



Omgevingsvergunning

Nr. 639633

Burgemeester en wethouders hebben op 11 augustus 2011, van Pon Power BV, Ketelweg 20, 3356 LE te Papendrecht, een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de herindeling van het terrein binnen de inrichting. Het betreft een inrichting voor het assembleren, herstellen en proefdraaien van (scheeps)verbrandingsmotoren en aggregaten. Tevens worden werkzaamheden zoals bikken, lassen en slijpen aan schepen met een lengte van 25 m of meer uitgevoerd.

De aanvraag gaat over Ketelweg 20 te Papendrecht. Kadastraal bekend gemeente Papendrecht, sectie C, nummer 3669 en 3670. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 639633.

De (milieuneutrale) verandering betreft het herindelen van het buitenterrein van de inrichting en het realiseren van diverse PGS 15-opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen (vatenkasten), een afzonderlijke PGS 15-overslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen (overslagkast), een afzonderlijke opslagvoorziening voor gevaarlijke afvalstoffen (containers en vatenkast), een tijdelijke buitenopslagvoorziening voor bodembedreigende goederen, niet zijnde gevaarlijke stoffen (overslagplaats) en een opstelplaats voor de opslag van oud ijzer, houtafval, papier- en kartonafval en overig bedrijfsafval in containers. De hoeveelheid in de inrichting aanwezige gevaarlijke (afval)stoffen verandert niet.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):

1. het milieuneutraal veranderen van de inrichting (voormalige melding 8.19 melding Wm).

Onderdeel van het besluit vormen:

1. het besluit;
2. de voorschriften;
3. de overwegingen;

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor:

- de activiteit milieuneutraal veranderen van de inrichting aan artikel 2.1 lid 1 onder e en 3.7 lid 2 juncto 3.10;

Huidige vergunnings situatie

Op 6 oktober 2009, kenmerk PZH-2009-131567497, is aan Pon Power B.V. een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning (revisievergunning) ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een (scheeps)motorenassemblage- en (scheeps)motorenrevisiebedrijf, gelegen aan Ketelweg 20 te Papendrecht. Gelet op artikel 1.2 van de Invoeringswet Wabo wordt deze revisievergunning ingevolge de Wm gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Tevens is van de aanvrager op 18 januari 2010 een melding ingevolge artikel 8.19 van de Wm ontvangen. Het betreft de melding van 29 december 2009 met rapportnummer 09.2372.Ponpower(8.19).D.LSO.JMV.DDJ. De gemelde verandering van de inrichting omvat het verrichten van emissiemetingen tijdens het proefdraaien van (scheeps)-verbrandingsmotoren.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder bijlage I, onderdeel C, categorie 13.4c, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en is dus vergunningplichtig. Het betreft een inrichting voor het onderhouden of repareren van schepen anders dan pleziervaartuigen.

Op grond van artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo in verbinding met artikel 3.3, eerste lid, van het Bor is het college van burgemeester en wethouders van Papendrecht het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om de onderhavige omgevingsvergunning voor de voormalige provinciale inrichting.

Op grond van bijlage I, onderdeel C, categorie 1.3c, sub 1° en categorie 13.3b, betreft het immers een inrichting voor het beproeven van verbrandingsmotoren waarbij voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het afremmen van een gezamenlijk motorisch vermogen van 1 MW of meer en het onderhouden en repareren van metalen schepen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 m of meer, waartoe geen gpbv-installatie behoort of waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 niet van toepassing is.

Een gpbv-installatie is overigens een installatie als bedoeld in bijlage 1 behorende bij richtlijn nr. 2008/1/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 15 januari 2008 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (PbEU L 24).

Volledigheid van de aanvraag en opschorting van de procedure

In artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo is bepaald dat voor onlosmakelijke samenhangende activiteiten tegelijk een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd. De aanvraag om een omgevingsvergunning heeft betrekking op de activiteiten het bouwen van een bouwwerk en het veranderen van de inrichting.

Bij de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning is gebleken dat de activiteit het bouwen van een bouwwerk onderdeel uitmaakt van het project.

Wij hebben de aanvrager op 29 september 2011 in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Naar aanleiding van de aanvullende gegevens, ontvangen op 16 november 2011, is op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor), bijlage II, geconstateerd dat de werkzaamheden voor de activiteit bouwen vergunningvrij uitgevoerd kunnen worden. De termijn voor het nemen van het besluit voor de activiteit milieuneutraal veranderen, is daarmee opgeschort tot de dag waarop de aanvraag om een omgevingsvergunning is aangevuld.

Vorbereiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2°, van de Wabo. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag voor het veranderen van de inrichting heeft daarom plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7, tweede lid, in verbinding met artikel 3.10, derde lid, van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Op 24 augustus 2011 hebben wij ingevolge artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag openbaar kennisgegeven in het Papendrechts Nieuwsblad.

