinden. De ventilatie mag verder geen afbreuk doen aan de WBDBO van de opslagvoorziening.

1.1.5

De situering en uitvoering van de opslagvoorziening voor de spuitbussen mag de werking van de in de inrichting aanwezige Hi-Ex inside air schuimblusinstallatie niet nadelig beïnvloeden.

1.1.6

Bij de berekening van de hoeveelheid benodigd schuim van de Hi-Ex inside air schuimblusinstallatie in de ruimte waar sprake moet zijn van beschermingsniveau 1 moet het volume van de opslagvoorziening voor de spuitbussen meegenomen worden.

1.1.7

In het bedrijfsnoodplan moet opgenomen zijn dat bij een onverhoopt optredende calamiteit in één van de (2) opslagruimten voor gevaarlijke stoffen de brandweer terstond op de hoogte wordt gesteld van het gegeven dat er een los compartiment aanwezig is in de ruimte waar sprake moet zijn van beschermingsniveau 1.

BEGRIPPEN

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag van en omgang met gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).