

ARCHIEF

BESCHIKKING

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Zwijndrecht.

Onderwerp

Op 9 april 2009 is voor de inrichting aan de Industrieweg 17 te Heerjansdam een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (art. 8.4, lid 1) verleend (kenmerk vergunning: ZW 1091, 2009008699, zaaknummer 0048114).

Op 28 januari 2010 zijn op verzoek van de vergunninghouder de voorschriften met betrekking tot de opslag van spuitbussen aangepast.

Van deze milieuvergunning (tegenwoordig genoemd: omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, afgekort Wabo) is thans Shipcoat B.V. de houder c.q. rechtverkrijgende.

Gebleken is dat de voorschriften met betrekking tot de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in emballage en de in deze ruimte aanwezige Hi-ex inside air schuimblusinstallatie naar de huidige inzichten niet toereikend zijn. Wij zijn van oordeel dat, in het belang van de bescherming van het milieu, een aanpassing van de voorschriften van de verleende milieuvergunning noodzakelijk is. Deze aanpassing zal plaatsvinden op grond van paragraaf 2.6 van de Wabo.

Aanleiding

De VROM-inspectie heeft in 2007 en 2009 onderzoeken uitgevoerd naar de brandveiligheidsaspecten bij opslaglocaties voor verpakte gevaarlijke stoffen. De bevindingen van het laatste onderzoek zijn vastgelegd in het VROM-rapport "Geen garantie op brandveiligheid" van 27 mei 2009. In dit onderzoek wordt in het bijzonder aandacht besteed aan de opslaglocaties die zijn uitgerust met een automatisch aangestuurde brandbeveiligingsinstallatie en waar op grond van de richtlijn PGS 15 beschermingsniveau 1 moet zijn gerealiseerd.

De VROM-inspectie komt in haar rapport tot de hierna volgende conclusie.

"De veiligheidssituatie bij de opslaglocaties voor verpakte gevaarlijke stoffen is bij de meerderheid van de locaties niet zoals mag worden verwacht. In veel gevallen is de kwaliteit van de brandbeveiligingsinstallaties niet voldoende geborgd in de milieuvergunningen. Bij 35% van de locaties ontbreken de benodigde inspecties. Bij deze locaties is onvoldoende zicht op de kwaliteit van de brandbeveiliging en mogelijk sprake van onveilige situaties. Bij een kwart van de locaties zijn bij dit onderzoek feitelijke tekortkomingen aan het licht gekomen".

De VROM-inspectie heeft naar aanleiding van dit onderzoek op 4 februari 2010 gemeenten en provincies een brief gestuurd met het dringende verzoek de milieuvergunningen van bedrijven, die een of meerdere opslagen voor verpakte gevaarlijke stoffen hebben welke voorzien moeten zijn van een brandbeveiligingssysteem een automatisch aangestuurde brandbeveiligingsinstallatie beschermingsniveau 1, te controleren en zo nodig te actualiseren. Vergunninghouder is hierover door ons op 25 mei 2010 schriftelijk geïnformeerd.

Procedure

Aangezien de eerder verleende vergunning tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide procedure zoals beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo, gelden delen uit deze paragraaf ook voor deze wijzigingsprocedure.

Overwegingen

De vigerende milieuvergunning is aan de hand van onderstaande vragen uit bijlage 2 van het eerder genoemde VROM-onderzoek op actualiteit beoordeeld:

1. Is in de vergunning nagelaten expliciet aan te geven voor welke stoffen de brandbeveiligingsinstallatie niet geschikt is, terwijl dat wel wenselijk/nodig is?
2. Is voorgeschreven dat de ADR-klassering wordt gebruikt bij de registratie van opgeslagen stoffen? Zijn de maximale hoeveelheden in de vergunning vastgelegd?
3. Is voorgeschreven dat het betreffende type brandbeveiligingssysteem voldoet aan de in bijlage 5 van de PGS 15 aangegeven kenmerken?
4. Is vereist dat de installatie bedrijfsgereed is?
5. Wat is voorgeschreven omtrent de goedkeuring door het bevoegd gezag van het uitgangspuntendocument?
6. Wat is voorgeschreven omtrent de goedkeuring of certificering door een aangewezen instantie vóór ingebruikname van de brandbeveiligingsinstallatie?
7. Is voorgeschreven dat de brandbeveiligingsinstallatie iedere 12 maanden (of eerder indien het PvE/uitgangspuntendocument dat stelt) wordt geïnspecteerd door een type A ISO 17020 geaccrediteerde inspectie-instelling?
8. Is voorgeschreven dat documenten ter inzage gehouden moeten worden?
9. Indien ja, welke documenten zijn dit?
10. Is een actueel journaal en registratie aanwezig? (PGS 15 vs 3.18).