Beslistermijn

Gelet op het bepaalde in artikel 3.7, tweede lid, in verbinding met artikel 3.10, derde lid, van de Wabo en in overeenstemming met artikel 3.9 van de Wabo beslissen wij op de aanvraag om een omgevingsvergunning binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag. Hierbij is geen rekening gehouden met een verlengde beslistermijn of een door het opvragen van aanvullende gegevens onderbroken beslistermijn.

Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, derde lid, van de Wabo, alsmede artikel 6.3, eerste lid, onder c en d van het Bor is de aanvraag voor het veranderen van de inrichting ter advies aan het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland gezonden. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn derhalve in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvraag.

Van de geboden gelegenheid om advies uit te brengen naar aanleiding van de toegezonden aanvraag is geen gebruik gemaakt.

Interne advisering en afstemming Brandweer

De aanvraag om een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting is niet voorgelegd aan de regionale brandweer Zuid-Holland Zuid, nu de beperkte verandering van de inrichting volgens de aanvraag leidt tot alleen milieuneutrale gevolgen.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

De inrichting waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, is een inrichting type C als bedoeld in het Activiteitenbesluit. De verandering van de inrichting omvat de volgende in het Activiteitenbesluit genoemde activiteit:

- lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Deze activiteit moet volgens artikel 1.4 van het Activiteitenbesluit plaatsvinden overeenkomstig de voorschriften uit dat besluit.

De gegevens die zijn verstrekt bij de vergunningaanvraag worden tevens beschouwd als de bij de verplichte melding ingevolge het Activiteitenbesluit verstrekte gegevens.

Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit)

De aanvraag om een omgevingsvergunning heeft mede betrekking op de opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen. Hieronder wordt bijvoorbeeld verstaan papier en hout. In de onderhavige aanvraag voor het veranderen van de inrichting gaat het om de opslag van houtafval en papier- en kartonafval. In het kader van de modernisering van de VROM-regelgeving en het daaruit voortkomende Gebruiksbesluit is een keuze gemaakt wat nog als milieurelevante opslag moet worden gezien. De opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen is naar huidige inzichten niet meer milieurelevant. Het Gebruiksbesluit valt onder de bevoegdheid van ons college.

Voor de opslag is geen gebruiksvergunning of gebruiksmelding nodig. Wel zijn de voorschriften van artikelen 2.1.9 en 2.9.1, die in het Gebruiksbesluit zijn gesteld, direct werkend voor elk bouwwerk, open erf of terrein. Het Gebruiksbesluit stelt overigens in paragraaf 2.4 ook rechtstreeks eisen aan het onderhoud en keuring van brandslanghaspels en draagbare of verrijdbare blustoestellen.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stuk bijgevoegd:

- | | |
|------------------------------------|-----------------|
| 1. Aanvraaggegevens | d.d. 11-08-2011 |
| 2. Tekening afbeelding herindeling | d.d. 11-08-2011 |
| 3. Situatie | d.d. 11-08-2011 |
| 4. Memo BMD advies | d.d. 11-08-2011 |
| 5. Terreinoverzicht 20111986-wm-01 | d.d. 12-11-2011 |

Papendrecht, 19 december 2011

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
namens dezen,
hoofd afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling,

[REDACTED]
N.A.M. op de Laak

Leges

Milieu neutraal veranderen	€	0,00
Totaal	€	0,00

Bezwaarclausule

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij u naar de bijlage.

Datum verzending: 21 DEC 2011

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Pon Power B.V., t.a.v. de [REDACTED] Ketelweg 20, 3356 LE Papendrecht;
- Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, p/a Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- De commandant van de regionale brandweer Zuid-Holland Zuid, Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- BMD Advies Rijndelta B.V., t.a.v. [REDACTED] Ebweg 18, 2991 LT Barendrecht;

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 19 december 2011 aan Pon Power BV, voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting op het perceel Ketelweg 20 te Papendrecht.

Voorschriften 6

Overwegingen 7

Bijlagen

1. brochure "een omgevingsvergunning ontvangen";
2. brochure "rechtsmiddelen";

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het Milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo)

1 BODEM

1.1 Opslag van bodembedreigende goederen

1.1.1

Goederen, waaronder afvalstoffen, waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken, zijn opgeslagen in gesloten verpakkingen, die voldoen aan ADR-eisen voor vergelijkbare stoffen of anderszins gelijkwaardig zijn.

1.1.2

De verpakking van goederen, waaronder afvalstoffen, waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken, is tegen normale behandeling bestand en is zodanig dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorzien kan ontsnappen.

1.1.3

De vloeistofkerende voorziening van een buitenopslag voor goederen, waaronder afvalstoffen, waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken, niet zijnde gevaarlijke stoffen, moet zodanig zijn uitgevoerd dat:

- a. gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende stoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd, en
- b. het hemelwater regelmatig van of uit de vloeistofkerende voorziening wordt verwijderd.