Ad 1

In de vigerende vergunning is niet expliciet aangegeven dat in de opslagruimte van de verpakte gevaarlijke stoffen geen stoffen mogen worden opgeslagen die de werking van de schuimblusinstallatie (schuimvorming) nadelig beïnvloeden. Het is echter niet uitgesloten dat dergelijke stoffen in de inrichting aanwezig zijn/worden opgeslagen. Aan de vergunning dient derhalve een voorschrift te worden toegevoegd waarin het wordt verboden in de betreffende opslagruimte stoffen op te slaan die vorming van blusschuim nadelig beïnvloeden. Derhalve wordt voorschrift 1.1.1 van deze beschikking aan de vigerende vergunning toegevoegd.

Ad 2

In de vigerende vergunning is door middel van voorschrift 7.13.1 (onder andere) voorgeschreven dat de ADR-klassering moet worden gebruikt voor de registratie van de opgeslagen stoffen. Als verdere toelichting op dit voorschrift 7.13.1 (waarin het journaal overeenkomstig paragraaf 3.18 van de PGS 15 wordt genoemd) wordt in deze nog opgemerkt dat het de vergunninghouder verder vrij staat om in de toekomst te verzoeken de bedoelde gegevens eventueel ook op een andere manier, zoals bijvoorbeeld het CRP-systeem, te registreren. In de vigerende vergunning zijn verder in de paragraaf Externe veiligheid de (maximale) hoeveelheden in opslag aangegeven. Aanpassing van de voorschriften voor dit aspect kan daarom achterwege blijven.

Ad 3 en 4

In voorschrift 7.19.1 van de vigerende vergunning is bepaald dat de brandbeveiligingsinstallatie dient te voldoen aan het gestelde in (bijlage 5 van) de PGS 15 en bedrijfsgeraad behoort te zijn. Hiermee is naar onze mening voldoende vastgelegd dat het brandbeveiligingssysteem moet voldoen aan de kenmerken uit de PGS 15. Aanpassing van de voorschriften voor dit aspect kan daarom achterwege blijven.

Ad 5

In voorschrift 7.19.2 van de vigerende vergunning is bepaald dat de uitgangspunten voor ontwerp, aanleg, onderhoud, beheer, opleveringsinspectie en periodieke inspectie van de brandbeveiligingsinstallaties, of wijzigingen daarin, moeten zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag. Aanpassing van de voorschriften voor dit aspect kan daarom achterwege blijven. Wel zullen twee uit de PGS 15 afkomstige bepalingen inzake beoordeling op actualiteit en inzake verandering dan wel aanpassing van de brandbeveiligingsinstallatie aan de vigerende vergunning worden toegevoegd (respectievelijk voorschriften 1.1.2 en 1.1.3 van deze beschikking).

Ad 6

In voorschrift 7.19.4 van de vigerende vergunning is bepaald dat de inrichting alleen in werking mag zijn als voor de brandbeveiligingsinstallatie in de opslagvoorziening een goedkeurend inspectierapport door een voor deze verrichting geaccrediteerde inspectie A-instelling is afgegeven, of nadat een certificaat door een daartoe op basis van EN 45011 door de Raad van Accreditatie geaccrediteerde certificatie-instelling is afgegeven. Ook wat dit aspect aangaat kan aanpassing van de voorschriften daarom achterwege blijven.

Ad 7

De inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie is naar onze mening op afdoende wijze in voorschrift 7.19.9 van de vigerende vergunning vastgelegd. Dit voorschrift luidt als volgt: "Iedere twaalf maanden, of korter indien de ontwerpnorm dat voorschrijft, na aanleg van de brandbeveiligingsinstallatie moet door een inspectie-instelling als bedoeld in voorschrift 7.19.5 worden beoordeeld of de brandbeveiligingsinstallatie functioneert en is onderhouden conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten". Aanpassing van de voorschriften voor dit aspect kan daarom achterwege blijven.

Ad 8 en 9

Voorschrift 7.19.10 van de vigerende vergunning schrijft voor dat het goedkeurend inspectierapport of het certificaat binnen de inrichting aanwezig moet zijn en in kopie aan het bevoegd gezag en Brandweer Zwijndrecht moet worden overlegd. De vergunning schrijft echter niet voor dat het goedgekeurde uitgangspuntendocument binnen de inrichting aanwezig moet zijn. Aanpassing van de vergunning op dit punt is gewenst. Derhalve wordt voorschrift 1.1.4 van deze beschikking aan de vigerende vergunning toegevoegd.

Ad 10

In voorschrift 7.13.1 van de vigerende vergunning is reeds bepaald dat in de inrichting een actueel journaal-/registratiesysteem van de opslag van gevaarlijke stoffen aanwezig moet zijn. Aanpassing van de voorschriften voor dit aspect kan daarom achterwege blijven.

Zienswijzen en adviezen

De ontwerpbeschikking is op grond van de Algemene wet bestuursrecht vanaf **2 december 2010** zes weken ter inzage gelegd. Naar aanleiding van de bekendmaking van de ontwerpbeschikking zijn geen schriftelijke of mondelinge zienswijzen ingediend.

De VROM-Inspectie, regio Zuid-West, en de regionale brandweer zijn in de gelegenheid gesteld te adviseren met betrekking tot de ontwerpbeschikking. Van deze gelegenheid is door de regionale brandweer gebruik gemaakt, middels een schriftelijk advies d.d. 17 december 2010.