1.1.4

Een buitenopslag voor goederen, waaronder afvalstoffen, waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken, niet zijnde gevaarlijke stoffen, moet op een duidelijke wijze zijn gemarkeerd.

1.2 Bodembelastingonderzoek

1.2.1

Uiterlijk binnen drie maanden na verandering van de inrichting moet een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegestuurd worden aan ons college.

1.2.2

Het onderzoek en rapport, bedoeld in voorschrift 1.2.1, moet worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

1.2.3

Het onderzoek, bedoeld in voorschrift 1.2.1, moet voldoen aan NEN 5740 en moet zich richten uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de veranderde werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen en op de veranderde plaatsen waar bodembedreigende activiteiten zullen plaatsvinden.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het Milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo)

Milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering wordt verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning wordt verleend, indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting:

- niet m.e.r.-plichtig is,
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande paragrafen lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Milieueffectrapport

De in de aanvraag beschreven activiteiten staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport (MER).

Aard van de inrichting

De verandering van de inrichting omvat het herindelen van het buitenterrein van de inrichting en het realiseren van diverse PGS 15-opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen, een afzonderlijke PGS 15-overslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen, een afzonderlijke opslagvoorziening voor gevaarlijke afvalstoffen, een tijdelijke buitenopslagvoorziening voor bodembedreigende goederen, niet zijnde gevaarlijke stoffen en een opstelplaats voor de opslag van bedrijfsafvalstoffen in containers. Door de verandering van de inrichting ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. De inrichting blijft een inrichting voor het assembleren, herstellen en proefdraaien van (scheeps)verbrandings-motoren en aggregaten en waar werkzaamheden zoals bikken, lassen en slijpen aan schepen met een lengte van 25 m of meer worden uitgevoerd.

Milieuneutrale gevolgen

Afvalwater

Op het lozen van afvloeiend hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, is artikel 3.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het te lozen hemelwater van de daken van de op- en overslagvoorzieningen blijft binnen de lozingsvoorschriften van het Activiteitenbesluit.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Het uitgangspunt van de als Beste Beschikbare Technieken (BBT)-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. In de aanvraag voor het veranderen van de inrichting is een NRB-toets opgenomen. In deze toets zijn van alle veranderde bodembedreigende activiteiten de eindmissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek. Tevens zijn in de NRB-toets de maatregelen en voorzieningen ter

voorkoming van bodemverontreiniging beschreven. Wij hebben de in de aanvraag opgenomen NRB-toets beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de aanvraag blijkt dat voor alle veranderde bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

De bodembeschermende maatregelen en voorzieningen van de potentieel bodembedreigende activiteiten blijven binnen voorschrift G.1 van de vigerende omgevingsvergunning voor de gehele inrichting.

Aan de vergunning worden overigens voorschriften verbonden. Het betreft voorschriften ten aanzien van de verpakking van goederen, waaronder afvalstoffen, waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken en een voorschrift ten aanzien van het voorkomen van verontreinigd hemelwater, afkomstig van een vloeistofkerende vloer van de tijdelijke buitenopslagvoorziening. Aan de vergunning wordt tevens een voorschrift verbonden dat stelt dat de tijdelijke buitenopslagvoorziening voor bodembedreigende goederen, in overeenstemming met de aanvraag, op een duidelijke wijze moet zijn gemarkeerd.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen. Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteiten en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is. Voor de verandering van de inrichting is geen nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd.

Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ten aanzien van het uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek ter plaatse van de verandering van de inrichting.

Externe veiligheid

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS), waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als BBT-documenten in bijlage 1 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag voor de verandering van de inrichting blijkt dat de opslag van gevaarlijke stoffen wordt gerealiseerd in overeenstemming met PGS 15. Aan de vigerende omgevingsvergunning voor de gehele inrichting zijn voorschriften K.1 en K.2 verbonden met betrekking tot PGS 15-opslagen.

De externe veiligheidsrisico's vanwege de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen worden derhalve gedekt door de vergunningvoorschriften.

Geluidhinder

De inrichting is gelegen op het industrieterrein Oosteind in Papendrecht. Rondom dit industrieterrein is een geluidzone bij Koninklijk Besluit vastgesteld. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezondeerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor geluidgezondeerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Voor saneringswoningen in de zone is de Maximaal Toelaatbare Geluidbelasting (MTG) vastgesteld.

De verandering van de inrichting heeft geen invloed op de totale door de inrichting veroorzaakte geluidemissie. De verandering van de inrichting draagt niet bij aan de geluidniveaus op de zonegrens en bij MTG-woningen. De verandering van de inrichting wordt beschouwd als akoestisch niet-relevant.

Overige regels en wetten

Voorvallen Wm

Ongewone voorvallen moeten, overeenkomstig hoofdstuk 17 van de Wm, worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de aangevraagde vergunning voor het (milieuneutraal) veranderen van de inrichting kan worden verleend.