Het advies luidt als volgt:

Er wordt geadviseerd om voorschrift 1.1.2. aan te passen. Een kopie van de in voorschrift 1.1.2 bedoelde documenten moeten aan de regionale brandweer in plaats van de brandweer Zwijndrecht worden verzonden.

Over het advies merken wij het volgende op:

Na overleg met de regionale brandweer is gebleken dat zij taken uitvoeren namens de gemeentelijke brandweer en om die reden onderling is afgesproken dat de betreffende documenten in kopie aan de regionale brandweer worden toegezonden. Naar aanleiding van het advies hebben wij voorschrift 1.1.2. aangepast.

Conclusie

Algemeen

Uit de overwegingen volgt dat de vergunningvoorschriften moeten worden aangevuld.

Besluit

Gelet op paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de hierna genoemde punten, de vergunning met betrekking tot de inrichting gelegen aan de Industrieweg 17 te Heerjansdam aan te passen.

Algemeen

1. De voorschriften, die onderdeel uitmaken van deze beschikking, worden aan de vigerende vergunningen toegevoegd.

Geldigheid van de vergunning

Toelichting over de geldigheid van de vergunning:

- *De verleende vergunning geldt voor eenieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.*
- *De eerder voor de inrichting verleende vergunningen blijven onverminderd van kracht.*

Beroepclausule

Tegen het uiteindelijke besluit kan door belanghebbende, voor zover zij van het recht tot indienen van zienswijzen gebruik hebben gemaakt, binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend bij de Rechtbank Dordrecht, Postbus 7003, 3300 GC Dordrecht.

Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij naar de brochure Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid.

(te downloaden via de link www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/publicaties-pb51/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid.html)

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,



BURGEMEESTER en WETHOUDERS van ZWIJNDRECHT,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,



ng. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op: 10 maart 2011

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Shipcoat B.V.,
Postbus 37, 2995 ZG Heerjansdam;
- Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht
Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht;
- VROM - Inspectie, Regio Zuid-West,
Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- VROM - Inspectie, programma Prioritaire Bedrijven, PGS 15 BN 1,
Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
- de commandant van de regionale brandweer, t.a.v. ,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- Brandweer Zwijndrecht, t.a.v. de ,
Postbus 107, 3330 AC Zwijndrecht;
- de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

INHOUDSOPGAVE

1	Aanvullende voorschriften met betrekking tot de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	7
---	---	---

VOORSCHRIFTEN

1 Aanvullende voorschriften met betrekking tot de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

1.1.1

In de opslagruimte voor verpakte gevaarlijke stoffen waar sprake moet zijn van beschermingsniveau 1 mogen geen stoffen worden opgeslagen/aanwezig zijn die de vorming van lichtschuim nadelig kunnen beïnvloeden. Stoffen waarvan niet op voorhand bekend is of ze met een Hi-Ex inside air blusinstallatie geblust kunnen worden mogen alleen opgeslagen worden na een positief resultaat van een vooraf gehouden onderzoek conform "Memorandum 61 d.d. 29 april 2004 Hi-Ex inside air systemen in CPR 15-2 objecten".

De bevindingen hiervan moeten in de vorm van (een) testrapport(en) vastgelegd worden en in de inrichting aanwezig zijn.

1.1.2

Het uitgangspuntendocument als bedoeld in voorschrift 7.19.2 van de vigerende vergunning moet iedere 5 jaar door een voor deze verrichting geaccrediteerde inspectie-instelling op actualiteit worden beoordeeld. Deze beoordeling moet in kopie aan het bevoegd gezag en de regionale brandweer worden toegezonden.

1.1.3

In geval van verandering dan wel aanpassing van de brandbeveiligingsinstallatie moeten de (nieuwe) uitgangspunten vooraf worden beoordeeld door een voor deze verrichting geaccrediteerde inspectie-instelling als bedoeld in voorschrift 7.19.5 van de vigerende vergunning. Het (nieuwe) uitgangspuntendocument alsmede de beoordeling ervan moeten zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag, voordat met de verandering dan wel aanpassing van de brandbeveiligingsinstallatie wordt begonnen

1.1.4

Met betrekking tot de brandbeveiligingsinstallatie moeten, naast de in voorschrift 7.19.10 van de vigerende vergunning bedoelde documenten, ook de volgende documenten binnen de inrichting aanwezig zijn:

- het goedgekeurde uitgangspuntendocument (voorschrift 7.19.2 van de op 9 april 2009 verleende vergunning);
- een beoordeling met betrekking tot de actualiteit van het uitgangspuntendocument (voorschrift 1.1.2 van deze beschikking).

BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 2535:

Brandveiligheid van gebouwen - Brandmeldinstallaties - Systeem- en kwaliteitseisen en projecteringrichtlijnen.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

UITGANGSPUNTENDOCUMENT:

Document met de uitgangspunten voor ontwerp, aanleg, onderhoud, beheer, opleveringsinspectie en periodieke inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie (zie verder paragraaf 4.8.2 van PGS 15).